

2016年重庆市丰都县政府工作报告

—2016年1月20日在丰都县第十七届人民代表大会第六次会议上

县长 罗成

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《丰都县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十二五”时期及2015年工作回顾

“十二五”时期，是丰都发展进程中很不平凡的五年。面对错综复杂的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应经济发展新常态，立足生态涵养发展区功能定位，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，圆满完成了“十二五”规划确定的主要目标任务，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

——经济发展稳中有进。扎实推进全面深化改革，重点领域和关键环节取得重要突破，经济社会发展活力持续释放。2015年，实现地区生产总值150.2亿元，“十二五”期间年均增长13.1%；地方财政一般公共预算收入14.5亿元，年均增长26.6%；社会消费品零售总额63.8亿元，年均增长16%；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到23902元、9729元，年均分别增长12.4%、15.9%。固定资产投资累计完成1030亿元，一大批重点项目建成投用。全县经济发展协调性、稳定性、可持续性显著增强，综合经济实力迈上新台阶。

——三次产业提质增效。“1+6+X”特色效益农业形成龙头带动效应，肉牛产业迅速壮大。“一区四园”工业空间格局基本形成，工业集中度和集约度大幅提升。以大名山景区、南天湖·雪玉山景区为重点的文化观光游、休闲度假游协同发展，“丰都庙会”成功获批国家级非物质文化遗产。乡镇农贸市场实现全覆盖，“农商对接”等农村商贸网络体系基本形成，农村电子商务异军突起。

——城乡建设稳步推进。推进城市“东进西拓”，县城建成区新拓展4平方公里，体育馆、龙河新桥等城市大件建成投用，城镇化率提高到41.96%。大力实施场镇升级改造，建成12个乡镇污水处理厂并投入使用，场镇集散功能显著增强。深入推进“五城同创”，成功创建国家园林县城、市级卫生县城。完成农村危房改造2.3万户，建成农民新村34个。

——基础设施大幅改善。渝利高速铁路、涪丰石高速公路建成通车，形成“铁公水”一体化便捷交通格局。全县通村通畅率达75%，比2010年提高25个百分点。水利建设完成投资35亿元，是“十一五”时期的3.2倍，治理水土流失124.86平方公里，标准化整治山坪塘2567口，解决33.48万农村居民饮水安全问题。电力、燃气、通信等领域重点工程全面推进。

——社会事业协调发展。大力推进脱贫攻坚，扎实办理民生实事，教育、文化、体育、卫生计生等社会事业明显进步，社会保障体系日益健全。移民迁建通过国家终验，三峡后续建设全面发力。安全生产事故持续下降，群众安全感指数保持在全市前列，广大居民幸福感、获得感明显增强。

——生态质量明显提升。大力实施生态文明建设，累计完成营造林 115 万亩，森林覆盖率年均提高 2 个百分点达到 45%。城乡集中式饮用水源地水质达标率 100%，城镇生活垃圾无害化处理率 100%，城镇生活污水集中处理率达 85%以上。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量逐年下降，生态环境质量持续改善。

过去五年，我们坚持以政府职能转变为核心，统筹推进依法行政和作风建设，深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，政府执行力和公信力明显增强。审计、监察、统计、消防、科技、机要、保密、人武、应急、对台、机构编制、机关事务、民族宗教、外事侨务等工作取得新成效，青年、妇女儿童、老龄、残疾人、气象、地震、档案、文史等事业取得新进步。

刚刚过去的 2015 年，我们坚决贯彻市委五大功能区域发展战略，紧紧围绕“生态涵养、绿色崛起”目标，加快推进“工业立柱、城市聚气、农业夯基、旅游靓牌、生态铸魂”五大任务，深入推进改革开放，全面完成了县十七届人民代表大会第五次会议确定的目标任务，为“十二五”收官划上了圆满句号。

一年来，我们重点抓了以下九个方面工作：

（一）夯实发展基础条件。启动实施交通大会战，长江二桥启动桥面安装，丰忠高速公路完成路基工程，马厢二级路基本实现路基贯通，丰彭路九溪沟至武平段改造基本完工，古家店至社坛、许明寺至董家、龙河至江池公路改造全面完成，水天坪码头一期工程基本完成。蒋家沟中型水库竣工验收，梨子坪中型水库大坝填筑至 401 米高程，太平烟草水源工程实现试验性蓄水。完成中小河流治理 9 公里，新增、恢复、改善灌溉面积 2.1 万亩。建设高标准农田 1.27 万亩、退耕还林基本口粮田 1.2 万亩。实施土地整治 19.9 万亩、农村建设用地复垦 3000 亩。新建大中型沼气工程 12 处，保合至十直 35 千伏输变电工程实现双电源供电保障。

（二）推动工业转型升级。深入实施龙头企业和新兴产业培育计划，收紧拳头、收缩战线、精准招商，推动工业产业集群发展。新引进医疗器械企业 12 家，成为重庆市“医疗器械产业建设基地”。新加坡丰圣、丰控科技等 10 个光电软件项目签约落户，光电产业园初现雏形。页岩气生产、LNG 生产及调峰站项目签约落地。汽车制造、机器人等项目一期竣工投产，三峡风电项目实现首台机组发电，水性漆、成品油库等项目开工建设。卓工科技、叠韵食品等 24 家企业成功升规。全县工业总产值、增加值分别实现 158.4 亿元、35.7 亿元，同比分别增长 15.4%、11.8%。

（三）加快新型城镇化步伐。龙河东安置房主体工程基本建成，龙河新城 A 区市政干道全面完工，污水管网过江工程加快推进，商业铺面建成 5.3 万平方米。火车站站前广场全面建成，峡南溪沟谷回填造地及幸福大道建设工程量过半，峡南溪和瓜草湾安置房、丁庄物流园站前大道加速推进。王家渡组团横四路升级改造、名山大道南延线、U 区道路加快推进。建成商品房 80 万平方米，成功举办两次房交会，销售面积 60 万平方米。启动 24 个乡镇场镇升级改造，社坛、武平、太平坝成功创建市级卫生乡镇。改造农村危房 3011 户，建成市级农民新村示范点 3 个。

（四）持续壮大旅游商贸。深化旅游管理体制改革的，收回名山景区经营管理权，丰都古城建成 1.5 万平方米，完成 5D 情景剧一期主体工程。南天湖度假区湖滨公园基本建成，厢坝旅游集镇一期市政道路加快推进，污水处理厂基本建成。都督、太平坝等乡村旅游开发大力推进，武平、仙女湖成功创建市级特色景观旅游名镇，兴龙文化公园、江池横梁成功创建 2A 级景区。发展特色农家庄园 5 家、特色乡村人家 54 家。举办申遗成功后的首届丰都庙会。全年接待游客突破 1000 万人次，实现旅游综合收入 40 亿元，同比分别增长 20.5%、50.8%。引进电商企业阿里巴巴、京东入驻，县级电商服务中心和特色馆建成投运，52 个村淘服务站开业运行。粮食仓储物流产业园开工建设。新发展市场主体 4025 户。设立检验检疫丰都办事处，全年进出口总额实现 6500 万美元，同比增长 83.7%。

（五）稳步发展特色效益农业。实现首批 150 头澳大利亚活牛和 1000 吨冰鲜牛肉空运进口，丰都成为全国首个商品活畜进

口试验地，获批国家农业科技园区。打造3个万亩蔬菜核心基地，种植榨菜19.4万亩。新建红心柚基地5000亩，“丰都红心柚”荣获“2015年中国果品百强”品牌。种植烤烟4.23万亩，收购烟叶9.25万担。发展有机水稻6000亩，有机大米获第九届中国国际有机食品博览会金奖。引进农业龙头企业13家，发展农民专业合作社196个、家庭农场100户、庭院牧场113个。规范流转土地44万亩。培育农业科技示范户1000户。推广农机9483台，耕种收综合机械化水平达到41%。

（六）强化生态涵养保护。编制生态文明建设总体规划，在全市率先建立环保“党政同责”“一岗双责”机制。加强南天湖、龙河湿地自然保护区建设与管理，治理石漠化57.33平方公里、水土流失50.2平方公里、地质灾害6处，实施新一轮退耕还林7.5万亩、营造林23.29万亩。持续开展环保“五大行动”，紫光蛋氨酸项目实现自主搬迁，淘汰黄标车和老旧车273辆，完成22个加油站油气回收治理，空气质量优良天数达到358天；深入开展龙河流域、碧溪河流域综合整治，包鸾河流域生态治理初见成效；新创建市级安静居住小区1个；完成规模化畜禽养殖场污染治理14个，恒都公司“5+1”污染治理工程全面投运。

（七）深入推进重点领域改革。完成26个政府工作部门、2个派出机构“三定”方案调整，完成不动产登记机构设立和社保、医保机构整合。全面开展县级行政权力清理，建立县级行政审批项目目录库并全面公开，行政审批权限清理下放19项、取消49项。全面推行工商登记“先照后证”和“三证合一”制度。开展社会信用体系建设，公开信用目录750项。采用PPP投融资模式实施乡镇污水处理厂建设运营一体化项目。启动财政补助资金股权化改革。完成农村户籍制度改革转户2266人。完成农村集体经济组织清产核资和量化确权试点，累计发放“三权”抵押贷款6.1亿元。

（八）精准实施脱贫攻坚。把脱贫攻坚作为重要政治任务和最大民生工程来抓。筹集资金12.3亿元，启动扶贫项目1064个，累计建设贫困村通村通畅道路401公里、通社通达道路270公里、人行便道476公里，新建、改扩建便民服务中心25个，改造贫困户D级危房370户。大力实施产业扶贫，实现贫困村和有发展能力的贫困户产业脱贫项目全覆盖。出台并全面落实医疗、就业、金融、教育等11类精准扶贫政策，对特殊困难群众实现全面兜底。派驻95个扶贫驻村工作队，建立县、乡镇、村三级干部“65432”帮扶机制，实现帮扶到户全覆盖。广泛开展扶贫济困活动，在水利部、市人大帮扶集团、河北省等帮助下，募集社会资金3.3亿元。全年实现45个村脱贫销号、39638人脱贫越线。

（九）着力保障和改善民生。实施更加积极的就业政策，开发公益性岗位1534个，发放小额担保贷款2.93亿元，新增就业13501人。城乡居民养老保险参保率达96%，医疗保险基本实现应保尽保。新建、改扩建校舍2.55万平方米，农村义务教育阶段营养改善计划惠及学生6.8万人。扎实推进课改教改，高考重本上线率同比提高7.8个百分点达到18.3%。完成中恒体育场维修、县文化馆改造，开展文化体育活动4700余场次。启动县级公立医院改革，三甲医院建设有序推进，出生人口性别比同比下降10%。救助困难群众12.5万人次，被评为全国“救急难”试点县、全国地名地址库试点示范创建区、全国老年维权先进集体，成功创建市级双拥模范县。凤凰陵园一期工程全面建成。完成30个乡镇（街道）食品快检室建设，全县食品抽样检验实现全覆盖。全面落实安全生产责任制，妥善处置“6.30”燃爆事件，杜绝了较大以上事故发生，全县安全生产事故起数、死亡人数均下降16.67%。依法办理行政复议、行政应诉案件185件，“六五”普法顺利通过国家验收，人民调解实现应调尽调。强化信访疑难问题化解，群众到县、到市信访批次分别下降21.9%、48.6%，实现群众到市进京非正常集访、规模性到市进京集访、重大恶性事件和群体性事件四个“零目标”。大力推广群工系统，办理群众反映事项5949件，群众满意率达99.9%。切实防范和打击非法金融活动，全年无系统性、区域性金融风险发生。扎实开展网格管理信息化试点建设，安装视频监控镜头500个。

兑现对人民群众的庄严承诺，我们在办理市上交办的18件民生实事的同时，全面完成10件重点民生实事建设任务：解决9.95万农村人口饮水安全问题；完成1012口山塘库整治；实施通村通畅工程200公里、公路安保工程321公里，完成撤并村通达公路160公里；龙城小学建设加快推进，水天坪小学完成主体工程；城区综合立体停车场开工建设，建成停车位600余个；改扩建撤并村卫生室86个；开工建设14个污水处理厂，完成5个乡镇垃圾收运系统主体工程；完成高山生态扶贫搬迁4550人；双路镇福利院建成投用，兴义镇、虎威镇福利院启动建设；新县城安全饮水保障工程启动建设。

我们严格执行中央“八项规定”和市委“七条实施意见”“八严禁”“十二不准”，强化制度约束，强化立查立改。我们集

中开展工程领域、政府采购、公共资金管理、人事管理、“吃空响”等五大突出问题专项治理，工程领域共节约交易资金 1.26 亿元；查处政府采购违规资金 115 万元；财政投资评审审减资金 4.4 亿元，审计核减政府投资项目工程结算款 2.4 亿元，“三公”经费同比下降 5.45%；清理违规借用人员 747 人；清理“吃空饷”人员 67 人。全县“风清气正、风正劲足”的良好局面基本形成。

各位代表！过去五年，是丰都发展势头好、城乡面貌变化大、人民群众实惠多的五年。五年来特别是近两年，我们深刻领会中央、市委精神，立足丰都实际，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，推动经济社会持续稳定发展，发展理念和发展思路更加全面科学、实事求是。回顾这段历程，我们深切体会到，坚决同党中央保持高度一致、坚持党的领导，是我们做好一切工作的根本保证；全县干部群众的共同努力和砥砺奋进，是我们克服一切困难、赢得最终胜利的力量源泉！这里，我代表县人民政府，向广大人大代表、政协委员及全县人民，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士致以崇高敬意！向关心、支持丰都发展的市级各部门、中市驻丰单位，表示衷心感谢！

我们也清醒地认识到，丰都仍属于欠发达地区、处于欠发达阶段，经济量小质弱、结构不尽合理，创新创业的条件和基础较弱，稳增长、调结构、促发展的压力很大，脱贫攻坚、社会民生、统筹城乡发展等领域长期形成的“短板”依然明显，制约发展的基础设施“瓶颈”依然突出，政府工作人员适应新常态、引领新发展的能力不足，从严从实作风还需加强，等等。对这些困难和问题，我们必须高度重视、未雨绸缪、妥善应对，不辜负全县人民的重托和期盼。

二、“十三五”时期的指导思想和主要目标任务

“十三五”时期是我们党实现第一个百年目标、全面建成小康社会的决胜阶段。丰都经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中全会和市委四届七次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”为统揽，主动适应经济发展新常态，按照五大功能区域发展战略部署，大力实施“135”发展战略，加快转换发展动力，提高发展速度和质量，创新社会治理体系，促进社会公平正义，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会。

“十三五”时期经济社会发展目标是：保持经济社会平稳较快发展，提高经济发展质量和效益，力争 GDP 年均增长 11% 左右，到 2017 年城乡居民收入比 2010 年翻一番。全县移民安稳致富全面实现，脱贫攻坚任务全面完成，城乡基本公共服务更加完善，民主法制更加健全，人民生活更加富裕，基本建成国际旅游文化名城、重庆生态低碳经济重地、三峡库区明珠，确保如期全面建成小康社会。

围绕上述目标，我们将重点从五个方面砥砺奋进。

（一）推进创新发展，着力提高发展质量和效益。转换发展动力，优化投资方式，积极运用 PPP 等投融资模式，培育提振消费，持续扩大出口。优化产业空间布局，逐渐形成以县城为中心，南旅、北农增长极，长江、龙河、碧溪河农文旅复合产业带的“一心两极三带”产业发展格局。壮大绿色工业经济，着力打造 70 亿级新能源基地、200 亿级食品加工产业集群、100 亿级生物医药及医疗器械产业集群、60 亿级现代建筑产业集群、70 亿级机电产业集群等“一基地四集群”，力争 2020 年全县工业总产值达到 500 亿元，工业园区建成区面积达到 15 平方公里。大力发展旅游业，走文化观光游、休闲度假游两条发展路径，力争 2020 年成功创建大名山国家 5A 级旅游景区，全县实现年接待游客 1500 万人次以上，旅游综合收入 100 亿元，旅游直接从业人员超过 5 万人，旅游业增加值占全县 GDP 的 15%。发展现代服务业，提档升级商贸服务业，加快发展电子商务和现代金融业，培育医养融合产业，力争 2020 年限上商贸服务企业达 100 家以上，实现社零总额 100 亿元，建成三峡库区商贸物流枢纽和外向型经济高地。大力发展以肉牛为主的现代特色效益农业，夯实农业生产基础，提高农业产业化水平，建成国家农产品主产区、中国肉牛之都、全国高山有机农业综合示范县。构建以市场为导向的创新体系，突出供给侧改革，统筹推进以科技为核心的全

面创新。加快信息基础设施建设，推进智慧产业发展和智慧城市建设。优化经济发展环境，分类推进国有企业改革，支持和引导非公有制经济加快发展。

（二）推进协调发展，增强发展均衡性。推动城乡协调发展，促进沿江城市经济区、中山生态农业区、高山休闲旅游区资源配置优化、整体功能提升，实现全县一体化发展。完善城镇规划体系，加大公共建筑、城市公园、市民休闲广场等功能要件建设，力争 2020 年县城建成区达到 27 平方公里、26 万人规模。深入推进“五城同创”，成功创建市级文明城市、市级生态园林县城、国家卫生县城。推动特色小城镇发展，引导人口有序实现市民化，力争 2020 年城镇化率达到 50%。加强交通基础设施建设，积极争取启动通用机场、沿江铁路货运专线、沿江高速（北线）等重大交通项目建设，完成南岸旅游环线、北岸环线改造、水天坪码头二期工程。加强能源、水利基础设施建设，新增、改善、恢复有效灌溉面积 10 万亩，基本解决工程性缺水问题。促进物质文明和精神文明协调发展，加强社会主义核心价值体系建设，积极构建现代公共文化服务体系，积极推进科技馆、文化艺术中心等标志性文化设施建设，大力发展文化创意产业，力争到 2020 年，县、乡镇（街道）公共文化设施全面达到国家标准，村（社区）综合文化服务设施实现全覆盖，文化产业产值占全县 GDP 比重提高 3 个百分点达到 5%。

（三）推进绿色发展，加强生态文明建设。发展绿色低碳循环经济，因地制宜发展水电、风电等可再生能源和页岩气等清洁能源，严格控制高耗能、高污染、低产出项目，全面构建循环型工业、农业和服务业体系。加大环境综合治理力度，深入实施“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”五大行动，强化大气、水、土壤污染防治，着力解决群众反映强烈的突出环境问题。加强南天湖、龙河流域湿地自然保护区及森林公园生物多样性保护，大力推进长江沿岸、龙河、渠溪河百米林带和二期天然林保护工程建设，实施新一轮退耕还林，管护好 136.9 万亩公益林，确保森林覆盖率达到 47%。加强生态文明制度建设，严格生态空间管控，健全自然资源资产产权制度，引导城乡居民形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。

（四）推进开放发展，构建开放型经济体系。加快融入国家“一带一路”战略和长江经济带建设，强化区域经贸合作，借势借力全面提升开放型经济水平。构筑开放通道，依托“铁公水”对外联运大通道，大力建设区域性交通物流枢纽，形成通江达海贸易通道的主要节点。提升开放平台，抓住澳牛进口契机，加快推进口岸申报和建设，推动海关、边防、检验检疫等机构布局丰都，力争 2017 年建成国家一类口岸，2020 年建成丰都水天坪重庆保税物流中心（B 区）。以特色农产品进出口基地和交易中心为依托，建设产业型平台。推进开放性经济发展，加快贸易方式转型升级，大力发展加工贸易和离岸金融结算业务。强化区域协作发展，加大对对口支援地区和友好城市合作交流，推动“丰垫梁忠”板块整体开发。提升招商引资水平，积极承接产业转移，主动参与全球产业分工。

（五）推进共享发展，让城乡居民生活更美好。以脱贫攻坚统揽经济社会发展大局，确保 2016 年底实现 95 个贫困村脱贫销号、所有贫困人口脱贫越线、整县脱贫摘帽。坚持教育优先发展，调整优化中小学布局，深化教育领域综合改革，力争到 2017 年基本解决城镇学校“大班额”问题，成功创建义务教育发展基本均衡县；2020 年全面普及高中教育，建成三峡库区教育强县。依法组织实施“全面两孩”政策，深化医疗卫生体制改革，建成县人民医院、县中医院 2 所“三甲”医院，乡镇卫生院、村卫生室标准化建设分别达到 100%、90%。着力促进就业创业，稳步增加城乡居民收入，扩大中等收入者比重。完善社会保障体系，实施全民参保计划，到 2020 年基本实现社会保险人群全覆盖。

三、2016 年发展目标和主要工作

今年是实施“十三五”规划的开局之年，也是全面推进结构性改革的攻坚之年。我们要坚决按照中央、市委市政府和县委的工作要求，全面落实“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，主动适应经济发展新常态，深入实施“135”发展战略，坚持“提速争先、实干兴丰”，稳增长、调结构、惠民生、防风险，更加注重供给侧结构性改革、更加注重培育新的发展动能、更加注重产业转型升级、更加注重提高开放水平、更加注重保障和改善民生，全面推进经济社会持续健康发展，努力实现“十三五”良好开局。

今年全县经济社会发展的主要目标为：地区生产总值增长 12%左右，固定资产投资增长 12.5%，社会消费品零售总额增长 14.5%，地方财政一般公共预算收入增长 12%，城乡居民收入分别增长 10.5%、12%，城镇登记失业率控制在 3.7%以内，单位生产总值能耗、二氧化硫减排量等约束性指标完成市上下达目标。

围绕上述目标，我们将重点抓好八个方面的工作。

（一）精准推进脱贫攻坚，坚决打赢脱贫攻坚战。坚持将脱贫攻坚作为第一民生工程来抓，确保 50 个贫困村脱贫销号、2.78 万贫困人口脱贫越线、整县脱贫摘帽。

精准落实扶贫脱贫政策。强化分类政策扶持、逐户精准帮扶，把“精准滴灌”落到实处。优先实施贫困户危房改造，优先兑现宅基地复垦政策。对丧失劳动力和部分丧失劳动力且不能靠就业扶持和产业扶持实现脱贫的贫困人员，实行政策性保障兜底；对因病致贫、因病返贫人员医保参保实行全额补助。对在县级公立医疗机构就医的因病致贫、因病返贫人员医疗费用，经各类渠道报销救助后，再给予部分资金补助。全面落实学前教育贫困生资助、义务教育阶段贫困寄宿生资助、普通高中贫困学生免学费等教育扶持政策。优先安排贫困人员到公益性岗位就业，全面消除农村贫困零转移就业家庭，实现贫困大学生 100%就业；提高贫困人员个人创业项目贷款额度并给予两年贴息。建立扶贫贷款风险担保补偿基金，对贫困户信用贷款实施风险补偿并按基准利率全额贴息，全年完成 3 亿元免抵押、低利率扶贫贷款，对贫困户住房保险、农业及特色产业保险等给予保费补贴。

因地制宜发展扶贫产业。围绕“每个贫困村有 1 个以上主导产业，每个适宜贫困户参与 1 个以上产业项目”，发展一批成本低、风险小、见效快的增收项目，积极推进乡村旅游、农产品加工、电子商务等新兴产业发展。探索建立龙头企业、大户、合作经济组织与贫困户之间的利益链接机制，推行财政扶贫资金股权化改革、“三权”入股、返聘务工、订单种养、领养托养等模式，确保贫困户通过产业实现稳定脱贫，有效防止返贫。设立非贫困村产业扶贫专项基金，扶持非贫困村的贫困户发展产业，确保贫困人口“一个不落”。

全面改善贫困群众基础条件。以方便群众生产生活为核心，着力补齐基础设施“短板”。新建通社通达道路 293 公里、人行便道 677 公里，确保全县行政村 100%通畅、撤并村和贫困村社道路 100%通达、符合条件的行政村客运 100%通达。新（改扩）建便民服务中心 25 个。加大贫困人口高山生态搬迁扶持力度，实现符合条件的贫困户“应搬尽搬”。强化驻村工作队、专家组、扶贫义务监督员、村民代表作用，加强工程质量和项目资金监管，确保项目质量和效益。

（二）调整优化产业结构，打造丰都工业升级版。坚持围绕农业办工业、依托资源兴工业、招商引资强工业，不断提升工业经济质量和效益。力争工业总产值、增加值分别达到 180 亿元、43 亿元以上。

推动产业集群发展。着力建设新能源基地，全面启动 LNG 项目建设；加快推进页岩气开采，建成 3 口开采井；加快五洞岩风电前期工作，开工建设横梁、回山坪风电项目，三坝风电场全面建成投产。打造食品加工产业集群，依托澳牛进口和现有肉牛产业基础，在充分发挥现有加工能力基础上，积极引进企业开发牛副产品；积极推进红心柚、榨菜等特色农产品精深加工，提升农产品附加值。打造医药及医疗器械产业集群，加快促成宝伦药业等企业落地建设，力争生物医药、医疗器械生产企业达到 30 家以上，产值达到 6 亿元。打造现代化建筑产业集群，整合提升传统建材生产企业，向工业化生产、现场化装配等集约化、节能化、现代化生产方式转型，建设年产 30 万立方米集合建筑生产线。打造机电产业集群，调整县城汽车服务产业空间布局，建设水天坪专业汽车服务市场，建成船用电子设备项目，全面促成丰圣、丰控等企业满产达能，不断壮大光电产业规模。

完善园区功能配套。完善水天坪工业园配套功能，建成横一路、横五路、滨江路连接道等道路，实施平场 600 万方；开工建设配气站，启动码头二期工程、110 千伏变电站前期工作；打造商业一条街，完善金融、市政等配套服务。加快推进玉溪工业园码头、110 千伏变电站、澳牛产业园项目前期工作。

强化企业运行服务。严格落实代办服务制度，对新引进企业简化办事环节，提高服务质量和效率；对在建项目推行现场办公、集中会审、现场审批，化解矛盾纠纷，确保尽早投产达产。建立与产业发展紧密相关的职业培训制度，帮助企业解决用工问题。完善物流体系，降低物流费用。落实下调社保缴费费率政策，降低水、电、气等要素价格，进一步推动企业强管理、降成本，助推企业提质增效。

（三）推进城乡一体发展，让人民生活更美好。坚持城乡联动、建管并重，加快推进新型城镇化。全年新增城镇面积 1 平方公里，力争城镇化率提高 1.35 个百分点。

推进城乡基础设施一体化。大力推进交通大会战，全面成长江二桥、丰忠高速丰都段、马厢二级路改扩建工程，开工建设丰彭路武平至彭水段。完成社坛至鲁家冲、九溪沟至老鸦阡、南江至暨龙至栗子、湛普至亭子垭等公路改造，启动北岸环线升级改造工程。加快推进 7 座公路桥梁、3 座渡改桥、300 公里公路安保工程建设。加快推进垫丰武高速、沿江高速（北线）、沿江铁路、渝西高铁前期工作。开工建设产业大道龙河新城段升级改造工程、龙河东组团外环线，完成王家渡 U 区道路建设。开工建设公交首末站、公交换乘中心。完成 110 千伏三合变电站主变增容工程，持续推进农村电网升级改造工程。开展电信基础设施和移动、联通基站建设，实现农村 4G 网络和光纤到户全覆盖。

打造特色魅力城市。提速龙河新城开发，启动特色街区建设，全面建成污水管网过江工程，加快片区综合管网建设。完成丁庄火车站站前广场纵二路基础设施建设，加快推进峡南溪回填造地工程，建成幸福大道。启动名山组团 12 万平方米棚户区改造。加大房地产开发调控力度，促进房地产市场健康发展。深入推进“五城同创”，建成数字化城管平台，实现城市管理智慧化、精细化。全面完成横四路综合升级改造、城区综合停车场、城区垃圾处理中转站建设，完成民达、海客、平都农贸市场标准化升级改造，新建北岸城区农贸市场。集中开展占道经营、乱搭乱建、乱停乱靠等专项整治，构建市容管理新秩序。广泛开展群众性创建活动，力争成功创建国家卫生县城。

加强集镇建设管理。按照“留得住青山，记得住乡愁”的要求，完成 3 个乡镇总体规划修编和全县 50% 的村域现状分析及规划指引。全面完成高家、社坛、龙河 3 个市级中心镇和 24 个一般场镇升级改造，完善农贸市场、车站、广场、厕所等配套设施。实施农村危房改造 3000 户。加大乡镇“五城同创”力度，建立健全集镇市容环境综合整治长效机制，成功创建市级卫生乡镇 2 个、生态卫生村 1 个，建成市级农民新村示范点 3 个。

构建城乡新型商贸业态。加快推进龙河东、峡南溪等商圈建设，提速建设家居建材、农产品批发、再生资源交易等批发市场，开工建设水天坪仓储物流园一期工程，基本建成丁庄粮食物流园一期工程、久桓城市综合体。鼓励乡镇建设特色商贸街市。积极争创全国电子商务进农村综合示范县，依托阿里巴巴、京东等电商企业，新发展村级电商服务点 120 个、本地电商经营主体 500 个。力争全年实现社零总额 77 亿元、电子商务交易额 20 亿元以上。加快创建农产品出口质量安全示范县，扩大进出口贸易，实现进出口总额 4 亿美元以上。

（四）深入实施“旅游靓牌”，构建大旅游经济发展新格局。大力推进文化观光游与休闲度假游协同发展，按照全域旅游要求，着力打造重庆大旅游经济重要支点。力争全年接待游客 1100 万人次、旅游综合收入 48 亿元。

加快精品景区建设。全面启动名山景区 5A 创建工作，完成丰都古城二期建设，5D 情景剧对外开演，启动丰都游轮港建设、名山景区升级改造和申遗工作。启动南天湖旅游度假区湿地天坑公园、天堂谷森林公园建设，完成滑雪场一期工程，加快推进厢坝旅游集镇旅游服务、生活服务、配套设施建设。积极推进雪玉山旅游度假区建设。充分利用村寨文化和生态资源，因势利导、因地制宜发展乡村旅游，规范建设方斗山、蒋家山、七曜山等休闲度假旅游区及长江沿线、渠溪河、暨龙河等休闲农业观光园，高品质打造乡村旅游示范村 5 个、特色乡村人家 20 个。

精准实施宣传营销。围绕“活动、品牌、产品”三大内容，精准开展旅游宣传营销。大力挖掘传统民俗文化内涵，以办好

丰都庙会为契机，高质量、高水平举办民俗巡游、美食联展等活动，广泛开展特色采摘、避暑休闲等系列乡村旅游活动。充分利用“互联网+”推介和传统平面媒体相结合的方式，多方位、多渠道宣传，深度推介丰都旅游品牌，做大旅游客源市场。立足丰都旅游文化资源，适时推出精品线路和必游线路，精准开发旅游产品，不断提升丰都旅游知名度和影响力。

提升旅游服务管理水平。实施旅游从业人员素质提升工程，开展旅游教育培训，精心举办导游服务技能大赛等活动。建立旅游企业及从业人员诚信服务档案和考核奖惩制度，构建旅游诚信服务体系。建设在线销售和电子门票验证系统，积极创建智慧旅游示范景区、酒店等，力争实现县内4A级景区免费WIFI、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等功能覆盖。加强旅游市场综合秩序整治，深入开展旅游联合执法，全面提升服务质量和游客满意度。

（五）调整优化农业结构，提升农业现代化水平。坚持发展特色效益农业，着力夯实发展基础、转变发展方式，持续壮大“1+6+X”特色产业，力争实现农业增加值30亿元。

大力发展特色效益农业。坚持进牛与进肉、空运与水运并举，力争进口澳洲活牛5万头、冰鲜牛肉6.5万吨；新建2万吨冷库及配套设施，建成年产1500吨牛油加工生产线和4000平方米黑安格斯种场，屠宰加工牛肉10万吨，进一步拓展肉牛全产业链。巩固本地肉牛饲养量，全年保持在30万头左右。实施沿江产业带建设，打造以肉牛、榨菜、红心柚等产业为主的生产加工示范区，依托农村电商搭建农产品线上线下销售平台。持续推进核心蔬菜基地建设，种植榨菜20万亩。新发展红心柚3000亩。发展有机稻6000亩，有机认证3500亩。种植烟叶4万亩，收购烟叶10万担。加强农产品质量安全监管，新认证“三品一标”5个以上。支持各乡镇（街道）因地制宜发展花椒、核桃、笋竹、茶叶、柑橘、猕猴桃、黑花生等区域性特色产业。

持续改善农业基础条件。加快梨子坪中型水库建设，完成大坝填筑。开工建设沱沱坝、王家山、硝厂沟水库，除险加固小型病险水库7座，整治山坪塘1012口。实施中小河流重点河段综合治理，开工建设龙河崇实山洪沟防洪治理工程，综合治理河道4.2公里。实施农业综合开发高标准农田建设1.5万亩，完成巩固退耕还林基本口粮田建设1.2万亩，整治土地2.8万亩。加快农村能源建设，新建大中型沼气工程3处。全面完成贫困村及高山生态扶贫搬迁集中安置点电网升级改造。推广农业机械补贴5000台，耕种收综合机械化水平提高1.5个百分点。

构建新型农业经营体系。探索建立土地流转风险基金，规范流转土地44.5万亩，土地适度规模经营面积达到35万亩。加快培育农业新型经营主体，大力发展农业产业化龙头企业，新发展农民专业合作社50家、家庭农场200家，实现销售收入35亿元。大力培育农业社会化服务组织，推行“专业服务公司+合作社+农户”“涉农企业+专家+农户”等模式，实现农业节本增效。大力推广订单收购、二次返利、股份合作等利益链接机制，让农户更多分享到增值收益，让更多红利留在农村、留给农民。

（六）加强环境治理保护，大力推进生态文明建设。坚持走生态优先、绿色发展之路，生态保护、环境治理、制度建设并重，切实保护好青山绿水，守护好生态家园。

加大生态保护力度。加快推进国家生态文明先行示范区建设，合理划定耕地、林地、森林面积，严格落实生态保护红线。深入开展包鸾河流域水生态文明建设，加强南天湖自然保护区、龙河湿地自然保护区建设，提高生物多样性保护水平。加强县域水土流失重点预防区和重点治理区水土保持工作。提速推进新一轮退耕还林、二期天然林保护工程，完成营造林20万亩、坡耕地造林5万亩，森林覆盖率保持在45%以上。强化矿山生态修复，实施53平方公里石漠化综合治理。实施4个地灾项目整治，加快实施三建乡场镇滑坡避险迁建项目，切实消除地灾隐患。

强化环境综合整治。深入实施环保“五大行动”，强化工业企业废气深度治理、扬尘污染防治、挥发性有机物控制，稳步提升空气质量。综合整治工业、交通、建筑施工和生活噪声，新增市级安静居住小区1个。大力实施碧溪河、龙河流域生态环境综合整治，加快推进畜禽规模养殖粪污治理标准化。全面完成乡镇场镇及撤并乡镇污水处理厂建设并投入营运。深入实施农村人居环境综合整治和农业面源污染治理，减少化肥、农药及农膜使用量，持续改善农村环境质量。

健全生态文明制度。认真落实国家主体功能区环境政策，完善产业发展“禁投清单”和环保准入“负面清单”。健全多元化环保投入机制，积极推进环境污染第三方治理。加强生态环境损害责任追究、生态文明绩效评价考核等制度建设。完善环境信息公开制度，建立环境污染和生态破坏联防联控协调监管机制。推进智慧环保建设，不断提高环境监管能力和水平。全面实施生态县、生态镇、生态村“三级联创”，推动城乡居民生活方式绿色化。

（七）加快推进创新发展，充分激发改革活力。扎实推进重点领域改革，深入实施创新驱动发展战略，不断激发社会活力。

推进重点领域改革。持续清理行政审批事项，进一步委托下放行政审批项目，取消非行政许可审批事项，全面推行网上审批、并联办理、限时办结，提高审批效率。扎实推进县属国有企业分类改革，实现“关闭一批、整合一批、发展一批”。建立国有资产出资人监管权力清单和责任清单，防止国有资产流失。深入推进县级公立医院改革，做好法人治理结构试点工作，逐步建立科学规范的管理体制、补偿运行机制、医保支付制度、人事薪酬制度。深化财税体制改革，实施纳税分类分级管理，全面推行电子发票，逐步形成科学合理的现代税收征管体制。深化投融资体制改革，滚动实施一批 PPP 项目，积极防范金融风险，力争实现融资 50 亿元，实体经济和“三农”贷款 70 亿元。深化户籍制度改革，实行城乡统一的户口登记制度，依法保障转户农民合法权益。实施财政综合绩效评价改革，强化预算执行，保障重点支出，严格债务限额管理，建立重大项目全过程跟踪评审制度。全面完成行政机关和参公事业单位公务用车改革，合理高效配置公务用车资源，逐步建立制度化、规范化、信息化的公务用车制度。

实施创新驱动发展战略。大力推进“大众创业、万众创新”，支持非公有制经济转型升级发展。采用“互联网+”“创投基金+”等模式，建立众创空间或星创天地 2 家。整合产业发展专项资金和创业扶持资金 1000 万元，鼓励扶持科技人员、大学生、农民工等群体和企业创新创业。申报高新技术产品 4 个、高新技术企业 1 家，培育科技示范基地 2 个、农业科技型企业 1 家。加强与高等院校、科研院所交流合作，推动科技创新成果转化应用。强化创新成果产权保护，申请专利授权 60 件以上。

积极开展招商引资。结合自然禀赋和产业优势，精心包装策划 100 个招商项目，建立千亿级项目储备库。坚持“1+5+X”招商模式，大力推行产业链招商、以商招商，结合核心商圈、仓储物流、旅游发展、城市开发，引进一批大型集团和龙头企业落地发展，其中引进医疗器械企业 15 家、光电企业 5 家以上。力争全年合同引资 300 亿元以上，实际到位资金 170 亿元以上。

（八）大力发展社会事业，切实增进人民福祉。坚持政府主导、多方联动、公众参与，统筹抓好民生各项工作，不断健全社会保障体系和社会治理体系，提升人民群众获得感和幸福感。

充分保障就业创业。整合培训教育资源，加大技能培训力度，完成技能培训 6000 人。积极打造创业型城市，以创业带动就业，发放创业担保贷款 2.5 亿元以上，新增创业主体 5000 个。加大高校毕业生、农村转移劳动力、退伍军人、残疾人等重点群体就业扶持力度，开发公益性岗位 1500 个，实现困难人员就业 1100 人、城镇就业 9000 人。大力实施劳动维权，充分保障劳动者合法权益。

完善社会保障体系。深入推进社会保险参保工作，参保率稳定在 95% 以上。持续深化社会组织管理、养老服务、殡葬等领域改革，加快建设救助站、救灾物质储备仓库及兴义镇福利院、虎威镇福利院，建成社区养老服务站 3 个。积极引进社会资本兴办民营养老机构。扎实开展“救急难”试点工作，及时救助困难群众。加快创建全国社区治理和服务创新实验区、全国社会组织建设创新示范区，启动创建全国双拥模范县。

办好人民满意教育。全面启动义务教育均衡县创建工作，深入推进课程改革试验县建设，巩固提升教育教学质量，力争高考重本上线 800 人。推进学校布局调整，改善薄弱学校办学条件，新建、改扩建校舍 3.1 万平方米。统筹推进职业教育协调发展。切实加强师资队伍建设，推进校长、教师轮岗交流。

提高卫生计生水平。基本完成三甲医院、妇幼保健院住院楼主体工程建设，全面建成精神病医院住院楼、疾控中心实验楼。加强基本公共卫生服务，居民健康档案建档率达90%以上。认真落实“全面两孩”政策，加强优生优育，免费开展孕前优生健康检查3200人、唐氏筛查1000人，出生人口性别比控制在110以内，孕产妇和新生儿死亡率分别控制在19/10万、8%以内。

丰富群众文化生活。统筹推进城乡公共文化服务体系建设，规范化建设社区文化室10个，实施农体工程、乡镇健身广场、健身路径等体育项目24个，安装广播电视户户通19000套。完善小官山古民居配套设施，启动杜宜清庄园二期维修工程。广泛开展送文化下乡等活动，购买流动文化演出674场。

持续深化平安建设。加快实施城乡社区网格化服务管理，逐步实现社区网格管理信息化。恢复17个乡镇派出所，基本实现“一镇（乡）一所”。完善社会安全事件应急联动指挥系统，整治5个社会治安重点地区，依法防范和打击各类违法犯罪活动。全面落实安全生产责任制，加强“三基”建设，加大重点行业和领域安全监管力度，有效防范较大以上安全事故。强化食品药品安全风险管控，确保食品药品安全。强化应急物资储备和装备保障，全面提升应急处置能力。完善公共法律服务体系，启动“七五”普法规划，加强人民调解，及时化解群众矛盾，办结法律援助案件380件。推进干部下访接访制度化、规范化，信访事项按期受理率和按期办理率达100%。

抓好三峡后续工作。以“三带一区”为重点，申报争取后续项目补助资金11.17亿元。加大三峡后续项目推进力度，实施移民小区综合帮扶等民生项目。积极开展扶持扶助，完成移民培训2000人、转移就业2000人，发放移民扶持资金3200万元。加大对口支援工作力度，集中南岸区三年对口支援资金，办好脱贫攻坚大事。持续加强175米实验性蓄退水安全监测防范，确保库区群众生命财产安全，实现库区“三无一稳”目标。

顺应群众期盼，我们将滚动办好10件重点民生实事。一是建成峡南溪、瓜草湾、龙河东组团、高家镇三期安置房30万平方米。二是实施新县城安全饮水保障工程，建成饮水隧道5公里、饮水管网5公里。三是实施农村饮水安全巩固提升工程，为2万贫困人口提供饮水安全保障。四是建成农村通村通畅公路200公里。五是开工建设城市客运中心。六是建成水天坪小学、龙城小学，基本完成高家镇中学、适存中学一期项目主体工程，启动实验小学金科分校建设，着力化解城区学校“大班额”。七是完成城市灯饰工程。八是完成5个、启动23个乡镇垃圾收运系统建设。九是开工建设龙河新城滨江公园。十是开工建设县博物馆。

四、加强政府自身建设

进入发展新阶段，全力做好“十三五”开局工作，对政府自身建设提出了更高要求。我们必须进一步转变政府职能，坚持依法行政、简政放权、廉洁从政，不断提升政府施政能力和水平。

（一）严格依法行政。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，大力推行行政权力清单、责任清单、负面清单，严格按照法定权限和程序履行职责，坚决防止和纠正行政不作为、乱作为。严格执行规范性文件审查备案制度，做到有件必备、有错必究。严格遵守重大决策公共参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，落实重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。加强公务员法制教育和业务培训，切实提高履职能力。优化行政执法体制，推行行政执法公示制度，减少对市场主体正常经营活动的干扰，为市场和社会留足空间。

（二）创新政府服务管理方式。全面加强服务型政府建设，进一步优化行政管理，确保机关运转更加规范协调、办事更加公正透明、工作更加便民高效。强化行政服务中心和办事大厅建设，规范服务群众工作信息系统运行，加快推进三级服务中心规范化管理，构建县乡村三级联动体系。最大限度精简办事程序，减少办事环节，大力推行“并联审批制、限时办结制、超时默许制、一票收费”的“三制一票”行政审批方法，为群众提供规范有序、高效便捷的政务服务。加大效能评估和监督检查力度，着力消除“中梗阻”，打通群众办事“最后一公里”。

（三）强化行政权力制约和监督。建立健全监督机制，让政府权力在阳光下运行。主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督，自觉接受县政协的民主监督，定期向县人大及其常委会报告工作和向县政协通报情况，坚持邀请人大代表、政协委员固定列席县政府常务会议，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。坚持以公开为常态，不公开为例外原则，推进各领域决策、执行、管理、服务、结果环节政务公开，广泛接受社会监督。强化行政监督和审计监督，对国有资产监管、政府采购、公共资源转让等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权。对公共资金、国有资产、国有资源以及领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。

（四）推进政风改进常态化。严格落实党风廉政建设责任制，坚持按制度用权、依制度办事、靠制度管人。严格落实中央“八项规定”，巩固党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，坚决纠正“四风”问题，确保干部清正、政府清廉、政治清明。严格落实“概算审查、预算审核、结算审计、超概复核”的“三审一核”办法，规范项目资金管理。开展工程领域招投标专项整治，依法打击建设工程领域围标、串标、转包和违法分包等行为，确保招投标市场规范健康。开展临聘人员专项清理整治，建立规范的公益性岗位招聘制度，坚决杜绝超员和违规聘用。开展发展环境专项整治，严厉查处“吃拿卡要”行为，坚决整治“庸懒散”现象，努力营造干净干事、风清气正的良好氛围。

各位代表！“十三五”发展鼓角正紧，新的征程需要我们接力向前、再创佳绩。让我们更加紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，牢固树立“五大发展”理念，认真落实“四个全面”战略部署，大力实施“135”战略，以昂扬向上的锐气、敢争一流的志气、开拓创新的勇气，奋力推动丰都经济社会持续健康发展，为夺取全面建成小康社会新胜利作出新的更大贡献！