

2016年重庆市城口县政府工作报告

城口县人民政府县长 黄宗林

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《城口县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”时期的工作回顾

“十二五”时期，是城口发展进程中很不平凡的五年。面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧紧围绕“科学发展、富民强县”总任务，主动适应经济发展新常态，深入实施生态涵养发展战略，坚持问题导向和底线思维，务实进取，攻坚克难，县域经济社会发展迈入了崭新阶段。

——过去五年，是城口发展全面提速，经济实力不断提升的五年。五年来，我们始终坚持把发展作为第一要务，针对经济运行中的薄弱环节，注重引导调控，经济发展的质量和效益不断提升。“十二五”末，地区生产总值达到42.54亿元，比“十一五”末净增17.54亿元，年均增长11.2%；地方预算内财政收入达到5.41亿元，年均增长16.1%；固定资产投资达到73.66亿元，年均增长13.4%；社会消费品零售总额达到12.80亿元，年均增长14.2%；城乡常住居民人均可支配收入分别达到21116元和7224元，比“十一五”末分别增长71.6%和96.3%，城乡居民收入差距缩小0.42个百分点；金融机构存贷款余额分别达到71.00亿元和29.30亿元，比“十一五”末分别增长0.8倍和0.6倍。

——过去五年，是城口瓶颈制约逐步缓解，发展基础不断夯实的五年。五年来，我们始终坚持基础先行理念，全力推进交通、水利能源、信息化建设，改善城乡基础条件，破解发展瓶颈。城万快速公路建成通车，城口至重庆主城区的时空距离由8小时缩短至4小时。畅通城口至陕西岚皋、镇坪等出境公路。新建农村公路526公里，硬化油化公路686公里，公路里程突破3000公里，路网密度由“十一五”末的78公里/百平方公里提高到95公里/百平方公里。行政村通畅率达79%。龙峡水库加快建设，三合水库完成主体工程。实施中小河流域治理48.6公里，新建县城防洪堤15.7公里，建成农村集中式供水工程284处，整治山坪塘157口，累计解决7.45万农村人口饮水安全问题。水电装机容量达31.94万千瓦。新增通讯杆路1870公里、光纤3550公里、基站550个，县城光纤覆盖率、村村通有线宽带覆盖率分别比“十一五”末提高55%、30%，城区双向数字化网络覆盖率达99.5%。全县移动电话用户达到16.3万户，互联网开通过户达到2.9万户，比“十一五”末分别增长1.1倍和2.3倍。

——过去五年，是城口城镇建设持续加强，城乡面貌不断改善的五年。五年来，我们始终将城乡建设作为加快经济发展的有效载体，统筹推进县城和乡镇场镇建设，城乡面貌不断改善。城乡总体规划修编进入市政府审批环节，编制了一批重点片区规划和专项规划。大力推进旧城改造和新区开发，改造棚户区21.74万平方米，新建商品房49.8万平方米。改造老旧小区23个60万平方米。建成入城通道、县城防洪堤、大东门隧道、红军纪念公园等一批市政工程。城市绿化覆盖率达39%，建成区绿地率达29%，人均公园绿地面积达12.1平方米，建成区面积拓展到2.53平方公里。成功创建重庆市山水园林城市、重庆市卫生县城、重庆市生态县。全力推进国家级“五城联创”工作。实施18个乡镇场镇改造，建成59个高山生态扶贫搬迁集中安置点，累计完成搬迁5.9万人。实施农村危旧房改造22202户。建成美丽乡村9个。城镇化率由“十一五”末的25.5%提高到33.5%。

——过去五年，是城口产业发展提质提速，经济结构不断调整的五年。五年来，我们始终将转方式调结构作为加快产业发展的内生动力，突出稳一产、优二产、活三产，狠抓经济转型和结构调整。“3+X”农林特色产业规模不断壮大，主导产业产值

占农业总产值的60%以上。累计培育各类品牌331个，农产品商品化率达到45%。粮食产量持续稳定在11万吨左右，农业总产值达到11.6亿元，是“十一五”末的1.7倍。荣获“国家首批生态原产地产品保护示范区”、“中华蜜蜂之乡”等称号。加强工业园区建设，园区累计入驻企业42家，产出强度达到71亿元/平方公里。大力淘汰落后产能，万元GDP能耗下降26个百分点。支持传统锰钒产业嫁接重组、技术创新和发展高端产业。材料、能源、消费品工业克服经济下行压力，对工业增长贡献率达到90%。推进商贸基础设施建设，城乡流通网络体系逐步完善，商贸业态不断丰富。积极发展旅游产业，加强重点景区建设，大力发展乡村旅游，打造大巴山森林人家品牌，亢谷景区成功纳入市级旅游度假区提升创建类景区和市级旅游服务标准化示范区。大巴山森林人家突破1000户。游客接待人次、旅游综合收入比“十一五”末分别增长3.57倍和6.12倍。我县荣获全市“最具乡村旅游魅力县”称号。巴山镇、东安镇被评为全市“最美乡村旅游度假区”。东安镇兴田村被农业部评定为“中国最美休闲乡村”。东安镇兴田村建设大巴山森林人家发展乡村旅游带动贫困户脱贫致富的做法，在中央扶贫开发工作会议上得到了习近平总书记的肯定。

——过去五年，是城口生态建设不断加强，环境质量不断优化的五年。五年来，我们始终坚持生态立县战略，把生态文明建设摆在更加突出位置，着力加强生态建设和环境保护。强化生态功能区管控，推进天然林管护和生态修复治理，开展护绿增绿活动，累计实施新一轮退耕还林11万亩，完成营造林56万亩，综合治理水土流失面积123.4平方公里，全县森林覆盖率由“十一五”末的57.3%提高到65.3%。持续开展环保行动，环保风险隐患、环境突出问题得到有效整治。生态环境质量指数连续五年居全市第一。先后获得“中国绿色名县”、“中国生态气候明珠”、“中国老年人宜居宜游县”等称号。

——过去五年，是城口改革开放纵深推进，发展活力不断增强的五年。五年来，我们始终坚持深化改革和扩大开放，稳妥推进重点领域和关键环节改革，经济社会发展的动力活力逐步增强。深化行政体制改革，推进政府职能转变和事业单位分类改革。持续深化行政审批制度改革，清理合并行政审批事项109项，集中办理128项，全面推广运用“群工”系统，办结率达到99%。加强政府投资管理，深化公共资源交易改革，累计节约政府投资3.86亿元。深化经济体制改革，稳妥推进国资国企改革，24家国有企业整合重组为9家，理顺了监管体制和法人治理结构。预算管理制度改革全面推进，债务管控规范有序，“营改增”等财税改革工作持续深化，乡镇财政管理体制进一步健全完善。推进金融服务实体经济，新增金融机构7家。深化商事制度改革，有效激发市场活力，市场主体达到12178户。推进统筹城乡重点改革，完成农村集体经济组织清产核资工作，量化确权试点改革有序推进，新增耕地26300亩，完成地票交易3007亩。推进农民工户籍制度改革，累计完成农转城3.7万人。教育、医疗、文化领域改革不断深化，社会管理体制机制不断完善。加强对外交流合作，积极组团参加重大经贸活动，累计签约重大招商引资项目35个，引进资金65.7亿元。

——过去五年，是城口民生不断改善，群众幸福指数不断提升的五年。五年来，我们始终将增进民生福祉作为工作的出发点和落脚点，多渠道筹集资金，办好民生实事，着力解决群众最关心最期盼的现实问题。深入实施扶贫开发工作，实现上一轮81个贫困村整村脱贫，累计扶持3.5万人脱贫，贫困人口减少到2.4万人，贫困发生率从“十一五”末的21.3%下降到10.5%。加大教育保障力度，改造农村薄弱学校5.78万平方米，义务教育阶段营养改善计划全覆盖，暖冬计划惠及学生1.5万人，义务教育阶段经费保障比“十一五”末提高1.8倍。城乡医疗机构基础设施建设不断加强，县乡村三级医疗服务网络基本建成。完成164个村卫生室的标准化建设。实施基本药物“零差率”销售，降低了群众医药负担。人口自然增长率控制在6.5%以内。基本建成覆盖城乡的公共文化设施，实施一批文化惠民工程，群众文化活动蓬勃开展，获得“中国民间文化艺术之乡”、“中国钱棍舞之乡”等称号。完善就业和社会保障体系，五年新增城镇就业1.3万人。“五大保险”持续扩面。推进保障性安居工程建设，建成各类保障性住房1863套，解决了1641户低收入群众的住房问题。成功处置“7.17”特大暴雨洪灾，地灾防治体系得到夯实，应急救援能力明显提升。常态化实施“五大关爱行动”，城乡特殊困难群体得到社会普遍关注。加强和创新社会管理，连续五年没有发生较大及以上安全生产事故，被市政府考核评为安全生产先进集体，群众安全感指数保持在95.4%以上。滚动实施民生实事，群众获得感幸福明显增强。

——过去五年，是城口政府自身建设全面加强，行政效能和服务水平不断提升的五年。五年来，我们致力于建设法治政府、高效政府、服务型政府和廉洁政府，全面加强政府自身建设。牢固树立法治思维和法治方式，全力推进依法治县，建立法律顾

问、政府专家顾问和社会特邀监察员制度，重大事项决策前开展社会评估，行政决策更加科学民主。深入推进“六五”普法，全民法治观念逐步增强。有序推进行政权力清理规范工作，政府依法行政能力不断提升。主动接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督、县政协的民主监督及社会各界监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案。持续抓好作风建设，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“守纪律讲规矩”专题研讨和“不作为慢作为乱作为”突出问题专项整治活动，贯彻落实中央八项规定精神，“三公”经费逐年下降，干部作风明显好转。扎实推进简政放权放管结合政府职能转变，强化政务服务，优化审批流程，推进行政审批“两集中、两到位”，审批时限大幅缩短，审批效率有效提升。建成了25个乡镇（街道）公共服务中心、190个村（社区）便民服务中心。推进政务公开，公开政府部门（单位）预算。认真落实党风廉政建设“两个责任”和“一岗双责”，从严落实党政机关“一把手”不直接分管人财物等有关事项制度。强化审计、监察职能，推进廉政风险防范管理，坚决查处各类违法违纪案件，经济社会发展环境不断优化。

过去五年，我们还突出抓了双拥共建活动，获得了全国双拥模范县称号，军政军民团结不断巩固。统计、机构编制、民族、宗教、档案史志、保密、工商联、工会、青年、妇女儿童、科协、慈善等工作都取得了新成绩。税务、金融、工商、质监、食药监、气象、地震、邮政、烟草、盐务等驻县单位为县域经济社会发展提供了有力支持。驻县部队、武警部队、消防部队在参与城口经济建设和维护社会稳定中作出了积极贡献！

刚刚过去的2015年，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，敢于担当、主动作为，攻坚克难、务实进取，全力推进投资、消费、脱贫攻坚、城市建设、产业发展等工作，地区生产总值同比负增长2.1%；固定资产投资同比增长8.4%；地方预算内财政收入同比增长12.6%；社会消费品零售总额同比增长9.8%；城乡常住居民人均可支配收入分别同比增长9.1%和11.3%。一年来，我们主要做了五个方面的重点工作。一是全面打响限时脱贫攻坚战。实施“问题导向、清单管理、结果倒逼”的工作机制，从贫困对象识别、目标任务细化、政策保障支撑、工作举措创新、帮扶责任落实、工作绩效考核6个方面从严从实，锁定贫困对象，建立“1+15+7”的政策体系，制定贫困村“建八有”、贫困户“解八难”项目清单，编制“作战图、任务书、时间表”。组建县级帮扶工作组和贫困村驻村工作队，实现县乡村三级结对帮扶全覆盖。累计投入各类扶贫资金5.5亿元，有序推进90个贫困村整村脱贫攻坚工作，完成11个贫困村整村脱贫任务。全县减少贫困人口14984人，贫困发生率下降3.8个百分点。二是全力争取重大项目和重大政策落地。G69银百高速重庆城开段项目即将动工建设，渝西高铁纳入国家铁路中长期发展规划。城口支线机场列入国家中长期民航发展计划。直升机场启动建设。城口成功进入国家支持革命老区脱贫攻坚的政策范围。重庆大巴山国家级自然保护区调规工作获得国务院批复，纳入第二批全国中小学环境教育社会实践基地。锰产业发展直供电政策争取落地。政府债务空间腾换和资金筹集工作也取得了良好的成效。三是重点领域工作取得突破性进展。扎实推进重点项目建设。建立县级领导联系重点项目机制，强力推行“并联审批”，大力整治施工环境，有力推动了重点项目的实施。强力推进土地房屋征收工作。建立县领导牵头，相关部门全面参与攻坚的协同联动机制，完成了土地房屋征收工作年度任务，为基础设施建设、重大招商引资项目和社会事业发展提供了用地保障。积极抓好农村电商发展。抢在全市其他区县前列谋划农村电商发展举措，制定发展规划，成功纳入国家电子商务进农村综合示范县创建。四是民计民生持续改善。完成20件民生实事年度任务。新建和改扩建乡镇幼儿园10所，农村寄宿制学校10所，建成教师周转宿舍202套7070平方米。学前三年幼儿入园率达70%，高考总上线率达99.8%。实施7个薄弱乡镇卫生院建设和改扩建工作。完成30个村卫生室标准化建设。96个村卫生室配置了基本医疗设备。药品价格平均下降30.4%。落实计划生育“单独两孩”政策。“三馆一站”全部免费开放，送文化活动下乡进村3000余场次。城镇登记失业率控制在3.2%以内。城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达92%和95%。城乡低保、城市“三无”人员和农村五保对象保障标准稳步提高。安置房建设快速推进。改造农村危房3753户。五是社会保持和谐稳定。平安城口建设深入推进，刑事和治安案件稳定可控。“七位一体”基层综治维稳工作机制持续深化。人民调解规范运行，大量矛盾纠纷化解在基层。依法深入开展逐级走访活动，有效化解了一批信访积案。强化安全生产“三基”工作，深化重点领域整治和打非治违，严格落实政府安全生产监管责任和企业安全生产主体责任，安全生产形势持续稳定好转，社会大局总体和谐稳定。

各位代表！由于受宏观经济形势等一些不可抗拒因素的影响，锰钒矿业经济持续低迷，支撑工业经济的主导产业锰矿加工企业全面停产，加之工业企业联网直报统计工作新要求的影响，我县“十二五”和2015年确定的地区生产总值、社会消费品零售总额等几个指标，没有完全实现预期目标。在今后的工作中，我们将加倍努力，力争实现经济社会发展取得更加良好的质量

和效益。

各位代表！回顾五年历程，道路充满艰辛，成绩令人振奋。五年来，我们紧紧围绕目标定位，始终坚持发展第一要务、民生第一目标、稳定第一责任，协调推进“四化”建设，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，为“十三五”时期全面建成小康社会目标奠定了坚实基础！这些成绩的取得是市委、市政府和县委正确领导的结果，是市人大常委会、县政协监督支持的结果，是全县人民团结一心、艰苦奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向在各自岗位上辛勤工作、奉献力量的全县人民，致以崇高的敬意！向各位人大代表、政协委员，向各民主党派人士、工商联、人民团体，向驻县单位、驻县部队、武警官兵和公安民警，向倾情关心和倾力支持城口经济社会发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，城口仍处于深度的“双欠”阶段，经济社会发展还面临不少困难和挑战：一是基础设施落后。以交通为主的基础设施建设欠账很多，发展的“瓶颈”制约仍然十分突出。二是产业结构不优。农业规模小，产业化程度低；工业市场需求不振，企业经营困难；商贸旅游业起步晚，市场主体不活，消费动力不足。三是要素保障乏力。环境资源约束趋紧，投融资模式较为单一，人才支撑不力，社会化服务水平较低。四是教育、医疗等一些社会事业领域发展水平低，不能满足各方面的需求。五是发展环境欠佳。部分干部群众思想解放不够、开放意识不强，责任担当缺乏，实干劲头不足，发展环境有待进一步优化。对此，我们要充分认识形势任务的艰巨性、复杂性和严峻性，增强责任意识、忧患意识和担当意识，加强战略谋划，提高应对能力，以强有力的执行能力推动城口经济社会发展，不辜负市委、市政府的殷殷重托和全县人民的热切期盼。

二、“十三五”发展的主要目标任务

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决战决胜阶段。未来五年，全球经济增长乏力还在延续，全国经济增速换挡、转换动力还有一个过程，全市经济社会发展不平衡不协调问题依然突出。这些矛盾和问题与城口的自身困难叠加，增大了我县发展难度，挑战不容低估。但更要看到，我县发展中拥有诸多机遇和有利条件。从国家层面看，“四个全面”战略布局协调推进，创新、协调、绿色、开放、共享发展理念深入实践，供给侧结构性改革政策支持，“一带一路”、长江经济带和西部大开发纵深推进，国家主体功能区和川陕革命老区振兴发展政策落地，将为我县适应新常态、培育新优势创造良好的条件。从市级层面看，五大功能区域发展战略深入实施，脱贫攻坚工作纵深推进，债务空间、直供电等方面的特殊支持政策落地，将更加有利于我县科学发展、加快发展、特色发展和可持续发展。从我县自身看，成功纳入革命老区振兴发展规划，全国主体功能区和国家生态文明先行示范区等利好政策叠加，大巴山国家级自然保护区调规、国家债券基金等系列政策落地，将为我县经济社会发展提供强大政策支持。以交通为主的基础设施大发展，我县区位优势将得到有效改观。脱贫攻坚纵深推进，城市建设全面提速，旅游产业加快发展，这些都有利于我县加快破除瓶颈制约、实现追赶发展。

“十三五”工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神和市委四届历次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察重庆重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，全面落实“四个全面”战略布局，深入实施五大功能区域发展战略，深刻领会市委关于经济新常态“八个辩证看待”精神，持续深化“生态立县、涵养发展、整体转型、同步小康”发展战略，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，以脱贫攻坚为统揽，突出基础设施互联互通、城市建设提速提档、新兴产业培育壮大、传统产业转型升级、社会事业发展提升提速，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，保持经济持续较快增长，确保与全市同步全面建成小康社会，开启我县社会主义现代化建设新征程。

“十三五”发展的目标是：地区生产总值年均增长10%左右；固定资产投资年均增长15%左右；一般公共预算收入年均增长11%左右；社会消费品零售总额年均增长13%左右；城乡居民人均可支配收入年均分别增长9%和13%左右。加快建设渝东北生态经济强县，基本建成重庆向北重要门户、全市特色农业基地、全市特色旅游基地、全市特色资源加工基地、秦巴地区特色边

贸中心和宜居宜业宜游的大巴山特色生态城，与全市同步全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程。

实现上述奋斗目标，我们必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，准确把握生态涵养发展这个功能定位，抓住产业转型升级这个关键任务，夯实基础设施这个基本保障，紧扣让城乡居民生活得更美好这个目的，全力打赢三大攻坚战，奋力开创城口“科学发展、富民强县”新局面。

（一）坚持把创新发展作为全面建成小康社会的第一动力，着力提高发展质量和效益。推进供给侧结构性改革。坚持问题导向，将生产要素向新兴产业转移，创新培育市场需求的供给产品。通过简政放权，减税降费，降低成本，提高供给效率。补齐基础设施、脱贫攻坚、社会事业等领域的短板，增加有效供给。促进产业结构升级。推进新型工业化，提高工业发展质量和效益。培育壮大新兴产业，发展生产性服务业，提升金融服务发展水平。提质发展山地特色效益农业，做精做优“3+X”特色产业，构建新型农业经营体系，推进一二三产业融合发展。统筹推进各领域创新。推进传统产业科技攻关和运用，推动大众创业万众创新，提高创新效益。实施“互联网+”，推进信息化与工业化、城镇化、农业现代化融合发展。促进各类市场主体协调发展，推动非公有制经济健康发展，提升国有企业发展能力。

（二）坚持把协调发展作为全面建成小康社会的内在要求，增强发展均衡性。促进县域空间协调发展。优化县域城镇发展及空间布局，统筹推进经济发展、社会建设和生态环境保护，促进各区域资源优化配置。完善国家主体功能区发展配套政策体系，探索实施空间开发管控新模式，综合确定功能区开发和保护强度。推动城乡一体化发展。构建以县城为中心，任河流域、高速公路为轴带，各乡镇场镇和高山生态扶贫搬迁聚居点为补充的“一心两带多点”的城镇空间格局。完善农村基础设施，实施农村环境连片整治，推进农村社会事业发展，打造美丽乡村。统筹推进城乡规划、建设、管理，促进城乡要素自由合理流动。推进城乡基础设施建设。建成 G69 银百高速重庆城开段和直升机场，争取渝西高铁、安张长铁路途经城口项目落地，打通与毗邻区县“断头路”，推动城口交通融入全国大交通干线网，基本建成秦巴地区邻县区域综合交通枢纽。统筹抓好水利、能源、电力、信息等基础设施布局和建设，逐步破解“瓶颈”制约。坚持物质文明与精神文明同步建设。加强社会主义核心价值观体系建设，开展群众性精神文明创建活动。推动文化事业繁荣发展，健全城乡公共文化服务网络，构建现代公共文化服务体系。培育发展文化产业，提升以生态文化、民俗文化、红色文化为主的特色文化发展水平。

（三）坚持把绿色发展作为全面建成小康社会的战略支撑，建设生态文明。发展绿色低碳循环经济。促进循环经济在各领域推广，构建循环型经济体系。加强资源节约集约利用，强化经济社会发展全过程节约管理，降低土地、能源、水消耗强度。加强生态建设。强化林地、森林、湿地建设和保护，加强水土流失、石漠化治理修复，实施退耕还林等生态建设工程，强化大巴山国家级自然保护区等重点生态功能区管护，抓好生物多样性保护，提高森林覆盖率，增强生态涵养能力。加强环境保护。实施蓝天、碧水、宁静、绿地、田园环保行动，加强城镇和农村、生产和生活等各领域污染综合防治，不断提高生态环境质量。健全生态文明制度。严格落实划定生态保护红线，加强生态建设保护、自然资源开发使用、生态工作绩效评价等制度建设，形成产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。

（四）坚持把开放发展作为全面建成小康社会的有效路径，实现合作互动。推进区域合作。主动融入五大功能区域发展格局，推进生态涵养发展。主动承接和吸纳长江三峡国际黄金旅游带的辐射带动。加强与秦巴山连片贫困地区合作。加快推进交通基础设施互联互通。抓好招商引资工作。抓好产业招商、环境招商、专业招商、精细招商，全面扩大招商规模，提升招商质量，提高招商效益。积极推进银行、证券、保险等金融业态稳步发展，提高金融对县域经济的服务和贡献能力。探索外向型经济发展。实施技术创新和资源整合，引导企业参加展示展销。积极对接中新政府间合作项目，参与跨境电子商务，加快配套服务体系建设，推动城口特色产品出境出口。

（五）坚持把共享发展作为全面建成小康社会的最终目标，让城乡居民生活更美好。大力发展教育事业。优化城乡教育资源布局，促进城乡教育均衡发展。深化教育领域综合改革，推动各类教育协调发展。普及高中教育，稳步提高人均受教育年限。加强教师队伍建设，提高教育教学质量。推进教育与信息化深度融合，基本实现教育现代化。加快体育基础设施建设，促进教

体、文体、体旅融合发展。完善就业社保体系。实施积极的就业创业政策，加大就业创业扶持，加强职业技能培训和创业培训。抓好社会保险、福利、救助、慈善、住房、优抚安置等社会保障工作，提升兜底保障水平。提高城乡居民健康水平。推进公立医院改革，提升县城医疗卫生机构发展水平，优化配置城乡公共卫生资源，完善三级医疗卫生服务体系，推进人口健康信息化建设，健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。加强人口管理服务。落实好各类人口发展政策体系，保障好老人、妇女、儿童权益，提升人力资源服务和发展水平。

（六）坚持把三大攻坚战作为全面建成小康社会的主要抓手，开创县域经济社会发展新局面。把脱贫攻坚作为经济社会发展的统揽，实施精准扶贫、精准脱贫，统筹解决基础设施、特色产业、社会民生、生态环保等共性问题，推进发展生产、就业扶持、高山生态扶贫搬迁、医疗救助、教育智力扶贫、低保兜底等精准扶贫措施，坚决限时打赢脱贫攻坚战。把城市建设作为经济增长的有效载体，强化规划引领，科学做好城市形象设计，合理布局城市设施。推进重点工程建设，完善城市功能，提升城市管理水平，全力打好城市建设攻坚战。把旅游发展作为产业转型的重要支撑，积极打造一批重点景区，打造旅游核心产品集群。做亮生态旅游，做实乡村旅游，做特红色旅游，培育形成旅游经济新增长点，合力打好旅游发展攻坚战。

各位代表！实现“十三五”发展目标，前景光明，任务繁重。我们坚信，有县委的坚强领导，有全县人民的共同努力，“十三五”宏伟蓝图一定能如期实现，全县人民生活一定会更加美好！

三、2016年重点工作

2016年是“十三五”时期的开局之年。今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长10%；固定资产投资增长15%；一般公共预算收入增长10%；社会消费品零售总额增长13%；城乡居民收入分别增长9%和12%；城镇登记失业率控制在3.2%以内。人口自然增长率、单位地区生产总值能耗、主要污染物减排等指标控制在市里下达的目标之内。

今年，我们将全力以赴抓好十个方面的工作。

（一）全力以赴抓好基础设施建设。立足当前、着眼长远，全力推进交通、水利能源、信息化等基础设施建设，充分发挥投资对经济增长和补齐发展短板的关键作用。

加快交通基础设施建设。积极支持G69银百高速重庆城开段建设工作，优化建设环境，全力保障工程顺利推进。积极争取渝西高铁、安张长铁路途经城口方案纳入国家“十三五”规划并做好前期工作。完成城口直升机场建设，推进城口通用机场建设相关工作。启动明中至巫溪红池坝、城口至紫阳、鸡鸣场镇改线、庙坝场镇改线、木瓜口至坪坝场镇升级改造和沿河至双河二期工程等项目建设。完成河鱼至平利、坪坝场镇改线、修齐至高观路面大修、高观至寒风垭路面大修、任河右岸公路工程、刘家瓦房子至双河旅游公路路基工程、沿河至双河一期改造工程、龙峡水库还建公路工程、双河至八台旅游公路路基改建工程。实施东安至黄安坝至河鱼旅游环线工程。完成村通畅工程35个，行政村通畅率达100%。安装和维护公路防护栏60公里。

加强水利和能源建设。加快推进龙峡水库建设，建成三合水库。完成邱家湾水厂二期工程。推进乡镇场镇供水工程升级改造，实施城乡供水管理一体化。完成蒙蒙溪重点段综合治理工程，开工建设石溪河岚天乡河段综合治理工程。完成国家农业综合开发水土保持项目、水土保持重点建设工程，治理水土流失面积36.3平方公里。争取11个乡镇25个村的节水减排项目。完成羊耳坝水库库区水源地水生态修复工程。建成35千伏明中输变电工程和35千伏坪坝变电站增容工程。编制第三轮矿产资源总体规划。推进清洁能源开发建设，加大页岩气勘探开发力度。完善燃气输配管网系统，新增燃气用户1000户。

推进信息化建设。推进智慧城口建设，新建光纤网络500皮长公里，新增光纤网络用户1000户，新建通信基站80个。推进3G、4G网络建设，实现县城区域、乡镇场镇4G网络全覆盖，高山生态扶贫搬迁集中安置区和居民聚居点4G网络覆盖50%以上。探索推进电信网、广播电视网、互联网“三网”融合，推动广电、电信业务双向进入，促进信息网络基础设施互联互通和

资源共享。推进农村教育、卫生等信息化建设，中小学有线网络接入率达 35%，建成区域卫生信息平台，完善数据集存与监督系统。持续推进电视数字化整体转换工作。完成信息化非涉密系统整体迁移。推进机关企事业单位数字档案建设。

（二）全力以赴抓好脱贫攻坚。坚持扶贫与扶智相结合，精准施策，统筹解决共性问题，分类解决个性问题，确保当期可脱贫，远期能致富，未来可持续。

强力推进整村脱贫工作。落实“十个精准”要求和“六个一批”精准脱贫措施，统筹抓好贫困村和非贫困村的脱贫工作。强力推进 79 个贫困村整村脱贫建设，完成 49 个贫困村整村脱贫任务，减少农村贫困人口 15000 人以上。探索建立农村基础设施建设管理机制，加强贫困村“水、电、路、网、气”等基础设施建设和管理，改善贫困群众生产生活条件。完成深度贫困户扶贫搬迁，加快推进农村危房改造，解决好贫困户居住问题。大力整治村容户貌，改善人居环境，防止因病致贫返贫。

精准实施产业扶贫。坚持以户为基本作战单元，抓好产业扶贫工作。发展乡村旅游扶贫产业，新培育旅游扶贫示范区 2 个、示范村 17 个、示范户 450 户。发展扶贫骨干产业，每个贫困村培育 2—3 个稳定增收致富的种养产业。精准使用产业扶贫资金，建立财政专项资金支持市场主体与带动贫困户增收挂钩的扶持机制，提高贫困群众参与合作经营的比例。实施“互联网+扶贫”，发展农村电子商务，加快推进“网上村庄”电商扶贫村建设，解决贫困家庭农产品销售渠道问题。

强化扶贫脱贫保障。强化精神扶贫，加强乡风文明建设，提振贫困群众精神风貌，调动和发挥贫困群众靠劳动改变贫困落后面貌的积极性、主动性和创造性。加强扶贫资金的争取和统筹，深化金融服务扶贫功能，全力保障扶贫投入到位。完善扶贫资金和项目监管制度，强化全方位监管，确保扶贫资金安全运行。推行脱贫效能评估机制，建立脱贫攻坚报告和督察制度，强化监督执纪问责，提高脱贫工作的绩效。加强驻村工作队和驻村干部的组织管理，提高驻村扶贫工作实效。强化帮扶单位责任，落实“54321”帮扶机制，确保帮扶工作取得成效。建立完善脱贫监测扶持机制，加强对脱贫人口的跟踪调查和后续扶持。做好水利部定点扶贫、东西扶贫协作工作，争取市纪委扶贫集团、市国资系统扶贫集团支持。

（三）全力以赴抓好城市建设。坚持以人为核心谋划和推进城市建设，创新城市管理，彰显城市特色，提升城市品质，扎实推进宜居宜业宜游的大巴山特色生态城建设。

强化规划引领。推进法定规划和专业规划全覆盖，完成新一轮城市总体规划修编，修订完善城市控制性规划。合理布局城市功能分区，加强市政基础设施和公共服务设施科学规划，做到各类规划衔接一致。推进城乡规划管理全覆盖，健全规划执行管理体系，完善规划公众参与机制，加强乡镇（街道）规划管理职能，强化规划刚性约束，维护规划的严肃性、权威性和连续性。

加快城乡建设。着力完善城市功能，加快县城建设进度。推进县城重要节点综合改造，实施滨河公园路一期工程，完成城区主干道市政道路、房屋立面综合改造和城区部分楼宇灯饰改造工程，启动土城片区老街改造等项目建设。加快推进百年广场等片区棚户区改造。落实房地产去库存政策，确保房地产市场平稳发展。科学布局建设农贸市场、停车场、休闲设施。运用 PPP 投融资模式，引入社会资本参与城市建设。建成沱溪河、高坪坎片区保障性住房 3436 套。推进乡镇场镇基础设施建设，强化市政管理，支持乡镇创建国家传统文化名镇和国家特色景观旅游名镇。

提升管理水平。健全城市管理体系，深化网格化、精细化管理模式，推进城市立体管理。探索城乡建设执法机制，整合城市执法资源，加大执法力度，集中解决市容环境、违法建筑、社区管理等方面的突出问题。加强城市建设突出问题专项治理，加大建设领域施工环境整治力度，解决好城市建设历史遗留问题。推进城市管理市场化改革，切实加强物业管理。完成 19 个老旧住宅小区环境整治。推进国家级“五城联创”工作，提升城市管理水平。

（四）全力以赴抓好旅游发展。实施旅游强县战略，推动“+旅游”行动计划，大力培育旅游产业为战略性支柱产业，加快

建设全市特色旅游基地、全国知名山地休闲度假旅游目的地。

打造重点旅游景区。完善旅游基础设施，丰富旅游产品。完成亢谷 4A 级景区创建工作，启动亢谷 5A 级景区创建。推进土城与红军纪念公园为一体的 4A 级红色旅游景区建设。推进双河九重花岭和河鱼平溪农耕生态园 3A 级景区创建。抓好九重山国家森林公园旅游资源开发推介工作。

加快发展乡村旅游。建立乡村旅游发展基金。完成全县乡村旅游发展总体规划，推进乡村旅游扶贫试验区建设各项工作。开展乡村旅游创客行动，鼓励文艺界、科技界专业人员发挥专业优势和行业影响力，助推乡村旅游发展。抓好乡村旅游扶贫试点工作。推进乡村旅游片区规划建设，启动坪坝大梁、高楠方斗坪等乡村旅游示范点建设。修订完善大巴山森林人家集群片区标准、星级评定细则和奖励扶持政策，提档升级一批大巴山森林人家。重点打造 2 个以上大巴山森林人家集群，新发展大巴山森林人家 200 家。启动大巴山森林人家全国知名的乡村旅游品牌创建工作。探索发展乡村旅游酒店。

做好旅游推广营销。建立旅游宣传营销体系，完善旅游宣传营销措施，创新旅游宣传营销模式，逐步实现旅游宣传营销专业化、市场化。强化以节促游，唱好旅游“四季歌”，办好旅游节会，扩大城口旅游影响力。做好与周边知名景区合作，力争纳入全市、全国推荐线路，拓宽旅游市场半径。

加强旅游管理服务。围绕“吃住行游购娱”六要素，提升旅游服务水平。推进大巴山旅游集散中心规划建设。鼓励社会资本开发滑雪、山地、养生等休闲度假旅游产品。培育城口老腊肉、城口山地鸡、漆器工艺品、核桃工艺品等旅游商品。推进智慧旅游建设，提高旅游信息化水平。加强旅游市场监管，提升旅游服务质量。全年力争实现旅游综合收入 3.5 亿元以上。

（五）全力以赴抓好特色效益农业。坚持生态为本、特色为魂，规模为重、品质为上，三产融合、改革助推的发展思路，提升特色农业产业化、组织化、规模化、标准化、市场化水平。

持续壮大特色主导产业。坚持“3+X”特色效益农业发展模式，城口山地鸡养殖规模达到 800 万只左右，生猪养殖稳定在 45 万头左右，加工销售城口老腊肉 3500 吨左右，中蜂养殖达到 13 万箱左右，干果产量达到 8000 吨左右，中药材在地面积稳定在 36 万亩左右。推进特色农业园区建设，推动形成区域现代特色效益农业示范区。因地制宜推进区域性特色产业发展。强化农产品质量安全监管和质量追溯，守住农产品质量安全底线。培育和推广农产品区域性公用品牌，农产品“三品一标”有效认证保持在 40 个以上。加大品牌保护力度，保证产品品质，维护品牌形象。推动以政府为主导的品牌推广营销。发展“互联网+”现代农业，进一步提升农产品增值率和市场占有率。

提高农业产业化发展水平。构建新型农业经营体系，扶优扶强农业产业化龙头企业，积极培育农村新型股份合作社，支持发展专业大户和家庭农场，推动适度规模经营。培养一批新型职业农民，鼓励农户联户经营，增强抗御风险能力。鼓励市场经营主体与农民建立紧密利益联结机制，提高农民生产经营组织化程度。大力推进农产品精深加工和市场流通体系建设，培养一批农产品销售经纪人，深化产加销对接，打造农业全产业链。坚持“生态农业+乡村旅游”发展模式，推动农业提质增效，提高产业化发展水平。

完善产业扶持政策。发挥财政资金的引领和杠杆作用，调整和完善扶持方式，探索形成多元化产业扶持体系。重点支持产业链中的关键和薄弱环节，通过支持销售末端倒逼刺激生产经营，提高扶持的针对性、精准度和实效性。强化涉农项目统筹和资金整合，调整优化县级特色效益农业扶持政策体系，将县级特色效益农业切块资金按比例安排到乡镇（街道），增强乡镇（街道）的自主性。

（六）全力以赴抓好工业转型升级。适应供给侧结构性改革，推动传统产业提质增效，实施创新驱动战略，促进生产要素向新兴产业转移，培育战略性新兴产业，加快工业转型升级。

加快实现发展动力转换。推进传统产业升级改造，切实降低落后产能比重。加快发展硅锰铝合金、高纯氯化钡、高纯硫酸钡等精细材料产业，力争建成 1 个以上项目。培育产业“小集群”，扩大“两头在外”纺织业规模，加快饰面石材开发利用，培育中药材产地初加工企业，推进城口老腊肉标准化生产线改造，积极发展“小集群”中小型企业。加大链条整合力度，推进要素供应链、产业链、资金链等链条整合，重点引导锰钡精深加工企业与资源开采企业形成动态调整的利益合作机制，加快氯化钾副产盐酸等配套项目的前期工作。扩大“助保贷”新型融资规模。持续推进创新发展，支持和鼓励企业开展锰钡矿综合利用、复合合金关键技术攻关。

加快推进工业融合发展。推进工业与农业、旅游业融合发展，依托城口农林特色资源，发展壮大农副土特产品加工产业。围绕旅游业支持做大石材、漆器等工艺品产业，产业比重力争提高 10 个百分点。推进清洁能源开发利用，提高产业比重。加快企业技术改造，促进硅锰合金行业“三废”的资源化、减量化、无害化处理，实现经济循环发展。推进电解金属锰节能改造，开展能效、水效领跑者行动。

务实推进工业园区建设。推动高燕组团锰产业转型升级。推动庙坝组团投产达效。推进巴山组团建设，引进 2 家龙头企业落户建设。创新园区营运方式，增强园区内生动力。强化园区招商组织和招商实效，产出强度达到 75 亿/平方公里，工业集中度达到 75%。

（七）全力以赴抓好商贸物流业。发挥商贸流通产业先导性作用，完善商贸流通体系，创新流通模式，丰富商业业态，满足个性化消费需求，加快建设秦巴地区特色边贸中心。

加快完善商贸流通体系。科学布局商贸物流设施，着力打造县城核心商圈，加快推进重点乡镇及旅游重点镇的二级商圈建设。加快完善货运物流、交易市场、专业市场等商贸流通体系，启动亿联商贸城项目建设。加强旅游景区餐饮、住宿及零售网点建设，构建功能完善、服务优质的商贸网络。巩固提升万村千乡市场工程，健全农村现代流通网络。建立商贸流通企业信用信息记录和披露制度，依法发布失信企业“黑名单”，营造诚信商业文化氛围。

大力发展农村电子商务。加快国家电子商务进农村示范县建设，推动传统商贸流通产业与信息化深度融合。完善县乡村三级服务体系，完成 25 个乡镇（街道）服务站和 145 个村服务点建设。鼓励支持农民专业合作社、农村经济合作组织开店创业。采用“培训+孵化+培育”模式，支持和鼓励 100 名带头人开店创业。打造生态特色产品电商交易平台，建设生态产品电商体验中心，建成淘宝“特色中国·城口馆”。完成电子商务万人培训计划。

培育消费增长点。大力培育市场主体，培育限额以上企业 5 户，新增商贸市场主体 500 户以上。规范会展促销活动，举办县内特色展会展销。发展特色餐饮，培育特色街区，推动餐饮集群化发展。加快住宿业转型发展，培育一批连锁化、经济型酒店。推动信息、住房、生态、养老健康等消费。创建中国原生态美食之乡。建设公益性家政服务网络中心和服务人员供给基地，培育员工制家政服务企业。

（八）全力以赴抓好生态文明建设。牢牢把握“五个决不能”的底线要求，加快推进生态建设和环境保护，深化生态文明体制改革，加快建设全市生态文明示范区。

推进生态建设。巩固重庆市生态县创建成果，积极创建全国绿化模范县，启动国家生态文明建设示范县创建工作。进一步优化生态空间格局。全力抓好森林资源管理与保护，推进造林绿化工程，加大水土流失、地灾和石漠化治理，完成营造林 20 万亩，实施退耕还林 5 万亩。加大生物多样性保护，严禁乱捕乱猎和乱砍乱伐野生动植物。切实抓好自保区调规后的落地工作。

加强环境保护。推进蓝天、碧水、宁静、绿地、田园环保行动，加强污染防治、生态保护和修复，着力削减大气、水等污染物排放总量，加大二次扬尘整治力度，县城污水处理厂二期工程建成投用，持续推进乡镇生活污水处理厂建设运营工作。控

制农村面源污染，开展农村生活垃圾专项治理，加强农村畜禽养殖污染防治，实施农村环境连片整治项目 79 个。鼓励社会资本投入环境设施建设和环保产业发展。

落实好生态文明制度。完善生态保护、排污许可、环境信息公开等制度及举报体系。强化落实产业禁投清单和建设项目全过程管理制度。落实防治大气污染、规范畜禽养殖、保护饮用水源、林地和湿地等行政规章。落实资源有偿使用制度、排污权、碳排放权初始分配和交易以及生态补偿制度。实行最严格的环境保护制度，健全生态文明建设考核评价与责任追究制度。

（九）全力以赴抓好民计民生。坚持把改善民生作为终极目标，按照“五个坚持”要求，推进城乡基本公共服务均等化。

促进教育公平和质量提升。扩大学前教育资源，加快乡镇幼儿园改扩建，提高学前教育普及水平。推进义务教育学校标准化建设，完成城口初级中学和实验小学南校区主体工程建设任务。加快薄弱学校改造进度，推进农村学校教师周转宿舍建设，义务教育基本均衡县创建通过市级评估验收。推进城口中学和职教中心基础能力建设，促进普通高中和职业教育协调发展。深化教育领域综合改革，大力实施教育“三名”工程，深入推进素质教育，提高教育教学质量。加强师德师风建设，提高教师队伍素质。深入开展全民健身活动，启动县城体育中心建设，组织开展好各项体育赛事，培育和壮大体育产业。

提高城乡居民健康服务水平。持续深化医药卫生体制改革，推进县人民医院二级甲等创建工作和县精神卫生中心建设，启动县妇幼保健院新院建设。加强公共卫生服务体系建设，实施薄弱乡镇卫生院和村卫生室建设。加快分级诊疗体系建设，改善群众就医条件。加强中医药服务能力建设。提升计划生育服务，促进人口均衡发展。大力提升医疗卫生人员素质和能力，加强医德医风建设，构建和谐医患关系。力争成功创建国家卫生县城，开展爱国卫生运动，增强城乡居民健康水平。推进县级公立医院改革，鼓励和支持社会办医，形成多元化办医格局。

满足群众精神文化需求。深入推进文化基础设施建设，提高公共文化服务水平。实施文化惠民工程，加大政府购买公共文化服务力度。开展“巴山大舞台”、“送演出下乡”等群众性文化活动，提升市民文化素养。加强非物质文化遗产保护与传承和民间文艺人才培养，持续推进地方文化资源整合，加强文艺创作。深化文化体制改革，积极培育文化产业，挖掘和打造地方特色文化，推动文化与旅游产业融合发展。加强文化市场培育与管理，确保文化市场健康发展。

完善就业社保体系。实施更加积极的就业政策，针对性开展技能培训，促进下岗失业人员、贫困人员、农民工等群体就业，实现城镇新增就业 2000 人。扩大社会保险覆盖面，落实好外出务工人员人身意外伤害综合保险和城乡居民大病保险制度。完善社会救助、社会事务、救灾体系。促进城乡低保与扶贫兜底、临时救助有效衔接。

加强和创新社会治理。贯彻落实总体国家安全观，严防“三类恶性案件”，确保社会政治大局稳定。完善立体化社会治安防控体系“五张网”建设，依法严厉打击各类违法犯罪行为，切实维护良好社会治安秩序。加强矛盾纠纷化解，落实好干部下访接访，解决好信访突出问题。严格落实安全生产管理责任制度，强化安全生产“三基”工作，综合运用市场机制、经济手段、法治手段，关闭一批小矿山企业，坚决防止较大及以上安全事故发生。夯实社会治理基层基础，深化拓展网格化管理，用好村（社区）便民服务中心等平台，支持保障人民群众依法自治，规范和引导社会组织参与公共事务。落实特殊群体管理安置帮教措施，做好社区矫正工作。搞好普法守法教育，增强全民法治意识，全面落实“谁执法、谁普法”责任。加强食品药品安全监管，切实维护食品药品安全。切实加强应急管理工作，着力提高防灾减灾能力。支持工会、共青团、妇联等人民团体服务群众、联系群众，更好维护群众权益。加强国防动员、双拥共建和优抚安置工作，推进军民融合深度发展。

各位代表！今年我们将滚动实施民生实事，切实解决城乡交通、人畜饮水、教育、卫生、文化、住房、生态等领域突出问题，让人民群众有更多的获得感和幸福感。

（十）全力以赴抓好改革开放。聚焦全面建成小康社会目标、聚焦构建发展新机制，坚持突出问题导向、突出精准发力、

突出完善制度、突出督察落实，把改革开放不断推向深入。

持续深化改革。深化行政管理体制改革，优化审批服务流程，推行并联审批。加快行政服务体系标准化建设，按期接入市网审平台。深化财税体制改革，完善财权与事权相匹配的机制。深化投融资体制改革，组建国有资本投资公司。加快金融体制改革，推出一批 PPP 项目，吸引社会资本参与基础设施建设和公共产品供给。探索政府工程实行国有企业代建制度。深化国资国企改革，完善国有资产管理体制和国企法人治理结构，增强国有资本经营活力。深化土地、林权制度改革，推进农村集体资产量化确权改革，启动财政投入农业企业资金的股权化改革，拓展农村产权抵押范围和融资规模。推进国有林场改革。深化科技体制改革，健全科技人才激励、科技成果利用机制，加大民营企业、中小微企业支持力度，推动大众创业万众创新。进一步推进户籍制度改革，推动有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口及其他常住人口有序落户城镇，不断优化人口分布。稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革。完成公务用车制度改革工作。完成电影公司改制工作。

扩大开放合作。积极主动融入“一带一路”和长江经济带战略，抢抓秦巴山集中连片特困地区扶贫开发规划、川陕革命老区振兴发展规划实施的战略机遇，探索与秦巴地区相邻区县的合作开发，加强以交通为主的基础设施互联互通。进一步加强与对接区县、高校、科研院所的合作，完善脱贫帮扶、干部培养、人才交流、信息共享、产学研协同创新机制。加大招商引资力度，完善招商引资工作体制机制，创新方式方法，以城市建设、旅游产业、现代商贸物流业、养生养老产业、特色效益农业为重点，策划包装招商项目，强化项目要素保障，促进招商引资项目落地，全年到位资金 13 亿元以上。

四、加强政府自身建设

进入发展新阶段，全力做好“十三五”开局工作，对政府自身建设提出了更高要求。我们必须进一步转变政府职能，深入推进法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，不断提高政府治理现代化水平。

（一）依法全面履行政府职能。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，严格按照法定权限和程序履行职责，严禁法外设权、扩权。严格规范性文件审查备案。推行政府工作部门权力清单和责任清单制度，6 月底前公布运行，确保政府管理严格依法用权、依法履责，严禁擅权乱为。深化行政审批制度改革，推进项目投资、创业创新、生产经营、公共服务等领域简政放权，激发市场活力。放管治结合，创新事中事后监管，为正常经营活动保驾护航。持续推进行政执法体制改革，推动综合执法，落实行政执法责任制，确保严格、规范、公正、文明执法。健全行政执法与刑事司法衔接机制，做好行政诉讼应诉工作。加强干部群众普法培训和教育，提高政府工作人员履职能力，增强全民法治意识。加大建设环境执法力度，严厉打击建设领域违法行为。

（二）创新政府服务管理方式。运用市场化、社会化、信息化等手段，提升政府管理服务效能。扩大政府购买公共服务的领域和范围，引入市场竞争机制。全面清理公共服务事项，简化公共服务流程。优化行政审批程序，全面落实“两集中两到位”，推进电子政务平台建设，促进信息资源共享和业务协同办理，3 月底前实现网上行政审批。完善县乡村三级服务中心功能，推进各领域决策、执行、管理、服务、结果等环节政务公开，支持公众全程参与和监督。落实新闻发布和突发事件信息发布制度，及时回应社会关切。加强行政效能监察，严格行政效能问责，严格落实首问负责、限期报告、调查复核、情况通报、责任追究等制度。开展社会评议县政府工作部门中层干部工作，着力解决“中梗阻”问题。落实涉企政策，减轻企业负担，降低企业生产经营成本。引入第三方评估，促进政府服务管理创新，确保各项政策措施落实到位。加强经济社会发展领域的风险排查、预警和处置，坚决防控各类风险。

（三）强化行政权力制约和监督。依法接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受县政协的民主监督。充分尊重司法监督。健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策的法定程序，坚持政府和政府工作部门法律顾问制度。健全重大决策失误责任倒查机制和追责制度。对行权部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用。持续开展“不作为慢作为乱作为”突出问题专项整治，

加大滥用职权、失职渎职、行政违法等行为的责任追究。加强干部教育培训，切实解决“不能作为、不善作为”的问题。理顺审计体制，充分发挥审计监督作用，加快实现公共资金、国有资产资源和领导干部履行经济责任情况审计全覆盖。健全行政复议案件审理机制，加大公开听证力度，纠正违法或不当行政行为。重视舆论和社会监督，增强监督合力和实效。建立干部容错机制，激发干事创业激情。

（四）改进政风提高行政执行力。加强政府系统党的建设，严格落实党风廉政建设“两个责任”和“一岗双责”，打造信念坚定、为民服务、勤勉务实、敢于担当、清正廉洁的公务员队伍。加强党风廉政教育，抓好《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》和中央八项规定的贯彻执行，始终把纪律和规矩挺在前面，树立道德高线，严守纪律底线，营造守纪律、讲规矩的浓厚氛围。建立廉政建设与业务工作融合机制，坚持用制度管权管事管人。加强对重点领域、关键岗位、薄弱环节的廉政风险排查和防控，坚持零容忍惩治腐败，保持反腐败的高压态势。完善政绩考核评价机制，狠抓目标任务落实，做好绩效评价与行政效能问责有效衔接，提高行政执行力。厉行勤俭节约，反对奢侈浪费，建设节俭政府。拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，不断强化宗旨意识，履行好为人民服务的光荣职责。

各位代表!为者常成，行者长至。新的挑战要求我们勇往直前，新的机遇鼓舞我们激流勇进，新的事业激励我们奋发有为。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大常委会、县政协的监督支持下，坚定不移地推进城口创新协调绿色开放共享发展，扬鞭奋蹄，埋头苦干，为夺取全面建成小康社会决战决胜，圆满实现“十三五”经济社会发展目标而努力奋斗!