

# 2016年重庆市忠县政府工作报告

—2016年2月16日在忠县第十六届人民代表大会第六次会议上

县长 熊世明

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《忠县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请政协委员及列席人员提出意见、建议。

## 一、“十二五”时期及2015年工作回顾

“十二五”时期，面对世界经济缓慢复苏、国内经济增速放缓的严峻形势，县人民政府在市委、市政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，围绕“科学发展、富民兴忠”总任务，坚持“面上保护、点上开发”，奋力进取，攻坚克难，实现了经济社会平稳较快发展。

过去五年，是经济发展实现倍增、综合实力显著增强的五年。2015年实现地区生产总值222.4亿元，增长11%；实现工业总产值294.8亿元，增长15.2%；一般公共预算收入达13.4亿元，增长10.7%。地区生产总值、工业总产值、一般公共预算收入分别是2010年的2倍、2.4倍、2.2倍，年均增长13.7%、19.6%、17.4%。

完成固定资产投资262.1亿元，增长19.7%，五年累计完成926.9亿元，是“十一五”时期的3倍。

过去五年，是重点项目加快建设、发展后劲不断积蓄的五年。开展“四大战场”“重要项目半年攻坚”“八件大事”等行动，滚动实施重大项目527个，完成投资333.2亿元，其中2015年完成投资86.9亿元。累计引进项目844个，其中忠县医药产业园、忠县国际汽摩机电城、城市物流暨电商产业园等上亿元项目75个，引进县外资金435.9亿元。2015年引进项目150个、资金93亿元。海顺石化、南方同正、重庆燃气等一批知名企业落户忠县。

过去五年，是城乡建设加快推进、城市品位明显提升的五年。建成忠州广场三期和香山、南滨等城市公园，城镇建成区绿化覆盖率达39.8%。创建全国重点镇3个、生态文明村2个，市级生态乡镇3个、生态村10个。成功创建国家卫生县城、国家园林县城和市级文明县城、森林城市、山水园林城市，获得全国县级文明城市提名，获评中国安居宜居价值城市示范区。

过去五年，是民生投入大幅增加、人民生活水平明显提高的五年。累计投入民生资金132亿元，是“十一五”时期的3.1倍，占一般公共预算支出的65%，解决了一批群众关切的民生问题。投资22.7亿元滚动实施民生项目48个。2015年城乡居民人均可支配收入分别达26778元、10960元，是“十一五”末的1.7倍、2倍，年均增长11.6%、15.2%，收入差距由2.9:1缩小到2.4:1。

这五年，重点抓了七个方面的工作。

（一）大力培育特色产业，县域经济实现增量提质。累计投入工业、现代农业等产业发展资金3.1亿元。发展特色效益农

业，构建起柑橘、优质粮油、健康畜牧、绿色蔬菜、生态水产、休闲农业等现代农业产业体系。2015年实现农业增加值34亿元，是2010年的1.6倍。柑橘产业实现综合产值12.4亿元，粮食产量稳定在40万吨以上。创建重庆市名牌农产品14个、有机食品8个、绿色食品39个、无公害农产品66个。获批国家现代农业示范区、国家农业科技园区、市级现代农业综合示范工程。开展工业民营经济发展系列主题活动，推进柑橘加工、新能源汽车等项目建设，培育规模以上工业企业67户。2015年实现工业增加值81.5亿元，是2010年的2.4倍。工业园区建设加快推进，建成标准厂房8万平方米，入园企业达61户。发展商贸物流业，成功引进永辉超市、国美电器等知名企业，限额以上商贸企业达111家。建成农村淘宝县级运营中心、“忠义忠州”特色产品馆，发展“村邮乐购”和淘宝村级服务站点177个，获评全国电子商务进农村综合示范县、供销合作总社电子商务示范县。2015年实现社会消费品零售总额65.6亿元，增长13.8%。周家溪滚装码头建成投运。2015年港口货物吞吐量达800余万吨，增长33%。发展文化旅游业，完成石宝寨景区提档升级和忠州博物馆主体工程，《烽烟三国》大型山水实景演艺项目即将开演，白公祠扩建项目有序推进，中国柑橘城核心区、八斗台低碳竹海、双桂橘乡荷海等景点基本建成，五年累计接待游客1071.3万人次，实现旅游综合收入26.8亿元。

（二）稳步推进新型城镇化，城市综合承载能力明显增强。完成城乡总体规划，乡镇（街道）总体规划全覆盖。新增城镇建成区面积6.4平方公里，城镇化率提高到40.14%。三（元）丰（收）、谗（井）石（宝）公路建成通车，忠丰、忠万、忠梁高速公路即将完工。畅通城市交通脉络，城区主次干道、出县干道实现“白改黑”全覆盖。修建人行天桥3座、停车场（库）33个，新增停车位1.3万个。改造街立面及店招店牌15.4公里，建成地下管网327.4公里，新建和改造公厕32座。启动鸣玉溪、罗家桥片区城市棚户区改造，建成中博香山湖、香山国际等小区，累计完成房地产开发投资117亿元，竣工商品房201万平方米。开展“3+5”集中行动和“3+1”社会治理综合行动，城镇管理水平明显提升。

（三）积极推进功能区建设，生态环境质量更加优良。将全县划分为县城发展区、特色生态工业园区、农产品主产区和生态涵养旅游发展区。全国首批生态文明示范工程试点和生态文明先行示范区建设加快推进，获批国家水土保持科技示范园。深入实施“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”环保“五大行动”，2015年城区空气质量优良天数达343天，县城饮用水源地水质达标率达100%，乡镇集中式饮用水源地水质达标率达85%。全县森林覆盖率达50%、长江两岸森林覆盖率达66%，分别比2010年提高12个、26个百分点，新增城市绿地70万平方米。完成22个村环境连片综合整治，建成库区首个生活垃圾污泥焚烧处理系统，实现城乡生活垃圾收运系统、乡镇污水处理厂、城乡医疗废物集中处置全覆盖。完成海螺水泥等重点工业企业减排任务和179家养殖场污染治理，万元GDP能耗下降17.7%。

（四）扎实开展三峡后续工作，移民工程顺利通过验收。累计投资7.4亿元，全面完成移民工程扫尾工作。争取资金1亿元，扶持移民18.5万人次。精心编制三峡后续项目，获批184个，争取专项资金23.9亿元，其中2015年获批项目101个、补助资金5.6亿元。建成忠州大道等重大项目15个，县城沿江综合整治工程等30个项目稳步推进。实施移民小区综合帮扶，开展移民就业技能培训3万余人次，争取对口支援资金1.3亿元，实施项目98个。加强三峡水库蓄、退水安全监测和水污染防治，开展消落区综合治理，水库综合管理走向常态化、规范化。健全地质灾害群测群防体系，全县地质灾害点减少179个，群测群防点达448个。

（五）不断加强社会建设，民生民利得到较大改善。新增城镇就业5.4万人，城镇登记失业率控制在3.4%以内。改造农村危旧房2.3万户，建成农民新村35个、廉租房1022套、公租房540套。加快完善社会保障体系，城乡养老、医疗保险参保率分别达95%、96.5%。累计发放低保金3.3亿元，城镇和农村低保每月人均补助提高到420元、230元。实施科技项目136项，建成技术研发中心9个，引进新技术140个，推广新品种75个。新建、改建校舍35万平方米，建成县职教中心、实验小学中博分校和“数字化校园”，高考上线率连年位居渝东北生态涵养发展区前列。“两馆一站”免费开放，实现广播村村响、电视户户通。举办龙舟邀请赛等大型体育赛事22场次，新增文体设施10.5万平方米。完成县人民医院迁扩建主体工程和29个乡镇（街道）卫生院标准化建设，建成126个“撤并村”卫生室和212个行政村卫生室，基本公共卫生服务实现城乡全覆盖。新增公路安保工程260公里，新建和改造农村公路2290公里，行政村通畅率达98%。完成水利投资24.9亿元，是“十一五”时期的3.5倍。整治山坪塘4063口，建成农村集中供水工程286处，解决43.3万人饮水安全问题。深入开展脱贫攻坚，制定“1+2+11+4”

方案，建立 8 大责任体系，实施“11 个一批”到户精准脱贫措施，全力推进脱贫攻坚，完成 2015 年 22 个贫困村、34710 人精准脱贫任务。完成高山生态扶贫搬迁 14567 人。县乡村三级应急管理体系基本建成，安全生产形势总体良好，社会治安防控体系不断完善，和谐稳定局面持续巩固。

（六）稳妥实施重点领域改革，发展活力进一步激发。深化农业农村改革，大力培育农业新型经营主体，发展农民合作社 646 个、股份制合作社 122 个、县级以上农业龙头企业 150 家。流转农村土地 68 万亩，适度规模经营率达 35.6%。完成农村集体经济组织清产核资和集体资产量化确权，“三权”抵押融资 12 亿元。“地票”交易 8296 亩，实现收益 16.1 亿元。推进户籍制度改革，迁出 2.3 万户 7.6 万人，兑现“农转城”退地补偿 7.1 亿元。开展县级公立医院综合改革试点，实施国家基本药物制度，减少群众医药费用 4000 万元。深化投资体制改革，落实产业投资禁投清单，开展重大基础设施项目 PPP 合作模式试点，政府性债务绿色可控。金融机构累计发放贷款 276.8 亿元，稠州村镇银行、西南证券等入驻忠县。推进国库集中支付、政府采购、非税收入等改革，完善乡镇财政管理体制，深化部门预算管理，财政资金使用效益进一步提升。整合公共资源交易，节约资金 3.4 亿元。推进行政体制改革，撤并政府组成部门 3 个、事业单位 12 个，成立街道 2 个。

（七）切实转变政府职能，行政效能不断提高。“六五”普法成效明显，获评全国法治区县创建活动先进单位。加大简政放权、扩权强镇（强乡）力度，下放乡镇（街道）权力 14 项，承接、取消和下放行政审批事项 148 项。建成县乡村三级行政服务体系，“群工系统”受理事项 1.6 万件，办结率和满意率均达 99%以上。建立相对集中行政复议制度，完善法律顾问制度，落实重大决策社会稳定风险评估机制。完成两届村（居）委换届选举，全面推行村（居）务公开。强化行政监察、政务督查和审计监督，主动接受人大、政协监督，积极办理人大代表建议、政协委员提案。落实中央八项规定精神，清理规范全县机关办公用房，“三公”经费预算实现零增长。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，深入实施“标杆工程”，干部作风明显好转，执行力进一步提升。加强精神文明建设，吴林香获评“全国道德模范”，杨钢等 9 人获评“中国好人”。落实党风廉政建设“一岗双责”，加大腐败案件查办力度，廉政建设和反腐败工作取得明显成效。

此外，双拥、民族宗教、老干部、工会、青年、妇女儿童、残疾人、慈善事业实现新发展，消防、档案、商会、红十字会、侨务、机关事务、地方志、气象等工作取得新成绩。

各位代表，“十二五”是忠县发展势头好、城乡面貌变化大、人民群众受惠多的五年。这些成绩的取得，得益于市委、市政府的坚强领导，得益于县委的科学谋划和统筹指挥，得益于县人大、县政协的监督支持，凝聚着全县百万人民的智慧和汗水。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众和外来建设者，致以崇高的敬意！向全体人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士和社会各界人士，向驻忠部队、武警官兵、公安干警以及所有关心支持忠县改革发展的各级领导和各位朋友，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到发展中存在的问题和不足。一是经济总量偏小，产业结构不优，创新能力不强；二是交通、水利等基础设施不够完善，城乡差别较大，发展环境有待进一步优化；三是社会事业发展相对滞后，保障和改善民生压力较大，脱贫攻坚任务艰巨；四是一些部门服务意识不强、办事效率不高，少数干部作风有待进一步转变，工作能力和水平有待进一步提高等。我们将高度重视这些问题，采取有力措施加以解决。

## 二、“十三五”时期总体目标和主要任务

“十三五”时期，是全面深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是建成渝东北生态涵养发展示范县、全面建成小康社会的决战时期。

展望“十三五”，忠县仍处于大有作为的战略机遇期。随着“一带一路”、长江经济带、西部大开发和三峡后续建设等国家战略的深入实施，全市五大功能区域发展战略和中新（重庆）战略性互联互通示范项目的加快推进，我县将迎来更多发展机遇。

同时，经过多年发展，我县综合实力明显提升，发展基础不断夯实；水陆交通体系逐步健全，区位优势更加明显；改革开放深入推进，内生动力持续增强等，为未来发展积蓄了强大动能。只要我们加快适应经济发展新常态，抢抓机遇、乘势而上，就能开创科学发展、富民兴忠的新局面。

“十三五”工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中五中全会和市委四届历次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，顺应发展大势、遵循发展规律、创新发展理念，围绕“科学发展、富民兴忠”总任务，以提高经济发展质量和效益为中心，以改革、开放、创新为动力，坚持特色发展和生态涵养并重，坚持保障和改善民生，坚持依法治县，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和政府自身建设，建成渝东北生态涵养发展示范县，确保如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程。

“十三五”发展的目标是：

——建成特色产业基地。到 2020 年，全县地区生产总值达 400 亿元以上，比 2010 年翻两番。三次产业结构调整为 12：50：38。建成渝东北特色资源加工基地、国家现代农业示范区、长江经济带综合立体交通走廊重要节点和重庆区域级现代物流基地、三峡库区知名文化生态旅游目的地。

——建成生态品位城市。城镇化率达到 47%，人均绿地达到 30 平方米以上，森林覆盖率达 52%。城区空气质量优良天数比例达 75%以上，长江干流忠县段水质稳定在Ⅲ类（含总磷）标准以上，城镇垃圾、污水处理率分别达 95%、92%以上。

——建成美丽幸福橘乡。2016 年完成脱贫攻坚任务。2020 年城乡居民人均收入达 3 万元，比 2010 年翻两番，达到全市平均水平，初步实现城乡基本公共服务均等化，人民群众幸福感显著增强。创建全国县级文明城市，建成国家生态文明先行示范区。

实现上述目标，必须坚持“五大发展”理念。

（一）坚持创新发展，提高经济发展的质量和效益。实施创新驱动发展战略，培育发展新动力，推动经济发展提质增效。

培育发展新动力。强化投资拉动、消费带动、出口撬动的积极作用，增强经济增长的均衡性、协同性和可持续性。加强基础设施、产业转型升级、生态环保、公共产品和公共服务等重点领域投资，年均增长 18%以上。鼓励社会资本参与重点项目建设，推广 PPP 等投融资模式。发挥消费基础性作用，扩大消费领域，引导绿色消费，壮大网络消费，培育消费新业态，引导房地产去库存，社会消费品零售总额年均增长 12%以上。实施品牌发展战略，让更多“忠县造”产品“走出去”。

构建产业新体系。对接国家、重庆市战略性新兴产业规划，大力发展新能源汽车、生物医药等产业。加快企业技改扩能，降低企业生产成本，淘汰落后产能，壮大农副产品加工、装备制造、生物医药及医疗器械、矿产资源及材料加工，轻工及电子信息、清洁能源“4+2”产业集群，到 2020 年实现工业总产值 600 亿元，年均增长 15.3%。围绕现代农业产业体系，建设现代农业示范园区。发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，打造农产品品牌，推进一二三产业融合发展，提升农业产业化、标准化水平。大力发展现代金融、物流、研发设计等生产性服务业和信息消费、健康养老、家政服务 etc 生活性服务业。健全商贸流通体系，打造城市综合体。大力发展电子商务，新增电子商务经营主体 1000 个。

实施创新驱动发展战略。推进以科技创新为核心的全面创新，提升创新能力。加大创新投入，力争全社会研究与试验发展经费占地区生产总值比重达 1%。完善创新体系，围绕优势产业构建创新服务平台。加强与科研院所、高校合作，实施科研项目

50 个以上。支持企业建立技术研究中心和工程实验室，力争规模以上工业企业建立科技研发平台比例超过 15%。大力发展非公经济，力争到 2020 年全县民营企业达 1.2 万户，个体工商户达 4.2 万户。

优化创新发展环境。建立种子基金，引导企业加大科研投入，鼓励金融资本以及投资基金支持创新。优化劳动力、资本、土地等要素配置，完善科技成果转化激励政策，提高科研人员成果转化收益分享比例。改善人才发展环境，实施更有效的人才引进、培养、使用、激励机制，培养一批高素质技能型人才。

加快信息化建设。积极推进“互联网+”和“+互联网”行动，推动信息技术在工业领域的广泛应用。建立工业企业产业链智能服务平台，改进产品生产工艺，优化管理流程。探索建立农产品质量安全全程追溯和现代农业科技创新推广体系，加强农业产业技术研发、集成和应用。加快宽带通信网、数字电视网、下一代互联网“三网融合”，4G 网络实现县域全覆盖，基本建成比较完备的信息化网络体系。到 2020 年，培育智能化管理示范企业 20 家。

（二）坚持协调发展，增强发展均衡性。健全城乡发展一体化体制机制，促进城乡要素合理配置和公共服务均等化。

统筹推进四个功能区协调发展。优化功能区产业布局，完善区域协作联动发展体制机制，推进基础设施互联互通，促进人口合理流动。县城发展区要优化城市空间和完善功能，构建综合立体交通体系，发展现代服务业。特色生态工业园区要完善园区基础设施，培育“4+2”产业集群。农产品主产区要加快推进国家现代农业示范区、国家农业科技园区和市级现代农业综合示范工程建设，发展特色效益农业和特色资源加工业。生态涵养旅游发展区要加强生态环境保护，发展特色生态旅游业。

统筹推进城乡规划建设管理。尊重城市发展规律，推进经济社会发展、城镇总体规划、土地利用等“多规融合”。优化“县城发展区—重点镇—一般镇（乡）”空间格局，县城建成区面积达 20 平方公里以上。加强城市设计，有序推进城市立体开发。稳步推进新区开发，基本完成城镇棚户区、危旧房和老旧小区改造，加快农村危旧房改造，改善城乡人居环境。新建白公生态文化公园等一批公园，改扩建一批小旧广场、公园，城市绿化覆盖率达 41%。建设数字城管，提升精细化管理水平。推进文明城市建设常态化，提高市民文明素质和社会文明程度。加快推进重点镇建设，打造一批现代化特色小镇。加强农村环境整治，强化传统村落保护，建设社会主义新农村。

统筹推进城乡公共设施建设。升级改造国省道和农村公路，改善城乡居民出行条件。完善城市综合交通网络，加快城区市政道路建设，新建一批停车楼（库），有效缓解城区拥堵。新建和改扩建两河水库、黄钦水库等重点水源工程，加强病险水库整治和农田水利建设，提高防洪灌溉能力，保障城乡居民饮水安全。建设一批城乡输变电设施，配套完善天然气管网、配气站等设施。建立城乡统一的就业、教育、基本医疗卫生、社会保障体制机制，推进城乡公共服务均等化。

统筹推进物质文明和精神文明协调发展。弘扬中华优秀传统文化，加强社会主义核心价值观体系建设。建成覆盖城乡的现代公共文化服务体系，实施政府购买公共文化服务。健全社会舆论引导机制，加快传统媒体和新兴媒体融合。加强文化、文物古迹保护，修缮保护半城老街，抓好秦家上祠堂等文化遗产保护工作。传承发展忠文化、白公文化，推动文化旅游融合发展，强力推进三峡港湾旅游度假区、白公文化生态保护区建设。

（三）坚持绿色发展，建设生态文明。坚守“五个决不能”，优化生态空间，保护生态安全，走生态涵养发展之路。

发展绿色低碳循环经济。大力发展生态工业、生态农业、生态旅游业和节能环保产业，构建绿色循环产业体系。推广使用新能源汽车，发展绿色交通。积极发展水电、生物质发电等可再生能源和天然气、页岩气等清洁能源。推广绿色节能建筑，创建低碳城镇、低碳社区、低碳园区。开展绿色生活行动，提倡使用节能环保产品，引导城乡居民养成绿色低碳生活方式。

加强资源能源节约集约利用。实施能源、水资源、建设用地等总量和强度双控行动，降低资源能源消耗强度。加强工业、

---

建筑、交通等重点行业和公共机构节能，万元 GDP 能耗累计下降 15%。加强水资源管理和有偿使用，推广节水技术和节水产品。落实最严格的土地管理和耕地保护制度，做好第三轮土地利用总体规划修编，新增耕地 1000 公顷。实施林木采伐限额制度。合理开发利用矿产资源。

加强生态环境保护和修复。深化环保“五大行动”，加强大气污染防治，综合整治生产生活噪声，切实改善环境质量。推进生产生活污水深度治理和重复利用，加强固体废物、危险化学品等污染物防控，工业固废综合利用率达 95%以上。实施生态修复工程，加强沿江库岸、消落带、地质灾害等综合治理，增强涵养水源、保持水土能力。划定耕地、林地和森林等生态保护红线，严格控制生态敏感区开发强度和规模。加强天然林、自然保护区等重要生态功能区保护，建设长江上游重要生态屏障。

（四）坚持开放发展，提高对外开放水平。以改革促开放，完善开放功能，加强开放协作，构建开放型经济体系。

深化体制机制改革。落实全面深化改革重点任务，统筹抓好农业农村、县级公立医院、行政体制、生态文明等重点领域改革。加强供给侧结构性改革，提高供给体系的质量和效益。培育新型农业经营主体、新型股份合作社和社会化服务组织。深化公立医院改革，鼓励和规范社会资本开办医院，努力解决看病难、看病贵问题。深化投融资、财税、商事制度改革，推进社会信用体系、公共资源交易、现代市场体系建设。完善政府债务管理及风险预警机制，严控政府债务规模。

完善开放功能。积极融入“一带一路”、长江经济带建设，对接中新（重庆）项目，构建畅通便捷的开放通道。积极配合争取渝（重庆）西（西安）高铁、广（安）忠（县）黔（江）铁路等过境铁路纳入国家规划。争取沿江高速北线忠县段和孙家一石宝—西沱高速纳入市级规划。合理布局客货运场站，加快新生港等港口、码头建设。推进工业园区水、电、路、气、通信、垃圾污水处理等基础设施和教育、医疗等公共服务配套建设，建成 10 平方公里园区框架，入园企业 100 家。加强与山东、沈阳、大渡口等对口支援地区和周边区县合作交流，推进区域协作发展。

科学理性招商。创新招商引资模式，全面捕捉招商信息，开展专业招商、以商招商、产业链招商。抢抓《中国制造 2025》等重大机遇，争取更多项目落户。围绕柑橘、页岩、石灰石、岩盐等资源策划包装项目，提高招商针对性。围绕特色农副产品加工、生物制药、新能源汽车等重点产业，瞄准知名企业，抓好产业链招商。深化招商项目落地决策会审制度，落实产业目录和“禁投清单”，杜绝“三高一低”项目。落实优惠政策和企业帮扶机制，加大项目跟踪服务力度，力争培育产值过亿元企业 20 家。

（五）坚持共享发展，让城乡居民生活更美好。坚持保障和改善民生，大力发展社会事业，让城乡居民共享改革发展成果。

大力推进脱贫攻坚。积极推进贫困村道路、水利、通信等基础设施建设，配套教育、医疗等公共服务，改善贫困群众生产生活条件。坚持精准扶贫、精准脱贫，分类实施产业发展、异地搬迁、教育资助、医疗救助、低保兜底等精准措施。创新扶贫投入机制，深化专项、行业、社会“三位一体”帮扶机制，合力推动贫困地区发展。建立动态监管机制和扶贫开发效果评估体系，持续巩固扶贫成果。

不断改善民生民利。加大财政投入力度，确保一般公共预算支出的 60%以上用于民生。坚持优先发展教育，优化教育资源布局，推动城乡教育均衡发展，整体提升教育质量。基本实现普及高中阶段教育，大力发展职业教育，推进忠州中学搬迁，新建和改扩建一批小学。做好农村转移劳动力、退伍军人、城镇困难人员等重点群体就业工作，新增城镇就业岗位 4.5 万个。加快健全城乡居民基本医疗卫生制度，加强中医药建设，切实提高基本公共卫生服务均等化水平。完成县人民医院迁扩建。健全社会保障和社会救助体系，实现基本养老、医疗、失业、工伤、生育五项社会保险全覆盖。坚持计划生育基本国策，全面落实两孩政策，积极应对人口老龄化。滚动实施重点民生实事，谋划和实施好一批重点民生项目。完善最低工资保障和工资支付保障机制，不断增加中低收入家庭收入。

加强和创新社会治理。建立健全风险评估、利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制，把信访纳入法治化轨道，多渠道化解矛盾纠纷。用好县乡村公共服务中心、“群工系统”等平台，推进基层社会治理网格化、服务社会化。完善社会治安防控体系，严厉打击违法犯罪活动。加强网络社会治理，推动网络空间健康发展。严格落实安全生产主体责任，遏制重特大事故发生。加强食品药品监管，确保食品药品安全。推进应急管理体系建设，提升应急处突能力。依法保障妇女、未成年人和残疾人权益，加强特殊人群管理和服务。支持人民团体改革。落实老干部、民族宗教等政策，做好消防、档案、商会、侨务、机关事务、地方志、气象等工作。

推进三峡后续工作。优化三峡后续工作规划，抓好项目申报工作，争取资金 20 亿元以上。统筹实施后续项目建设，重点推进沿江综合整治、工业园区基础设施、移民小区综合帮扶等项目。加大移民生产生活扶持力度，加强移民培训和就业扶持，促进移民安稳致富。做好库区生态环境保护和地质灾害防治，保障库区群众生命财产安全，建设和谐稳定新库区。

### 三、2016 年重点工作

2016 年是实施“十三五”规划开局之年，也是完成本届政府任期目标的决战之年，全面做好今年工作意义重大。今年，全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10.5%左右；工业增加值增长 12%左右；固定资产投资增长 16%左右；一般公共预算收入（同口径）增长 10%左右；实际利用内资增长 10%左右；城乡居民人均可支配收入增长 11%左右。主要约束性目标为：长江干流忠县段水质满足水域功能要求，居民消费价格涨幅控制在 2.5%左右，万元 GDP 能耗下降 3.5%。

重点抓好八个方面工作。

（一）扩大有效投资，保持经济持续健康发展。优化投资结构，扩大投资规模，充分发挥投资的拉动作用。

提升投资实效。进一步优化投资方向，重点投向产业发展、社会民生、城乡建设、生态环保等领域，完成固定资产投资 310 亿元。围绕国家 11 个重大投资工程包、6 大消费领域和我市“十三五”规划，补充完善“三年滚动投资计划”，确保储备项目 2000 个、总投资 1500 亿元以上。完成忠州游泳馆、香山 110 千伏输变电、州屏小学连接道等 14 个项目建设。加快推进三峡港湾旅游度假区、金鸡水库等 66 个续建项目。开工建设城市物流暨电商产业园、水（坪）普（乐）路、忠州艺术中心等 52 个项目。积极推进新生港口、银山片区基础设施、广电中心、两河水库等 31 个项目前期工作。加大项目稽查和决算审计力度，确保当年投资计划下达率、资金拨付到位率和项目开工率均达 100%。

加大融资力度。积极争取中央预算内投资、专项债券和各项专项资金 25 亿元以上。做强通达、通瑞等融资平台，深化与农发行、中国银行、国家开发银行等金融机构战略合作，力争全年融资 40 亿元以上。发挥县内金融机构作用，新增贷款 10 亿元，提高银行存贷比 2 个百分点。做实中小企业“助保贷”平台，力争全年发放小额贷款 4000 万元。有效利用社会资本，推广 PPP 等模式，开展股权及债权等多渠道融资。加强政府债务管控和风险预警，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法行为，防范金融风险。

优化项目服务。简化项目审批程序，完善“绿色通道”制度，实行“一体化”并联审批。推进财政投资评审信息系统运行，强化全过程管理，提高财政投资评审效率。强化项目跟踪服务，开展重点项目建设环境整治，实施“一企一策”“一项一策”，完善项目协调推进、进度督查、考核奖惩等机制，及时化解项目建设难题。加强要素保障，新增建设用地 1000 亩。

（二）加快新型工业化步伐，推动工业提质增量。坚持走特色生态工业发展道路，力争工业总产值增长 17%。

加快园区建设。坚持“多规融合”，推进“一园三组团九基地”建设。加快农副产品加工基地、医药产业基地建设，新增场平 800 亩。完善园区基础设施，加快乌杨公用码头和园区污水处理厂建设。建成工业园区安置房 12.8 万平方米，开工建设园区

---

二期安置房，完成公共绿化面积 5 万平方米。建成园区道路 3 公里，开展沿江高速曹家出口至园区连接道前期工作。完善园区准入和退出机制，提高入园企业产出效益，开工建设 3 家、建成投产 3 家，实现园区产值 75 亿元。

壮大产业集群。深化工业项目推进年活动，不断壮大“4+2”产业集群。加快 390 吨头孢中间体、200 吨头孢克洛粗品、巨琪诺美二期等项目建设，引进华邦制药项目，壮大生物医药产业。力促长帆新能源电动汽车一期投产达效，引进配套汽车零部件企业，发展装备制造产业。促进海螺水泥稳步发展，打造西部石材循环经济产业基地，壮大新型建材产业。建成锦程柑橘加工项目一期，完成 12 万吨笋竹加工厂主体工程，壮大农副产品加工业。推动电子信息产业发展，开工建设南泰电子总部搬迁一期厂房。大力发展清洁能源和新材料产业，积极推进 LNG 综合利用和生物质发电项目建设。

培育骨干企业。实施骨干企业培育计划，新增规模以上工业企业 5 户。深入推进“两化”融合，力争打造市级“两化”融合示范企业 2 个。继续落实“营改增”扩围、资源税从价计征等结构性减税和社保优惠政策，规范服务收费，切实降低企业成本。引导企业在管理、技术、产品等方面不断创新，提升核心竞争力。运用市场机制、经济手段和法制办法，严格执行能耗、环保和质量技术标准，进一步淘汰落后产能。盘活存量资产，积极稳妥处置停产半停产企业。

### （三）加大农业农村投入，推进农业现代化。转变农业发展方式，推动农业转型升级发展。

决战决胜脱贫攻坚。进一步完善扶贫工作推进机制，完成 50 个贫困村整村脱贫和 29241 名贫困人口的精准脱贫任务，摘掉市级贫困县帽子。按照“建八有”“解八难”要求，投资 2.4 亿元建成 380 个项目。完成 72 个贫困村生活垃圾专项治理。用好活用财政专项扶贫资金 1.5 亿元和农发行债券、授信等金融支持，整合农业、交通、水利等行业资金，加大贫困村投入。实施产业、教育、医疗保险救助等精准脱贫措施，为贫困人口提供公益性就业岗位 600 个，资助 8680 名贫困户家庭子女入学，完成 2123 人高山生态扶贫搬迁。建立 1000 万元返乡创业基金，鼓励外出务工人员返乡创业，带动贫困人口脱贫致富。加强扶贫资金监管和项目绩效管理，确保项目质量和资金使用效益。

发展特色效益农业。加快推进国家现代农业示范区、国家农业科技园区和市级现代农业综合示范工程建设。保障“米袋子”、丰富“菜篮子”，稳定粮食总产 40 万吨以上，油料作物总产 3 万吨，蔬菜总产 24 万吨，肉产量 9 万吨。建成 5 万亩丰产高效柑橘示范园，完成 2 万亩低效果园改造。新种植笋竹 5000 亩，总产量 2 万吨。大力发展经济作物，加快中药材、干果、茶叶等特色产业发展，新建 1000 亩特色水果标准园。稳定 4.5 万亩生态养殖水域，水产品年总产量 1.4 万吨。

转变农业经营方式。探索土地、劳动力、农业补贴入股经营模式，流转农村土地 60 万亩、适度规模经营 40 万亩以上。大力培育新型农业经营主体，新增农业龙头企业 10 家、股份合作社 10 个、家庭农场 30 个，培育新型职业农民 400 名。推进农业标准化生产，打造“忠味堂”等农产品公共区域品牌，认证无公害农产品 8 个、绿色食品 3 个、有机食品 1 个，争创地理标志产品 1 个，农产品质量安全合格率达 99%以上。

完善农村基础设施。启动乡镇间重要连接道路建设，完成农村行政村通畅公路 100 公里。加快土地整治和宅基地复垦，实现“地票”交易 1000 亩。完成马灌镇 1.7 万亩高标准农田建设及石黄等 4 个乡镇 1.4 万亩田、水、路改造。加快金鸡水库项目建设，启动黄钦水库扩建，做好杨家坝、石花水库等项目前期工作。实施“农村人饮三年行动计划”，解决 2.7 万贫困人口饮水安全问题，整治山坪塘 1282 口。推广农机具 1 万台（套），农业综合机械化水平达 49%。治理水土流失面积 15.6 平方公里。加强农业信息化，实现行政村光纤全覆盖。新建乌子岩 1200 千瓦水电站，完成拔山、复兴等乡镇农网标准化示范片建设。

加快新农村建设。推进拔山镇杨柳村美丽乡村示范片和复兴镇天子村等农民新村建设。改造农村危旧房 3000 户，完成农村户用沼气池 1000 户。做好望水老街、东岩古寨传统村落保护工作。加强农村面源污染治理，大力推广循环农业技术。推进 25 度以上坡地还林还草还果。推进镇村垃圾收运体系建设和城乡存量垃圾清理，农村生活垃圾处理率达 50%以上。

---

（四）积极发展现代服务业，推动经济结构转型升级。完善现代市场体系，培育新兴业态，社会消费品零售总额增长 13%。

着力发展商贸物流业。改造升级商圈配套设施，引进知名商圈品牌，鼓励社区商圈集约化、品牌化、规范化发展。深化商贸物流体制改革，鼓励商贸物流企业建立共同配送联盟。推进餐饮住宿标准化建设，创建一批绿色饭店、钻级酒家和星级农家乐。积极培育消费热点，开展迎春展、美食文化节等营销活动。

大力发展文化旅游业。加快推进三峡港湾、忠州博物馆、白公文化生态保护区等建设，《烽烟三国》实现开演，修缮秦家上祠堂，启动洋渡古镇复建工作。拓展石宝寨景区内涵，推动中国柑橘城核心景区建设，做强八斗台低碳竹海、双桂橘乡荷海、天子山艺术田园等乡村旅游。强化宣传营销，建设“智慧旅游”平台，完善道路、公厕等旅游配套设施，打造旅游品牌，力争接待游客人数、综合收入分别增长 8%、9%以上。

加快发展电子商务。设立 1000 万元电子商务发展专项资金，完善农村电商服务体系，唱响“忠义忠州”电商品牌。建设县级电子商务服务中心和“智慧供销”电商营运服务网络，积极对接农村淘宝、苏宁易购、村邮乐购等知名电商平台。培育电商主体，做实忠县之家、奇艺电子商务等平台，完善乡镇电商服务站和村社电商服务点，促进电子商务向农村发展，力争实现本土产品网上销售收入 2 亿元以上。依托电商专家团队，培养一批本土电商创业人才和网商。

（五）加强城市建设管理，提升城市品位。认真贯彻落实中央城市工作会议精神，以人为核心高水平推进城镇建设。

抓好规划建设。加强配套政策设计，提升规划科学性和权威性，完成县城和 4 个中心镇控制性详细规划。优化城镇布局，推进白公、银山、水坪片区开发，新增城镇面积 1.22 平方公里，城镇化率提高 1.3 个百分点。稳控房地产市场开发，引导去库存 15 万平方米。推进鸣玉溪棚户区改造一期工程，启动半城老街改造前期工作，加快建设美丽滨江经济带。

完善城市功能。实施城市基础设施三年行动计划，推进环城西路、香山至西山连接路等重点交通项目建设，启动香山路拓宽改造、香山湖至交警队连接路建设。建成三公里汽车站和福田小区、天鹅湖停车楼。配套完善公益设施，完成市政消防栓改造、城区路灯智能化控制及 LED 路灯改造等工程。建设北滨公园等城市公园，人均公园绿地达 10.4 平方米。新建污水处理厂 4 座，建成城镇污水管网 16.5 公里，城镇污水处理率达 90%。优化城镇生活垃圾收转运模式，城镇垃圾无害化处理率达 92%。

深化文明创建。开展志愿服务活动，加强文明礼仪教育，提高市民文明素质。优化窗口服务，提升群众满意度。开展环境专项治理，整治背街小巷、清理占道经营、规范夜市摊点，不断改善市容市貌。规范停车秩序，严查乱停乱靠等违章行为。严厉打击非法客运和超限运输，依法拆除一批违章建筑。强化物业管理，打造物业示范小区 1 个。

（六）深化改革扩大开放，激发经济社会发展活力。扎实推进各项改革，积极扩大对内对外开放，增强经济发展内生动力。

加快改革步伐。深入推进商事制度改革，全面落实“三证合一”制度，加快实施“以商补工”。深化农村金融改革，充分发挥“助农贷”作用。改革农村流通体制，破解物流配送“最后一公里”难题。开展农村集体经营性建设用地入市改革试点，建成城乡统一的建设用地市场。深化以农民工为主体的户籍制度改革，依法保障转移人员合法权益。推行分级诊疗模式，完善公立医院“管办分开”工作机制。积极探索“县管校聘”教师任用机制。完成公务用车制度改革。推行城区居民用水、用电、用气阶梯价格制度。

扩大对外开放。建设开放通道，建成忠丰、忠万、忠梁三条高速，加快推进 G50 沪渝高速磨子互通等 4 条连接线。加大招商引资力度，落实负面清单管理制度，重点推介工业园区污水处理厂等 8 个 PPP 项目，力争引进县外资金 90 亿元以上。认真对接中新（重庆）示范项目，大力推介“新生港+广忠黔铁路”项目。依托石材、岩盐、优质农副产品等资源，围绕“4+2”产业集群招商，加大新材料、新能源及配套项目招商力度，引进一批知名企业和循环经济项目。依托区位及水陆交通优势，着力引

进生产加工、仓储物流企业。积极组团参加“渝洽会”等各类招商活动，鼓励忠州豆腐乳等“忠县造”产品走出去。

推动大众创业、万众创新。抓好中小企业公共服务平台建设，建成众创空间 3 个、创业基地 3 个，打造星创天地 2 个。大力培育市场主体，新发展企业 1000 户、个体工商户 3000 户以上。加强与西南大学等高等院校和科研院所合作，共建共享创业创新平台。建立创业项目信息库和创业指导专家库，落实创业创新扶持政策，鼓励引导科技人员、高校毕业生、返乡农民工、失业人员等重点人群开展创新创业。推进商标品牌战略，新增注册商标 100 件、重庆著名商标 2 件、重庆名牌（知名）产品 3 个。

（七）坚持保障和改善民生，不断增进人民福祉。切实为群众办实事、好事，努力让全县人民共享发展成果。

推进社会事业发展。实施市、县重点科技专项 20 项，加快推进科技馆建设。建成州屏小学，完成忠州四小扩容，加快拔山二小建设和三汇小学迁扩建。推进义务教育均衡发展，确保国家义务教育基本均衡评估验收达标。大力发展文化事业，建设数字图书馆，开展文化“五送”活动和文化扶贫行动。完善体育设施，新建农村体育工程 30 个、健身广场 2 个。建设县乡村三级区域卫生信息平台，完善县人民医院迁扩建后续工作。对接落实全面两孩政策，加强疾病防控、妇幼保健等公共卫生服务能力建设，优化人口管理服务，做好老龄工作。推进磨子民族团结进步示范乡建设。

完善社会保障体系。实施积极的就业政策，城镇登记失业率控制在 3.4% 以内。健全多层次城乡居民社会养老保险体系，深化机关事业单位养老保险制度改革，完成全民参保登记。加强社会养老服务体系建设和福利中心一期工程建设，建成社区养老服务站 3 个。加强定点医疗服务机构监管，加快村卫生室金保网络建设。加大医疗救助和临时救助力度。完成高石坎保障房建设任务，建立购租并举的住房制度，落实好实物配租。

着力加强平安建设。推进信访源头治理，积极预防和妥善处置社会矛盾。强化社会治安综合治理，充分发挥公安基层组织作用，严厉打击各类违法犯罪活动。关闭小型煤矿 2 家，做好安全隐患排查整治和地灾群测群防，防范重特大安全事故和地质灾害发生。加强应急管理体系建设，进一步提高应对和处置突发事件能力。强化食品药品安全监管，确保食品药品安全。强化国防动员和后备力量建设，做好双拥共建和优抚安置工作。

办好一批民生实事。建设村社便道 150 公里。改造 2000 户城区居民供水。继续实施农村贫困地区义务教育学生营养改善计划。提供农村流动文化服务 900 场以上。标准化改造 11 所行政村卫生室，为 290 所村卫生室配置基本设备。继续做好孕妇产前出生缺陷筛查和妇女“两癌”免费检查。新建、改扩建 146 个行政村光缆 730 公里。改造升级拔山、汝溪、官坝等 11 个乡镇电网。新建公路安保工程 30 公里，改造危旧桥 5 座。

（八）加强生态文明建设，保护好库区一江碧水。把生态文明建设摆在突出位置，建设长江上游生态屏障。

推进生态环境建设。争取国家更大支持，加快国家首批生态文明示范工程试点县和生态文明先行示范区建设，力争纳入国家重点生态功能区。扎实开展环保“五大行动”和“四清四治”，严守耕地、林地、森林三条生态红线。加强森林资源保护，严防森林火灾，有效遏制松材线虫病等疫情。完成新一轮 5.3 万亩退耕还林任务，实施长江防护林工程，森林覆盖率达 50.5%。实施超标水源和主要次级河流水质整治，完成白石水库水源地水资源涵养与水生态修复工程项目建设。加强扬尘污染治理，力争 PM2.5 浓度低于全市平均水平。积极开展建筑、交通、商业店铺等噪声整治。加大环保执法力度，对违法行为实行“零容忍”。扎实推进生态文明宣传“十进”活动。

切实抓好资源节约利用和节能减排工作。严格实行土地管理制度，推进闲置土地处置利用和存量建设用地二次开发利用。做好第三轮矿产资源总体规划修编，提升矿产资源开发利用水平。实施节能技术改造，完成总量减排任务。降低水资源消耗强度，工业用水重复利用率达 25%。关闭 43 家禁养区畜禽养殖场，综合治理 194 家非禁养区畜禽养殖场。加强再生资源利用，大

---

力发展绿色低碳循环经济。鼓励绿色消费，倡导绿色生产生活方式。

加快推进三峡后续工作。推进工业园区道路管网工程二期等 17 个项目建设，完成投资 3.5 亿元。策划申报 2017 年度三峡后续项目，强化对口支援合作，争取资金 3 亿元以上。建成玉溪二桥，沿江综合整治工程西山段全线通车，红星段主体贯通。开展移民后期扶持，完成移民就业技能培训 3500 人次。大力开展库周环境整治，切实保障人民群众生命财产安全。

## 四、全面加强政府自身建设

让人民满意是政府的不懈追求。我们将牢记宗旨、执政为民，全面推进依法治县，努力提高政府自身建设水平。

增强法治观念，提高法治水平。深入推进“七五”普法。建立尊法学法守法用法长效机制，提高国家工作人员法治思维和法治方式能力。提高政府规范性文件质量，大力推行权力清单、责任清单。健全政府法律顾问制度和政府议事规则，认真执行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，落实终身责任制及责任倒查机制。完善新闻发布制度，发挥网络问政平台作用，推行重大决策听证、重要事项公示、重点工作通报、政务信息查询等制度，推进政务公开，支持公众参与监督。规范行政执法行为，严格执行重大行政执法决定法制审核及备案等制度。

转变政府职能，提高服务水平。依法履行战略规划、市场监管、公共服务、社会管理、公共安全、环境保护职能。全面清理公共服务事项，简化优化服务流程。坚持放管治结合，创新事中事后监管机制，减少对微观经济活动干预，努力为各类市场主体营造机会均等、公平竞争的市场环境。建立统一和分级相结合的公共服务管理体制，创新公共服务供给方式，扩大政府购买公共服务范围。清理规范行政事业性收费。

创新政府管理，提高行政效能。加强公务员队伍教育、培训和管理，不断提高履职能力。规范政府工作程序，完善部门协同运作机制，提高行政效率。清理规范审批中介服务，建立规范高效的审批运行机制和项目清单制度，推行“两集中、两到位”和网上行政审批，提高审批效率。推进县乡村三级服务中心规范化运行，用好“群工系统”。深化金融网点、便民超市、电子商务“三进村”，提升服务群众效能。健全行政复议案件审理机制，加大公开听证力度，纠正违法或不当行政行为。

深化作风建设，狠抓工作落实。深入落实中央、市委和县委作风建设各项规定，认真践行“三严三实”，以优良作风推动发展、服务群众。强化宗旨意识，深入基层和群众开展调研，了解真实情况，努力为群众排忧解难。完善领导干部和公务员考核评价机制，加强政风行风建设，解决不作为、乱作为、“中梗阻”等作风顽疾，提高政府执行力。完善行政问责和绩效管理评价制度，强化重大决策落实情况督查，狠抓工作落实。

强化权力监督，建设廉洁政府。规范公务员廉洁从政行为，深化领导干部述职述廉、个人事项报告、经济责任审计等制度，保证权力干净运行。认真办理人大代表建议、政协委员提案，自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督、政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。加强行政内部监督，充分发挥监察、审计和行政复议职能作用。强化对公共资源交易、涉农资金、重点项目建设等重点领域和关键环节的监督管理，严厉打击招投标领域围标、串标、非法转包等违法行为。建立廉政建设与业务工作融合机制，加强反腐倡廉建设，严厉查处违纪违法案件。厉行勤俭节约，反对奢侈浪费，建设廉洁政府。

各位代表！回顾“十二五”，我们成就辉煌；展望“十三五”，蓝图催人奋进。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，认真落实“四个全面”战略布局，以五大发展理念为指引，以昂扬向上的精神、百折不挠的意志、尽心尽责的态度，齐心协力，开拓进取，为完成“十三五”规划各项目标任务，加快建成渝东北生态涵养发展示范区，早日实现全面建成小康社会目标而努力奋斗！