

2016年重庆市铜梁区政府工作报告

-2016年2月1日在重庆市铜梁区第十六届人民代表大会第七次会议上

重庆市铜梁区人民政府区长 唐川

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请连同《重庆市铜梁区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”时期的工作回顾

“十二五”时期是不平凡的五年，是铜梁发展势头好、城乡面貌变化大、老百姓得到实惠多的五年。五年来，面对复杂多变的经济形势、百舸争流的发展态势，我们按照市委、市政府的决策部署，在区委的坚强领导下，紧紧团结和依靠全区人民，抢抓纳入重庆城市发展新区和撤县设区的重大机遇，主动适应经济发展新常态，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，圆满完成了“十二五”规划确定的主要目标任务。

过去五年，是致力于加快发展，经济实力明显增强的五年。

全区地区生产总值从“十一五”末的150.2亿元增加到308.2亿元，增长1.1倍；人均地区生产总值从2.5万元增加到4.56万元；一般公共预算收入从10.5亿元增加到23.9亿元，增长1.3倍。工业总产值达到815亿元，增长2.5倍。固定资产投资达到527.3亿元，增长2倍。社零总额达到96.3亿元，增长1.1倍。城乡常住居民人均可支配收入分别达到28530元和13747元。城镇化率达到49.46%，提高7.97个百分点。三次产业结构由14.2：55.3：30.5调整为11.7：60.1：28.2。

工业经济快速发展。坚持工业强区第一方略，理顺园区管理体制，新组建铜梁工业园区；累计征地拆迁1.8万余亩、平场1.4万余亩，园区规模从4.2平方公里拓展到16平方公里。建成通车产业大道、金川大道、龙安大道等骨干道路40公里，新建水电气管网165公里，建成标准厂房26.8万平方米，景观绿化、生活服务区等配套设施日益完善；大庙现代加工物流园启动建设，发展平台不断夯实。狠抓招商引资和项目落地，成功引进庆兰实业、伟鼎电子、普利特等工业企业377家，基本形成机械制造、电子信息、新型材料三大主导产业。强化企业服务，用好用活民营经济发展专项资金。引导企业扩规上档，全区规上工业企业实现产值447.8亿元，其中三大主导产业实现产值314.1亿元，占规上工业产值的70.1%，产业结构不断优化。工业增加值由70亿元增加到151.8亿元，增长1.2倍。

现代农业特色彰显。大力发展休闲农业，成功创建黄桷门奇彩梦园、荷花园等8个市级、国家级休闲农业与乡村旅游示范点，荣获“全国休闲农业与乡村旅游示范区”称号；建成蔬菜基地18.3万亩，发展经果林3.5万亩，撑绿竹、巨尾桉年销售收入达2.5亿元，水产品年产值达4.2亿元，形成绿色蔬菜、名优经果、特色水产三大特色产业，特色产业产值占比达78%，成功创建全国农业产业化示范基地，产业结构不断调整优化。深入推进土地规模经营，集中度达44%；积极培育农业龙头企业、农民合作社等新型经营主体，累计达1678个，农业生产经营方式发生深刻变化。投资19.1亿元用于农田水利建设，建设高标准农田28.9万亩，农业基础设施不断完善。积极推广农业新技术，加强农产品质量监管，创建“三品一标”184个、居全市第二位，农业服务体系不断健全。农业总产值由31.5亿元增加到54.2亿元，增长72.1%。

旅游商贸亮点纷呈。培育“一城三区五朵花”旅游景区，旅游业成为铜梁新兴产业。加快安居古城保护性开发，完成火神庙街、西街和王翰林院、湖广会馆等古街古迹修复工程，成功创建国家4A级旅游景区，“中国第四大古城”人气持续升温；完成巴岳山玄天湖度假区、小北海度假区、淮远河旅游观光区规划设计，各景区景观打造、基础设施建设加快推进；“五朵金花”等乡村旅游景区相继开园。开展全方位、立体式宣传营销，全面叫响“何日君再来”旅游形象口号。积极创建旅游品牌，荣获“中国最美生态旅游示范区”称号，安居古城和玄天秀水跻身“2015新重庆·巴渝十二景”。铜梁旅游知名度和影响力不断提升，全区年接待游客量从64万人次增加到607万人次，旅游综合收入增长5.7倍。推进商贸物流业发展，新城核心商圈、小北海物流园区和淮远古韵二期商业街加快建设，步行街商圈和塔山、体育街等社区便民商圈业态不断丰富。五个专业市场启动建设，安居古城、黄桷门风情小镇等景区商贸日渐繁荣，农村商业零售网点实现全覆盖。全区商业设施面积由110万平方米增加到260万平方米，限上商贸单位由116家增加到394家。

过去五年，是致力于统筹协调，城乡面貌日新月异的五年。

城市形象显著提升。强化规划管理，成立规划局；实现“一体两翼”大城区规划编制全覆盖，全区52平方公里、城区45平方公里城乡总体规划成功获批。建成通车龙腾大道、景观大道等骨干道路，城市建成区达30平方公里，城区人口达30万。高点规划建设新城核心区，宝莲国际都会、东宏时代广场等地标建筑封顶，道路、管网等基础设施基本建成，生态停车场建成投用，农贸市场等配套设施加快建设，新城形象初步显现。实施“两河”综合整治和旧城改造，建成沿河景观长廊10.4公里，新建给排水管网125.4公里，道路白改黑63.5万平方米，新铺设人行道面砖40万平方米，整治老旧小区175个、裸露地面47.8万平方米，实施门头门柱改造和夜景灯饰工程，城市面貌焕然一新。建成人民公园二期，增设公共停车位1万余个，新改建农贸市场8个、城市公厕16座；完成公交运营体制改革，新增公交线路12条、公交车50辆，构建起“三环十八线”公交网络，城市功能更加完善。开展“三整治一改革”，实施环卫市政网格化管理，建成投用城市数字化管理系统，拆除违法建筑80万平方米，城市管理更加规范。

镇村面貌明显改善。完成镇村规划和高速公路互通口产业规划编制，成功创建2个全国重点镇。深入推进四大发展区战略，全区呈现差异发展、特色发展、均衡发展的良好格局。累计投入1.5亿元，实施场镇提质扩容工程，全面整治管网、道路和店招店牌，加快完善路灯、公厕、农贸市场等配套设施，场镇形象不断提升。启动27个撤并乡场镇改造，新建农民新村62个、巴渝新居1800户，实施农房立面改造14844户，改造农村危房14858户；建成公共服务中心28个、便民服务中心326个；整治病险水库60座、山坪塘1700口；实施红层找水打井11952口，建成集中式供水工程131处，解决农村28.1万人饮水安全问题；修建村社便道3351公里，实施县道改造120公里，新改建农村公路860公里，行政村公路通达率达100%；新开通农村客运线路32条，累计达86条，在全市率先实现农村客运通达“双百”目标，农村生产生活条件得到明显改善。

过去五年，是致力于改革开放，发展后劲持续增强的五年。

深化改革步伐稳健。认真落实市委、市政府和区委改革决策部署，统筹推进行政审批、部门预算等领域综合改革。顺利完成撤县设区政府机构改革，区政府工作部门精简为27个。蒲吕、旧县撤镇设立街道。稳步推进养老保险制度和事业单位分类改革。开展行政审批“两集中两到位”工作，取消审批事项27项，下放镇街3类、28项审批权限。深化户籍制度改革，实现农转城3814户。稳步实施公立医院改革，全面实行药品零差率销售。实施国企薪酬制度改革。全面完成农村集体经济组织清产核资和量化确权试点工作，累计发放农村产权抵押贷款37.3亿元。科技、教育、文化及社会治理等领域改革取得新进展。

对外开放不断扩大。加快外联通道建设，渝蓉高速、三环高速铜梁段建成通车，高速公路总里程达88.1公里；建成渝遂高速铜梁互通、三环高速西互通等7个互通口，总数增至10个；启动轨道交通璧铜段、铜梁至两江新区高速公路、市郊铁路西环线前期工作；改造国省道127公里，新增省道99公里，国省道总里程达307公里。加大招商引资力度，累计引进项目687个，协议引资948.7亿元，到位资金872.2亿元。其中，5至10亿元项目35个，10亿元以上项目18个。实际利用外资2.44亿美元，增长9.6倍。外贸出口企业增至45家，进出口总额累计达2.43亿美元，增长3.6倍。加强对外文化交流，“铜梁龙”赴美

国、法国等 20 多个国家演出 32 次。

要素保障更加坚实。加强能源保障，安居提水工程一期建成投用，小北海水库下闸蓄水；新改建 110 千伏变电站 6 座、35 千伏变电站 5 座；建成投运中贵天然气长输管线分输站和遂铜复线。强化用地保障，累计征地拆迁 3.7 万亩，约 25 平方公里。加强投融资平台建设，拓展融资渠道，降低融资成本，全力保障重点项目建设。加快金融业发展，引进三峡银行、哈尔滨银行、西南证券等金融机构 7 家；引导和鼓励金融机构支持地方建设，存贷比从 45.2% 上升到 81.6%。

“双创”工作扎实推进。积极推动“大众创业、万众创新”，成功创建市级众创空间 2 个；推行“三证合一、一照一码”，新增微型企业 4285 家，市场主体由 1.3 万户增加到 3.6 万户，非公经济占比超过 98%。设立产业引导基金和股权投资基金，加大对中小企业的融资支持。鼓励企业加大科技研发力度，累计投入达 5.4 亿元。与西南大学、重庆交通大学等院校开展战略合作，以科技创新助推产业转型发展，累计培育国家高新技术企业 28 家、市级工程技术中心 4 个，建成农业专家大院 10 个；专利申请量达 4837 件，增长 9 倍。大力实施品牌战略，获评国家级重点新产品 2 个、市级重点新产品和高新技术产品 191 个；获得中国驰名商标 4 件、重庆名牌 38 个、重庆著名商标 18 件。持续开展青少年科技创新区长奖评选活动，获评“全国科普示范县”。

过去五年，是致力于绿色发展，生态环境明显改善的五年。

大力实施环保“五大行动”和生态屏障建设“九大工程”，加快建设渝西地区重要生态屏障。积极推进工业企业“退城入园”，累计关闭各类污染企业 48 家、煤矿 15 家，整合关闭非煤矿山 41 家，淘汰老旧车辆和黄标车 3325 辆，全面推行城区餐饮油水分离。推进涪江、琼江、小安溪流域综合整治，全部收回乡镇饮用水源地水库使用权；建成 25 个镇级污水处理厂，在全市率先实现城镇污水处理全覆盖；大力开展节水工作，获评“全国节水型社会建设示范区”。扎实开展噪声治理，创建市级安静小区 5 个，城区噪声达标区达 23 平方公里。植树造林 21 万亩，全区森林覆盖率达 48.3%，成功创建市级森林城市，毓青山国家森林公园通过国家林业局评审。完成宅基地复垦 1.2 万亩，实施土地整理项目 43 个，累计新增耕地 2.1 万亩；推进国土资源保护，成功创建“全国国土资源节约集约模范县”。完成 123 个行政村环境连片整治。关闭禁养区畜禽规模养殖场 88 家。节能减排成效明显，万元 GDP 能耗下降 21%。二氧化硫、化学需氧量分别净削减 4.6%、8.5%，城区空气质量优良天数年年位居城市发展新区前列。

过去五年，是致力于改善民生，社会事业显著进步的五年。

累计投入 118 亿元用于民生事业，解决了一大批群众最关切的民生问题，荣获“全国首批民生改善十佳典范城市”称号。城镇新增就业 12.5 万人，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内。扩面提质“五大保险”，社会保险参保人数达 146 万人次。城乡养老保险和医疗保险实现全覆盖，医保支付限额和报销比例实现“双提升”。在全市率先实施城乡特殊困难群众救助。城乡最低生活保障标准分别由每人每月 260 元、133 元提高到每人每月 420 元、230 元。推进养老设施提质扩容，新建城乡养老服务站 112 个，新改扩建农村敬老院 8 个，新增床位 1000 张。累计补贴城市公交运营经费 5100 万元，保持城区公交 1 元票价。建设保障性住房 92.8 万平方米，惠及群众 4 万余人。全面完成农村低保户、建卡贫困户危房改造。投入 1.2 亿元用于学生营养改善工程。新改扩建城区学校 9 所、农村寄宿制学校 27 所、公办幼儿园 23 所，办学条件不断改善。高考上线率连续五年位居全市前列，基础教育质量进一步巩固和提高。建成青少年及职业教育公共实训基地。艺术工程学院建成招生，法官学院、自考助学基地加快建设，教育体系不断健全。新改建城区医院 3 所、镇卫生院及社区卫生服务中心 9 所，全面完成 345 个村卫生室标准化建设，基本形成覆盖城乡的三级卫生服务网络。区中医院成功创建“三甲”医院，创建市级卫生镇 2 个。落实国家计划生育政策，人口性别比保持在正常范围。强化食品药品监管，连续五年未发生重大食品药品安全事故。建成镇街综合文化站 28 个、社区文化活动室 57 个，公共文化设施面积达 4.3 万平方米，全部实行免费开放。开展文化下乡 1850 次。铜梁彩灯舞列入第四批市级“非遗”名录。《何日君再来——刘雪庵传》荣获重庆市“五个一工程”奖。积极推进体育设施建设，建成全民健身中心二期，承办全国技巧冠军赛等体育赛事，成功创建“全国老年气排球之乡”。双拥共建活动深入开展，军政军民团结不断巩固，成功创

建市级双拥模范城。加强普法宣传教育，全民法治意识不断提升。深入开展“打非治违”和各项安全专项整治，安全生产事故起数和死亡人数持续“双下降”。建成投用应急应战指挥平台和预警信息发布平台，组建消防二中队，设立7个镇街专职消防队，应急救援能力不断提升。打造立体化社会治安防控体系，保持“严打”高压态势，建成社会安全事件应急联动指挥系统，恢复设置14个镇派出所，组建社区专职巡逻队，依法规范社会治安秩序，公众安全感明显提升。大力推行干部接访下访工作，加强矛盾纠纷排查化解，着力解决群众信访问题，社会大局保持和谐稳定。

过去五年，是致力于自身建设，行政效能不断提升的五年。

认真开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，坚决执行中央“八项规定”和市委实施意见，“四风”问题得到有效遏制，全区“三公”经费支出下降48.4%。严格依法行政，健全依法决策机制，重大决策更加规范。全面清理并统一发布政府规范性文件。强化行政复议和行政应诉工作。推行行政权力清单制度，完成审批类行政权力清理规范。全面推进政务公开，主动接受人民评议监督。区长公开电话（信箱）累计办理群众来电9374个、来信5386件。群工系统受理群众反映事项1.8万件，办理满意率达98.1%。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，坚决执行人大决议、决定，认真听取和采纳人大代表、政协委员的意见建议，办理人大议案5件、代表建议1223件，办理政协建议案1件、政协提案1281件，办结率达100%，满意和基本满意率在97%以上。三级服务中心建设实现覆盖率和规范化率两个100%目标。完善财政投资评审制度，评审项目1262个，审减资金20.7亿元；全面规范政府采购、工程招投标、土地出让等行政行为，进入公共资源交易中心项目2105个、交易额286.6亿元，节省财政资金9亿元；完成政府性投资项目审计499个，审减资金2.1亿元。通过国家土地例行督察、土地出让金收支及耕地保护情况审计。坚持惩防并举，查处违法违纪案件252件、279人。

过去五年，民族宗教、外事侨务、对台、统计、编制、民防、档案、保密、气象、物价、史志等工作取得新成效，青年、妇女儿童、老龄、残疾人、关心下一代等事业取得新进步。

刚刚过去的2015年，我们深入开展“扩大开放促进发展年”和“环境改善提升年”活动，着力稳增长、促发展、惠民生，推动经济社会持续健康发展，全区生产总值实现11.5%的增速，为“十二五”收官划上了圆满句号。一是着力稳增长促消费。围绕加快工业化、城镇化发展和民生改善，扎实推进重点项目建设，固定资产投资增长18.8%。大力繁荣城乡商贸，积极培育旅游商贸业态，全年新增限上商贸单位61家，社零总额增长12.5%。二是着力推进产业发展。成功引进麦格纳、安美特、住友等世界500强企业，全区规上工业企业达到309家，规上工业产值增长18.4%。积极打造西郊现代农业观光园等示范园区，加快推进特色农产品生产基地建设，农业总产值增长10.1%。推动旅游景区提档升级，三色·乡下时光、金梅印象开园迎客，举办荷花文化旅游节、红心奇异果采摘节等旅游节会11个；实现旅游综合收入21.2亿元、增长49.4%。三是着力推进城市建设。加快建设新城核心区，建成5公里鲜花大道和人民公园音乐喷泉，完成玉泉公园和博物馆文化景观提升工程，打通城市断头路5条，建成投用南、北汽车站，交付使用保障性住房6406套。扎实开展国家卫生区创建工作，市容市貌更加整洁有序。四是着力办好民生实事。累计投入17.6亿元，基本完成35件民生实事。按时完成脱贫攻坚任务，全区5个市级贫困村、4606户1.45万名贫困人口实现村销号、户越线。新人民医院、中医院南城分院、东城街道社区卫生服务中心建成投用，妇幼保健院加快推进，精神卫生医院即将竣工。巴川小学、第二实验小学完成搬迁，实验中学、新城核心区小学、全德小学、外国语实验小学加快建设。基本建成老年大学。稳步推进殡葬改革，完成火葬区调整和禁葬区设置。推进安全生产“五大责任体系”建设，重大安全生产事故和食品药品安全事故“零发生”。强化治安防控，严打刑事犯罪，积极化解各类矛盾纠纷，稳步推进社会治安综合治理，公众安全感指数排名全市第一。

各位代表！过去五年的成绩来之不易。回顾这段历程，我们深切体会到，市委、市政府和区委的坚强领导，是我们做好一切工作的根本保证；全区干部群众的共同奋斗，是我们战胜困难、赢得胜利的力量源泉。在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体和离退休老干部，向驻铜部队、武警官兵、公安干警，向广大人民群众和关心支持铜梁经济社会发展的朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中面临的困难和问题：铜梁经济总量不大，结构不优，支柱产业不强，工业缺乏大项目支撑的局面尚未得到改变；创新要素聚集不足，创新驱动能力较弱，创业带动就业的局面尚未真正形成；区位优势不明显，制约经济发展的交通瓶颈尚未完全打破；社会民生改善还不能完全满足人民群众的新要求、新期待；有的干部不作为、慢作为现象还时有发生，转变政府职能、提高行政效率依然任重道远。我们必须增强忧患意识，强化责任担当，高度重视并着力解决这些问题，不辜负全区人民的重托和期待！

二、“十三五”时期的指导思想和发展目标

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，是我区发展的重要战略机遇期。制定并实施好“十三五”规划，对于加快建设幸福美好新铜梁具有重要而深远的意义。未来五年，我区发展面临诸多机遇和有利条件。从全国来看，“四个全面”战略布局深入人心，“一带一路”、长江经济带建设纵深推进，新一轮改革开放释放巨大制度红利。从全市来看，习近平总书记在年初视察重庆时提出了“四个扎实”的要求，为推动重庆实现新的发展指明了方向；五大功能区域发展战略深入实施，中新第三个政府间合作项目落户重庆，成渝经济区、成渝城市群加快建设，重庆经济发展速度在全国保持领先。从我区来看，铜梁是重庆城市发展新区，“三大外联通道”将相继动工，工业园区提速建设，产业集聚效应不断增强，旅游业逐步成为新兴支柱产业，后发优势不断凸显。我们要以勇争一流的使命感、时不我待的紧迫感，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，努力开创发展新局面。

根据区委《关于制定重庆市铜梁区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，全区“十三五”时期经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中全会和市委四届七次八次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，大力实施重庆五大功能区域战略，深化四大发展区理念，坚持发展第一要务，加快转换发展动力，加快推进工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度融合，进一步提高经济发展质量和效益，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，努力建设工业迅猛发展、农业特色鲜明、城市魅力彰显、生态环境良好、城乡统筹发展、民生极大改善、社会稳定和谐的幸福美好新铜梁。

“十三五”时期经济社会发展的预期目标是：坚持打造重庆工业经济重要增长极、文化旅游城市、特色农产品生产基地和渝西地区重要生态屏障，保持经济社会平稳较快发展，提高发展质量和效益，人民生活水平普遍提高，社会文明程度显著提升，生态环境质量总体改善，确保全面建成小康社会。

经济实力迈上新台阶。地区生产总值年均增长 11%左右，到 2020 年，人均地区生产总值达到 6.3 万元左右。转变经济发展方式和经济结构战略性调整取得重要进展，坚持做大总量和调整结构并举、在增量中调结构，非农产业增加值和高技术产业增加值比重逐步提高。产业结构、城乡结构和区域结构不断优化，构建多元发展、多极支撑的现代产业体系，构建布局合理的城镇化格局，城乡、区域、经济社会协调发展。

城市发展形成新格局。中心城区达到 50 平方公里，城市发展控制规划面积达到 100 平方公里，形成“一体两翼”大城区格局，加大中心镇、特色小镇建设，城镇化率稳步提高。城市综合竞争力显著提升，打造重庆知名商圈，强化文旅融合、产城融合，建成全国知名的文化旅游城市。

生态文明建设全面加强。主要河流水质满足水域功能要求，空气质量进一步提升，能源利用效率不断提高，农村环境综合整治全覆盖，单位地区生产总值能耗、二氧化碳排放量和主要污染物排放总量持续减少，建成渝西地区重要生态屏障，实现“天更蓝、水更清、地更绿、城更静”。

社会治理创新取得新成效。社会管理机制体制更加完善，治理格局不断优化，社会组织活力充分释放，高效便捷的网格化

管理和社会化服务体系、畅通有序的社会矛盾调处和权益保障工作体系、全方位立体化的公共安全体系成功构建，社会治理的精细化、科学化和法治化水平明显提高，人民群众安全感进一步提升。

民主法治建设迈出新步伐。民主制度更加健全，民主形式更加丰富，人民群众权益得到充分尊重和切实保障，积极性、主动性、创造性进一步发挥。政府职能转变取得显著进展，基本建成法治政府和服务型政府，政府公信力和执行力明显提升；司法公信力进一步提高。

人民生活水平全面提升。一般公共预算支出保持一半以上用于改善民生；教育、科技、文化、卫生、计生、体育事业加快发展，实现更充分就业；社会保障体系更加健全，基本社会保险实现全覆盖；基本公共服务体系逐步完善，人民生活质量、健康水平和文明素质不断提高，人民群众的获得感幸福感显著增强。

实现上述奋斗目标，我们必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，围绕“建设重庆工业化、城镇化主战场”这一总任务，用新的理念引领和推动新的实践，破解发展难题，积蓄发展优势，不断开拓发展新境界。

（一）坚持创新发展，提升质量效益。创新是引领发展的第一动力。要深入实施创新驱动发展战略，完善发展新机制，推动全方位创新，让创新在全社会蔚然成风。

构建创新发展新体系。建设一批企业研发创新中心、技术中心，完善以企业为主体的技术创新体系。健全产学研协同创新机制，提高科技成果转化能力。大力发展众创空间，完善全程孵化服务。引导优势创新要素向工业园区、新城核心区等重点区域集聚，构建多层次、多类型的创新驱动平台。开展“互联网+”和“+互联网”行动，推进“四化”深度融合。加大知识产权保护 and 股权激励力度，完善人才引进、培养、使用、激励机制，激发全社会创新活力和创造潜能。大力支持非公有制经济健康发展，积极探索 PPP 等投融资模式，强化产业引导基金和股权投资基金运作，带动社会资金用于新兴产业和创业创新领域。实施市场准入负面清单制度，建立健全社会信用体系，清理各类行政事业性收费，努力营造良好的创业创新环境。

开创产业发展新局面。认真落实“中国制造 2025”，推进工业园区、蒲吕、旧县联动发展，建设大庙现代加工物流园。进一步完善工业园区基础设施，推动产城融合发展，提升产业承接能力。到 2020 年，工业园区建成区达到 20 平方公里，创建国家级高新技术产业开发区。不断壮大机械制造、电子信息、新型材料三大主导产业，加快发展新兴产业；引导企业加大创新研发投入，扶持企业技改扩规，培育一批百亿级产业集群，工业产能突破 2000 亿元。在稳定粮食生产能力的基础上，进一步优化农业产业结构，深入推进农旅融合发展；加快农业基础设施建设，完善新型农业社会化服务体系；培育壮大农业新型经营主体；加强农产品质量监管，创建农业品牌，争创国家级现代农业示范区。全力打造新城核心商圈，积极培育安居古城等特色商圈和一批便民商圈，提升批发零售、餐饮住宿等生活性服务业品质，加快电子商务、现代物流、金融服务等生产性服务业发展，拓展健康养老、文化创意等新兴业态；大力推进小北海物流园区建设，加快建设汽车、农产品、建材、古玩等专业市场。全面打造“一城三区五朵花”旅游景区，丰富旅游特色产品，创新宣传营销方式，持续扩大铜梁旅游品牌影响力，把旅游业培育成为支柱产业。

（二）坚持协调发展，提升整体效能。协调是持续健康发展的内在要求。要兼顾各方面利益关系，促进区域协调、城乡一体、物质文明与精神文明协调发展。

统筹城乡一体化发展。坚持规划先行，按照“六个一体化”发展布局，做好各区域规划编制。加强城市重点板块开发与建设，建成新城核心区，逐步形成五大城市功能板块；提质升级老城片区，推进重要片区节点改造。建成南环路、迎宾路延伸段、北环路、南北大道等城市主干道路。加强城市地下管廊建设，打造海绵城市。推进城市精细化管理，建设智慧城市。加快绿色城市和人文城市建设。按照“宜工则工、宜商则商、宜游则游”原则，落实镇街“4+1”工作体系，优化产业布局，推动四大发展区差异发展、协调发展。完善场镇控规编制，突出场镇特色和文化内涵，推动人口、产业、资源向城镇集聚，形成中心镇、

特色镇梯度开发、一体发展新格局。加强社会主义新农村建设，改善农村人居环境。加快旅游环线道路建设，推进国省道、县乡道改造改建，建设农村联网公路，完善公路交通网络。加快推进安居提水二期工程，启动同心桥水库、沙木糖水水库等水源地建设，全面实现城乡供水一体化。完善城乡电网，建设一批变电站，有序推进农网改造升级；引进建设天然气综合利用项目，推进城乡供气管道建设，进一步提升资源能源供给能力。

促进物质文明与精神文明协调发展。坚持正确舆论导向，弘扬社会主义核心价值观。开展群众性精神文明创建活动，推进“洁雅铜梁”、书法之乡、文化街区等文明创建活动，创建全国文明城区，全面提升城市文化品位和市民文明素质。加强全民国防教育，做好拥军优属和拥政爱民工作，推动军民融合深度发展。

（三）坚持绿色发展，改善生态环境。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。要坚持走生态优先、绿色发展之路，牢牢把握“五个决不能”底线，保障生态安全，改善环境质量。加快生产方式绿色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业体系，发展清洁能源和可再生能源，支持绿色城市、绿色建筑、绿色交通发展。倡导绿色低碳、文明健康的生活方式。深入实施环保“五大行动”和生态屏障建设“九大工程”，着力削减主要污染物排放总量，持续改善生态环境质量。科学划分生产、生活和生态空间。划定基本农田红线和生态保护红线。加强涪江、琼江、小北海水库等饮用水源地保护，强化江河湖库管理。健全资源总量管理、有偿使用和生态补偿制度，强化生态环境保护考核和生态环境侵害责任追究，形成较为完备的生态文明制度体系。

（四）坚持开放发展，实现合作共赢。开放是一个国家和地区繁荣发展的必由之路。要主动融入“一带一路”和长江经济带战略，参与成渝经济区和重庆大都市圈分工合作，推动更宽领域、更深层次、更高水平对外开放。建设“三大外联通道”，力争建设通用航空机场，争取兰渝高铁和成渝中线高铁途经铜梁，加快构建对外大通道。加强与成渝城市群等地区的紧密联系，依托紧邻“渝新欧”铁路起点站和两江新区、保税港区的区位优势，对接中新第三个政府间合作项目和现代第五工厂等重大项目，主动与主城及发达地区进行配套协作，推进与周边区县合作，构建区域合作新格局。加快工业园区、安居古城、高速公路互通口等开放平台建设，培植一批有竞争力的外向型企业，提升开放层次和水平。不断优化发展环境，大力培育招商引资新优势，着力引进一批投资额度大、科技含量高、市场前景广的大企业、大项目。

（五）坚持共享发展，增进人民福祉。共享是中国特色社会主义的本质要求。要按照“五个坚持”原则，大力发展社会事业，扩大公共服务供给，确保城乡居民共享发展成果。完善滚动实施机制，办好民生实事。健全长效机制，巩固扶贫攻坚成果。实施积极的就业创业政策，多渠道增加就业，稳步提升城乡居民收入。健全“五大保险”体系，不断扩大社会保险服务范围和覆盖面。坚持教育优先发展，深化教育改革，推进基础公共教育服务均等化、义务教育学校标准化建设，构建从学前教育到老年教育的终身教育体系，稳步提高人均受教育年限。深入推进公立医院改革，健全三级卫生服务网络，共享“五个免费、两个全覆盖”的公共卫生服务；鼓励民办医院、专科医院、特色医院发展；积极发展医养结合的健康养老方式。推进文化旅游城市品质提升，规划建设区级文化服务中心，构建普惠型、全覆盖的现代公共文化体育服务体系。把龙文化打造成铜梁特色名片。健全群众诉求表达、利益协调和权益保护机制，加强社会治安、安全生产和减灾救灾管理，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

各位代表！实现“十三五”发展目标，前景光明，任务繁重。我们坚信，只要认真贯彻落实市委、市政府的决策部署，在区委坚强领导下不懈努力，全区人民就一定能把“十三五”宏伟蓝图变为现实，人民生活将更加美好！

三、2016年工作部署

今年是实施“十三五”规划的第一年，也是本届政府的收官之年，抓好今年工作至关重要。

综合考虑各种因素，今年全区经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长11%，工业总产值增长23%，工业增加值增长

12%，固定资产投资增长 15%，社零总额增长 12%，一般公共预算收入增长 12%、其中税收增长 15%，城镇化率达到 50.5%，城镇登记失业率控制在 3.4%以内，城乡居民收入增长与经济发展同步，单位生产总值能耗、二氧化碳减排等约束性指标完成市级下达任务。为实现上述目标，我们将以“重大项目突破年、六大环境再提升年、作风建设提质年”活动为抓手，认真做好以下九个方面的工作：

（一）做大做强工业经济。坚持工业重于一、先于一、高于一，抓特色、抓龙头、抓集群，确保实现千亿工业目标。

抓好产业招商引资。围绕三大主导产业和智能装备、生物医药等新兴产业，在坚持集团招商、以商招商等招商方式和既有优惠政策的基础上，大力培育股权引导、储备人才、筑巢引凤、专业招商、改善区位、优化环境等招商引资新优势，力争全年协议引资 205 亿元、实际到位 155 亿元。

夯实园区发展平台。实施土地平场 2200 亩，加快蒲吕污水处理厂等基础设施建设，建成淮远河 110 千伏变电站和 5.6 公里园区道路，同步完善水电气管网；启动建设 10 万平方米通用机械标准厂房、5 万平方米职工倒班房，继续实施景观绿化工程，提升园区承载能力。加快建设大庙现代加工物流园，启动建设旧县小微企业园。强化跟踪服务，帮助企业解决生产经营中的困难和问题。

推进产业提档升级。坚持“单月开工、双月签约”，开工建设顺安爆破、恩基实业等 15 个项目，加快建设伟鼎电子、川普机械等 20 个项目，竣工投产庆兰实业二期、金锦骏昌等 22 个项目，力争工业固投增长 15%。打好“财政奖励、要素保障、融资服务”等政策组合拳，积极扶持企业技改扩规，新增规上工业企业 20 家，达到 329 家。

（二）加快推进新型城镇化。深入实施“东拓、南延、北扩”城市发展战略，加快推进“六个一体化”建设，促进城乡统筹协调发展。

抓好城市建设。加强规划管理，严格执行 45 平方公里城市控规，启动城市综合管廊规划编制。完成新城核心区道路、管网、景观绿化等基础设施建设，基本建成宝莲国际都会、东宏时代广场等地标建筑，加快建设市民服务中心、广电艺术中心等项目。实施夜景灯饰三期和雨污分流改造工程二期。继续打造鲜花大道，提质改造凤山公园，加快龙抬头限价商品房建设。提档升级金龙大道、白龙大道和中南路。完成三环西互通沿线改造，实施三角碑节点改造，继续实施老旧小区和裸露地面综合整治。推进蒲吕、旧县新城建设和旧城改造。继续完善场镇道路、管网、绿化等基础配套设施，不断提升场镇形象。

强化城镇管理。完善数字化城市管理系统，建设智慧城市。推进市政管理市场化运作，提升市政管理科技化、专业化水平。规范小区物业管理。深入开展创建国家卫生区工作，加大清扫保洁力度，实施脏车入城及建筑工地扬尘污染治理，建立拆违控违长效机制，保持城市整洁。开展车辆乱停乱放、非法营运、餐厨垃圾和占道经营等专项整治，加强巴川河、淮远河管理，规范市容秩序。完成镇级污水处理厂移交管理，提高管理规范化水平。

提升畅通能力。加快建设外联通道，动工建设轨道交通璧铜段、铜梁至两江新区高速公路，力争启动建设市郊铁路西环线。不断完善内联通道，开工建设白龙立交桥、城北立交桥、北环路、南北大道和汽车东站，建成南环路、迎宾路延伸段和金川大道延伸段；改造省道、县道 30 公里。

（三）积极发展现代特色农业。大力发展以休闲农业与乡村旅游为主导产业的现代农业，加快推进“六大”特色农产品生产基地建设。

加快产业结构调整。深入推进农旅融合发展，积极争创国家级现代农业示范区。完成西郊现代农业观光园基础设施建设和环境打造，建成花鸟市场、农产品交易展示和农业科技信息中心；百合园、西部农林大世界开园迎客，提档升级黄桷门奇彩梦

园、三色·乡下时光等示范园区，休闲农业产值占比提高 5 个百分点。提质上档蔬菜基地；加快推进蜜柚、脆李等经果基地，鹌鹑、生态鸡等养殖基地和乌鱼、观赏鱼等水产基地建设，加强竹木管护，特色产业产值占比达到 80%。

积极转变生产方式。深入推进土地规范流转，全区土地规模经营达到 46 万亩，集中度达到 48%；结合农业特色产业发展，引进和培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型经营主体 300 家。

完善农业服务体系。以休闲农业项目为重点，集中实施一批小农水工程；加大高标准农田建设力度。继续推进农业品牌创建、农产品质量安全监管、农业新技术推广运用等工作，发展“三品一标”25 个，争创全国农产品质量安全示范区。推进新型农业社会化服务，稳步扩大农业保险范围。创新农村金融服务，新增农村产权抵押贷款 7 亿元。力争全区农业总产值增长 6%。

（四）培育壮大商贸旅游业。深入推进旅游、商贸融合发展，全面提升现代服务业综合实力和水平。

加快发展旅游业。推进安居古城新游客中心、乌木溪景观工程、安居大剧院、重点文物修缮和恢复重建等项目建设；积极争取与中铁集团合作，共同推进古城保护性开发，全力创建国家 5A 级景区。加快巴岳山玄天湖度假区后山公路、环湖道路、生态公园和接待设施等项目建设，启动巴岳天街等景区改造升级，创建市级旅游度假区。建设小北海湿地公园、罗睺寺气象公园。加快推进淮远河旅游观光区建设。进一步提档升级“五朵金花”景观景点和基础设施。围绕“吃住行游购娱”，建设土特产品展示展销中心和游客接待中心，开展“十佳”农家乐评选，办好系列节会活动，开发旅游商品，强化宣传营销。力争全年接待游客 750 万人次，实现旅游综合收入 25 亿元。

推进城乡商贸发展。加快新城核心商圈建设，力争引进一批国内外知名品牌入驻。积极培育小北海物流园区市场，建成投用杰民商贸中心和玺龙时代商城。加快建设汽车、再生资源等专业市场。积极发展蒲吕新区商贸服务业，持续繁荣安居古城、黄桷门风情小镇、淮远古韵二期等旅游商贸业态，争创市级商业特色街、美食街。提档升级场镇农贸市场。实施农企、农商、农超对接，推进农产品直供直销，完善农产品流通体系。新培育限上商贸单位 30 家，新增商业设施面积 10 万平方米。大力发展对外贸易，外贸进出口总额达到 8000 万美元、增长 10%以上。

（五）深入推进改革创新。将深化改革作为破解体制机制障碍的重要抓手，突出创新重点区域和重点领域，不断增强内生动力，激发市场活力。

加强供给侧结构性改革。统筹做好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板工作，努力提高供给有效性。稳妥处置“僵尸企业”和空壳公司。科学调控土地出让量和房地产开发量；引导房地产业对接新需求，出台优惠政策加快去库存。落实“营改增”、资源税从价计征扩围、调整消费税等结构性减税政策。引导金融机构降低贷款利率和担保费率，规范服务收费。依法承接和下放一批行政权限，清理行政审批中介服务收费，坚决遏制乱收费行为。推行“一址多照”、集群注册，逐步实现企业注册登记全程电子化，营造企业活力迸发、市场公开透明的营商环境。

推进一批重要改革事项。全面贯彻市委、市政府和区委改革部署，确保环境保护督察、机关事业单位养老保险、公务用车、殡葬等改革落到实处。深化重点领域价格改革。放宽健康养老、文化体育、教育培训等产业准入标准。探索实施 PPP 模式，吸引更多社会资本参与基础设施建设和公共产品供给。深化司法体制、公安和户籍制度改革。支持做好群团改革试点工作。推进城区街道内部行政区划调整和撤镇设街道工作。完成网上行政审批改革。推进财税体制改革，建立城乡统筹协调发展的公共财政体制和公开透明的预算制度。深化公立医院改革，探索建立分级诊疗制度。

推动大众创业万众创新。加大科技研发投入，新培育国家高新技术企业 5 家、市级高新技术产品 50 个，创建市级高新技术产业开发区。加快建设众创空间、孵化基地等创业创新平台，建成双远·众创空间；完善项目扶持、培训指导、科技金融等孵化服务。加大对中小微企业金融支持和财政扶持力度，降低创业创新成本。完善创业服务体系，鼓励城镇失业人员、高校毕业

生、返乡农民工开展自主创业，开展“创业标兵”评选。发展电子商务等新兴业态，推进互联网在创业创新领域的广泛应用。持续开展“双打”专项行动，营造公平竞争的市场环境。深入实施品牌发展战略，提升企业核心竞争力。

（六）打造良好生态环境。坚持走生态优先、绿色发展之路，守住“五个决不能”底线，把生态建设和环境保护落到实处，加快建设渝西地区重要生态屏障。加强源头防控。把好项目准入关，严禁高污染、高耗能项目进驻工业园区。建立产业发展负面清单，发展节能环保产业，控制能源消耗总量。加强工业污水、重金属等主要污染物排放在线监控。实施江河湖库水质监测，严肃查处非法捕捞等违法行为。开展污染治理。加强工业污水治理，实施琼江流域环境综合整治。开展餐饮企业油烟治理，淘汰黄标车 400 辆，城区空气质量优良天数保持在 350 天以上。继续加强工业、交通、文化娱乐和商业活动噪声源治理。持续开展农村面源污染治理、农村环境连片整治和非煤矿山环境恢复治理，新建垃圾压缩中转站 8 个。大力推进节能减排，主要污染物总量减排达标。改善生态环境。守住耕地、林地、森林三条红线，确保生态功能不降低、面积不减少。建设涵养湿地 11 万平方米，治理水土流失 7 平方公里。完成三环高速铜梁段、小北海水库周边景观绿化提升工程，营造林 3 万亩，森林覆盖率达到 50%，城市建成区人均公园绿地面积达到 15.1 平方米。加强制度建设。严格执行环评制度，强化项目环保“三同时”管理，完善生态文明执法监督机制。培育普及生态文化，开展生态文明宣传活动。

（七）不断强化要素保障。坚持走可持续发展道路，抓好各类要素保障，为经济发展增添后劲。做好永久基本农田划定和土地利用总体规划调整完善，新争取用地指标 2000 亩，供地 3000 亩；强化征地拆迁，确保各类建设项目顺利落地。加大向上立项争资力度，争取更多项目进入国家和市级重大项目库。通过发行债券、争取专项基金等形式，不断拓宽融资渠道，优化融资结构，降低融资成本。完善金融服务体系，新引进股份制银行 1 家，全区金融机构存贷比不低于 80%。启动安居提水工程二期建设，实施 5 个场镇城乡一体化供水，建成铁佛 110 千伏等输变电工程 5 个，增强能源保障能力。加强油电气调度，保障市场供应，满足企业生产和群众生活需求。

（八）大力发展社会事业。立足健全公共服务体系，加强社会事业建设，让城乡居民生活更美好。提高社会保障能力。巩固扶贫攻坚成果，切实解决因病、因灾致贫返贫等问题。开展职业技能培训，千方百计增加就业岗位，全年城镇新增就业 1.2 万人以上。扩大社会保障覆盖面，城乡养老保险、医疗保险参保人数分别达到 46.5 万人和 79.5 万人。加强低保动态管理，实现应保尽保。优先发展教育事业。加快铜梁一中三期建设，启动北城小学、关滩小学、社济小学迁建，规划建设铜梁中学蒲吕校区。加强教师队伍建设，深化教育教学改革，创建国家义务教育发展基本均衡区。积极推进职教中心创建市级职教示范学校工作。探索推进社区教育。加强卫生健康服务。建成投用妇幼保健院，启动中医院二期、第三人民医院建设。新创建市级卫生镇 1 个，推进区人民医院“三甲”综合医院创建。加强医疗人才队伍建设，探索医师多点执业。严格执行新食品安全法，强化食品药品监管。依法实施“全面两孩”政策，促进人口均衡增长。积极发展文体事业。开展全民阅读、电影放映惠民等活动。实施“铜梁龙舞”等非遗保护工程，培育一批具有铜梁特色的工艺品生产企业。改造一批文体设施，举办首届全民健身运动会、自行车赛和第九届老年人运动会。维护社会平安稳定。推进安全生产“五大责任体系”建设，强化重点行业、重点区域日常监管和专项治理，确保安全生产形势持续向好。坚持标本兼治，健全矛盾纠纷联动排查、研判和化解的一体化运行机制，积极化解社会矛盾纠纷。深入推进“四项建设”，充分发挥应急联动指挥系统作用，扎实抓好社会治安防控“五张网”建设，严密防范、依法惩治违法犯罪活动，巩固提升公众安全感。

（九）办好一批民生实事。根据市委、市政府确定的民生实事，结合我区实际，今年将滚动实施 35 件民生实事：完成 32 个撤并乡镇环境综合整治；完成全区 50% 的农村生活垃圾治理；实施侣俸双寨、福果拦河埝、太平胜利水库饮用水源治理；改造农村危房 800 户；建设农村公路 200 公里；建成村社便道 700 公里；安装农村公路防护栏 60 公里；开通农村客运线路 5 条；升级改造 43 个行政村电网；实现行政村 10 兆光纤通达率 100%；发放彩钢粮仓 3000 套；整治山坪塘 845 口；完成 90% 的行政村便民超市、电子商务、金融服务“三进村”；建成城区社区便民服务中心 4 个；建成城区公厕 5 座，新改建场镇公厕 8 座；建设城区农贸市场 5 个；整治老旧小区 15 个、背街小巷 5 条；改造“城中村”6 个，整治裸露地面 5 万平方米；改造 35 栋老旧居住建筑消防设施；解决 50 户城区危房及筒子楼住房安全问题；安装城区供水“一户一表”3000 户；改造城区天然气“一户一表”3500 户；开通铜梁至旧县公交线路；新改建公办幼儿园 7 所；建成寄宿制学校 3 所，新改扩建校舍 1.8 万平方米，改造运动场

1万平方米；建成农村教师周转房150套；为100个村卫生室配置医疗基本设备；实施2.3万名农村妇女“两癌”免费检查；开展6000名孕妇产前免费检查；帮扶残疾儿童20人、残疾人家庭100户；增加敬老院床位500张；新建40个社区养老服务设施和25个社区健身点；完成就业技能培训2600人；开展流动文化服务进村550场；实施铜梁籍群众免门票游览区内主要景区。

四、加强政府自身建设

进入发展新阶段，全力做好“十三五”开局工作，对政府自身建设提出了更高要求。我们将深入推进法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，不断提高政府治理的现代化水平。

（一）依法全面履职。坚持法无授权不可为、法定职责必须为。完善行政决策机制，认真落实重大决策公众参与、风险评估等法定程序。加强行政规范性文件管理，做到有件必备、有错必纠。全面完成行政权力清单和责任清单清理工作。深化行政审批制度改革，推进项目投资、创业创新、公共服务等领域简政放权。全面推行“两随机、一公开”抽查机制。持续推进行政执法体制改革，实施综合执法。落实重大执法决定法制审核制度，确保公正文明执法。健全行政执法与刑事司法衔接机制。加强法治教育培训，不断提高政府工作人员依法履职能力。

（二）创新服务管理。寓管理于服务，以服务促管理，运用市场化、社会化、信息化等手段，不断提高政府效能。全面清理公共服务事项，简化服务流程，加强三级服务中心建设，方便群众办事。扩大政府购买公共服务的领域和范围。深入推进政务公开，支持公众全程参与和监督。落实突发事件信息发布制度，及时回应社会关切。建设统一规范的电子政务平台。引入第三方评估，促进政府管理创新，确保各项政策措施落实到位。

（三）强化监督制约。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，认真听取社会各界的意见，扎实推进政府协商。健全依法决策机制，充分发挥政府决策专家咨询委员会、政府法律顾问和社会智库辅助决策的作用。健全落实重大决策失误责任倒查机制和追责制度。对行权部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，强化内部流程控制，防止权力滥用。加大招投标领域整治力度。强化行政监察，充分发挥审计监督作用，严格监管公共资金、公共资源和国有资产的使用和效益。健全行政复议案件审理机制，加大公开听证审理力度，及时纠正违法或不当行政行为。重视舆论和社会监督，增强监督合力和实效。

（四）推动政风改进。加强队伍建设，打造信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的公职人员队伍。加强党风廉政教育，认真履行“一岗双责”，严格执行《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》以及市委、市政府和区委相关要求，始终把纪律和规矩挺在前面，树立道德高线，严守纪律底线，营造反腐倡廉浓厚氛围。坚持用制度管权管事管人，坚持无禁区全覆盖零容忍惩治腐败，保持反腐败的高压态势。完善政绩考核评价机制，狠抓目标任务落实。厉行勤俭节约，反对奢侈浪费，建设节俭政府。拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，使政府工作人员不断强化宗旨意识，立足本职岗位，察实情、办实事、求实效，履行好为人民服务的光荣职责。

各位代表：羊献银毫书捷报，猴舞金棒开新篇。站在新的历史起点上，时代的重任鞭策着我们，人民的期盼激励着我们，美好的未来召唤着我们。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以更大的决心、更足的劲头、更实的举措，扬鞭奋蹄，埋头苦干，为建设幸福美好新铜梁做出新的更大的贡献！