

2016年重庆市垫江县政府工作报告

—2016年1月31日在垫江县第十六届人民代表大会第七次会议上

垫江县人民政府县长 梅时雨

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《垫江县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”时期发展回顾

“十二五”时期，面对复杂多变的宏观经济环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，按照全市五大功能区域发展战略要求，紧紧围绕“科学发展、富民兴垫”总任务，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生，不断开拓创新，全力攻坚克难，较好地完成了“十二五”规划确定的主要目标任务。

“十二五”末，全县实现地区生产总值 239.8 亿元，五年翻了一番多。固定资产投资五年累计从 208.9 亿元增加到 978.8 亿元，增长 3.7 倍。一般公共预算收入从 6 亿元增加到 15.2 亿元，增长 1.5 倍。社会消费品零售总额从 39.1 亿元增加到 81.4 亿元，年均增长 15.8%。城乡常住居民人均可支配收入分别从 15195 元、5542 元增加到 26644 元、11480 元。全县呈现出经济快速发展、社会全面进步、城乡面貌变好、人民安居乐业的良好局面。

五年来，我们坚持发展第一要务，积极转方式调结构，综合经济实力迈上新台阶。工业经济增势强劲，支撑作用更加明显。工业总量大幅增长。总产值从 161 亿元增加到 449.4 亿元，增加值从 48.1 亿元增加到 97.9 亿元、占地区生产总值的 40.8%。质量效益明显提升。规上工业企业从 37 户增加到 133 户，其中 5000 万元级企业从 18 户增加到 77 户，亿元级企业从 9 户增加到 31 户，5 亿元级企业达到 7 户。规上工业企业利税从 5.5 亿元增加到 33.8 亿元。平台建设取得突破。“一园四集聚区”面积从 4.1 平方公里拓展到 9 平方公里。建成东方大道、朝阳二路、厚生大道等园区道路 16 公里，新建标准化厂房 12 万平方米，工业园区污水处理厂建成投用，水电气等配套设施不断完善，承载能力进一步增强，入园企业达 136 家。中国西部（重庆）钟表计时及精密加工产业园动工建设，重庆西部汽车试验场建成投用，为产业集群发展提供了有力支撑。“6+2”特色产业成为工业发展的中坚力量。天圣制药等生物医药企业不断壮大，产值突破 50 亿元。博邦汽车、辉虎科技等汽车零部件企业集聚发展，产业配套能力逐步提升。涪陵榨菜、坤豪食品等食品加工企业发展迅速，带动作用日益增强。富源化工、兴发金冠等天然气化工企业通过技术改造实现转型升级。中昆铝业、远东门窗等新型建材企业发展势头良好。电子电器、钟表计时、铜材线缆产业从无到有，金龙科技、重庆钟表、松德铜业等企业成为垫江工业发展的生力军。农业现代化进程加快，特色效益农业成效显著。总产值从 31.3 亿元增加到 54.3 亿元，增加值从 20.6 亿元增加到 36.2 亿元。“3+2”特色产业体系基本形成。粮食生产能力稳步提升，产量持续稳定在 38 万吨以上，获评“全国粮食生产先进县”“国家杂交水稻种子生产基地县”。“五点三区”和现代农业示范园区建设成效明显，设施蔬菜、水果基地发展迅速，畜禽、水产养殖规范化水平不断提高。高安食品加工园区加快建设，佳佳乳业、顺琪食品等龙头企业发展壮大，农产品加工企业达 154 家。电子元器件、打机组装等劳务外包产业带动 3 万农户“坐地增收”。农业生产条件明显改善。建成高标准农田 34.5 万亩、村社便道 1250 公里。农业机械化率处于全市领先水平。病险水库、山坪塘、渠系整治全面推进，盐井溪水库即将下闸蓄水，全县人民盼望多年的龙滩水库开工建设。新型农业经营体系加快构建，培育县级以上龙头企业 150 个、农民专业合作社 744 个、家庭农场 411 家。农产品质量安全水平不断提高。建立标准化生产

基地 1300 个，获得“三品一标”认证 110 个，被认定为“国家农产品质量安全县创建试点单位”。现代服务业蓬勃发展，第三产业繁荣活跃。增加值从 39.8 亿元增加到 84.9 亿元，限上商贸企业从 89 户增加到 220 户。市场体系进一步完善。渝东商业城、西欧商业步行街完成升级改造，步步高超市入驻开业，重百、永辉、新世纪商场销售过亿，以中心广场、西欧步行街、美华钻石城为核心的县城中心商圈初步形成。桂溪华庭、中央华府等社区商圈服务配套更加便民。佳艺美庭家居建材城、南门精品建材城等市场建成营业，渝东木材市场改造升级，专业市场对县域及周边的影响力、辐射力日益增强。吉之源、蓝花旗等骨干企业带动商贸经济向总部型、连锁型发展。物流、快递业发展迅速，货运周转量年均增长 9.5%。新建乡镇规范化农贸市场 28 个，建成白家、裴兴等农产品产地集配中心 3 个，农产品销售渠道更加畅通。电子商务快速兴起，培育海博园林、二佳三科技、四季鲜 3 家平台型电商企业，建档电子商务市场主体达 1925 户。垫江兴农担保公司在区县率先运行，重庆银行、三峡银行、中银富登村镇银行等商业银行相继入驻，各类金融机构从 19 家发展到 31 家，各项存贷款余额分别为 263 亿元、133 亿元，存贷比首次突破 50%，金融支撑作用进一步增强。汽车、家政、健身、养老等服务业发展势头良好。休闲旅游更具吸引力。太平牡丹源景区成为“重庆十大赏花目的地”，新增乐天花谷、金桥荷园、尚禾玫瑰世界等景点，垫江旅游从春赏牡丹到四季品花转变。御康葡萄园、伟皇草莓园等效益农业与旅游融合发展，乡村游、体验游等成为新的消费热点，被评为“市级休闲农业与乡村旅游示范县”。国能国际等酒店建成投用，华运国际牡丹苑等星级农家乐、度假山庄发展迅速，接待能力明显提升。全县游客接待人数、旅游收入分别达 176 万人、4.8 亿元。

五年来，我们突出以人为本理念，推进新型城镇化，城乡面貌展现新变化。城乡规划不断优化。新编、续编 24 项重大规划，县城区控规、建制镇总规和乡规划实现全覆盖。县城总体规划进一步修改完善，“一心二环五片区”空间布局和“六纵六横”交通布局形成 30 平方公里的城市架构。完成渝万城际铁路站前片区、三合片区等城市设计，指引城市价值再发现。建成并充分利用三维仿真系统，提高了规划的整体性和协调性。坚持“一张蓝图干到底”，强化规划执行，增强规划的引领和导向作用。城乡建设明显加快。新增城区面积 3.2 平方公里，常住人口城镇化率达 42%。城市骨架不断拓展。东方大道、长安大道、明月大道南段建成投用，城市“南二环”已经形成。凤山东路、明月二路等次干道建设和桂北大道改扩建完工，温泉路口、北门转盘渠化改造完成，城市更加畅通。城市建设品质显著提升。中央华府、碧桂园等楼盘相继建成，牡丹城、明悦天街、尚品今典等楼盘加快建设，明月、牡丹、桂北新区逐渐形成。城区绿地不断扩大，城市绿化覆盖率达 35.4%，凤山公园扩建稳步推进，体育文化公园、南阳公园、牡丹湖湿地公园等投入使用，成为市民休闲健身的好去处。在建设中充分融入古县、牡丹等文化，城市特色不断彰显。外联内畅水平不断提高。渝万城际铁路建设推进顺利，垫江即将迈入“高铁时代”。新增国道 214 公里，开碛路周嘉至永安段、垫涪路黄沙至高峰段和高洞至白家、包家段大修养护工程全面完成，新建农村道路 1100 公里，率先在渝东北实现乡镇通畅率、行政村通达率和通畅率三个 100% 目标。新开通客运线路 38 条，新建招呼站 189 个，新增城市公交 28 辆、农村客运 95 辆，更新和投放出租车 255 辆，安装“生命工程”防护栏 110 公里，群众出行方便安全。村镇建设成效显著。农民新村建设和农村危房改造全面推进，新民明月、永平石平等 11 个村成为市级农民新村示范点。中心镇和小城镇建设加快推进，澄溪、高安成为“全国重点镇”。城镇管理上档升级。城市环境综合整治大力推进，投入 1 亿多元，完成人民路、工农路、北苑小区等城市干道和区域人行地砖、绿化、管网升级改造，着力整治城市重要节点和背街小巷，有效消除了城市“见缝插菜”现象和“黑灯区”，城市形象大为改善。市容环境卫生和秩序管理水平明显提升，新建、改建公厕 22 座，城市公共区域保洁和主次干道机扫冲洗实现全覆盖，建立数字城管指挥中心，新增一批停车场、停车位、非机动车停车点，大力整治占道经营、乱停乱放等违章行为，城市更加干净整洁。乡镇场镇管理切实加强，建立城乡垃圾收运机制，城镇生活垃圾无害化处理率达 90% 以上。乡镇过境道路全面实现“白改黑”，杠家、坪山等 20 个场镇改造升级，场镇面貌进一步改善。实施 43 个行政村环境连片整治，农村环境不断优化。澄溪成为重庆十大“最美小城镇”，太平牡丹村获评“全国生态文化村”，沙坪毕桥村入选“中国最美休闲乡村”。

五年来，我们深化改革开放创新，破除发展瓶颈制约，发展活力持续增强。重点领域改革成效显著。推进行政体制改革，撤销桂溪镇设立桂阳、桂溪街道，黄沙、长龙撤乡设镇，县政府工作部门精简为 27 个，审批项目压缩减少 39 项，审批提速 70% 以上。全面推行国库集中支付、公务卡改革，财政资金支付行为进一步规范。累计争取中央和市级各类资金 118.3 亿元，新增城镇建设用地 1.2 万亩，积蓄了发展后劲。加快投融资模式改革，转变财政资金使用方式，搭建助保贷、购置贷等银企合作平台，新增金融机构融资 281 亿元。探索实施 PPP 投融资、融资+EPC，有效激活了社会投资。工商登记改革促进小微企业蓬勃发展，新增微型企业 3439 户，市场主体从 1.3 万户增加到 3.6 万户。成立全市首个区县邮政管理局，切实规范寄递物流市场。统

筹城乡改革稳步推进，8万农民转户进城，实施农村建设用地复垦1.2万亩、交易地票3139亩，农村产权抵押贷款达到25亿元，累计流转土地55.2万亩，适度规模经营面积44.9万亩。公立医院改革成效显著，成为全国唯一的国家中医药发展综合改革试验县，基层中医服务能力明显提升，医疗联合体分级诊疗、临床医师“县管乡用”等经验做法在《人民日报》、新华网等多家国家级媒体报道，并多次在全国性会议上交流。对外合作取得突破性进展。积极与民盟中央社会服务部、市经信委、香港表厂商会等机构和组织建立战略合作关系。天圣制药在美国投资设立公司，鼎发公司与贵州燃气集团合作开发城市燃气项目，对外投资合作迈出新步伐。招商引资力度不断加大，引进亿元级项目82个，千万元级项目54个，与美国、瑞士等国企业在汽车、钟表领域合作实现了“零”的突破。“科技立县、质量强县”战略深入实施。设立“科学技术奖”“县长质量管理奖”，全社会创新意识和质量意识进一步增强。获得国家专利授权1469件。地贞颗粒等47个产品获得重庆市高新技术产品认定，力能民爆等8家企业获得国家高新技术企业认定，工业园区被确定为市级知识产权试点园区，成功创建“重庆市科普示范县”。培育市级名牌产品、知名产品14个。东印茶叶、蜜本南瓜获得中国绿色食品博览会金奖。

五年来，我们围绕生态涵养发展，坚持保护与建设并重，生态环境有效改善。深入贯彻五大功能区域发展战略，紧扣生态涵养发展区功能定位，确立绿色发展思路，科学划分农产品生产区、城市发展区、生态保护区三大功能板块，建立生态补偿、差异化考核等生态涵养机制，促进乡镇(街道)差异发展、联动发展、协调发展。大力植树造林，森林覆盖率提高到43%。加强水土保持，治理水土流失面积53.7平方公里。长寿湖湿地保护与恢复有序推进，迎风湖国家湿地公园创建加快，生态修复能力不断提升。成功创建市级森林城市，入选第二批国家生态文明示范县。认真贯彻实施《环保法》，扎实推进“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”环保五大行动。投入8.3亿元，突出抓好水污染防治。实施龙溪河、桂溪河综合治理等生态工程，建成乡镇污水处理厂13个，取缔全县水库投肥养鱼行为，关闭禁养区内养殖场，推广农村垃圾无害化处理。龙溪河出境断面水质持续变好，城乡集中式生活饮用水水质有效改善。狠抓工业废气、城市扬尘、汽车尾气等污染控制，城区空气质量优良天数逐年增加。加强噪声污染治理，区域环境噪声连续五年优于国家标准。圆满完成主要污染物减排任务，单位生产总值能耗下降16%。

五年来，我们立足民生改善，协调发展社会事业，群众获得感幸福感明显提升。建立民生实事滚动实施机制，民生支出占一般公共预算支出的比重连续五年超过50%，切实解决了城乡群众最紧迫、最直接、最现实的民生问题。就业规模不断扩大、结构不断优化，新增就业5.6万人，城镇登记失业率控制在3.3%以内。不断加大社保扩面征缴、城乡低保、专项救助和临时救助等工作力度，保障水平逐年提高。积极推进义务教育均衡发展，办学条件逐年改善，教育质量稳步提升。实验中学、垫江一中成功创建市级重点中学。职业教育和成人教育加快发展，入围“国家级农村职业教育和成人教育示范县”。农村留守儿童工作机制不断完善，获评“全国农村留守儿童关爱服务体系示范县”。县人民医院、县中医院成功创建国家级“三甲”医院，拥有国家级重点(特色)专科3个，乡镇卫生院标准化建设全面完成，医疗服务水平显著提升。孕产妇死亡率连续六年为零。建成“国家慢性病综合防控示范区”。县、乡、村三级医疗机构全部实现药品零差率销售，连续五年实现90%以上大病不出县的医改目标。文体事业蓬勃发展，占地300亩集休闲、娱乐、健身等功能于一体的体育文化公园建成投用，县图书馆建成并免费向市民开放，建成乡镇文化广场、农家书屋等各类文体场所387个。成功举办中国重庆·垫江牡丹诗会、全国技巧锦标赛等各级赛事活动，群众性文化体育活动广泛开展。“六五”普法深入开展，全民学法、尊法、守法、用法意识进一步增强。人民调解、行政调解、法律援助、社区矫正工作成效显著。认真执行“两代表一委员”联系群众工作制度，不断加大矛盾纠纷排查化解和“事要解决”工作力度，妥善解决长梁高速公路征地、金属制品厂改制等历史遗留问题，信访总量逐年下降。严厉打击违法犯罪，刑事治安案件持续减少。推进“应指工程”和城镇视频监控系统建设，实现全县重要部位、重点区域、主要路段全覆盖。推行社区网格化管理，组建维稳处突专业队、治安巡逻队、政府专职消防队，社会管控能力显著增强，人民群众安全感、满意度明显提升。严格落实党政同责、一岗双责，进一步加大安全投入，深化重点领域整治和打非治违专项行动，安全生产基本面持续改善，连续五年未发生较大以上安全事故。应急能力不断增强，成功处置暴雨洪灾、森林火灾等突发事件，有效保障了人民群众生命财产安全。

过去五年，我们坚持以转变政府职能为核心，统筹推进依法行政、简政放权和作风建设，深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，政府执行力和公信力明显增强，为全县经济社会发展提供了有力保障。国防动员、人民防空、民族宗教、外事侨务工作取得新进展，档案史志、新闻出版、通讯工作取得新成效，老龄、慈善、残疾人、工会、青年、关心

下一代等事业取得新进步。

刚刚过去的 2015 年，我们按照市委、市政府和县委的决策部署，统筹做好改革发展稳定各项工作，地区生产总值增长 11.1%，固定资产投资增长 19.8%，一般公共预算收入增长 25.7%，社会消费品零售总额增长 15.1%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 10%、12.1%，巩固了经济社会持续发展的良好势头。一是突出抓好项目建设。强力推进“十大重点工程”，城际列车前广场及文毕大道等 16 个项目开工建设，完成投资 20.6 亿元。135 个重点项目 143 个子项开工建设 114 个，完成投资 81.5 亿元，项目开工率和投资完成比均为近年新高。围绕“加快工业发展年”，投入 1.2 亿元支持工业发展。完成 2000 亩征地和 630 亩土地场平，钟表产业园 20 万平方米标准化厂房建设加快推进。新增规模以上企业 30 户，隆斯达汽车零部件、博杰能源 LNG 等 30 个工业项目竣工投产。继续推进粮油、蔬菜、畜禽、水果四大农产品生产加工基地建设，佳佳乳业甘络乳酸菌生产线等 10 个农业项目全面建成。专业市场建设加快，南门精品建材城 C 区动工，美家美建材城建成营业。华夏牡丹园、樱花生态观光园等成为新的旅游经济增长点。二是着力做好要素保障。依法采取有力手段，切实解决牡丹湖片区 43 栋已签未拆、明月小区安置施工受阻等征地拆迁问题。强化用地保障，落实新增建设用地计划指标 2859 亩，盘活存量土地 149 亩，闲置土地处置率达 67%以上。大力推动维安、温瑞志红等楼宇产业园发展，签约入驻企业 27 户，有效解决中小微企业落地问题。创新采取 PPP 融资模式实施城际列车前广场及文毕大道配套设施建设，有效破解了公共建设资金瓶颈。积极策划包装独立工矿区项目，获得国家专项基金 3.68 亿元，有力支持了基础设施建设、产业转型发展。三是不断优化发展环境。创新开展“晒承诺、见行动、比业绩”活动，增强了政府各部门责任意识和发展意识。切实推进依法行政，县政府及部门行政首长积极主动出庭应诉，清理政府系统规范性文件 1219 件，启动行政权力清理工作。“三证合一”全面推行，办理、换发新照 2219 户。县、乡镇(街道)、村(社区)三级便民服务体系实现全覆盖。办理县长(市长)公开信箱 1055 件、公开电话 498 个，群工系统受理群众反映事项 8273 件，切实解决了群众的困难和诉求。成功举办夏冬两季房交会，促进房地产市场平稳健康发展。改革工业园区运行机制，增强自主经营、自求平衡、滚动发展能力。健全企业帮扶机制，帮助企业解决具体困难和问题。投资环境明显改善，利虎汽车玻璃等 136 个项目签约落户，到位资金 216 亿元、增长 12.5%。

与此同时，社会保障各项政策全面落实，就业、就学、就医等民生工作协调推进，25 件民生实事圆满完成。扶贫攻坚工作效果明显，10 个贫困村全部脱贫销号，9066 户、27572 名贫困人口全部越线脱贫。

各位代表、同志们！创业求真务实，成绩来之不易。这五年，我们坚持发展第一要务、民生第一目标、稳定第一责任，树立经济发展“经营”意识、城市建设“精品”意识、生态涵养“经常”意识、民生事业“精心”意识，用心谋事、智慧干事、担当成事，努力在每一年都干出了一些让老百姓感受得到的实事，让我们在垫江生活更加美好。

这些成绩的取得，是市委、市政府坚强领导和深切关怀的结果，是县委科学谋划和统揽指挥的结果，是县人大、县政协有效监督和鼎力支持的结果，是全县干部群众共同努力、奋进拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条战线的全县人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和离退休老同志，向驻垫单位、武警官兵，向所有关心支持垫江发展的社会各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表、同志们！当前，垫江正处在爬坡上坎、转型升级的关键时期，经济社会发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然存在。主要表现在：经济总量仍然偏小，转方式、调结构的任务艰巨；破解发展瓶颈的办法还不多，土地、资金、技术等要素制约突出，大项目少、项目落地难的问题突出，经济社会发展短板较多；城镇化水平偏低，统筹城乡进程还不够快；维护社会和谐稳定的压力较大；少数政府部门办事效率不高，个别工作人员缺乏主动作为、积极作为意识，执行力与发展需要和群众期待还有差距。需要说明的是，“十二五”确定的目标任务还有工业总产值、进出口总值等指标未能完成。针对这些问题，我们必须清醒认识，千方百计去解决，决不辜负全县人民的期望和重托。

二、“十三五”主要目标任务

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。一方面，我国经济增速换挡，下行压力依然存在，改革发展进程中新矛盾、新问题不断显现；重庆总体仍处于“双欠阶段”，发展不平衡不协调不可持续问题依然突出。另一方面，我国处于重要战略机遇期的重大判断没有改变，经济长期向好基本面没有改变，国家“一带一路”和长江经济带等重大战略加快推进；全市五大功能区域发展战略深入实施，中新战略性互联互通示范项目落户重庆；垫江即将迈入“高铁时代”和“二环时代”，将促使资本、技术、人力等生产要素在更广泛的领域流动和集聚。这些都将成为我县加快发展创造有利条件。特别是在“十三五”开局起步的重要时刻，习近平总书记莅临重庆视察指导工作并发表了重要讲话，为我们做好各项工作、实现新的发展指明了方向。我们要深刻领会习近平总书记重要讲话精神，以高度的政治责任感和使命担当，扎实贯彻新的发展理念、扎实做好保障和改善民生工作、扎实做好深化改革工作、扎实落实“三严三实”要求，扬鞭奋蹄、埋头苦干，努力在新的起点上取得新的更大成绩。

“十三五”工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，市委四届六次、七次、八次全会精神和县委十三届八次、九次、十次全会决策部署，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实“四个全面”战略布局，按照五大功能区域发展战略的要求，围绕渝东北生态涵养发展区功能定位，大力推进三大功能板块建设，坚持发展是第一要务，顺应发展大势、遵循发展规律、创新发展理念，加快转换发展动力，进一步提高发展质量和效益，进一步促进社会公平正义，进一步创新社会治理体系，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，确保如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程。

贯彻上述指导思想，我们要进一步创新政府工作理念，坚持“发展绿色垫江，垫江绿色发展”的工作思路，以“做精品、抓亮点、争当第一”的发展智慧和“敢于亮剑、勇于负责”的实干担当，加快建设重庆重要工业基地、重庆优质农产品生产加工基地、重庆休闲旅游目的地、渝川东部区域性商贸物流中心、重庆生态宜居城市，努力实现全县经济社会持续协调均衡发展。

“十三五”时期经济社会的发展目标是：保持经济社会平稳较快发展，提高发展质量和效益，提高人民群众生活水平，如期全面建成小康社会。力争到2020年，人均地区生产总值达到6万元左右，一般公共预算收入突破25亿元，工业总产值突破1000亿元，社会消费品零售总额突破150亿元，城乡常住居民人均可支配收入同步增长。固定资产投资累计突破1500亿元。三次产业结构不断优化。单位生产总值能耗和主要污染物排放总量持续下降。城乡统筹发展加快，常住人口城镇化率达到60%，新农村建设取得明显成效。森林覆盖率达到47%。社会保障体系更加完善，居住、交通、教育、文化、卫生条件均有较大改善。

实现上述目标，我们必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，用新的理念引领和推动新的实践，不断开拓发展新境界。

——坚持创新发展，提高发展质量和效益。深入实施创新驱动战略，把创新融入经济社会发展的各个方面，让创新成为引领发展的第一动力。加快推进科技创新，到2020年全社会R&D经费占地区生产总值的比重超过1.5%。促进产业转型升级。深入贯彻落实“中国制造2025”，把工业园区作为创新驱动发展的核心区，支持汽车零部件、生物医药等企业开展科技攻关，力争在关键领域和核心技术方面取得突破，吸引更多配套企业落户。转变农业发展方式，引导土地有序流转和适度规模经营，推广农业标准化生产，提高农产品质量安全水平。加快中医药产业发展，壮大丹皮、半夏等中药材种植基地规模，提高中药研发及深加工能力，形成以牡丹为代表的优势产业及规模化的中医药产业集群。大力发展现代服务业，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向个性化和高品质转变，积极发展电子商务等新兴业态，着力打造特色产品物流配送基地。加强城市立体综合开发和精细化管理，推进“海绵城市”“智慧城市”建设。推动大众创业、万众创新，利用工业楼宇、闲置厂房等打造一批相对集中、配套完善、富有特色的众创空间。实施“无线城区”和宽带乡村工程，实现网络覆盖城乡，以“互联网+”带动新兴产业发展，通过“+互联网”推动传统产业升级。构建有利于创新发展的体制机制。健全创新服务体系，建成各类科技研发、服务平台10个以上。深化行政审批制度改革，全面推行权力清单、责任清单制度，通过简政放权、放管结合、优化服务，营造公平、公正、公开的市场环境，充分激发全社会创新创造活力。

——坚持协调发展，增强发展均衡性。协调兼顾各方面利益关系，促进区域、城乡、物质文明与精神文明协调发展。推进三大功能板块协调发展。发挥城市发展区在新型工业化、城镇化的引领作用，不断壮大“6+2”特色产业，重点推进“一心二环五片区”开发建设，有效发挥澄溪、高安两个全国重点镇区域辐射作用，着力打造生态宜居城市。加大对农产品生产区的支持，大力发展优质粮油、蔬菜等农产品生产加工，积极发展休闲观光旅游，促进农业与旅游深度融合。提高生态保护区的涵养能力，加强森林、水源等生态保护，适度发展特色杂粮果蔬种植、生态旅游和健康养生养老产业。推动城乡一体化发展。完善外联、内畅、互通的基础设施体系，建成城市“二环”和“六纵六横”交通路网，加快南部乡镇快速通道建设，实现4个“半小时垫江”。加强社会主义新农村建设，完善农村基本公共服务，加大农村环境整治，建设美丽乡村，改善农村人居环境。促进物质文明与精神文明协调发展。大力弘扬中国梦和社会主义核心价值观，不断向社会传导正确价值取向。充分挖掘古县、牡丹、中医药等文化，打造一批具有垫江特色的文化品牌。推进文化体制改革，完善公共文化服务、文化产业、文化市场体系，促进文化大发展大繁荣，更好满足人民群众日益增长的物质文化需求。健全社会舆论导向机制，加快传统媒体和新兴媒体融合，打造新型主流媒体。

——坚持绿色发展，建设美丽垫江。牢牢把握生态涵养发展功能定位，统筹推进国家级生态文明示范县建设。提升生态涵养功能。严守“五个决不能”底线，加强森林、湿地等绿色空间的生态保护，构筑明月山、黄草山等自然生态屏障，保护好集中式饮用水源保护区和迎风湖、长寿湖湿地等重要生态功能区。强化环境治理和生态保护。深入实施环保五大行动，强化突出问题治理，控制农村面源污染，推进乡镇污水垃圾处理设施全覆盖和有效运行。加强环境监测预警，构建全方位环境监测体系，有效防范和降低环境风险。推动绿色低碳循环发展。严格环保准入制度，全面实施产业负面清单政策。积极开展绿色招商，着力引进能耗低、污染小、产出高的产业。推动单个企业单一供地向统一建设订单式标准化厂房转变，实现土地、资金和服务设施高效利用。实施节能减排计划，降低单位生产总值能耗。积极培育和繁荣生态文化，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式，努力构建环境友好型、资源节约型社会。

——坚持开放发展，构建开放型经济体系。主动融入国家“一带一路”和长江经济带战略，抢抓中新战略性互联互通示范项目落户重庆和全市内陆开放高地加快建设等机遇，推动更宽领域、更深层次、更高水平的对外开放。支持企业参与异地投资、对外合作。积极主动与发达地区、行业商会开展交流合作，大力开展招商引资，引进一批大项目、好项目，为全县经济社会发展注入源源不断的动力。强化与科研院所、高校的技术合作和人才交流，畅通高级人才、紧缺人才引进渠道，为垫江科学发展提供有力的技术和人才支撑。密切与长寿、梁平的沟通协作，共同打造龙溪河生态经济带，在水污染防治、交通和小城镇建设、旅游联动发展、绿色有机农产品生产等方面有所作为。积极推进“广垫忠黔”铁路、“长垫梁”货运铁路等重大基础设施项目前期工作，推动区域联动发展。

——坚持共享发展，让城乡居民生活更美好。努力保障和改善民生，大力发展社会事业，扩大公共服务供给，提升人民群众幸福指数。以更加公平、可持续为目标，统筹推进社会保障体系建设，不断提高社会保障水平。健全以最低生活保障为基础，医疗、教育等专项救助为辅助，定向救助、临时困难救助为补充的社会救助体系。实施“青年创业创新五年行动”计划，培育更多创业主体，以创业带动就业。优先发展教育事业，优化教育资源配置，全面提高教育质量，办好人民满意教育。推进医药卫生体制改革，提高医疗服务水平，减轻群众看病就医负担。坚持计划生育基本国策，落实“全面两孩”政策，促进人口长期均衡发展。推进社会治理法治化、现代化，完善群众诉求表达、利益协调和权益保护机制。深化平安建设，健全公共安全、应急管理体系，确保群众安居乐业、社会安定有序。

各位代表！展望“十三五”，任务繁重，前景光明。我们坚信，有市委、市政府和县委的坚强领导，有全县人民的共同努力，“十三五”的宏伟蓝图一定能够变成美好现实，全县人民生活一定会更加和谐幸福！

三、2016年重点工作

今年是实施“十三五”规划的第一年。我们要认真落实“四个全面”战略布局，以习近平总书记视察重庆重要讲话精神为

指引，牢固树立和践行五大发展理念，主动适应经济发展新常态，深入实施五大功能区区域发展战略，加快建设“三地一心一城”，努力实现经济社会持续健康发展，为“十三五”发展开好局、起好步。

全县经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 11%左右。一般公共预算收入增长 12%左右。固定资产投资增长 18%。社会消费品零售总额增长 15%。城乡居民收入增长与经济发展同步。要重点抓好以下七个方面工作：

(一)保持工业发展良好势头，加快建设重庆重要工业基地。狠抓工业发展不放松，完成工业投资 120 亿元，新增规上企业 30 个，实现规上工业总产值 217 亿元、增长 15%。

做大做强存量企业。继续实施定期帮扶企业机制，做好水电气等要素保障，用好用活工业发展专项资金、小微企业扶持资金，发挥助保贷等平台作用，着力降低企业税费负担和用工、物流等成本，帮助企业解决问题，促进企业加快发展。鼓励捷力轮毂、富源化工等企业加快转型发展步伐。支持鼎发公司等企业加强对外投资，大力开拓市场，实现多元发展。推动兴发金冠、力能民爆等企业运用新技术、开发新产品，增强市场竞争力。推进三丰玻璃技改二期等项目投产达效，促进产能释放。

积极培育新兴产业。大力发展生物医药、新能源、节能环保等战略性新兴产业，努力构建多点支撑的产业体系。支持天圣制药等企业加大研发投入，开发医药新产品，提升品牌影响力。发挥博杰能源 LNG、盛科清洁能源等示范带动作用，培育发展环保能源产业。加快重庆钟表公司 PT5000 高端机械手表机芯及智能手表项目建设，打造钟表加工和装配一体化产业链。支持楼宇产业园引进产品设计、加工制造等业态，促进楼宇工业向高技术、高附加值方向发展。

努力夯实发展平台。进一步完善运行服务机制，设立工业园区行政服务分中心，切实提升建设、招商、服务、融资能力。完善工业园区 11.1 平方公里规划，推进园区向长安大道以南拓展，做好 600 亩钟表产业园南片场平、2000 亩新征工业用地等基础工作。开工建设南阳大道、春花大道(二期)，建成钟表产业园 20 万平方米标准化厂房、澄溪集聚区泽生等 3 条大道、高安集聚区 1.6 万平方米标准化厂房，不断提高承载能力。优化功能分区，完善园区公共交通、医疗卫生、文化体育、住宿餐饮、物流中转等配套服务，推动产城融合。

全力抓好招商引资。创新招商引资模式，坚持产业链招商和集群招商，充分发挥专业招商团的主力军作用，积极开展精准招商、定向招商，力争签约项目突破 150 个、到位资金超过 220 亿元。健全招商引资目标管理责任制和企业退出机制，盘活闲置土地、厂房，不断提高资源利用水平。加强签约项目跟踪服务，推动盛洋电子液晶显示类产品、利虎汽车玻璃等落户项目早日开工建设、尽快投产达效。

(二)突出农业特色效益，加快建设重庆优质农产品生产加工基地。深化农业农村改革，着力转变农业发展方式，大力发展现代农业。

激发农业农村活力。有序推进户籍制度改革、农村集体资产量化确权、农村产权抵押贷款，推动城乡资源要素顺畅流动。鼓励发展新型农业经营主体，培育发展县级龙头企业 10 家、农民专业合作社 26 家、家庭农场 50 家，新增流转土地 2 万亩。做好农业水价综合改革，提高农业用水效率和效益。继续实施水稻生产、畜禽养殖等农业保险，增强农业抗风险能力。引导“农超对接”“农商对接”“农企对接”，进一步畅通农产品销售渠道。

强化农业基础支撑。完善农田水利基础设施，加快龙滩水库建设和盐井溪水库渠系配套，整治山坪塘 846 口。实施农综、粮能提升工程，建设高标准农田 8.3 万亩，硬化 110 公里村社生产生活便道。加快 1000 亩微滴灌管网等项目建设，完善现代农业示范园区和高安食品加工园区基础设施。加强农业新技术、农机具推广运用，良种普及率达 98%、机械化率达 44%。加大新型职业农民培训力度。开展水稻种植、制种和柑橘生产全程社会化服务试点。推进标准化生产和“三品一标”认证，建成“国家农产品质量安全县”。

推动农业特色发展。开展粮油高产创建示范，发展水稻制种、优质水稻种植，稳定粮食产量。稳步扩大蔬菜水果种植和畜禽养殖规模，做大做强垫江柑橘、蜜本南瓜等特色产业。引导农产品加工企业发展订单生产，带动粮油、畜禽、蔬菜、水果、中药材、油用牡丹等优质原料基地建设。支持佳佳乳业新产品开发，推动明月山酸泡菜、重粮集团优质大米、芝草堂中药材、仙草园铁皮石斛等加工项目投产达效，促进农产品生产与加工深度融合。创新劳务外包模式，带动农户增收。

(三)推动旅游转型升级，加快建设重庆休闲旅游目的地。围绕“旅游突破年”，整合全县旅游资源，丰富旅游产品，提升旅游形象，推动垫江旅游从“中转地”向“休闲旅游目的地”转型。

创新旅游发展方式。加强政策引导，鼓励社会资本参与旅游投资，提高旅游开发市场化运作水平。继续做好“花”文章，同步推进长寿湖千月湾、明月山温泉、卧龙盐浴等特色旅游资源开发，打造观光、休闲、度假、养生等相结合的复合型旅游产品。引导景区、旅行社、酒店、农家乐等开展深度合作，建成星级农家乐3家，启动新民农家乐集聚区建设，规划建设美食城和夜市街区，实现“吃住行、游购娱”一体化。加强与长寿、梁平合作，共同推动长寿湖旅游环线和“长寿湖—垫江牡丹—双桂堂”旅游走廊建设，积极融入长江三峡国际黄金旅游带。

打造精品旅游景区。推动牡丹旅游文化城、千年古城堡、牡丹樱花世界等项目建设。加快太平牡丹源4A级景区、乐天花谷3A级景区创建，支持华夏牡丹园创建国家级花卉基地，提升景区综合品位。同步建设景区道路、停车场等基础设施，新建6座2A级旅游厕所，推进景区上档升级。绘制全县旅游地图、景区导航地图，完善旅游交通标识牌，集中力量包装打造1-2条精品旅游路线，开通旅游客运专线，提供更加优质的旅游服务。

提升垫江旅游影响力。推动旅游宣传营销由线下向线上线上并举转变，利用知名旅游网站及微信平台、手机客户端开展网络营销，提高垫江旅游知名度。办好第十七届牡丹文化节，开展牡丹花海音乐季、生态水果采摘节等系列活动，不断丰富旅游内涵。大力创作牡丹诗画等富含地域风格的文艺作品，精心打造石磨豆花、赵牛肉等别有风味的名优食品，深度开发角雕、竹编、咂酒等独具特色的旅游商品，让游客留下美好的“垫江记忆”。

(四)促进现代服务业发展，加快建设渝川东部区域性商贸物流中心。坚持生产性与生活性服务业发展并重，引导传统商贸物流企业发展升级，积极培育新的经济增长点。

大力发展电子商务。实施企业“触网”工程，引导传统企业多渠道、多形式发展电子商务。鼓励五彩田园网、沃土街、四季鲜等电商平台加强运营推广，实现线上交易稳步增长。推动电子商务进农村，完善农村电商综合服务体系，不断拓展农产品销售渠道。依托三级便民服务体系 and “万村千乡”市场工程体系，建成电子商务公共服务中心和24个乡镇级、50个村级电商综合服务站(点)，整合物流、快递企业进农村服务，畅通“工业品下乡、农产品进城”双向流通渠道。积极引进培养电商专业人才，实施农村电商带头人培养计划，为电子商务发展提供人才支撑。

加快市场体系建设。启动渝万城际铁路站前商务区项目建设前期工作，推进明悦天街城市商业综合体建设。做好商贸物流园区、农产品集散中心、汽车城、中药材交易市场等项目建设前期工作，启动渝东粮食仓储物流园建设和市储备粮管理公司垫江直属库扩建。加快乡镇商圈和撤并乡镇规范化农贸市场建设，发展乡镇连锁超市和村级便民店，推动乡镇商贸特色发展。

积极培育消费热点。推动商业模式创新，支持餐饮企业开展网上订餐、建设社区食堂和拓展团餐市场，鼓励住宿、家政、中介服务企业发展网上预约业务，引导商场、超市开展网上抢购、现场促销等线上线下营销活动，满足市民多层次、多样化消费需求。加快发展金融服务、信息服务等生产性服务业，积极培育物业管理、养老服务等生活性服务业，充分释放消费潜力。

(五)推进城镇扩容提质，加快建设重庆生态宜居城市。按照“中等县城、特色乡镇、美丽乡村”的城镇体系发展思路，统筹推进城乡建设，打造舒适、优美的人居环境。

提升城市品质。强化规划执行，启动“多规合一”工作，建立城市控规和城市设计管控机制，进一步优化城市功能、规范发展秩序。建成明月大道北段，开工建设东方大道北段、玉鼎路，加快形成城市“北二环”。建成城际列车站前广场及文毕大道，开工建设文化西路、健康路、新华北街等道路，完善城市路网结构。推进尚品今典、明悦天街等楼盘建设，加快文化路棚户区改造，启动迎春河片区老城修复前期工作，实施北门市场周边、鼎峰小区等区域环境整治和改造升级，改善城市生活环境。完成牡丹湖湿地公园设施配套和凤山公园扩建，推进城市综合管廊建设，启动滨河公园二期建设，提升城市形象。建成城北脏车入城免费自动洗车点，启动垃圾焚烧项目和环卫设施设备综合管理场项目建设，提高城市环卫水平。优化城市公交线路，建成凤山西路停车场，科学施划停车位，改善市民出行条件。大力整治违法搭建、乱停乱放等行为，规范城市建设管理秩序。

推进村镇建设。积极推动“垫丰武”高速(垫江段)建设，启动太平高速公路出口及连接线、南部片区快速通道建设前期工作，开工建设渝巫路复线(澄溪至马峡口段)、垫邻路、武田路，畅通内外通道。新建农村公路 160 公里，完成 386 公里“生命工程”防护栏安装，全面实现客运村村通，让群众出行更加方便安全。推进国家级重点镇、市县级中心镇建设，打造沙坪、白家等旅游特色镇。加强乡镇场镇管理，实施人行地砖改造、绿化、公厕建设等工程，不断改善场镇面貌。推进农民新村和美丽乡村建设，改造农村危房 1000 户，完成 45 个行政村环境连片整治，让农村人居环境更加美好。

改善生态环境。投入资金 2.6 亿元，实施 16 项生态工程。加快生态屏障建设，森林覆盖率提高到 44%。治理水土流失 10.5 平方公里。强化乡镇饮用水源水质达标工作，推进中小河流综合治理，确保龙溪河出境断面水质优于入境断面。继续做好乡镇污水处理厂建设、运营和管理。加强农村面源污染治理。完善垃圾收运机制，完成乡镇垃圾中转站建设，全面推进农村生活垃圾整治。完成主要污染物减排任务，单位生产总值能耗下降 1%。执行空气监测新标准，力争县城区空气环境质量优良天数达 295 天以上。

(六)深化改革开放创新，增强经济发展动力活力。在促进投资、消费、出口“三驾马车”协同发力的基础上，强化改革、开放、创新“三大动力”支撑，形成加快发展的混合动力。

深化重点领域改革。认真承接落实以供给侧结构性改革为重点的各项改革事项。结合独立工矿区政策，推进传统产业转型升级，逐步化解过剩产能。推动房地产市场平稳健康发展，保障群众刚性和改善性住房需求。加快投融资模式改革，通过 PPP 投融资、融资+EPC 等方式推动公共基础设施建设。搭建银企对接平台，协调解决企业融资难、融资贵问题。全面执行普遍性降费和结构性减税政策，促进实体经济发展。加强政府债务管控和金融风险防范，确保不发生系统性、区域性金融风险。

扩大对外开放。着力打造龙溪河生态经济带，加强与长寿、梁平的合作，推进环境同治、基础共建、产业互补，实现区域互动共赢发展。把握中新战略性互联互通示范项目落户重庆契机，围绕龙溪河流域的自然资源和产业基础，大力发展优质农产品生产加工，加大出口力度，让更多优质农产品走向国际市场。协调相关市县做好“广垫忠黔”铁路、“长垫梁”货运铁路建设可行性论证等前期工作，推进区域重大基础设施建设。积极参加渝洽会、厦洽会等展会活动，增进同发达地区的交流合作，不断扩大对外开放成果。

深入推进创业创新。加快创业型城市建设，落实促进创业的各项优惠政策，激发大众创业意愿。鼓励侨东美健康产业众创空间、维安创客空间示范发展，加快推进科技、金融等服务平台建设。启动科技体制改革，加大科学技术奖励，提升企业创新意识、质量意识和品牌意识。推进知识产权试点工作，引导各行业加快新技术和新产品研发，赢得市场竞争主动权。

(七)持续保障和改善民生，增进人民群众福祉。坚持量力而行、尽力而为，集中力量解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，让发展成果更多惠及于民。

强化社会保障能力。实施积极的就业政策，加强就业培训、就业援助，提高就业能力，确保城镇登记失业率控制在 3.5%以内。切实抓好各项社会保障制度改革，继续做好养老、医疗等社会保险扩面征缴工作。完善社会救助体系，提高城乡低保和医

疗救助水平，强化五保、孤残儿童、重度残疾人等特殊群体救助帮扶。建成社会救助信息公示查询平台，确保社会救助公开化、公平化。加快养老服务体系建设，建成3个社区养老服务站和30个农村幸福院。做好优抚安置工作，积极创建“市级双拥模范县”。

提升公共服务水平。加快发展教育事业，促进教育公平，创建义务教育发展基本均衡县。改善办学条件，加快桂东小学、牡丹中学、长龙中学等项目建设。提升教育质量，推进课程改革，加强教师队伍建设。进一步深化县级公立医院综合改革，深入推进中医药发展综合改革试验工作，加快重庆渝东卫生学校、县人民医院内科大楼、县中医院医技综合楼和内科大楼建设。做好综合档案馆新馆建设前期工作。完善公共文化体育服务体系，大力发展文化和体育产业，支持各类文体协会发展，举办群众文体活动，不断丰富群众文化生活。

创新和加强社会治理。大力开展全民法治宣传教育。深化律师制度改革，构建公共法律服务便民网，推动人民调解向法治化方向发展。推进村(居)民自治，做好第十届村(居)委换届选举工作。加强“阳光信访”“责任信访”和“法治信访”建设，积极开展突出信访问题专项治理，妥善化解矛盾纠纷。深化平安垫江建设，完善立体化社会治安防控体系，加强社区网格化管理，依法防范和惩治各类违法犯罪。加强安全生产监管，深入开展道路交通、食品药品、危险化学品等重点领域专项整治和打非治违，防范和杜绝较大以上安全事故发生。加强突发事件风险管理和应急准备，完成基层应急管理规范化建设，全面提高应急处突能力。

各位代表，民生是第一目标。今年，我们将努力巩固脱贫成果，切实采取有效措施，坚决防止贫困户脱贫又返贫。

同时，我们将进一步加大民生投入，继续实施25件民生实事，着力解决城乡交通、人畜饮水、教育、卫生、文化等领域的突出民生问题，让人民群众拥有更多获得感和幸福感。

四、加强政府自身建设

进入发展新阶段，做好“十三五”开局工作，对政府自身建设提出了更高要求。我们必须进一步转变政府职能，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

提高依法行政水平。坚持学法用法相结合，提高政府工作人员法治素养和依法办事能力。健全依法决策机制，完善风险评估、合法性审查等重大决策制度。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，严格按照法定权限和程序办事履职。推进行政权责依法公开，发布权力责任清单。加强和改进政府法制工作，完善规范性文件报备机制。推进简政放权、放管结合，接好、放好、管好审批事项。加强事中事后监管，克服“任性”检查，实行“阳光”、文明执法，促使市场主体自觉守法，营造公平竞争环境。

加强政府管理创新。坚持公开为常态、不公开为例外，把政务公开贯穿政务运行全过程，推进各领域决策、执行、管理、服务、结果等环节政务公开。落实政府新闻发言人和突发事件信息发布等制度，及时回应社会关切。建成电子政务办公自动化系统，提升办公效率。完成网上行政审批并网运行，启动行政服务中心移动服务平台建设，推动审批系统向手机应用和微信公众号延伸。发挥三级便民服务体系作用，畅通服务群众“最后一公里”。

强化权力监督制约。加强行政监察、审计监督和政务督查，坚决查处重大违法违规问题。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和人民政协的民主监督，广泛听取各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的意见和建议。认真采纳司法建议和检察建议，支持审判机关、检察机关依法独立行使审判权和检察权，自觉维护法律权威。严格落实行政首长出庭应诉制度，妥善解决行政争议。重视社会和舆论的监督，不断提升监督实效。

推进政风持续转变。加强政府系统党的建设，严格执行中央八项规定和市委、县委有关规定，深化巩固党的群众路线教育

实践活动和“三严三实”专题教育成果。认真执行《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，强化党风廉政建设“两个责任”，推进作风建设制度化、常态化、长效化。落实“两代表一委员”联系群众工作制度，发挥县长(市长)公开信箱(电话)等平台作用，用好群工系统，着力解决群众反映强烈的热点难点问题。完成公务用车改革，严格控制“三公”经费。加强效能督查，坚决查处庸政、懒政、怠政行为。进一步健全“引得进、留得住、用得好”的良性机制，不断激发政府工作人员干事创业热情，为持续推动垫江发展凝聚强大合力。

各位代表！垫江正站在“科学发展、富民兴垫”的新起点上，我们一定要积极适应新常态、把握新常态，用新的发展理念引领新的发展实践。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，扎实走好每一步，奋力跨过每道关，努力夺取全面建成小康社会新胜利，为实现“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴中国梦作出新的贡献！