

2016年重庆市梁平县政府工作报告

—2016年1月30日在梁平县第十六届人民代表大会第八次会议上

梁平县人民政府县长 蒲继承

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《梁平县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”时期工作回顾

县第十六届人民代表大会第一次会议召开以来的五年，是梁平发展史上影响深远、浓墨重彩的五年。特别是党的十八大以来，全县人民认真贯彻中央精神，在市委、县委的坚强领导下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照全市五大功能区域发展战略、市委孙政才书记对梁平工作的导航定向，坚持“137”发展思路不动摇，一手抓经济大发展，一手抓环境大保护，全面推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，不断开创“面上保护、点上开发”新局面，圆满完成了“十二五”规划确定的主要目标任务，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

（一）过去的五年，是加速产业发展、经济实力大幅提升的五年。我们坚决贯彻落实中央稳中求进的工作总基调和全市五大功能区域发展战略部署，抓紧干、扎实干，县域经济实现跨越发展。全县地区生产总值年均增长14%，增速连续五年超过全国、全市平均水平，2015年达到242.3亿元，在2010年的基础上翻了一番多。投资结构持续优化，固定资产投资年均增长28.7%，2015年达到267.5亿元。消费结构和稳定性进一步增强，社会消费品零售总额实现翻番，2015年达到78.9亿元，年均增长15.9%。公共财政预算收入年均增长21.3%，2015年达到17.1亿元，是2010年的2.6倍。2015年城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到26427元、11268元，城乡居民收入差距从2010年的2.76:1缩小到2.35:1。市场主体发展到38851个。

特色工业聚势发力。生态塑料、光电科技、机械制造产业集群初步聚合，生态塑料上升为市级产业层面，集成电路纳入全市十大战略性新兴产业布局。海螺水泥、利财管道等一批重点企业投产达效，规上工业企业达133家，比“十一五”末净增59家，产值达185.8亿元。工业园区建成区面积增加5平方公里，达到7.3平方公里，园区集中度达到56.4%。特色工业占工业总产值的比重达70.9%，成为拉动全县工业经济增长的重要引擎。推动企业科技创新，先后实施“863计划”等国家重点项目6项，国家授权发明专利比“十一五”增长27.5倍，市级企业科技研发平台、科技成果转化服务平台分别达到3家、10家。

现代农业提质增效。粮菜、柚子、水产三大优势产业更趋规模化、效益化，万亩名柚园、渔业园、蔬菜基地效益显现。全县农业龙头企业、农民专业合作社分别达142个、820个；培育规模经营业主410个、家庭农场879个、新型职业农民2000余人。土地规模流转面积超过14万亩。成功获批中国驰名商标1个、地理标志农产品2个、绿色食品8个。耕种收综合机械化率达58%，农产品商品化率达60%。

现代服务业蓬勃发展。城乡商贸联动发展持续繁荣。名豪广场-海韵重百商圈、亿联建材家居五金城等一批重点商贸项目运行营业。11个重点乡镇商圈加快建设。以“互联网+”为载体的天农八部、超级美味、阿里巴巴农村淘宝等新业态不断涌现，30余家电商企业入驻渝东北电子商务产业园，新兴消费红红火火。百里竹海、双桂堂旅游景区建设持续推进，“一园两核多点”

的旅游格局基本形成。“竹海禅城·重庆梁平”旅游品牌广泛传播，累计接待游客超过900万人次，实现旅游综合收入25亿元。金融对全县经济发展的支撑力度进一步增强，贷款增速连年保持高位增长，存贷比较“十一五”末提高12.1个百分点。银行、保险、担保和小贷公司等金融业态更加丰富，全县金融机构达到33家，金融业对税收贡献达到7%。

（二）过去的五年，是加快建设进度、城乡面貌日新月异的五年。按照山水园林城市的功能定位，不断优化城乡布局，持续增加投入，完善基础设施，以人为本的新型城镇化有序推进。全县城镇建成区面积2015年达33.1平方公里（其中县城建成区扩大至18.1平方公里），预计城镇人口达28.3万人，常住人口城镇化率达42.3%。

新老城区联动发展。4平方公里的双桂新城（一期）基本建成，“一楼两馆四中心”、三甲医院、文化体育中心、市政公园等重点公建项目基本完成，20条城市主次干道等基础设施全面完善。老城区城市功能更趋完善，市容更趋整洁，完成危旧房改造8万平方米，提档升级道路28公里，完善雨污管网38公里。完成房地产开发投资84.6亿元，销售308万平方米，一批高品质商住楼盘建成入住。处置违法建筑140万平方米，拆除19万平方米，建设秩序得到有效规范。

村镇建设加快推进。以12个镇街为重点、涵盖全县40%幅员面积、50%人口的“统筹城乡示范走廊”建设成效显著。实施袁驿等三个市级中心镇基础设施项目。金带、明达等风情集镇和合兴龙滩村、荫平乐英村等10个市级美丽乡村基本建成。屏锦等3个镇获批国家级重点镇，聚奎席帽村成功纳入中国传统村落名录，新盛银新村被评为全国生态文化村。

基础设施更加完善。梁忠高速公路和渝万高铁建设快速推进，梁平综合交通枢纽站启动建设。完成国省干线大修170公里。“二环路”基本成型。实施仁贤场镇改道及23个场镇过境公路“白改黑”工程。完成地方公路安保工程300余公里。新建农村公路1142公里，行政村通畅率和撤并村通达率均率先在渝东北实现100%。蓼叶水库和3万吨大井水厂建成运行，治理中小河流62公里。110千伏“双七线”“双袁线”建成投运，220千伏城北输电线路开工建设，110千伏新城输变电工程加快实施，农网升级改造全面推进。铺设城镇天然气管网310公里，安装用户10.3万户，城镇燃气气化率达97%。实现行政村光纤通达率90.7%、宽带通达率100%，3G和城区4G无线网络覆盖率分别达99%、90%。

（三）过去的五年，是加紧生态建设、可持续发展能力明显增强的五年。加大自然生态系统和环境保护力度，推进绿色、循环、低碳发展，山青水碧、天蓝地绿的生态梁平正在形成。在全市率先出台“两规范一基金”政策，严控工业污染和畜禽养殖污染，累计筹集环保资金15亿元，整治工业企业186家，关闭搬迁畜禽养殖场550家。城区污水集中处理率不断提高，建成乡镇污水处理厂26个，辖区主要河流水质不断好转。实施80个农村环境连片综合整治项目，建成投运四个片区乡镇垃圾收运系统。建设生态屏障，森林覆盖率达44%，县城空气质量优良天数达到358天。增强土地水源涵养能力，实施退耕还林3.5万亩，完成低效竹林改造32万亩，累计治理水土流失面积23平方公里。

（四）过去的五年，是加强社会事业、群众生活显著改善的五年。按照民生工作“五个坚持”原则，滚动实施重点民生实事，民生保障累计支出125.8亿元，占一般公共预算收入的60%以上，年均增长20.3%，使发展成果惠及全县人民。

教育文化事业取得长足进步。义务教育阶段年巩固率小学达99.9%、初中达99.1%，高中阶段毛入学率达93%，重点本科上线率比“十一五”提升7个百分点。教育基础设施建设投入达6.7亿，建成新金带小学等学校17所，改造农村义务教育薄弱学校92所。职教中心实现整体搬迁。成功举办纪念来知诞辰410周年国际儒学思想研讨会等文化体育活动。建成投用一批公共文化体育场所。双桂堂成功申报为全国重点文物保护单位，基本完成保护修缮工程。梁平木版年画入选全国中小学美术教材，荣膺国家文化部“中国民间文化艺术之乡”称号。

群众健康和文明水平不断提升。医药卫生体制改革稳步推进，公立医院综合改革试点取得初步成效，县乡村三级医疗机构全部实施药品零差率销售（除中药饮片外）。医疗卫生服务体系不断完善，乡镇标准化卫生院建设任务全面完成，建成标准化村卫生室334所、“撤并村”卫生室65所。精神文明建设富有成效。成功创建市级文明县城。梁平精神、梁平之歌极大地提振了

全县人民的精气神，38人次被评为“中国好人”“重庆好人”“重庆市道德模范”。

社会保障与福利体系同步完善。全县城镇新增就业5.5万人，城镇登记失业率控制在3.4%以内；城乡居民养老保险、城乡居民医疗保险参保率分别达96%、95%。城乡低保标准连年提高，实现“应保尽保”。大病医疗救助实现“一站式”即时结算，累计资助民政对象参合参保25.2万人次。社会救助力度不断加大，养老服务体系日趋完善，农村五保供养水平显著提高。

重点民生实事深得民心。完成蟠水柏调工程，建成农村人饮安全供水工程1208处，整治山坪塘2230口，解决了35.6万人饮水安全问题。改造农村危房16683户，高山生态扶贫搬迁安置2956人。完善法律援助，受理法律援助案件2331件。投入近3亿元，规范建成上下联动联通的县乡村三级便民服务体系，充分利用实体平台和“群工系统”等网络平台为群众办好事、让群众好办事。

社会秩序安定和谐。加强社会治安综合治理，完善“网格—社区（村）—乡镇（街道）”三级互动响应，全面建成“应指工程”，加大治安防控力度，严厉打击各类违法犯罪活动，公众安全感指数连续三年位于全市前茅。完成全县突发事件风险管理登记，建成突发事件预警信息发布平台和应急应战指挥平台。深入推行“三不评估三不通过”重大决策社会稳定风险评估机制，开展“1+8+X”信访问题专项治理，切实维护社会和谐稳定。创新人民调解工作方法，调解成功率达99.3%。落实“党政同责、一岗双责、失职追责”，全面推行“表格式执法”，督促落实企业安全生产主体责任，关闭小煤矿8个、非煤矿山59个，全县安全生产形势总体平稳。

（五）过去的五年，是加大改革力度、政府自身建设成效显著的五年。始终把改革和建设人民满意政府作为加快发展的重要保障，以改革攻坚破难题促发展，以依法行政转作风强效能。

各项改革稳步推进。实施统筹城乡综合配套改革，累计办理“农转城”2.2万户8.2万人，完成地票交易4058亩8.3亿元。率先成立县级农村产权综合交易平台，完成交易600余宗。完成“三权”抵押贷款4.5亿元。农村土地流转管理等全国农村改革试验项目取得阶段性成果。实施投融资模式改革，拓宽直接融资渠道，获得市政府代发债券17亿元，企业债券发行9亿元，中期票据发行有序推进。抢抓国家投融资改革机遇，争取到9个项目3.8亿元专项建设基金。成功获得一批额度大、利息低、周期长的政府融资，保障了全县建设的资金需求。实施行政审批改革，取消行政审批事项64项，承接市政府下放行政审批事项95项，行政权力事项655项。县级部门“两集中、两到位”改革任务全面完成，网上行政审批制度改革加快推进，建设领域并联审批规范运行。

政府自身建设进一步加强。认真开展群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，作风建设取得明显成效。深入推进政府职能转变，完成政府机构改革，编制权责清单，坚持务实高效，政府执行力公信力不断提高。加强法治政府建设，深化政务公开，自觉接受人大监督，广泛听取政协和社会各界的意见，保证了决策的科学、民主，依法行政能力不断增强。全面落实党风廉政建设“两个责任”，强化行政监察和审计监督，加强公务员队伍建设，政府形象进一步提升。支持工会、共青团、科协、工商联等人民团体开展工作，编制、人事人才、统计、消防、民防、物价、司法、食药监、档案、修志、老龄、残疾人、对台、保密、气象、地震、工商、质监、通讯、保险、供销、政府法制、外事侨务、民族宗教、妇女儿童和老干部工作也都取得了较好成绩。

各位代表：“十二五”期间，中共中央政治局委员、重庆市委书记孙政才同志多次莅梁视察调研，对我县工作给予了“路数对、态势好、作风实”的充分肯定，鼓励我们要争做渝东北、渝东南地区“面上保护、点上开发”的“领头羊”。

刚刚过去的一年，我们认真落实政才书记的指示，不断充实完善“137”发展思路，围绕“‘面上保护、点上开发’示范区”奋斗目标，务实担当、敢闯善为，较好地完成了“十二五”规划目标。一是特色工业加快集聚。巨源不锈钢一期、悍豹机电等项目建成投产，平伟光电示范园、宏铭工业地产等项目即将竣工。中塑协授牌梁平“中国西部（重庆）塑料生态产业园”。全年

签订工业招商项目正式合同 59 个，合同引资 76.9 亿元，落地项目 22 个。二是效益农业稳步发展。实施梁平柚标准化管理 2 万亩，梁平柚网络销售 4500 吨、销售额突破 5000 万元。发展生态循环农业，万亩泥鳅产业园、万亩渔业园基本建成。三是商旅消费活力增强。亿联建材家居五金城二期、商投世纪生活广场一期试营业，成功创建兴茂市级美食街和乾街市级特色夜市街。百里竹海入选全国首批“中国森林氧吧”，启动明达—竹山段旅游公路等基础设施建设。四是宜居水平持续提升。城区市政和生活设施功能配套日趋完善，双桂雅苑回居安置加快推进，“四大家”机关和 37 个县级部门搬迁入驻新区。双桂湖片区有序开发。完成棚户区改造 2.5 万平方米征收任务。五是生态环境日益改善。实施“河长制”，重点整治龙溪河等流域，主要河流水质不断改善。乡镇、县城集中式饮用水源地水质达标率分别达到 97.6%、100%。开展土地流转“非农化”问题专项整改，拆除建筑面积 9.4 万平方米，复耕复绿土地 470 亩，建立规范土地流转长效机制。六是民生事业全力推进。10 个市级重点贫困村、9560 户 28043 人贫困人口，通过市级扶贫验收组复核验收，如期脱贫越线。新区实验小学和实验幼儿园建成开学。全面开展 69 个行政村环境连片整治，工业园区和 11 个乡镇污水处理厂建成投运，新区和 16 个乡镇污水管网不断完善。“19+10”民生实事基本完成。

各位代表：回顾“十二五”发展历程，我们经受住了经济下行压力持续加大的严峻考验，付出的努力非同寻常，取得的成绩值得珍惜，积累的经验弥足珍贵。五年来，我县先后获得“国家可持续发展实验区”“国家生态保护与建设示范区”“国家循环经济示范县”“全国农村改革试验区”等殊荣，县党政领导班子 2013、2014 连续两年被市委、市政府表彰为“先进领导集体”，极大地增强了梁平人民的自豪感和自信心。这是市委、市政府正确领导、深切关怀的结果，是县委坚强领导、精心指导的结果，是县人大、县政协加强监督、鼎力支持的结果，是全县人民攻坚克难、团结奋斗的结果，凝聚着全体“梁平人”的勤劳和智慧，凝聚着方方面面的支持与奉献。在此，我代表县人民政府，向全县人大代表、政协委员和社会各界人士，向驻梁部队、武警官兵、公安干警，向广大人民群众和大力支持梁平经济社会发展的县内外朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

我们也清醒地看到，梁平仍处于“双欠”阶段，政府工作还存在诸多不足。主要是：经济总量仍然偏小，产业层次仍然偏低，人均 GDP、城镇化率与全市平均水平仍然存在较大差距；资源环境约束趋紧，社会事业发展相对滞后，保障和改善民生压力较大；社会矛盾和各类风险交织，创新社会治理难度加大；部分政府工作人员的素质能力，尤其是运用法治思维和法治方式依法行政能力与发展需要和群众期待还有差距。对此，我们将高度重视，不以事艰而退避，不以任重而不为，采取有效措施，切实加以解决，决不辜负全县人民的重托和期待！

二、“十三五”发展的总体要求和主要任务

“十三五”时期，在“四个全面”战略布局和经济发展新常态下，梁平将迎来开放创新、阔步前进的重要机遇。从国家层面看，“一带一路”战略和长江经济带建设纵深推进，“中国制造 2025”和“互联网+”行动全面展开，新一轮改革开放释放巨大制度红利，大众创业、万众创新将激发全社会创造潜能。从全市看，五大功能区域发展战略深入实施，中新（重庆）战略性互联互通示范项目正式启动，直辖市体制优势和潜力加快释放，基础设施互联互通日益完善，“三个三合一”开放平台不断拓展，大城市带大农村的人口红利仍将持续释放，发展前景充满希望，将有利于推动梁平实现科学发展、跨越发展。我们要认真学习、深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神和今年视察重庆重要讲话精神，以高度的政治责任感和使命担当，扎实贯彻新的发展理念，扎实做好保障和改善民生工作，扎实做好深化改革工作，扎实落实“三严三实”要求，不断增强统筹贯彻“崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享”五大发展新理念的能力和水平，着力抓好“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”供给侧结构性改革，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，干出经得起历史和人民检验的实绩，推动经济社会发展迈上新台阶。

“十三五”工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和市委四届七次、八次全会精神，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展”新理念，深入贯彻全市五大功能区域发展战略，坚持以“137”发展思路为引领，即围绕建设“‘面上保护、点上开发’示范区”一大定位，做实“产业集聚、城乡统筹、生态涵养”三篇文章，推进“特色工业集群、品牌农业提效、文旅融合发展、城市提质扩容、区域协作联动、民生事业改善、生态环境建设”七项重点，一手抓经济大

发展、一手抓环境大保护，加快发展动力转换，努力提高发展质量和效益，进一步促进社会公平正义，创新社会治理体系，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，加快县域生态涵养发展，推进“科学发展、富民兴梁”，确保如期全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程。

“十三五”发展的目标是：大力推进“面上保护、点上开发”示范区建设，经济综合实力显著增强，城乡生态环境明显改善，人民生活水平进一步提高，紧跟全市步伐，如期全面建成小康社会。

——经济发展实现新跨越。全县地区生产总值达到 450 亿元，年均增长 10.5%以上。全社会固定资产投资年均增长 15%左右。常住人口城镇化率达到 50%以上。

——“点上开发”取得新成效。全县规上工业总产值达到 600 亿元，年均增长 26%以上。生态塑料、集成电路、不锈钢制品、环保等特色工业产值达到 400 亿元，年均增长 40%以上。工业园区集中度达到 75%，产出强度达到 100 亿元/平方公里。

——“面上保护”取得新进展。抓住国家加强长江流域生态系统修复和环境综合治理的机遇，不断改善生态环境。龙溪河、波漩河、新盛河等 3 条河流出境断面水质分别改善到Ⅲ类、Ⅳ类、Ⅲ类，其他主要河流水质达到水域功能要求。城乡环境干净卫生。

——人民生活水平迈上新台阶。城乡居民人均收入与经济发展基本同步，社会民生事业全面发展，人民群众获得感、幸福感显著增强。

为实现上述目标，我们必须坚持人民主体地位，坚持发展第一要务，坚持全面深化改革，坚持扩大开放，坚持全面依法治县，坚持党的领导；必须抢抓机遇，乘势而上，埋头苦干，扬鞭奋蹄，抓住发展动力转换这个关键，扎实推进全县经济社会持续协调均衡发展。

（一）集聚特色工业，坚持走新型工业化道路。强化创新驱动，发展新兴产业，优化提升传统产业，构建“一支柱四集群”工业体系。实施“工业强县”战略，开展“特色工业集群三年行动计划”，突出生态塑料的支柱地位，培育壮大生态塑料、集成电路、不锈钢制品、环保四大产业集群，积极推动农副产品加工、能源（天然气、页岩气）、通用航空等产业发展。实施创新驱动发展战略，推进产业转型升级，促进工业特色、集群、智能、绿色发展。以工业园区为主战场，进一步拓展工业发展空间，建成产出强度大、产业集中度高的特色工业园区。创新发展方式，主动参与全国、全市产业分工，盯紧上下游产业链集群和同类产业集群招商引资引智，培育一批带动力强的龙头企业，延伸产业链条。到 2020 年，以“中国西部（重庆）塑料生态产业园”为引擎，加速聚合两百亿级生态塑料支柱产业、百亿级集成电路产业集群、百亿级不锈钢制品产业集群及环保产业集群，形成四百亿级特色工业集群。

（二）提效品牌农业，建设全国现代农业示范区。坚持农民主体地位，用发展新理念破解“三农”难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，转变农业发展方式，积极推进农业现代化。构建“1+3”产业体系，加强“梁平农业”品牌建设，以品牌化提升农业产业化。注重质量效益并举，形成梁平柚质量标准体系，促进粮菜、水产、畜牧向全产业链发展。以质量安全为基础，构建农产品质量溯源体系和安全监管体系，推进 20 万亩安全农产品基地建设，建成全市安全农产品示范县，打造全国优质特色农产品供给基地。以市场需求为导向，培育农业龙头企业、现代职业农民等新型农业经营和服务主体，探索“农业+互联网”发展方式，提高农产品商品化率。加强农业农村基础设施建设，逐步完善现代农业服务体系，促进农业市场化、信息化、标准化发展，建成全国现代农业示范区。

（三）融合文旅商贸，提高现代服务业发展水平。全面融入全市“大旅游经济”发展战略，深度挖掘和充分发挥历史文化遗产资源优势，突出“竹海养生、禅宗双桂、知德故里、非遗大县”的文化特色，努力推动文化旅游深度融合。抓紧完善

景区基础设施，纵深推进百里竹海旅游度假区和双桂禅修文化园建设，建成百里竹海、双桂堂 4A 级旅游景区。引导鼓励社会资本因地制宜发展乡村旅游。致力打造全市竹海生态休闲养生旅游度假区、禅宗文化旅游目的地和长江三峡国际黄金旅游经济带上的重要节点，中国西部养心、养身、养老健康产业基地。重点培育新城区商业集聚区，提档升级名豪商圈，优化发展乡镇商圈，构建多元化、多层次、多类别的商业服务体系。做活做强亿联商贸城，建成塑料制品、建材家居五金、汽摩农机、农特产品等专业交易市场，建立一批特色商业街区。聚力发展电子商务。打造集冷链、物联、智能仓储、配送等多功能为一体的现代综合物流园区，促进现代商贸流通发展。

（四）着力品质提升，建设美丽宜居家园。进一步尊重城市发展规律，做好城市工作“五个统筹”，不断提升城市环境质量和人民生活质量和城市竞争力。强化经营城市理念，突出县城核心地位和产业带动作用，以城市产业发展引领城市经济，推进以城聚产、以产促城、产城融合。进一步完善新区一期公共服务配套与市政设施，聚集提升城市人气。推进新区二期建设，强化城市建设与地方特色文化深度融合，将双桂新区打造成集都市生活、休闲观光、文化体验于一体的现代城市。推动海绵城市建设，加快城市通道及窗口建设。强力推进老城棚户区改造，升级城市道路和各类综合管网，提高城市管理服务水平，优化老城区人居环境。开展智慧城市建设，提升城市信息化水平。创建全国卫生城市和园林城市。到 2020 年，基本完成 10 平方公里双桂新城建设，城市建成区面积达到 30 平方公里，城区常住人口达到 25 万人，成长江经济带上宜居宜业宜游的滨湖山水园林城市。以国家重点镇、市级中心镇为支撑，辐射带动周边乡镇发展。进一步完善乡镇功能配套及基础设施建设，实行差异化特色发展。

（五）推动区域协作，加快一体化联动发展。在扩大开放中拓展发展空间，提升利用国际国内市场、资源的效率和效益。积极融入长江经济带发展战略和中新（重庆）战略性互联互通示范项目建设，密切与长江沿线邻近港口城市合作，着力建设与开江、开县等周边县市的高等级快速通道，强化区域协同发展。积极争取设置保税仓库，实现一站式报关通关服务，提升整体对外开放水平。推进县域“一核一带三区”五大板块联动发展要求，统筹产业布局、人口规模和环境容量，构建辐射作用大、城镇体系优、功能互补强的城镇群，促进全县各区域协调发展。“点上开发”核心区要加快产城融合步伐，重点发展特色工业、现代商贸服务业，建设高品质居住区、制造业基地、重要交通枢纽、物流基地、专业市场等，使之成为特色产业集群、创新要素集聚的对外开放门户。城郊经济连绵带要突出“二环路”的串联作用，发展特色休闲观光农业及乡村旅游，建设美丽乡村，为双桂堂核心景区形成有力支撑，使之成为城市产业连绵带。中部特色产业集聚区要突出发展“1+3”特色效益农业和农副产品加工业，促进特色农业全产业链发展，使之成为全县特色效益农业和资源加工业的展示窗口。西部生态涵养发展区要在淘汰落后产能、着力生态修复和水源涵养的基础上，推动产业发展生态化、生态经济产业化，使之成为全县产业绿色转型的重点区。东部生态保护发展区要在保护中开发，在开发中保护，重点将生态优势、资源优势转化为产业优势、经济优势，打好“生态牌”“特色牌”，使之成为生态功能完备的特色经济带。

（六）推进民生事业，不断增进人民福祉。坚持民心是最大的政治，统筹抓好各项社会事业，办好人民群众最亟需最现实的普惠性、基础性、兜底性的民生实事，增进人民群众的获得感、幸福感。优先发展教育事业。优化配置教育资源，巩固提升义务教育和特殊教育办学水平。普及高中教育，积极创办高等职业技术学院或高等院校（梁平校区）。继续实施名师名校战略，深化教育综合改革，不断提升全县教育教学质量。推进文化繁荣发展。大力弘扬中国梦和社会主义核心价值观，开展群众性精神文明创建行动，努力提高城乡文明程度。规划建设新城区文化艺术中心，抓好文化体育设施建设，完善公共文化服务体系。引进、培育壮大文化人才队伍，支持文化艺术创作，加强文化遗产的保护和传承，打造特色文化名片。着力建设健康梁平。深化医药卫生体制改革，县级公立医院全部提档升级，乡镇卫生院全部创建“群众满意的乡镇卫生院”，村卫生室标准化建设任务基本完成。加强公共卫生队伍建设，逐步实现基本公共卫生服务均等化。同步发展中医药事业和健康产业。坚持计划生育基本国策，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。健全完善保障体系。进一步落实城乡居民养老、医疗保险等保障政策，构建多层次社会保障体系。积极应对人口老龄化挑战，推进家庭、社区、社会等多层次养老服务体系。推进创业带动就业，实施积极就业政策，创造更多就业岗位，解决好返乡农民工、大学生就业难与企业招工难的结构矛盾。持续关爱农村留守儿童、留守妇女、空巢老人、残疾人等特殊群体。发展壮大慈善事业。做好双拥工作。建立健全扶贫工作的长效机制。

(七) 加强生态建设, 共同保护秀美山川。严守“五个决不能”底线, 深入推进环保“五大行动”, 推动城乡自然资本增值。狠抓城乡环境综合治理。开展主要河流环境综合治理, 强化畜禽养殖、城镇生活垃圾、工业、农村面源等污染治理, 逐步改善和修复生态环境, 推进生态村镇建设。做好节能减排工作。加快发展方式转变和产业结构调整, 转变资源能源利用方式, 提高土地、矿产、水等资源利用效率, 逐步淘汰高能耗、高污染型企业或落后(过剩)产能, 构建循环经济产业链, 建成国家循环经济示范县。构建生态安全屏障。优化国土开发空间格局, 守住耕地、林地和森林三条红线, 落实保护责任, 突出以明月山为重点的四个生态屏障和龙溪河等六个水域生态带建设, 实施植树造林、退耕还林等重点保护工程, 构建复合性、多层次的生态安全屏障。

(八) 创新社会治理, 加快民主法治建设。完善社会管理体制, 推进社会治理精细化、科学化和法治化, 切实增强群众安全感。深入推进全面依法治县和政府职能转变, 致力建设法治政府和服务型政府, 奋力提升政府公信力。

各位代表: “十三五”经济社会发展蓝图令人憧憬, 目标催人奋进, 任务艰巨重大。我们要自觉向全国优秀共产党员邓平寿同志看齐, 弘扬梁平精神, 主动认识、适应、引领新常态, 牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念, 用新的理念引领和推动新的实践, 破解发展难题, 厚植发展优势, 不断开拓发展新境界。

三、2016 年工作安排

2016 年, 是“十三五”规划的开局之年, 我们要坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险, 坚持发展实体经济不动摇, 着力加强供给侧结构性改革, 增有效供给, 去无效供给, 降企业成本, 加快培育发展新动力和新的增长点, 努力实现“十三五”的良好开局。

2016 年经济社会发展主要预期目标是: GDP 增长 11%以上, 固定资产投资增长 18%左右, 社会消费品零售总额增长 13%以上, 公共预算收入增长 10%以上; 工业总产值增长 20%, 规上工业增加值增长 13%; 工业园区集中度达到 60%, 产出强度达到 72.6 亿元/平方公里; 常住人口城镇化率提高 2 个百分点; 融资余额增长 30%; 城镇新增就业 9000 人, 城镇登记失业率控制在 3.5%以内; 城乡居民收入增长与经济增长基本保持同步。完成市里下达的能源总量控制目标和环保约束性指标等任务, 主要河流水质继续改善。

(一) 实施特色工业集群三年行动计划。编制完善产业发展规划, 夯实工业发展基础, 促进特色主导产业链条式集群发展。提档园区基础设施。建成沙河路等 9 条道路和竹海大道等 3 座桥梁。完成盐河片区平场 450 亩。建成 5 条电力专线, 新建供水管道 4 公里, 燃气管道 3.5 公里。尽快启动园区科技创新孵化中心一期和园区标准厂房三期建设。多措并举助推招商。继续争取市级部门支持, 积极利用行业协会等资源和对外招商平台, 招大、招强、招有实际投资额度的项目, 完成签约生态塑料产业项目 40 个、集成电路产业项目 8 个、不锈钢产业和环保产业项目 10 个; 合同引资突破 150 亿元(其中工业项目 100 亿元), 到位资金 80 亿元以上。奋力提速项目建设。简化审批程序, 提高工作效率, 着力破解项目推进难题。建成平伟集成电路封测生产线、宏铭工业地产、德兆环保城市生活垃圾处理等项目, 加快巨源不锈钢二期、狮特龙橡胶制品等项目建设, 推动乳胶丝等 12 个项目早日开工。全面提升服务水平。进一步深化工业园区“一厅一费”改革, 严格落实入园企业项目服务“专员制”, 做好企业工商登记、项目审批、出口报关等手续代办及水电气要素保障和招工协调等相关服务。帮助企业策划、包装项目, 竭力争取各类资金。深化与电子科技大学、重庆理工大学等高校和科研单位合作, 助推企业创新产品、提升品质、打造品牌。

(二) 竭力改善城乡人居环境。全面完成城乡总体规划和城市总体规划修编, 积极推进中心城区“多规合一”试点工作。抓紧完善城市功能配套。完成梁平综合交通枢纽站、规划展览馆等工程建设。双桂湖片区城市道路路网基本成型。积极争取海绵城市示范点项目。实施大河路、迎宾路综合整治, 启动人民东路、文峰路贯通工程, 完成南环路石马山—兰桂香都段贯通工程。完善县城污水管网建设, 升级城区生活垃圾收运系统。提供基本公共服务。完善教育、商贸、金融、旅游、医疗、文化、体育等服务设施配套建设, 升级改造双桂公园, 启动品字山公园建设, 建设双桂湖公园和双桂湖国家湿地公园。合理引导房地

产开发建设，推动住房货币化安置，有效消化商品房库存量；有序出让土地，科学确定开发规模，不断提升开发楼盘品质。引导社会投资 18 亿元，新建商品房 30 万平方米，竣工 30 万平方米。统筹推进村镇建设。完善小城镇基础设施及公共服务配套，抓好乡镇民用燃气工程建设和规范化管理。抢抓全市大力改善农村人居环境的契机，积极向上争取项目资金，精心编制村庄规划，有针对性地改善住房、饮水、出行、绿化美化等工作，力争建成 2—3 个有特色、高品质的美丽乡村。持续开展违法建筑整治。

（三）合力构建五大农业体系。全面推进全国农村改革实验区建设，转变农业生产、经营、资源利用和管理方式，力争全年效益农业产值占比达到 45%。构建“1+3”产业体系。突出发展梁平柚核心产业，新改建标准化柚园 6000 亩，新推广标准化生产 2 万亩，商品果率达到 65% 以上。稳定发展粮菜、生态鱼（鳅）产业，保持粮食产量 40 万吨、蔬菜产量 50 万吨、生态鱼（鳅）产量 2 万吨，优化发展畜牧业，推广种养循环发展模式。构建新型农业经营体系。新增各类新型经营主体 120 家、新型职业农民 1000 人，农业生产性服务业产值占农业总产值 6% 以上，规模经营面积达到 40 万亩。构建农产品安全监管体系。农产品检测合格率达到 97% 以上，力争申报认证各类农产品品牌 56 个。构建农产品市场营销体系。巩固线下传统营销市场，拓展线上电子销售平台，农产品网上销售额力争达到 6 亿元，其中梁平柚网络销售达到 1 亿元。构建支撑保障体系。实施现代渔业示范园、10 万头草食性牲畜等六大重点项目建设，农业耕种收综合机械化率达到 60%。

（四）着力繁荣商贸旅游。打造商业集聚中心。建设培育新城区中央商圈，陶然小镇美食街项目开工建设，提档升级老城区名豪商圈。壮大亿联、渝惠、新合等各类专业市场，建成亿联三期并正式营业。发展电子商务。建设特色中国·梁平特产展示馆。扶持壮大电子商务企业，引导现有商贸企业线上线下融合发展。培育县级农村电商带头人 150 人，引导包装 20 种以上“梁平造”产品网上销售，不断推动农村电子商务发展。提升流通体系现代化水平。推进特色农产品产地冷链物流与集配中心、区域性电子商务仓储物流配送中心建设，完成 10 万吨市级粮食储备库项目工程建设。合理规划布局物流基础设施网络，建立城市末端配送体系。推进核心景区建设。优化完善百里竹海核心观光区、双桂禅修文化园修建性详规。组建梁平县旅游建设有限公司，实施 3 条旅游公路改扩建和天生桥至竹丰湖段道路景观培植、亲水小溪长廊建设工程，启动景区路、水、电、气、视、讯以及停车场、公共厕所等基础设施建设。抓紧百里竹海和双桂堂景区招商工作，启动百里竹海核心观光区、游客集散中心和部分旅游景点宾馆建设。积极引进医养结合医疗机构，发展旅游、休闲、养老等跨界地产。完成双桂堂旅游环道节点小品的设计和建设。完成双桂堂保护修缮工程，积极策划双桂堂修缮竣工庆典和柚乡旅游文化节。

（五）聚力推进区域协作联动发展。对外，抓紧与城市新区涪陵、长寿和垫江等周边区县的协作联动。围绕交通、产业、生态等事宜，推动在龙溪河流域综合整治开发、拓展天然气化工下游产业链等方面取得实质性进展。做好梁忠高速公路和渝万高铁建设扫尾工作，确保按时通车。启动梁平—开江高速公路前期工作。加强与万州、忠县就沿江港口、水陆联运的协作，开辟新的物流通道；借力万州保税物流中心，主动为出口企业搭建新的快捷平台。对内，主抓板块联动，按照产业跟着功能定位走、项目资金跟着功能定位投的思路，在县级层面对各板块给予指导，使之能在更大范围内配置资源，提升整体效能，推动乡镇特色、差异发展。

（六）全力保障和改善民生。坚持民生为本，全力抓好各项社会事业，让发展成果更多惠及全县人民。优化城区教育资源布局，努力创建全国义务教育发展基本均衡县、全国农村职业教育和成人教育示范县。完善“五险统征”机制，统筹推进“扩面征缴”，全面推行机关事业单位养老保险制度改革，积极推进城乡居民和灵活就业人员依法参加社会保险。进一步完善社会救助和养老服务体系，建设县级居家养老信息服务中心。做好第十届村（居）民委员会换届选举工作。建立健全乡镇（街道）慈善组织机构。加快医药卫生事业发展，探索建立分级诊疗制度，推进县级公立医院综合改革。启动县中医院等级创建工作。依法贯彻实施国家全面“两孩”政策。坚持民生第一需求，精准实施十大民生工程：一是建成知德小学等 4 所学校，启动建设泰和路小学、西南大学附属实验中学双桂湖校区等 5 所学校，实施城西初中和教师进修校等学校搬迁。二是启动新区体育馆、游泳馆建设，建成新区文化体育活动中心。完成文图两馆改造、梁平竹帘和木版年画保护利用项目（一期）建设。送流动文化服务进村 700 场次，实现场镇广电网络双向改造率达 70%，安装直播卫星户户通 2 万套。三是完成三甲医院整体装修，精神病院（一期）投入使用，启动工业园区公立医疗机构建设。建成安宁社会福利中心，完成老年大学迁建工作，乡镇（街道）养老机

构新增床位 200 张。四是深化市容环境综合整治，实施大河路、迎宾路人行道和建筑外立面改造，整修人民东路至鲁班路道路，整治规范北门菜市场秩序，完成高速公路出口下穿道建设；五是左柏水库全面开工建设，实施屏锦等乡镇集中供水改（扩）建工程，巩固提升农村饮水安全工程，建成红层找水浅机井 1000 口，整治山坪塘 718 口。六是优化城区客运站布局，新开两条公交线路，实现“二环路”全线通车目标，实施一批农村公路新改建工程，完成 280 公里农村公路安保工程。七是建成渝惠标准化菜市场，启动建设大河坝菜市场。八是改造农村危房 2000 户，实施 12 个片区 12 万平方米城市棚户区改造，推进公租房、廉租房并轨统一管理，盘活存量资源。九是建成双桂新城 110 千伏变电站，完成高都铺至县城天然气管线工程，实施双桂新城区至工业园区、石马山至东城丽景供水管网连通工程，启动县城白沙河、冷沙河至县城文峰污水处理厂主管网建设。十是巩固脱贫攻坚成果，建立投入增长、考核评价和监督管理等工作机制，坚决防止刚脱贫又返贫的情况出现；新发展市场主体 5000 户以上，城镇新增就业 9000 人；实现法律援助服务全覆盖。

（七）严守生态环境保护底线。推进水环境综合治理。实施最严格的水资源管理制度，进一步落实河长、河段督导长、河段长制度，严格执行“两规范”，升级 5 个污水处理厂，提升污水集中处理率，持续改善 6 条河流水质。实施城乡垃圾综合整治。完成 10 个村庄环境连片综合整治。启动城区餐厨垃圾收运系统建设，完成县城生活垃圾收运系统改扩建工程、德兆环保工程等 6 个项目建设，实现生活垃圾无害化处理率城镇达到 90%、农村达到 80%。控制大气污染物排放总量。城区空气质量优良天数按 2016 年新标准达到 292 天以上。落实最严格的耕地保护制度，坚决按时完成土地流转“非农化”项目手续报批、拆除复耕等整改工作。

（八）持续用力保障发展。千方百计“向上争”。盯紧全国、全市产业布局，科学谋划，增强策划包装重大项目的前瞻性和预见性，增强做深做优做实“三年滚动投资计划项目库”的能力和本领，争取更多的专项建设基金、股权引导基金落到梁平。主动作为“自己筹”。做实做强国有投融资平台等县管国有企业，加强国有资产经营管理，尤其是挖潜盘活闲置资产，实现国有资产保值增值。加大对实体经济特别是中小微企业的融资支持力度，用好用活上级政策和我县自创的“1+6”支持实体经济发展扶持措施。狠下决心“减负担”。贯彻国家税收改革，进一步减轻税费负担；推动“五险一金”改革落地，建成 110 套工业园区人才公寓，降低用工成本；加强涉企收费清理等降低企业财务成本；加强物流园区和运输体系建设，降低物流成本；推进电力价格改革，降低电力等生产成本。推动企业在资本市场、银行间市场等开展直接融资，降低融资成本；全面实施创新驱动发展战略，积极推进大众创业、万众创新，争取建设国家知识产权强县试点县，提升企业发展水平和质量。全面落实地方金融监管和金融风险防范处置责任。

（九）突出抓好平安梁平建设。进一步加强安全基础和保障能力建设，完善落实“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全责任体系，着力提升安全生产法治化水平，努力推进安全监管方式方法创新，强化落实企业主体、属地管理和行业监管责任，高度重视危险化学品、建筑施工、道路交通、油气管道、食品药品等重点行业领域和场所安全监管，狠抓企业安全生产。启动并完成烟花爆竹企业规范整顿、转型升级，同步做好相关企业从业人员再就业等工作。进一步加强突发事件风险管理，提高应急处置能力。深入推进平安建设和社会治理创新，促进社会和谐稳定。继续完善预防和化解社会矛盾体制机制，落实好干部下访接待，解决好征地拆迁、非法集资等信访突出问题。全面推进防控网建设，严厉打击各类违法犯罪活动。

四、努力推进政府自身建设

进入发展新阶段，做好“十三五”开局工作，对政府自身建设提出了新的更高要求，我们必须进一步转变政府职能，进一步加强法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，努力提高政府治理现代化水平。

依法全面履行政府职能。自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，做到合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一，把政府工作全面纳入法治轨道。坚持简政放权放管结合，深化商事登记制度改革，全面施行“三证合一、一照一码”。动态调整行政审批项目库，做好市政府取消、调整和下放行政权力事项的承接落实工作，委托或下放一批乡镇（街道）能够接得住、管得好的行政审批事项，降低制度性交易成本。全面完成乡镇（街道）“两集

中、两到位”改革工作。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，加快完善并发布政府权力清单、责任清单并实行动态管理。推进行政执法体制改革，全面实行部门内综合执法，推进跨部门、跨行业综合行政执法改革，探索推进乡镇（街道）综合执法。扎实开展“七五”普法，增强社会法治意识。

创新政府服务管理方式。运用市场化、社会化、信息化等手段，不断提升政府管理服务效能。运用“互联网+政务服务”，推进网上行政审批改革，完善电子政务平台，确保行政权力在网上公开透明运行。组建行政审批联合代办服务队伍，建立行政审批指导服务提前介入机制；健全完善监管机制，加强事中事后监管，推进行政服务向“宽审批、严监管”转变；加强市场监管和行业组织、中介机构的管理，规范市场经济秩序。规范高效运行“群工系统”。完善社会参与机制，推进各领域决策、执行、管理、服务、结果等环节公开，保障群众知情权、参与决策权、监督权、诉讼权，调动公众参与积极性。引入第三方评估，促进政府管理创新，确保各项政策措施落实到位。

强化行政权力制约和监督。主动接受党内监督，依法接受县人大及常委会的法律监督和工作监督，自觉接受县政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，扎实推进政府协商。完善依法决策机制，健全重大行政决策风险评估机制、合法性审查制度，建立决策后评价和追责机制。强化内部流程控制，防止权力滥用。强化行政监察，发挥审计监督作用，严格监管公共资金、公共资源和国有资产的使用和效益。重视舆论和社会监督，增强监督合力和实效，让权力在阳光下运行。

推动政风改进常态化。认真履行“一岗双责”，以“严”的精神、“实”的作风加强政府系统党组织建设，打造信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的公务员队伍。牢固树立尊崇党章严明党规党纪的意识，贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，认真落实中央八项规定，驰而不息纠正“四风”，进一步加大对领导干部特别是政府各部门“一把手”权力运行监督，始终把纪律和规矩挺在前面，坚守道德高线，严守纪律底线，逐步形成不敢腐、不能腐、不想腐的氛围。完善绩效考核评价机制，严格领导干部个人有关事项报告、述职述廉等制度，使政府工作人员不断强化宗旨意识，密切联系群众，立足本职岗位，履行好为人民服务的光荣职责。

各位代表：新常态赋予新使命，新挑战蕴含新机遇，新形势呼唤新作为。“十三五”宏伟蓝图已经绘就，我们要倍加珍惜历届县委政府奠定的良好基础，倍加珍惜梁平得天独厚的优势资源，倍加珍惜千载难逢的发展机遇，倍加珍惜来之不易的大好局面，在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚定信心、凝神聚力、奋发有为，为建设幸福美丽新梁平、夺取全面建成小康社会新胜利而努力奋斗！