

# 2016年重庆市巫山县政府工作报告

巫山县人民政府县长 曹邦兴

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《巫山县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

## 一、2015年工作及“十二五”发展回顾

刚刚过去的一年，我们全面落实市委、市政府五大功能区域战略部署，努力克服经济下行压力，加快生态涵养发展，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力建设“两地一区一名片”，较好地完成了县第十六届人大五次会议确定的目标任务。实现地区生产总值 89.7 亿元，增长 10.8%；全社会固定资产投资 122.2 亿元，增长 22.1%；社会消费品零售总额 32.6 亿元，增长 14.1%；一般公共预算收入 9.2 亿元，增长 15.1%；城乡居民人均收入分别达 23315 元、7733 元，分别增长 9.2%、11.5%。金融机构存贷款余额 138.5 亿元、73 亿元，分别比年初增长 7.3%、8.5%。三峡移民工程顺利通过国家终验。

（一）脱贫攻坚首战告捷。举全县之力精准扶贫、限时脱贫。围绕解决“八难”、实现“八有”，形成“1+3+11”政策体系，整合资金 9.5 亿元，实施生态搬迁、基础设施、公共服务、产业发展、技能培训等项目 816 个。落实县领导联系乡镇制度，组建驻村工作队 120 个、重点贫困村脱贫攻坚特别行动队 5 个，7000 余名干部深入开展“54321”结对帮扶。贫困户转移就业 1.52 万人。设立政府风险补偿金 1500 万元，撬动金融扶贫贷款 1.5 亿元。社会各界募捐 6000 余万元。全社会形成关心、支持、推动脱贫攻坚的良好氛围。实现村村有产业、户户有门路，顺利完成 39 个贫困村整村脱贫，8818 户、28511 名贫困群众越过贫困标准线。

（二）产业结构持续优化。打造生态旅游第一支柱产业，引领产业结构调整。神女峰景区提档升级。建成青石风情街、柳坪至黄岩景观道路、柳坪和黄岩游客接待中心，观光索道投入运行，神女溪景区水陆环线基本形成。当阳大峡谷 5A 景区启动建设。文峰观、高唐观、九龙谷等文化旅游景区建设有序推进。小三峡成为全国 35 个生态旅游示范区之一。第九届巫山国际红叶节暨第二届“神女杯”艺术电影周精彩纷呈。全县新增接待床位 757 张，总数达 7791 张。游客接待量首次突破 1000 万人次，增长 25%，其中过夜游客增长 20%，达 80 余万人，实现综合收入 34.8 亿元，增长 25.1%。高唐美食街完成主体工程。电子商务异军突起，交易额达 5 亿元，其中脆李、纽荷尔等巫山特产网销 1 亿元，荣获全国供销合作社电子商务示范县。生态效益农业加快结构调整。确立了“1+3”主导产业，出栏山羊 50 万只；收购烟叶 17.5 万担，直接收益 2.3 亿元；新栽脆李 3.5 万亩，总面积近 10 万亩，果农获益 2 亿元；种植中药材 10 万亩，产值 2 亿元。粮食产量 24 万吨，实现“九年增”。蔬菜、柑橘、干果、生猪等产业因地制宜、协调发展。生态特色工业改造升级。煤矿加快“关小扶强”，关闭 4 个。桃花铁矿正式开采。千丈岩、后溪河水电站并网发电。年产 10 万吨草食牲畜饲料加工厂建成投产。干混砂浆、山羊加工等项目开工建设。风电、新型石材、页岩气开发等项目加快推进。全年供电 5 亿度，供气 900 万立方米，生产水泥 25 万吨。

（三）发展瓶颈全力突破。城市总体规划局部修改和土地利用总体规划中期修改通过市政府批准，新增城镇工矿用地规模 2070 亩，取得用地批文 4000 余亩，为发展提供了空间保障。历经多年努力，承载巫山人民梦想的重大项目相继落地。神女峰机场主体工程开工；机场路一期路基工程完工，二期启动建设。郑万高铁重庆段开工建设，巫山段启动征地拆迁。巫大高速完成初设。大九路通车，渝鄂“金三角”实现互联互通。安张铁路、奉（巫）建高速、南水北调补水工程等重大项目前期工作加快推进。江东新城征地拆迁接近尾声。滨江大道、龙江大道、龙水大道路基工程已见雏形。堰沟湾渣场回填工程竣工。黑梁子、

老林场安置小区加快建设。中医院江东分院完成土石方开挖。江东总部经济大楼、丰盈路、兰泽路、云梦广场、茅坪地块场平等项目前期工作加快推进。工业园区理顺“一区三园”管理体制。职教园加快“腾笼换鸟”，入驻企业32家，实现产值8亿元、税收1800万元。楚阳园完成一期征地拆迁，楚阳水厂、驷坪至楚阳供电复线一期工程完工，天然气储配站、一期道路路灯投入使用，安置房一期启动建设，入驻企业3家。北碚园产值2亿元，回收土地出让金1363万元。渝东鄂西区域性边贸中心完成征地拆迁，签约项目4个，安置房启动建设。

（四）城乡面貌明显改观。着力打造干净、清爽、文明、友善、诚信的旅游城市。县城功能不断完善。南三路至滨江路、迎宾大道至二郎庙连接道通车，绕城路一期及白泉互通加快推进。新建停车场10座、增加车位715个，县城停车位总数达6706个。新建公厕15座、天桥1座。安装人行护栏9.6公里。完成房屋立面改造7.6万平方米。新（改）造路灯490基，安装LED灯5000余颗。中国500强企业金科集团入驻巫山，为巫山房地产开发注入活力。克拉大都会、神女尚熙台等加快推进。首个大型农产品综合交易市场FM广场完成一期。完成文峰公园一期、暮雨公园二期、朝云公园二三期建设。望霞公园和县城重要节点绿化美化改造升级。清扫保洁力度加大，车辆、人行、经营秩序和殡葬管理进一步规范。国家卫生县城通过复验。大昌、官渡、庙宇、官阳、平河等乡镇完成场镇“白改黑”。庙宇镇成为重庆市特色景观旅游名镇。改造农村危房3683户。美丽乡村建设示范村、农民新村示范点、搬迁集中安置点、星级农家乐成为乡村新亮点。社区治理不断创新，基层自治水平不断提高。

（五）民生民生务实改善。“25件重点民生实事”年度任务全面完成。建成通村通畅300公里、撤并村通达150公里、烟路204公里，通村通畅率80%、撤并村通达率100%。建成集中式供水工程21处，整治山坪塘671口，满足9.6万人安全饮水。南峰小学B区投入使用。农村义务教育学校营养改善全覆盖，留守儿童、孤儿、困境儿童、贫困家庭学生全部落实关爱救助，“暖冬计划”让高海拔地区1.9万名孩子“温暖过冬”，建设教师周转宿舍1.1万平方米。新建标准化村卫生室102个，县精神卫生中心投入使用。新增城镇就业3692人，城镇职工“五险”统征面不断扩大，城乡居民养老、合作医疗保险参保率均达95%。城乡低保动态管理更加规范。建成农村幸福院30个。县广播电视台完成标准化建设。文化事业蓬勃发展，基层群众文化活动丰富多彩。

（六）社会治理成效显著。着力构建立体化社会治安防控体系，安装高清摄像头577个，交巡警卡口30套，八类案件、侵财案件、可防性案件分别下降2.9%、0.8%、26.6%，群众安全感指数93%。着力把信访工作纳入法治轨道，群众来信来访件数、人次分别下降18.6%、5%，进京到市上访人次分别下降21.2%、27.3%。依法打击了一批医闹、堵交、堵工等违法行为。违法建筑蔓延态势得到全面遏制，驷坪、官渡试点效果明显，全县拆除违法建筑2万平方米，没收1.3万平方米。取消搬罾673个。安全生产形势持续向好，生产经营性事故死亡人数下降30%，煤矿连续24个月未出现安全事故。成功预警“6·24”红岩子滑坡、“6·28”干井子滑坡险情，两处滑坡影响区域启动整体搬迁。

（七）政府自身建设不断加强。推进政府职能转变，政府工作部门精简为27个，“三定”方案完成修订。推进简政放权，清理规范行政许可413项、非行政许可175项。优化事业单位布局结构。启动县属国有企业改革。扎实开展“三严三实”专题教育，党的群众路线教育实践活动成果得到巩固拓展。认真办理人大议案建议85件、政协提案111件，办理满意率100%。重点领域、重要环节的管理、监察和审计不断强化，项目招投标管理进一步加强，政府集中采购资金节约率22%，“三公”经费持续下降，政府性债务处于合理区间。

各位代表，过去的一年，我们扎实工作，生态涵养发展成效首次在《人民日报》头版头条展现；脱贫攻坚、生态旅游等工作亮点频频亮相国内主流媒体；移民信访稳定、煤矿安全生产工作经验全国交流；地质灾害防治工作得到人力资源和社会保障部、国土资源部表彰；整体工作得到市委、市政府高度肯定。各项工作的圆满完成，标志着“十二五”主要目标全面实现。

——“十二五”时期，是经济发展增量提质的五年。我们始终保持不甘落后的精神状态，牢牢把握发展机遇，推动赶超发展，经济保持较高增速。五年来，地区生产总值年均增长11.5%，固定资产投资年均增长22.7%，社会消费品零售总额年均增长13.9%，一般公共预算收入年均增长22.5%，城乡居民人均收入年均分别增长11.2%、14.5%。三次产业结构由2010年

22.7:37.2:40.1 优化为 21.6:31.9:46.5。生态旅游加快发展，游客接待量年均增长 26.4%。生态效益农业结构持续调整，经济类作物比重逐年增加，成功注册巫山脆李、巫山纽荷尔、巫山魔芋、巫山庙党四个地理标志商标。生态特色工业转型升级，“一煤独大”局面逐步扭转。科技服务能力不断加强。实施科技部和市县科技项目 87 个，引进试验推广新技术新品种 216 个。专利申请 3055 件、授权 553 件。建成专家大院 6 个、科技特派员示范基地 8 个。新增市场主体 2.2 万户，总量达 3.1 万户。巫山企业上市实现零突破。

——“十二五”时期，是生态涵养全面夯实的五年。我们始终以保护好“一江碧水、两岸青山”作为国家使命和历史担当，着力建设三峡库区生态屏障。完成移民扫尾工作；三峡后续工作全面推进，完成三峡后续一期实施规划、二期项目库编制，批复项目 199 个，专项补助资金 20.5 亿元。环保“五大行动”卓有成效。淘汰落后产能企业 1 家。完成油气污染治理 33 处。建成污水处理厂 16 座、垃圾处理场 2 座，县城、场镇生活污水集中处理率分别达 100%、85%，生活垃圾无害化处理率分别达 98%、85%。整治重点河道 28.1 公里。治理水土流失 79.5 平方公里。造林 90 万亩，森林覆盖率 55%，活立木蓄积总量 565 万立方米，成功创建国家园林县城，五里坡晋升为国家级自然保护区。实施农村环境连片整治 16 个。累计增殖放流鱼苗 6000 万尾，清理水面漂浮物 12.5 万吨。主要污染物排放量全面达标，单位 GDP 能耗降至每万元 0.76 吨标准煤，历年空气优良天数均保持在 340 天以上，城乡集中式饮用水源地水质达标率 100%，长江干流水质保持Ⅱ类（总磷浓度稳定），牢牢守住了长江流经重庆的最后一道关口。

——“十二五”时期，是统筹城乡协调发展的五年。我们始终坚持以人为本，推进城乡一体化发展，城镇化率 37.01%。居住更舒适。县城车行道油化 19.1 万平方米，人行道改造升级 19 万平方米；新建管网 71.1 公里；朝云、暮雨、文峰公园对外开放，新增城区绿地 180 万平方米。影剧院、电影院、体育馆、雕塑一条街提升了城市品位。博物馆成为重庆市爱国主义教育基地。房地产稳步发展，建成商品房 161.9 万平方米。大昌、官渡成为全国重点镇。建成各类示范村 57 个、文明院落 200 个、巴渝新居 2015 户，改造农村危房 2.6 万户，金土工程搬迁避让 6515 人。出行更通畅。渝宜高速全线通车，“4 小时主城、武汉”全面实现。争取国道两条 205 公里，结束巫山无国道历史。新增公路里程 1774 公里，改造渡口 34 座、停靠点 84 个。所有乡镇和符合条件的行政村开通客车线路。饮水更安全。首座中型中坝水库主坝建设基本完成。整治病险水库 6 座，新建（整治）山坪塘 1653 口，满足 32.5 万人安全饮水。通信更畅达。建成通信基站 1475 个，县城、集镇 4G 网络全覆盖，城乡光纤覆盖率分别达 95%、90%。用电更稳定。建成水电站 51 座，新增装机容量 9.1 万千瓦。新建变电站 9 座，新增 110 千伏线路 51.6 公里、35 千伏线路 110.6 公里。实现农村一户一表，城乡用电同网同价。油气更充足。建成加油站 35 个，天然气储配站 3 个。买卖更方便。建成乡镇标准农贸市场 18 个，改造升级便民店 71 个，布局农村电商站点 45 个。办事更便捷。县、乡（镇）、村三级服务网络实现互联、互通、互动，服务群众工作信息管理系统全面推广运用。

——“十二五”时期，是改革开放不断深入的五年。我们始终坚持向改革要动力，向开放要活力，推动经济社会发展行稳致远。加快农村综合改革。完成农村集体资产清产核资。成立专业合作社 1092 个、家庭农场 131 个，农民入会率 46%。土地开发整理新增耕地 4.5 万亩。完成地票交易 5000 余亩，兑现农户补偿 4.1 亿元、农村集体经济组织补偿 3.5 亿元。深化户籍制度改革，户籍城镇化率 25.05%。实施不动产统一登记发证。全面实施“三证合一、一照一码”登记改革。完善金融服务体系，发放“三权”抵押贷款 6.8 亿元；发放小额担保贷款 1.1 万户 8.5 亿元，发展微型企业 8560 户，打造微企特色村 5 个。争取上级资金 164.5 亿元、对口支援资金 3 亿元。招商引资签约资金 500 亿元，完成投资 100 亿元。成功引进重钢、隆鑫、金科等一批大企业。渝鄂“金三角”旅游合作纵深推进。渝陕鄂三省（市）十县（区）商贸合作不断深化。

——“十二五”时期，是人民群众受惠最多的五年。我们始终坚持将财政支出的 70%以上用于保障和改善民生，群众获得感幸福感不断增强。累计减少贫困人口 8.4 万人，实施高山生态扶贫搬迁 5.7 万人。教育、卫生、文化等公共服务体系基本建成。学校布局全面优化，新（改、扩）建校舍 44.8 万平方米，中小学办学条件标准化率 85%。教育质量稳步提高，高中阶段教育基本普及，高考上线率稳定在 90%以上，“园校互动、校企融合”职业教育办学模式成为全国典型。医药卫生体制改革不断深化，创“二甲”医院 3 所，重大公共卫生、基本公共卫生服务全覆盖，居民健康卡全市试点首发，卫生信息化代表重庆市接受国家验收。在全市率先设立大病救助基金，累计救助大病患者 4000 名 877 万元。建成廉租房 15 万平方米，摇号配租 2530 户。新增

就业岗位 1.3 万个，城镇登记失业率 2.9%。建成社会福利中心 1 个、乡镇敬老院 34 个。实施法律援助 3218 件，为群众挽回损失 8000 余万元。县乡村社公共文化服务网络全覆盖。

——“十二五”时期，是发展环境日益优化的五年。我们始终坚持内优环境、外塑形象。平安建设全面加强。密织治安防控“五张网”，形成“交巡警巡线、派出所控面、特警屯点、专业警种守站、武警联勤联动”的巡逻防控机制。禁种铲毒连续 10 年实现零产量目标。创建市级安全社区 12 个。依法治县全面推进。“六五”普法圆满收官。依法清收处置城区移民统建房 2572 套，回笼移民专项资金 2.11 亿元，化解了秀峰 9、10 社群体性矛盾等一大批信访问题。乡镇（街道）、村（居）调解组织全覆盖，调解成功率 95%。社区矫正对象管控率 100%、帮教率 98%、安置率 88%、重新犯罪率控制在 0.5% 以内。创建全国民主法治村 1 个、市级民主法治村 1 个，市级普法示范村社 25 个。在全市率先施行安全生产“党政同责”。设立县、乡、村安全监管机构 50 个，综合监管平台 11 个、农村交通安全劝导站 251 个。安装防护栏 500 公里。客运车船 GPS 和 3G 视频监控系统、建设工地视频监控安装面 100%。水上交通连续 14 年实现安全事故“零目标”。封闭违法违规煤矿井口 148 个，关闭小矿井 17 个。完成地质灾害治理项目 8 个，地灾隐患点群测群防和重大地灾点专业监测实现全覆盖。成功处置千丈岩水库污染、“问题大米”等突发事件。完成“9·1”特大洪涝灾后重建。

“十二五”期间，双拥共建互动深入开展，军政军民团结不断巩固。工商、质监、物价、食品药品等重点领域执法取得新进展，民族、宗教、修志、侨台、外事、气象、地震、盐业、保密、档案、邮政等工作取得新成效，妇女儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业取得新进步。

各位代表！五年的不懈努力，创造了改革发展的丰硕成果。五年的生动实践，积累了弥足珍贵的精神财富。我们的主要体会是：一是看准方向就义无反顾。坚定不移推进生态涵养发展，转方式、调结构，虽有阵痛、更有未来。二是锁定目标就埋头苦干。坚定不移抓实发展第一要务，不懈怠、不折腾，既要速度，也要质量。三是下定决心就持之以恒。坚定不移调整农业产业结构、提升旅游城市形象、依法规范信访秩序，不搞运动式，不搞一阵风，驰而不息、久久为功。四是抓住机遇就扬鞭奋蹄。坚定不移统筹县内县外资源，争项目、争资金，内挖潜力、外聚活力。五是凝聚共识就万众一心。坚定不移依靠全县人民，齐民心、集众智，同心同德，同向同行。一批全国五一劳动奖章获得者、感动重庆十大人物、最美乡村教师、市级劳模成为时代楷模，“勤劳、奉献、开放、自强”的巫山精神激励巫峡儿女开拓进取，巫山的明天一定更加美好。

各位代表！过去的五年，成绩来之不易，这是市委、市政府坚强领导和亲切关怀的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协履职监督、倾力支持的结果，凝聚着全县各级各部门及广大群众的艰辛和智慧。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线上的全县各族人民，向人大代表、政协委员和社会各界人士，向驻巫解放军、武警官兵和公安民警，向所有关心、支持、参与巫山改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县还处于发展瓶颈突破期、产业结构调整期，发展基础薄弱、贫困群众多等短板还没有根本解决；安全生产、信访稳定压力大在一定程度上影响发展；重点项目建设环境有待优化、招商引资难度大等问题还依然存在；干部把握经济新常态和对外开放的能力还有待提高，行政服务和社会治理还有许多薄弱环节，等等。在今后的工作中，我们一定高度重视，切实解决，绝不辜负全县人民的重托和期待！

## 二、“十三五”时期发展思路和奋斗目标

“十三五”时期是全面建成小康社会的决战决胜阶段，我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列讲话和视察重庆重要讲话精神，认真落实市委决策部署，全面落实“四个全面”战略布局，积极融入长江经济带和全市五大功能区域战略，顺应发展大势、遵循发展规律、创新发展理念，立足生态涵养发展区功能定位，加快转换发展动力，进一步提高经济发展质量和效益，进一步促进社会公平正义，进一步创新社会治理体系，统筹推进创新发展、

协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，确保如期全面建成小康社会。到 2017 年，地区生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。到 2020 年，实现地区生产总值 140 亿元，全社会固定资产投资 250 亿元，社会消费品零售总额 60 亿元，一般公共预算收入 16 亿元，城乡居民人均收入分别达到 3.5 万元、1.3 万元。基本建成全市重要生态产品基地、重要特色产业基地、生态文明示范区和旅游历史文化名片。

围绕以上目标，我们将统筹兼顾，重点抓好以下工作：

——推进创新发展，打造富裕渝东门户。深入实施创新发展战略，推进供给侧结构性改革，构建产业新体系，培育发展新动力，完善发展新机制，推动全方位创新，让创新在全社会蔚然成风。发挥投资拉动作用，建成 2000 亿级项目库，完成重点项目投资 1000 亿元。不断扩大消费市场，积极鼓励产品出口。淘汰落后产能，优化房地产投资结构。加快产业结构调整，到 2020 年，基本建成契合生态涵养发展区功能定位、突出巫山比较优势的产业体系。重点发展以旅游第一支柱产业为龙头的现代服务业，建成 3 个 5A、一批 4A 级景区支撑的巫山国家公园。大力发展生态效益农业，“1+3”骨干产业全面发挥效益，出栏山羊 100 万只，种植脆李 20 万亩、中药材 20 万亩、烤烟 8 万亩，经济作物比重达 70% 以上，建成国家绿色农业示范县。适度发展生态特色工业，形成园区集群发展，清洁能源开发、特色矿产开发、特色农产品深加工等多点支撑的“一区多点”发展格局。推进三次产业融合发展。营造良好环境，促进各种所有制经济公平竞争、协调发展。充分发挥科技创新核心引领作用，着力培育引进科技人才，加大企业科研投入，强化科技创新服务。深入实施“互联网+”行动、“中国制造 2025”，推动大众创业、万众创新，形成大企业中企业顶天立地，小微企业铺天盖地。

——推进协调发展，打造宜居渝东门户。坚持“面上保护、点上开发”，推进生态涵养与经济发展实现双赢。坚持规划、建设、管理统筹并重，推动“一城十镇多点”城乡协调发展。立足国际知名旅游城市定位，强力推进早阳旅游新区建设，持续提升高唐移民新区宜居水平，县城规划区面积达 15.8 平方公里；着力打造大昌、官渡等 10 个现代化小城镇，建设一批沿路、沿江、沿河特色集镇点；推进城乡基础设施和公共服务一体化，实现“2 小时巫山”。坚持两手抓、两手硬，推动物质文明和精神文明协调发展，建设文化名县。时刻保持忧患意识、底线思维，促进军民融合发展，不断提高国防动员能力。

——推进绿色发展，打造生态渝东门户。牢牢把握市委提出的“五个决不能”底线，严守耕地、林地和森林三条红线，筑牢三峡库区生态屏障。全面推进环保“五大行动”，到 2020 年，森林覆盖率达 60% 以上，县城、场镇生活垃圾无害化处置率达 100%、90%。长江干流水质保持上游来水水质。空气质量优良天数持续保持全国前列。促进生态消费，推动建立用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，实施养生公园、南水北调中线补水工程、避暑休闲地产、风电水电开发、现代农业开发等一批重大环保产业项目，推动森林、空气、淡水、清洁能源、绿色食品等生态资源产业化。倡导绿色消费自觉，推崇勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。真正让“一江碧水、两岸青山、三峡红叶、四季云雨”成为巫山最鲜明的地域特色，成为吸引万千游客的国际名片，成为推动绿色发展的最大优势。

——推进开放发展，打造魅力渝东门户。积极对接五大功能区域和长江经济带建设战略，促进基础设施互联互通、产业融合互补、人口交流互动，提升我县在生态产品供给、区域交通换乘中的地位，树立渝东门户新形象，发挥重庆向东开放桥头堡作用，打造长江经济带重要节点。坚持经济发展交通先行，投资 200 亿元建成“七横三纵三港一场八中心”交通网络，初步建成渝东门户交通枢纽，实现东西南北交通“大动脉”无缝交汇。积极参与和引领区域旅游合作，打造长江三峡国际黄金旅游带、大小“金三角”区域游客集散中心。建成渝东鄂西区域性边贸中心，增强辐射周边能力。着力“筑巢引凤”，引进一批重庆 50 强、中国 500 强企业，带动形成产业集群，助推巫山发展转型升级。

——坚持共享发展，打造幸福渝东门户。人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标！坚决限时打赢脱贫攻坚战，2017 年全面完成 120 个贫困村整村脱贫、2.1 万贫困户、6.7 万贫困群众越过脱贫标准线，实现贫困县摘帽。深化教育领域综合改革，统筹城乡教育均衡发展，努力提升教育质量，构建基础教育优质发展、职业教育特色发展、社区教育融合发展的现代教育体系。深化医药卫生体制改革，完善“一心五副五次十四点”医疗机构布局，提高广大群众健康水平。实施就业优先战略和

更加积极的就业政策，推动劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进创业就业。推进社会保障制度改革，积极发挥商业保险作用，稳步提高社会保障水平。改革完善计划生育服务管理，促进人口均衡发展。推动文化大发展、大繁荣。围绕“三带一区”和农村移民精准帮扶，扎实做好三峡后续工作，形成一批优良资产。加强和创新社会治理，树立崇法崇德、共建共享社会风尚，维护社会和谐稳定。

### 三、奋力做好开局之年的各项工作

2016年是“十三五”开局之年。做好今年的工作，对于实现未来五年跨越发展、全面建成小康社会目标至关重要。今年奋斗目标是：地区生产总值力争突破100亿元，增长10%以上；全社会固定资产投资145亿元，增长20%；社会消费品零售总额36.8亿元，增长13%；一般公共预算收入10.3亿元，增长12%；城乡居民人均收入分别达25646元、8660元，增长10%、12%。

为此，我们将重点抓好七方面工作。

#### （一）适应把握引领新常态，推动经济平稳较快增长

推进供需平衡协调发力。统筹做好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板 and 扩需求工作，调整劳动力、土地、制度、资本、创新等要素供给结构，发挥投资拉动和消费带动作用，形成推动经济发展的混合动力。推动有效供给向脱贫攻坚、基础设施改善、优势产业发展等精准发力，完成重点项目84个、投资140亿元。加快推进城镇化，释放内需潜力。培育旅游消费市场，扩大旅游消费。突出市场导向，发挥专项建设基金、产业引导资金作用，毫不动摇推进产业结构调整，大力发展生态旅游、现代商贸物流、生态效益农业、生态特色工业。深化住房制度改革，促进房地产健康发展，新建商品房30万平方米。积极稳妥推进市场出清，加快消除“空壳公司”。从税收、物流、资金等方面综合施策，降低企业生产经营成本。严防金融风险，规范各类融资行为，守住不发生系统性和区域性金融风险底线。

积极融入区域发展新格局。发挥交通的支撑作用，加快打通对外大通道。完成神女峰机场场道基础工程、机场路一期路面和二三期路基工程，启动候机楼建设。建成渝宜高速早阳服务区。开工建设郑万高铁巫山段、巫大高速路。全力推进沿江铁路、安张铁路和奉（巫）建高速项目。完成全县码头规划，提档升级沿江、沿河乡镇客运码头，改造升级县城古城客运码头和红石梁中心货运码头，建成抱龙河综合码头、大溪综合码头一期。发挥商贸的平台作用，深化周边商贸合作。加快建设渝东鄂西区域性边贸中心，完成边贸中心道路管网基础设施建设，初步形成家居、建材、汽摩3个专业市场，仓储物流中心开始运行。建成高唐美食街。加快推进龙潭沟农产品综合交易市场和一批特色边贸集镇建设。深化渝陕鄂三省（市）十县（区）商贸合作，不断增强对周边地区的商贸辐射能力。发挥互联网无地域性障碍优势，培育“互联网+”、“+互联网”等新业态，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间，探索实施符合巫山特点的电商运行模式，创建全国农村电子商务示范县。

#### （二）持续深入实施脱贫攻坚，推动全面建成小康社会

按时完成脱贫攻坚年度任务。整合资金9亿元，推进“1+3+11”政策落地生根。加大劳动技能培训，大力培育建工、家政等劳务品牌，培训2.3万人次，稳定转移贫困户劳动力2.1万人以上，确保有劳动力的贫困户至少1人就业。加大因病致贫的医疗救治力度，通过现代医疗技术恢复一批劳动力。加大产业结构调整力度，巩固和提升农村致富门路。加大高山生态搬迁，实施搬迁1.2万人，建成20个、启动10个安置点；改造农村危房2000户，真正实现农村居住条件明显改善。对完全或部分丧失劳动能力、无法通过自身努力脱贫的贫困群众实施社会保障兜底。确保完成46个贫困村整村脱贫，3.5万贫困对象越过脱贫标准线。2015年完成脱贫的要持续跟进，坚持脱贫后三年政策不变，定期开展“回头看”，积极预防返贫现象发生，推动群众逐步致富。

构建全社会共同参与的大扶贫格局。完善领导联系、部门帮扶、驻村指导、督查考核等机制，推动各级各部门把政策、力

量、资源向脱贫攻坚聚集。所有贫困村实现通村通畅、安全饮水和卫生室全覆盖。1500亩农村建设用地复垦指标、3000亩新增耕地主要用于脱贫攻坚。发挥风险补偿金和贫困村互助资金“杠杆”作用，推动“三权”抵押贷款，不断提升贫困村、贫困户融资能力。深化对口支援、东西协作、圈翼帮扶和定点扶贫，动员社会各界积极参与，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫一起发力的大扶贫格局。

### （三）加快生态产业结构优化，推动形成经济新增长点

着力打造生态旅游第一支柱产业。建成神女溪观光电梯、特色客栈，启动神女峰景观道路及索道建设，提升柳坪、黄岩接待能力，神女景区初步形成水陆大环线，积极申报5A景区。建成当阳大峡谷游客接待中心，打造瀑布群、高山湿地公园、平河漂流、里河风光等“引爆点”，积极创建5A景区。实施文峰公园二、三期工程。推进大溪艺术小镇、大昌湖、九龙谷等景区建设。提档升级大昌古镇、小三峡游客接待中心。促进文旅、商旅、农旅和城旅融合，发展大旅游经济。加快发展乡村旅游，着力培育一批星级农家乐。深化区域合作，推出“三峡水陆联线游”“渝鄂金三角自驾游”“渝东鄂西环线游”等产品。创新举办第十届巫山国际红叶节。打造智慧旅游，完善吃住行游购娱配套，提升旅游服务质量。围绕游客需求，新建一批酒店，提高住宿游客比例。接待游客1100万人次以上，实现综合收入40亿元。

务实调整生态效益农业结构。坚持发展“1+3”主导产业不动摇，因地制宜发展粮油、蔬菜、柑橘、生猪、土鸡等其它产业。推进山羊产业化，新增出栏8万只。力争脆李面积达到20万亩，打造标准化核心示范区3个，探索建立脆李生产标准体系。种植烤烟7万亩。中药材面积达到15万亩，打造优质生产示范区5个。发挥生态效益农业园示范带动作用，巩固3个、启动3个万亩示范园，打造10个千亩生态园，培育100个百亩精品园。注重种管结合，加强科技支撑和精细管护，深化产、供、销、深加工、品牌打造一条龙配套，延长产业链，提升附加值。严格食品安全管理。启动6000吨政府储备粮项目建设。恢复重建基层供销社5个。发展专业合作社30家。实现农业总产值32亿元。

加快生态特色工业改造升级。工业园区力争产值突破10亿元。职教园主要发展劳动密集型企业，吸引群众就近就业；楚阳园新开工企业5家以上，完成标准厂房、安置房一期主体工程、对外交通连接线改扩建；北碚园进一步深化合作，推动共建共享。建成年产100万吨干混砂浆项目、年产80万吨桃花铁矿采选项目。引导煤矿企业转型发展，积极推进煤矿“关小扶强”，妥善实施落后产能煤矿关闭工作。开工建设红椿风电项目。加快实施特色农副产品深加工项目。科学推进优势矿产开发。新培育规上工业企业6家以上。

### （四）加快新型城镇化进程，推动城乡统筹协调发展

全速推进县城扩容提质。强力推进江东新城建设。全面完成征地拆迁。基本建成龙江大道、龙水大道、滨江大道，启动兰泽路、丰盈路建设；建成黑梁子、老林场安置小区和早阳新区自来水厂，加快推进龙水中小学、中医院江东分院、江东公路客运换乘中心、污水处理厂等项目；完成300亩以上土地出让，启动总部经济大楼、云梦广场等一批房地产项目；开工建设早阳城市隧道，加快推进管网建设，新城基础设施轮廓基本形成。持之以恒提升旅游城市形象。打造城市“大循环”交通体系，建成绕城路一期及白泉互通，联通龙门大桥与滨江路，加快推进绕城路二三四五期和桂花大桥、广东西路互通、红石梁至龙井绕城路建设，县城基本实现客货车分流。新建一批停车场，新增停车位2500个左右。新建一批公厕。完成路灯、灯饰升级改造和重点路段护栏安装。新改建城市雨污管网15公里。完成神女市场搬迁，建成水井湾、二郎庙农贸市场。推动金科城、FM广场等城市开发精品项目健康持续发展。推广物业管理，建立楼院、小区和干次道各负其责的网格化管理体系。提升市民素质，进一步规范车行、人行和商业秩序。

全面提升美丽乡村品质。完成50%行政村村域规划、10个农民新村及安置点规划、5个专业规划。实施2个市级中心镇建设项目、2个一般小城镇建设项目。加快推进隆鑫国际度假区、忍子坪渝东第一村、摩天岭旅游休闲风情小镇建设。实施一批乡镇场镇“白改黑”，建成当阳和福田绕场镇公路，持续推进场镇净化、亮化、绿化和美化。创建2个市级农民新村示范点。综合整

治城郊结合部环境卫生。深入开展农村面源污染治理，完成 5 个村环境连片整治，新建 6 个压缩中转站，全面推广“户集、村收、镇运、区域处理”乡村保洁模式。城镇生活垃圾无害化处理率 85%，生活污水处理率 90%。以乡镇（街道）为主导、村（居）为主体，完善村规（社区）民约，下大力气整顿大操大办等不良风气，推进乡风文明建设。

全力推进基础设施改善。完成七公里至柳坪、华厂至黄岩等公路建设。升级改造七公里至林家沟、林家沟至铜鼓、长梁至龙骨坡、林家沟至官渡、铜鼓至红椿、月亮淌至龙王淌等路段。完成 103 个村通村通畅和 200 公里防护栏安装，实现行政村通畅率 100%。建成当阳、金坪、竹贤客运站。新增 20 条农村客运线路。加快中碛桥、朝阳坪水库和龙井水厂建设。推进庙堂水库、大坵塘水库前期工作，实施抱龙河、小溪河、大宁河龙溪段综合治理。解决 10 万人安全饮水。开工建设邓家 35 千伏、宁江 110 千伏输变电工程。发电 2.5 亿度，供电 5.2 亿度。加快推进县县通天然气复线工程和乡镇天然气建设，供应天然气 950 万立方米。新建 LTE 基站 220 个，实施 FTTH 光纤改造 2.91 万户，实现行政村光纤通达率 97%。强化农村公共设施管理，探索建立农村道路和山坪塘等公共设施管护长效机制。

#### （五）全面加强生态文明建设，推动人与自然和谐共生

推进生态文明示范区试点县建设。深入推进环保“五大行动”，主要污染物排放总量控制在市政府下达的指标以内，空气质量优良天数持续保持在 340 天以上。植树造林 15.2 万亩，森林覆盖率达 56%，森林蓄积总量达 575 万立方米。扩建县城污水处理厂，建成江南垃圾填埋场和 17 个乡镇垃圾收运转运系统。增殖放流鱼苗 500 万尾。城乡集中式饮用水源地水质达标率保持 100%。长江干流水质保持 II 类，主要次级河流水质保持稳定。加强噪音治理。推进十里坪荒国家生态文化（重庆）教育基地、大昌湖国家湿地公园、五里坡生态文化宣教中心建设。加强环境执法，切实维护生态安全。

扎实做好三峡后续工作。围绕“旅游、交通、早阳旅游新城”三个重点方向编报年度项目，争取专项补助资金 6.8 亿元。实施 6 个移民安置小区综合帮扶，开展农村移民安置区精准帮扶试点，切实改善移民安置区基础设施和人居环境，助推移民安稳致富。加强库区蓄退水管理，加快江东库岸综合整治工程等批复项目建设。做好地质灾害群测群防和专业监测，实施“9·1”强降雨及三峡后续地灾治理项目 25 个。

#### （六）全力保障和改善民生，推动社会事业不断繁荣

努力办好满意教育。大力发展学前教育，全面巩固义务教育，融合发展高中教育，积极开展社区教育。统筹实施薄弱学校改造、农村寄宿制学校和信息化建设，新建教师周转宿舍 5000 平方米，中小学校标准化率达 90%，义务教育发展基本均衡合格县通过市级评估。发挥职教中心“国家中职教育改革发展示范校”带动作用，强化职业技能培训，提高就业创业能力。坚持立德树人，推进名师、名课、名校建设，不断提高教育质量，高考上线率稳定在 90% 以上，重点本科上线率不断提升。贯彻《重庆市教育督导条例》，常态开展督政、督学和质量监测工作。

提质卫生计生服务。做好健康促进县试点工作。深化县级公立医院综合改革，启动城乡医疗联合体试点。优化城区医疗资源配置。推动县人民医院创“三甲”。加快水上医疗救援基地和区域性中心卫生院建设。建成疾控中心数字化预防接种门诊、医疗消毒供应中心。完成县妇幼保健院整体搬迁。改扩建 5 个标准化乡镇卫生院，新建 51 个标准化行政村卫生室。优质开展公共卫生服务。免费开展农村妇女“两癌”筛查、新生儿疾病筛查、适龄儿童健康体检。儿童“八苗”接种率达 98% 以上。依法实施全面两孩政策，孕前优生健康检查目标人群覆盖率 80% 以上，人口自然增长率控制在 5‰ 以内。

繁荣文化体育事业。建成秀峰体育公园。完成神女景区、神女大道和文峰、朝云公园文化景观建设。启动龙骨坡遗址公园、高唐观、神女文化产业创意园等项目建设。实施龙溪古镇维修。开展 200 场城乡文化活动，放映 3800 场惠民电影。壮大文化体育产业，规范文化市场管理，培育文化体育娱乐类规上服务企业 3 家以上。发挥文化体育阵地作用，促进传统媒体和新型媒体融合发展，推动全民读书、全民健身。

强化社会公益保障。支持创业 5200 人，开发公益岗位 200 个，新增城镇就业 2320 人，城镇登记失业率控制在 4%以内。全面启动机关事业单位养老保险参保征缴，城乡居民养老和医疗保险覆盖率保持在 95%、96%以上。县民政福利救助综合楼投入使用。新（扩）建 7 个乡镇敬老院。建设 5 万平方米保障性住房。加快推进公益性公墓建设，建立健全殡葬管理长效机制。强化城乡低保动态管理，完善社会救助体系，切实解决特殊群体和困难群众生产生活困难。

#### （七）营造良好发展环境，推动保障服务水平提升

强化要素保障。做好资金保障。争取上级资金 50 亿元，对口支援资金 6000 万元以上。创新利用金融资本，用好宏观货币政策，发挥专项基金作用，为企业融资创造条件。强化专业招商，完成签约资金 150 亿元、到位资金 50 亿元以上。推进国税、地税改革，依法加强税收征管。促进更多企业在巫山注册。做好科技保障。积极与重庆大学、西南大学等高等院校和科研院所合作，推进众创空间、专家大院、企业技术创新中心等平台建设，强化各领域科技引领和服务。做好发展空间保障。争取用地指标 2000 亩以上。科学编制生态规划、城乡建设规划、土地规划、森林规划，切实增强规划的前瞻性、科学性，强化规划的战略引领和刚性约束作用。做好公共设施配套保障，强化水、电、气、油、网络、通信等配套服务。

加强平安建设。加强基层基础工作，群众安全感指数保持 90%以上。建立健全依法信访长效机制，畅通群众依法表达诉求的渠道；坚决依法打击医闹、堵交、堵工等违法行为，坚定不移推进依法查处违法建筑行动，树立社会正气，维护公平正义。启动“七五”普法，建立健全“谁执法”、“谁普法”的机制，普遍建立法律顾问制度。不断增强群众依法办事的意识，努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。加强社会诚信体系建设。严格落实安全生产、信访稳定“党政同责、一岗双责、失职追责”，提高应急处突能力，切实维护安全稳定，保障人民群众生命财产安全。强化互联网管理，不断提高舆论引导能力，有效把握舆论引导话语权、事件处置主动权。

统筹抓好其它工作。深入推进“质量强县”战略。扎实推进第三次全国农业普查。认真做好 1%人口抽样调查。稳步推进《巫山县 2011—2020 年妇女儿童发展规划》实施。加快推进县综合档案馆建设。全面开展第二次全国地名普查，完成非标准地名清理。推动国防动员、人民防空、民兵预备役、拥军优属等工作迈上新台阶，争创重庆市双拥模范县。始终重视食品药品、工商、质检、物价等重点领域执法。持续抓好民族、宗教、修志、侨台、外事、民防、应急、救灾、地震、消防、气象、保密、邮政、老龄、慈善、残疾人、红十字等工作。

## 四、全面加强政府自身建设

（一）建设依法行政的法治政府。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，编制权力清单、责任清单和负面清单，绘制行政权力运行流程图，依法规范行政行为。健全依法决策机制，落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策法定程序，建立健全重大行政决策终身责任追究和责任倒查制度，推进科学民主决策。强化制度建设，确保政策的严肃性和延续性，推动政府一届接着一届干，事情一件接着一件成。完善国家工作人员学法用法制度，提高执法效能和水平。推动各级干部运用法治思维、法治手段解决问题、推动发展。

（二）建设务实高效的效能政府。大力推进行政审批“两集中、两到位”和项目并联审批制度改革，对接全市“一张网”审批体系，从根本上解决审批环节过多、审批要件交叉、审批时间过长等顽疾。深化商事制度改革，清理规范各类行政事业性收费项目，强化中介服务管理，减轻企业负担，激发市场活力。规范三级服务中心运转，畅通服务群众“最后一公里”。加强政府执行力建设，建立健全一线锻炼、实绩择优、尽职免责等正向激励机制，鼓励敢作为、会作为；加大督查督办力度，重点整治不作为、慢作为、不善作为，确保事事有人抓，件件抓到底，项项落到实。

（三）建设勤政为民的服务政府。认真执行县委决策部署。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，主动接受公众和媒体监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议。认真办好人大议案、

---

政协提案。实施人才工程计划。加强干部教育培训，着力解决经济新常态下“本领恐慌”和能力不足的问题。加大乡镇（街道）、部门中层干部交流力度，引进一批教育、卫生、农业等领域专业人才，不断提高政府服务水平。继续滚动实施一批重点民生实事，解决群众关注的热点、难点问题，不断增强广大群众的获得感和幸福感。

（四）建设透明阳光的廉洁政府。践行“三严三实”，持之以恒抓好作风建设。深入贯彻落实党风廉政建设“两个责任”，坚持“一案双查”。深入学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，认真落实中央“八项规定”精神和重庆市党员干部“八严禁”“十二不准”。深入开展作风大整顿、干部大测评和民意大调查，扎实开展领导干部“不敢担当”、机关干部“吃拿卡要”、基层干部“与民争利”专项治理。不断完善监察、司法、审计联动的行政权力监督机制。全面推进政务公开，实施“阳光政务”。严格财政预算、国有产权交易、国有土地使用权出让、工程招投标、政府采购管理。严格控制乡镇（街道）政府债务，加强领导干部经济责任审计和重大事项报告核查，加强惠民政策落实监察审计。深化财政国库集中支付制度改革，完成公务用车改革，努力降低行政运行成本。切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，新常态下开启新征程，新起点上奋力新作为。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，始终坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，为建设富裕、宜居、生态、魅力、幸福渝东门户而努力奋斗！