

2016年重庆市大足区政府工作报告

—2016年1月19日在重庆市大足区第一届人民代表大会第六次会议上

重庆市大足区人民政府区长 周少政

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请连同《重庆市大足区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”时期工作回顾

“十二五”时期是大足发展进程中极其重要的五年。特别是建区以来，面对复杂多变的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，我们在市委、市政府和区委的正确领导下，认真贯彻落实全市五大功能区域发展战略，紧紧围绕我区“138”发展思路，全力抢抓机遇，积极应对挑战，较好地完成了“十二五”规划各项主要目标任务，翻开了大足经济社会发展的崭新篇章。

——过去五年，经济发展提档提速，综合实力显著增强。地区生产总值预计（下同）达到370亿元、年均增长13.2%，人均gdp达到4.9万元、年均增长14.2%，在2010年基础上均实现翻番，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。固定资产投资累计完成1654亿元、年均增长28.2%，其中工业投资累计完成675亿元、年均增长39%。工业总产值由360.6亿元增加到930亿元、年均增长20.9%，其中规上工业总产值由239.6亿元增加到525亿元、年均增长17%。社会消费品零售总额由50.2亿元增加到101.8亿元、实现翻番。公共财政预算收入由21亿元增加到35.6亿元、年均增长14%，税收收入由7.7亿元增加到15.6亿元、年均增长19.1%。金融机构新增16家、总数达38家，存贷款总额突破500亿元，存贷比从48.3%提升到76.1%。单位gdp能耗下降至0.61吨标煤/万元。

——过去五年，转型升级加快推进，产业结构更加优化。产业结构比由12.5：56.5：31.0调整到10.3：60.5：29.2，非农业占比提高2.2个百分点。工业主导作用更加凸显，工业增加值占gdp比重提高到51.4%。产值过亿元工业企业206家、增长5.7倍。汽摩及零部件、装备制造、现代五金等优势支柱产业不断壮大，占工业总产值65.8%。电子信息、机器人及智能装备、环保装备等新兴产业加快集聚，占工业总投资26%。专利授权突破2000件，注册商标达4028件。现代商贸流通业蓬勃发展。全区商业设施面积达到367万平方米、增长8.4倍，限上商贸企业228家、增长2倍，新培育电子商务企业987家，建成各类专业市场60个。旅游产业提速发展。大足石刻世界文化遗产博览园、龙水湖国际旅游度假区全新亮相，海棠香国历史文化风情城建成开放。获评“全国休闲农业与乡村旅游示范区”，宝顶石刻景区成功纳入全国首批服务业标准化示范。大足石刻·刻花刀具被评为“中国十强旅游商品”。年接待游客量突破1200万人次，旅游总收入累计达到154.8亿元、年均增长15%。

——过去五年，城镇建设扩容提质，城乡面貌焕然一新。完成城市总规修编并获市政府批准。城市建成区面积由24.4平方公里增加到36.2平方公里，扩大48.4%。常住人口城镇化率达到51.7%，提高8个百分点。城市功能日趋完善，体育中心、海棠湖公园、圣迹公园、经开区市民文化中心等重大公建项目建成投用，“三馆一中心”基本建成。成功创建一批全国重点镇、全国特色景观旅游名镇和中国传统村落，建成农民新型社区25个。交通区位全面升级，渝蓉高速（重庆段）等高速公路建成通车，井字形交通格局加快成型。建成城市主次干道19条、47公里，基本实现城区、景区、园区与高速下道口、高铁站的无缝连接。改造国省县乡道1447公里，符合通车条件的行政村通客车率达100%。公交运营体制改革纵深推进，开通城市公交线路21条。

建成投用全国首个远郊区县智能交通物联网系统，智慧城市建设迈出新步伐。保障发展建设用地 34 平方公里。电力供给能力明显增强，建成投用 220kv 变电站 3 座、110kv 变电站 5 座。天然气实现多气源保障，日供应能力达到 40 万立方米。双路 5 万吨水厂（一期）、清明桥 3 万吨水厂扩建工程竣工投用，镇街自来水厂实现全覆盖。城乡环境持续改善。新建河道护岸 61 公里，次级河流水质总体达到Ⅲ类，森林覆盖率达 43.5%，空气质量优良天数年均保持在 327 天（现行标准）以上，城区噪声达标区域覆盖率 100%。农村环境连片整治成效明显，建立“户投放、村集中、镇转运、区处理”的农村垃圾处置机制，成功创建市级生态镇 1 个、生态村 19 个。

——过去五年，改革开放纵深推进，发展活力深度释放。深化行政审批改革，“并联审批”、网上行政审批、“两集中两到位”等改革有序推进。将政府债务纳入预算管理，政府性债务风险总体平稳可控。国库集中收付改革范围扩大，实现区级预算单位和预算资金全覆盖，财政代管资金转轨完成。成立投资评审中心，年平均审减率 11.1%。“营改增”及“综合治税”有力推进。区属国企转型升级明显加快，国企总资产达 486 亿元。“四转一改”、“三创一强”成效明显。新增小微企业 1.1 万户，各类市场主体突破 5 万户，个企比从 5.4:1 调整为 3.1:1。培育创新示范企业 100 余家、国家级高新技术企业 10 家，改造完成本地老式车床 1.7 万台、占总数 85%，规上企业产品标准覆盖率达 100%。成为首批国家级循环经济示范城市创建地区，被列为全市首批创新驱动发展示范区创建单位。卫生计生、食品药品监管、文化领域机构改革顺利实施，区属公益类事业单位完成清理规范，事业单位法人治理结构试点改革取得成效。教育督导责任联动机制、九年一贯制、民办教育体制等领域改革取得实质性进展。完成农村集体经济组织清产核资和农村集体资产量化确权改革试点工作，发放“三权”抵押贷款 2.6 亿元。招商引资成效突出。成功引进巨腾笔电等投资 5000 万元以上项目 329 个，协议资金 1578 亿元。实际利用内资 696.5 亿元、年均增长 38.2%。实际利用外资 3.4 亿美元、年均增长 54.9%，外贸进出口总额 4.4 亿美元、年均增长 43.4%。

——过去五年，现代农业长足进步，“三农”基础不断夯实。编制实施《现代农业发展总体规划》。粮食产量实现 9 连增，芳香、雷竹等重大产业项目进展顺利，获无公害、绿色、有机食品认证 50 个，大足黑山羊列入《国家级畜禽遗传资源保护名录》。成功创建国家级农业标准化示范区 4 个。建成大棚基地 1.5 万亩，新增蔬菜、林果钢架大棚基地 6000 亩、智能温控大棚 300 亩，新建高标准农田 20.8 万亩，农业机械化率达 50%。被农业部列为全市唯一“农村土地承包经营权流转规范化管理和服务”试点区，流转农村土地 43.7 万亩，土地规模集中经营率提高 16 个百分点。新型农业经营体系加快构建，培育农业产业化龙头企业 172 家，发展农民专业合作社 683 个、组织化程度达 68.5%，发展家庭农场 472 个，建成农村电子商务示范店 55 个，农工商一体化、产供销一条龙加快发展。坚守耕地红线，实施农村建设用地复垦 8038 亩，新建高标准基本农田 21 万亩，成功创建全国国土资源节约集约模范区。整治病险水库 83 座，新建及整治山坪塘 1500 余口，新改建大中型水库移民后扶公路 50 条、138 公里。玉滩水库扩建工程获中国水利工程优质（大禹）奖和中国建设工程鲁班奖。

——过去五年，人民生活明显改善，群众福祉持续提升。城乡居民人均可支配收入分别提高到 27623 元、12640 元，增长 165%、190%，城乡居民收入比缩小至 2.19:1。累计投入资金 52.7 亿元，完成民生工程 122 个。拆迁安置 7 万余人，建设各类保障性住房 150 余万平方米。集中解决“两证”遗留问题 1.2 万余户。整合资源为 944 户低保残疾危房户新建住房，改造农村危旧房 2.6 万余户。实施饮水安全工程 145 处，完成红层找水打井 1.7 万口，解决偏远农村 20 余万人用水困难。投入资金 3.4 亿元，实施扶贫项目 669 个，动态减少贫困人口 4.2 万人，26 个市级贫困村“脱贫销号”。基本养老、医疗保险参保实现全覆盖，支出基金分别达 51.8 亿元、23.6 亿元。累计新增城镇就业 8 万余人，城镇登记失业率控制在 3% 以下。城乡低保应保尽保，社会救助水平不断提升。学前三年入园率达 85%，初升高比例达 98%，高考上线率达 94.3%，被国务院表彰为“全国两基工作先进单位”、教育部命名为“首批教育信息化试点单位”。成功引进 5 所高校，其中重庆工程学院、重庆电信职业学院共招生 1 万人。“大足学”学科建设加快推进，宝顶架香庙会列入国家级非遗项目，“千年寺庙、百年教堂”修缮工程全面竣工。村级农民体育健身工程、农家书屋实现全覆盖，广播提前实现“社社响”，公共文化三级服务体系全面建成。获评“全国群众体育工作先进单位”，“天下大足”大足石刻体育彩票全国发行。建成标准化镇卫生院 23 个、村卫生室 311 个，实施出生缺陷“三级干预”6.3 万人次，传染病发病率控制在 295/10 万，成功创建“全国计划生育优质服务先进区”。新（改）建敬老院 24 个。平安大足建设深入推进，10 个公安派出所、4 个政府专职消防队建成运行，应急联动指挥系统建设全面完成，反恐防暴应急处置机制逐步完善，政府应急管理能力和水平进一步提升。安全生产事故起数、死亡人数持续下降。各类矛盾纠纷排查化解到位，大调解格局初

步形成。社会政治大局持续稳定，群众安全感指数达 93.9%。

各位代表，过去五年，我们更加注重政府自身建设，政务服务水平不断提升。一批行政审批项目取消、下放和调整，行政首长终身问责、规范性文件备案审查、重大行政决策听证等制度深入实施，区、镇街、村（社区）服务中心实现全覆盖，“村务综合服务公开平台”上线运行。党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育扎实开展，“群工系统”建成投用。监察、审计、统计、物价、档案、修志、保密、消防、民防、气象、工会、妇女、青少年、老年人、法律援助、民族宗教、外事侨务、关心下一代、国防动员与后备力量建设等工作都取得了新成效。

刚刚过去的 2015 年，我们牢牢把握发展这个主题，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，实现了经济社会平稳较快发展，全面完成了区一届人大五次会议确定的主要任务。一年来，我们突出抓了六个方面的工作：

一是抓好经济运行调度。面对国内外经济持续下行的严峻态势，统筹推动投资、消费、出口协同发力，切实加强风险防控，实现了 12% 的经济增长。提速重点项目建设，全年固定资产投资完成 520 亿元，工业投资完成 220 亿元，分别增长 25%、24.4%。认真落实消费政策，开展国际五金博览会、商品展销会、房交会，大力培育电子商务，社会消费品零售总额增长 13.5%。落实结构性减税政策，减少涉企服务性收费项目，为企业减负 1.9 亿元。支持民营经济发展，落实投资优惠补贴、微型企业专项补助等资金 1.3 亿元。强化金融风险排查，依法打击各类非法金融活动，金融生态总体良好。推进投融资创新，加强政府性债务管控，通过发行企业债券、债务置换和低成本融资，大幅降低融资成本。

二是大力推进八大功能板块建设。“一区两园”工业发展格局成型。双桥经开区实现工业总产值 485 亿元，增长 28%，其中规上工业总产值 360 亿元、增长 26.2%，占全区规上工业产值 68.3%，巨腾笔电（二期）、上依红 30 万根车桥建成投产，汽车云大数据服务平台投入试运行，中国汽研产业园（一期）、国扬笔电（一期）基本建成。龙水工业园区实现工业总产值 386.7 亿元、增长 12%，其中规上工业总产值 157.7 亿元、增长 13.2%，完成土地征迁及场平 4000 亩，家居产业园（一期）初具规模，入驻家居企业 64 家。万古工业园区建成面积达 3 平方公里，新引进各类产业项目 35 个、协议引资 50.8 亿元，在建工业项目 30 个、完成投资 41 亿元，富士电梯、大联统摩托（整车）正式投产，15 公里主次干道、6 万平方米机器人产业园标准厂房建成投用。海棠新城已具雏形，完成房地产开发重点项目投资 29.6 亿元、建筑面积 78 万平方米，居然之家、红星美凯龙签约入驻，中国西南城建材城入驻品牌商家 200 余户。“专业市场+物流+仓储+电商”的现代市场物流运营模式基本成型，五金市场群交易额突破 300 亿元，“龙水购”、“龙水五金购”等电商平台上线运营。大旅游大景区格局初步形成。大足石刻艺术博物馆、南北宋街、北山石刻夜游景区建成投用，龙水湖温泉世界主题乐园、水上游乐、户外运动公园等项目投入运营。历时 8 年的千手观音修复工程顺利完成，成功举办中国文化遗产日主场城市活动。现代农业示范区建设步伐加快，“一区二园十基地”产业格局加速优化，实现总产值 55.2 亿元、增加值 38.1 亿元。

三是稳步实施改革创新。农村集体经营性建设用地入市改革试点初见成效，首批两宗 112.5 亩土地成功交易。不动产登记制度改革深入实施。企业注册资本认缴、先照后证、“三证合一”正式施行，企业准入门槛全面放开。设立外资企业远程登记工作站，实现外资企业登记本地化。鼓励社会资本举办医疗机构，批准设立民营医疗机构 5 家。启动排污权交易，参与企业 46 家。构建智能制造装备、现代家居、机器人等产业科技支撑平台，建成区自动化技术服务中心，29 项新研发产品获评为市级高新技术产品。

四是不断夯实要素保障。三环高速（铜永段）、成渝客专建成通车，南大泸高速正式启动。胜天湖水库扩建、龙岗污水处理厂迁建、濑溪河防洪护岸综合治理工程开工，新（改）建西禅、马家坡 110kv 变电站 2 座，双桥至永川天然气管线建成投用。深化投融资创新，加强与金融机构、专业基金公司、市级国有企业合作，设立双发地产基金、中以农业股权投资基金、“助保贷”、“投保贷”，助推产业发展。

五是扎实办好民生实事。新增城镇就业人员 2.5 万人、创业人员 8100 人。新（改）建幼儿园 12 所，海棠小学、昌州小学、

龙水二小、龙西小学建成投用，城区学校“大班额”有效缓解，成功创建全国义务教育发展基本均衡区。人民医院新院区正式投用，体育中心篮球馆、游泳馆全面开放。发放城乡低保、医疗救助、临时救助等社会救助资金 1.1 亿元，惠及困难群众 17.4 万人次。拾万、季家敬老院建成入住，烈士陵园完成修缮全新开放。打造平安·和美小区 120 个。

六是全力实施精准扶贫。整合资金 2 亿余元，实施产业发展、基础设施等精准扶贫项目 269 个，建成村级公路、农村便道 600 余公里，完成危旧房改造 1000 户，发展果蔬等扶贫产业基地 4 万余亩。组织副科级以上干部 5361 人结对帮扶，农村建卡贫困户 8015 户、26888 人全部脱贫越线，9 个市级贫困村脱贫“销号”。

各位代表!“十二五”时期，我们取得的成绩和变化，是市委、市政府深切关怀和正确领导的结果，是区委科学谋划和统揽指挥的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民努力拼搏、团结奋斗的结果。在此，我谨代表区政府，向奋战在各条战线上的干部群众，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向驻足部队、武警官兵、政法干警，向离退休老干部、老同志，以及所有关心和支持大足建设发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢!

发展成绩令人振奋，但站在新的起点，面对新的形势，我们务必保持清醒头脑，认清前进道路上所面临的困难和问题。主要是：经济综合实力不强，产业结构有待优化；创新驱动能力较弱，创新要素集聚不足；城乡基本公共服务供给不均衡，城乡统筹发展水平有待提高；各类风险压力日渐加大，调节利益关系、保障公共安全、应对各类突发事件任务繁重；政府职能转变存在差距，依法行政、公共服务能力有待加强。为此，我们将在今后的工作中，采取更有力的措施，切实加以解决，努力适应新常态、把握新常态、引领新常态。

二、“十三五”时期主要目标任务

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，也是大足全面发力、赶超跨越的关键时期。未来五年，国际金融危机深层次影响依然存在，我国经济结构优化、发展动力转换和发展方式转变还需要一个过程。这些矛盾问题与大足自身困难交错叠加，增大了我区发展难度，挑战不容低估。但更要看到，我区发展机遇大于挑战，前景充满希望。全国经济发展长期向好的基本面并没有改变，“一带一路”、长江经济带建设纵深推进，全市五大功能区域发展战略深入实施，都为我们加快发展提供了有利条件。因此，越是关键时期，越要坚定信心，坚持系统思维、辩证思维，善于在危机中抢抓和用好机遇，善于在逆境中发现和培育有利因素，善于在条件转换中化不利因素为有利因素，知难而进，危中求机，奋力推动大足发展迈上新的台阶。今后五年的主要目标是：

——经济规模与人民生活水平同步增长，整体迈入现代化新阶段。全区地区生产总值年均增速保持在 10%以上，人均 gdp 超过 1 万美元，城乡居民人均可支配收入超过全国平均水平，城乡收入差距明显缩小。

——新型工业化、城镇化、农业现代化互动发展，基本建造成渝经济带重要支撑点。城市建成区面积达 60 平方公里，组团城市和特色中心镇联动发展的都市连绵带初步形成，常住人口城镇化率达到 60%。规上工业总产值突破 1000 亿元。农业“一区两园十基地”全面建成，农业增加值增长 45%。社会消费品零售总额突破 180 亿元。

——改革开放纵深推进，努力打造成渝经济带开放新引擎。简政放权持续深入，政府运行机制更加完善，金融、财税、国企、农业农村等重点领域和关键环节改革取得重要进展，法治政府和服务型政府基本建成。招商机制深度创新，开放平台建设取得重大突破。跨境电商产值突破 1 亿美元，累计完成进出口总额 10 亿美元、利用内资 1700 亿元。

——生态文明建设成效显著，成功创建国家级生态文明示范区。主要污染物排放持续下降，主要水体水质保持总体稳定，城镇生活垃圾无害化处理率达到 95%，城镇生活污水集中处理率达到 90%，森林覆盖率达到 45%，空气质量优良天数保持 320 天（现行标准）以上。

——社会事业全面进步，积极构建民生幸福、社会和谐的共同家园。建成惠及全民、水平更高的公共服务体系和社会保障体系，城乡养老、医疗保险参保率均提高到98%，城市“三无”和农村五保对象集中供养能力达到80%，自然灾害常年应急救援能力达到10万人次。社会治理体系更加完善，群众安全感指数保持在90%以上。

要实现上述奋斗目标，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实中央“四个全面”战略布局和五大发展理念、全市五大功能区域发展战略部署，按照“138”发展思路，着力在“五个扎实”上下功夫：

（一）扎实推进创新发展，着力提升发展质量效益。深入实施创新驱动战略，构建产业新体系，培育发展新动力，完善发展新机制。落实“中国制造2025”行动计划，加快推动汽摩、现代五金、装备制造等传统优势产业转型升级，大力发展电子信息、机器人及智能装备、环保装备、生物医药、新材料、物联网、新能源汽车等战略性新兴产业。深度融入“互联网+”时代潮流，大力发展金融服务、科技服务、大数据、商贸服务等现代服务业，着力培育商业综合体、商务总部等新型业态。围绕特色效益农业，培育现代农业新型经营主体，提升农业现代化水平。不断优化投资结构，运用多种投融资模式，扩大社会资本投资。完善科研奖励和科技成果转化机制，建立科技创新风险投资基金，构建以需求为导向、企业为主体、产学研合作的协同创新机制，集聚各类创新资源。推进市级创业型城市创建，打造开放便捷的众创空间，实施场地支持、税费减免等创业扶持政策，完善人才、法律支持、管理咨询等配套服务，为大众创业、万众创新清障搭台。

（二）扎实推进协调发展，着力提升发展均衡性。统筹推进八大功能板块建设，实现区域协调发展。综合运用规划、土地、财税、信贷等政策手段，持续引导人口、资源和市场主体按照各功能板块定位的方向流动和聚集。着力提升双桥经开区、龙水和万古工业园区产业集群发展水平，致力打造成渝经济带工业重镇。大力推进大足石刻旅游开发区、龙水湖度假区和美丽乡村建设，努力打造国内外知名旅游目的地。加快海棠新城开发，全力打造产城融合的活力新城。提速建设现代物流园区，积极构建渝西川东区域性物流中心和渝新欧重要物流节点。加快推进现代农业示范区建设，重点打造西部特色农业展示园、东部现代农业科技园。积极促进城乡一体化，实现城乡统筹协调发展。推进组团城市扩容提质，加快完善城市功能。支持道口镇、中心镇、特色小镇建设，增强场镇聚集和扩散功能，加快市政设施、公共服务向农村延伸和覆盖。推动精神文明与物质文明协调发展。加强大足石刻等文化遗产的保护和利用，推进“大足学”学科建设。探索设立文化发展专项基金，延伸文化产业链条。积极促进基本公共文化服务标准化、均等化，大力开展文明社区、文明市民等群众性精神文明创建活动。

（三）扎实推进绿色发展，着力提升城乡环境质量。牢牢把握“五个决不能”底线，全面建成国家级生态文明示范区。在重点区域适度新（扩）建垃圾处理设施，加强城乡污水处理设施设施建设，强化工业固废垃圾、建筑垃圾回收处理和工业废气、废水深度治理，建立重金属、放射源等监测网络体系，努力削减主要污染物排放总量。突出生态红线区域保护，加强生态修复，抓好饮用水源地保护，开展农村环境连片整治。加速生产模式绿色转型，加大落后产能淘汰力度，严格控制碳排放，稳步推进国家循环经济示范城市创建工作。严守耕地红线，盘活存量建设用地，提高土地利用集约化水平。强化水资源开发利用管理。推动生活方式生态化，鼓励使用新能源汽车，加快充电站、充电桩建设，推进水电气阶梯价格改革，支持建设绿色低碳节能建筑，大力推广生活垃圾分类和可循环利用资源回收使用。政府机关、企事业单位带头厉行勤俭节约、践行绿色办公。

（四）扎实推进开放发展，着力提升外向型经济水平。努力探索经贸合作和区域协作新途径、新模式，推动更宽领域、更深层次、更高水平的对外开放。加速融入“一带一路”、长江经济带和重庆内陆开放高地建设，主动承接东部地区和主城产业转移，深度参与成渝经济区产业协作。紧扣现代互联互通和现代服务经济，积极对接“中新（重庆）战略性互联互通示范项目”，务实推进金融服务、交通物流、信息通信等领域合作。夯实对外开放基础。大力推进对外通道建设，进一步完善内部交通网络。积极推动双桥经开区创建国家级经济技术开发区。创新招商引资模式，围绕主导产业和重点领域，大力开展产业链招商、以商招商，不断扩大利用外资规模。鼓励有条件企业借助国家“一带一路”战略“走出去”发展。

（五）扎实推进共享发展，着力提升群众幸福指数。坚持保障和改善民生，大力发展社会事业，促进公共服务均等化，确保城乡居民共享改革发展成果。倾力打造城市发展新区教育高地。推进义务教育均衡优质发展，全面普及学前三年教育和高中教育，推动普通高中优质特色发展，提升职业教育服务能力，依法支持和规范民办教育。优化学校布局，加快实施城区学校建设项目，提高农村学校标准化率。深化医疗卫生体制改革，推进等级医院创建及镇、村医疗卫生机构标准化建设，鼓励社会资本办医。落实国家生育政策，加强生殖健康、妇幼保健服务，促进人口均衡发展。加强体育设施建设，积极举办群众体育活动和各类体育赛事。

优化就业服务平台，完善城乡就业服务信息网络，统筹推进特殊困难群体和农民工就业。继续实施精准扶贫，巩固提升扶贫成效。扩大社会保险覆盖面，实现“五险”应保尽保，鼓励发展各类商业保险。健全社会救助制度，发挥低保兜底作用。加强各类保障房建设，基本消除农村 d 类危房。逐步完善养老服务体系，每千名老人拥有养老床位达到 35 张以上。大力发展妇女儿童事业，加强关心下一代工作，健全扶残助残体系。实施好惠民殡葬。

三、奋力做好“十三五”开局工作

2016 年，既是全面实施“十三五”规划的第一年，也是本届政府任期的最后一年，承前启后、至关重要。经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 11%左右；地方公共财政预算收入增长 12%，税收收入增长 15%；全社会固定资产投资增长 15%；社会消费品零售总额增长 12%；城乡居民收入增长与经济增长基本保持同步。主要约束性指标为：人口自然增长率控制在 6‰以内，单位 gdp 能耗下降率 3.2%。

（一）确保经济平稳健康发展

增强投资带动力。积极发挥投资对稳增长的关键性作用，策划并储备一批有市场、有技术、有前景、带动性强的优质项目，保持投资强度和可持续性。发挥政府投资引导作用，带动社会资本投向新兴产业、基础设施、生态环保等领域，不断优化投资结构。鼓励民间资本发起设立产业投资基金和股权投资基金。强化项目服务，推行重点项目分级管理，分类、分层次推进项目攻坚。力争全年完成固定资产投资 600 亿元、工业投资 250 亿元。

打造消费新增长点。依托电子商务、云公共服务、体育健身、养生养老等现代服务业，积极培育个性定制等消费新热点。优化发展商贸、会展、餐饮、住宿、交通运输等传统服务业，不断提高便利化、精细化、品质化水平，增加服务供给，满足消费需求。加快完善城市社区服务网络和农村流通网络，大力发展农村电商，进一步促进便民消费。落实带薪休假制度，充分挖掘大众消费潜力。建立消费维权应急中心，优化消费环境。

夯实发展要素保障。抓好土地利用总体规划局部调整完善，做好土地储备和出让工作，用好用活相关土地政策。进一步完善园区、景区的道路、管网、标准厂房等基础设施。加快建设胜天湖水库扩建工程，完成龙岗污水处理厂迁建工程，启动双路 5 万吨水厂（二期）工程建设。加快推进西禅变电站 35kv 送出工程等项目，完成三驱等 10 个镇 20 个行政村农网升级改造。加速推进雍溪、邮亭、珠溪页岩气勘探、钻井工作，规划建设 lng 天然气储气设施。

（二）加快产业结构调整

培育工业产业集群。加快战略性新兴产业项目落地建设、投产达效，推进重庆机器人、昶宝二期、华非云轨道装备等项目建设，力促国扬笔电建成投产，开工建设鸿升数控机床、瑞韩恩梯恩、瀚德高科机器人、中科院环保产业基地等项目，提升产业集群度。积极围绕汽车及摩托车制造等传统支柱产业，充分发挥中国汽研产业园、3 万辆特种专用车生产基地、120 万辆摩托车整车产业园等重大项目的带动作用，加快引进一批上下游配套项目，提高本地配套率。推动上依红 30 万根车桥、富士电梯等新投产项目加快释放产能。力促知名健身器材企业落户，打造全市首个健身器材产业园。力争全年工业总产值达 1100 亿元，规

上工业产值达 600 亿元。

壮大现代服务业。抢抓“互联网+”机遇，推动网络信息服务、物联网等新兴产业与传统产业融合发展。依托汽车云大数据服务平台，培育壮大汽车后服务产业。做大做强“龙水购”等电子商务平台，着力打造市级电商产业孵化园。推动普洛斯、德恒等物流基地发展，加快市场转商场步伐。大力发展保险、证券等金融服务业。加大创意文化培育力度，推进大足石刻文化创意产业园建设。夯实旅游发展基础，实施大足石刻世界文化遗产博览园提质扩建，推进龙水湖度假区非遗文化小镇等项目建设，积极打造“四季香海”芳香产业园、雅美佳湿地公园等乡村旅游项目。办好大足石刻世界巡回展台湾站展出。加快智慧旅游建设，加强旅游营销策划，优化旅游服务环境。

加快农业现代化进程。围绕五大优势产业，深入推进结构调整，大力推广农业科技，提升设施农业水平。确保粮食稳产保供。培育一批投入力度大、产业链条全、市场效益好的农业龙头企业，建成芳香种植、加工基地，新发展农民专业合作社 50 个、家庭农场 50 家，建立农产品网上展销平台，力争农业企业上“新三板”3 家以上。狠抓黑山羊扩量提优，稳定生猪、蛋鸡等畜禽产量。确保农产品有效供给和质量安全。新建高标准农田 4.2 万亩，打造全市农业综合开发样板区。抓好农村土地流转和农业生产全程社会化服务机制创新。扎实开展第三次农业普查。加快推进气象现代化建设。

（三）强化城镇建设管理

加快城镇体系建设。推动多规合一，推进“五个统筹”，不断优化城镇空间布局，确保城区、园区控规覆盖率达 90%以上。加快棠香—龙岗组团提质扩容，有序开发海棠新城、西城片区，推进金科中央公园城、国兴海棠国际等开发项目建设，强化老城提档升级。加速双桥—龙水组团融合，建成西湖大道北段，推进龙水新城建设。促进万古产城互动发展，启动万古核心商圈和综合农贸市场建设。加快国家重点镇、市级中心镇建设，实施中小城镇基础设施升级改造。着力改善农村人居环境，改造农村危旧房 1060 户。

完善城市服务功能。加快中国西南城、足商·未来窗、大足新天地等城市商业综合体建设，引进发展商务楼宇、总部经济等城市业态，积极引导城市商圈错位发展，大力打造特色街区。建成文化馆、图书馆、规划展览馆等公共设施，投用市民活动中心，推进南山公园二期项目。启动海绵城市建设，实施城区地下综合管廊工程，改造老旧给排水管网。加快公共停车场、农贸市场建设，改建一批城市道路及人行道。完成新建道路 led 路灯建设，实施老城区照明灯具改造，确保亮灯率达 98%以上。推进大湾垃圾处理场扩容工程，启动垃圾填埋气发电项目，城镇生活垃圾无害化处理率达 93%以上。

提高城市管理水平。推进城市执法体制改革。加强城市安全监管，提高城市突发灾害应急管理能力和水平。积极推进“国家新型城镇化综合试点”工作。加快公共交通服务标准化建设，深化智能交通物联网示范应用，提升交通综合服务管理水平。推出“市民城管通”app，实现城管数字化网络全覆盖。强化重点区域市容环境管理，整治乱停乱放、马路集市现象，严控市政道路开挖行为。

（四）推动改革创新开放

深化细化重点改革专项工作。深入推进农村集体经营性建设用地入市改革试点和不动产登记改革。全面实施镇街国库集中支付和公务卡改革试点，做好公务用车、机关事业单位养老保险等制度改革。加速国有企业分类改革、转型发展，推进国企负责人薪酬改革。坚持以管资本为主，推进经营性国有资产统一监管。完善协税护税机制，强化非税收入和基金管理，加强综合治税。推动运用 ppp 投融资模式建设公建项目。稳妥推进基本药物制度和公立医院改革。实施供销社综合改革。

着力推动供给侧结构性改革。做好供给侧改革“加减乘除”，统筹抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，努力提高供给体系质量和效益。妥善处置“僵尸企业”和“空壳公司”，完善企业退出机制，依法推进市场出清。推动房地产行

业健康发展，鼓励农民工落户购房和市民改善型换房，支持符合条件的普通商品房开发项目转为众创空间和楼宇工业，促进供需充分有效对接。加大实体经济扶助力度，切实执行结构性减税、社保缴费调整、行政性规费减免等降成本政策。强化政银企对接，积极缓解企业融资难、融资贵问题，进一步加大政府债务置换和管理力度，优化债务结构。加大非法集资打击力度，坚决守住不发生区域性和系统性金融风险的底线。统筹好保持社会稳定与结构性改革的关系，做好失业人员再就业、劳资纠纷等应对预案，防范引发社会风险。加大资金、政策支持力度，补齐基础设施、生态环保、脱贫等短板，全面扩大和释放有效需求。

全力实施创新驱动战略。深入推进“三创一强”工作。加快建设梧桐湖高科技产业园，深化与中科院、重庆大学等科研院所合作，建成一批智能制造、环保装备等产业技术研发、检测机构。力争成功设立市级高新区。继续实施产业人才支持计划，丰富科技人才库。积极促进大众创业、万众创新，加强“小微企业服务网”推广运用，深化与大龙网、猪八戒网、天涯易创等网络平台合作，加快打造“十八行创新工场”等精品众创空间，鼓励发展微型企业。建立科技金融服务中心，探索股权众筹融资新模式。

大力发展开放型经济。围绕互联互通，完善对外通道网络，开工建设南大泸高速，推进大内高速、市铁路二环线等重大交通项目前期工作，力促登云机场改建为军民两用。积极对接市级“三合一”开放平台，推动重庆海关设立大足监管站，探索实施保税监管仓库等新型模式，大力发展服务外包和跨境电子商务等对外贸易新业态。重点瞄准国内外大企业、大集团，努力招引一批支撑强、带动大的项目，力争全年引进投资 5000 万元以上项目 30 个，实际利用内资 260 亿元以上，利用外资 1.2 亿美元，实现外贸进出口总额 2.3 亿美元以上。

（五）推进生态文明建设

优化生态空间布局。严守耕地、林地、森林三条红线，明确生态功能区界限。严格控制开发强度，推动基本农田划定工作。实施新一轮退耕还林 1 万亩，建设辖区高速公路绿色生态长廊，森林覆盖率达到 44%。强化规划引领，依托巴岳山、南北二山、龙水湖、濑溪河等山水文脉，完善森林公园、湿地水域和城市公共空间融合互补的生态网络，加快打造国家级生态文明示范区。

加大环境治理力度。深入实施“碧水、蓝天、宁静、绿地、田园”五大行动，打好大气、水、土壤污染防治三大战役，加大黄标车淘汰力度，加快建设集镇生活垃圾和污水处理等生态环保项目，强化饮用水源地保护和濑溪河流域综合治理，大力整治各类噪声污染，坚决取缔一批不符合产业政策和环保要求的生产项目，确保污染物控制指标全面达标。

加快生态文明制度体系建设。落实企业排污许可制度，加强重点区域和重点企业的环保监管。实施排污权有偿使用和交易制度，深入推进环境污染第三方治理，吸引社会资本投入生态环保建设，促进环境资源和资本的有序流动。严格执行新《环保法》，强化生态环境损害责任追究制度，加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。

（六）加大民生保障力度。

提高公共服务能力。建成龙水龙东小学、经开区四方小学，启动龙岗累丰小学建设，加快城西中学和中教中学扩建工程，完成义务教育“全面改薄”任务。建设 6 所中心幼儿园，规范管理使用小区幼儿园。夯实高中办学基础，推进高中课程改革。重庆资环学院、物流学院学生入住，迪涛学校建成招生。继续实施“三名工程”和“三百计划”，新组建名师工作室 2 个。力争完成区中医院扩建、二院迁建主体工程，建成投用区精神卫生中心，完成区妇幼保健院及 8 个镇街卫生院改扩建。坚持计划生育基本国策，全面实施两孩生育政策。严守食品药品安全底线，有效防范食品药品安全事故。做好大足石刻保护立法工作，深入实施大足石刻监测预警系统建设，强化非物质文化遗产保护与传承。创新公共文体服务方式，引导和鼓励社会力量发展公共文体事业。推进西城综合运动中心建设，实施公共体育场馆、学校体育场馆免费或低收费开放。

加强和创新社会治理。扎实推进平安大足建设，以构建“五张网”为重点，进一步完善社会治安防控体系，继续加强反恐

防暴预防处置和社会治安重点区域整治，建成消防指挥中心及特勤站。加强安全生产“三基”建设，健全安全监管长效机制。健全基层群众自治组织，推进社会治理信息资源共建共享。拓宽“村务综合服务公开平台”覆盖广度，延伸平台使用深度，提高城乡社区网格化管理和全民化服务水平。完善社会稳定风险评估体系，深入开展干部下访接访活动，健全多元化矛盾纠纷调解机制。围绕“七五”普法规划，全面建立“谁执法、谁普法”工作格局。加强社区矫正、法律援助工作。

巩固提升扶贫成效。构建专项、行业、社会“三位一体”大扶贫格局，健全精准扶贫长效机制。继续实施脱贫村交通、灌溉等基础设施项目。鼓励农户以土地、房屋、劳力等参与农业产业发展，形成“合作社+贫困户”、“公司+基地+贫困户”扶贫模式。深入开展实用技术培训，大力开发公益岗位，保障贫困群众就业。强化医疗救助、教育扶持等政策扶贫。

各位代表，今年我们将继续实施一批民生实事，进一步解决好民生突出问题。启动建设万古镇中心敬老院、国梁镇敬老院，投用区残疾人康复服务中心、救助管理站，建成区福利中心。有序实施棚户区改造、平安•和美小区建设，完成红星、水丰、西禅经适房建设，开工廉租房项目3个、786套。新建及整治山坪塘350口，建设小（2）型水库1座，解决5万城乡居民饮水安全问题。完善城乡低保、临时救助、慈善帮扶等社会救助机制，保障困难群众基本生活。

四、不断加强政府自身建设

紧紧围绕“为人民群众提供优质高效服务”目标，加快建设法治政府、创新政府、服务型政府和廉洁政府，增强政府执行力和公信力，促进治理体系和治理能力现代化。

（一）建设法治政府，提升依法行政水平。

坚持依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道。认真执行区人大及其常委会的各项决议，自觉接受监督。积极支持区政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。高质量办理人大代表议案、建议和政协提案。坚持用制度管权管事管人，认真实施“权力清单”、“责任清单”，厘清行政权力边界。严格执行重大行政决策法定程序，认真落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。加快推进综合执法，促进执法重心向基层下移，全面落实行政执法责任制。加强公务员法制教育和业务培训，提高依法履职能力。

（二）建设创新政府，提升科学理政水平。

创新政府管理方式，将应当实行就近和属地管理的事务下放给镇街，第三方可提供的事务性管理服务交给市场。深化行政审批制度改革，推进项目投资、创新创业、生产经营、公共服务等领域简政放权。加快工商登记制度改革，推动实施网上审批。贯彻落实《预算法》，逐步建立跨年度预算平衡机制。扩大政府购买公共服务的领域和范围，完善购买项目的监管和评估机制。继续推进事业单位分类改革，加快实现政企分开、政事分开、政社分开。

（三）建设服务型政府，提升务实勤政水平。

加快政府职能转变，持续推进区、镇街、村（社区）服务中心建设，推广电子政务和网上办事，用好“群工系统”，不断提高政务效能。坚持以公开为常态、不公开为例外，推进各领域决策、执行、管理、服务、结果等环节政务公开。强化督查督办，充分发挥综合目标考核指挥棒作用，坚决惩治为官不为、懒政怠政行为。巩固提升党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，打造信念坚定、勤政务实、作风优良的公务员队伍。

（四）建设廉洁政府，提升清廉从政水平。

认真执行《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》，严格落实党风廉政建设“两个责任”。强化政府内部流程控制，努力形成科学有效的权力制约和监督体系，坚决打掉权力寻租空间。始终保持惩治腐败的高压态势，严肃查处各类违纪违法案件。强化行政监察，充分发挥审计监督作用，严格监管公共资金、公共资源和国有资产的使用和效益。认真落实中央“八项规定”，大力推进节约型政府建设，严格控制“三公”经费支出。加强反腐倡廉教育，继续推进大足石刻廉洁文化建设，营造反腐倡廉浓厚氛围。

各位代表！过去五年，我们一步一个脚印，一年一个台阶，创造了大足发展史上的光辉业绩，奠定了大足跨越发展的坚实基础。未来五年，大足将迈上更好更快发展的新的伟大征程。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，为如期全面建成小康社会而努力奋斗！