

# 2016年重庆市万州区政府工作报告

区人民政府区长白文农

各位代表：

现在，我代表万州区人民政府，向大会报告工作，请连同《万州区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、“十二五”时期经济社会发展回顾

“十二五”时期是我区发展取得重大成就的五年，是城乡面貌变化大、人民群众实惠多的五年。面对错综复杂的宏观经济环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在区委的坚强领导下，我们认真贯彻落实党中央系列重大部署和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕市委“科学发展、富民兴渝”总任务，立足渝东北生态涵养发展区重点开发区功能定位，主动适应新常态，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，实现了“十二五”规划主要目标任务，全面建成小康社会迈出坚实步伐。

（一）经济发展迈上新台阶。地区生产总值年均增长13.7%，达到828.2亿元，是“十一五”末的1.7倍；人均地区生产总值5.2万元。一般公共预算收入年均增长26.5%，达到62.9亿元。固定资产投资年均增长20.9%，达到725.1亿元。城乡居民收入年均分别增长11.3%、15%，分别达到28459元、10729元。三次产业结构由“十一五”末的6.8：54.7：38.5调整为7.2：49.5：43.3。全口径工业总产值突破1000亿元，规模以上工业企业产值达到764.9亿元，较“十一五”末翻一番，经开区规上工业企业产值占全区规上工业企业产值的75%。社会消费品零售总额年均增长17.3%，达到288亿元，是“十一五”末的2.2倍。新增金融机构30家，存贷比由“十一五”末的45.85%提高到58.81%，金融业增加值占地区生产总值比重由1.5%提高到4.35%。累计旅游综合收入220亿元。累计商品房开工900万平方米、竣工540万平方米。非公有制经济增加值占地区生产总值比重达到66.7%。

（二）城市建设呈现新面貌。完成城市总规重大修编、滨江环湖城市设计。江南新区核心区基本建成，高峰片区、高铁片区开发渐次展开。城市建成区面积64.5平方公里，城区常住人口85万人，城镇化率62.4%。建成城区道路510公里，主次干道实现“白改黑”。城区公共停车场达到385个、停车位4.3万个，设置临时占道停车位4340个。新投放公交车130辆、出租车564辆。建成体育场、游泳馆和三峡移民纪念馆等公共建筑。新建和改扩建公园25个、广场24个，建成环湖花带3公里，建成区绿化率由29.7%提高到33.5%。整治背街小巷112条。新建和改建城区公厕55座。拆除危旧房60万平方米。依法拆除违法建筑11.4万平方米。新建楼宇灯饰328栋。城区4G网络覆盖率98%以上。“三生有幸，平湖万州”成为城市形象宣传语。累计完成重大交通建设投资156.4亿元，是“十一五”时期的2.3倍。高速公路、铁路、国道里程分别达到94公里、110公里、386公里。

（三）改革开放进入新阶段。稳妥推进240余项重要改革任务，六大领域改革取得明显成效。区政府部门由36个调整为32个。交由经开区行使区级行政审批权限16项。向镇乡街道下放行政审批和委托服务事项59项。工商登记前置许可由139项精简到34项，新增市场主体2.1万户。部门预决算公开、“营改增”试点范围进一步扩大。实行建设领域“五大环节”并联审批。食品药品监管体制改革顺利完成。关停并转国有企业4家，新增上市或挂牌企业9家。政府投资项目累计直接融资80.5亿元。成功开展集团化办学试点。完成地票交易1.7万亩、38亿元。农村产权抵押融资51.8亿元。恢复重建基层供销合作社11家。完成农村集体资产清产核资和量化确权改革试点工作。多次成功举办“一会一节”和重大招商活动，累计到位招商引资资金965.2亿元、对口支援无偿援助资金7亿元。累计实现进出口总额31.4亿美元，是“十一五”时期的6.4倍。建成国家级出

---

口榨菜质量安全示范区和生态原产地保护示范区。万州保税物流中心（A型）封关运行。航空口岸临时开放，开通至香港、澳门客运包机航班，万州机场航线增至15条，年旅客吞吐量突破50万人次。

（四）城乡统筹取得新进展。一产业增加值达到59.6亿元，年均增长5.6%。完成土地综合整治29.6万亩，新增耕地3.2万亩，建成高标准基本农田23万亩。粮食产量保持在52万吨左右。耕地流转率、集约率分别达到42.9%、34.7%。新建特色效益农业基地31.1万亩、标准化畜禽规模养殖场280个。培育国家级、市级名牌农产品20件，新增中国地理标志证明商标8件，培育生态原产地保护品牌7个。建成市级现代农业示范园3个。区级以上农业产业化龙头企业达到146家，农民专业合作社达到968个，累计发展家庭农场998个。新建和改造农村公路2498公里，行政村通畅率、撤并村通达率均达100%。累计完成水利投资27.6亿元，建成大滩口、三角函水库，提质技改集镇集中供水工程68个，新解决60.3万农村人口饮水安全问题。农村电网“一省两贷”政策加快落实，完成升级改造项目386个。全区448个行政村接通宽带。建成自动气象站103个。累计实施高山生态扶贫搬迁3.5万人，建成集中安置点98个。改造农村危旧房5万余户。建成国家级“美丽乡村”示范村1个、市级“美丽乡村”示范村10个。

（五）社会事业实现新发展。累计投入科技资金7.8亿元，取得重大科技成果199项，登记科技成果转化率达到60%，新增国家高新技术企业7家。累计投入教育资金108.2亿元，建成镇乡中心幼儿园27所、农村寄宿制学校79所、农村教师周转宿舍930套，完成校安工程137个；高考录取率达到91%；落实教育制度性惠民资金6.5亿元，惠及学生43万人次；新增高职院校3所，中高职学生规模保持在10万人左右，重庆幼儿师范高等专科学校上划市管。新增二级甲等医院3所，完成27个基层医疗机构和365个行政村卫生室标准化建设，城乡医疗保险参保率96%以上。累计发放计生奖励扶助金1.1亿元。成功创建并巩固全国文化体育先进单位，《三峡人家》等剧目获国家级大奖，电影《相伴库里申科》在万州拍摄并全国上映。编纂并出版《万州区志》。成功承办和举办市、区第四届运动会。国民体质监测抽样合格率92.5%，人均期望寿命提高到77.8岁。

（六）生态环保取得新成效。单位地区生产总值能耗下降15%，完成主要污染物总量减排目标任务。城区空气质量优良天数保持在340天以上。长江干流水质保持良好。城区、镇乡饮用水源水质达标率分别为100%、95.1%。实施3条次级河流水环境综合整治。建成镇乡污水处理设施25个。城区生活污水集中处理率91%、生活垃圾无害化处理率100%。垃圾焚烧发电厂正式运行。建成“镇乡收集、区运输处理”的镇乡垃圾收运体系。累计完成造林绿化93.1万亩，全区森林覆盖率达到49%。“金土工程”累计实施搬迁避让2129人。经开区获批国家循环化改造示范试点园区。武陵镇、龙沙镇成功创建国家级生态镇。

（七）民生改善迈出新步伐。获批2011~2015年三峡后续项目308个、资金58.2亿元；实施移民发展扶持项目252个、完工181个；发放农村移民后期扶持直补、城镇移民困难补助和特殊救济等资金4.8亿元，惠及群众20万人次。累计发展微型企业14502家。五年新增城镇就业岗位24万个、就业人员22.3万人，城镇登记失业率控制在3%以内。五大社会保险累计参保289.8万人次。扶贫小额保险等普惠性保险参保50.6万人次。累计发放城乡低保金10.5亿元、各类救助金6.3亿元。实施法律援助5343件。建成征地安置房115.1万平方米、廉租房公租房86万平方米。改造“三无”老旧住宅电梯81台。巩固创建全国双拥模范城。

（八）平安建设开创新局面。安全生产累计投入21.3亿元，年均增长21.2%。安装农村道路安防设施600公里。建成镇乡政府区域性专职消防队5个。突发性事件预警信息发布平台和应急应战指挥平台建成运行。创新建立“网格化+网络化+信息化”社会服务管理模式。恢复和新建派出所18个，镇乡街道派出所（警务室）全覆盖。率先建成群众工作信息管理系统并在全市推广，建成涉法涉诉联合接待服务中心。五年化解信访突出问题 and 重大不稳定因素959件。镇乡街道司法所全覆盖，“六五”普法圆满完成，获全国法治区县创建先进单位。成功创建全国平安建设先进区，被中央综治委授予全国综治工作“长安杯”。

（九）政府公信力得到新提升。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，着力反“四风”、转作风。认真执行区人大及其常委会决议决定，自觉接受法律监督和工作监督，主动接受区政协的民主监督，人大代表建议和政协提案办理满意及基本满意率保持在97%以上。认真听取各民主党派、工商联和无党派代表人士意见。严格落实中央八项规定精神，政

府性文件、会议明显减少，废止规范性文件 825 件，区级“三公”经费逐年压缩。扎实开展“正风肃纪”“庸软懒散”“简政放权”等专项整治行动，政风行风进一步好转。加大违法违纪和失职渎职查处力度，廉政建设和反腐败斗争不断深入。法治政府、责任政府、服务政府、廉洁政府形象进一步树立。

与此同时，全区各行各业实干担当，奋勇争先。民族宗教、外事侨务、对台、统计、民防、保密、机关事务等工作取得新成效，工会、青年、妇女儿童、科普、老龄、残疾人、气象、地震、档案、文史等事业实现新发展。

刚刚过去的 2015 年，是“十二五”收官之年，也是我区在新常态下，全面深化改革、全面推进依法治区、加快生态涵养发展的重要一年。我们坚持发展第一要务、民生第一目标、稳定第一责任，持续加强“面上保护、点上开发”，突出抓好“五个一批”重点工作，经济社会发展稳中有升、稳中有进、稳中向好。地区生产总值增长 11.1%。固定资产投资增长 18.5%。社会消费品零售总额增长 14.5%。一般公共预算收入增长 12.1%，其中税收收入增长 13.5%。城镇登记失业率 2.88%。城乡居民人均可支配收入分别增长 9.8%和 12.2%。居民消费价格指数 101.3。主要污染物总量减排完成年度目标任务，单位地区生产总值能耗下降 1%。全区经济社会发展取得了新成绩。

一是以城市“六大工程”、交通“十大项目”为重点的一批基础设施加快建设。城市“六大工程”106 个子项目投资 32 亿元，经开大道延伸段、高峰大道、天仙湖拦砂坝拓宽工程建成通车，南山公园一期全面建成，天子湖实现试蓄水，长江三桥南岸主塔完成 32 根桩基浇筑、北岸主塔完成承台开挖，南滨大道下段、电报路小学和万一中地下通道加快建设，整治背街小巷 22 条，新增停车位 4500 个，高峰水厂一期工程基本建成，城市公交 IC 卡系统投入使用。交通“十大项目”完成投资 67.7 亿元，渝万客运专线开始铺轨，万州北站综合客运枢纽加快建设，郑万高速铁路正式开工，万忠南线、万利高速公路加快推进，长江四桥主塔封顶，新田港作业区一期陆域及水下工程全面推进、完成 147 根桩基浇筑，新田港疏港大道开工，新田港铁路专用线、新田至高峰高速公路连接线加紧前期工作，万州机场改扩建项目完成可行性研究报告评审。

二是以工业“713”产业培育、商贸“一核四圈”打造为重点的一批产业项目加快推进。神华万州电厂一期、大全西部电气制造基地等 25 个项目竣工投产，万州医药产业园、中邦科技动物科学产业链等 10 个项目加快推进，汽车零部件产业园、龙翼生物纳米医用器材等 25 个项目开工建设。新增规上工业企业 25 家。形成特色化工和能源建材 2 个 100 亿级产业集群、3 个 50 亿级龙头企业、14 个 10 亿级骨干企业。高笋塘核心商圈稳步发展，全年零售额达到 190 亿元，奥特莱斯商城主体完工；江南商圈加快发展，江南 CBD 建设有序推进，财富广场竣工；双河口商圈加快建设，万州国际汽车机电贸易城一期基本建成。全年新增限额以上商贸企业 63 家。装备制造产业园、上海老凤祥重庆总部、陕西秦经实业重庆总部等项目正式签约，中央新影国际传媒、华语大业等文化旅游合作项目达成框架协议。全年招商引资签约项目 99 个，协议投资 353 亿元，外方到位资金 252 亿元。

三是以经济体制改革为重点的一批改革事项加快实施。重点推进的 9 项改革事项和协调推进的 22 项重点改革专项、70 项重要改革任务序时推进，争取国家、市级改革试点 9 项。承接市级下行政审批事项 69 项，对应取消行政审批事项 27 项，向镇乡街道下放行政审批和委托服务事项 18 项。实行“三证合一、一照一码”工商登记制度。不动产统一登记正式启动。落实工业、商贸、旅游、环保等财政专项资金 2.8 亿元，为工业企业发放政府增信融资贷款 4660 万元。重庆能投万州经开区售电公司组建成立。

四是以脱贫攻坚为重点的一批民生实事加快落实。组建 42 个帮扶集团，选派 1.5 万名干部，大力实施精准扶贫、精准脱贫。统筹资金 14.3 亿元，实施贫困村精准扶贫脱贫项目 1903 个，落实贫困户帮扶措施 4.5 万条，脱贫攻坚年度任务通过市级验收，94 个贫困村、75496 人如期实现脱贫“摘帽”。盘龙小学、汶罗小学等 5 个城区义务教育扩容工程有序推进，完成 29 所学校高寒山区“暖冬计划”项目。完成 50 个行政村、50 个撤并村卫生室标准化建设。新增城镇就业人员 4.39 万人，发放高校毕业生创业小额担保贷款 1735 万元。低保标准、扶贫标准“两线合一”，城乡低保标准上调至 420 元、230 元。实施医疗救助 24.5 万人次、4800 万元。建成征地安置房 90 万平方米、廉租房公租房 42 万平方米，改造城市棚户区 356 户。完成老旧建筑消防设施改造 124 栋。建成 7 个社区养老服务中心（站）。完工农村供水工程 260 处。整治山坪塘 2839 口。完成行政村环境连片整治项

目 13 个。

五是以风险防控为重点的一批重大不稳定因素有效化解。不断强化企业主体责任和属地管理责任、行业监管责任，安全生产形势持续好转，考核类安全生产事故起数、死亡人数分别下降 9.1%和 5.3%。深入推进“3+3”信访突出问题专项治理，化解重大社会矛盾 91 件，国家信访局、市联席办交办的 16 件疑难信访案件全部办结，到市上访、进京非正常上访批次分别下降 21.1%和 52.4%。建成公安 110 指挥中心、“应指工程”和背街小巷视频系统，安装城区视频监控摄像头 2600 个，公众安全感指数 93.7%。认真落实积极的房地产政策措施，全年商品房销售 186.6 万平方米、增长 7.1%，待售面积下降 50.5%。金融业生态保持良好，政府性债务绿色可控。

各位代表！实践证明，只有坚持党的领导，抓好党建促发展，才能为经济社会持续健康发展提供根本政治保障；只有坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，才能在各种风险和挑战面前迎难而上、砥砺前行；只有保持定力、精准发力、持续用力，坚持“面上保护、点上开发”，才能在加强生态涵养中科学发展、加快发展；只有坚持改革创新，抢抓机遇，不折腾，善结合，才能在激烈的竞争中争得主动、赢得优势；只有坚持以人为本，相信群众、依靠群众，才能在全社会凝聚起生态涵养发展的广泛共识、强大合力。五年的进步和变化来之不易，是党中央、国务院和市委、市政府坚强领导、亲切关怀的结果；是区委统揽全局、科学决策，区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督、参政议政的结果；是经开区和各地各部门尽职尽责、团结协作，全区人民同心同德、共同努力的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻万部队、武警官兵、政法干警，向所有关心支持万州发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！“十二五”发展成就令人鼓舞，但前进道路上还面临不少困难和问题。我区仍处于欠发达阶段、仍属于欠发达地区的区情没有根本改变，经济社会发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。经济规模不大、结构不优，新兴产业亟待培育，转型升级难度大；受市场需求不足、要素成本上升等因素影响，实体经济发展面临一些困难；城乡区域发展差距大，农村基础设施不完善，社会事业欠账多，保障和改善民生任务重；社会矛盾和各类风险交织，利益诉求多样化，安全稳定压力大，社会管理难度大；部分干部的素质和能力与经济发展新常态不相适应，与人民群众的期盼还有差距。我们将直面问题，克难攻坚，努力破解发展难题，不辜负全区人民的重托和期望。

## 二、“十三五”时期经济社会发展目标任务

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，国际国内经济环境错综复杂，不稳定不确定因素很多，但我国经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特质没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。当前和今后一个时期，我区发展拥有诸多机遇和有利条件，国家“一带一路”、长江经济带、西部大开发、成渝经济区等重大战略深入实施，“互联网+”“中国制造 2025”、三峡后续工作等重大举措加速推进；重庆直辖市体制和内陆开放高地优势不断增强，五大功能区域发展战略深入推进；加之，我区城市宜居性和集聚辐射不断增强，经开区发展步伐加快，基础设施建设强力推进，“高铁时代”“二环时代”即将到来，为我区科学发展、加快发展厚植了新的机遇、注入了新的动力、创造了新的条件。我们坚信，只要牢牢把握经济发展新常态这个大势，坚持科学思维、辩证思维和系统思维，保持定力、增强信心，不折腾、善结合，抢抓机遇、积极作为，一定能谱写生态涵养发展的新篇章。

“十三五”时期，全区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、十八届五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实“四个全面”战略布局，全面贯彻市委、市政府和区委各项决策部署，抢抓国家“一带一路”、长江经济带发展战略机遇，贯彻落实全市五大功能区域发展战略，立足渝东北生态涵养发展区重点开发区功能定位，加快转换发展动力，进一步提高经济发展质量和效益，进一步创新社会治理体系，进一步促进社会公平正义，统筹推进创新发展、协调

---

发展、绿色发展、开放发展、共享发展，同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，奋力开创全区经济社会发展新局面。

“十三五”规划目标是：经济发展水平显著提升，发展平衡性、协调性、可持续性不断增强。地区生产总值年均增长 9%左右，到 2017 年，地区生产总值和城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番；到 2020 年，人均地区生产总值超过 1 万美元，城乡居民收入与经济增长保持同步。城乡统筹发展能力进一步提高，社会保障和公共服务功能更加健全，脱贫攻坚任务如期完成，人民群众获得感幸福感显著增强，在渝东北地区率先全面建成小康社会。

——建成长江上游重要临港经济产业基地。以水港为核心，空港、公路物流港和铁路物流港为支撑，着力打造纵横向联系紧密、港产融合联动发展的临港特色产业基地。充分发挥经开区工业支撑、创新引领、开放平台作用，建成重庆重要现代制造业基地。建成渝东北商贸物流中心、金融中心和西部地区通江达海重要开放门户，建设国家级现代农业示范区。

——建成长江上游滨水宜居旅游城市。优化城市空间布局，推进城市空间有序拓展，城区面积达到 100 平方公里，城区人口达到 100 万，城镇化率提高到 65%。景城一体化加快推进，依山亲水、生态休闲的城市特色进一步彰显，建成长江三峡国际黄金旅游带集散中心和重要目的地。

——建成长江上游区域性综合交通枢纽。大力推进“两横两纵”铁路骨架网、“一环七射”高速公路网和“一空一港”建设，“快捷、舒适、高效”的铁、公、水、空多式联运立体综合交通运输体系逐步完善。

——建成渝东北地区科教文卫高地。教育现代化取得重要进展，文化软实力显著提升。全社会研究与开发经费支出占地区生产总值比重达到 2.5%，科技创新引领作用明显增强。医疗卫生服务体系更加健全，城乡基本公共服务均等化基本实现，集聚、辐射、带动力日益凸显。

——建成三峡库区生态安全重要屏障。生态空间格局更加优化，生态环境质量持续改善，生态文明制度逐步健全，生态涵养能力进一步增强。长江干流、重要次级河流及重要湖库水质总体良好，单位地区生产总值能耗下降 10%，完成节能减排目标任务，城区空气质量不低于现有水平，绿色生活方式普遍推行，建成国家生态文明先行示范区。

“十三五”规划目标，充分体现了市委、市政府对万州发展的战略要求和全区人民的共同愿望。特别是孙政才书记在全市“两会”期间参加万州代表团讨论时对万州工作提出了新的更高要求：要深入实施五大功能区域发展战略，切实在以“万开云”板块为重点的沿江特色经济带发展中发挥引领和支撑作用；要坚持全市一盘棋思想，突出自身特色和功能定位，坚持“面上保护、点上开发”，增强内生发展动力，当好“万开云”板块“领头羊”、渝东北生态涵养发展区“排头兵”；要大力推进供给侧结构性改革，紧密对接市场需求，改造提升传统产业，着力培育战略性新兴产业，大力发展特色产业，增有效供给、去无效供给、降企业成本，补经济社会短板，管控防范风险，不断提高供给体系的质量和效率；要进一步融入长江经济带发展，加快港口开发建设，培育发展口岸经济，推动沿江特色经济带发展；要牢固树立“保护生态环境就是保护生产力”理念，坚持走生态优先、绿色发展之路，着力维护三峡库区生态安全。我们要认真学习、深刻领会、坚决贯彻执行孙政才书记的重要讲话精神，以高度的政治责任感和使命担当，突出抓好七个方面的工作。

#### （一）大力发展实体经济，全面提升产业竞争力

推动工业转型升级发展。以经开区为主战场，走新型工业化道路，改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业。加快推进“713”产业培育工程，建成投产一批重大工业项目，打造一批具有核心竞争力的产业集群。加快经开区“一区五园”开发，推进基础设施建设，建成区面积达到 30 平方公里，增强产业承载和集聚能力，加速产城融合。构建公平竞争、平等准入的市场环境，促进各类市场主体共同发展。到 2020 年，工业总产值达到 1700 亿元，经开区规上工业企业产值占全区规上工业企业产

值的 85%。

不断加快现代服务业发展。完善商贸物流规划布局，构建城区、镇乡、村社三级商业服务体系。加快形成“一核四圈”，建成一批重点商贸项目，培育一批重点商贸企业，建设一批专业市场，引进一批商业品牌。促进生产性服务业与生活性服务业协同并进。发展多层次、多样性的新兴消费业态。完善“一区四带”旅游布局，大力发展都市旅游和乡村旅游，打造“一湖、一瀑、一泉、一潭”旅游精品，创建一批 4A 级、5A 级景区。加快金融业发展，新增金融机构 10 家，推进三峡银行升级为全国性股份制商业银行，力争金融业增加值占地区生产总值比重达到 5%。加强房地产业宏观调控，推动房地产业平稳健康发展。

大力促进临港产业发展。充分依托铁、公、水、空多式联运优势，发挥和扩大经开区在发展临港产业中的主导和主体作用，打造功能要素高聚集、运行管理高效率的临港产业空间。大力发展分装组装、保税加工、转口贸易加工等临港加工贸易业。积极构建与临港产业发展相配套的现代物流配送体系。

强力推进现代农业发展。加快转变农业发展方式，提升农业质量和效益。推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体发展，粮经产值比由 41:59 调整为 35:65，土地综合生产率达到了 5000 元/亩。建设国家现代农业示范区和国家农业公园，建成一批市级、区级现代农业示范园。稳定发展粮油、畜禽、蔬菜三大保供产业，壮大柑橘、特色水产、茶叶三大主导产业，巩固发展名优小水果、中药材、林木花卉、烟叶四大特色产业。大力发展农产品加工业，农产品加工率达到 60%。培育一批国家级、市级名牌农产品，农产品商品率达到 78%。大力培育新型农业经营主体。健全现代农业科技创新推广体系、社会化服务体系，推进水利基础设施和气象现代化建设，提高农业综合生产能力。

## （二）增强综合承载能力，建成滨水宜居城市

加强城市规划建设管理。抓好“多规合一”空间统筹规划，深化完善城市设计，加强规划实施与管理，城市建设用地毛容积率不高于 0.9。加快“两环、两翼、九大山头”建设，实施智慧城市、海绵城市示范区建设。有序推进江南新区、高峰片区、高铁片区开发，进一步拓展城市空间。加快内环与外环间快捷通道建设。建成一批公共建筑、公园广场、公共停车场。优先发展城市公共交通，提高城市畅通水平。坚持建管并重，依法查处违法用地、违法建设行为，提高城市管理现代化水平。

构建城市立体交通网络。建成渝万客运专线、郑万高速铁路，新增铁路里程 66 公里；力争开工西万客运专线、达万铁路扩能改造项目。建成万忠南线、万利高速公路和新田至高峰高速公路连接线，新增高速公路里程 100 公里；加快推进万忠北线、万州至达州直线高速公路前期工作。建成新田港作业区一期、望天咀作业区、新田港铁路专用线、新田港疏港大道，全区港口年货物吞吐能力达到 3500 万吨，集装箱年通过能力达到 70 万标箱。完成万州机场改扩建工程，拓宽航空服务范围，年旅客吞吐能力达到 100 万人次、货邮吞吐能力达到 2 万吨。

增强城市综合保障能力。大力构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源保障体系。推进城区供水工程及配套管网建设，提升城区供水保障能力。加快实施城市电网改造，提高电网承载能力。大力推广和开发新能源，规划建设车用船用 LNG 加注站、电动汽车充电设施。完善城市防火、防洪、防雷、防震、防空设施，提高城市抗御灾害综合能力。

## （三）全面深化改革，加快开放型经济发展

协调推进各项改革。坚持问题导向、结果导向，抓好重要领域和关键环节改革。加强供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效率。推进国有企业改革，积极发展混合所有制经济。完善现代市场体系，推进价格体制、贸易流通体制改革。深化财税体制改革，实施全面规范、公开透明的预决算管理制度。推进政府与社会资本合作模式改革，试点实施 PPP 项目。完善不动产登记制度。推进文化、教育、医疗卫生、就业和社会保障等领域改革。有序推进警务运行机制、行政管理等公安改革。深化户籍制度改革。推进农村集体资产量化确权改革，深化地票、农村产权交易及抵押贷款改革，逐步推进经营性集体建设用地入市

制度改革。

不断提升开放水平。优化开放战略布局，深度融入国家“一带一路”和长江经济带战略，加快开放型经济发展。力争将万州纳入全市创建自贸区规划布局、万州港纳入启运港退税口岸范围，争取万州航空口岸正式开放、水运口岸升级为国家一类开放口岸。建成万州检验检疫技术中心，提升口岸基础保障能力。大力招商引资，主动承接产业转移，打造沿江沿海产业承接基地和产业转型升级示范区。加强与国际优秀企业经贸合作，引进跨国公司在万州设立地区总部、采购中心。深化对口支援合作，争取无偿援助资金7亿元以上。培育壮大一批外向型企业，提高对外贸易水平。加强区域合作，推进“万开云”板块协同发展。

#### （四）统筹城乡协调发展，加快建设美丽新农村

加快小城镇建设。明确镇乡主体功能定位，科学编制镇乡规划，积极构建以中心城区为核心，中心镇、卫星镇、接壤镇为重点，一般镇为支撑的梯级城镇体系，分类推进小城镇建设。大力实施农村“五大工程”，提升小城镇综合服务功能和承载能力，加强镇容镇貌管理，促进农业转移人口有序融入小城镇。到2020年，新增小城镇建成区面积2平方公里，新增人口2万人。

改善农村人居环境。持续实施一批精准扶贫脱贫项目，全面完成脱贫攻坚任务和扫尾工作。新建和改造农村道路2000公里以上。新增水库10座，完成783个农村供水巩固提升工程。全面完成农村电网升级改造。改造农村C、D级危房1.5万户。加强农村环境综合整治，推进农村能源清洁化、生活垃圾无害化处理。持续实施“村村通”工程，加快通信、宽带网、有线电视网向农村覆盖。建成美丽宜居村庄30个。推动公共服务向农村延伸，促进城乡公共服务均衡发展。

#### （五）加强生态涵养保护，增强可持续发展能力

优化国土空间格局。深入落实《万州区生态涵养发展规划》《加快推进生态文明建设的实施意见》，科学划定生产、生活、生态空间，明确国土空间开发、利用、保护边界，加强分级分类管控，形成开发与保护有机结合、城乡空间一体的生态涵养发展新格局。

促进绿色低碳发展。牢固树立绿色低碳发展理念，构建低碳产业体系，促进产业发展生态化、生态经济产业化。积极推行绿色循环的生产方式，大力发展循环工业，加强资源综合利用和再生资源回收利用。推广绿色建筑和节能新技术、新产品，加强能源节约集约利用。完成主要污染物总量减排、节能降耗任务。大力倡导绿色办公，广泛开展绿色生活行动。

加强生态环境保护。坚持保护优先、开发有序，大力实施退耕还林还草、土地综合整治、水土流失及石漠化治理、河流和湖泊生态修复等工程，增强水源涵养、水土保持等生态功能，确保耕地面积不低于130万亩、林地面积不低于250万亩、森林面积不低于230万亩。深入实施环保五大行动，城区空气质量优良天数按新标准保持在80%以上，城区生活污水集中处理率达到93%，城区噪声达标区覆盖率达到90%，全区森林覆盖率52%以上；加强农村面源污染控制，拓展垃圾收运体系覆盖面，实现镇乡污水处理设施全覆盖。

健全生态文明制度。牢牢把握“五个决不能”底线，推进生态文明制度改革和创新。严格环境影响评价制度，探索建立资源环境承载能力监测预警机制。严格排污许可管理，推进排污权有偿使用和交易。建立企业环境行为信用评价制度，加强重点排污单位环境信息公开。健全多元化投入机制，推进政府购买环境服务，开展环境污染第三方治理。强化生态环保法治建设，推行“环保禁止令”。建立完善领导干部任期生态文明建设责任制、问责制和终身追究制。广泛开展生态文明宣传教育，推动生态文明共建共享。

#### （六）着力改善民生，增强人民群众获得感

深入实施三峡后续工作规划。围绕移民安稳致富与促进经济社会发展、生态环境建设与保护、地质灾害防治三大目标任务，抓好三峡后续项目储备、编报和实施，确保项目编制最优化、资金争取最大化。推进“三带一区”建设，滚动实施基础设施、特色产业、生态环保和移民小区综合帮扶等后续项目。强化三峡水库综合管理，保障水库安全运行。加强移民扶持扶助，促进移民创业增收，实现移民安稳致富。

促进大众创业万众创新。深入实施创新驱动发展战略，积极构建以市场为导向、企业为主体的创新体系。优化科技资源和创新要素配置，设立科技创新专项资金，大力培育创新主体，推动科研成果转化运用。建成国家级企业技术中心 1~2 个、企业研发创新中心 1~2 个、市级企业技术中心 25 个，培育和引进科技型“小巨人”企业 20 家、新技术和新产品 20 项。大力推进人才强区，注重创新型人才培养和引进。加强知识产权运用和保护。鼓励众创众包众扶众筹，打造众创空间 20 个，新发展微型企业 1.5 万户。实施积极的就业政策，促进创业带动就业，新增城镇就业人员 15 万人。

不断健全社会保障体系。完善社会保障制度，增强社会综合保障能力。实施全民参保计划，完善筹资机制，落实个人账户、渐进式延迟退休等政策。发展企业年金、职业年金、商业养老保险和小额保险。完善医疗、最低工资、最低生活保障制度，加强各类社会救助。大力发展养老、福利、慈善等事业，支持残疾人事业发展。加强保障性住房建设和管理。强化国防保障服务，创建新一轮全国双拥模范城。

坚持优先发展教育事业。加大教育投入，调整优化教育资源布局结构。实现镇乡中心幼儿园全覆盖，基本普及学前教育。推进义务教育均衡发展，完成城区义务教育扩容、农村薄弱学校改造，推进名校集团化办学，扩大优质教育资源覆盖面。普及高中阶段教育，大力发展职业教育，支持高等教育、特殊教育、民办教育、老年教育发展。加强教师队伍建设，提高教育教学质量。建成渝东北教育高地、重庆市职业教育重要基地。

提高城乡居民健康水平。优化城乡医疗卫生资源配置，完善覆盖城乡的基本医疗卫生服务体系，建立分级诊疗制度。稳步推进公立医院改革，打造一批特色专科医院，鼓励社会资本办医，大力发展中医药事业。加强食品药品监管、重大传染病防治和突发公共卫生事件应急处置。坚持计划生育基本国策，落实全面两孩政策，促进人口长期均衡发展。积极发展妇女儿童、青少年事业，加强未成年人保护，健全关爱留守儿童长效机制。加强体育基础设施建设，广泛开展全民健身运动，增强全民体质。

进一步提升文化软实力。坚持正确舆论导向，大力弘扬社会主义核心价值观，深入开展“中国梦”宣传教育，广泛传播正能量。推进社会信用体系建设，提高全民诚信意识和信用水平。积极开展群众性精神文明创建活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育，培育开放包容的人文精神。完善文化服务设施，深入实施文化惠民工程，推进基本公共文化服务标准化、均等化。加强舆情导控，净化网络空间。加强文物、非物质文化遗产保护。加快文化产业发展，推动传统媒体与新兴媒体、文化产业与旅游产业深度融合。深入挖掘巴渝文化、三峡文化、移民文化，加强文化创作，打造文化品牌，促进文化消费。

#### （七）深化平安万州建设，构建长治久安新格局

提升公共安全保障能力。坚持安全发展和安全第一、预防为主、综合治理的方针，加大安全投入，推进安全生产标准化建设。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体系，强化企业主体责任、部门监管责任、党委和政府领导责任，加强各领域、各行业安全监管。持续开展打非治违和重点行业专项整治，有效遏制各类安全事故。完善应急救援体系，提升突发事件应急处置能力。加强国防动员和后备力量建设。创建全国安全保障型城市。

着力防范化解社会矛盾。坚持法治思维和法治方式，进一步深化信访工作制度改革，深入开展领导干部下访接访工作，推进“阳光信访”“责任信访”“法治信访”建设，有序推进“访诉分离”，依法规范信访秩序，加快把信访纳入法治化轨道进程。全面落实“四级联动”排查化解矛盾纠纷机制，完善调解、仲裁、行政复议、诉讼等多元化解机制，建立第三方参与调处机制，推行信访代理制度，着力化解社会矛盾，依法保障群众权益。

强化社会治安综合治理。完善社会治安立体化防控体系，扩大“网格化+网络化+信息化”管理服务覆盖面，加强社会治安突出问题整治，依法打击各类违法犯罪活动。加强反恐防暴、防邪反邪工作，严密防范和打击境内外敌对势力渗透破坏活动，切实增强人民群众安全感。扎实开展“七五”普法，提高全民法治意识。

### 三、奋力实现“十三五”良好开局

2016年是实施“十三五”规划的第一年，开好局、起好步，至关重要。根据区委四届九次全会精神，今年经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长10%左右，固定资产投资增长12.5%以上，社会消费品零售总额增长13%，一般公共预算收入增长11%，城乡居民人均可支配收入分别增长10%和11%，居民消费价格指数103以内，单位地区生产总值能耗下降2%，完成主要污染物总量减排年度目标任务。突出抓好十项重点工作。

#### （一）着力提升工业发展水平

做大工业发展平台。加快经开区“一区五园”发展，完善基础设施、产业配套及公共服务功能，新建标准厂房5万平方米，完成征地拆迁8000亩，新增开发面积2平方公里。改造提升装备制造、纺织服装等支柱产业，壮大发展现代医药、电子信息等战略性新兴产业。发挥经开区主导和主体作用，积极推动临港产业发展。经开区完成固定资产投资140亿元以上，规上工业企业产值占全区规上工业企业产值的77%以上。

做优工业存量增量。竣工投产东方医药产业园、大全伊顿母线槽等23个项目，续建万州医药产业园、锯切设备产业园等17个项目，开工装备制造产业园、瑞桩新型改性塑料等24个项目。支持现有企业加强技术改造、产品创新和品牌培育，促进扩能提质、达产达效。规上工业企业产值增长12%，新增规上工业企业15家，新培育100亿级产业集群1个。

做好工业保障服务。坚持和完善领导联系企业制度，建立企业困难问题台账，加强订单式、对应式服务，着力解决企业生产经营中的困难和问题。宽领域、多渠道配置生产要素，突出抓好经开区直供电直售电工作。落实惠企扶持政策，用好工业发展专项资金，支持企业转型升级和创新融合发展。

#### （二）着力推进第三产业发展

拉动城乡消费。完善“一核四圈”商业设施布局，建成万州国际汽车机电贸易城、奥特莱斯商城，加快江南CBD、优质粮油加工产业园等项目建设，力争开工万州国际天贸城、天亿万州国际博览城等项目，促进上海老凤祥重庆总部、陕西秦经实业重庆总部入驻江南新区。加快物流集疏运系统建设，完善配套设施和服务功能，培育一批品牌物流企业，积极发展第三方物流，提升物流集散能力。大力培育新兴消费业态，加快互联网经济发展，做大做强电子商务产业园，建成一批镇乡电商服务中心和村级电商服务站。大力发展连锁经营。培育会展品牌，壮大会展经济。加强市场监管和大宗商品供给，保持物价稳定。

增强旅游吸引力。重点推进“四水”资源开发：“一湖”，精心打造滨江环湖，启动动漫科技文化公园、“三生有幸”广场建设，做好中央新影国际传媒、华语大业投资项目前期工作，创建西山公园4A级景区。“一瀑”，推进青龙河四级瀑布群和湿地公园、瀼渡新月湾民俗文化村、何其芳故居建设和大佛寺重建，创建万州大瀑布群5A级景区。“一泉”，推进长滩温泉资源开发，启动景区建设。“一潭”，完善潭獐峡景区旅游总体规划，力争启动景区公路和配套设施建设。加快乡村旅游发展，推进高梁贝壳山等休闲地产开发。完善旅游服务设施，打造精品旅游线路，加强宣传促销。办好长江三峡国际旅游节。

提升金融服务水平。大力培育和引进金融机构，获批三峡人寿保险公司，新增金融机构2~3家。扩大信贷规模，新增银行业贷款80亿元以上，存贷比达到62%以上。鼓励企业发行企业债券、中期票据，力争新增直接融资30亿元以上。鼓励企业上市融资，新增2~3家企业上市或挂牌。大力推行互助贷、助保贷、商易贷、小贷通等金融创新产品，增强金融服务实体经济和“三

农”的能力。强化金融监管，维护良好金融生态。

促进房地产业健康发展。完善配套政策，优化供给结构，强化市场服务，合理引导和扩大有效需求。力争商品房新开工 150 万平方米、竣工 100 万平方米。加强和规范物业管理，提升物业服务水平。

### （三）着力推进城市开发建设

强化城市规划引领。完成城乡总体规划编制，启动“多规合一”规划研究，加强城乡空间规划管控。完成电力设施、通信设施等专项规划。深化城市设计，强化滨江环湖核心区“山、水、城”风貌控制和天际线、水际线、天际轮廓线保护。加快推进沱口、密溪沟片区和高峰、高铁片区开发，新增建成区面积 3 平方公里。

持续实施城市“六大工程”。道路桥梁工程：完成长江三桥南北主塔中塔柱施工、长江四桥桥梁主体工程。推进长江三桥北岸综合交通体系、香山大道建设和山湾路改造。全面启动南北滨江路下延段、龙溪河大道、长岭入城大道、高粱收费站入城大道建设。交通缓堵工程：实施太白路、新城路综合交通改善工程，启动三峡移民广场、沙龙公园、复兴路、静园路等公共停车场建设，新增停车位 4000 个，加快城市停车诱导系统建设。公共空间工程：建成天子湖公园，加快推进北滨公园、天生城遗址公园、山湾公园建设，开工建设白岩寨公园、高峰湿地公园。公共建筑工程：推进万州北站综合客运枢纽、科技馆、三峡文化艺术中心建设，积极开展江南体育中心前期工作。市政公用工程：加快杨柳水厂建设，启动餐厨垃圾处理场、建筑垃圾消纳场建设。景观提升工程：提质改造城市绿化节点，启动市民广场改造，完成观音岩片区灯饰工程、黄葛树文化长廊建设，整治背街小巷 20 条。

提升城市管理水平。加强市容秩序整治，强化占道经营、占道停车和夜市管理，加强户外广告、户外招牌管理和城市扬尘整治。加强城区丧事活动规范管理，大力倡导文明治丧。新增一批市政环卫设施，试行生活垃圾分类处置试点，稳步推进环卫作业市场化。坚持全域清扫，强化日常保洁。新建双河口火车站公交站场，新增和优化公交线路 5 条，新投放一批新能源公交车。

### （四）着力加快重大交通项目建设

加快铁路通道建设。建成渝万客运专线和跨线式站房，确保年底通车。完成郑万高速铁路万州段征地拆迁并加快建设。开工建设新田港铁路专用线。推动达万铁路扩能改造和西万客运专线前期规划研究。加快高速公路建设。建成万忠南线高速公路并通车。加快推进万利高速公路万州段路基、桥隧工程。开工建设新田至高峰高速公路连接线。积极推动万忠北线、万州至达州直线高速公路前期工作。加快“一空一港”建设。开工万州机场改扩建工程。推进新田港作业区一期、望天咀货运作业区和新田港疏港大道建设。

### （五）着力深化改革开放

持续深化改革。全面承接市级各项改革，稳妥推进国家、市级改革试点。探索设立国有资本投资运营公司，推动国有资产资本化运营管理。深化财税体制改革，加强政府债务规模管控、结构管控、成本管控。在工业、农业等领域试行财政扶持资金股权化改革。加强市场价格监管，规范中介服务收费行为。试点开展直供电直售电。实施公共停车场等 PPP 项目。完成乡镇污水处理设施建、管、运整体移交。全面完成机关事业单位养老制度改革、党政机关及参公事业单位公务用车制度改革。稳步推进农村集体资产量化确权，建立农村产权交易平台。深化供销合作社综合改革。实施城乡统一户口登记制度和居住证制度。

扩大对外开放。大力招商引资，围绕特色优势产业和战略性新兴产业，策划包装专用车产业园、LED 全产业链等一批重点产业项目，广泛开展推介活动，力争建筑工业化 PC 构件、机械加工园等 40 个项目正式签约，到位资金 280 亿元以上。深入开展

---

对口支援，争取无偿援助资金 1.3 亿元。落实“渝新欧”出口产品运输补贴政策，鼓励外向型企业通过“渝新欧”通道进出口。加强出口企业和品牌培育，力争实现进出口总额 9 亿美元。完善万州保税物流中心（A 型）功能，积极开展保税仓储等业务，争取设立保税物流中心（B 型）、国家进境粮食指定口岸，启动航空口岸正式开放申报工作。探索建立万州出口果蔬集中监管区。加强“万开云”合作，推进周家坝至浦里快速通道建设。

#### （六）着力推进农业农村发展

限时打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫，加快推进贫困村基础设施、公共服务设施建设和产业发展，建设村级公路 402 公里，解决 74 个贫困村及建卡贫困户的饮水安全问题，完成 178 个村农网升级改造。大力实施生态扶贫搬迁、危旧房改造、就业扶持、医疗救助、低保兜底等精准扶贫措施，完成生态扶贫搬迁 1 万人、危房改造 3200 户。全面完成 168 个贫困村、10.6 万贫困人口脱贫任务。健全消除贫困长效机制，巩固脱贫成果。

大力发展特色效益农业。优化粮经结构，推广良种良法，粮经产值比调整为 40:60，土地综合生产率增长 7%。粮食产量保持 52 万吨，改扩建标准化畜禽规模养殖场 50 个，新建常年蔬菜基地 5000 亩，新建柑橘、茶叶、名优小水果等基地 5 万亩。积极开展“三品一标”认证工作，培育农产品品牌 10 件以上。新增区级以上农业产业化龙头企业 10 家、农民专业合作社 80 个、家庭农场和专业大户 100 个。启动国家农业公园建设。扎实开展第三次全国农业普查。全面落实支农惠农富农政策，持续增加农民收入。

实施农村“五大工程”。基础设施提升工程：以建设“1 小时万州”交通为目标，提升县乡道路等级，改造县乡公路 110 公里，建成新田、燕山、新乡、长坪等高速公路连接线，实施一批小城镇道路油化；巩固提升农村供水工程，整治山坪塘 2207 口。风貌特色亮化工程：编制村镇风貌设计导则，改造提升小城镇风貌，打造龙沙、武陵、高粱、太安 4 个示范镇。历史文化挖掘工程：挖掘历史文化资源，加强具有代表性的历史街区、建筑及村落保护，实施提升性改造。生态家园工程：配套完善居民点“六通六有”功能，实施 60 个行政村（社区）环境整治，建成农民新村市级示范点 4 个。公共服务设施配套工程：开工 9 个乡镇污水处理工程及配套管网建设，完成 83 个村（社区）便民服务中心建设。

#### （七）着力推进环保五大行动

深入实施蓝天、碧水、宁静、绿地、田园环保五大行动，持续改善生态环境。加强大气污染治理和清洁能源改造，淘汰黄标车 1700 辆，城区空气质量优良天数按新标准保持在 80%以上。建成高峰园污水处理厂一期主体工程、沱口污水处理厂扩容工程、污泥处置中心，启动北山、太白岩、戴家岩等片区污水管网和船舶废弃物接收中心建设，加强长江清漂和次级河流直排口整治，保持长江干流水质良好。强化噪声专项整治，创建一批安静居住小区。完成造林绿化 10 万亩，森林覆盖率达到 49.4%。启动全面划定永久基本农田工作，实施土地综合整治项目 16 个，新增耕地 5200 亩。实施三峡后续水土保持项目 11 个，完成“坡改梯”7295 亩，综合治理水土流失 13 平方公里。加强地灾防治，实施排危治理、搬迁避让项目 78 个。

#### （八）着力增强公共服务能力

加快科技创新步伐。设立科技创新专项资金，鼓励全社会加大创新投入，力争全社会研究与开发经费支出占地区生产总值比重提高到 1.3%。实施一批国家级和市级科技项目，新建市级科研开发平台 1 个、众创空间 2 个。扶持一批科技创新成果在万州转化和产业化，创建一批科技成果转化示范基地。

办好人民满意教育。新建镇乡中心幼儿园 5 所，推进鸡公岭小学天星校区、红光小学江南校区、玉安初中、清泉中学龙都校区建设，筹建万二中高峰校区。加强教学设备标准化建设，改善农村薄弱学校办学条件。做好义务教育均衡发展教学评估验收迎检工作。加强三峡水电校、万州职教中心等中职学校基础能力建设，建成教师进修学院。支持在万高校发展。全面落实教

育惠民政策。加强师德师风建设，提高教育教学水平。

抓好卫生计生事业。支持区人民医院创建三级甲等综合医院。加快区中心血站扩建、区妇幼保健院迁建，启动医疗养老服务中心建设。新增规模以上民营医疗机构 2 所。建成分水、武陵片区医疗卫生服务中心。完成 50 个行政村卫生室标准化建设。建立基层首诊、双向转诊制度，提高医疗资源利用效率。加强医德医风建设，构建和谐医患关系。优化流动人口服务管理，推动流动人口基本公共服务均等化。

繁荣文化体育事业。推动转制文化企业建立现代企业制度，壮大文化市场主体。深度打造川剧《白露为霜》和歌舞诗画《梦回三峡》，创作一批文艺精品。推进公共文化体育设施免费或低收费开放。发放安装 16500 套农村直播卫星“户户通”，放映 8000 场惠民电影。加快档案数字化建设。推进体彩公益事业发展，广泛开展全民健身活动，积极筹办各类体育赛事，提升竞技水平。

#### （九）着力保障和改善民生

抓好三峡后续工作。加快推进在建项目，全面开工 2015~2016 年度批复项目，加强项目建设管理，确保工程质量和资金安全。到位 2016 年度三峡后续专项资金 12 亿元以上。优化项目编制，完成 2017 年度项目申报。大力改善移民生产生活环境，加强移民扶持扶助。加强三峡水库综合管理，完成消落区保护利用规划，强化消落区综合治理。

大力促进就业创业。认真落实积极的就业创业政策，加强创业指导和创业扶持，促进自主创业、灵活就业。加大政府购买公共服务力度，拓宽就业渠道。突出抓好高校毕业生、就业困难人员、退役军人就业。新发展微型企业 2500 家，新增城镇就业岗位 4 万个、就业人员 3 万人。

切实加强社会保障。加强社保基金征收和管理，按时足额发放保险待遇。深化医保付费制度改革，推行大额互助医疗保险。扎实抓好医疗、低保、临时救助等社会救助。启动殡仪馆迁建和龙沙、龙驹、余家片区救灾物资储备站建设。新建社区养老服务中心（站）7 个、农村幸福院 40 个。建成残疾人康复就业指导中心。实施法律援助 1000 件。建成征地安置房 80 万平方米，实施城市棚户区改造 910 户。

#### （十）着力加强社会治理

持续开展安全生产大排查大整治，突出抓好消防、水陆交通、食品药品、危险化学品等重点行业和领域安全监管。落实企业主体责任，深化企业安全标准化建设。认真落实“五个一”和“五星五级”矛盾纠纷化解责任制，深入推进信访突出问题专项治理，着力化解一批重大社会矛盾。加快立体化社会治安防控体系建设，完善重点区域、重点部位视频监控系统，推进网格化服务管理向农村延伸。启动建设特警综合训练基地，建设基层派出所 3 个。加大违法犯罪打击力度，严防暴力恐怖案件和极端恶性事件发生。加强特殊人群服务管理，做好社区矫正和刑释人员安置帮教工作。加快综合应急救援大队和三峡库区综合应急救援指挥中心建设，强化应急预案演练，提升应急处置救援能力。

## 四、切实加强政府自身建设

新时期、新形势、新任务，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们要更加强化依法行政意识，切实加强“勤政、廉政、融政、优政”建设，不断提升政府治理能力和水平，努力建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

（一）强化“勤政”意识，务实干事。坚持“勤政务实”的好干部标准，崇尚“低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为”，持续反“四风”、转作风，察实情、办实事、求实效。坚持民生导向，健全完善调查研究、政务督查、直接联系和服务群众机制，确保各项决策部署、惠民政策落地见效，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。切实改进文风会风，

---

进一步精文简会，提高文会实效。加强节约型机关建设，反对铺张浪费，严控“三公”经费，降低行政成本。加强行政监察，纠正部门和行业不正之风，严肃问责懒政怠政，坚决查处为官不为、尸位素餐现象，促进政府工作人员勤勉敬业，干出经得起实践、人民和历史检验的业绩。

（二）强化“廉政”意识，干净干事。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，完善不敢腐、不能腐、不想腐的廉政机制，更加科学有效地防治腐败。把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置，严格落实中央八项规定精神，认真贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等廉洁从政法规。坚持用制度管权、管事、管人，深化政府采购、工程建设、土地出让、产权交易等重点领域改革，消除权力寻租空间。坚守道德高线、纪律底线，切实履行“一岗双责”，大力支持纪检监察机关、审计机关开展工作，紧盯“四风”问题新形式、新动向，坚决查处违纪违规行为，保持惩治腐败高压态势，严肃查办贪腐渎职案件。加强反腐倡廉教育，推进廉政文化建设。

（三）强化“融政”意识，合作干事。牢固树立“全区一盘棋”思想，大兴民主团结之风，营造融洽相处、合作共事的良好氛围，凝聚加快推进生态涵养发展的强大合力。积极支持巡察工作，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，提高满意度。充分听取各民主党派、工商联、无党派代表人士和各人民团体意见，主动争取支持。拓宽民主渠道，自觉接受群众监督、舆论监督。严格依法行政，规范公正文明执法，维护社会公平正义，以实际行动取信于民，赢得群众拥护和爱戴。健全密切配合、运转协调、规范有序的协作机制，促进政府系统团结干事、按章办事，坚决杜绝政出多门、各行其是、推诿扯皮等现象，确保政令畅通。加强公务员队伍教育培训管理，强化心理健康教育，塑造阳光人格，保持健康心态；强化政策理论、专业知识培训，促进人岗相适、人尽其才；完善考核评价机制，认真执行《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

（四）强化“优政”意识，高效干事。坚持放管结合，推进简政放权，加快政府职能转变，打造高效、便捷、优质的政务环境。优化政府组织结构，改善政府职能设置，进一步厘清部门职责，大力推行行政权力清单、责任清单制度，规范权力运行，做到法定职责必须为、法无授权不可为。坚持民主集中制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策的必经程序，深入开展重大决策社会稳定风险评估，提高依法决策、科学决策、民主决策水平。深化行政审批改革，依法承接和取消一批行政审批事项，加强事中事后监管。推行行政审批标准化管理，逐项公开审批流程，压缩审批时限，以标准化促进规范化。推行并联审批、网上审批，提高审批效率。全面深化政务公开，提高政府工作透明度。推进政府管理创新，加强电子政务建设，提升行政效能。

各位代表！新理念引领新发展，新蓝图赋予新使命。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结依靠全区人民，勇于担当、克难攻坚，锐意进取、奋发有为，加快推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，为在渝东北地区率先全面建成小康社会努力奋斗！为实现中华民族伟大复兴“中国梦”作出新的贡献！