

2016年重庆市云阳县政府工作报告

—2016年2月2日在县第十六届人民代表大会第六次会议上

云阳县人民政府县长覃昌德

各位代表：

现在，我代表云阳县人民政府向大会报告工作，请连同《云阳县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、“十二五”发展和2015年主要工作回顾

“十二五”时期是不平凡的五年，是云阳经济社会发展快、城乡面貌变化大、人民群众受惠多的五年。五年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，我们团结带领全县人民，紧紧围绕“科学发展、富民兴云”总任务，立足生态涵养发展区功能定位，坚持稳中求进、进中求好、好中求快工作总基调，以坚定的决心和务实的举措，圆满完成了“十二五”规划主要目标任务。

——回顾这五年，经济指标全面“站高”。地区生产总值达到188亿元，年均增长13.2%。一般公共预算收入12.7亿元，增长2.1倍。全社会固定资产投资累计完成875亿元，增长1.7倍。社会消费品零售总额超过90亿元，增长1.3倍。金融机构人民币存款余额316.9亿元，贷款余额116.2亿元，存贷比36.6%。城乡居民人均可支配收入分别达到21592元、9054元，分别增长0.7倍、1倍。

——回顾这五年，产业结构持续优化。三次产业结构优化为21.3：43.4：35.3，非农占比提高5.3个百分点。市场主体累计新增2.2万个，总数超过3.3万个。非公经济占比提高4.1个百分点，达到62%。

生态工业加速推进。工业“三大百亿产业”集群基本形成。工业总产值增长3.6倍，其中规上工业总产值127亿元，增长5.8倍。累计完成工业投资244亿元，增长2.1倍。规上企业达74家、亿元级企业达25家。工业园区建成区达到6平方公里。云海药业等3家企业进入重庆市制造业百强，云川曲轴荣获中国驰名商标。新培育重庆市名牌产品7个、知名产品5个，获重庆市产品标准奖1个。

生态农业提质增效。初步形成“3+2+X”产业格局和“两廊三带”空间布局，农业总产值超过60亿元。柑橘产销量、牛羊出栏量名列全市前茅，黑木耳、乌天麻等一批特色产品全国知名，阳菊等优质农产品走向国门。累计发展农民专业合作社1030个，其中全国示范社4个。获“三品一标”农产品认证68个、名牌农产品22个、国家地理标志5件。农业综合机械化率47.1%。获全国粮食生产先进县等殊荣。

现代服务业快速崛起。大力实施商贸三年倍增计划，限上单位新增563家，累计达到602家。渝东北农产品综合交易市场建成运行，城中城、亿联建材家居汽车城、果蔬冷链物流、粮油仓储加工等重大商贸项目加快推进。江口、南溪成为全市商贸百强镇，河牛船务进入全市服务业百强。电子商务蓬勃发展，注册企业1203家。龙缸、三峡梯城成功创建为4A级景区。接待游客累计突破1000万人次、综合收入58亿元，分别增长5.9倍、6.3倍。房地产开发累计完成投资133亿元，开发面积400万平方米。净增各类金融机构13家、总数达到34家，金融生态环境持续优化。

——回顾这五年，基础设施不断完善。实施重点基础设施项目 237 个，完成投资 239 亿元，增长 1.4 倍。

交通运输条件明显改善。完成交通投资 58 亿元，年均增长 16.3%。公路总里程 7146 公里，增加 250 公里。改造省道 248 公里、县道 200 公里。行政村通畅率提高 51 个百分点，达 81.5%，撤并村通达率 100%。改革城市公交车经营方式，率先在渝东北建设城市公交 IC 卡系统。船舶总载重量 87 万吨、净增 41.4 万吨，改造渡口 42 座。

水利设施建设快速推进。完成水利投资 38 亿元，增长 1.4 倍。盖下坝电站建成投产，投运中小型水电站 75 座，水电装机容量达到 25 万千瓦。梅峰水库及肖家湾水厂主体完工，开工建设青杉水库。建成小（二）型水库 4 座、除险加固 100 座，河流堤防 60 公里，整治山坪塘 6000 口，改善农田灌溉面积 22.8 万亩，综合治理水土流失 25 平方公里。荣获全国农田水利基本建设先进县。

要素保障能力不断提升。新增建设用地指标 1.8 万亩。新建变电站 7 座、110 千伏及以上线路 6 条，农网改造 389 个村。新建调峰储气球罐 2 个、LNG 储备调峰站 1 座、CNG 加气站 1 个，新增天然气用户 5.7 万户。宽带 IP 城域网基本建成，移动通信网基本实现全覆盖。成为全市统筹城乡农村信息化体系建设试点区县和全国可再生能源利用示范县。

三峡移民工作推进有力。前三峡移民工程通过国家终验。三峡后续一期项目 254 个，完成总投资 34.8 亿元，项目获批率、补助资金总额、开工率均居库区前列；二期项目入库 263 个，总投资 122 亿元，申请补助资金 50.7 亿元。实施移民后期扶持项目 1297 个，完成投资 3.5 亿元，投入后扶资金 1.3 亿元，农村移民生产生活条件得到有效改善。

——回顾这五年，城乡面貌明显改善。立足生态涵养发展区功能定位，坚持“面上保护、点上开发”，城乡更加宜居宜业。

城市功能更加完善。城镇化率达到 39.5%。县城建成区达到 20 平方公里，人口超过 30 万。市民文化活动中心、体育馆等公共服务设施建成投用，城区主次干道“白改黑”全覆盖，新增停车位 7827 个。建成龙脊岭等市政公园 10 个，实现城区市民“5 分钟到节点游园、10 分钟进公园广场”目标，建成区绿化率 41%，人均公共绿地 13 平方米。北部新区城市骨架基本成型，海峡小学等建成投用，紫荆大道、一级汽车客运站等加快推进。高起点规划、高标准建设环湖绿道。荣获国家文明县城、中国最具幸福感城市、中国人居环境范例奖，成为全市唯一 4A 级景区城市。

美丽乡村建设成效明显。建成农民新村 60 个，实施巴渝新居 1900 户，改造危房 2.4 万户，治理地灾 114 处，避让搬迁 146 处，建成高山生态扶贫安置点 103 个，搬迁 7339 户 3.6 万人，打造市级美丽乡村 20 个。江口、高阳获评全国重点镇，南溪等 2 个镇成为市级园林式城镇，渠马等 3 个镇荣获市级卫生镇，黄石入选重庆美丽小城。

扎实推进环保“五大行动”。“一江四河”水质稳定在Ⅱ—Ⅲ类，空气质量持续优良。建成乡镇垃圾处理场 3 座、污水处理厂 38 座，场镇垃圾、污水处理率分别达 96%、80%，荣获全市唯一的国家级农村污水治理示范县。关闭煤矿 26 家。完成市下达的节能减排任务。整治土地 12.5 万亩，建成高标准基本农田 13.8 万亩，耕地保护工作连续三年获市政府表彰。造林绿化 123 万亩，森林覆盖率达到 50%。建成市级生态镇 15 个、市级生态村 86 个、县级生态村 304 个。荣获全国林业先进集体，成功创建市级环境保护模范县。

——回顾这五年，社会事业全面进步。牢固树立以民为本的执政理念，着力改善民生民计，百姓福祉叠加倍增。

社会事业协调发展。新建学校 13 所、改扩建 93 所。云中分校、南溪新校加速推进。适龄儿童入学率 100%，职业教育就业率 99%，高考上线率 98%，考入清华北大 18 人。文明礼仪教育经验全国推广，被确定为全国农村学校艺术教育实验县，获全国“两基”工作先进单位，职教中心创国家示范校通过市级验收。县中医院新院建成投用，县医院迁扩建快速推进。完善各类医疗机构 695 个，乡镇卫生院、村卫生室标准化率分别达 100%、88%。基本公共卫生服务全覆盖，全面实施国家基本药物制度。食

品药品安全监管成效显著。免费开放文化馆、图书馆、体育场等文体设施，建成乡镇综合文化站 42 个、农家书屋 479 个，实施电视“户户通”6.2 万户，实现广播“村村响”，大型方言话剧《彭家楼子》获重庆市“五个一工程”奖，多次成功举办国际登山节等大型文化体育赛事。

社会保障更加健全。新增城镇就业 6.1 万人、再就业 1.8 万人，发放小额担保贷款 4 亿元。社会保险制度实现全覆盖，城乡居民养老、医疗保险参保率分别达 94%、95%。落实“五保”、“三无”、孤儿救助资金 1.8 亿元、城乡低保资金 6.1 亿元、医疗救助资金 1.5 亿元。

重点民生实事完成 79 件。高山生态搬迁 3.6 万人。新建蔬菜基地 1.1 万亩、村社便道 141 公里。硬化农村公路 2028 公里，建成公路安保设施 1175 公里，新增农村客运线路 75 条。建成集镇标准化水厂 49 处、农村集中供水工程 1250 处，解决 62.2 万居民饮水安全问题。建成廉租房 1692 套 8 万平方米、安置房 2138 套 23 万平方米。建设社区养老服务站 10 个，改扩建乡镇敬老院 13 个。318 个行政村光纤宽带。办理遗留问题产权证 3.9 万户。整村脱贫 94 个，减少贫困人口 11.1 万人。实施高寒山区学校温暖工程，惠及师生近 5 万人。有力有序完成“9·1”特大暴雨抗洪救灾和恢复重建任务，6620 户灾民搬进新家。

——回顾这五年，改革开放深入推进。开拓发展思路，创新发展举措，深化各项改革，地区软实力稳步提升。

全面推进重点改革专项。完成机构改革，政府组成部门调减为 27 个，减少事业单位 33 个。承接、取消、下放和调整行政审批事项 111 项，减少收费 37 项。实施机关事业单位养老保险制度和县以下公务员职务职级并行制度改革。公司股份制改造 4 家，企业股改挂牌上市工作实现零突破。敲响全市农村土地经营权在公开市场交易“第一槌”，地票交易 24 亿元，三权抵押 25.4 亿元。全面完成农村集体资产清产核资和 42 个村量化确权试点。组建引导金融机构支持中小企业发展专项基金，撬动融资 20 多亿元。发放中小企业融资担保贷款 10.7 亿元。商事改革成效显著，新增注册商标 1370 件。产生科技成果 37 项，申请专利 665 项，改造升级工业技术项目 104 个。

招商引资成效显著。成功引进川维泓锦 PVB、长安跨越等龙头项目。签约项目 233 个，到位资金 384 亿元，增长 4.9 倍。外贸进出口额增长 3.3 倍。密切与江苏、山东、九龙坡等地往来，接受援建或合作完成了一批项目。

——回顾这五年，社会治理卓有成效。坚持法治引领，狠抓源头治理，筑牢和谐根基，平安建设和综合治理能力显著增强。

社会管理不断创新。坚持以“和”文化引领社会管理创新，成为全国首批“创新社会管理示范基地”，诚信体系建设推进社会治理工作被评选为全国创新社会治理十佳案例。

依法行政全面落实。“六五”普法获得全国普法中期先进县。全面清理规范性文件 481 件、审查 73 件，开展法律援助 6176 件，办理行政复议 185 件。重点矛盾纠纷依法化解率达到 98%，用群众工作统揽信访工作、依法逐级走访等经验在全国交流推广，信访总量、群众来访量逐年下降。荣获全国国土资源依法行政先进单位和信访工作先进集体。

平安建设全面提升。全县生产安全事故起数、死亡人数呈逐年双下降趋势，没有发生重特大事故。应急应战指挥平台和预警信息发布平台建成投用。在全市率先出台《云阳县暴雨山洪地质灾害预警预防管理暂行办法》。恢复和新建派出所 15 个，成立社区（村）警务室 51 个，设立治安岗亭 16 个，群众安全感明显提升。连续三年被评为平安重庆建设暨综治工作先进集体，获评全国平安建设先进县。

——回顾这五年，自身建设不断加强。扎实开展群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育。自觉接受人大、政协及社会各界的监督，办结人大代表建议 909 件、政协委员提案 1310 件，办结率和满意率均达到 100%。坚持“文不过夜、事不过周”，政府效能明显提升，服务型政府建设迈出坚实步伐。《行风热线》、“民生热线”成为政府沟通群众的“连心桥”。建立公共资源

综合交易平台，着力规范政府采购、国有产权交易、工程建设招标投标监督管理。整合、优化行政执法队伍，规范行政监督检查和行政处罚行为。加强廉政建设，整改“四风”问题，坚决查处违反八项规定等规章制度的人和事。提倡厉行节约、反对铺张浪费，“三公经费”下降36%。

在经济社会快速发展的过程中，人口计生、民族宗教、外事侨务、台务、审计、监察、编制、统计、行政学校、机关事务、食药监、工商、税务、质监、气象、保险、烟草、盐务、邮政、档案、修志、老龄、慈善、红十字和武警、消防、民兵预备役建设等各项工作都取得了新成绩。同时，我们加强与工商联和无党派人士的联系，工会、共青团、妇联、科协、文联、残联等群团组织的作用得到充分发挥。

各位代表！刚刚过去的2015年，按照县委“转型发展推进年”的决策部署，主动适应新常态，靠发展破解难题、靠改革消除弊端、靠创新激发动力。地区生产总值增长11.1%，一般公共预算收入增长21.8%，全社会固定资产投资增长19.6%，社会消费品零售总额增长14.2%，城乡居民人均可支配收入分别增长9.4%和12%。县十六届人大五次会议确定的主要目标全部实现。一是工业规模和质量效益双提升。工业总产值突破190亿元，规上企业能耗下降0.7%。成功签约红太阳·化医循环经济产业园，是云阳投资规模最大的项目。长安跨越首车下线，实现云阳人民的“汽车制造梦”。二是特色效益农业提质增效。七条产业链逐步壮大，形成“农户+专业合作社+龙头企业”全产业链发展模式，实现产值33亿元。在全市率先创建“天生云阳”农产品区域公用品牌、设立农业发展股权投资基金。帮豪种业成功挂牌“新三板”。三是生态旅游“华丽转身”。坚持打造精品景区和旅游品牌，龙缸创5A通过国家资源评审，云端廊桥、石笋河大峡谷等二期景点对外开放，龙缸景区接待国内外游客超过100万人次，引领云阳旅游进入“目的地游”的新时代，成为国际旅游新地标。四是互联网产业和电子商务“风生水起”。成功打造互联网产业孵化园、淘宝特色中国云阳馆、互联网产业协会三大平台，构建起同城物流配送、电子商务人才培养、镇乡村服务站点三大体系，创建全国电子商务进农村综合示范县，农村电商发展经验在全市推广。全年电商出件109万票，增长122%；交易额超过1亿元，增长415%。五是北部新区建设如火如荼。灯笼石等三条隧道全面贯通，建成消防特勤站、垃圾压缩中转站，其余公建项目加快推进，北部新区实现“两年成型”目标。六是脱贫攻坚“首战告捷”。出台“1+28”系列配套文件，精准落实到村到户措施。县、乡、村和社会力量协同发力，实现36个贫困村整村脱贫，58665名贫困人口越过贫困线。七是“万开云”板块一体化协同发展机遇前所未有。全县人民期盼已久的“万开云”，已上升为市委、市政府确定的重大发展战略。研究策划了一批影响云阳未来发展的互联互通、产业发展、城市建设等重大项目、重要事项，必将开启云阳发展新图景。八是集全县之智、举全县之力，研究编制了“十三五”规划纲要及若干专项规划。

各位代表！在环境多变、挑战多重的压力下，我们一起挥舞着建设的彩笔，书写了云阳历史又一页美丽诗篇。这是市委、市政府坚强领导、深切关怀的结果，是县委统揽全局、运筹帷幄的结果，是人大、政协有效监督、合力推进的结果，是历届老领导、老同志不懈追求、默默奉献的结果，是全县人民众志成城、精耕细作的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各民主党派、人民团体，向驻云部队、武警官兵、公安民警，向关心、支持云阳发展的各界人士，致以最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

奋斗的历程难以忘怀，发展的经验弥足珍贵。五年的生动实践，我们深切体会到：

——只有坚持科技引领，注重创业创造，才能形成创新发展的强大驱动力！

——只有坚持兼顾各方，注重扬长避短，才能形成协调发展的强大凝聚力！

——只有坚持生态涵养，注重低碳循环，才能形成绿色发展的强大生命力！

——只有坚持革除弊，注重内外搞活，才能形成开放发展的强大支撑力！

——只有坚持民生改善，注重城乡统筹，才能形成共享发展的强大向心力！

在盘点成绩的同时，我们也清醒地认识到：虽然经济体量不断壮大，但离强县建区的差距还不小；虽然产业发展快速推进，但发展质量效益仍然不高，龙头企业较少；虽然新兴业态发展势头良好，但多点支撑的局面尚未形成，创新驱动能力较弱，动力转换不够；虽然社会事业和公共服务得到提升，但保障和改善民生压力较大，特别是还有 6 万多父老乡亲生活在贫困线以下，如期全面脱贫摘帽任务十分艰巨；虽然社会总体和谐稳定，但各种矛盾和各类风险交织，社会治理创新还需加强；虽然政府系统国家工作人员服务意识和能力不断提升，但在经济新常态面前仍显“本领恐慌”，思想解放不够、敢于担当不够、破解难题不够。面对这些问题，我们不否认、不轻视、不回避，定将理性思考，用智慧和团结加以解决，绝不辜负全县人民的重托和期待。

二、“十三五”发展的主要目标

当今中国，“一带一路”、长江经济带、西部大开发、成渝城市群等战略深入实施，以及全市经济社会平稳健康较快发展，为云阳发展提供了良好的国内环境。尤其在“十三五”开局起步的重要时刻，习近平总书记亲临重庆视察指导工作，站在全局和战略的高度，为重庆把脉定向，提出了“四个扎实”的要求，为我们做好各项工作、实现新的发展指明了方向。习总书记明确指出，“十三五”时期重庆发展潜力巨大，前景光明。习总书记殷切寄望我们在全面小康社会、加快推进社会主义现代化中再创辉煌，这也是对我们的极大鼓舞和鞭策！我们要深刻领会习总书记重要讲话精神，以高度的政治责任感和使命担当，扎实贯彻新的发展理念，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，不断提高统筹贯彻“五大发展”理念的能力和水平；扎实做好保障和改善民生工作，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，使人民群众在共建共享发展中有更多获得感；扎实做好深化改革工作，确定好改革重点、路径、次序、方法，创造性落实好中央精神，使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向；扎实落实“三严三实”要求，坚定理想信念，严格纪律规矩，干出经得起历史和人民检验的实绩。

“十三五”工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和市委四届七次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察重庆的指示精神，全面落实“四个全面”战略布局和“五大发展理念”，深入贯彻五大功能区域发展战略，围绕“科学发展，富民兴云”总任务，坚持发展是第一要务，顺应发展大势、遵循发展规律、创新发展理念，着力抓统筹、创特色、补短板、破瓶颈、防风险，大力实施产业强县战略，加快建设城乡统筹发展的生态经济示范县，进一步促进社会公平正义，进一步创新社会治理体系，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程。

贯彻上述指导思想，必须坚持人民主体地位，坚持发展第一要务，坚持全面深化改革，坚持深化开放合作，坚持全面依法治县，坚持党的领导。必须牢牢把握建设城乡统筹发展的生态经济示范县这一重要部署，抓住发展动力转换这个关键，扭住产业强县这个核心，突破基础设施制约这个瓶颈，强化完善社会治理体系这个基本保障，紧扣让城乡居民生活得更加美好这个根本目的。

“十三五”发展的目标是：保持经济社会平稳较快发展，提高发展质量和效益，建设城乡统筹发展的生态经济示范县，确保如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程。

——经济发展实现新跨越。经济年均增长 11%左右，地区生产总值在 2010 年基础上翻两番，总量突破 350 亿元。一般公共预算收入达到 25 亿元。产业结构调整取得重大进展，非农业产业占比超过 85%。工业总产值突破 500 亿元。五年完成全社会固定资产投资 1800 亿元。游客年接待量突破 1000 万人次。建成“万开云”特色经济板块重要发展区。

——民主法治迈出新步伐。民主制度更加健全，人民群众权益得到充分尊重和切实保障。科学民主决策机制更加完善。全面依法治县深入推进，政府职能转变取得显著进展，基本建成法治政府和服务型政府，政府公信力明显提高。

——城乡统筹取得新变化。新型城镇化加快推进，城镇化率达到 50%。增强集聚辐射能力，产城融合发展更加协调，人居环境更加优美，建成国家生态园林城市。城镇发展特色更加鲜明，功能更加完善，建成一批美丽乡村，城乡公共服务水平和均衡性不断提高。

——生态文明取得新进展。生产方式和生活方式绿色、低碳水平明显提升。县城和乡镇生活污水处理率分别达到 95%、85%。“一江四河”水质保持总体稳定。能源利用效率不断提高，单位生产总值能耗和二氧化碳排放进一步降低，主要污染物排放总量持续减少。城区空气质量（AQI）优良天数超过 300 天。森林覆盖率达到 55%。生态环境质量全面提升，建成国家级生态县。

——社会治理取得新成效。完善社会治理体制，优化社会治理格局，充分释放社会组织活力，构建网格化管理和社会化服务体系、畅通有序的社会矛盾调处和权益保障工作体系、全方位立体化公共安全体系，推进社会治理的精细化、科学化和法治化，人民群众安全感达到 95%以上。争创全国长安杯。

——人民生活迈上新台阶。形成大众创业、万众创新良好局面，市场主体数量翻一番，建成重庆创业型城市。新增城镇就业 7.5 万人，城镇登记失业率稳定在 4%以内。城乡医疗保险参保率在 96%以上，城乡养老保险参保率在 95%以上。人民群众生活水平和健康水平全面提高，各项权益得到充分尊重和切实保障。城乡居民可支配收入与经济同步增长。到 2017 年，按国家现行标准，全面完成农村脱贫攻坚任务，如期脱贫摘帽。到 2020 年，群众获得感和幸福感进一步增强，迈入全面小康社会。

以上奋斗目标，体现了市委、市政府对云阳发展的战略要求，表达了人民群众向往美好生活的共同愿景。我们坚信，经过全县人民五年的不懈奋斗，云阳一定会在三峡库区腹心崛起！

三、“十三五”主要战略任务

（一）坚持创新发展，建设产业强县。云阳崛起，产业先行。要深入实施产业强县和创新驱动发展战略，扩大有效供给，提高供给结构的适应性和灵活性，培育发展新动力，拓展发展新空间，构建产业新体系。

打造“500 亿工业”，做大总量、优化结构、提升效益。大力培育新材料、医药化工、机械装备制造三大战略新兴产业，改造提升绿色食品、轻纺服装、能源电子三大传统产业，形成六大支柱产业集群。依托“万开云”板块一体化协同发展，大手笔拉开 20 平方公里万州经开区 C 区（水口工业新区）骨架；完善工业园区配套设施，工业集中度达 80%；提升返乡创业园，培育乡镇楼宇工业、小微企业集聚区，夯实工业发展平台。到 2020 年，规上企业达到 150 家，其中 100 亿级 1 家、50 亿级 4 家、10 亿级 5 家，工业总产值突破 500 亿元大关。

大力推进农业现代化，建设全市重要的特色生态农产品生产及加工基地。推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加运一体、一二三产业融合，构建良种繁育、标准种养、加工储藏、冷链物流、品牌增值等农业全产业链。打造集农产品生产、加工、销售为一体的链条农业，特色农产品加工业实现产值 100 亿元。培育和保护农产品品牌，让“天生云阳”走向全国。严控农药使用量。围绕“基础设施跟着产业走”，推进土地整治和农田水利建设，五年新增机耕便道 1000 公里、人行便道 3000 公里，建成山区农业机械化示范县。开发农业休闲体验功能，加快建设以“一带七园”为主的百里生态经济走廊。

迈进“千万人次游客俱乐部”，建成国内外知名旅游目的地。按“景区景点、全域全季”思路，推进旅游产品由观光型向度假、休闲多业态转变，旅游产业由硬件竞争向综合竞争转变，旅游品牌由国内知名向国际知名转变。建设龙缸国家级旅游度假区，提档升级张飞庙景区，丰富三峡梯城内涵，建成渝东北游客集散中心。策划并建设新的旅游引爆点。开发南三峡（潭獐峡）国家风景名胜区。依托特有的自然资源和生态农业资源，大力发展乡村旅游。2020 年实现旅游综合收入 100 亿元、旅游产业增加值占比超过 10%，建成全市旅游经济强县。

创优现代服务业，建设长江经济带物资集散重要节点。2020年，社会消费品零售总额超过180亿元。着力加强供给侧结构性改革，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变。依托“公铁水”，对接“渝新欧”，发展多式联运、共同配送、冷链物流等现代物流。建设综合物流园，推进县、乡、村三级物流网络建设，完善智慧物流体系。推动高端服务业集聚区建设。推进餐饮业连锁化、品牌化。加快养老服务、物业管理等规范化、标准化建设。鼓励发展适应“双创”的金融产品和服务，存贷比达到50%。推动“互联网+”和“+互联网”行动，以“互联网+”带动信息产业发展，通过“+互联网”为传统产业插上互联网的翅膀，促进互联网与经济社会深度融合。

（二）坚持协调发展，建设幸福云阳。协调是持续发展的内在要求，要兼顾各方利益关系，促进城乡基础设施、城乡区域共同发展，物质文明与精神文明协调发展，在加强薄弱领域中增强发展后劲，着力形成平衡发展结构。

统筹推进城乡基础设施建设。加快推进铁路、高速公路、通用机场、航道港口建设，力争早日形成“三铁三高七干线、一水三港二中心”的综合交通网络，实现“南北接湘川、东西连沪渝、东北达西安”的便捷对外交通大格局，建设三峡库区综合交通副枢纽。完善“外联、内畅、互通”交通基础设施，建设铁路枢纽、景区、园区等重要节点快速通道，改造一批国省道、县道，行政村、撤并村通畅率达100%。力争开工向阳大型水库，加快推进幸福、板板桥中型水库和应急抗旱引提水工程，新建一批小型水库，整治病险水库、山坪塘，巩固提升集镇和农村集中供水工程，让全县人民喝上干净水。推进天然气管网建设，新增用户5万户以上。村村通光纤，户户能上网，让农村居民享受互联网带来的便利。策划好、包装好、实施好三峡后续项目。

加快建设产城融合的幸福之城。实施“东进北拓中提升”发展战略，形成“50平方公里、50万人口”中等规模城市骨架。以“半小时步行生活圈”为标准，加快北部新区、黄石高铁新城、杨沙组团、万州经开区C区（水口工业新区）融合发展，打造集产业、市场、居住、公共服务为一体的产城融合发展示范新城。深化城市客厅理念，持续优化调整老城区业态空间，只做减法不做加法，为老城空间留白减压。高品质建设环湖绿道，建设万里长江最美滨江湿地公园。人均公园绿地20平方米以上。新增停车位1万个。建设城市综合管廊。发掘历史文化，提升城市品质。建设智慧城市，县城居民小区物业管理实现全覆盖。城市主干道实现垃圾不落地，背街小巷做到干净整洁。

加快建设宜居宜业的特色集镇。统筹谋划城镇与产业互动融合发展，将产业链和公共服务向集镇拓展，做优做特小城镇，以产兴城、以城聚业、以业留人，让城镇成为安居乐业之地。科学编制和完善镇、乡、村庄规划。加强集镇建设，加快完善集镇基础设施和公共服务设施，着力提高集镇人口承载能力；鼓励有条件的集镇升级改造，推进集镇绿化亮化美化和物业管理，提高居民生活品质；支持部分中心镇、重点镇适度扩容。遵循乡村自身发展规律，重点保护和建设一批美丽乡村，让老百姓看得见山、看得见水、记得住乡愁。

促进物质文明和精神文明协调发展。弘扬中国梦和社会主义核心价值观，开展群众精神文明创建活动，努力提升城市品味和市民文明素质，建设中国礼仪之乡和重庆市志愿之城。扶持优秀文化产品创作生产，繁荣发展文学艺术、档案史志事业、广播影视。加强文化遗产保护和开发利用。深化文化体制改革，优化文化资源配置，完善公共文化服务体系、文化产业体系和文化市场体系，满足群众多层次文化需求。健全社会舆论引导机制，实施网络内容建设工程，加快传统媒体与新兴媒体融合，打造云阳手机电视台、云阳微发布、智慧云阳APP等新型主流媒体。

（三）坚持绿色发展，建设秀美云阳。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。要牢牢把握“五个决不能”底线，保障生态安全，改善环境质量，建成国家级生态县。

加快生产方式绿色化。严守负面清单，从源头控制“三高一低”项目落户。用市场化手段，淘汰一批高耗能高污染企业，推进一批企业环保改造升级，构建产业生态链，形成循环型产业体系。到2020年，工业固废处置率达到90%以上，工业废水处理达标率100%。大力发展有机农业，严控化肥、农药和饲料添加剂使用量。着力控制面源污染，严格划定禁养区、限养区。适度开发利用自然风光，确保景区山清水秀，为子孙后代留下可持续的“绿色银行”。

推进生活方式绿色化。鼓励使用新能源汽车，支持城市公共交通和自行车租赁系统建设，推进低碳城市建设。推进垃圾分类和废旧物品回收利用，建成一批网点布局合理、管理规范、回收方式多元、重点品种回收率高的回收示范体系。开发绿色生活 APP，开展绿色信贷。把生态文明纳入社会主义核心价值观体系，形成人人、事事、处处崇尚生态文明的社会新风尚。创建一批绿色家庭、绿色社区、绿色机关、绿色学校，形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

加强生态资源保护和修复。深入实施蓝天、碧水、宁静、绿地、田园环保行动。推进“一江四河”防洪护岸、消落区综合治理，提高蓄水保水功能，水质保持Ⅱ—Ⅲ类。优先保护生活饮用水源地生态环境。抓好造林绿化和石漠化治理等工程，森林覆盖率达到 55%。加快实施水土流失综合治理。强化预防控制体系建设，提高防灾减灾能力，推进地质环境保护和地灾防治。强化生物多样性保护。实现城市供排水一体化，集镇污水垃圾处理全覆盖。严格耕地保护制度，生态保护红线面积占比达到 39.5% 以上。构建长江上游重要生态屏障。

（四）坚持开放发展，建设活力云阳。要进一步解放思想，开拓开放，提升利用国内国际两个市场和两种资源，加快培育形成区域经济合作和竞争新优势。

强力推进“万开云”板块一体化协同发展。围绕把“万开云”板块建设成为全市“面上保护、点上开发”示范区、长江经济带和成渝城市群的重要节点、引领带动渝东北生态涵养发展区乃至更大区域经济社会加快发展的重要支撑的定位，在主动融入中寻求更大发展机会，在抱团发展中取得更大实效。突出抓好基础设施互联互通、产业发展互融互补、公共服务共建共享的战略性项目，研究论证三地城际轨道交通、沿江铁路、云万、云开等一批对外新通道项目，力争早日开工建设，为强县建区打下坚实基础。

扩大区域交流与合作。研究发掘中新（重庆）战略性互联互通示范项目资源，主动策划争取适合云阳产业的项目。积极融入“一带一路”、长江经济带、成渝城市群、三峡国际黄金旅游带等发展战略。围绕主导产业，紧盯国内有实力、带动性强的知名企业，加强与行业协会、商会的联系，开展资源招商、以商招商，确保招商项目落地生根。

推动各类改革。改革也是开放，开放倒逼改革。坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，依法保护企业家财产权和经营收益。深化要素市场化改革，整合规范公共资源交易平台，促进人才、资金、科研成果有序流动。推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度“三块地”改革试点。深化农村产权、地票交易制度改革，引导工商资本下乡进村。有序推进农业转移人口市民化，梯度转移农业人口。深化投资体制改革，组建混合产业投资基金，实施一批 PPP 项目，让“政府投资瘦身、社会投资扩容”。建立三年滚动投资项目库，更加注重有效投资。进一步简政放权，精简审批事项。加强市场体系和社会信用体系建设，建立风险识别和预警机制，实施全方位有效监管，切实防范和化解各类风险。完善考核评价和激励机制，鼓励创新、表扬先进，允许试错、宽容失败，营造想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围。

（五）坚持共享发展，建设小康云阳。民生是发展最温馨的主线，共享是小康最温暖的主题。要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，大力发展社会事业，扩大公共服务供给，创新公共服务供给方式，确保全县人民共享改革发展成果。

限时打赢脱贫攻坚战。坚持“精准扶贫、精准脱贫”这条主线，瞄准 2017 年“整村脱贫、整县摘帽”两大目标，找准“穷根”、明确靶向，因村施策、因户施法，切实提高扶贫工作精准性和有效性。建立专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”脱贫攻坚机制，合力推进脱贫攻坚。

推动大众创业、万众创新，开展全民创业就业五年行动计划。创业就业是最大的民生。支持就业吸纳能力强的中小微企业、服务业和劳动密集型产业发展，多渠道多形式增加就业，促进农村转移劳动力、高校毕业生及其他重点人群创业就业，确保零就业家庭动态清零，整合各类培训资源，发挥人力资源市场作用。深化收入分配制度改革，提高劳动报酬在初次分配中的比重，

完善再分配调节机制，健全市场化报酬决定机制，实现城乡居民收入与经济同步增长、劳动报酬与劳动生产率同步提高。健全最低工资和工资支付保障机制。健全城乡社保体系，城乡养老保险、医疗保险参保率分别达到 95%和 96%以上。做好优抚安置工作。推进残疾人事业发展，建成全国无障碍环境示范县。

促进教育文化事业发展。深化教育改革，提升教育公平和质量，加强教师队伍建设，加大农村、边远、贫困地区教育投入，完善贫困学生资助政策，实施素质教育和特色教育，促进义务教育均衡发展，打造渝东北教育高地，建成重庆市教育强县。推动基本公共文化服务标准化、均等化、全域化，繁荣文化事业。推出一批在全市乃至全国有影响力的文学艺术精品。

扎实推进健康云阳建设。深化医药卫生体制改革，完善医疗服务体系建设，推行分级诊疗制度，完善基本药物制度，鼓励社会办医，发展特色专科和高端医疗服务，支持中医药事业和产业发展，强化公共卫生服务和健康教育。到 2020 年，行政村（社区）卫生室标准化率达 100%，县人民医院、县中医院达到三级医院标准。严守食品药品安全底线，控制食品药品安全事故发生。倡导全民健身，进一步提高公共体育场馆免费开放率，发展体育事业和产业，提高竞技体育水平。

各位代表！云阳建设城乡统筹发展的生态经济示范县、全面建成小康社会的冲锋号已经吹响，未来五年是强县建区从蓝图到实景转变的关键时期，具有决战决胜的重大意义。我们一定要凝聚起全县人民的智慧和力量，朝着既定目标阔步前进！

四、2016 年目标任务和工作重点

2016 年，是实施“十三五”规划的开局之年，也是脱贫攻坚决战年和转型发展深化年。我们要大胆谋划，更要勇敢前行。今年经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长 11%左右，人均 GDP 突破 2.3 万元。一般公共预算收入增长 12%。工业增加值增长 11%。全社会固定资产投资增长 16.5%。社会消费品零售总额增长 15%。城乡居民人均可支配收入均增长 11%，农民人均可支配收入突破万元。单位生产总值能耗和碳排放均下降 4%，主要污染物减排达到市上约束性要求。城镇登记失业率控制在 4%以内，居民消费价格涨幅控制在 3%。

（一）立足“做大提质”，大力发展生态工业。实现工业总产值 250 亿元。投产 PVB 树脂、金田三期、红旗水泥粉磨站等 10 个重大项目；开工红太阳·化医循环经济产业园、润滑油、乌天麻深加工等 10 个重大项目；落地重大工业项目 10 个以上；扩能增效金田塑业、云海药业等 10 家企业。围绕“3+3”工业发展体系，依托龙头企业和特色资源，策划、包装一批关联性强、成长性强、影响性强的重大项目，建立 400 亿元工业招商项目库。启动万州经开区 C 区（水口工业新区）规划建设。支持乡镇发展楼宇工业、农产品加工业。

大力实施“三大工程”和“梯度成长计划”，新增规上企业 5 家以上，新培育亿元企业 5 家、5 亿元级 1 家、10 亿元级 1 家。实施“百千万”税收培育计划，新增纳税千万元以上工业企业 1 家、百万元以上 3 家。大力推动信息技术与制造技术融合发展，促进绿色食品、纺织服装、能源电子等产业提档升级。支持企业技术创新，注册商标 150 件以上，培育重庆名牌产品、驰名商标各 1 个以上。

（二）立足“做特增效”，合力发展生态农业。因地制宜壮大中药材、中蜂等特色产业规模，推进农产品就地就近转化增值，七条产业链实现产值 40 亿元以上。推进柑橘标准示范园创建，产销柑橘 20 万吨。合理增加牛羊、生猪等畜禽养殖规模。引导社会资本参与打造百里观光绿化带、7 个万亩生态观光农业园。抓好“天生云阳”品牌打造，建立产品质量追溯体系，推进黑木耳、茶叶、面条、大米品牌整合，完成“三品一标”农产品认证 20 个以上、QS 认证 2 个以上，培育市级名牌农产品 5 个，GAP 认证 12 家，注册国家地理标志 1 个。新培育农机社会化服务组织 10 个，推广农机具 1 万台（套），农业机械化水平提高 2 个百分点。

纵深推进农村改革。利用农业产业 30%以上资金，滚动扶持农业产业化项目。农业项目资金股权投资力争达 5000 万元。完

成 162 个贫困村资产量化确权。探索农业企业、农民专业合作社与贫困户的利益联结机制。加快农村土地公开市场流转步伐，土地规模经营度提高 1.5 个百分点。落实农民土地承包经营确权、登记和颁证。继续加大涉农保险覆盖面。新发展市县农业产业化龙头企业 20 家，专业合作社和股份合作社 100 个、家庭农场和专业大户 500 户。

（三）立足“品牌打造”，齐力发展生态旅游业。全年接待游客 600 万人次，旅游综合收入 45 亿元。确保龙缸创建 5A 级景区一次性成功，5 月底前开放“天下第一洞”——大安洞，实现水陆连线循环游。启动张飞庙旅游码头和南滨路商业街建设，建成游客接待中心。打造最美乡村大道，以优美的田园风光、独树一帜的生活体验，为龙缸 5A 景区增光添彩。

提质升级旅游管理。按照“巩固川渝鄂、打开大西北、进军北上广、辐射东南亚”营销思路，加强与主流媒体和区域营销联盟合作，深化网络、微博、微信等新媒体营销，精心策划节庆营销，不断创新营销方式。共同开通“万开云”一日游、二日游线路。引入市场主体，促进住餐、购物等业态发展。健全旅游管理制度，建立旅游投诉快速反应机制。实施“百店万人”培训工程。组织全县涉旅行业从业人员开展文明礼仪、职业道德、服务技能培训，提升游客美誉度和满意度。

提质升级乡村旅游。大力发展“假日经济”，利用自然风光、历史人文，建成一批具有观光、旅游、休闲、度假功能的乡村旅游项目。修复彭氏宗祠、程家祠堂，启动云安盐业生态保护区建设。鼓励社会资本参与乡村旅游建设。完善自驾游标识标牌系统，提升自驾游服务水平。举办乡村旅游节庆活动 13 次以上，新发展农家乐等旅游接待户 100 户。落实带薪休假制度，鼓励实行“2.5 天小长假”，为“工作在城市、休闲在农村”创造条件。

（四）立足“提速倍增”，聚力发展现代服务业。坚持生产性、生活性服务业“两手抓”，深化商贸“五大行动”，实现要素集聚、资源整合、产业再造。批零销售额增长 16%，住餐营业额增长 16%。新增限上商贸企业 100 家，总数超过 700 家。构筑“中环路+城中城”县城核心商圈空间布局，亿联建材家居汽车城开门营业，加快 5 万吨粮油仓储加工物流项目建设。打造镇域商圈，完善一批“万村千乡”市场工程、社区便民网点，新增连锁经营网点 5 个以上。

狠抓互联网产业发展。新发展电商市场主体 150 家。巩固全国电子商务进农村综合示范县创建成果。完成“三品一标”电商化改造 10 个、上线本地特色产品 100 个、培训电商从业人员 1000 人。利用渝东北快递分拨物流中心、镇村电商服务站，解决农产品上行“第一公里”问题。提升镇村电商服务点造血功能，实现农村电商可持续发展。

狠抓金融、房地产等现代服务业。新增农村产权抵押融资 4.5 亿元，保费收入达到 5.5 亿元，贷款余额增长率高于同期经济增长水平，建成全市金融扶贫示范县。加强房地产市场调控和结构调整。消化“两违”建筑存量。抓好重点房地产项目，完工商品房 70 万平方米，销售 90 万平方米。

（五）立足“宜居宜业”，全力提升城乡品质。建成区扩大 2 平方公里，新增城镇人口 2 万人以上。编制城乡总规，完成杨沙片区、张家湾组团控规编制，序时推进环卫设施、生态空间保护、城区供水等 6 个专项规划。加快推进“多规合一”。加强镇乡规划编制工作。完成迎宾大道外侧城市设计。

突出项目建设，实现北部新区“成城”目标。用公建提升人气，用环境提升价值。完成一级汽车客运站，加快云商大厦建设，打造北部新区新地标。建成环保检测中心、结核病防治中心等 11 个公建项目。紫金沟—薛家沟隧道建成通车，完成迎宾大道综合管廊主体工程、云盘岭公园等基础设施，开工迎宾大道拓宽工程和 50 米景观带建设，实现北城天街开市。加快两江未来城、北城天骄续建，商住房开工率 50% 以上。开建北城大道三期和学子路，完成凤翔路、竹溪路硬化美化亮化工程。

突出山水融合，打造“城市客厅”。按“骑走跑坐、山水花石、文史科艺”的建设策略，快速推进环湖绿道建设，启动三峡渔村、大修厂服务建筑等 6 大景观节点工程，完成阳光沙滩、月光草坪等 5 大续建工程，彰显城市气质、提升城市颜值。加快推进城区主骨架灯饰亮化工程，点亮城市生活美景。开展市容环境综合整治，启动城区主干道“垃圾不落地，云阳更美丽”行

动，强化流动商贩管理，规范停车秩序。加快建设第二垃圾处理场。全面完成城市微型客车退市，形成“一大一小”城市公交格局。完善集镇基础设施和公共服务设施，让集镇更美更宜居。

注重城乡衔接，加快基础设施建设。动工建设南溪至县城快速通道、外环大道，拉伸城市骨架，拓展城市外延。配合做好郑万高铁云阳段建设，启动 G42 高速云阳东互通工程，构筑综合交通网络体系。改造国省道 40 公里、县道 30 公里、村道 260 公里，实现有条件的行政村通畅率 100%。启动撤并村通畅工程 350 公里。养鹿小江大桥竣工通车。启动长江大桥南桥头改造。完工梅峰水库、肖家湾水厂，让县城居民喝上纯净甘甜的“梅峰水”。建成平顶、施家沟水库，完成青杉水库大坝工程，完工清水龙缸应急供水工程。除险加固小（二）型水库 18 座。巩固提升集镇和农村集中供水工程，改善 10 万城乡居民饮水安全，县城、乡镇集中式饮用水源达标率分别为 100%、90%。

（六）立足“生态涵养”，倾力推进生态文明建设。开工“万开云”固废处理中心，建成 4 座污水处理厂和佛手垃圾填埋场，推进集镇污水二、三级管网建设，农村垃圾实行“村级收集、乡镇运输、县城处置”，实现污水垃圾处理项目全覆盖。城镇污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到 75%和 80%以上。控制工地和道路扬尘污染、整治露天焚烧。规范畜禽养殖，控制面源污染。实施“四大造林工程”，完成营造林 15 万亩，森林覆盖率达 51%。创建市级安静居住小区 1 个。建成国家级生态镇 11 个、市级生态乡镇 9 个，建成市级生态文明示范县。

促进资源节约集约利用。完善耕地保护、土地执法监管共同责任机制，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严守耕地红线。全面推进土地节约集约利用，新增建设用地 1100 亩，收储整治 1500 亩，农村土地整治新增耕地 3000 亩，建设用地复垦 3000 亩，地票交易 2500 亩。推广节能新技术、新产品，促进全社会节能，实现规上工业单位增加值能耗、公共机构能耗均下降 3%。

扎实推进三峡后续工作。紧扣全县发展大局，科学规划重大基础设施、民生、环保等项目，抓好 2017 年三峡后续项目申报。依法推进 2011—2015 年度项目竣工验收，及时启动 2016 年度获批项目。做好后期扶持扶助，抓好移民信访，确保库区和谐稳定。

（七）立足“精准施策”，众力推进脱贫攻坚。健全完善脱贫攻坚推进机制，确保 97 个贫困村、4 万贫困人口整村脱贫。整合资金 5500 万元，按照“一户一策、量身定做”思路，发展生产脱贫一批。完成高山生态扶贫搬迁 1 万人，D 级危房改造 2400 户，易地搬迁脱贫一批。实施贫困人口职业技能培训三年行动计划，培训 1 万人次，推动“一户一人一技能”，就业扶持脱贫一批。加强资源整合，资助贫困学生 2.2 万人，杜绝因贫失学，教育资助脱贫一批。“两线合一”低保兜底 2 万人、医疗救助 1.5 万人，大病医疗补充保险、住房保险和意外伤害保险全覆盖，社会保障兜底一批。

扎实推进基础设施改善、特色产业培育、精神文明提升“三大工程”。完成 39 个贫困村 256 公里通畅工程建设，解决 6 万贫困人口饮水安全，贫困村光纤接通率 100%。立足资源禀赋、产业基础 and 市场需求，发展特色产业、培育特色产品，实现贫困村电商综合站点、产业合作组织全覆盖。引导贫困群众树立文明卫生、少生优生、理性消费、邻里和谐、崇尚科学、尽孝尽责、自力更生、勤劳致富“八大理念”，改变贫困群众精神面貌，激发奋发脱贫内生动力。

（八）立足“民生为本”，努力提升幸福指数。继续坚持一般公共预算支出 50%以上用于民生。滚动实施 27 件民生实事，让发展成果惠及更多百姓。全面完成市上涉及云阳的 17 件民生实事。结合云阳实际，再办成 10 件民生实事。资助家庭经济困难学生 15 万人次。新建蔬菜基地 2000 亩。建设农机耕作便道 300 公里、人行便道 1000 公里。巩固提升 435 处农村集中供水工程，解决 10 万人饮水安全，其中贫困人口 6 万人。完成 3.5 万平方米廉租房主体建设。办理历史遗留问题房屋产权证 5000 户。完成直播卫星“户户通”19290 户。新投放城市公交车 20 辆、出租车 55 台，优化公交线路 3 条，建成城市公交智能调度系统。改造县城老旧小区 200 万平方米。整治人行道 5.4 万平方米、背街小巷 1 万平方米，新增停车位 2000 个以上，改造城区公厕 64 座。

引导扶持创业就业，完善社会保障体系。厘清政策清单、整合培训资源、降低创业成本、搭建创业平台，发展众创空间，打造创业孵化基地，掀起全民创业创富生动局面。全年新增市场主体 0.8 万户、带动就业 4 万人，新增城镇就业 1.3 万人。完善“五保统征”工作，扩大社会保险覆盖面。城乡居民养老保险、医疗保险分别达 94%、95%以上。打造“阳光低保”，提高救助水平，实现城乡低保救助 30 万人次，重特大疾病医疗救助 20 万人次。

推进科教文卫事业，满足人民群众需求。完成云中分校、南溪新校总工程量 50%。创建市级特色学校 3 所。改造薄弱学校 42 所，提高生均占地和校舍面积。本科和重本上线率分别超过 50%、15%。确保义务教育均衡发展通过市级督导评估验收。加快县人民医院和 4 个老年康复健康养护中心建设。稳步实施公立医院改革。推进县中医院等 5 所医院创建等级医院工作。基本公共卫生服务群众受益率达到 100%。落实“两孩政策”，促进人口均衡发展。加强乡镇食品药品检测能力建设。加大文化产业投入，完善公共文化服务体系。启动中央广播电视节目无线覆盖工程。运用市场手段，推出 6 场高水平文化演出、举办 2 次大型国际国内体育赛事、30 场全民健身系列活动，努力打造文化运动之城。提高 R&D 占 GDP 的比重，建设市级众创空间 4 个。

打造平安建设升级版，提高群众安全感。坚持依法治安，以事故防控为核心，强化重点行业领域监管，落实主体责任，实行清单管理和严管重罚倒逼机制。坚决杜绝重特大事故，确保各类安全事故总量、生产安全事故死亡人数、较大事故起数均控制在考核指标以内。建成并投用“应指工程”二期和 16 个新建派出所，力争启动“三所一队”搬迁和公巡中队建设。构建立体化社会治安防控体系，加强政法综治“三基”建设、网格化服务管理、平安细胞创建，提升群众安全感、满意度和执法公信力。坚持逐级依法信访，矛盾纠纷化解率 95%以上。

（九）立足“创新驱动”，着力推进改革开放。在持续推进现有 25 项改革专项基础上，今年力求在标志性、牵引性的重点改革任务上取得突破。以中央“五大任务”为方向，加快推进产业转型升级，促进一二三产业协调发展，提高非农产业比重，切实优化产业结构、增加有效供给、减轻企业负担，统筹推进供给侧结构性改革。取消农与非农区分，建立城乡统一户籍登记制度。深化农村土地制度改革。加强国资国企管理，推进经营性国有资产回收、公开招租。加强行政事业单位国有资产收益管理，实行收支两条线。严格举债程序，控制债务规模，鼓励乡镇、部门逐年消化历欠债务，加强风险调控。推进国库集中支付、公务卡改革，深化部门预决算和“三公经费”公开，提高透明度。加强存量资金统筹使用。加快社会信用体系建设，深化县城基础设施、生态建设投融资改革工作。完成机关事业单位养老保险、公务员职务与职级并行、公务用车制度改革、国有企业薪酬改革。做好巴乡清公司和北城公司股权变更。

加强项目深度开发、策划包装，做好重大项目配套能力储备，承接沿海发达地区和主城产业转移，引进一批市场前景好、环保水平高、产业带动强、财税贡献多的优质项目。强化招商后续服务，提高合同履约率、项目开工率、资金到位率。实际到位资金 70 亿元以上。发展开放型经济，培育出口企业，扩大出口地区，实现外贸进出口总额超过 1000 万美元。做好对口支援、定点扶贫工作，争取援助资金 4500 万元以上。

（十）立足“转变职能”，致力强化政府自身建设。云阳正处在爬坡上坎的关键时期，机遇和挑战对政府自身建设提出了更高的要求，我们必须与时俱进地提升境界、转变作风、增强能力，努力向全县人民交上一份满意的答卷。

坚持依法行政。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，用法治思维和法治方式调节经济运行、管理社会事务。健全科学、民主、依法决策机制，严格重大决策责任倒查。推行政府权力清单、责任清单和负面清单，确保政府管理严格依法用权、依法履责。进一步深化行政审批制度改革，激发经济和社会活力。完善行政执法体制，加强城管综合执法机制建设，推进综合执法，坚决做到严格规范公正文明执法。做好行政复议和行政诉讼应诉，支持仲裁工作。严格规范性文件清理，推进政府职能、权限、程序、责任法定化。

坚持创新优政。时刻保持坚定信心、高昂斗志，以敢求突破的胆识、敢为人先的勇气，破解发展难题。加强政策研究、对

接，用好用活全市的产业导向、功能布局、项目安排、资金扶持等重大政策，让工作部署更加切合实际、政策措施更加富有成效。坚持超前谋划，强化管理创新，增加基本公共服务购买服务的比重。找准发展定位，自觉将各项工作置于发展大局中去谋划、去推进，力争每项工作创特色、树典型、出经验。完善县长公开电话、县长信箱、民生热线、群工系统“四位一体”的综合服务平台，做好政务信息公开。

坚持高效勤政。继续落实“文不过夜、事不过周”的行政效能准则。深化行政审批制度改革，完成网上审批改革、完善并联审批，落实“两集中两到位”，规范审批行为和中介服务，提高服务质效。坚持放管治结合，加强事中事后监管，解决政府职能缺位、越位、错位问题。不尚空谈，不放空炮，奉行“落实就是能力，干成就是本事”，将决定的事一件件落实，把承诺的事一件件办好。突出监督问责，深化效能建设，整治庸懒散，督促政府工作人员主动作为。

坚持廉洁从政。认真履行“两个责任”，切实加强政府系统党的建设，打造信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的公务员队伍。加强党风廉政教育，认真执行《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》，树立讲政治、顾大局、尊法治、守纪律、懂规矩的浓厚氛围。坚持用制度控权、按制度办事、靠制度管人，持续保持反腐高压态势，有案必查、有腐必惩、有贪必肃。厉行勤俭节约，严控“三公”经费和公务消费，建设节俭政府。加强行政监察，发挥审计监督作用，强化财政资金、国有企业、国有资产等重点领域监管。

各位代表！立足新起点，应对新挑战，推进新发展，实现新跨越，是我们干好工作的强大动力，也是我们肩负的重大责任。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结依靠全县干部群众，认真落实“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展”理念，低调务实、少说多干、敢于担当、积极作为，为加快建设城乡统筹发展的生态经济示范县和全面建成小康社会而努力奋斗！