

2016年重庆市璧山区政府工作报告

—2016年1月19日在重庆市璧山区第十六届人民代表大会第八次会议上

重庆市璧山区人民政府区长 章勇武

各位代表：

现在，我代表璧山区人民政府向大会报告工作，请连同“十三五”规划纲要（草案）一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”发展和2015年工作回顾

“十二五”时期，是璧山“全面升级提速，实现华丽转身”的五年。五年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们紧紧依靠全区人民，经历了世情国情的深刻变化，顶住了经济下行的巨大压力，用智慧破解难题，用激情点燃事业，以坚定的决心和务实的举措，圆满完成了“十二五”规划主要目标任务。

“十二五”时期，是区域经济“乘势而上”，综合实力大幅提升的五年

盘点这一时期，全区经济发展接连演绎“弯道超车、高位赶超”的精彩旋律，各项指标“亮眼提神”。地区生产总值达到381.8亿元，年均增长16.7%，总量翻了一番多，人均GDP达到8134美元；地方财政收入达到130.2亿元，年均增长33.3%，总量进入全市一梯队；城乡居民人均可支配收入达到21800元，年均增长15.2%；固定资产投资达到630.8亿元，年均增长36.1%，总量居全市前茅；规上工业产值突破1000亿元，年均增长30.1%；社会消费品零售总额达到106.6亿元，年均增长16.7%；国有资产超过600亿元，实现总量翻番。五年急行军，我们又收获了“国家园林城市、国家城市湿地公园、中国人居环境范例奖、国家新型工业化示范基地、国家低碳工业园区、全国双拥模范城、国家农业科技园区、国家水利风景区、全国水生态文明城市试点、生态保护与建设示范区”等13张“国字号”名片；国务院批准璧山“撤县设区”，让跨越20年的梦想照进现实；璧山高新区升级为国家高新区，让重庆迎来时隔24年的第二个国家高新区。历史机遇一次次垂青我们，前行的道路永远充满想象。

“十二五”时期，是深绿城市“渐入佳境”，城市面貌焕然一新的五年

回望这一时期，“绿岛新区”脱颖而出，城市发展形成环境、区位“双轮驱动”新格局。城镇化率达到50.52%，常住人口增加到72.5万人。13平方公里绿岛新区核心区基本成型，行政中心、人民广场、规划馆、文化艺术中心、璧山中学、图书馆、人民医院、妇幼保健院、公共服务中心等城市功能要件相继建成。新建30个公园、20个广场，城市公共绿地面积达到1600万平方米，建成区绿化覆盖率提高到49%，人均公园绿地面积增加到27平方米，城市植物品种达到2600种。不遗余力改善环境，在全市率先出台环保负面清单，累计关停污染企业572家。成渝高铁、渝蓉高速、黛山大道建成通车，九永高速、轨道一号线大学城至璧山段开工建设，实施国省道路面改造160公里，新建农村公路640公里，全区路网密度提高到181公里/百平方公里，打通了发展“经络”，融合主城、辐射周边的区域综合交通枢纽功能日渐清晰。

“十二五”时期，是产业发展“深度转型”，结构调整持续优化的五年

回眸这一时期，产业转型取得明显成效，三次产业比重演进为 5.3：71.7：23。工业主导产业成功调整为装备制造、电子信息、食品医药三大主导产业，新能源汽车、智能装备、“大健康”产业等战略性新兴产业开篇布局。规上工业企业增加到 322 家，高新区成为全市第 5 个千亿级工业园区。“三农”支出累计达到 126.8 亿元，国家农业科技园区扬帆起航，农业三大基地基本建成。实施服务业倍增计划，服务业增加值五年增长 66.7%，达到 87.7 亿元。天安城市综合体拔地而起，砂之船奥特莱斯、红星美凯龙、秀湖水街等大型商业体从无到有，观音塘湿地公园实现全区国家 4A 级旅游景区“零”的突破。

“十二五”时期，是社会事业“纵深推进”，民生幸福倍加温暖的五年

回首这一时期，财政收入 60%以上用于民生，累计投入 373 亿元，发展成果惠及更多百姓。合理划分“四个功能区”，引导镇街走符合自身特色的科学发展道路。投入 72 亿元改善农村基础设施，大力实施村镇环境综合整治和生态创建，农村生产生活条件大幅提升。城乡居民收入五年翻番，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 75.3%和 103.2%。社保覆盖面逐年扩大，“五险”参保人数达到 124 万人次，城乡居民养老保险和大病医疗保险分别覆盖 28.1 万人、57.5 万人。城乡低保实现应保尽保，108.1 万人次从中受益。城镇新增就业 7.6 万人，帮助 9000 人创业致富。深化教育领域综合改革，成功通过国家义务教育发展基本均衡区认定。实施基本药物制度，基本公共卫生服务实现全覆盖。三年投入 32.1 亿元，全面对接落实重点民生实事。“一生之城”涉及的教育医疗、生活娱乐、就业居住、健身养老等 10 个重要节点高标准服务体系逐渐成型。

“十二五”时期，是民主法治“稳步向前”，发展环境不断改善的五年

回顾这一时期，我们坚持用改革提升行政效能，法治政府、服务型政府建设纵深推进。强化依法行政，开展规范性文件合法性审查备案，废止失效文件 303 件。组建公共资源交易中心，累计完成交易金额 410 亿元，为政府增收节支 10 亿元。建成房地产交易市场，房地产市场稳定有序。深化投融资体制改革，坚持“三道防线”控制负债，政府债务保持在绿色安全区域内。坚持“政府投资瘦身，社会投资扩容”，政府投资和社会投资比例优化为 1：6。深入推进机构改革，整合精简机构 36 个，清理撤销临时机构和议事协调机构 146 个。完成食品药品监管体制改革，15 个镇街设立监管机构。深化行政审批制度改革，清理减少审批事项 342 项。积极构建三级服务体系，15 个镇街公共服务中心和 186 个村（社区）便民服务中心建成投用。实施“三年千人引才计划”，引进和培养硕士研究生、副高级职称以上人才 1035 名。开展“走进矛盾、破解难题”“走进企业、助推发展”“走进村社、融入群众”活动，落实领导干部信访包案、联系重点项目、结对包建村社制度，将“作业面”推进到基层一线。创新信访“三色告知”制度，坚持领导干部定期接待群众来访，化解突出信访问题和信访积案 168 件。立体化社会治安防控体系建设不断加强，社区网格化管理实现全覆盖。全面落实安全生产责任制，安全生产事故逐年下降。严格执行中央八项规定，持之以恒纠正“四风”，以“三严三实”要求抓作风建设，着力预防和惩治腐败，立案查处违纪违法案件 228 件，政纪处分 98 人。通过群众工作信息管理系统受理群众反映事项 10456 件，办结率 99.7%，满意率 99%。加强“阳光壁山一网一线”工作，受理群众诉求 10.7 万件，群众满意率 99.6%。在全市率先开展网络投诉建议办理工作，受理 959 件，办结率 100%。80 项重大决策事前征求人大、政协意见，办结人大代表建议和政协委员提案 1802 件，办复率和满意率均达到 100%。全面完成“六五”普法。

各位代表！刚刚过去的 2015 年，是“十二五”规划收官之年。全区上下深入实施“三区一美”战略，坚持“有进有退有作为”的工作主调，努力拥抱新常态、引领新常态，以改革释放发展活力，以开放拓展发展空间，以创新赢得发展优势，全面完成了十六届人大七次会议确定的主要目标任务。

过去一年，是执着追求“不停步”，宜居功能日趋完善的一年

“绿城、水城、古城”加快建设。实施绿岛新区征地拆迁 2424 亩，建设重点项目 9 个，新建市政道路 8.1 公里。完成御湖新区等 8 个片区控规编制，实现城区控规全覆盖。推进东岳、漫水湾公园建设，建成南康、村家、翠微、蜀望、余庆等 5 个公园；城市绿化从“平面”走向“立体”，完成公共区域立体绿化 260 余处、居民楼院立体绿化 1456 户。建成 4 座水库、3 处湿

地，新增城区水域面积 510 亩、水网长度 6 公里。市级“海绵城市”建设试点获批，完成相关专项规划编制。建成仿古建筑 5.4 万平方米，新开工 2 万平方米。基础设施建设持续推进。轨道一号线大学城至璧山段控制性工程完成主体工程量的 42%，缙云山隧道双向掘进 1.5 公里，完成换乘枢纽及连接道征地拆迁，启动车站及高架工程前期工作；成渝高铁广场、虎峰大道及换乘枢纽竣工投用；启动九永高速征地拆迁，协调开展渝蓉高速接北环立交前期工作。铜罐驿长江提水璧山供区工程开工建设，三江水库、盐井河水库正式向城区供水，千层岩水厂扩建工程投入运行。110 千伏田秀东线改迁入地，温泉、茅莱变电站建设顺利推进。新建 4G 基站 529 个，实现所有镇街场镇 4G 网络全覆盖。城市管理更加精细化。建成智慧城管监督指挥中心，安装智能化控制终端 5 套。严格城市道路、绿化开挖审批，市政设施完好率 98% 以上。开展城区河道清淤清漂，疏浚城区下水道 300 公里。规范“骑门摊”，治理“牛皮癣”，拆除违规广告牌 232 块。新增公共停车位 3030 个。环保物联网试点工作取得阶段性成效，“智慧环保”系统上线运行。深入开展环保“五大行动”和“四清四治”专项行动，空气质量优良天数达到 346 天，城区噪声达标区实现全覆盖。服务业实现新发展。CBD 一期招商运营进展顺利，秀湖水街建成投用，南门唐城即将开业，红星美凯龙一期基本建成，150 万平方米环秀湖商圈逐渐成型。出台金融业鼓励政策，金融机构增加到 49 家，引导 30 家入驻金融街。出台房地产企业诚信评价制度，完成房地产投资 85.8 亿元，新开工商品房 113.5 万平方米、竣工 97.8 万平方米、销售 173.1 万平方米。旅游招商取得突破，与亚洲生态酒店领先品牌裸心集团达成合作意向，正与世界知名主题游乐园品牌企业洽谈。“人生链条”服务体系逐渐完善。实验小学与巴蜀小学合作办学纵深推进，璧山中学与重庆一中联盟办学成效初显，高考重本上线人数增长 55.4%。重医护理职业学院主体完工，人民医院和妇幼保健院“三甲”创建有序推进，中铁任之健康城项目进展顺利。

过去一年，是引领发展“不懈怠”，创新驱动能力不断增强的一年

工业经济提质增效。完成工业投资 335.7 亿元，增长 28%。工业增加值达到 244.2 亿元，增长 12.1%，对经济增长贡献率达到 67%。产业集中度不断提升，三大主导产业在工业中占比提高到 65%。实际利用内、外资分别达到 239.6 亿元、1.6 亿美元，进出口总额实现 3.1 亿美元。高新区建设扎实推进。建成区面积扩大到 16 平方公里，新建道路 15 公里、绿化 30 万平方米。高新区规上工业产值达到 750 亿元，增长 17.6%。引进 100 亿级企业众泰集团、世界 500 强企业德国大陆集团、新加坡淡马锡公司等 56 个项目，37 个项目开工建设，45 家企业投产达效。污水处理厂一期电镀污水处理项目建成投用。科技创新逐步形成新的驱动力。启动高新区科技创新示范基地建设，与 8 所高校、25 家企业合作打造大学生实训基地。新增 16 家国家高新技术企业、14 家市级企业技术中心和工程技术研究中心、4 家市级众创空间、1 家协同创新中心。规上工业研发经费支出 7.7 亿元，增长 18%，占 GDP 的比重达到 2.1%。高新技术产业占规上工业比重达到 35%。中意产业创新合作重庆峰会在璧山举办。推动资本市场服务实体经济发展。发挥资本市场在结构调整、产业转型、战略性新兴产业成长中的巨大能量，组建“两山火炬股权投资基金”和“两山西证股权投资基金”，30 家企业改制上市有序推进，蓝黛传动成为首家上市的本土企业。

过去一年，是困难面前“不退缩”，城乡统筹更加协调的一年

精准扶贫精准脱贫任务基本完成。投入 1.7 亿元，落实六大类、46 项重点任务，实现 3 个市级贫困村整村脱贫、1891 户建档立卡贫困户越过扶贫标准线。积极引导贫困村因地制宜发展特色产业，落实每户 2000 元以上产业扶持资金。推出 20 项农村实用技术培训，帮助 1324 人在城镇就业。投入 354 万元，为 3675 名贫困学生提供教育资助。筹集 5000 万元扶贫救助基金，用于解决因病因残因灾致贫返贫等问题。道口经济发展拉开序幕。完成 8 个道口片区发展战略规划及控规编制，明确各个道口功能定位。实施渝遂高速大路道口片区征地 776 亩，完成万家欢国际农贸城开工准备工作。效益农业加快发展。农林牧渔业产值达到 31.4 亿元，增长 4%。璧北十万亩蔬菜基地播种面积 10.9 万亩、产量 24 万吨，璧南十万亩苗木基地、璧西五万亩果木基地分别新增种植面积 2000 亩、5000 亩，三大基地实现产值 15 亿元。新建改造农村公路 50 公里。建设水利设施 2500 余处，恢复改善灌溉面积 5.8 万亩。流转土地 30.1 万亩，流转率 51.4%，土地规模经营集中度达到 44.4%。新增农业龙头企业 5 家、农民专业合作社 19 家，带动 3.4 万农户增收。新增无公害农产品基地 15 个、无公害农产品 16 个、绿色食品 8 个。加强农业科技创新，成功创建科技部全国首批农业“星创天地”试点。开展农村产权制度改革试点，实现“三权”抵押融资 5 亿元。生态创建深入推进。完成青杠污水处理厂管网及配套设施建设，新建改造 14 个场镇污水处理厂（站），城镇生活污水处置率达到 80% 以上。设置田间废弃物收集点 150 个，农村垃圾收集率达到 50%。整治病险水库 7 座、河道 18 公里，严控水源地和次级河流水质。实施

公路绿化 870 公里、水系绿化 150 公里，林木覆盖率达到 49.7%。完成 10 个国家级生态镇街、1 个市级生态街道创建申报，47 个涉农的村（社区）创建为市级生态村（社区）。

过去一年，是务实为民“不含糊”，百姓生活更加舒展的一年

重点民生实事逐项落实。对接全市重点民生实事，基本完成全区 25 件民生实事年度任务。其中，污水处理厂（站）建设、农村饮水安全、山坪塘整治和撤并村卫生室建设等 4 件提前完成三年目标，生态停车场建设、关闭污染企业、农村危房改造等 9 件超额完成年度任务。完成 14500 户城市供水“一户一表”改造。建设村社便道 220 公里，安装 22.2 公里农村公路危险路段安保设施。精神卫生中心开工建设，完成 164 个村卫生室基本设备配备，实施 15 个镇街卫生院、9 个社区卫生服务站、269 个村卫生室医用计量器具免费检定。建成社区便民商业设施 10 个、社区养老服务站 5 个。建成保障性住房 33.9 万平方米，完成高山生态扶贫搬迁 401 人。新建改造公厕 19 座、垃圾收集站 22 个，实施 45 个行政村环境连片整治。完成殡仪馆迁建项目征地拆迁，项目连接公路建成通车。扩大就业技能培训 4283 人。完成 1969 名孕妇产前出生缺陷筛查和 2.3 万人次农村妇女“两癌”筛查。改扩建 11 所学校，义务教育阶段学生营养餐全覆盖。808 场流动文化服务进镇街和村（社区），22 个行政村光纤全覆盖。规范设置城区 30 个重要节点信号灯和交通标识，改造 33 栋老旧居住建筑消防设施。社会事业蓬勃发展。新建民办幼儿园 5 所，启动凤凰小学、御湖小学建设。实施教育绩效考核改革，12 所试点学校课程改革有序推进。引进 40 名高层次教育人才，面向全国选调 33 名优秀教师来璧任教。深入推进医药卫生体制改革，区级公立医院实行药品零差率销售，让利群众 3275 万元。实施体育馆改造，新建体育健身广场 2 个、全民健身路径 10 条、农体健身工程 44 个。基层文化阵地面积超过 10 万平方米，实现全免费开放。社会保障更加有力。城镇新增就业 2.1 万人，4695 名城镇登记失业人员和 2008 名就业困难人员实现就业，城镇登记失业率控制在 2.31%。发放创业担保贷款 5030 万元，新发展微型企业 750 户，帮助 1100 人实现创业。连续 11 年调整城镇职工养老保险待遇，惠及 4.9 万人。2194 名参保居民获得大病医疗补助 1159 万元。改扩建敬老院 1 所，新建社会养老机构 3 所。为 9479 名城乡低保对象发放低保金 2670 万元，2069 名城市“三无”人员领取供养金 1053 万元。3241 人纳入农村五保供养，发放待遇 1417 万元。1.7 万余名 80 岁以上老人享受高龄营养补贴 1100 余万元，692 个失独家庭获得特别关爱金 410 万元。实施医疗救助、临时救助 14.6 万人次，发放救助金 2180 万元。平安建设扎实推进。新增治安卡点 33 处、高清监控摄像头 1223 个，落实 18 个反恐重点单位安保措施，群众安全感指数达到 95.8%。破获集资诈骗、非法吸收公众存款等经济案件 46 件，为群众挽回损失 2.6 亿元。优化应急处置流程，修订区级应急预案 11 个，开展应急演练 32 次。通过购买法律服务，在全市率先建立疑难复杂信访问题导入法律程序工作机制。关闭危险化学品生产企业 5 家、煤矿和非煤矿山 7 家，全年未发生较大以上安全生产事故。

在经济社会快速发展的同时，双拥共建、人口计生、妇女儿童、关心下一代、老干部、残疾人、老龄、民族宗教、外事、侨务、对台工作得到加强，审计、统计、武装、司法、气象、供销、地震、科普、民防、人事、编制、档案、修志工作取得新进步。

这一年，我们开展“情暖璧山人”活动，多形式多渠道向在外的政商界“璧山人”宣传推介璧山，并送去家乡的问候。这一年，我们深入开展“音乐与城市推广”，每月一首新歌唱响璧山大街小巷。这一年，我们着力塑造“来了就是璧山人”的城市包容性格，璧山美誉度和影响力远播四方。

不知不觉中，我们发现：一年来，111 人次省部级领导和 184 批次外地党政考察团来璧视察、考察，璧山经验 35 次获中央主流媒体深度报道，央视《新闻联播》在 2015 年全国“两会”期间头条聚焦璧山。特别是政才书记去年 2 月视察璧山时，作出“更好些”“更快些”“更加积极作为”“为全市发展大局做出更大贡献”的重要批示，让我们更加坚定了发展的信心和底气。

各位代表！盘点过往，我们感怀付出的艰辛和收获的喜悦。正因为有市委、市政府的坚强领导和区委的智慧指引，有人大、政协的协力同心和历届政府班子的接续发力，有全区上下的务实苦干和社会各界的鼎力支持，让我们在发展路上毫不犹疑，让这份成绩弥足珍贵。在此，我代表区政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体，向驻璧部队、武

警官兵、公安民警，向活跃在璧山发展台前幕后的社会各界人士，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

改革之路从无坦途。我们清醒认识到，发展多年积累的一些矛盾和问题还未得到根本性解决。经济结构性、素质性矛盾仍然比较突出；土地约束、环境容量、资金瓶颈仍未根本消除；产业发展内生动力不足，自主创新能力不强，民营企业融资难、融资贵的局面未彻底改变；城乡发展不平衡，公共服务水平不高，农村基础设施不健全；部分公职人员的思维方式、精神状态、工作作风，还未完全跟上发展节奏等。我们要直面问题，安不忘危、治不忘乱，少说多干、敢于担当，不辱历史使命，不负人民重托！

二、“十三五”时期经济社会发展总体要求

新一轮五年规划开篇的时间节点，璧山又站在新的起跑线上，在波澜壮阔的发展大潮中，我们是随波逐流还是勇立潮头？未来并非全然未知，五年积淀的发展基础，路径清晰的发展蓝图，都让我们面对新征程、迎接新挑战更有定力、更加从容。

“十三五”期间，经济稳中向好的基本面没有改变，璧山仍处于大有作为的重要战略机遇期。国家“一带一路”、长江经济带、西部大开发战略和成渝经济区、成渝城市群等区域发展战略持续“发酵”，促使重庆国际化进程加快；五大功能区域发展战略深度实施，以交通为标志的基础设施互联互通格局正在形成，占据“城市发展新区”区位优势点的璧山，展示的空间在扩大，发展的机遇在叠加。特别是成渝高铁的开通，促使资本、技术、人才等生产要素在璧山优化配置和集聚发展。已经到来的“高铁时代”将催生一种新的经济形态，改写璧山在重庆西部经济版图中的分量和地位。当前的璧山，各种能量和潜力正蓄势待发，实现新一轮发展正当其时！

思想是行动的先导。根据区十三届四次党代会精神和区委“十三五”规划《建议》，“十三五”发展的指导思想是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中全会及中央经济工作会议精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实“四个全面”战略布局，紧扣“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，切实落实市委四届五次、六次、七次、八次全会各项部署，大力实施五大功能区域发展战略，坚持发展第一要务，深度推进“三区一美”战略，全面建成小康社会，高标准建设好重庆“城市发展新区”。

“十三五”时期经济社会发展主要预期目标是，保持经济中高速增长，发展质量和效益显著提升，到2020年，地区生产总值比2010年增长3倍，城乡居民人均可支配收入比2010年增长2.6倍，全面建成小康社会，各行各业走在重庆“城市发展新区”前列。

通过几年的探索实践，“三区一美”已成为璧山发展的战略共识，成为璧山人共同的目标追求。“十三五”时期，要按照区委的路径规划，深度实施“三区一美”战略。主要任务是：

建设重庆“城市发展新区”的生态宜居区。城市建成区达到60平方公里，实施80万平方米立体绿化，城市公共绿地达到2500万平方米，建成区绿化覆盖率提高到50%，人均公园绿地面积增加到30平方米，城市植物品种达到3000种。城区水面比例提高到12%，人均水域面积达到12平方米，水网密度接近5公里/平方公里，建成“国家生态文明试验区”“全国水生态文明城市”和“海绵城市”示范区。合理布局古建筑空间，建成60万平方米仿古建筑，营造古城视觉效果。加快建设“人生链条”精准服务项目，完善人一生中10个重要节点的高标准服务体系。打通与主城连接的8条隧道，加快推进九永高速、渝蓉高速接北环立交、渝遂高速扩能改造、合璧津高速、轨道一号线大学城至璧山段、市郊铁路璧铜段建设，实现“15分钟主城”目标。打造“全域景区城市”，策划6大类、50个旅游项目，设立50亿元旅游产业引导资金和出台一系列招商鼓励政策，努力将璧山打造成为“重庆郊区旅游优秀目的地”。

建设重庆“城市发展新区”的新型工业化示范区。力争规上工业产值达到 3000 亿元，高新区规上工业产值达到 2500 亿元，高新技术产业比重提高到 63.5%以上。大力发展生产性服务业和总部经济，配套建设创业大道和科技企业“孵化器”，为“大众创业、万众创新”提供综合服务。力争培育、引进 30 家企业改制挂牌上市。深化“3+3+N”招商引资模式，发展战略性新兴产业，加速形成先进制造业、互联网产业、“大健康”产业等竞争力强的产业体系。金融业增加值占 GDP 比重力争提高到 5%。

建设重庆“城市发展新区”的统筹城乡先行区。按照“四个功能区”划分，进一步突出首要任务。科学确定各道口功能定位，精准策划一批项目落地。发挥国家农业科技园区聚集、辐射、示范功能，持续提升园区创新引领水平。大力发展现代特色效益农业，构建农业全产业链和农产品安全体系。积极推广“互联网+”现代农业模式，支持新型农业经营主体、农产品和农资市场运用电商平台。巩固扶贫脱贫成效，实现发展成果共享。针对小康社会指标体系涉及的经济、生活、社会、文教卫生、生态环境等指标，找准差距精准发力，确保全面建成小康社会。

打造“和美璧山”。确保 60%以上财政收入用于保障和改善民生。对接市委、市政府“民生实事”清单，拿出管用政策和举措，兑现对老百姓的承诺。全面对接全市重点改革任务和改革专项，推动改革举措落地。深化社会事业改革，简化行政审批。扎实推进平安璧山建设，加快建设社会治安防控体系。建立健全调处化解矛盾纠纷综合机制，推进基层社会治理网格化管理。突出严格执法、公正司法、全民守法，把经济社会发展工作纳入法治化轨道。加强安全生产监管，坚决杜绝各类重特大安全事故发生。注重提升市民素质，潜移默化提高市民文明程度。加大“清新璧山”营销力度，精心办好“音乐与城市推广”。发扬“古道驿站”的包容性格，塑造“来了就是璧山人”的多元城市心态。

各位代表！“气清更觉山川近，意远从知宇宙宽”。五年宏大叙事，今朝翻开新篇，面对新使命、新目标，我们深感责任重大。前行的道路注定不会一帆风顺，但历史的使命和人民的期待赋予我们披荆斩棘、破浪前行的无穷动力。我们惟有竭忠尽智、直面挑战，全力以赴、全情投入，在新一个五年，演绎更多璧山发展的“精彩故事”！

三、2016 年目标任务和工作重点

欲事之无繁，则必劳于始而逸于终。2016 年是开启“十三五”发展新图景的重要一年，政府工作的基本思路和主要任务是：坚定不移实施“三区一美”战略，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，坚持发展实体经济不动摇，着力加强供给侧结构性改革，深化改革开放，突出创新驱动，着力改善民生，保持经济中高速增长，提升发展质量和效益，加快建设重庆“城市发展新区”的生态宜居区、新型工业化示范区、统筹城乡先行区，打造和美璧山。

起跑应有好速度。综合考虑各方面因素，2016 年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 11%，一般公共预算收入增长 12%，固定资产投资增长 13%，工业增加值增长 11%，社会消费品零售总额增长 13%，实际利用内外资分别增长 10%、11%，进出口总额增长 10%，城乡居民人均可支配收入增长 11%，城镇登记失业率控制在 3%以内，单位 GDP 能耗、主要污染物减排等约束性指标完成市里下达任务。

风正时济，任重道远。做好 2016 年工作，关键是适应引领新常态，在适度扩大有效需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，落实好重大改革专项。中央提出的“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务，是落实供给侧结构性改革的方向和指引。在明确主要任务和预期目标基础上，我们要力求在以下七个方面取得更大进步。

（一）围绕“全面迈进”，在提升发展质量效益上取得更大进步

以提高经济发展质量和效益为中心，坚决摒弃单纯依靠生产要素大量投入和扩张的粗放型经济增长方式，提高资源利用效率。2016 年，要进一步放大交通区位优势，优化投资结构，集聚更多资源要素，提升区域核心竞争力。

大力推进交通重点项目建设，着力构建区域综合交通枢纽。加快轨道一号线大学城至璧山段建设，开工建设换乘枢纽及连接线工程，启动车站及高架建设，力争完成缙云山隧道70%的工程量。强力推进渝蓉高速接北环立交、渝遂高速扩能改造项目，积极协调合璧津高速项目，争取尽早开工。做好市郊铁路璧铜段、九永高速征地拆迁和协调服务工作。启动黛山大道延伸至来凤前期工作，力争年内部分开工。实施省道107线璧山段升级改造。

保持投资拉力，确保固定资产投资超过710亿元。投资是稳增长的重要抓手，要继续推进“政府投资瘦身、社会投资扩容”，保持必要的投资强度，优化投资结构，提升投资效益。做好政府投资项目储备和三年滚动投资计划编制，扎实开展项目开工前期筹备工作。切实抓好工商业投资，加大基础设施投资，稳定房地产投资。继续实施区级领导联系重点项目制度，持续优化投资环境，破除影响社会投资的“机制障碍”，努力将政府投资和社会投资比例保持在1:6。

全面对接中央和重庆一系列政策支持项目，争取获得30亿元以上项目资金。抓住国家应对经济下行压力，定向调控、拉动经济、促进投资消费出台的政策机遇，加大国家专项建设基金等项目资金争取力度，主动对接中央、市级投资项目、投资方向和财政政策。加强与政策性银行对接，争取期限长、成本低的融资项目。继续坚持“三道防线”控制负债，政府债务保持在“绿色”状态。正确引导民间投资，严厉打击非法融资，有效防控金融风险。

从供给侧谋划资源配置，提升资源要素配置效率。要加大供给侧结构性改革力度，提高供给的精准性和有效性，加强土地、能源、人才要素保障，加快交通、水电气、城市地下管网、“互联网+”信息基础设施建设。积极争取用地指标，完成4000亩土地征地拆迁。完成铜罐驿长江提水璧山供区缙云山隧道主体工程，开工建设城市新区水厂，新建供水管网40公里，新增日供水能力3万吨。建成温泉、茅莱变电站，220千伏电网保障能力提高50%以上。继续强化人才保障，重点针对主导产业、高新技术、农业科技等领域，引进高层次和紧缺人才。

（二）围绕“绿色清新”，在打造重庆最佳人居环境上取得更大进步

璧山在生态环境建设上砥砺前行，塑造了鲜明的深绿城市性格，赢得了生态环境“话语权”。2016年，要紧扣“绿色”主题，着力提升城市宜居功能，围绕建设重庆“最佳人居环境城市”，打造主城区人群“蛙跳”出城的首选地。

聚焦御湖新区主战场，全面提升绿岛新区城市品质。启动绿岛新区南部片区和轨道一号线璧山站片区4.7平方公里市政道路设计，完成田秀西线和茅秀线迁改入地工程。实施御湖新区滨水道路及环湖管网工程，续建市政道路5公里。力争出让经营性土地1000亩，推动御湖国际生态旅游度假区项目落地，启动“千年重庆”旅游文化项目建设。招引知名企业来璧投资，打造高档特色酒店和大型高端商场。

持续推进“绿城、水城、古城”建设，让城市拥抱自然。坚持沿道路退让10至40米用于城市绿化，新增城市绿地200万平方米，建成区绿化覆盖率提高到50%，人均公园绿地面积达到28平方米。实施居民楼院立体绿化1000户以上，建成5条立体绿化集中展示街区。建成东岳、漫水湾等5个公园和市民休闲广场。全面实施“海绵城市”建设试点，力争5平方公里城市建成区达到阶段目标要求。新建、扩建水库3座，新建湿地5处，整治河道12公里，新增水域面积500亩、水网6公里。新引进植物200种，打造生物多样性生态城市。建成仿古建筑5.7万平方米、新开工6.8万平方米，建设仿古亭廊10处。

注重城市细节，城市管理提质提标。为老城区空间“留白、减压”，拆除一批机关事业单位危旧楼，修建市民休闲广场和生态停车场。启动生态停车场新能源汽车充电桩规划建设。推进市政基地建设，城乡生活垃圾无害化处理率达到95%。建设夜景灯饰80余处，安装远程智能控制终端40处，路灯亮灯率保持在98%以上。实施老城区4个“老旧小区”综合整治，彻底取缔“城中村”。建立规划执法网格化巡查管理制度，全面查处违法建筑，减少“存量”、杜绝“增量”。科学设置交通线路、信号灯，提高出行便捷度。持续推进环保“五大行动”和“智慧环保”建设，严格执行环保负面清单，“三河”水质保持在IV类以上，城乡集中式饮用水源和饮用水水质稳定达标。

加快完善“人生链条”重点项目，增强城市服务功能。完成人民医院迁建工程并投入使用，推进人民医院和妇幼保健院“三甲”创建工作，启动中医院迁建项目。新加坡伊顿幼儿园建成招生，璧山中学与重庆一中、实验小学与巴蜀小学联合办学模式持续深化，扩建璧山职教中心。殡仪馆搬迁工程开工建设，完成公墓征地拆迁。

（三）围绕“创新开放”，在产业调整升级上取得更大进步

国家高新区获批，拉开璧山产业深度调整和转型升级帷幕，迎来优质创新资源向国家高新区集聚的发展机遇。2016年，要用“创新、开放”的思维谋划“绿色”工业集群，围绕建设重庆“城市发展新区”自主创新示范区、重庆转型发展的创新引领区、长江经济带的高新技术产业联动发展区，提升科技创新能力，力争实现规上工业产值1200亿元。

建好国家高新区，提升科技创新水平。整合高校、企业、市场资源，建设国家级公共实验平台，逐步实现与大学城融合发展。完善科技创新服务体系建设，建成高新区科技创新示范基地，高水平建设科技孵化园，创建国家级孵化器2个、市级孵化器和众创空间3个。建立“创业种子投资引导基金”，培育科技型企业100家，引进和培育市级企业技术中心、工程技术研究中心和协同创新中心15家，新增高新技术企业15家。专利申请量2800件以上、授权量1400件以上，规上工业研发经费投入占GDP比重达到2.2%。

坚持开放发展，加快战略性新兴产业布局。抓住“中新（重庆）战略性互联互通示范项目”签署机遇，推动高新区升级发展。对接国家及重庆战略性新兴产业发展规划，加快布局新能源汽车、液晶面板、新材料、机器人及智能装备、“大健康”产业等战略性新兴产业。启动中新示范园、互联网产业园一期建设，力争引进企业20家。打造总部基地，实现高新区制造业与现代服务业、产业与城市融合发展。深化“3+3+N”招商引资模式，注重“以商招商”和“口碑招商”，形成一批关联性强、成长性强、影响性强的“强筋壮骨”项目，形成“榕树”效应，力争引进100亿级项目1个、50亿级项目3个以上。启动新能源汽车展示中心建设，新开工项目30个，众泰汽车等30个项目建成投产。

继续实施“企业成长计划”，增强企业发育能力。对接落实企业减税降费政策，降低企业在要素保障、劳动用工等方面的成本，为实体经济发展营造良好环境。遵循“创新+资本=新动力”逻辑，做大股权投资基金投资规模，加强基金使用管理，积极推进企业改制挂牌上市。支持新技术、新模式、新业态、新产业发展，使其落地生根；实施传统产业改造项目200个以上，推动传统企业高端化、低碳化、智能化改造；扶持本土骨干企业上档升级，打造一批小微企业集群，厚植创业“土壤”，形成“雁阵齐飞”效应。新增规上企业25家以上。

加快高新区基础设施建设，提高项目承载能力。建成区面积拓展至18平方公里，新建道路20公里、绿化20万平方米。按照“20分钟步行半径”布局完善生活服务设施，方便群众和企业工人生产生活。强化生产要素保障，努力满足企业水电气和用工需求。推进两山丽苑、两山景苑、两山秀苑定向经济适用房建设。继续抓好“百千万”培训工程，培训企业高管100名。引导企业加强内部管理，重视人文关怀，落实安全生产主体责任。

（四）围绕“融合发展”，在发展现代服务业上取得更大进步

发展现代服务业，是产业结构调整的战略关键，是动力转换的重要方面。2016年，要坚持发展生产性服务业与提升生活性服务业相结合，推动现代服务业加快发展和传统服务业同步提升。

全面激活旅游业，打造“全域景区城市”。实施大项目带动大发展战略，加快形成大旅游格局，创建“国家全域旅游示范区”。深度策划6大类、50个旅游项目，设立50亿元旅游产业引导资金，抓好一批重点旅游项目的招商落地。形成“吃住行游购娱”六要素对游客的全方位吸引，带动旅游产业向综合产业转型。以秀湖公园、观音塘湿地公园等旅游景区为核心，整合公园、文化、餐饮、温泉、休闲、娱乐等资源，打造旅游精品线路。加强旅游市场营销，扩大对外知名度和影响力，努力将璧山

打造成为“重庆郊区旅游优秀目的地”。

加快商圈建设，增强商贸集聚效应。做好轨道一号线璧山站片区商务商贸和娱乐服务业发展规划布局。结合秀湖公园 4A 级旅游景区创建和 CBD、秀湖水街、南门唐城、红星美凯龙等商业项目，加快环秀湖商圈业态培育。引进知名网络交易平台和大型网商，建设区域性电商分拨配送中心。加快普洛斯公共仓储等项目建设，推动物流业与优势产业联动发展。

坚持政策引导，加快金融业发展，稳定房地产市场。落实金融鼓励政策，积极引导区内外金融机构进驻 CBD 金融街，力争新引进 8 家金融企业，金融业增加值占 GDP 的比重提高到 3%。通过户籍制度、土地制度等改革，提高户籍人口城镇化率，扩大房地产市场需求；科学调控土地出让量和房地产开发量，探索建立购租并举的住房制度，促进房地产业健康发展。

（五）围绕“协调平衡”，在统筹城乡建设上取得更大进步

城乡差距的客观存在，让补齐农业农村发展“短板”的任务更加迫切。2016 年，要“对标”全面小康指标体系，围绕拉长“短板”开展工作，继续实施镇街结对帮扶，加大政策扶持和财政投入力度，切实提高农业效益，努力形成以城带乡、以工促农、城乡互动协调发展格局。

科学确定道口功能定位，释放道口经济活力。着眼成渝经济区和成渝城市群等区域发展战略，科学确定各道口功能定位，发挥道口片区承接产业转移功能，策划一批项目落地，注入区域经济新活力。结合道口功能定位，渝遂高速大路道口主要围绕康体医疗、养生养老和农产品物流集散布局项目；成渝高铁璧山换乘枢纽片区重点布局智能制造、电子信息和现代物流重点企业；轨道一号线璧山站片区重点发展现代服务业，成为城市向北拓展的重要“承接地”；渝蓉高速福祿道口要利用好云雾山自然资源，打造高品质郊区旅游休闲度假区和特色小镇；渝蓉高速璧山道口片区要高起点策划大型主题游乐项目，引爆“假日经济”；成渝高速丁家道口片区要利用重庆苗木基地优势，建设大型综合苗木交易市场。其余道口遵循错位发展理念，合理制定道口规划，广泛吸纳社会资本投入，形成道口区域发展新格局。

发挥国家农业科技园区示范引领作用，加快农业现代化进程。启动万家欢国际农贸城市场主体施工，完成中铁任之健康城 4 万平方米养老项目建设。蔬菜基地新建钢架大棚 3.4 万平方米，全区蔬菜产量达到 70 万吨，产值达到 7.5 亿元；启动苗木基地综合交易市场建设；果木基地新增种植面积 5000 亩。完成全年稳粮保供任务。培育新型农业经营主体，新发展农业龙头企业 5 家、农民股份合作社 15 个。积极培育农产品品牌，构建农业全产业链和农产品安全体系，新增无公害农产品基地 6 个、无公害农产品 12 个、绿色食品 6 个。积极推广“互联网+”现代农业模式，发展一批农村电商，提升农业信息化服务水平，力争信息进村入户率达到 50%。

将“生态创建”贯穿始终，保护好山水、留得住乡愁。继续推进农村环境综合整治项目，实施农村房屋改造和生态治理，全面实施道路、山体、水系、庭院等景观绿化美化工程。成功创建 6 个美丽乡村，80% 涉农的村（社区）达到市级生态村（社区）创建标准，启动国家级生态文明建设示范区和 13 个国家级生态文明建设示范镇街创建工作。

（六）围绕“共建共享”，在构建和美幸福家园上取得更大进步

民唯邦本，本固邦宁。始终坚持民生优先，努力把群众的期盼变成实实在在的“获得感”。2016 年，要继续坚持财政支出 60% 以上用于民生，切实抓好各项民生工作，全力推进社会事业发展，不断增强人民群众幸福感。

全力推进重点民生实事，把好事办好、实事办实。动态调整民生实事“清单”，把一批群众重点关心的“民生热点”纳入民生实事实施范畴。实施 20 个城区重要交通节点改造，新建村社便道 60 公里，整治山坪塘 439 口，完成 13500 户城市供水“一户一表”改造。建成精神卫生中心，新建社区便民商业设施 11 个、社区养老服务站 6 个、生态停车场 5 个，实现 6 个镇街敬老

院建设达标。改造农村危房 1200 户，建成保障性住房 22.2 万平方米。关闭污染企业 16 家，新建改造公厕 8 座、垃圾收集站 16 个，完成 25 个行政村环境连片整治。完成 3 所学校宿舍建设，改善 7 所义务教育薄弱学校基本办学条件，继续实施义务教育阶段学生营养餐全覆盖。

解决好就业、社保等问题，进一步提高社会保障水平。城镇新增就业人员 1.8 万人，帮助和引导 3500 名城镇登记失业人员、1000 名就业困难人员、2000 名返乡农民工实现就业。发放创业担保贷款 5000 万元，新发展微型企业 600 家，新增就业岗位 3500 个，让 1200 人实现创业梦。继续完善“五险统征”工作机制，扩大社会保险覆盖面，积极推行社保卡“一卡通”，重点做好城乡居民、非公经济组织从业人员、灵活就业人员和建筑施工企业、个体工商户从业人员参保工作，做好机关事业单位养老保险改革工作。城镇职工医保政策范围内住院报销比例达到 85%以上，城乡居民医保二级及以下医疗机构政策范围内报销比例达到 75%。加强劳动保障监察和劳动人事争议仲裁工作，营造和谐劳动关系。

大力推动教育、卫生、文化事业发展，化解民生难题。继续坚持教育投入占一般公共预算支出比例超过 1/5。御湖小学、凤凰小学主体工程完工，新建民办幼儿园 3 所。深化教育绩效改革，面向全国选调优秀教师，引进高层次教育人才 25 名。探索开展区级医院综合改革，逐步解决“看病贵、看病难”问题。全面落实 41 项免费公共卫生服务，城乡居民电子健康档案建档率和合格率均达 90%以上。启动博物馆建设，推进谢唯进故居修缮工程。完善文化馆功能设施，启动来凤、大路文化中心建设。加快推进城区体育馆改造，新建 1 个体育健身广场、10 个农村体育健身工程、10 条健身路径。完成 1450 户直播卫星电视安装、1 万户有线数字电视转换，办好第一届老年人体育健康运动会和“全民健身日”活动。加强青少年思想道德建设，做好关心下一代工作。

深化平安建设，构建和谐稳定的社会秩序。加强社会治安防控体系“五张网”建设，提升维护稳定能力，确保重大群体性事件、暴恐事件、重大网络舆情事件处置有力。社会安全事件应急联动指挥系统建成投用，实现对街面巡逻力量实时点对点、扁平化指挥调度。发挥好反信息诈骗中心作用，遏制网络通讯诈骗高发势头。推进城市交通智能化示范，机动车管理中心建成投用。启动消防指挥中心综合消防站建设。强化突发事件风险管理，实现基层应急管理规范化建设全覆盖。落实安全生产“三基”工作，完善食品药品网格化监管，坚决遏制重大以上安全事故。

（七）围绕“执行能力”，在提升政府服务水平上取得更大进步

执行力是政府的生命力。璧山前行路上不会是一场轻松的“旅程”，容不得半点懈怠。全体政府工作人员必须增强执行能力，按照既定蓝图，咬定目标不放松，切实强化政府自身建设，向全区人民交上一份满意的答卷。

全面深化改革，不断加强执政能力建设。对接全市重点改革任务和改革专项，列出任务清单、施工图、时间表，用“干部对账”倒逼改革举措落地。坚持问题导向和结果导向，注重谋长远、谋机制、谋活力，用改革突破发展“瓶颈”。坚持市场化改革方向，注重放管结合，以关键环节为突破口，深化社会事业改革，简化行政审批，为各类经济主体创造机会均等、公平竞争的社会环境。优化配置行政资源，稳步推进国企改革、公务车改革。

全面依法治区，不断提升依法履职水平。健全政府工作人员学法用法制度，牢固树立法治意识，提升依法履职能力。严格依法行使权力，推进职能、权限、程序、责任法定化。健全科学、民主、依法决策机制，坚持重大决策和规范性文件制定过程公众参与、专家论证、风险评估制度。推进政务信息系统互联互通和政务公开信息化，提高政府工作透明度。

倡导“落实、落细、落小”工作作风，不断提高执行能力。严格落实区委各项决策部署，切实转变工作方式和思维方式，将“落实、落细、落小”的要求融入具体工作中。奉行“能干事、会干事、干成事”的工作理念，将决定的事一件件落实，把承诺的事一件件办好。主动接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，重视民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的集体智慧，强化监察、审计、媒体和人民群众的监督作用。用心用情做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。

始终坚持清廉守纪，不断强化规矩意识。把遵守政治纪律和政治规矩放在更加重要的位置，杜绝对上对下、对内对外“两张皮”。严格落实中央八项规定，坚决纠正“四风”。严格落实“权力清单”和“责任清单”，不断强化制度的刚性约束，既不能“无所作为”，更不能“任意妄为”，坚决打掉“权力寻租”空间，努力铲除滋生腐败的土壤。始终保持惩治腐败高压态势，严肃查处违法违纪案件。做好来信来访、网络舆情办理和阳光政务工作，畅通民意诉求渠道。

各位代表！时代赋予璧山发展兴盛的历史机遇。气势如虹的“十三五”蓝图已经拉开，激情奔涌的2016已经到来。“潮平两岸阔，风正一帆悬”，让我们一道，在区委的坚强领导下，在“三区一美”战略指引下，以更大的决心、更足的劲头、更实的举措，共同谱写“十三五”的华彩乐章！