

# 2012年江苏省盐城市政府工作报告

——2012年6月16日在盐城市第七届人民代表大会第一次会议上

市长 魏国强

各位代表：

现在，我代表盐城市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 本届政府工作回顾

2008年以来的几年，是我市经济社会发展最好最快的时期之一。我们在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，深入贯彻落实科学发展观，抢抓江苏沿海发展、长三角一体化两大国家战略机遇，积极应对国际金融危机等各种困难和挑战，加快转变发展方式，坚定不移稳增长、调结构、惠民生、促和谐，推动经济社会又好又快发展，圆满完成“十一五”规划，顺利实施“十二五”规划，谱写了盐城科学发展新篇章。

——综合实力跃上新的台阶。全市地区生产总值从2007年1371亿元增加到2011年2771亿元，年均增长13.2%，实现四年翻一番；人均地区生产总值从2388美元增加到5920美元，增长1.5倍。公共财政预算收入达到269亿元，实现四年翻两番，总量由全省第10位上升到第7位。固定资产投资累计完成6140亿元，年均增长29.4%。规模以上工业增加值、服务业增加值、工业投资年均增幅分别达到17%、14.3%和29.6%。对外开放水平不断提升，注册外资实际到账连续五年保持苏北第一。全民创业取得显著成效，民营经济主要指标增幅连续四年全省领先。全面小康建设进程加快，东台、大丰、建湖、盐都、亭湖在苏北率先达到省定指标要求，今年可望以市为单位实现全面小康目标。

——结构调整取得明显成效。全市产业结构进一步优化，二、三产业比重年均提高1个百分点。新兴产业由小到大、加快崛起，特色产业不断壮大、加快转型，新能源、节能环保、新能源汽车、海洋生物4大新兴产业和24个特色产业开票销售收入突破2600亿元，占规模以上工业的比重达到60%。高新技术产业快速发展，产值年均增长30%，国家海上风电技术装备研发中心落户盐城，连续两年荣获国家科技进步先进城市称号。东风悦达起亚汽车年产销超过43万辆，跃居全国同行业第8位，第三工厂即将开工建设。丰东股份、中联电气等4家企业成功上市。服务业发展提速增效，集聚区建设成效显著，金融业快速发展，社会消费品零售总额增幅连续三年居全省首位。高效农业总量、增量均保持全省第一，现代农业“三大载体”建设初具规模，滨海、阜宁、射阳被国务院表彰为全国粮食生产先进单位。

——沿海发展实现重大突破。举全市之力推动港口、港城、临港产业加快发展，掀起了新一轮沿海开发热潮。沿海基础设施每年都有新的突破，市区和沿海5县(市)连接港口的快速通道全部打通，临海高等级公路先导段6月底可建成通车。大丰港二期工程投入营运，三期工程开工建设，滨海港10万吨级航道防波挡浪堤工程全面完成，中电投煤炭码头一期工程项目获得国家发改委核准，射阳港、响水港航道和码头建设加快推进。一批重大产业项目在沿海落户，累计实施重点产业项目101个，完成投资425亿元，沿海地区成为全市增长最快、活力最强的经济板块。东台40万亩条子泥滩涂匡围一期工程顺利实施。5个港城

启动区全面开工建设。沿海开放合作不断深化，盐沪合作上升为苏沪省级合作层面，盐常、盐苏、盐锡合作共建园区取得积极进展，市开发区升格为国家级经济技术开发区，市本级深度参与沿海开发迈出实质性步伐。

——城乡面貌发生显著变化。组织开展新一轮城市建设，市区实施城建重点项目 500 多个，完成投入 700 多亿元，城市规模不断扩大，功能不断完善，特色不断彰显，实现“五年大变样”目标。城南新区成立运行，现代化新城区初具形象，亭湖新城、盐都西南新城、市开发区新城加快建设。县(市)城、重点镇快速发展，全市城市化率达到 54%，比 2007 年提高 10.3 个百分点。扎实推进城乡统筹试点镇村建设，农村环境综合整治初见成效。城乡综合交通运输体系逐步建立，新改建国省干线公路 756 公里，连盐铁路、阜建高速等重点项目顺利推进，南洋机场新开通至香港、台湾航班，大丰港开通至韩国、日本、俄罗斯等 8 条国际航线，连接大丰港和通榆河的四级航道可望今年底通航。水利、电力、通信、网络等基础设施加快建设，城乡生产生活条件明显改善。绿色盐城建设取得新的成效，森林覆盖率达到 18.6%，比 2007 年提高 6.1 个百分点。节能减排完成省下达目标。

——人民生活有了较大改善。千方百计增加民生投入，每年兴办一批民生实事，突出解决涉及群众切身利益的实际困难。全市饮用水安全三年工作计划顺利实施，城乡区域供水稳步推进，盐龙湖饮用水源工程基本建成。市区范围内实现防洪设施全覆盖。城乡居民收入连续七年保持两位数增长，城镇居民人均可支配收入由 2007 年 13857 元增加到 2011 年 22851 元，农民人均纯收入由 6092 元增加到 10511 元，农村年人均纯收入 2500 元以下的贫困人口去年全部脱贫。社会保障水平不断提高，企业职工养老、医疗、失业保险以及新型农村养老、合作医疗保险基本实现全覆盖，住房公积金受益面持续扩大，城乡低保、住房保障实现应保尽保。大力发展社会事业，市区累计实施社会事业重点项目 123 个，新建了一批学校、医院和文化、体育场馆，公共服务资源短缺矛盾得到有效缓解。全市义务教育实现免费就近入学，医药卫生体制改革深入推进，人口和计划生育综合改革成效明显，新闻出版、老龄、妇女儿童、关心下一代、残疾人、红十字、慈善、防震减灾等事业都取得新的进步。加强和创新社会管理，推进平安盐城、法治盐城建设，强化社会治安综合治理、信访、食品药品监管、安全生产、消防、应急管理、民族宗教等工作，保持社会和谐稳定，人民群众的幸福感、安全感进一步增强。

——政府自身建设得到加强。围绕建设人民满意政府，大力推进职能转变，加强效能建设，提高公共服务水平。不断深化行政审批制度改革，全面实行相对集中审批，服务效能明显提升。坚持科学民主决策，规范行政行为，推进政务公开，实现行政权力网上公开透明运行。切实加强民主法制建设，完善行政执法体制，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受市政协的民主监督，注重发挥各民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等群众团体的作用。办理市人大代表建议 758 件、市政协委员提案 1633 件。严格执行党风廉政建设责任制和《廉政准则》，坚持艰苦奋斗、厉行节约，加大源头防腐、纠风治乱力度，树立了政府的良好形象。

各位代表，今年以来，我们按照市委工作会议、市六届人大五次会议的部署要求，主动应对新的挑战，奋力攻坚克难，推动经济社会稳中求进、又好又快发展，取得了新的成绩。一是经济保持平稳增长。预计上半年，全市地区生产总值同比增长 13%，公共财政预算收入增长 20%，规模以上工业增加值增长 18%，主要经济指标有望实现“双过半”目标。二是重点工作有序推进。转型升级成效明显，预计上半年全市新特色产业开票销售收入增长 19%。重大项目取得突破，八大类重点工程新开工项目 90 个，完成投资 480 亿元。沿海开发力度加大，50 个重点项目完成投资 210 亿元。中心城市加快建设，125 个城建重点项目完成投资 64 亿元。三是民生工程顺利实施。年初确定的 20 件为民办实事项目正在扎实推进，基本达到序时进度。一批社会事业项目开工建设，取得新的进展。城乡居民收入持续增加，预计上半年城镇居民人均可支配收入增长 14.8%，农民人均纯收入增长 14.5%。扎实推进“三大排查”活动，社会大局保持和谐稳定。

回顾本届政府任职以来的工作，我们在抢抓机遇、迎接挑战中取得了令人欣喜的成绩，也积累了弥足珍贵的经验，这是我们做好今后工作的宝贵财富。

第一，必须把抢抓机遇、推动发展作为政府工作的第一要务。几年来，我们始终坚持以经济建设为中心，瞄准“苏北领先、全省争先”目标定位，凝心聚力抓发展，一心一意谋跨越。抢抓江苏沿海发展、长三角一体化两大国家战略机遇，制定实施我市新一轮沿海发展规划、三年行动计划，全方位对接上海，着力打造新的经济增长极。主动利用国际金融危机带来的倒逼压力，采取超常规措施保增长、调结构，加快产业转型升级，促进经济又好又快发展。注重调动各方面积极性、创造性，引导各地、各部门创先争优、进位争先，不断掀起新特产业发展、项目推进、城市建设热潮，在全市形成干事创业、竞相发展的生动局面。

第二，必须把改善民生、造福百姓作为政府工作的最大责任。几年来，我们始终坚持以人为本、民生优先，把维护人民群众根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。坚持发展经济与改善民生有机统一，扎实推进创业富民、就业惠民、社保安民，不断提高群众收入水平，增强人民群众的富足感。坚持量力而行、急需先行，大幅增加民生和社会事业投入，千方百计改善群众教育、医疗、饮水、住房、出行、文化娱乐等各方面条件，努力让发展成果更多地惠及全市人民。

第三，必须把解放思想、改革开放作为政府工作的强大动力。几年来，我们始终坚持以思想大解放推进发展，把中央的路线方针政策、省委省政府的决策部署与盐城实际紧密结合，不断抬高目标定位，创新发展思路，走具有盐城特色的跨越式发展之路。以创新的举措破解难题，全面深化经济、社会、行政管理领域各项改革，积极创新投融资、财税、土地管理等体制机制，增强发展动力。以开放的姿态融入世界，不断更新开放理念、思路和方式，提升开放型经济发展水平，以大开放大合作大交流促进经济社会大发展。

第四，必须把团结实干、狠抓落实作为政府工作的基本要求。几年来，我们始终坚持埋头苦干、实干兴市，把心思用在干事业上，把精力放在抓落实上，把功夫下在求实效上。按照市委的决策部署，每年排出一批政府重点工作，层层建立目标管理责任制，实行重点重抓、跟踪督查、一抓到底，以重点工作突破带动政府工作整体推进。切实增强各级各部门发展意识、服务意识、责任意识，加强能力建设，改进机关作风，强化绩效考核，凝聚全市广大干群的智慧和力量，共同推动经济社会加快发展。

各位代表，本届政府任期取得的成就，是省委、省政府正确领导的结果，是在市委领导下全市各级干部群众开拓创新、团结奋斗的结果。工商、税务、质检、检验检疫、海关、海事、气象等省属驻盐各单位为我市经济社会发展作出了积极贡献，国防动员、人民防空、民兵预备役、双拥等工作在共建中取得新的进展，各行各业、各单位在围绕中心、服务发展中做出了显著成绩。在此，我谨代表市人民政府，向各位代表和委员，并通过你们向全市广大干部群众、人民解放军驻盐部队、武警官兵、政法干警，向各民主党派、工商联、无党派爱国人士和人民团体，向省属驻盐各单位，向热心支持盐城发展的海内外各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在肯定成绩的同时我们也清醒地看到，当前我市经济社会发展中还存在许多困难和问题：经济增长下行压力较大，结构性矛盾依然突出，资源环境约束加剧，加快转型升级的任务仍很艰巨；中心城市辐射带动能力还不强，城乡差距依然较大，统筹城乡发展的任务十分繁重；社会建设和管理存在薄弱环节，和谐社会建设任重道远；政府自身建设有待进一步加强，基层群众对机关作风、发展环境还有不满意的地方。对此，我们必须高度重视，采取积极有效的措施，切实加以解决。新一届政府工作的总体要求和奋斗目标

今后几年，是盐城全面建设更高水平小康社会的重要时期，我们深感任务艰巨、责任重大。我市正处在经济快速增长的发展期，发展基础更加牢固，发展条件越来越好，需要我们乘势而上，立足新起点，迈出新步伐，实现经济社会更好更快发展。我市正处在政策聚焦叠加的机遇期，沿海开发、长三角一体化发展、振兴苏北等机遇有效叠加，其效应持续放大，为我市实现新的跨越发展注入了更为强劲的动力，需要我们牢牢抓住机遇，充分用好机遇，再创一个黄金发展期。我市正处在转变发展方式的关键期，发展动力、增长方式和路径正在发生深刻变化，需要我们顺势而为，加快经济转型升级，全力推动新型工业化、农业现代化、城乡一体化，争创科学发展新优势。我市正处在全面小康建设的攻坚期，小康建设进程加快，但部分指标完成难度较大，需要我们找准薄弱环节，突破重点难点，坚决打好攻坚战，确保如期建成惠及全市人民、不含水分、老百姓认可的全面小康，建成以科学发展观为指导、体现共同富裕方向、对区域协调发展具有示范意义的全面小康。我市正处在应对复杂局面的考验期，世界发展格局深刻调整，宏观经济环境复杂多变，经济国际化进程加快对盐城面广量大的中小企业带来严峻考验，区域竞争日趋激烈对全市进位争先带来严峻考验，经济发展不确定、不稳定因素增加对各级干部组织经济工作的能力和水平带来严峻考验，需要我们切实增强危机意识、忧患意识，沉着应对，未雨绸缪，牢牢掌握工作主动权。为此，我们必须准确把握新一轮发展的新特征、新要求，确立更高的目标追求，科学谋划，主动作为，奋力开创盐城科学发展、跨越发展新局面。

今后一个时期政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省、市党代会的部署要求，全面贯彻“六个注重”，深入实施“八项工程”，以“推进科学发展、建设美好盐城”为主题，以加快转变发展方式为主线，以“全面建成小康社会、实现新的跨越发展”为总目标，以“苏北领先、全省争先”为总定位，大力实施新型工业化、城市化与城乡一体化、沿海发展、创新发展与人才强市、生态立市战略，加快建设新型工业城市、统筹发展城市、创新创业城市、生态文明城市、和谐幸福城市，全面建成惠及全市人民的更高水平小康社会，为开启基本实现现代化新征程打下坚实基础。

## 主要目标任务是：

——县县全面达小康。加快小康社会建设进程，对照省定全面小康要求，力争2013年、确保2014年县县建成小康社会、个个指标达到小康目标，以县为单位在苏北率先建成全面小康社会。在此基础上，向着更高水平小康社会迈进。到2016年，全市人均地区生产总值接近东部沿海省份平均水平，二、三产业增加值占地区生产总值的比重达到91%，全社会研发投入占地区生产总值的比重提高到25%，城市化率提高到65%左右，年人均纯收入4000元以下的贫困人口全部脱贫。

——综合实力攀新高。坚持“快增”与“快转”相结合，继续保持经济快速发展势头，力争全市经济总量五年翻一番，规模以上工业增加值、服务业增加值四年翻一番，固定资产投资、公共财政预算收入、注册外资实际到账、外贸出口三年翻一番，新特色产业销售收入、开发区营业总收入两年翻一番。地区生产总值突破5000亿元，人均地区生产总值突破1万美元，综合经济实力进入全国沿海地区地级市前10位。推动县(市、区)综合实力和竞争力不断增强，县域经济在全省的综合排名整体提升2个位次以上。

——沿海发展再突破。沿海开发是盐城今后发展的最大机遇和潜力。要继续抢抓机遇，更大力度推动沿海开放开发，形成新的发展优势。加快建设以大丰港为主体，滨海、射阳、响水等港口为依托的港口集群体系，盐城港吞吐量突破亿吨，特色产业港初具规模。加快临港产业集聚，着力建设电力能源、海洋生物、临港装备制造以及石化、冶金、新材料等新型产业基地，积极打造国家级滩涂综合开发试验区、长三角经济一体化苏沪合作试验区。加快港城开发建设，在沿海崛起一批功能完善、宜居宜业的现代化海滨新城。坚持保护与开发并重，加强岸线、盐田、滩涂、“风光”等战略资源管控，促进沿海地区科学发展。

——改革开放迈大步。更大力度深化改革、扩大开放，创新机制、推进发展，为建设更高水平小康社会注入新的活力。加大重点领域、关键环节改革攻坚力度，深入推进行政管理、国有资产管理、财税金融、收入分配制度等各项改革，加快事业单位分类改革，争取新的突破。大力实施经济国际化战略，坚持扩大内需与稳定外需相结合、对外开放与转型升级相结合、招商引资与招才引智相结合，统筹利用国际国内“两个市场”、“两种资源”，更高水平“引进来”、“走出去”，通过开放集聚资源、增强动力，以开放促改革、促创新、促发展。重点面向日韩港台，大力引进高端产业、人才和技术，加快建设中国沿海韩资密集区、台资集聚新高地，在利用外资上取得更大突破。建成国家级盐城综合保税区。积极落实省稳定外贸增长、促进外经贸转型升级的政策意见，帮助企业发展自主品牌，开拓国际市场，培育竞争优势。

——百姓生活更幸福。大幅增加城乡居民收入，实现五年倍增目标，到2016年，城镇居民人均可支配收入突破4万元，农民人均纯收入突破2万元，城乡居民家庭尤其是中低收入家庭财富普遍增加，收入差距逐步缩小。全面发展各项社会事业，构建终身教育、就业服务、社会保障、基本医疗卫生、住房保障、社会养老服务“六大体系”，公共服务均等化程度明显提高。加强群众文化建设，城市文明程度、公民道德素质普遍提升，社会安定有序，人民生活得更更有尊严、更加幸福。

我们坚信，经过全市上下的不懈努力，新一届政府的奋斗目标一定会如期实现，一个经济更加发达、文化更加繁荣、生态更加优美、社会更加和谐、群众更加富裕的崭新盐城，必将展现在全市人民面前！

## 全面建成更高水平小康社会

面对新形势、新目标，我们要按照市第六次党代会的部署要求，抢抓发展机遇，突出战略重点，创新工作举措，在新的起点上全面建成更高水平小康社会。

一、加快转变发展方式，在建设新型工业城市上迈出新步伐。坚定不移把以工兴市作为富民强市的第一方略，积极推进新型工业化提速行动，着力构建产业特色鲜明、发展业态新颖、节能低耗环保、以高新技术产业为主导、具有较强竞争力的现代产业体系，建设我国东部沿海新型工业城市。

推动沿海新型产业基地加快崛起。坚持依港兴工、以工兴市，大力推进港口、临港产业、港城“三港”联动，加快沿海港口码头、重大基础设施、重大临港产业、重大载体功能项目建设，着力引进一批龙头型、基地型、临港型重大产业项目，努力把沿海资源优势转化为产业集聚发展优势。大力推进汽车产业、能源产业建设，加快实施东风悦达起亚汽车第三工厂、中汽中心盐城汽车试验场、千万千瓦海上风电、千兆瓦级太阳能光伏发电等重点项目，把我市沿海打造成长三角地区重要的汽车制造、新能源、新材料产业基地。大力推进开发区转型升级、二次创业，重点在完善提升功能、推动科技创新、产业集聚发展等方面实现更大突破，市开发区建成千亿元级园区，跻身全省开发区前十强，各县(市、区)开发区全部建成百亿元级园区。大力推进沿海开放合作，积极实施百万亩滩涂综合开发试验区项目，完善5个沿海经济区功能，深化盐沪、盐常、盐苏、盐锡共建园区合作，加快盐田资源综合利用，打造新的经济增长板块。推进市本级和内陆县份深度参与沿海开发，为沿海发展集聚强大合力。

推动先进制造业与现代服务业互动并进。大力实施新特产业倍增计划，继续按照“四有三聚”要求，加快发展新能源、节能环保、新能源汽车、海洋生物4大新兴产业和24个特色产业，着力推进新特产业园区建设，培育产业集群，把汽车、机械装备、纺织、化工产业建成千亿元级产业，24个特色产业尽快形成百亿元规模，新特产业成为各地的支柱产业。实施高新技术产业提升计划，加快重大科技成果转化，利用高新技术改造提升传统产业，推进装备制造、电子信息等产业向高端化、品牌化发展，推动工业化与信息化深度融合，建成一批省级“两化融合”示范园区，市高新技术产业区创建国家级高新技术开发区。实施

服务业提速计划，抓住营业税转增值税改革的机遇，重点发展现代物流、金融、科技、商务等生产性服务业，加快发展软件和服务外包、文化创意、工业设计、咨询中介等新兴服务业，积极培育生活服务业消费市场，着力抓好30个市级以上服务业集聚区建设，建成大丰港保税物流中心，提升服务业发展水平。整合旅游资源，大力发展旅游业，加快建设沿海湿地旅游经济区。

推动大企业大集团快速发展。以项目建设为抓手，深入实施千企升级、百企重组、十企上市“千百十”工程，加大财税、金融、土地等方面的政策支持力度，促进实体经济发展壮大，推动企业向国际化方向迈进。积极支持规模企业转型升级，鼓励企业加强技术改造，引进先进技术和设备，扩大高端产品产能，尽快做大做强。积极推进骨干企业合作重组，引导企业重点瞄准世界500强企业、央企，通过产权转让、股权流转等形式，实施战略性兼并重组，实现强强联合，低成本扩张。积极鼓励优质企业加快上市，建立上市后备企业资源库，加强辅导培育，确保上市企业总数五年翻一番。积极帮助中小企业、本土企业解决融资难、用工难等实际问题，引导他们与行业龙头企业、优势企业开展协作配套，实现挂大靠强，增强企业实力。经过几年努力，在全市形成以百亿元企业为龙头、50亿元企业为骨干、30亿元企业为基础的大企业群。

二、着眼一体化新格局，在建设统筹发展城市上迈出新步伐。按照统筹城乡发展的思路，坚持新型工业化、农业现代化、城乡一体化同步推进，打造新城市，建设新农村，基本实现城乡规划布局、产业发展、基础设施、要素配置、公共服务一体化。

着力推进城镇现代化。进一步优化市域发展布局，突出加快大市区建设，增强中心城市集聚辐射功能，提升城市现代化、国际化水平。围绕建设沿海特大城市目标，修编完善城市总体规划、分区规划、专项规划以及城市设计体系，着力提高规划编制水平，发挥规划引领作用。按照完善功能、拓展新区、改善民生、打造特色的总体要求，加大老城区改造力度，加大沟河整治力度，加大截污工程建设力度，改善人居环境，提升老城形象；强势推进城南新区、亭湖新城、盐都西南新城、市开发区新城建设，突出产城互动、融合发展，推动城市形态由单中心、高集聚向多中心、多组团均衡发展。完善城市服务功能，重点实施一批商务商贸、公共配套、社会事业、园林绿化项目，打造现代汽车名城、重教崇文名城、生态宜居名城。创新城市管理体制，细化管理标准，建立长效机制，突出解决市容市貌、环境卫生、交通秩序等重点难点问题，大力提高城市管理现代化水平。

推动县(市)城加快发展，做强县域经济板块，努力把各县(市)城建设成为各具特色、富有竞争力的现代化中等城市。完善政策措施，创新推进机制，支持重点镇加快建设发展。坚持规划引领、试点先行、重点突破，加强城乡统筹试点镇村建设。科学规划建设新型农民居住社区，深入开展农村环境综合整治，推动城乡基础设施、公共配套共建共享，展现环境优美、交通便捷、欣欣向荣的乡村新貌。

着力推进农业现代化。积极开展农业现代化推进行动，大力发展农业农村经济，实现强农富民目标。按照生态、高效、外向的要求，进一步调优农业结构，加快现代农业示范园区、农产品加工集中区、农产品批发市场建设，壮大农业龙头企业，培育优质农产品品牌，努力构建现代农业产业体系。实施重大农业科技创新计划，推广农业新品种、新技术、新模式，促进农业科技进村入户，努力构建农业科技创新体系。到2016年，全市农业科技进步贡献率达到65%。加强以水利为重点的农田基础设施建设，强化耕地保护，推进土地节约集约利用，加大农业综合开发力度，加快农业机械化进程，提高农业综合生产能力，努力构建农业基础设施体系。继续深化农村改革，培育农民合作经济组织，创新农村金融服务，推进土地流转，大力发展村级集体经济，积极化解村级债务，努力构建农业社会化服务体系。

着力推进交通现代化。充分发挥我市两个国家一类开放口岸的优势，加强枢纽型、功能性、网络化重

大基础设施建设，完善综合交通运输体系，为城乡统筹发展提供有力支撑。加快南洋机场改扩建工作，争取早日开通盐城至日本的航班。大力推进连盐铁路建设，实施新长铁路盐城至海安段复线电气化改造，规划新建徐淮盐铁路、盐宁城际铁路，开展大丰港铁路支线、市区至大丰港轨道交通前期工作。实施“通江达海”航运体系建设工程，开工建设滨海港疏港航道，加快内河港建设步伐。优化提升公路网络，开通临海高等级公路、阜建高速公路、盐徐高速大丰段，建成一批干线公路，实现县县有高速、县县有一级公路相连接。加快建设市区“田”字型快速路系统，进一步完善城市交通网络。加大农村道路、桥梁改造建设力度，大力发展城乡公共交通，实现城乡公交一体化全覆盖。

三、突出强化创新驱动，在建设创新创业城市上迈出新步伐。深入实施创新发展与人才强市战略，积极构建创新创业体系，大力发展创新型经济，建设创新型城市，让“创业创新创优、争先领先率先”的新时期江苏精神在盐阜大地上开花结果。

培育多元化创新创业主体。突出企业主体地位，大力引导创新创业要素向企业集聚，创新创业人才向企业集中，支持重点骨干企业建立技术研发中心，增强企业科技创新能力，培植一批省级以上科技型、创新型领军企业。实施知识产权战略推进计划，加快培育拥有自主知识产权核心技术企业，建成国家知识产权示范城市。更大力度推动全民创业，鼓励高层次人才科技创业、当地群众自主创业、在外人员返乡创业，掀起新一轮全民创业热潮，实现民营经济更快更好发展。

搭建高层次创新创业平台。以创新型园区、产业合作联盟等载体为依托，建成一批服务产业化、功能社会化的创新创业基地。大力推进开发区、新特产业园区提档升级、创新发展，加强公共服务平台、科技研发平台建设，完善基础设施、生产配套，把开发园区建成体制机制最活、发展环境最优、承载功能最强的创新创业特区。以应用研发、成果转化为主，推动政产学研更加紧密合作，新建一批省级产业技术创新联盟。加快建设城南科教城、市开发区软件园，重点抓好研发孵化基地、高技能人才培训基地、大学生创业园建设，建成全市创新创业示范区。加快建设盐城金融城，集聚金融要素，打造长三角北翼金融高地。

招引国际化创新创业人才。坚持把人才优先发展放在更加突出的位置，大力实施高层次创新创业人才培养引进计划，不断扩大人才规模，优化人才结构，提升人才层次，增强人才竞争比较优势，着力打造长三角北翼人才高地。更大力度引进国际化高端人才、各方面领军人才以及创新创业团队，在产业发展、技术攻关、科技创业等方面发挥示范引领作用。注重提升现有人才国际化素质，通过学习培训，造就一批优秀企业家、科技领军人才。加大实用高技能人才培养力度，满足新特产业快速发展对人才的需求。完善创新创业服务体系，切实加大投入，强化政策扶持，在全社会营造有利于创新创业的政策环境、法制环境、服务环境，使盐城成为各类人才的创新热土、创业福地。

四、围绕构建“两型”社会，在建设生态文明城市上迈出新步伐。坚持环保优先、节约优先方针，大力实施生态文明建设工程，着力构建资源节约型、环境友好型“两型”社会，积极创建国家卫生城市、国家生态市，持续提高人民群众对生态环境的满意度。

更大力度改善生态环境。深入实施碧水蓝天宜居工程，加大水资源特别是饮用水源保护力度，实现城乡区域供水一体化，让全市人民喝上放心水。强化扬尘、工业废气等污染治理和农业面源污染防治，打造城乡优美环境。深入开展节能减排行动计划，大力淘汰落后产能，确保完成省下达的节能减排目标。实行更加严格的环境保护制度和准入标准，决不让高污染产业项目向我市转移。深入推进城乡环境基础设施建设，全市城镇污水处理、垃圾处理设施基本实现全覆盖。

更大力度推进绿色增长。积极发展循环经济，规划建设一批循环经济企业和园区，提高资源综合利用

水平。省级以上开发区全部建成生态工业园。积极发展低碳经济，制订低碳城市发展规划，推进低碳全民行动，建立以低碳排放为特征的产业体系、生产方式、消费模式。加快新能源汽车产业化步伐，大力实施“风电车”计划，争创国家节能与新能源汽车示范试点城市。积极发展生态农业，着力实施化肥农药减施工程、氮磷生态拦截工程，建设无公害农产品、绿色食品、有机食品种植基地，加强秸秆综合利用，形成生态健康的种养生产方式。

更大力度加强生态建设。组织开展新一轮绿色盐城建设行动，突出抓好沿海三个万亩新林场建设，提升道路、河道两侧绿化品质，开展绿色村庄达标创建活动，提高全市森林覆盖率。实施大市区“露水增绿”工程，加快推进园区、厂区、校区、小区、社区“五区”绿化，着力打造串场河景观带、通榆河生态走廊，建设一批主题公园，建成国家园林城市，彰显“水绿盐城”特色。加强国家湿地公园建设，逐步修复退化湿地，切实保护好重要生态功能保护区。弘扬生态文化，积极倡导节约、健康的生活方式，提高全社会生态文明意识，夯实生态文明建设基础。

五、牢固坚持以人为本，在建设和谐幸福城市上迈出新步伐。深入开展民生幸福工程推进行动，持续增加城乡居民收入，加快构建基本公共服务体系，满足人民群众对美好生活的期盼。

促进群众生活更加殷实富裕。实施城乡居民收入倍增计划，拓宽就业、创业、投资、社保、帮扶“五大增收渠道”，完善收入分配体系，重点提高农民、企业职工、中低收入者、困难家庭“四个群体”收入水平，努力实现居民收入增长与经济增长同步。实施就业再就业工程，采取更加积极的就业政策，加大政府购买公益性岗位力度，为更多的困难群体提供就业援助。实施社会保障城乡统筹工程，构建完善的社会保障“安全网”，逐步提高社会保险、城乡低保标准，确保社会保障水平每年都有新的提高。实施住房保障工程，加快廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房建设，建立多元化住房保障体系，促进房地产市场健康发展。着力加强农村劳动力培训，培育更多新型农民，提升广大农民就业创业、劳动致富能力。扎实开展新一轮扶贫开发行动，对经济薄弱村、少数民族聚居村组以及贫困户实行重点帮扶，将农村五保对象、孤儿、城镇“三无”老人供养纳入财政预算，加大残疾人、贫困老年人生活资助以及困难家庭学生教育资助力度，促进扶贫济困与社会保障有机衔接。更加关爱留守儿童、留守妇女、空巢老人，积极为他们办实事、解难事、送温暖。

促进公共服务更加优质均等。按照惠及全民、公平公正的要求，进一步加强公共服务能力建设，全面发展各项社会事业，促进公共服务与群众需求基本适应。坚持教育优先发展，注重提高教育教学质量，实施学前教育普及提高工程，推进义务教育均衡发展，强化高中优质特色教育，优化职业教育结构，积极筹建盐城大学，加快教育现代化步伐。深化医药卫生体制改革，巩固完善基本药物制度，健全医疗卫生服务网络，强化重大疾病预防控制，扶持中医药事业发展，为城乡居民提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务。大力发展体育事业，加强城乡体育健身设施建设，深入开展全民健身运动，建设体育强市。切实抓好人口和计划生育工作，稳定低生育水平，促进人口数量、质量、结构协调发展。进一步做好新闻出版、老龄、妇女儿童、关心下一代、红十字、慈善、防震减灾等工作。推进老年康居工程，不断完善以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老服务体系。加大财政投入力度，发挥社会资本作用，办好民生大事实事，让人民群众得到更多实惠。

促进文化事业更加繁荣惠民。坚持文化育人、文化兴业、文化惠民导向，大力实施文化建设工程，推动文化大发展大繁荣。积极发展公益性文化事业，加强文化馆、图书馆、博物馆、农家书屋等公共文化设施建设，构建覆盖城乡、结构合理、功能完善、实用高效的文化服务体系，打造“城市15分钟文化圈”、“农村10里文化圈”。注重培养优秀艺术人才，多出精品力作，为人民群众提供更多更好的文化产品。制定完善文化产业发展规划，充分挖掘地域文化资源，推动文化与科技、金融、教育、旅游更加紧密结合，

重点抓好 10 个文化产业集聚区建设，培育壮大骨干企业，促进文化产业加快发展。加强社会主义核心价值观体系建设，大力弘扬时代精神，深入推进文明创建，激励全市人民始终保持与时俱进、开拓创新、奋发有为、创先争优的精神风貌。

促进社会环境更加和谐稳定。扎实推进社会管理创新工程，加快法治盐城、诚信盐城、平安盐城建设。全面实施“六五”普法规划，加强民主法制建设，规范行政执法行为，强化法律服务、法律援助，营造公平正义的法治环境。完善社会诚信体系，建立守信激励、失信惩戒机制，提高全社会信用程度。创新基层管理服务体系，加强社区“一委一居一站一办”、村级“四有一责”建设，发挥新经济组织、新社会组织在社会管理中的积极作用。完善大调解工作体系，健全社会稳定风险评估机制，深入排查调处社会矛盾纠纷，畅通群众诉求表达、权益保障渠道，做好新形势下群众工作。完善公共安全管理、应急管理机制，严格落实安全生产措施，狠抓食品药品安全监管，强化社会治安综合治理，依法管理民族宗教事务，加强网络管理，严厉打击各类违法犯罪行为，全力维护社会和谐安定。深入开展国防教育，加强国防动员、国防后备力量、人民防空建设，提高“双拥”共建水平，进一步密切军政军民关系。

各位代表，当前我市正处于加快发展的关键时期。面对复杂多变的宏观形势，经济下行的较大压力，保持经济平稳较快增长仍然是当前及今后一段时期政府工作的首要任务。下半年，我们将抢抓国家稳增长政策机遇，以深化“三服务”为抓手，大力实施“千百十”工程，积极扶持实体经济发展，全力突破重点项目，合力推进沿海开发，千方百计增加群众收入，办好民生实事，确保圆满完成市六届人大五次会议确定的各项目标任务，为实现新一届政府任期目标打下坚实基础。

## 致力建设人民满意政府

各位代表，全面建成小康社会，实现新的跨越发展，对政府工作能力、服务水平提出了新的要求。我们将进一步加强自身建设，更加勤勉尽责，务实创新，努力开创政府工作新局面，不断提升人民群众对政府工作的满意度。

一、加强能力建设，打造创新政府。坚持把创新作为政府工作的永恒主题和不竭动力。在政府系统大兴学习之风，推动学习型机关、学习型班子建设。注重学习借鉴发达地区的先进经验，积极探索推进改革发展稳定的新路径、新机制，走具有盐城特色的创新发展之路。突出围绕全面小康社会建设、“五大城市”发展等重点，制定年度工作计划，用创新的思路抓好工作落实，用创新的办法应对各种挑战，用创新的举措破解发展难题，确保全面完成各项任务。大力弘扬改革创新精神，鼓励基层改革探索、创新实践，允许先行先试，宽容创新失误，激发全社会的发展动力、创新活力。

二、加快职能转变，打造服务政府。坚持以服务为宗旨，以人民群众满意为目标，以转变职能、提高效能为抓手，努力为发展和基层提供更好的公共服务。进一步清理、取消、调整审批事项，依法简化、规范审批程序，拓宽项目联合审批办理范围，打造流程最简、效率最高、收费最低、服务最优、全省一流的行政审批服务平台。敢于面对困难，不掩盖矛盾，不回避问题，不推诿扯皮，不敷衍拖拉，真的解决问题，切实把为基层、为企业、为群众服务落到实处。积极创新政务服务方式，大力推进电子政务、网上办公，加强政府门户网站、“12345”政府服务平台建设管理，强化督查考核、效能监察、行政问责，促进政务服务更加便民高效。

三、推进依法行政，打造法治政府。坚持依法行使权力、履行职责，不断提高依法行政水平。建立健全科学民主决策机制，规范决策权限，完善决策程序，强化决策责任，确保各项决策合法合规、符合民意。严格执行行政执法责任制、责任追究制，坚决遏制行政不作为、乱作为、慢作为现象，努力营造良好的发

展环境。积极支持人大代表、政协委员开展工作，更加自觉地接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，重视新闻舆论、社会公众监督，加强行政监察、行政复议、审计监督，提高政府公信力。进一步深化政务公开，推进行政权力公开透明运行，加大政府信息公开力度，完善新闻发布制度，保障人民群众对政府工作的知情权、参与权、监督权。

四、切实改进作风，打造勤廉政府。坚持以思想和作风的纯洁性保证从政的廉洁性，始终保持为民务实清廉的政府形象。切实增强公务员的公仆意识、宗旨意识，经常深入基层、走进群众，倾听民声、了解民意，问政于民、问需于民、问计于民。坚决反对形式主义、急功近利，崇尚实干、注重实效，多做打基础、利长远的事，努力把每一项工作都抓到位、抓出成效。坚持厉行节约，反对铺张浪费，从严控制“三公经费”，把有限的资源和财力用在促进发展、改善民生上。严格落实党风廉政建设责任制、责任追究制，全面推进廉政风险防控管理，加大违法违纪案件查办力度，坚决纠正损害群众利益的不正之风，努力建设一支政治坚定、业务精良、作风过硬、清正廉洁的高素质公务员队伍。

各位代表，我们正站在新的历史起点上。新的征程已经开启，新的目标催人奋进。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，进一步抢抓机遇、锐意进取，凝心聚力、奋勇争先，全面建成小康社会，实现新的跨越发展，为把盐城的明天建设得更加美好而努力奋斗！