

2016年重庆市奉节县政府工作报告

—2016年2月24日在奉节县第十六届人民代表大会第七次会议上

奉节县人民政府县长朱茂

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《奉节县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

一、“十二五”时期的工作回顾

“十二五”时期是奉节厚积夯基的五年，更是奉节立柱蓄势的五年。五年来，面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们按照市委、市政府的决策部署，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，克服了国内经济下行的影响，经受了“8·31”特大洪灾的考验，主动适应经济发展新常态，全力打造“三大空间”，着力培育“三大产业”，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设和党的建设，全县经济社会呈平稳发展良好态势，为“十三五”经济社会发展奠定了坚实基础。

“十二五”末，全县生产总值达到197.4亿元，五年年均增长11.6%；人均GDP达到2.6万元，是“十一五”末的2.2倍。公共财政预算收入完成13.9亿元，是“十一五”末的1.8倍。全社会固定资产投资五年累计达935亿元，是“十一五”末的2.6倍。社会消费品零售总额达到48.2亿元，年均增长15%。争取对口支援资金2.7亿元，出口创汇2179万美元。全县发展稳定性、协调性、可持续性显著增强，综合实力上了一个大台阶。

——三大空间已具雏形。12平方公里的西部新区完成投资120亿元，完成城市路网、公园等基础设施建设，全面部署并启动城市综合体、汽车、家居等区域性市场建设，完成政府驻地搬迁，城市框架基本形成。5.7平方公里的旅游新城完成投资15亿元，征收土地3274亩，建成中心景观大道和旅游环线等项目。4.61平方公里的移民生态工业园从无到有，完成投资14亿元，4.3万平方米标准厂房投用，红豆杉制药、眼镜制造等入园企业投产达效，园区被确定为重庆市特色产业（眼镜）生产基地。

——三大产业提速增效。积极调整种植业结构，大力发展脐橙、油橄榄、红豆杉、中药材等“333”特色效益农业，奉节获“生态原产地产品保护示范区”称号，奉节脐橙获“中国驰名商标”，建成红豆杉制药、油橄榄初级加工厂。构建“一园三组团”生态工业格局，渡口坝水电站和九盘、铁甲等输变电投用，华电奉节电厂、茅草坝水电和金凤山风电项目推进顺利。理顺优化白帝城和天坑地缝景区管理体制，提档升级白帝城·瞿塘峡景区，天坑·地缝成功创4A级景区，建成白帝城直升机旅游、高炉淌露营基地、茅草坝滑雪场等特色体验项目，三马山中央商圈初步形成，奠定了第三产业发展基础。三次产业结构比由2010年的20：35：45调整为18.2：39.1：42.7。

——基础条件明显改善。交通投资45.4亿元，争取沿江铁路过境奉节，郑万铁路进入实施阶段，奉溪高速公路通车；完成路面工程780公里、撤并村通达工程1345公里，安装防护栏630公里，行政村通畅率达85%，撤并村通达率实现100%。水利投资22.7亿元，建成农村安全饮水工程569处，巩固提升66万人安全饮水。完成27个乡镇总规和12个乡镇控规。洋洋百货人行天桥、施家梁地下通道等投用，城市道路“白改黑”30公里。实施“561”项目89个，建成农民新村65个，兴隆、竹园、公

平创建为国家重点镇。争取建设用地 2.4 万亩，农村建设用地复垦 2 万亩。城镇化率达 39.4%。

——重点改革深入推进。完成政府机构改革，政府工作部门精简至 27 个，职能进一步优化。建立政府投资、农村项目“1+7”等管理办法，工程招投标和项目建设管理更加规范有序。推进财政评审和项目进场交易，节省率从 4% 提高到 12%—15%，更好地发挥了政府投资的拉动效应。组建宏安（集团）公司，累计融资 65 亿元，保障了全县重大项目资金需求。激发金融机构发放贷款，存贷比为 56%，较 2010 年提高 10 个百分点。取消行政审批事项 20 项，下放审批权限 14 项，项目平均办结时间由原来的 15 个工作日缩减至 9.7 个工作日，按时办结率 100%。

——三峡后续工作成效明显。争取三峡后续项目 168 个，核定补助投资 32.5 亿元，到位 29.5 亿元；安坪藕塘滑坡整体避险搬迁和城市安全出口通道项目争取中央预备费 7.49 亿元，争取前三峡剩余移民用地指标 600 亩；落实后期扶持资金 2.82 亿元；蓄水安全连续 8 年实现“三无一稳一畅”目标；三峡移民工程顺利通过国家终验。藕塘集镇 11 家机关事业单位全部搬迁至下坝办公，居民签订销号合同 317 户；下坝迁建区征收土地 400 余亩，拆除房屋 5300 余平方米，道路、供水、河堤整治等项目有序推进。

——民主法制建设不断加强。坚持依法行政，办复人大代表议案 5 件、建议 1291 件和政协提案 697 件，办复率 100%，满意率 99.7%。规范建设管理秩序，依法拆除违法建筑物 30 余万平方米。完成“六五”普法任务，办理法律援助案件 5812 件。群工系统受理群众反映事项 7870 件，办结 7689 件，满意率 99.7%。深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，政府执行力公信力明显增强。落实党风廉政建设责任制，5 年共查处违纪案件 288 件，党纪政纪处分 400 人。依法推进政务公开，信息公开率 100%。

刚刚过去的 2015 年，全县努力克服下行压力，经济运行稳中有进、稳中向好。全县生产总值增长 11.5%，开创了考核组内第四名佳绩；财政收入突破 30 亿元，增长 15%；固定资产投资增长 10.3%；社会消费品零售总额增长 14%；城乡居民人均可支配收入达到 21633 元和 8385 元，分别增长 9.3% 和 11.6%。重点工作取得了突破。

——脱贫攻坚全面发力。精准识别建卡贫困对象 135 个村、34185 户 124425 人。制定“1+18”帮扶措施，因户施策，分类实施医疗救助、教育帮扶、就业扶持、产业扶持、生态搬迁以及政策兜底。建立“县领导包点带片、乡镇主抓、部门帮扶、集团对口、企业携手、干部包户”的责任体系，严格实行“半月督查、半月排名、年终考核”机制。统筹 8.9 亿元推进脱贫攻坚，38 个贫困村整村脱贫、50781 人贫困人口越过标准线，顺利通过市级验收。成功申创全国创新扶贫工作试点县，争取医疗、教育帮扶项目资金 3.6 亿元。

——重点项目加速实施。依托“三大空间”、“三大产业”和城市建设，实施“5+1”重大项目群建设。城西安全出口通道、城市库岸综合整治工程一二三期通车，行政次中心等 16 个工程项目竣工，西部新区第一小学、奉中初中部投用，东出口建设有序推进。草坪河、茅草坝水库开工建设。旅游新城完成绕城路 3.7 公里油化，污水处理厂和垃圾中转站主体竣工，基本建成六座景观桥主体工程，滨河商业街加快推进；卡鹿坪高山民居生态酒店即将营业，旅游环线花海、花带建设基本竣工。建成移民生态产业园一期安置房和污水处理厂主体工程，园区道路加快建设。建成农产品综合交易市场主体工程。

——生态环境持续向好。扎实推进环保五大行动，生态保护和环境治理不断加强，完成节能减排目标任务。关闭煤矿 26 个，绿化造林 15 万亩，治理水土流失 12.8 平方公里，森林覆盖率达到 48%。强化水域清漂工作，打捞漂浮物 2 万余吨；“一江四河”水质总体稳定在Ⅲ类标准。完成 4 个村环境连片整治，开建 24 个乡镇垃圾、污水处理项目，城市生活污水集中处理率保持在 80% 以上，生活垃圾无害化处理率 100%，城区空气质量优良天数达 346 天。成功创建国家园林县城。

——民生任务圆满完成。落实民生资金 36.2 亿元，占公共财政支出的 57%，21 件重点民生实事全面完成年度任务。完成 5584 户“8·31”特大洪灾住房重建任务。整治山坪塘 988 口，巩固提升 10.2 万人安全饮水。安装农村公路安全保障设施 100 公里，

解决 185 个撤并村公路通达 920 公里，硬化村社便道 158 公里。建成 30 个撤并村卫生室，改造 50 个行政村卫生室，行政村卫生室标准化率达到 85%。全面落实农村义务教育学生营养改善计划，改善 8 所寄宿制学校办学条件，建成教师周转宿舍 134 套 4690 平方米。实施高山生态扶贫搬迁 13438 人。弃管小区电力设施改造 62 个。老旧居住建筑消防设施改造 40 栋。改造城市棚户区 711 户 7.1 万平方米。改造农村危旧房 6147 户。

——社会事业全面进步。实施科技项目 35 项，专利申请 201 件，授权 97 件。完成教师编制、学校设置调整，化解学校债务 1.15 亿元；教学质量不断提升，义务教育阶段入学率达 99.9%，高考本科上线率达 48%。开展计划生育“三项治理”，人口自然增长率和出生人口性别比分别控制在 2.32‰和 107.74；县人民医院扩建项目有序推进，通过“二甲”复评暨“三甲”试评；县中医院创建为二级甲等医院，完成迁建前期工作；成功创建全国基层中医药工作先进单位、国家慢性非传染性疾病综合防控示范县。建成夔州博物馆、图书馆，举办“诗城之夜”群众文化活动 8 场，基本形成公共文化服务体系，文化执法获中宣部、文化部表彰。五大社会保险参保 152 万人次，享受待遇 167 万人次；新增城镇就业 9225 人，城镇失业率为 3.4%。社会福利中心、儿童福利院投用，发放救助金 4.1 亿元，享受待遇 44 万人次，慈善募款 1200 余万元。整理出版乾隆、道光两部《夔州府志》，出版《奉节年鉴》。3G 网络全覆盖，城区数字电视转换率达 95%。

——农村发展彰显活力。实施农村土地经营权改革，将农村土地“适度调整、化零为整”，引导土地经营权规范有序流转 48 万亩，发展种养殖龙头企业 30 家、种养大户 3149 户、家庭农场 759 个，组建各类合作社 2193 个，生产组织化程度进一步提高。引进阿里巴巴农村淘宝平台，建成县级营运中心、特色·中国奉节馆、120 个村淘服务站，引进 3 家全国知名电商服务运营商，年交易额突破 4000 万元。率先在全市建成“群众办事不出村”信息化系统，建立“县、乡、村”三级联动服务平台，将与群众密切相关的 76 个审批事项“前移”至村（社区）受理，核减审批要件 400 余项，简化审批环节 300 余个，预计每年节约群众办事成本 5000 余万元，真正打通服务群众“最后一公里”。

——专项行动成效初显。开展建成区违法建设整治，拆除违法建筑物 1.8 万平方米。开展“摩的”整治行动，查扣违法摩托车 1530 辆。规范行政事业单位国有资产管理，清查 97 家行政事业单位资产 17.3 亿元，全部纳入财政管理。公开拍卖剩余移民建房 1006 套，成交金额 1.3 亿元。完成县属 44 个国有企业改革，完善法人治理结构，企业进入良性发展阶段。复查城乡“低保”，清退“低保”对象 4500 人。

——社会治理渐成体系。建成应急应战指挥平台和社会治安事件应急联动指挥系统，公安业务技术用房主体竣工，恢复和新建 2 个派出所，依法惩治违法犯罪活动，命案侦破率连续 9 年保持 100%。县法院第三人民法庭获 2015 年度感动重庆十大人物评选特别奖。落实安全生产“一岗双责”责任制，深化道路交通、建设施工、矿山安全生产专项整治，强化食品药品安全监管，安全形势可控；成功调解各类案件 14680 件，成功率达 98.6%；深入推进阳光信访、责任信访、法治信访，信访秩序进一步好转，群众信访件次、人次同比分别下降 34.9%、43.3%。共青团、妇联、工会、残联、民族宗教、台侨、民防、保密、气象、国防、老龄等各项工作都取得了新成绩。

总体上看，“十二五”全县经济社会发展取得了较为显著的成就，但全县生产总值、社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入等指标未达到预期目标，2015 年全县生产总值、城乡居民人均可支配收入增速分别比年初计划低 0.5、0.7 和 1.4 个百分点。主要原因是：受宏观经济下行波动影响，规上工业规模小，导致全县生产总值和工业总产值下降，致使城乡居民人均可支配收入增速放缓。

各位代表！过去五年，是百万奉节人民振奋和自豪的五年。五年来，我们不断优化发展思路，确立了“三步走”发展战略，发展方向和目标进一步明晰；我们立足生态功能定位，改变了“一煤独大”格局，促进了产业结构调整；我们搭建交流合作平台，成功举办国际摄影节、中国自行车联赛奉节站等国内外活动，对外开放进一步扩大；我们开展系列专项行动，提升干部群众道德素质，政风民风进一步好转。这是市委、市政府深切关怀的结果，是县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，是全县人民团结拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向所有关心、支持和参与奉节建设发

展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，奉节总体处于转型升级、爬坡上坎阶段，发展进程中还存在一些问题和不足。主要是：经济增长新动力还处于培育阶段，产业基础比较薄弱；基础设施建设任务繁重，公共服务与城乡居民需求还有较大差距；农村贫困人口脱贫任务艰巨，保障和改善民生压力较大；社会矛盾和各类风险交织，社会治理创新还需加强；全县大局意识、协作共事、工作落实、秉公办事还需进一步增强。对此，我们将高度重视，努力解决化解，绝不辜负全县人民的重托和期望！

二、“十三五”目标及2016年重点工作

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。五大功能区战略深入实施、脱贫攻坚、长江经济带建设、三峡后续等，有利于我县发挥后发优势。随着我县交通格局的改变、发展平台初具规模、新的产业体系逐渐形成，“三步走”战略进入发力期。我们要坚持系统思维、辩证思维和底线思维，抓住机遇，迎难而上，奋力开创奉节科学发展新局面。

“十三五”时期，我们将认真落实“四个全面”和五大功能区战略布局，以“三步走”发展战略为统揽，坚持发展第一要务，以转方式、调结构为主线，以“三大空间”、“四大产业”为重点，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设和党的建设，努力建设生态良好、山水秀美、经济繁荣、社会稳定的绿色经济强县。到2017年，全县生产总值和城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番；到2020年，全县生产总值年均增速实现11%、达到300亿元以上，城乡居民人均可支配收入年均增速实现11.5%，全面实现小康社会目标，基本建成生态文明示范县，初步形成生态产业体系、区域性综合立体交通格局和初步建成生态文化型国际旅游度假名城。

以上奋斗目标，体现了重庆市对奉节发展的基本要求，表达了人民群众向往美好生活的共同愿望，展示了奉节跨越发展的光明前景。我们坚信，只要我们脚踏实地、沉心静气、持之以恒、坚持不懈的奋斗，一个综合经济实力明显增强、城市服务功能明显提升、生态环境明显优化、社会民生明显改善的新夔州一定会实现！

各位代表！今年是实施“十三五”规划的第一年。我们将坚持稳中求进工作总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，着力加强供给侧结构性改革，增有效供给、去无效供给、降企业成本，提高供给体系的质量和效益，加快培育发展新动力，努力实现“十三五”发展良好开局。全县经济社会发展的主要预期目标是：全县生产总值增长11%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长12%，公共财政预算收入增长16.4%，城乡居民人均可支配收入分别增长10%和13%。重点抓好以下几方面工作：

（一）优质快速建设重大项目

抓项目就是抓机遇，抓项目就是抓后劲，抓项目就是抓发展，推进重点项目建设，不断夯实发展基础。

“十三五”时期，全县谋划基础设施、产业发展、生态环保和社会民生600余个项目，将完成投资1200亿元以上，分年度开工建设。今年，按照“竣工一批、在建一批、开工一批、储备一批”的工作节奏，加快推进文化旅游、生态工业、特色效益农业、现代商贸物流业四大产业和城市建设、立体交通、社会事业与扶贫“4+3”重点项目群建设，开建郑万铁路和奉建高速公路，推进草坪河水库、茅草坝水电等重点项目建设，完成投资150亿元左右。

（二）坚定不移发展绿色经济

坚持绿色发展，大力实施“生态立县、绿色崛起”战略，促进经济与生态协调发展。

全力打牢绿色发展基础。严守森林、林地两条红线，有效遏制破坏森林资源行为，植树造林 10 万亩，治理石漠化 30 平方公里。建设城市生活垃圾应急填埋场、7 个乡镇污水处理厂和 4 个垃圾中转站。加大城市各类污染综合治理力度，加强青莲溪、黄井水库及乡镇饮用水源保护；大力整治墨溪河、梅溪河等次级河流养殖污染和农村面源污染，开建 6 个村庄连片整治项目，建成 10 个行政村垃圾收运系统项目，稳定空气质量优良天数 330 天以上，长江干流水质稳定Ⅲ类标准。科学划分生产、生活和生态空间，划定基本农田和生态保护红线，严格实施分级分类管控。严格环评制度，强化建设项目环保“三同时”管理，强化生态环保考核和生态环境侵害责任追究。加强地质灾害防治，积极稳妥实施重大地质灾害点避险搬迁和转移安置。

着力培育壮大绿色产业。提档升级旅游产业。重组旅游投资管理公司，推进景区基础设施建设，建成神女峰机场至桃子山快速通道和旅游新城安置房、防洪工程、滨河商业街等项目，力争旅游环线和龙桥河景区投用营运，旅游接待人数和综合收入各增长 15%以上。做大做强生态工业。加快推进完善生态工业园区一、二期工程建设，确保华电奉节电厂顺利投产发电，金凤山、云雾山风电项目取得实质性进展，顺利推进 2×30 万吨清洁燃油项目前期工作，实现工业增加值 30 亿元。大力发展效益农业。脐橙产量提高到 28 万吨，综合产值达到 16 亿元；稳定油橄榄、红豆杉种植面积，稳步发展蔬菜、畜牧、烟叶、中药材等优势产业。积极培育商贸物流业。推进“一园三区”及西部新区现代商贸物流城市综合体建设，建成农产品综合交易市场、万吨多功能冷链物流配送中心、商贸城和汽贸城；大力发展社区商业和中心镇商业，扩大农村淘宝服务范围，打造电子商务示范县。依托绿色资源，培育外向型经济，做大出口贸易。进一步转型升级传统产业，做大做强建材、家具等产业。

努力凸显绿色经济品牌。依托特有的山水资源禀赋，每年投入 1 亿元发展旅游业，扶持发展 2—3 个乡村旅游示范乡镇和示范点，真正将旅游业培育成第一支柱产业。凸显文化的作用与地位，实施夔州文化复兴工程，夔州古城对外开放；培育文化影视产业，打造国家级影视拍摄基地。打造眼镜产业集群，启动眼镜质量检测中心建设。建设油橄榄加工产业园，生产紫杉醇软胶囊口服制剂药、红杉醇抗糖尿病制剂药。县财政每年统筹 2000 万元，扶持特色效益农业龙头企业发展。支持汀来公司、卡鹿坪高山民居生态酒店等生态企业做大做强。探索设立绿色发展基金，推广绿色信贷，促进我县绿色发展驶入快车道。

（三）全力以赴推进脱贫攻坚

坚持精准扶贫、精准脱贫，找准“穷根”、明确靶向，扎实推进扶贫开发，提高脱贫攻坚的精准性和有效性。

完成年度脱贫任务。全面落实脱贫政策，统筹资源向贫困村和贫困对象倾斜，60 个贫困村整村脱贫销号，5 万贫困人口越过标准线。按照解决“八难”、实现“八有”标准，全面推进贫困村道路、饮水等基础设施建设，积极培育农业主导产业。继续实施政府兜底，解决特殊困难群众生活问题；依托危旧房改造、高山生态扶贫搬迁、地灾搬迁等政策，解决贫困户住房安全问题；积极引导贫困劳动力转移就业，政府购买公益性岗位优先安排“零就业”贫困家庭，促进困难群众充分就业；实施干部结对帮扶贫困学生，保障贫困户子女完成学业。统筹推进 2017 年脱贫攻坚项目。

健全完善工作机制。完善专项、行业、社会“三位一体”帮扶机制，鼓励引导各类企业、社会组织和个人以多种形式参与脱贫工作。强化宣传教育，开展民风扶贫，倡导自力更生、不等不靠、勤劳致富新民风。坚持脱贫精细化管理，倒排工期，高效推进，定时间、定任务、定措施、定人员、定责任。建立贫困户、贫困村成效评估和退出机制，实施第三方评估制度。进一步完善工作督查和目标考核机制，对完不成脱贫攻坚任务的实行“一票否决”，对工作不力的干部实施问责，对成绩突出的干部予以奖励、重用。

（四）坚持不懈统筹城乡发展

强化项目带动和产业支撑，增强城镇发展辐射带动作用，城镇化率提高 1.6 个百分点。

拓展繁荣西部新区。按照“三年成型、五年成市”的目标，继续实施北侧主干道、城市库岸综合整治工程三期景观绿化和

城西连接道绿化提档升级工程。全面推进游泳馆、体育场、奉节影剧院、夔州文化艺术广场、传媒大厦等城市公共服务项目建设，稳定房地产开发。大力发展城市产业，积极培育旅游休闲、文化创意和市民文化娱乐休闲等项目，逐步形成功能配套、产业汇集的城市新面貌。

加快打造新型城镇。完成城乡总体规划和 65 个村规划编制工作。建设乡镇场镇二、三级污水管网，建设城镇排水防涝设施。加快草堂、康乐、竹园、吐祥、公平、甲高等重点城镇建设，鼓励各乡镇因地制宜打造旅游强镇、工业强镇和商贸强镇，启动部分边贸小城镇建设。加快美丽乡村建设，促进公共服务设施标准化。每个乡镇新增 500 亩以上绿色特色种植业，引进一家投资 500 万元以上的农副产品加工业。

提高城市管理水平。建立市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理协作统一机制，建成二期数字化城管系统，实施城市网格化管理。持续开展城市综合整治专项行动，强化市政设施维护和背街小巷治理，进一步整治机动车辆乱停、“摩的”载客、乱搭乱建等问题。启动城区“白改黑”四期工程、改造供水管网、完善停车场和公园广场等功能建设。规范管理小区物业，提高市民自觉参与城市管理的意识与效率。

推进三峡后续工作。抓好 2017 年度项目申报，争取补助投资 10 亿元以上。完成[安坪藕塘滑坡整体避险搬迁](#)工作。规范实施已批复后续项目，落实稽查、审计问题整改，启动三峡后续项目综合验收。抓好移民后期发展扶持，妥善处理遗留问题，促进移民安稳致富。加强城镇移民小区综合帮扶、农村移民安置区精准帮扶和试验性蓄水安全，确保库区和谐稳定。

（五）多措并举培育市场主体

积极培育壮大多元化、多层次的市场主体，增强县域经济发展动力和后劲。

做大总量规模。以盘活存量、引入增量、做大总量、提高质量为原则，推行行业准入负面清单、行政审批承诺制，推进企业注册登记全程电子化，推行个体工商户简易注销和强制注销制度，降低创新创业市场准入门槛。坚持一二三产业一起上，大中小微企业一起抓，引进和培育并举，增量与质量并重，努力营造大众创业、万众创新的市场主体新格局，新发展市场主体 6000 户。鼓励个体工商户、小微企业、中小企业向更高更深层次发展。

强化招商引资。通过集群招商、产业招商、资源要素招商等方式，精深策划绿色工业项目 20 个以上，提高引资的针对性。继续实施“夔商回归”工程，鼓励外出创业成功人士返乡创业。完善招商工作及目标任务考核激励机制，形成全面招商、重点突破的新局面，推进招商项目的开工建设率，进一步取得招商引资工作实效。全年引资到位 80 亿元以上，争取对口支援资金 5700 万元以上。

健全培育机制。落实好“营改增”扩围、调整消费税等结构性减税政策，探索建立低费基、全覆盖的参保缴费机制，引导金融机构降低贷款利率和担保费率，规范服务收费，落实中小微企业转贷应急政策，切实减轻负担。继续取消一批行政权限，清理行政审批和中介服务收费，坚决遏制各种乱收费行为，降低制度性交易成本。做好水、电、气、油等调度，保障企业生产要素。依法打击干扰和破坏企业的违法行为，营造良好市场环境。

（六）不遗余力推进各项改革

扎实抓好上级部署的改革事项，谋划推出一批新的改革，不断激发经济内生动力和社会发展活力。

完善投融资领域改革。以抓铁有痕的决心，继续完善“1+7”农村项目建设管理办法，引导群众主动参与项目的规划、建设、管理。深化投融资体制改革，推出 PPP 项目，吸引更多社会资本参与基础设施建设和公共产品供给。改革财政性资金对产

业发展补贴方式，加强“政府主导+资本市场”运营模式，建立产业引导股权基金，推进“助保贷”工作。严格执行政府投资若干规定，加强政府债务管控，杜绝新增债务。

推动供给侧结构性改革。统筹做好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板工作，努力提高供给的有效性，严控过剩产能。科学调控土地供给量和房地产开发量。发展旅游、休闲、养老等跨界地产，推动符合条件的开发项目向众创空间和楼宇产业转型。加强去产能、去库存过程中的风险排查、预警和处置，妥善处置信用违约，规范各类融资行为，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法行为，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

深入推进重点改革。贯彻落实中央、市级重大改革部署，以更大的责任担当落实各项改革举措。实施农业项目财政补助资金股权化改革，扩大“三权”抵押融资规模。深化以农民工为主体的户籍制度改革，依法保障转户人员合法权益。深入实施科技体制改革，创新财政性科研经费投入使用方式，建立以市场为导向、企业为主体的配置研发资源机制。推动城乡教育公共服务供给改革，构建城乡一体、区域协调的教育公共服务供给体系。推进医药卫生体制改革，深化公立医院改革，推动分级诊疗制度建设，实施医保药品支付标准改革。按中央要求积极推进公务用车改革。

（七）持之以恒改善民生民利

加大社会事业和民生投入，全面完成市上下达的年度民生任务，让群众共享改革发展成果。

持续保障民生。扩大参保缴费覆盖面，完成全民参保登记，五大社会保险参保 153.2 万人次，新增城镇就业 6000 人。完成 808 口山坪塘整治，巩固提升 6.4 万人安全饮水。完成 395 公里村通畅，行政村通畅率达到 100%，具备通车条件的行政村通达 100%；完成 300 公里安全防护工程。加快农村建设用地复垦地票交易，做好征地群众安置、保险和就业工作。全面启动征地决算与工程决算工作。改造棚户区 5 万平方米，建设市级农民新村 4 个。突出抓好“菜篮子工程”，强化食品药品监管，保障公众饮食和用药安全。大力发展老龄、福利、救助、慈善事业。

优化公共服务。完善社区、学校、医院等公共服务设施规划。推进义务教育基本均衡县创建工作，改扩建 15 所薄弱学校校舍、7 所寄宿制学校宿舍、5 所幼儿园和 2 所高中教学楼，开建奉师附小竹枝分校、兴隆二小迁建和草堂小学扩建工程；加强师资队伍建设和提高教育质量。逐步健全基层医疗卫生机构保障机制，加快“三甲”医院创建、县中医院迁建，县精神卫生保健院项目竣工投用，行政村卫生室标准化率达 90% 以上；促进人口均衡发展，依法实施全面两孩政策，人口自然增长率控制在 6% 以内。推进新一轮地方志编修工作。强化乡村公共文化服务体系建设，继续举办“诗城之夜”群众文化活动。全面建成重庆市二级标准化广播电视台，启动无线地面数字电视建设。

强化社会治理。强化社会防范体系、公共安全体系等社会治安综合治理，全面推行社会治安动态监测评估，依法打击各类违法行为，严厉打击赌博犯罪行为。引导农民工提高维权意识，依法打击恶意拖欠农民工工资行为，维护社会稳定。全面落实安全责任，继续深化道路交通、建筑施工、非煤矿山、危险化学品等重点行业领域专项整治和企业安全生产标准化建设，加强隐患排查治理，各类安全事故死亡人数下降 10%，较大事故控制在 2 起以内。加强社会管理创新，完善法律援助制度，加强社区矫正和安置帮扶工作。进一步完善人民调解、行政调解、司法调解工作体系和运行机制。深化领导接访下访，创建无越级上访、无到市进京非访、无群体事件“三无乡镇”，强化依法治访，着力从源头预防。

支持工商联、工会、共青团、妇联、科协、残疾人等群团组织开展工作，落实民族、宗教和侨务政策，支持国防、驻奉部队现代化建设，加强人民防空建设。

（八）努力营造干事创业良好环境

坚持官风与民风共治，促进作风与社风同优，营造干部干净干事、全民积极创业的环境。

营造求真务实的工作氛围。崇尚务实、真抓实干，坚决反对不顾民力、不顾财力、不讲条件、不讲科学的蛮干，努力创造出经得起实践、历史和群众检验的业绩。坚持一切从实际出发，察实情、讲实话、出实招、求实效，力戒心浮气躁、好大喜功、急功近利、弄虚作假，坚决克服夸夸其谈、评头论足的毛病。强化大局意识，提升部门协作能力，实施工作绩效评估和干部评价体系，切实纠正松懈懒散、推诿扯皮、效率低下等行为。工作讲程序，讲规矩，严格按照相关规定依法办事。建立权利公平、机会公平、规则公平的社会公平保障体系，推动严格、规范、公正、文明执法，持续开展拆除违法建筑等行动，维护社会公平正义。

培育明理知耻的社会风尚。培育和践行社会主义核心价值观，加强全民思想道德建设，强化社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，提升社会道德水平。弘扬孝道、遵德、守礼、勤劳传统美德，提升“讲文明树新风”活动质量，引领良好的社会风尚。充分发挥工会、妇联、共青团、文明办在社会治理与风尚引领方面的主导作用。开展文明单位、文明村镇、文明市民创建活动，推动群众性精神文明创建持续健康发展。以志愿服务工作为重点，以关心关爱为主题，打造志愿服务文化。扎实推进未成年人思想道德建设，促进青少年全面发展和健康成长。深入开展“七五”普法，以开展“学法守法，与法同行”活动，稳步提高干部群众学法、知法、用法、守法的自觉性。加强新闻宣传和舆论引导，传递社会正能量。

打造清正廉洁的干部队伍。认真落实从严治党的主体责任，切实加强政府系统党的建设，打造信念坚定、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部队伍。加强党风廉政教育，认真执行廉洁从政各项规定，始终把纪律和规矩挺在前面，树立道德高线，严守纪律底线，营造守纪律、讲规矩的氛围。建立廉政建设与业务工作融合机制，坚持用制度管事管人，坚持零容忍惩治腐败，保持反腐败的高压态势。对行政部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，今年坚决完成部门中层干部轮岗工作，强化内部流程控制防止权力滥用。强化行政监察，充分发挥审计监督作用，严格监管公共资金、公共资源、国有资产的使用和效益。严厉勤俭节约，反对奢侈浪费，建设节俭政府。

（九）牢记宗旨强化自身建设

进一步转变政府职能，深入推进法治政府、创新政府、阳光政府建设，不断提高政府治理现代化水平。

依法全面履行行政职能。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，严格按照法定权限和程序履行职责，严禁法外设权、扩权。严格规范性备案审查，做到有件必备、有错必纠。完善并发布权力清单和责任清单，确保政府管理依法用权、依法履职，严禁擅权作为。深化行政审批制度改革，推进项目投资、创业创新、生产经营、公共服务等领域简政放权，激发经济和社会活力。坚决拥护县委的领导，自觉接受县人大和县政协监督，虚心接受社会舆论、新闻媒体和群众监督，高质量办复人大代表议案、建议和政协提案。充分发挥政府决策专家咨询、政府法律顾问和社会智库辅助决策作用，健全重大决策失误倒查机制和追责制度。

创新政府管理服务方式。运用市场化、社会化、信息化手段，不断提升政府管理服务效能。清理公共服务事项，简化公共服务流程，全面建成村（社区）“群众办事不出村”信息化系统，方便群众办事。扩大政府购买公共服务的领域和范围，凡适合由社会组织提供的公共服务和解决事项，以政府采购方式向社会组织购买；凡属事务性公共服务，原则上都引入市场竞争机制。建立政府高效运转工作机制，政府性会议实行报批制，严格发布政府性公文。少说实干，用优秀的业绩完成市委、市政府交办的任务，在考核组内实现“争五保六”目标。

构建阳光透明政府。严厉打击吃拿卡要、暗箱操作等行为。建成规范的电子政务平台，确保行政权力在网上公开透明运行。推进各领域决策、执行、管理、服务、结果等环节政务公开，支持公众全程参与和监督。畅通政府网站、县长信箱等公开渠道，对社会关注的财政性资金、重点项目审计结果等信息依法及时公开，依法公开部门预算和“三公”消费。落实政府新闻发言人

和突发事件信息发布制度，及时回应社会关切。健全公开监督机制，切实保障群众的知情权、参与权和表达权。

各位代表！适应新常态，要求我们主动作为、积极有为；实现新发展，召唤我们奋勇前进、奋力争先。让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结依靠全县人民，开拓创新，真抓实干，全面完成今年经济社会发展各项目标任务，为建设富裕和谐的新夔州作出新的更大的贡献！