

2016年重庆市开县政府工作报告

—2016年1月13日在开县第十六届人民代表大会第八次会议上

开县人民政府县长冉华章

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”时期工作回顾

“十二五”时期是开县发展史上极不平凡的五年。面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全县人民抓住机遇，万众一心，攻坚克难，开创了科学发展新局面，谱写了后发赶超新篇章，取得了经济社会发展快、城乡面貌变化大、人民群众实惠多的可喜成效。

——经济实力跃上新台阶。初步统计，2015年全县地区生产总值325.98亿元，是2010年的2.2倍，年均增长13.9%。人均地区生产总值迈上4000美元新台阶，五年翻了一番。一般公共预算收入21.56亿元，是2010年的3.5倍，年均增长28.4%。社会消费品零售总额150.78亿元，是2010年的2倍，年均增长15.2%。固定资产投资完成358.59亿元，是2010年的3倍，年均增长24.3%。三次产业结构调整为16.1：50.7：33.2。五年来，现代农业加快发展，粮食产量实现“五连增”，两次获评全国粮食生产先进县，生猪、蔬菜等保供产业增量提质，水果、草食牲畜、生态鱼、中药材、饲料桑等特色产业快速成长。工业集群效应初步呈现，工业总产值达到397亿元，规模以上工业企业利润达到12.67亿元，分别是2010年的2.8倍、3.8倍；能源、建材、食品医药产业持续发展，纺织服装、机械制造、电子信息产业产值年均增幅超过30%。服务业提档升级步伐加快，商品销售总额突破300亿元，县城核心商圈人气商气加速聚集，入选重庆十大“我最爱逛商圈”，会展、购物、美食等消费持续增长；创建国家4A级景区2个、3A级景区3个，获评全国休闲农业与乡村旅游示范县，旅游目的地魅力日益彰显；各类金融机构达到43家，社会融资总额达到329亿元，新增股份转让系统挂牌企业4家，直接融资比重逐步提高。

——城乡面貌发生新变化。交通、水利、能源、信息和城镇重大基础设施建设强力推进。交通建设取得重大突破，新增国道286公里，新建和改造各类公路1950公里，公路总里程位居全市第二；开达高速公路建成通车，开城高速公路正式开展前期工作；开州港一期即将完工，小江航道疏浚工程完工；渝西高铁、达万铁路扩能项目纳入全国、全市中长期规划；通用航空前期工作进展顺利。水利建设取得重大进展，兴建各类水利工程6.38万处，蓄引提水能力达到2.92亿立方米，解决36.5万人饮水安全问题。电力通信建设取得明显成效，新增电力装机11.9万千瓦，农网改造加快推进；宽带网络覆盖所有行政村。新型城镇化扎实推进，城镇化率提高到43.6%；县城空间拓展步伐加快，城市规模达到32平方公里、35万人；成功创建全国湿地保护先进县、全国国土资源节约集约模范县、国家园林县城、国家卫生县城、中国休闲小城和重庆市文明县城、生态园林城市、旅游厕所革命先进县；临江、长沙、大进镇获批全国重点镇，温泉镇获评中国历史文化名镇。主要污染物减排任务超额完成，环境质量不断提升。

——改革开放取得新成效。简政放权、放管结合改革力度加大，各类市场主体由3.28万户增加到6.15万户。统筹城乡综合改革配套改革纵深推进，户籍制度、土地规模经营、地票、农村产权抵押融资等改革取得重要进展。政府职能转变和机构改革成效明显，取消、下放和调整行政审批事项245项，政府工作部门由30个减少为27个，整合、撤销和规范事业单位35个。财税

体制改革有序推进，规范透明的预算管理制度基本建立。投融资改革取得突破，融资渠道不断拓宽，政府性债务安全可控。对外开放向深度拓展。招商引资实际到位资金突破 1000 亿元，引进投资亿元以上项目 35 个；进出口总额累计达到 3.1 亿美元，年均增长 24%。

——社会民生开创新局面。新改扩建中小学校 350 所、幼儿园 118 所，化解教育债务 5.19 亿元。教育质量逐年提升，教育综合改革卓有成效，被确定为国家基础教育课程改革实验县。两次荣获全国科技进步先进县称号，获国家专利 1798 件。建成“三甲”医院 1 所、“二甲”医院 2 所、“一甲”医院 20 所，乡镇卫生院、村卫生室全部实现标准化，连续多年未发生重大传染病疫情。博物馆及数字文化馆、图书馆等一批文化服务设施建成投用，城乡公共文化服务体系日趋完善。文艺创作繁荣活跃，涌现出一批文艺精品。常住人口人均体育场地面积达到 1.9 平方米。城乡居民人均可支配收入达到 15991 元，是 2010 年的 2.1 倍，年均增长 15.6%。城镇新增就业 6.2 万人，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内。城乡居民养老、医疗保险累计参保达到 210.3 万人次，比 2010 年增加 12.6 万人次。城镇职工养老待遇实现“十一连增”。困难群众基本生活得到有效保障。累计建成保障性住房 101 万平方米，惠及群众近 5 万人。三峡后续工作全面启动，库区发展明显提速，移民安稳致富步伐加快。83 个贫困村实现整村脱贫，减少贫困人口 13.78 万。“六五”普法圆满完成，社会治安防控体系不断完善，各类社会矛盾得到妥善化解，安全生产形势持续向好。

过去五年，我们切实转变政府职能，改进行政管理方式，政府自身建设取得新进展。严格执行县人大及其常委会的决议、决定，自觉接受县人大的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，认真办理人大代表议案、意见和政协委员提案、建议。军民团结不断巩固，再次被评为全国双拥模范县，统计、审计、监察、妇女儿童、民族宗教、外事、侨台、档案、残疾人、气象、质监、食药监、保密、消防等工作又有新进步。

各位代表！2015 年，面对宏观经济持续下行的压力，我们坚持稳增长、利当前，打基础、惠长远，以奋发有为的精神适应新常态，以务实有效的举措应对新挑战，实现了经济社会持续健康发展。全县地区生产总值增长 11.6%，一般公共预算收入增长 15%，城乡居民可支配收入增长 11.8%。

（一）经济运行稳中有进。坚持问题导向、结果导向，定向施策、精准发力，及时出台优化产业结构、精准定向招商、培育“四上”企业、扩大有效投资、金融服务实体经济等一系列政策措施，确保经济稳健运行。针对发展薄弱环节，实施城乡建设、生态环保、产业发展、社会民生等重点项目 276 个，固定资产投资增长 16.6%。着力优化消费环境、培育消费热点、加强商旅联动，成功举办消费促进月、农产品网上购销对接会、渝川陕鄂商品交易会等营销活动，激活大众消费，社会消费品零售总额增长 12.6%。争取中央和市级补助资金 70 亿元，新增社会融资 54 亿元，获市政府批准征地 4639 亩，加强能源和用工调度，缓解了经济发展要素制约。

工业经济稳中向好。工业增加值达到 99.65 亿元，增长 11.2%。规模以上企业达到 110 户，产值超亿元的企业达到 40 户。园区建设加快推进，入驻企业 87 户，园区工业集中度达到 58%。浦里工业新区开发取得实质性进展，发展、建设、产业、环保规划编制同步推进，浦万快速通道纳入市级重点项目并顺利开工。赵家园功能配套步伐加快，承载能力明显提升。临港园征地拆迁完成 80%，形成可用地 4500 亩，基础设施日趋完善。着力抓招商、促落地、强配套、优服务，推动工业集群构建和持续增长，恒祥瓶阀、品胜涂料等 11 个项目加快建设，联峰电机、紫建电子等 12 个项目竣工投产，星星套装门、卓天食品等 13 户存量企业提质增效，开州九鼎牧业、格瑞林药业等 5 户投产企业达产达效，川东北天然气项目实现首气。一企一策帮扶困难企业，解决融资难题，引导合并转型，促进产品升级，努力增效减亏。工业创新能力不断增强，高新技术企业达到 2 家，市级企业工程技术研究中心达到 6 个。

现代农业稳步发展。农业增加值达到 53.31 亿元，增长 4.8%。围绕稳粮增收、提质增效，大力发展特色效益农业。粮食产量超过 60 万吨，出栏生猪 106.5 万头，生产蔬菜 44.38 万吨。大鲵养殖量全市第一，全市最大的冷水鱼流水养殖基地基本建成。出栏山羊 42.2 万只，西南地区最大的原种羊场建成投产。肉兔、饲料桑产业稳中有增。柑橘、大鲵、中药材、山羊产业链条不

断延伸。现代农业示范园建设加快，示范引领作用明显增强。推进多种形式适度规模经营，累计发展县级以上龙头企业 84 家、农民专业合作社 1466 个、专业大户 2.68 万户、家庭农场 530 个。建立科技示范片 15.5 万亩，创建全国标准化气象灾害防御乡镇 2 个，农业综合机械化水平达到 33%。推动农超对接、基地直营、网上直销，建成农产品冷链物流和集配中心 60 个、社区直销店 30 个，主要农产品顺产顺销。获批国家生态原产地产品保护示范区，“三品一标”农产品达到 180 个，市级名牌农产品达到 11 个。累计完成林业保险 848 万亩、粮油保险 30 万亩、畜牧保险 94 万头。

第三产业更趋活跃。第三产业增加值达到 108.31 亿元，增长 10.3%。商贸服务业活力增强，“百亿商圈”提速建设，东西部片区商业中心初步成型。时代金街、金科中央金街等城市综合体开业营运，亿佰家连锁超市、大众 4S 店等一批知名企业入驻开县，商业新业态、新模式不断涌现。农村商贸体系日益完善，临江镇成为市级商贸百强镇。旅游业加快发展，汉丰湖景区建设取得新进展，雪宝山旅游开发有序推进。乡村旅游蓬勃发展，建成星级乡村旅游酒店 249 家，分别创建全国、全市休闲农业与乡村旅游示范点 1 个、4 个。接待游客 520 万人次，实现旅游收入 31 亿元。金融业持续发展，银行存贷款余额分别达到 441.6 亿元、213.5 亿元，分别增长 14.3%、12.8%，存贷比达到 48.3%。组建国有电商公司，建立电商综合平台，打造电商众创空间，建设农村电商站点 40 个，网上零售交易突破 1 亿元。

（二）城乡面貌持续改观。坚持以人为本，突出规划引领，强化基础支撑，加强生态涵养，推动城乡区域协调发展、环境质量不断改善。

城镇功能品质同步提升。协调推进城市扩容、功能完善和品质提升。环湖开发提质提速，新增建设用地 6800 亩，东部新区成为新地标，西部新区展现新形象，红光片区改造取得新进展，北部新区建设全面展开。寨子坪和花椒园场平、开州大道西段南山地质灾害治理全面完工，歇马生活物流园基础设施持续完善、路网工程建成通车，花椒园大桥开工建设。新建和改造地下管网 17.8 公里，整治城市道路 8.96 万平方米，建成公共停车场 10 个、停车位 680 个，改造和新建路灯 2603 盏。环湖景观生态修复持续推进，新建防洪护岸和慢速通道各 3.3 公里、滨湖公园 30 万平方米。汉丰湖成为全国 23 个重点湿地公园之一，文峰岛举子园即将开放。重点镇、中心镇、特色小镇建设稳步推进，一批市政公用设施建成投用，综合服务功能不断完善。拆除违法建筑 6.8 万平方米，“两违”行为得到有效遏制。巩固扩大创卫成果，扎实开展国家文明县城创建，城镇管理水平明显提高。

城乡基础设施不断完善。强化基础设施优化布局和互联互通，促进城乡区域基础设施一体化、网络化。北环路升级改造、临港大道、南山旅游环线和宏源大桥立交工程圆满收官，三合至三汇口、镇安至九龙山公路完成大修，岳溪至五通公路改造加快推进，行政村通畅率、撤并村通达率分别达到 85%、100%。除险加固水库 12 座，新建饮水安全工程 375 处，整治山坪塘 2841 口，新增改善灌面 6.7 万亩，治理水土流失 14 平方公里，新建和整治城镇堤防 21.5 公里，建设高标准农田 3 万亩，新建村社便道 150 公里。歇马 110 千伏输变电等电力项目有序推进。4G 基站达到 960 个，光纤用户超过 10 万户。建成一批美丽乡村居住点，累计改造农村危房 2 万户，获评农民新村市级示范点 11 个。

三峡后续工作有效实施。移民工程整体竣工验收顺利通过国家终验。争取产业扶持、环境保护、基础设施等新建后续项目 31 个、补助资金 7.02 亿元；续建项目 98 个、补助资金 1.15 亿元。累计实施后续项目 209 个，完成投资 42.1 亿元，其中国家专项补助投资 14.7 亿元。争取库区基金 1930 万元、对口支援资金 7368 万元。完成移民职业教育和技能培训 8815 人次。城镇移民小区综合帮扶成效显著。加强库区生态环境保护和地灾治理，强化试验性蓄水安全监测与防范，实现“无人员伤亡、无疫情发生、无重大事故”，库区保持总体稳定。

生态涵养建设成效显著。深入实施“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”环保五大行动，着力涵养“四大生态”。新造林 8 万亩，全县森林覆盖率达到 47.5%，县城建成区绿化覆盖率达到 41.7%，人均公园绿地达到 14.84 平方米。拆除禁、限养区规模养殖场 85 家，开展养殖场粪污无害化处理和循环利用工程治理 10 家，完成市上下达的耕地保护任务，累计实施测土配方施肥 21.3 万亩、绿色防控工程 8 万亩，农村沼气池达到 7.1 万口，完成 20 个行政村环境连片整治。县城空气质量优良天数达到 339 天。改造和新建城市公厕 28 座。加大植被恢复、污染防治、景观改造、人口减载、殡葬管控、违建拆除力度，县城“四面山”

保护稳步推进。建成生活垃圾发电厂，“户集中、村收集、乡镇清运、县处置”的垃圾收运处置体系更加完善。县城污水处理厂迁扩建工程主体完工，乡镇街道污水处理设施基本实现全覆盖，赵家雨污分流工程启动实施。县城、乡镇集中式饮用水源地水质达标率分别达到100%、92.3%。汉丰湖、鲤鱼塘及全县江河流域水质总体稳定保持Ⅲ类。深入开展城乡环境综合整治，群众满意度持续提升。

（三）改革开放深入推进。积极推进“三证合一、一照一码”商事制度改革，新增市场主体1.1万户。出台解决企业融资难融资贵政策措施，中小微企业融资总额达到84亿元。深化农村改革，完成农村集体资产量化确权改革试点，县级农民合作社示范社达到30个，新发放农村产权抵押贷款6亿元，累计交易地票1.2万亩，梯度转移人口1.58万。加强社会组织培育和管理，各类社会组织达到426个。推进政府职能转变和机构改革，完成不动产登记、社会保险办理、公共就业和人才交流服务机构、职能整合。公布行政审批事项目录清单，清理规范中介服务，取消行政审批事项132项。三级服务中心规范化率达到100%。事业单位分类改革取得新进展。加快投融资改革，促进开乾投资集团公司完成平台公司转型升级，创新投融资模式，在中国银行间市场交易商协会公开发行中期票据27亿元，创设融资中介、互联网金融、私募股权基金等国有金融平台，政府指导类项目融资到位60亿元。努力扩大对外开放，实际利用内资217.99亿元，增长12.1%，佳宝成能源科技、瀚青针织等一批重点项目落户开县。进出口总额达到4129万美元。

（四）民计民生不断改善。始终坚持民生第一目标，保基本、兜底线、建机制，不断提升公共服务质量和水平。

社会事业全面进步。教育质量大幅提升，高考重本上线1678人，增长34.4%。初中毕业生升入高中阶段学校比例达到97%。职教中心跻身“全国千所示范校”。文峰初中、汉丰八校建成招生，新建幼儿园2所。改造农村薄弱学校45所、寄宿制学校10所。农村义务教育学生营养改善计划惠及12万余人，教育资助、教育慈善惠及6万余人次。为15万城乡居民免费体检，为4.7万农村妇女免费检查“两癌”。有序推进县级公立医院改革，完成精神卫生保健院搬迁，新建撤并村卫生室100个，全面落实基本药物制度，群众看病难、看病贵问题有所缓解。计生民生工程惠及7.2万人次。开展文化服务进村活动1736场，文化惠民活动惠及350万余人次，群众文化生活更加丰富。成功举办全国城市钓鱼对抗赛、四国篮球邀请赛、“薪火相传·再创辉煌”长征精神红色旅游火炬传递、全市拳击冠军赛、全市游泳冠军赛和全县全民健身运动会、传统工艺技能大赛等大型活动。

民生保障力度加大。集中力量开展脱贫攻坚，完成所有贫困村、贫困户脱贫规划，启动建设市级贫困村95个，销号市级贫困村25个，减少贫困人口4.6万。高山生态扶贫搬迁3.57万人。获评全市首批创业型城市，发放创业担保贷款3.9亿元，扶持6500人自主创业，带动就业2.6万人。发放城乡低保、医疗救助、临时救助、慈善救助等资金4.7亿元，惠及群众46.6万人次。改造贫困残疾人危房300户。地灾避让搬迁3000余人。新分配保障性住房751套。建成农村幸福院40家、居家养老日间照料所10家，民营养老机构床位达到6542张。累计新增农村客运线路89条、公交线路7条，投放城区公共自行车1300辆。城市公益性公墓一期基本建成。

平安建设扎实推进。加强乡镇街道派出所、司法所、综治办和社区警务室规范化建设，完善立体化社会治安防控体系，严厉打击违法犯罪，群众安全感进一步提高。严格落实安全生产责任制，强化重点行业日常监管和专项治理，连续57个月未发生较大生产经营性安全事故。深入推进信访制度改革，扎实开展信访稳定“三无”创建和干部下访活动，信访秩序持续向好。

各位代表！“十二五”时期，全县人民用智慧和力量战胜了前进路上的艰难险阻，靠拼搏和实干收获了来之不易的丰硕成果。五年来经济社会发展取得的进步和变化，归功于市委、市政府和县委坚强领导、科学谋划，得益于县人大及其常委会、县政协有效监督、倾力支持，离不开广大干部群众众志成城、奋发图强。在此，我代表县人民政府，向在各个岗位上辛勤工作、努力打拼的干部群众，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻开部队、武警官兵和政法干警，向支持、关心开县发展的朋友们，表示衷心感谢！

我们也清醒地看到，开县发展还面临不少困难和问题。经济总量不够大，人均水平较低；产业转型升级步伐不快，经济增

长内生动力不足；城乡区域差异较大，公共服务水平不高；资源环境约束趋紧，生态建设任重道远；困难群众依然较多，脱贫攻坚任务艰巨；政府职能转变尚未到位，作风不实、服务不优、效能不高等问题仍然存在。对此，我们将高度重视、直面矛盾，不以事艰而退避，不以任重而不为，采取有效措施，切实加以解决，不辱历史使命，不负人民重托！

二、“十三五”时期的奋斗目标和重点工作

“十三五”时期是全面建成小康社会的决战决胜阶段。展望未来，机遇与挑战并存，总体上机遇大于挑战，我县仍处于大有可为、大有作为的重要战略机遇期，将继续保持良好的发展势头。县第十三届五次党代会全面贯彻落实党的十八届五中全会和市委四届七次、八次全会精神，作出了《关于制定开县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，以创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”为引领，确立了“1365”发展思路。县政府据此编制了《开县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》。未来五年，我们将全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，牢固树立“五大发展理念”，认真落实市第四次党代会和市委四届三次、四次、五次、六次、七次、八次全会精神，按照县第十三届五次党代会部署，立足生态涵养发展功能定位，围绕“1365”发展思路，全面加强经济、政治、文化、社会和生态文明建设，建设美丽富饶生态开县，全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程。

“十三五”时期的奋斗目标是：

——经济实力更加强劲。经济保持中高速增长，供给侧结构性改革取得实效，经济发展质量和效益不断提高。到2020年，全县地区生产总值突破600亿元，年均增长10%左右。经济发展方式转变和经济结构战略性调整取得重大进展，打造“百亿农业”，集聚“千亿工业”，提升“百亿商圈”，长江经济带重要节点作用不断凸显，成为“万开云”板块重要支撑。

——生态环境更加优美。经济增长方式实现重大转变，单位地区生产总值能耗持续下降，生态建设水平显著提升。到2020年，森林覆盖率稳定在50%以上，辖区流域水质保持在Ⅲ类以上，建成渝东北生态涵养发展区的典型示范。

——人民生活更加幸福。2017年全面完成脱贫攻坚任务。到2020年，城乡居民人均收入同步提升并力争达到全市平均水平；就业、教育、卫生、社会保障等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，群众幸福指数显著提升。

——民主法治更加完善。民主制度更加健全，民主形式更加丰富，人民群众权益得到充分尊重和切实保障。政府职能转变取得明显成效，基本建成法治政府和服务型政府。执法司法公信力明显提高。

——文化事业更加繁荣。社会文明程度显著提升，公民道德建设成效显著。城乡公共文化服务体系更加健全，群众文化生活更加健康丰富。文化产业快速发展，对经济的贡献率明显提升。到2020年，成功创建“全国县级文明城市”，文化软实力明显增强。

——社会治理更加科学。社会管理体制机制更加完善，社会治理格局更加优化，社会治理体系更加健全。平安建设深入推进，社会关系更加协调，社会行为更加规范，社会秩序更加良好，人民群众安全感、满意度显著提升。

——城市形象更加靓丽。环汉丰湖区域和浦里工业新区建设提质提速，空间承载功能明显提升，城镇联动发展集聚效应凸显，产业和人口集聚能力进一步增强，常住人口城镇化率达到53%左右，基本建成50平方公里、50万人口山水城相融的滨湖宜居城市。

围绕上述目标，未来五年的重点工作是：

（一）以实施生态涵养建设为重点，构筑绿色生态屏障。优化空间开发格局，引导形成环湖城市功能区、浦里特色工业区、江里现代农业区、东里生态保护区，努力实现各区域特色发展、差异发展、协调发展、联动发展。深入实施环保五大行动，深化城乡环境综合整治，持续改善森林生态、农业生态、城镇生态和水生态，建设天蓝、地绿、水净的美好家园。大力发展绿色低碳循环经济，推进经济增长方式由粗放型向集约型转变，降低资源消耗强度，推进产业发展生态化和生态建设产业化，把生态资源优势转化为经济优势。完善生态涵养建设体制机制，健全各功能区域差异化考核体系，加快形成各区域优势互补、协调发展格局。科学配置要素资源与公共资源，促进城镇建设、产业发展、人口梯次转移、要素配置和公共服务相互协调。加强生态文明制度建设，加大环境保护执法力度，确保环境安全。

（二）以实施浦里工业新区建设为重点，推进新型工业化。高起点、高标准开发建设浦里工业新区，力争纳入国家经济技术开发区。实施浦里工业新区路网工程，建成浦万快速通道、赵家至长沙快速通道。按照近期规划建设 40 平方公里目标，有序推进赵家园、临港园和长沙、南门、岳溪等新区建设，形成联动开发格局，增强园区要素集聚力和产业承载力。提档升级能源、材料、食品加工、纺织服装等支柱产业，发展天然气综合利用产业集群，打造新型材料生产基地、绿色食品加工示范基地、轻纺服装特色工业基地。培育发展电子信息、汽车配套、医药健康等新兴产业，打造特色电子产品生产基地、汽车零部件配套产业基地、全市重要的医药健康产业发展基地。推动工业化和信息化深度融合，以智能制造为主攻方向，运用信息化技术改造提升传统制造业，培育基于互联网的新产品、新业态、新模式，促进企业业务模式创新和产业转型升级。促进各类市场主体共同发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

（三）以实施环湖开发建设为重点，推进新型城镇化。围绕“扩容、提质”，高品质建设城市功能组团，打造山水城相融的滨湖宜居城市。大力实施环湖开发和保护，建设水上运动休闲中心、公共文化服务中心、旅游文化演艺中心，完善和连通环湖慢速交通及旅游观光系统；有序推进县城拓展和重点工程建设，建成开州故城，加强汉丰湖国家湿地公园建设，完成汉丰湖核心区岸线环境综合整治工程，实现蓄水常态化。以发展文化创意、高端商务、休闲旅游、金融服务等为重点，加快把环汉丰湖区域建设成为全县政治、金融、文化和商贸中心。加强县城周边“四面山”保护与开发，建设南山休闲旅游带。统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性。推进多规合一，建立功能互补、统一协调的空间规划体系。加快建设智慧城市，积极探索“海绵城市”建设，加快推进城市公园、城市景观、地下管网、公共交通、防洪防涝、停车场等设施建设，提高城市管理科学化、规范化、精细化水平。鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，促进房地产业健康发展。协调推动重点镇、中心镇、特色小镇和其他小城镇建设。有序推进农业转移人口市民化。增加有效供给，完善城镇公共服务体系。健全扶持政策，帮助高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员创业就业。优化浦里工业新区、北部新区及重点集镇等学校布局，提升教育信息化水平，提高教育质量。完善县城医疗卫生机构布局，推进县城、乡镇重点医院上档升级，增强基本医疗和公共卫生服务能力。稳步提升社会保障能力和各项救助水平，解决群众后顾之忧。围绕“三带一区”建设和特色产业培育，扎实做好三峡后续工作，建设和谐稳定新库区。

（四）以实施旅游开发建设为重点，发展壮大现代服务业。加强旅游开发建设，打造全国知名、三峡一流的旅游休闲目的地。加快汉丰湖景区建设，创建国家级旅游度假区和国家 5A 级景区。有序推进雪宝山景区建设，创建国家 4A 级景区、国家生态旅游示范区。分步启动铁峰山、南山、雪宝山等区域高山避暑休闲地产开发。做强乡村旅游业。加强宣传营销和区域协作，构建“万开云”旅游环线，深度融入长江三峡国际黄金旅游带。加快建设渝川陕鄂区域性贸易集聚地、消费目的地，推动核心商圈提档升级，建设浦里工业新区、北部新区等片区商业中心，加强重点集镇商圈建设。加快发展电子商务，着力拓宽电子商务在农业、工业、旅游、生活服务等领域的应用，建成渝东北电商高地。有序推动渠口临港物流园、长沙综合物流园、竹溪仓储物流园建设，大力发展现代物流业。引进培育各类金融机构，推动现代金融业健康发展。培育壮大新兴服务业，促进三次产业融合发展。

（五）以实施现代农业建设为重点，建设社会主义新农村。夯实农业发展基础，大力推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，提升农业综合生产能力；健全农业科技创新推广体系，推进山区丘陵农业生产机械化。发展现代特色效益农业，构筑环湖都市现代农业示范圈、“三里”河谷绿色高效农业发展区、西南部中浅丘特色效益农业发展区、北部中高

山山地生态农业发展区，努力建成国家现代农业示范区；稳定粮油、蔬菜、生猪三大基础产业，提升以柑橘为主的水果、以山羊为主的草食牲畜、以大鲵为主的生态鱼三大主导产业，培育中药材、饲料桑两大区域特色产业，建成全市特色农产品主产区；深化农业品牌建设，延伸农业产业链、价值链，发展新兴产业和新型业态，推动一二三产业融合发展。着眼补齐短板，提高农村民生幸福水平，建设美丽乡村，改善农村生产生活条件；推动创业就业服务平台向农村延伸，帮助农村劳动力创业就业；加大农村教育投入，加强乡村教师队伍建设，保障农村孩子平等享有受教育权利；夯实村级医疗卫生服务体系，强化农村居民健康保障；扩大农村社会保险覆盖面，稳步提高待遇标准；统筹救助体系，确保困难群众基本生活。坚持精准扶贫、精准脱贫、综合施策，到 2017 年底全面完成脱贫攻坚任务。

（六）以实施大通道建设为重点，构建区域发展新格局。全力推进大通道建设，构建“内畅外联”交通新格局，加快开城高速公路建设，力争开云高速公路开工，抓好开巫、开梁、万达直线等高速公路和“万开云”公共交通互联互通前期工作；争取渝西高铁、达万铁路扩能项目过境开县并纳入国家“十三五”规划，推进开州港货运铁路专线和“万开云”城际轨道交通论证；持续推进小江航道整治，启动开州港二期前期工作；争取建设通用航空机场，建设雪宝山直升机起降点；开展县城至浦里快速通道前期工作，改造升级国省县道。推动区域协作发展，主动对接国家“一带一路”战略，融入长江经济带，加快推进区域互联互通基础设施建设；以浦万快速通道建设为突破口，推动“万开云”一体化发展；强化与周边区域交通物流衔接和产业协作，力争建成渝川陕鄂区域合作共赢先行区。优化完善开放平台，发挥海关、检验检疫机构作用，创建农产品、外贸产品出口示范基地。强化资源能源要素保障，统筹规划建设城乡供水工程，优化电力设施布局，加快天然气勘探开发和利用。加强信息基础设施建设及应用，建成覆盖城乡的信息高速网络。

（七）以强化五大保障为重点，优化发展环境。强化法治引领：全面推进依法治县，坚持法治政府、法治社会一体建设，运用法治思维和法治方式推动发展；创新社会治理，健全有效预防和化解社会矛盾体制机制，加强社会治安防控体系建设，维护国家安全和公共安全，保持社会和谐稳定；加强和改善人口管理服务，统筹处理好人口与经济社会、资源环境关系，促进人口均衡发展，积极应对人口老龄化。强化创新驱动：整合创新资源，加快科技、管理、品牌、组织、商业模式创新；健全扶持政策体系，培育众创空间，推动大众创业、万众创新；实施一批技术创新专项，发展一批科技“小巨人”企业、高新技术企业、科技型中小微企业；以经济领域改革为重点，统筹推进各项改革，深化行政管理体制改革，转变政府职能，激发市场活力和社会创造力；坚持供需两侧发力，着力加强供给侧结构性改革；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；深化农村产权制度改革，培育新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，创新农村金融服务；深化供销综合改革，发挥为农服务的重要作用；推动投融资改革。强化文化提升：围绕建设文化强县，加强社会主义核心价值观体系建设，广泛凝聚社会正能量；统筹推进公共文化服务均衡发展，丰富人民群众精神文化生活；大力发展文化产业，培育一批有实力和竞争力的文化企业。强化人才支撑：发挥政府投入引导作用，努力建设一支素质优良、结构合理、与发展需求相匹配的专业人才队伍，激发各类人才创新创业活力。强化作风建设：把作风建设贯穿于经济社会发展全过程，健全改进作风长效机制，深化服务型政府建设，营造干事创业的良好氛围。

各位代表！“十三五”美好蓝图已经绘就，化蓝图为现实是我们肩负的历史重任。有困难、有挑战，我们要众志成城、克难奋进。有梦想、有机遇，我们要倍加团结、努力拼搏。有奋斗、有实干，我们一定会有丰硕的收获。我们坚信，开明开放、开拓开创的开县人民，有信心、有能力创造出无愧于历史的新成就！

三、2016 年工作安排

2016 年是实施“十三五”规划的开局之年，开好局、起好步至关重要。新的一年，我们要全面贯彻落实中央、市委市政府决策部署和县第十三届五次党代会精神，围绕“1365”发展思路，适应经济发展新常态，坚持改革开放，坚持稳中求进工作总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，着力加强供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效益，在调整结构中扩大总量，在扩大总量中优化结构，加快培育新的发展动力，全面推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，努力实现“十三五”发展良好开局。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10%左右。一般公共预算收入增长 11%。固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 11%。实际利用内资增长 8%。常住人口城镇化率提高 1.5 个百分点。城镇新增就业 5500 人，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。居民消费价格涨幅控制在 3% 以内。城乡居民收入增长与经济增长保持同步。完成市上下达的环保约束性指标等任务。

（一）调结构转方式，全力抓好产业培育。以提高经济增长质量、效益为核心，着力加强供给侧结构性改革，坚持存量增量同步发力，推动传统优势产业提质增效，培育壮大新兴制造业、服务业和特色效益农业，加快产业接续成长和优化升级。

培育壮大工业集群。坚持新型工业化第一推动力不动摇，突出抓园区、抓龙头、抓增量、抓服务，增强工业经济综合实力，提升产业竞争力，实现工业增加值增长 11%。坚持产城融合、联动发展，优化完善浦里工业新区规划和产业布局，启动长沙等区域重点基础设施布局，有序推进征地拆迁，加快实施路网工程。提档升级赵家园，促进产业功能与城市形态紧密融合，推动长安、和平新区拓展，增强综合承载能力。提速建设临港园，统筹抓好征地拆迁安置和基础设施建设，力争引进一批有竞争力、成长性好的项目。做好白鹤、平桥等地企业解困、提升工作，确保临江天伦凯达合成焊割气体项目正式开工建设。推动川东北高含硫天然气项目放量生产。加快国润保温材料、新希望饲料等 5 个新开工项目建设，促进瀚青针织、帅龙食品等 6 个在建项目竣工投产，推动达升源汽车配件、巨欣建材等 10 个存量企业技改扩能，推进尚果农业、佳宝成能源等 14 个投产企业达产达效。巩固提升能源、材料、食品加工、纺织服装产业集群，大力培育电子信息、汽车配套、医药健康等产业集群。加强传统产业信息技术改造，促进工业化与信息化融合发展。坚持县级领导、县级部门联系企业等制度，加强协调服务，强化生产要素保障，帮助企业降低成本。运用法治思维和法治方式，积极稳妥处置“僵尸企业”，妥善解决劳资纠纷、债权债务纷争等问题。

大力发展现代农业。围绕空间格局优化和区域功能划分，进一步优化农业区域布局，完善特色效益农业产业体系，发挥优势，突出特色，切实转变农业发展方式，提高农业供给体系质量和效率。围绕“一圈三区”空间布局，以创建国家现代农业示范区为目标，高起点规划建设一批现代农业示范园（点、场）。壮大“332”产业体系，粮食产量稳定在 59 万吨以上，新发展城区蔬菜基地 500 亩，力争出栏生猪 118 万头，确保基础产业稳中提质；培育标准柑橘果园 2 万亩，力争出栏山羊 78 万只，提高生态鱼基地生产能力，推进主导产业量质并举；建成中药材示范基地 1 万亩、饲料桑基地 1 万亩，发挥区域特色产业优势。加强农业基础设施、物质装备和科技推广，建设高标准农田 3.5 万亩，农业综合机械化水平达到 35%。培养新型职业农民。培育农村现代流通主体，发展农产品连锁经营、直销配送、冷链物流和电子商务。推动特色种养业、农产品加工业、农村服务业联动互助，实现一二三产业融合发展。打造一批特色生态农产品，申报认证“三品一标”农产品 20 个、市级品牌 2 个。建成气象监测预警中心，实现标准化气象灾害防御乡镇全覆盖，扩大农业保险品种范围，降低农业发展风险。

提档升级第三产业。做大做强县城核心商圈和东西部片区商业中心，高水平打造时代金街、假日国际等城市综合体，促进高端要素聚集。提速建设渝东北农副产品物流商贸城、亿丰开州国际商贸城、开州汽车城、金科大社区，加快建设重点镇商业中心、乡镇微型商圈、社区便民商圈。规划建设物流综合园区，完善三级物流配送体系。加快旅游景区、景点建设，启动创建汉丰湖市级旅游度假区，开展国家 5A 级景区资源评估，推进开州故城、水上乐园、文峰岛、汉丰寨等重要景点建设，加快推进雪宝山景区主干道改造前期工作，启动铁峰山避暑休闲地产和南山跑马梁开发建设。促进乡村旅游提质发展，培育各具特色的休闲农业与乡村旅游示范点。建设智慧旅游体系，创新宣传营销方式，力争接待游客 650 万人次以上，实现旅游总收入 39 亿元以上。引进和培育各类金融机构，发展产业金融、互联网金融、普惠金融、农村金融、消费金融等新型业态，让更多的金融活水流向实体经济。大力发展电子商务，精心打造电商众创空间和综合平台，基本实现村级电商站点全覆盖。继续办好品牌展销活动。积极发展研发设计、科技服务、会展经济、文化创意等服务业，推动服务业与工农业融合发展。

（二）增后劲利长远，加快完善基础设施。加大交通、水利、能源、信息建设力度，规划建设一批具有支撑性、先导性和引领性的基础设施，完善城乡功能支撑要件。

全力推进大通道建设。加快交通重点项目建设，做好交通网络规划布局，提升综合运输服务能力，加速构建外联、内畅、

互通的交通格局。完成开县收费站连接道拓宽改造、大垭口森林公园对外连接道改造和岳溪至五通、天和至三汇口公路大修，加速建设浦万快速通道，开工建设开城高速公路、赵家至长沙快速通道二期工程、和谦江东大桥。完善开州港基础配套功能，抓紧推动小江航道整治。加大渝西高铁、达万铁路扩能项目、通用机场等重大交通工程争取力度，推动项目尽早落地。积极开展开州港二期和开云、开巫、开梁高速公路及县城至浦里快速通道前期工作，做好高桥至麻柳、中和至义和、三汇口至金山、郭家至白桥等重要道路升级改造前期准备。继续实施行政村通畅工程，改善农村交通出行条件。

切实加强水利建设。兴建各类水利工程 4500 处，增强防汛抗旱减灾能力。完成小江大灌区项目建设，加快建设天白水库，扎实做好跳蹬大型水库和东阳、中山、上游、力坪、水竹沟水库及三汇中型灌区前期工作。除险加固水库 38 座，新增改善灌面 5.5 万亩，治理水土流失 15 平方公里，新建和整治城镇堤防 20 公里。开工建设小江防洪护岸、陈家坪水厂至赵家集镇输水管网工程，完善城市新区和城镇供排水体系。构建农村水利设施运营管护长效机制，提升建管水平，让已建成的设施持久发挥作用。

完善能源保障体系。建成小园三级水电站、歇马 110 千伏变电站及运行检修基地、中和 35 千伏变电站，加快建设大进 35 千伏输变电、竹溪 220 千伏输变电、竹溪变电站 110 千伏送出工程，实施农村电网升级改造项目 121 个、完成 54 万户户表更换，切实抓好临江、渠口 110 千伏变电站前期工作。完成南门、长沙片区天然气供气工程。建成关子口加油加气站，启动建设安康加油站。

提升信息基础设施。顺应“互联网+”发展趋势，建设新一代信息基础设施。新增县城光纤用户 2.2 万户、农村光纤用户 1.8 万户，实现光纤到村全覆盖；新增 4G 基站 500 个，4G 信号行政村覆盖率达到 70%、自然村覆盖率达到 55%；扩大公共热点区域无线网络覆盖规模，新增无线 WIFI 热点 200 个；加强交通、医疗、旅游、城市管理等行业信息化应用，提升公共信息服务保障能力和水平。

（三）重规划强建管，扎实推进城乡建设。统筹国土空间、产业布局、人口规模和环境容量，以环湖开发建设为抓手，协调推进县城、集镇和农村开发建设，促进城乡一体化发展。

充分发挥规划引领作用。综合考虑经济、社会、文化、生态、资源、安全等诸多因素，完成城乡总体规划编制，推进法定城乡规划全覆盖和“多规合一”。着眼于彰显特色、联动发展、协调发展，明晰四个功能区域功能定位和主导方向，充分发挥规划的战略引领和刚性控制作用。健全规划决策程序、执行机制，加强规划实施全过程监管，维护规划的权威性和严肃性。

倾力打造滨湖宜居城市。围绕“五大统筹”，不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力。以东部新区高端开发、西部新区业态完善、红光片区升级改造、北部新区“邻里中心”打造为牵引，同步推进空间拓展、功能优化、品质提升。加快环湖区域征地拆迁安置。推进东部新区文峰岛商业旅游街、半岛假日酒店等商务项目建设，展示现代城市新风貌。基本建成红光片区基础设施，构建城市门户新版块。加快西部新区寨子坪路网、歇马生活物流园道路建设。拉开北部新区开发格局，启动建设丰太、大丘、响水片区基础设施，推进寨子坪大桥、花椒园大桥、帽壳顶隧道、邹家山隧道等重大项目建设。持续完善城市功能，探索推进海绵城市建设，升级改造车行道、人行道，推进地下管网建设和整治，提升夜景灯饰水平。突出差异化、特色化，提速建设环湖景观生态修复工程，全面完成汉丰湖核心区库岸涉水工程，确保 2017 年汉丰湖常态化蓄水。启动建设飞鹰包公园，建成寨子坪公园，提档升级园林绿化。围绕供需充分有效对接，加强规模调控和结构调整，促进房地产业健康发展。加强历史文脉传承与创新，让城市有记忆，让乡愁有依托。

着力提高镇乡建设品质。根据各功能区域不同分工，推动重点镇、中心镇、特色小镇和其他小城镇相互支撑、优势互补。立足资源禀赋、基础条件，积极培育产业强镇、历史文化名镇、特色旅游名镇，完善集镇功能，提升公共服务能力。结合高山生态扶贫搬迁，科学规划，建管同步，完善 10 个美丽乡村居住点基础设施。加强基础设施配套和建筑风貌管控，提升镇乡建设整体品质。

全面提升城乡管理水平。探索城市管理改革、城市综合执法改革，推动执法重心下移，推进智慧城市建设，促进城市管理精细化、执法规范化、基础设施智能化、公共服务便捷化。巩固国家卫生县城创建成果，深入推进国家文明县城创建，启动国家健康城市创建。完善环卫设施设备，城市污水集中处理率达到90%以上、垃圾无害化处置率达到100%。建成开县中学人行桥、职教中心人行天桥，建设木桥湾等6个公共停车场，优化设置停车位。加强赵家、镇东、丰乐街道“同城化”管理。抓好小区物业管理，构建和谐社区。充分调动广大群众的积极性，持续深化城乡环境综合整治，形成责任明确、运转高效、监管有力的长效管理机制，努力消除管理盲点和死角。统筹推进水、电、路、气、讯、危旧房改造和环境整治，切实改善农村人居环境。强力整治违法用地、违法建设，规范城乡建设秩序。

（四）强建设严保护，全面推进生态涵养。围绕打造渝东北生态涵养发展区的典型示范，牢牢把握“五个决不能”底线，大力推进生态涵养建设，努力实现山青水秀、天蓝地绿、永续发展。

持续改善“四大生态”。改善森林生态，实施重点区域林业工程，扩大退耕还林范围，新增造林8万亩，森林覆盖率达到48.5%；加强汉丰湖国家湿地公园、澎溪河湿地建设与保护，强化自然保护区、森林公园、天然林管护，加快地质灾害、石漠化治理，维护生物多样性。改善农业生态，开展养殖场粪污无害化处理和循环利用工程治理，实施测土配方施肥10万亩、绿色防控工程6万亩，推广秸秆还田10万亩。改善城镇生态，持续抓好县城“四面山”保护与管理，建立汉丰湖保护区长效管理机制；实施公园、社区游园和道路、河道等绿化工程；专项整治噪声污染，加强机动车尾气、扬尘、燃煤污染控制，县城空气质量优良天数比例达到90%以上；新建8个乡镇垃圾收运设施，巩固完善“户集中、村收集、乡镇清运、县处置”的垃圾收运处置体系。改善水生态，推进“两湖三河”水环境综合治理，强化次级河流“河段长制”考核管理，确保水质持续改善；加强饮用水源保护，乡镇集中式饮用水源地水质达标率达到90%以上；全面完成县城污水处理厂迁扩建工程、乡镇污水处理厂建设，优化运行机制，提高污水处理效果；建成赵家雨污分流工程，启动临江、郭家雨污分流工程。

节约高效利用资源。转变资源利用方式，降低能源、水资源消耗强度。坚持保发展、保红线并重，加强城乡规划和土地管理，优化用地结构，严格土地用途管制。科学合理开发矿产资源，提高综合利用率。做好公共机构、工业、交通、建筑等重点领域节能工作，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展。

建立健全体制机制。建立各功能区差异化考核体系，发挥对生态涵养建设的导向、激励和约束作用。健全资源有偿使用和生态补偿、环保负面清单、环境信息公开、环境损害赔偿和责任追究等生态文明制度体系，严守生态红线。完善行政执法与刑事司法联动机制，加大环境执法力度。严格实施总量减排规划，淘汰落后产能。将生态文明法律法规纳入普法工作重点，广泛开展生态文明宣传教育，提高全民保护环境的自觉性。

（五）惠民生促和谐，共建共享发展成果。着眼补齐短板、增加有效供给，统筹抓好各项民生工作，不断增进全县人民的获得感、幸福感。

加大脱贫攻坚力度。将脱贫攻坚作为头等大事，整合各类资源，凝聚全县力量，层层落实责任，强化督查考核，大力实施脱贫攻坚。按照精准扶贫、精准脱贫的要求，坚持“一村一策、一户一策”，开展产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、搬迁扶贫、帮扶扶贫、教育扶贫、医疗扶贫、救助扶贫、电商扶贫、动态扶贫“十大扶贫行动”，增强贫困区域和贫困群众自我发展能力，全面完成2016年80个贫困村销号、55848人越线的脱贫攻坚任务。

坚持教育优先发展。强化教育的价值导向，落实立德树人根本任务，稳步提升教育质量，深化教育综合改革，加快建设渝东北基础教育先进县。强化师资队伍建设，完善校长教师交流轮岗制度，大力推进教育信息化，促进优质教育资源共建共享。继续削减教育债务，严格控制新增债务。完成学前教育第二个三年行动计划，普惠性幼儿园达到81%。持续加大教育投入，改善农村办学条件，缩小义务教育城乡、区域、校际差距，确保义务教育发展基本均衡县创建通过市级验收。提高普通高中办学质量，努力提升人才培养水平。大力发展现代职业教育，支持职教中心取得独立“五年一贯制”招生资质、巨龙职校创建“市级

示范校”。加强特殊教育和继续教育。抓好教育资助、教育慈善等工作，让每个孩子都有机会通过教育改变自身命运。

提高医疗卫生水平。加强卫生服务体系建设，强化公共卫生服务，提高重大传染病、慢性病和职业病、地方病防治能力。广泛开展爱国卫生运动和全民健康教育，创建全国健康促进示范县。启动开县中医院“国家三级中医医院”创建工作，扎实推进长沙镇中心卫生院、临江镇中心卫生院、安康医院二甲创建，新增 3 所一甲医院。持续推进县级公立医院改革，优化基层医疗卫生机构运行机制，加强医疗服务行为监管，减轻群众就医负担，构建和谐医患关系。加快县乡一体化医疗联合体建设，完善分级诊疗和双向转诊制度，促进优质医疗资源下沉。积极发展中医药事业。坚持计划生育基本国策，落实“全面两孩”生育政策，促进人口均衡发展。

繁荣文化体育事业。培育和践行社会主义核心价值观，加强精神文明建设。加大政府购买文化服务力度，推动基本公共文化服务标准化、均等化、便利化。提升体育公共服务水平，广泛开展全民健身活动。继续办好全国城市钓鱼对抗赛。加强人才培养，繁荣发展哲学社会科学、文学艺术，弘扬优秀传统文化，挖掘特色地域文化，鼓励创作文艺精品。深化文化体育体制改革，激活国有文化体育资源，壮大市场主体。推动文化产业结构优化升级，发展骨干文化企业，培育新型文化业态。

完善社会保障体系。优化创业扶持政策，建设创业孵化平台、小微企业创业创新基地，以创新引领创业，以创业带动就业。加强创业培训和就业指导，支持大中专毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体创业就业。加强就业援助，动态消除城镇“零就业家庭”。构建和谐劳动关系，维护职工和企业合法权益。加快实施全民参保登记，扩大社会保险覆盖面，城乡居民养老保险参保率达 93%以上，城乡医疗保险参保率保持在 95%以上。完成机关事业单位养老保险制度改革，实施城乡居民大病保险制度。积极发展慈善事业，做好城乡低保、医疗救助、困难群体临时救助、应急救灾等工作。完善残疾人、农村“五保”和城镇“三无”老人、孤儿保障服务。加强优抚安置工作。推动医疗卫生和养老服务相结合，支持社会力量兴办养老服务机构，满足多层次、多样化的健康养老需求。建设好城乡公益性公墓。

办好重点民生实事。坚持发展为了人民，滚动实施一批民生实事：改造农村危房 2350 户。新建农村幸福院 40 家、居家养老日间照料所 10 个。发放创业担保贷款 3.5 亿元，扶持 5000 人自主创业，带动就业 2 万人；帮助 3100 名城镇登记失业人员、1800 名就业困难人员就业再就业。改造贫困残疾人家庭住房 200 户，扶持 2000 户残疾人家庭发展种养业，药物救助 1000 名精神病患者，免费救治 1000 名贫困白内障患者。开展文化服务进村活动 868 场，减免 8000 户困难群众电视收视维护费。新建驾驶员科目二考场。改造村级公路 300 公里，行政村通畅率达到 100%；安装防护栏 100 公里，建设农村人行便道 180 公里。全面建立农村安全饮水设施运行维护机制，完成 2825 口山坪塘整治。建成关子社区农贸市场。在所有农村义务教育学校和城区民办义务教育学校实施营养餐，新改扩建校舍 4.5 万平方米、运动场 3.9 万平方米，建设教师周转宿舍 73 套。

（六）求实效善作为，着力强化发展保障。扎实做好完善经济调度、深化改革开放、激发创新活力、改进社会治理等工作，为经济社会发展提供基本保障。

强化经济运行调度。针对关键领域和薄弱环节，加强财政、金融、产业、投资等政策协同配合，实施定向引导、精准调度，推动经济行稳致远。优化财政支出结构，提高资金使用效率。积极争取上级项目资金，合理确定政府债券规模，支持企业申报市级产业引导股权投资基金。创新银政企合作模式，扩大信贷规模，提升存贷比，年末贷款余额增长 10%以上。多渠道推动股权融资，引导企业上市、并购和重组，提高直接融资比重。完善金融监管协调机制，依法打击非法金融活动，加强企业资金链风险防控，化解不良贷款，确保不发生系统性、区域性金融风险。根据各功能区发展定位，优化投资方向和结构，开工建设基础设施、生态环保、产业发展、社会民生重点项目 280 个，完成投资 100 亿元。着力扩大养老健康家政、信息、旅游休闲、汽车、绿色、教育文化体育等领域消费，稳定住房消费。加强商品质量安全监管，让居民愿消费、敢消费。积极争取用地指标，依法推进征地拆迁，按不同功能区区域实行差异化供地，保障符合科学发展要求的用地需求。科学调度煤电油气运等生产要素。强化劳动力培训和就业配套服务，努力吸引外出务工人员返乡就业。

深化重点领域改革。承接落实好上级出台的一系列重大改革措施，谋划推进一批重点改革事项，培育和催生经济社会发展新动力。支持非公有制经济健康发展，新发展各类市场主体 6000 户。清理和规范涉企收费，降低制度性交易成本。创新金融产品和服务，新发放中小微企业贷款 15 亿元、农村产权抵押贷款 4 亿元。推进农房抵押贷款试点。引导土地经营权有序流转，发展多种形式适度规模经营。培育县级示范家庭农场 100 个、农民合作社示范社 10 个，试点组建农民合作社联合社，支持发展农业龙头企业、种养大户。探索推进农村产权制度改革，建立县乡两级农村产权流转交易服务平台。积极发展农业生产性服务业，健全农业生产全程社会化服务新机制，推进供销社综合改革。深化户籍制度改革。稳妥推进农村集体建设用地复垦。完善社会组织登记、监管等制度，引导和规范社会组织参与公共事务。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，加强三级服务中心建设，强化事中事后监管，为群众提供更便捷、更优质的服务。稳步推进事业单位分类改革，加大政府购买公共服务力度。继续深化财税体制改革，加快投融资改革，力争在推行特许经营、发行企业债券、推广 PPP 模式、建立产业引导和基础设施投资基金等方面取得实效。

拓展对外开放空间。顺应国家扩大内陆沿边开放和区域协同发展新格局，深度融入长江经济带、“万开云”板块，务实推进成渝经济区、万开达经济走廊等区域合作，加强渝川陕鄂毗邻合作，抓好与江北区、四川省、中石油和山东潍坊的对口支援、东西扶贫协作，扩大与周边区县、友好县市的经贸往来。更加注重精准定向招商，提高招商引资水平。依托资源禀赋、产业基础、乡情优势，深度策划包装项目，做好重大项目配套能力储备。进一步创新招商机制、优化投资环境，坚持集群化招商、产业链招商，积极承接沿海发达地区和主城产业转移，引进一批创新能力强、支撑作用大、财税贡献多、环保水平高的优质项目，力争在天然气综合利用、汽车配套、电子信息、品牌服装等领域取得新突破。加强出口企业和知名品牌培育，巩固发展出口贸易示范基地，鼓励跨境电子商务发展。

实施创新驱动战略。优化政策环境、制度环境和公共服务体系，培养、吸引和留住高素质人才。建设 3 家示范性众创空间，推动大众创业、万众创新。强化企业创新主体地位，引导企业与高校、科研院所共建创新平台，鼓励规模以上工业企业建立研发机构、农业企业建立科技专家大院，支持企业申报高新技术企业、高新技术产品。扎实推进国家知识产权强县工程试点县建设，争取获得国家专利 500 件，推动科技成果加速转化。

做好三峡后续工作。围绕“三带一区”建设和特色产业培育，高标准、高质量申报年度项目，加大国家专项补助资金和库区基金争取力度。加强项目资金、质量与进度监管，建成一批基础设施、特色产业、生态环保等后续项目。积极争取对口支援资金，做好农村移民后期扶持、城镇移民困难扶助，扎实开展城镇移民小区综合帮扶，切实抓好三峡移民职业教育和技能培训。加强三峡水库开县段综合管理，做好库区水污染防治和消落区保护，强化三峡水库蓄水安全监测与防范，确保群众生命财产安全。

增强社会治理能力。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，落实风险管控措施，促进社会和谐稳定。深化平安开县建设，健全社会治安立体防控体系，强化社会治安综合治理，依法防范和惩治各类违法犯罪。完善和落实安全生产责任和管理制度，加大监管执法力度，及时排查整治安全隐患，有效防范各类事故。加强食品药品安全监管和防灾减灾能力建设，提升突发事件应急响应、处置和保障能力。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。完善村（居）务公开制度，增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。深入开展“七五”普法，完善人民调解、司法调解、仲裁调解、行政调解联动工作体系，加强法律援助，落实重大决策事项社会稳定风险评估制度，从源头上减少社会矛盾。用群众工作统揽信访工作，扎实开展干部下访接访。坚持法定途径优先，将信访纳入法治化轨道。加强社会诚信建设。创新实有人口服务管理，提升流动人口和特殊人群服务管理水平。做好统计、民族宗教、侨台、外事、档案、消防、保密、妇女儿童等工作。强化国防动员和后备力量建设，推进军民融合深度发展。

（七）转职能优服务，加强政府自身建设。始终坚持为人民服务、对人民负责，勇于开拓、敢于担当，加快建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

转变政府职能。坚持管好与放活并举，改善政府治理，完善体制机制，全面正确履行宏观调控、公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职能。处理好政府与市场的关系，进一步简政放权，把该放的权力放掉，把该管的事务管好，建立权力清单、责任清单、负面清单，营造公平公正、法治诚信、透明高效、预期稳定的发展环境。强化担当意识，继续发扬“拼”的精神，始终保持“干”的状态，积极主动作为，奋力争先创优。加强政务督查和效能监察，治理为官不为，防止懒政怠政，惩处失职渎职，切实提高政府公信力和执行力。

坚持依法行政。忠实履行宪法和法律赋予的职责，把政府工作全面纳入法治轨道。严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策法定程序，提高政府依法决策水平。加大依法行政考核力度。深化行政执法体制改革，探索推进综合执法，严格规范公正文明执法。加强行政复议工作，纠正行政违法和不当行为。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，加强行政监察和审计监督。全面推进政务公开，让行政权力在阳光下运行。

改进工作作风。巩固“三严三实”专题教育成果，深化作风整顿“三治”行动，健全反“四风”、转作风的常态机制。完成公务用车制度改革，严控“三公”经费和楼堂馆所建设。完善领导干部带头深入基层调查研究、直接联系和服务群众制度，问需于民、问计于民、问政于民，做到干部工作在一线、政策落实在一线、问题解决在一线、成效检验在一线，推动任务、责任、进度、绩效“四落实”，努力形成敢于定事、勤于干事、善于成事的良好风气。

保持清正廉洁。坚持用制度管权管事管人，建立决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，从源头上预防和减少腐败现象发生。落实党风廉政建设“两个责任”，加大惩治腐败力度，严肃查处发生在重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件。推进廉政文化建设，加强廉政教育、监督，让全体公务人员受警醒、明底线、知敬畏，树好为民务实清廉形象。

各位代表！“十二五”发展成就令人鼓舞，“十三五”宏伟蓝图催人奋进。总结成绩，应当给全县人民点赞；开创新业，需要各级干部群众加油。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，凝聚起推进发展、克难攻坚的强大合力，加快建设美丽富饶生态开县，为全面建成小康社会而努力奋斗！