

# 2016年重庆市巫溪县政府工作报告

—2016年2月25日在巫溪县第十六届人民代表大会第六次会议上

县人民政府县长 龚均

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《巫溪县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、“十二五”工作回顾

“十二五”时期，是巫溪发展进程中不平凡的五年。面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们在市委、市政府的坚强领导下，按照县委统一部署，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧围绕“科学发展、富民兴县”总任务，主动适应经济发展新常态，立足生态涵养发展功能定位，深入推进“一城两带两区”发展战略，团结和依靠全县人民，较好地完成了“十二五”规划确定的各项目标任务。

2015年，全县地区生产总值73.4亿元，是“十一五”末的1.95倍，年均增长12.3%；累计完成固定资产投资600亿元，是“十一五”时期的3.87倍；社会消费品零售总额达到25.1亿元，是“十一五”末的1.86倍，年均增长15.4%；一般公共预算收入6.75亿元，是“十一五”末的3.4倍，年均增长27.5%；城乡常住居民人均可支配收入分别达到19687元和7121元，分别是“十一五”末的1.72倍、1.95倍，年均增长11.39%、11.93%。

（一）谋划实施“一城两带两区”发展战略，开创生态涵养发展新局面。认真贯彻落实全市五大功能区战略部署，立足生态涵养发展主体功能定位，坚持“面上保护、点上开发”，谋划实施“一城两带两区”发展战略，各功能区带特色发展、协调发展的良好格局基本形成。

（二）大力培育骨干产业，产业结构不断优化。三次产业结构比由“十一五”末的22:36:42调整为20.4:38.3:41.3。

生态旅游加快发展。“十二五”期间累计接待游客1391万人天、旅游综合收入50亿元，分别是“十一五”期间的8倍和6.3倍。景区开发有序推进，景区设施逐步完善，接待能力明显增强，旅游知名度不断提升。红池坝市级旅游度假区建设规划获得市政府批准，成功创建国家4A景区、重庆市首批旅游度假区，成功组织“云中花海·锦绣草原”、国际山地自行车赛、高山花海音乐节等品牌营销活动。宁厂古镇获批国家历史文化名镇。乡村旅游蓬勃发展，累计接待游客129万人次，实现旅游综合收入1.03亿元。

特色农业稳步增长。农业增加值达到15亿元，是“十一五”末的1.7倍。集中力量培育“1122”特色产业。山羊良繁体系基本健全，养殖水平稳步提升，建成养殖小区8个，渝陕鄂山羊交易市场建成投用。成功承办第十五届中国马铃薯大会，脱毒种薯产业持续发展，年产鲜薯70万吨，“巫溪洋芋”获得国家地理标志。累计交售烟叶51.8万担，为烟农增收5.6亿元，成为全市重点优质烤烟生产基地县。中药材在地面积达到18万亩。粮、油、菜、肉实现稳产保供。农业产业化龙头企业、农业专业合作社、家庭农场分别达到80家、623个、478个。农村土地适度规模经营率达30%以上。新增“三品一标一品牌”认证70个。

---

工业基础不断夯实。实现工业总产值 70 亿元，是“十一五”末的 2.6 倍，年均增长 21.5%；规模以上工业产值达到 23.3 亿元，年均增长 18.8%。水电装机达到 46 万千瓦。工业园区开发面积达到 1.5 平方公里，建成标准厂房 9.4 万平方米，协议引资 19.2 亿元，17 家企业落户入驻。新增规上企业 10 户、产值 5000 万元企业 4 家，国家电网巫溪公司产值突破 5 亿元。

商贸服务繁荣发展。城区商业面积突破 35 万平方米，君瑞广场、明珠广场、水园商城等城市商圈基本形成，成功引进一批大型品牌商贸企业入驻。41 家商贸企业升规上限。完成县城农产品批发市场和 23 个乡镇农贸市场建设改造。金融保险等现代服务业健康发展，重庆银行、三峡银行、西南证券等在我县开设分支机构。电子商务、快递物流等新业态呈现快速发展态势。

（三）统筹推进城乡建设，城乡面貌显著改善。坚持以人为核心的新型城镇化道路，扩大城镇建成区 4 平方公里，新增城镇人口 2.6 万人，常住人口城镇化率达到 32.6%，比“十一五”末提高 8.9 个百分点。

规划建设管理同步提升。开展城乡总体规划编制和城市规划修编，完成 30 个乡镇总规和 146 个村庄规划。实施大宁古城综合整治，竣工宁河风情街、北门水街及大宁古城复建整治项目。扎实推进城市棚户区改造，完成丝厂片区、交运片区、南滨路片区和南门湾片区拆迁，打通南滨路堵点。建成元亨国际、西城紫都等一批商住小区，安置房、限价房建设全面提速。建成迎宾大道，改扩建前进桥，新增城市道路 56.3 公里、桥梁 9 座。马镇坝长途客运中心、柏杨河水体公园、天然气站等建成投用。探索建立城市“网格化、精细化”管理模式，成功实现“四城同创”目标，“四城一奖”创建取得阶段性成果。文峰镇、上磺镇、古路镇获批全国重点镇。完成塘坊等 7 个乡改镇。24 个乡镇、89 个村级集中居住点累计竣工房屋 220.5 万平方米、入住 3.2 万人。完成农村危房改造 2.98 万户。

城乡基础设施明显改善。奉溪高速公路建成通车。新增国道 242 公里、省道 96 公里，全面完成渝巫路、巫神路等干线公路大修改造，全县骨架公路均实现油化。完成行政村通畅工程 1500 公里，行政村通畅率从“十一五”末的 26%提高到 70%，撤并村通达率达到 100%。安装农村公路防护栏 466 公里。投放运营城市公交车 34 辆、出租车 69 台。开通农村客运线路 39 条，行政村通客车率达 64.7%。实施大宁河及部分中小河流综合治理，建设县城三期河堤。建成集镇、农村饮水安全工程 394 处，解决了 25.5 万人饮水安全问题。完成 7 座病险水库和 391 口山坪塘整治，新增蓄水能力 58.8 万立方米，恢复和改善灌溉面积 1.5 万亩。完成农村宅基地复垦 3044 亩，土地开发整理 2.5 万亩。完成中低产田改造、高标准农田建设和生态综合治理 8.69 万亩。全面完成农村电网升级改造，彻底消除“无电村”。建成 4G 通信基站 301 个，实现重点乡镇 4G 网络全覆盖，完成重要场镇光网建设。到位三峡后续资金 2.8 亿元，实施项目 37 个。

（四）深入推进改革开放，发展活力加快释放。完成政府机构改革，政府工作部门调整为 27 个，职能进一步优化。深化行政审批制度改革，承接市政府下放审批事项 102 项，清理取消审批事项 118 项，建立 342 项行政审批事项清单。大力推进国库集中支付、部门预算、投资评审等财政综合改革，推进公共资源阳光交易。切实加强政府债务管控，政府债务余额 18.47 亿元，控制在市上规定限额以内。实施“营改增”试点，切实清理规范行政事业性收费，为企业让利减负。大力推进商事制度改革，新增市场主体 13546 户，其中新发展小微企业 3299 户。实施国企改革，县属国有企业由 41 家精简重组为 15 家。全面完成农村集体资产清产核资和量化确权改革试点。累计交易地票 4778 亩。有序推进机关事业单位养老保险、户籍制度、公车、财税、投资体制等专项改革。五年累计利用内资 162.5 亿元，年均增长 22%。到位各类对口帮扶资金 12 亿元。

（五）持续改善社会民生，人民幸福感获得感明显增强。始终坚持民生第一目标，兜底线、保基本、促均衡，不断提升公共服务质量和水平。

脱贫攻坚扎实推进。累计投入 11.6 亿元，减少贫困人口 13.1 万人，完成高山生态扶贫搬迁 5.7 万人。完成新一轮贫困村、贫困人口评定登记、建档立卡，新确定贫困村 150 个、贫困人口 8.6 万人。

社会事业全面进步。实施国家级、市级科技项目 39 个，建成专家大院 4 个，科技成果登记 108 件，专利授权 738 件，获评

“国家科技进步先进区县”。学前三年入园率、义务教育入学率、高中阶段入学率和适龄残疾少年儿童入学率分别达到 79%、99.8%、95%、70%。投入近 5 亿元改善办学条件。新建各类学校 9 所，完成职教中心整体搬迁。落实教育资助 3.4 亿元，惠及学生 21 万人次。完成县人民医院整体搬迁，乡镇卫生院标准化建设实现全覆盖，建成标准化村卫生室 120 个。实施公立医院改革，建立基本药物采购管理机制，实行药品“零差率”销售。成功创建“全国慢病综合防控示范区”。落实计划生育政策，符合政策生育率 86.3%。成功申报“市级非物质文化遗产”4 项，新增国家级文物保护单位 1 个、县级文物保护单位 37 个。县图书馆、数字电影院、30 个乡镇综合文化站、289 个“农家书屋”建成投用，公共文化服务体系基本形成。全民健身运动和群众性文体活动蓬勃开展。

社会保障不断完善。累计新增城镇就业 1.6 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内，动态消除“零就业家庭”。“五大保险”累计参保 275.9 万人次，城乡居民养老保险和医疗保险实现全覆盖并纳入市级统筹。住房公积金建缴人数 1.29 万人。竣工保障性住房 21.6 万平方米，解决了 1.3 万低收入群众居住问题。全面落实各项救助政策，困难群众生活得到有效保障。建成社会福利中心，城乡养老、殡葬服务取得新进展。

（六）切实加强生态建设，环境质量全市领先。认真贯彻落实“五个决不能”要求，划定并严守“三条生态红线”。累计新造林 46.4 万亩，新增林地 18.9 万亩，森林覆盖率从 51.5% 提高到 63.6%，获得“全国绿化模范县”称号。扎实开展环保“五大行动”，主要污染物总量减排和节能目标超额完成，空气质量优良天数连续保持全市前茅，后溪河常年保持一类水质，大宁河保持二类水质以上。建成 12 个乡镇污水处理厂、7 个垃圾中转站。完成 69 个村农村环境连片综合整治。成功创建 19 个市级生态乡镇、157 个市级生态村，建成 5 个市级美丽乡村示范村。

（七）着力创新社会治理，社会大局平安稳定。以“乐和家园”为载体推进社会治理创新。社区网格化管理实现全覆盖。构建立体化治安防控体系，完成城区视频监控系統升级改造，依法防范和打击各类违法犯罪，群众安全感和满意率保持全市前列。完成“六五”普法任务，办理法律援助案件 2164 件。深入开展干部下访接访行动，社会矛盾纠纷联动排查化解卓有成效。深化重点领域整治和打非治违行动，安全生产形势持续稳定好转，安全生产事故和死亡人数双下降。食品药品监管得到加强。应急管理体系基本建成。

过去五年，我们致力建设“团结、务实、高效、法治、廉洁、诚信”政府，切实转变政府职能，不断推进依法行政、简政放权和作风建设，深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，政府执行力公信力明显增强。双拥共建深入开展，军政军民团结不断巩固。人事、编制、审计、监察、统计、外事、民宗、台侨、民防、保密、机关事务等工作取得新成效，青年、妇女儿童、老龄、残疾人、气象、地震、档案、史志等事业取得新进步。

刚刚过去的 2015 年，我们坚持稳中求进工作总基调，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了县十六届人大五次会议确定的目标任务。一是加强经济运行调度，县域经济增速回升。全县生产总值增长 10.7%，固定资产投资增长 14%，社会消费品零售总额增长 12.1%，一般公共预算收入增长 11.7%，金融机构人民币存款余额增长 18.9%，城乡居民可支配收入分别增长 8.7%、11.4%。GDP 增速比年初计划高 1.2 个百分点，在经济结构转型调整、下行压力持续加大的背景下逆势上扬，重回到两位数增长。二是扎实推进脱贫攻坚，圆满实现首战告捷。对精准扶贫、精准脱贫作出全面部署，实施“1+1+11”政策体系，组建县级帮扶集团 30 个、驻村工作队 150 个，投入各类扶贫资金 5.85 亿元，实现 22 个贫困村、2.6 万贫困人口顺利销号越线，得到市考核验收组高度评价。三是城市建设全面提速，城市创建成果喜人。城市征地拆迁取得重大突破，支付征地拆迁资金 3.2 亿元。县城岩崩避让公路、北井大道、五宗限价房、安置小区、第二自来水厂、第二污水厂等一批城市建设重点工程加快推进，交运片区、丝厂片区棚户区改造和中医院迁建项目开工建设。巩固国家卫生县城创建成果，成功创建国家园林县城，获得中国人居环境范例奖，全国县级文明城市通过第一次测评，成功承办全市农村精神文明建设现场会，打造了城市新名片，展示了开放新形象。四是产业招商落地到位，发展态势不断向好。渝欧新型散热器、巴山佳芋、汇锦玻璃等企业落户园区并加快建设。页岩气勘探顺利推进，开发前景看好。亿联商贸城当年完成 10 万平方米主体工程并启动全球招商。成功引进新世纪百货、百事达汽车、国美电器入驻巫溪。获批“全国电子商务进农村综合示范县”，建成渝中·巫溪电商产业园，

入驻企业 110 家，年交易额突破 2.5 亿元，发展农村电商服务站点 150 个。红池坝旅游开发项目 PPP 投融资模式取得新突破，红溪路、商贸风情一条街、景区酒店、西流溪水库、黑草坝 35 千伏输变电工程等配套设施加快推进。兰英大峡谷纳入渝东北生态涵养发展区重点旅游项目规划，被评为“2015 年重庆最美秋色目的地”。五是办实办好民生实事，发展氛围更加浓厚。投入资金近 5 亿元，22 件市县民生实事办得实、有成效、反响好。妥善应对处置“6.25”“7.14”突发自然灾害。在全市率先实现海拔 800 米以上“暖冬计划”全覆盖。支持大众创业、万众创新，新增市场主体 3570 户、同比增长 26.3%；助推小微企业发展，新增微型企业 690 家。全县社会大局平安和谐。

各位代表！过去五年，是我县经受严峻考验、战胜各种困难、取得巨大成就的五年，是我县综合实力提升快、城乡面貌变化大、人民群众得益多的五年。五年来特别是党的十八大以来，我们把党中央国务院、市委市政府的决策部署与巫溪实际紧密结合起来，在县委的坚强领导下，坚持发展第一要务、民生第一目标、稳定第一责任，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，推动经济社会发展行稳致远，全县群众有了更多的获得感和幸福感。

五年的探索与实践，经验弥足珍贵。应对各种复杂局面和重大挑战，实现经济社会平稳健康发展，必须始终坚持党的领导，认真贯彻上级党委、政府和县委的各项决策部署，讲政治、顾大局，确保政令畅通；必须始终坚持以发展为第一要务，加快转变经济发展方式，不断优化产业结构，努力壮大经济实力，切实提高经济发展质量和效益；必须始终坚持深化改革、扩大开放，全方位激发经济社会发展的动力和活力；必须始终坚持以人为本，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，让人民群众共享改革发展成果；必须始终坚持求真务实、真抓实干，出实招、办实事、求实效，以优良作风确保各项政策落到实处，确保各项工作顺利开展；必须始终坚持紧紧依靠广大干部群众，凝聚各方智慧和力量，调动一切积极因素，形成同心同德、共谋发展的强大合力。

回顾这段历程，我们深切体会到，市委、市政府的坚强领导与深切关怀，是我们做好一切工作的根本保证；全县干部群众的共同努力和砥砺奋进，是我们战胜困难、取得进步的力量源泉。在此，我代表县人民政府，向积极奉献的全县人民和外来建设者，致以崇高的敬意！向大力支持我们工作的人大代表、政协委员和工商联、人民团体、无党派人士，驻巫单位、驻巫部队和政法干警，市级各部门、兄弟区县和社会各界表示衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，巫溪的发展还面临诸多困难和挑战。区位优势尚未得到根本改变；经济总量不够大、结构不优；城乡居民收入增速不快，农村贫困人口脱贫任务艰巨；创新要素集聚不足，创新驱动能力较弱；公共服务能力水平不足，社会事业发展相对滞后，安全稳定风险仍然较大；少数机关干部依法办事意识和 service 发展能力不强，中梗阻、慢作为等现象仍然存在。我们必须坚持问题导向，强化底线思维，认真加以解决，绝不辜负全县人民的重托和期望！

## 二、“十三五”发展的目标任务

各位代表！“十三五”时期是我县如期实现脱贫摘帽、全面建成小康社会的决战决胜期，是加快改善区位交通条件、融入区域发展新格局的重要机遇期，是推进发展方式转变、加快生态涵养发展的战略转型期。我们要坚持系统思维、辩证思维和底线思维，抓住机遇，迎难而上，奋力开创巫溪科学发展新局面。

“十三五”工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察重庆重要讲话精神，全面落实“四个全面”战略布局，全面贯彻五大发展理念，认真落实市委、市政府决策部署，深入实施“一城两带两区”发展战略，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会。

“十三五”工作的总体思路是：围绕“如期全面建成小康社会”目标，突出“渝陕鄂边区纵深开放门户、三峡库区生态文

---

明建设先行示范区、全国知名人文生态旅游目的地”三大定位，实施“生态立县、旅游兴县、开放活县”三大战略，抓好“基础设施、生态城市、特色经济、脱贫攻坚、环境保护、社会建设”六项重点工作。

“十三五”发展的目标是：保持经济平稳较快发展，提高发展质量和效益；到 2017 年，基本完成现行标准脱贫攻坚任务，实现脱贫摘帽；到 2020 年，经济实力进一步增强，城乡环境进一步优化，人民生活水平进一步提高，全面建成小康社会。

——综合经济实力不断增强。地区生产总值保持中高速增长，到 2020 年达到 130 亿元、年均增长 10%左右，人均地区生产总值达到 6000 美元左右，城乡居民人均收入比 2010 年增长 2 倍。经济结构更加优化，生态旅游、生态效益农业成为全县支柱产业，特色工业占比大幅提高，建成全市重要清洁能源基地，经济发展质量和效益明显提升。

——新型城镇化取得重要进展。基础设施全面改善，基本建成公铁水空立体综合交通体系，全面解决城乡居民饮水安全问题，信息化基础设施实现城乡全覆盖。城镇建设管理水平进一步提升，“一核五带多点”城镇空间格局基本形成，户籍人口城镇化率达到 38%，建成宜居宜业宜游的生态旅游城市。

——生态文明建设全面加强。主要河流水质保持总体稳定，空气质量保持全市前列，森林覆盖率达到 70%，单位地区生产总值能耗、二氧化碳排放强度和主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量进一步提高。

——社会治理创新取得新成效。社会治理体制机制更加完善，社会各方面活力充分释放，社会公平正义有效维护，初步构建起高效便捷的网格化管理和社会化服务体系、畅通有序的社会矛盾调处和权益保障工作体系、全方位立体化的社会治安防控和公共安全体系，社会治理精细化、科学化、法治化水平明显提高，人民群众安全感进一步提升。

——民主法治建设迈出新步伐。民主制度更加健全，人民群众权益得到充分尊重和保障。政府职能转变取得明显成效，基本建成法治政府和服务型政府，政府公信力和执行力明显提高。全面依法治县取得重要进展，司法公信力明显提高，全社会尊法学法守法用法意识明显增强。

——社会文明程度显著提升。中国梦和社会主义核心价值观深入人心，城乡居民科学文化素养和健康文明素质普遍增强，社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德水平显著提高，公共文化服务体系基本建成，文化事业和文化产业加快发展，文化软实力明显提升。

——人民生活水平大幅提高。教育、科技、文体、卫生、人口等社会事业加快发展，保持比较充分的城镇就业，社会保障体系更加健全，初步实现城乡基本公共服务均等化，人民生活质量、健康水平明显提高，人民群众获得感幸福感显著增强。

实现上述奋斗目标，我们必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，用新的理念引领和推动新的实践，破解发展难题，厚植发展优势，不断开拓发展新境界。

#### （一）坚持创新开放发展，激活发展新动力。

促进投资、消费协同发力。坚持以项目为抓手，努力扩大投资规模，保持投资合理增长。策划 1500 亿元规模的投资项目储备库，加强项目争取和滚动实施，力争五年完成固定资产投资 1000 亿元。创新投融资方式，健全政府投资机制，扩大社会资本投资，激发企业自主投资。适应消费需求，优化供给结构，加强市场监管，促进消费升级，释放消费潜力，力争到 2020 年社会消费品零售总额达到 46 亿元。

落实供给侧结构性改革。在适度扩大总需求的同时，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，扩大有效供给，减少无

效供给。稳妥推进市场出清，淘汰落后产能。增加高水平的公共服务供给。加强房地产调控和结构调整。全面落实登记、税费、审批、贷款、用工、用能等方面的政策措施，减轻企业负担，降低企业成本。

统筹推进重点领域改革。深化国资国企改革，稳步推进非公有制经济参与公用事业建设和国有企业改革。深化工商登记制度改革，大力发展民营经济和小微企业。深化财政体制改革，推进县、乡（镇）事权的优化调整，落实事权与财政支出责任相匹配的财政转移支付制度。推进金融改革，鼓励支持各类金融机构健康发展，防范金融风险。全面完成农村集体经济组织清产核资和量化确权改革试点，推进农村产权制度、“地票”交易制度等重点改革。统筹推进生态文明、教育、医疗、文化、就业和社会保障等社会领域改革。加快推进事业单位分类改革。

促进创新要素加快聚集。加大政府科技投入，激发企业创新主体作用，强化金融对创新的支撑，促进大众创业、万众创新。加强与高等院校、科研院所合作，培育一批企业研发创新中心、技术中心和行业创新中心。发展建设 2 个科技研发平台、2 个专家大院、1 个农业科技园区、10 个众创空间、20 个科技小巨人。加大人才培养和引进力度，发挥人才在创新中的关键作用。加快实施光网工程和宽带乡村工程，推进 4G 网络城乡全覆盖。务实推动“互联网+”和“+互联网”行动，大力发展电子商务、移动支付、O2O 平台等新业态，促进互联网与经济社会深度融合。

不断提升开放水平。完善开发开放平台体系，推进特色工业园区、渝中·巫溪电商产业园、现代物流园区、现代农业示范园区建设，加快仓储物流、金融信息服务平台建设，建成渝陕鄂边贸物流中心、综合服务基地。大力发展服务贸易、加工贸易等产业，构建内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。创新招商引资体制机制，切实加强优势资源、产业、项目招商，加强重点招商项目服务，提高招商引资实效。积极主动融入长江经济带建设，有序推进渝陕鄂区域协作，推动产业互补、交通互连、信息互通、应急互动，打造省际边界协作示范区。深化东西协作和对口帮扶合作，创新拓展合作领域，健全完善互利互惠的长效合作机制。强化全社会开放意识，全面优化开放环境。

## （二）坚持统筹协调发展，构建发展新格局。

推动“一城两带两区”协调发展。全面落实“十条政策措施”，推动各板块特色发展。健全各板块协作机制，推进公共服务资源均衡配置，加强基础设施、产业培育、人口流动等方面的县级统筹、板块互动、效益共享、责任共担。

促进城乡一体化发展。加强规划编制、实施和管理，严格规划执法。紧扣生态旅游城市定位，坚持扩模提质并重，有序推进老城、赵家坝旧城改造和马镇坝、凤凰新区开发，加快配套基础设施，不断完善城市功能。深入推进城市精细化管理，巩固提升“四城一奖”创建成果。加强全国重点镇建设，着力打造文峰一塘坊、古路一上磺、尖山一朝阳、宁厂一大河、徐家一白鹿五大城镇带，有序推进特色集镇建设。加强社会主义新农村建设，改善农村人居环境。

加强基础设施建设。加快建设内畅外联、高效便捷的综合交通体系，打造渝陕鄂边区重要交通节点。积极争取安恩张铁路过境巫溪。力争早日开建巫溪—镇坪高速公路，启动巫溪—巫山、巫溪—开县高速公路前期工作。加快推进巫溪—神农架（三期）公路建设。建成古路—红池坝快速通道，完成宁厂—天星道路升级改造。启动红池坝—开县雪宝山、红池坝—城口旅游公路建设。推进国省道升级改造。建设红池坝低空通用机场。推进大宁河航道升级。不断优化县、乡（镇）、村（社区）三级路网，行政村通畅率 100%。完善城市交通系统，建设“连接道”、疏通“梗阻路”。加强城乡道路管护，完善安全防护设施。建成县城第二自来水厂，全面解决城乡饮水安全问题。建设凤凰、咸水中型水库。继续推进农田水利设施、中小河流及山洪沟治理、小水电代燃料示范县建设。积极推进南水北调大宁河补水方案前期工作。实施城乡电网系统性升级改造。加强能源通道建设。完善县城天然气管网。

促进物质文明与精神文明协调发展。弘扬中国梦和社会主义核心价值观，开展群众性精神文明创建活动，加强社会诚信体系建设，持续培育“巫溪好人”，建设“厚德巫溪”，提升市民文明素质。加强文化遗产保护和开发利用，培育“巫文化”“盐文

化”特色品牌，发展文学艺术、新闻出版、广播电视、档案史志事业。完善公共文化服务体系、文化产业体系和文化市场体系。健全社会舆论引导机制，加强网络内容建设和监管。

推进军民深度融合发展。健全国防动员体系，加强国防教育，做好拥军优属和拥政爱民工作。

### （三）坚持绿色低碳发展，培育发展新方式。

大力发展生态产业。加快发展“大旅游经济”。坚持全域景区化战略，优化旅游发展布局，完善旅游发展和景区建设规划体系。推进重点景区景点建设，建成红池坝国家级旅游度假区、国家 5A 景区，力争建成 2 个国家 4A 景区、若干其他 A 级景区，形成“1+2+X” A 级景区体系。积极融入“长江三峡国际黄金旅游带”。强化宣传营销，培育旅游品牌。因地制宜发展乡村旅游。推动旅游与其他产业深度融合，延伸旅游产业链，构建大旅游产业体系。大力发展特色生态效益农业。坚定不移壮大“1112”重点农业产业，打造长江中上游最大脱毒马铃薯种源基地和优质商品薯基地、全市山羊养殖大县。因地制宜发展林果、蔬菜、水产等特色产业。构建良种繁育、标准种养、加工储藏、冷链物流、品牌增值等农业全产业链。大力培育农业产业化龙头企业、专业合作社、家庭农场等农业经营主体，培育新型职业农民。加快农业科技进步，扩大农业社会化服务，大力发展农业保险。健全农产品质量安全体系，创建国家有机农产品基地县。培育壮大绿色工业。优化工业布局，重点建设凤凰组团，启动拓展文古组团，紧缩转换尖山组团，调整改造花台组团。大力推进页岩气、风能等清洁能源开发，推动大宁河水电综合开发，打造全市重要清洁能源基地。推动传统产业转型发展和企业技改扩能，逐步壮大环保建材、生物医药、食品轻纺等特色工业。积极培育发展新兴产业。加强工业招商引资。继续实施重点工业企业培育工程。推动信息技术与制造技术融合发展，推广先进技术、工艺和装备，加强质量品牌建设，提升工业发展竞争力。加快发展现代商贸服务业。加快城市核心商圈、专业（批发）市场和特色商街建设，完善县、乡（镇）、村（社区）三级商贸网络。积极培育限额以上商贸企业，推动各类商贸流通企业线上转型。加快发展现代物流业，完善县内物流配送网络。大力发展金融、信息、科技、咨询等生产性服务业。积极发展休闲旅游、康体娱乐、养老家政、教育培训等现代服务业，建成红池坝养生养老示范基地和宁厂古镇盐泉康养中心。

推进资源能源节约集约和循环利用。强化重点行业节能和公共机构节能，实施全民节能行动计划。加强水资源管理和生产生活节水。强化土地利用规划和标准管控，盘活存量建设用地，清理闲置土地，开展国土整治。加强矿产资源节约和综合利用。实施循环发展引领计划。倡导全民勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。

强化环境治理和生态保护。着力削减主要污染物排放总量，创建近零碳排放示范区。深入实施“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”环保行动，下大决心整治突出环境问题，确保生态环境质量保持全市前茅。建成县城第二污水处理厂，推进乡镇污水垃圾处理设施全覆盖和正常运行。实施新一轮退耕还林工程和天然林保护工程，开展石漠化治理、荒山造林等绿化行动。加强地质灾害综合治理。持续开展农村环境连片整治。加强环境保护执法。健全生态文明制度体系。

### （四）坚持共建共享发展，树立发展新导向。

限时打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫，找准“穷根”、明确靶向，扎实推进生产发展、高山生态扶贫搬迁、医疗救助、教育智力扶贫、低保兜底等扶贫工程。建立专项、行业、社会“三位一体”帮扶机制。加强贫困村基础设施、特色产业、社会民生、生态环保等建设。到 2017 年，撤并村公路通达率、行政村公路通畅率及行政村客运通车率均达到 100%；全面解决农村饮水难问题；全面消除农村危旧房；70%贫困户有持续稳定增收的产业项目；完成贫困户搬迁 1.92 万人。确保 2017 年基本完成脱贫攻坚任务、全县脱贫摘帽，2018 年完成扫尾工作。

加快教育事业发展。推进基本公共教育服务均等化、义务教育公办学校标准化建设，加快发展普惠型学前教育，普及高中阶段教育，大力发展职业教育，办好特殊教育和继续教育，加强教师队伍和师德师风建设，支持和规范民办教育发展，促进教育公平和质量提升，创建国家义务教育基本均衡县，打造渝陕鄂边区教育高地、全市特色优质教育县。

完善社会保障体系。落实就业创业扶持政策，提升就业服务水平，做好重点群体就业工作，城镇登记失业率控制在4%以内，推进农村剩余劳动力转移就业，切实保障劳动者合法权益，增加城乡居民收入。实施全民参保计划，扩大社会保险覆盖面，落实社会保险关系转移接续政策。稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革。大力发展企业年金、职业年金和商业保险。加强保障性住房建设和管理。建立健全社会福利和社会救助体系。发展社会慈善事业。

提高城乡居民健康水平。深化医药卫生体制改革，健全覆盖城乡的基本医疗卫生制度。推进公立医院改革，鼓励和规范社会办医。加强三级医疗卫生服务体系建设，完成县中医院迁建工程，推进县人民医院创“三甲”和县中医院创“二甲”。健全重大疾病医疗保险和救助制度。完善药品供应保障体系和基本药物制度。加强公共卫生服务体系建设。大力扶持中医药事业发展。强化医疗机构监管。加强城乡公共体育设施建设，广泛开展全民健身运动。

加强和改善人口管理服务。全面落实“两孩”政策。积极开展应对人口老龄化行动，大力发展多元化、社会化养老服务体系。保障妇女和未成年人合法权益。促进残疾人事业发展。加强流动人口管理和服务。关爱农村留守儿童、妇女、老人。

(五) 坚持依法和谐发展，打造发展新秩序。

全面推进依法治县。深入贯彻落实县委“依法治县”部署。全面依法行政，建设法治政府。深化司法体制改革，保证司法机关依法独立公正行使权力。加强法治工作队伍建设。全面落实领导干部和国家工作人员学法制度，建立公民和组织守法信用记录，增强全民法治意识。

加强和创新社会治理。创新和完善社会治理机制。加强社会治理信息化服务平台建设，建好用好三级便民服务中心和“群工系统”、基层综治工作平台，全面推进基层社会治理网格化管理、便民化服务。进一步深化平安创建、“乐和”创建。完善网络安全和信息化管理体制机制。规范发展和管理社会组织。深化公安改革。完善社会治安综合治理体制机制，加快建设社会治安立体防控体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动。加强安全生产监管，严防重特大安全事故。加强食品药品安全监管。完善防灾减灾救灾机制，加强应急管理体系建设。

健全有效预防和化解社会矛盾体制机制。完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询论证制度，健全重大决策社会稳定风险评估机制。健全群众诉求表达、利益协调、权益保护机制，完善定期排查、研判、预警和调处化解矛盾综合机制。推进信访工作制度改革，把涉法涉诉信访纳入法治化轨道解决，坚决防止发生重大群体性事件。

### 三、2016年重点工作

各位代表！今年是“十三五”的开局之年，是本届政府的收官之年，也是脱贫攻坚的关键之年。我们要紧紧围绕“1336”工作思路，深入实施“一城两带两区”发展战略，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，着力稳增长、调结构、惠民生、防风险，推动基础设施实现新突破、产业培育取得新进展、城乡面貌呈现新变化、民计民生得到新改善，全面加强“五位一体”建设，努力实现“十三五”发展良好开局。主要预期目标是：地区生产总值增长10%左右；全社会固定资产投资增长14%；社会消费品零售总额增长13%；一般公共预算收入增长10.5%；城乡居民收入增长与经济增长同步；单位生产总值能耗、二氧化碳减排等约束性指标完成市上下达任务。重点抓好以下七个方面工作：

(一) 抓紧抓实项目建设和招商引资工作。

全力做好项目工作。全年计划续建和新建500万元以上项目152个，完成投资140亿元。继续实行“县级领导牵头、业主单位负责、相关部门配合，定目标进度、完成时限、考核责任，人力、物力、财力向项目集中”的重点项目工作机制，确保计划项目全面落实。切实加强要素保障。加大闲置土地清理力度，用活地票、增减挂钩等政策，积极争取用地指标，加快征地拆

迁进度，优先保障重点项目用地。力争完成农村建设用地复垦 2000 亩，地票交易 1500 亩，土地开发整理 4000 亩。加强资金调度，强化金融支持，保障重点项目需要。完善落实工程建设并联审批工作规则，相关部门要全力支持、优化提速、限时完成项目前期工作，水电油气运及杆线等部门单位要密切配合做好相关保障工作。

加大招商引资力度。进一步优化招商引资工作体制机制，建立健全统筹调度、信息捕捉和跟踪促进机制。做好招商推介项目包装策划，建立以基础设施、生态旅游、清洁能源、环保建材、轻纺医药、企业培育 6 个主题库为重点的招商引资项目库。积极参加“渝洽会”“支洽会”等招商推介活动，瞄准重点区域及重点企业，围绕弱碱水、生态旅游等优势资源开展“精准招商”，推动红池坝休闲旅游地产开发、浙商工业园、星月农业等项目落地。大力鼓励返乡创业，发展能人经济。全年力争招商引资到位资金 45 亿元。

## （二）举全县之力抓好脱贫攻坚。

进一步健全完善脱贫攻坚工作机制。围绕贫困村“解决八难、实现八有”目标，落实贫困户产业发展规划，加强农村水、电、通讯等基础设施建设。继续实施政府“兜底”，解决特殊困难群众生活问题。完成高山生态扶贫搬迁 1 万人，推进农村危旧房改造，解决贫困户住房安全问题。积极引导贫困劳动力转移就业。实施干部结对帮扶贫困学生，保障贫困户子女完成学业。全面完成 100 个贫困村、4 万人整体脱贫，为如期全面“摘帽”打好基础。

## （三）大力培育骨干产业。

推动生态旅游大升级大突破。完成旅游投资 40 亿元，接待游客 480 万人天，实现旅游综合收入 19 亿元。高水平完成各类旅游规划。有序推进红池坝国家 5A 景区、国家级旅游度假区创建，启动游客接待中心、香汤养生酒店、红池坝商业风情街、银厂坪国际滑雪度假村、红池坝文化产业园等项目建设，开发天子城、西流溪景点。实施“大宁河生态文化长廊”国家 4A 景区再创建，推进宁厂古镇、妙峡景区开发，加快盐马古道、盐业历史博物馆、盐泉山庄、吴王庙、向家大院建设。进一步完善各景区景点水、电、路、通讯、停车场、旅游厕所等基础配套设施，推进智慧旅游建设。办好兰英大峡谷攀岩大赛、第二届国际山地自行车赛、红池坝高山花海音乐季等营销活动，不断扩大巫溪旅游影响力。新发展乡村旅游接待户 100 户、示范户 30 户。

推动生态农业大提质大增效。完成农业投资 25 亿元，农业增加值增长 4.5% 以上。大力发展“1112”重点农业产业。加快推进市级山羊生态养殖示范园区建设，建立山羊市场风险补助基金，出栏山羊 78 万只。加快建设长江中上游最大脱毒马铃薯种源基地和优质商品薯基地，启动运行中国·比利时马铃薯工程中心，马铃薯总产达到 75 万吨。大力推广中药材订单种植，在地中药材面积稳定在 18 万亩以上。推进烟叶精益生产，交售烟叶 10 万担以上。加快在渝高校农产品直供基地建设。继续助推特色水果、水产养殖、干果等特色产业发展。全力稳定粮、油、菜、肉生产和保障供应。大力培育新型农业经营主体。争创“全国农特产品初加工试点县”，培育“三品一标”及重庆市名牌农产品 10 个以上。

推动生态工业大开发大转型。完成工业投资 25 亿元，规上工业总产值增长 14%。全力配合、加快推进页岩气勘探开发。启动猫儿背风电场建设。有序推进金盆、檀木电站建设，镇泉引水电站和建楼电站建成发电，全年新增水电装机 4 万千瓦，实现发电量 14 亿度以上。加速推进文峰、徐家大理石矿点勘探开发，实施石材加工企业技改扩能，力争新增石材加工产能 80 万平方米，成功创建市级石材加工特色产业园。巩固壮大中药材加工业，积极发展食药两用和中药保健品，完成红池药业技改项目。加快开发优质绿色食品，建成百味佳食品研发中心，全面完成红池腊鲜技改扩能项目。强化工业园区基础和配套设施建设，确保渝欧新型散热器、巴山佳芋休闲食品、汇锦玻璃建成投产。加强企业培育，新增规模企业 3 户、产值 5000 万元和 1 亿元企业各 1 户。

推动商贸经济大繁荣大活跃。新增限额以上商贸企业 25 家以上，批发零售总额增长 16%，住餐营业额增长 17%。建成投用亿联商贸城项目，力争商户入驻率达 80% 以上。启动百事达汽车 4S 店二期工程建设。国有储备粮库建成投用。加快马镇坝核心

商圈升级改造，新世纪百货“五一”前开业。加快建设“全国电子商务进农村综合示范县”，促进渝中·巫溪电商产业园建设发展，建成农村电子商务服务站（点）330个、农特产品电子商务分拣中心1个、电子商务仓储物流中心1个。引进1-2家物流和仓储企业入驻物流园区。

#### （四）加快城乡建设步伐。

加强城乡规划建设管理。新开工城镇房屋100万平方米，续建城镇房屋195万平方米，竣工城镇房屋100万平方米，扩大城镇建成区1平方公里，新增城镇人口0.8万人，常住人口城镇化率提高1.5个百分点。高起点编制完成第三轮城市总体规划、城乡总体规划及各类城市专业规划，实现镇乡规划全覆盖，村庄规划达到50%以上。全力做好立项审批、征地拆迁、资金调度、用地报批、市场监管，推进五宗限价房、南岸地块、帝景豪庭（三期）、亿联商贸城、赵家坝交运片区、丝厂片区、南门湾片区、南滨路片区、物流园区等项目建设，启动迎丰花园一期地块开发，开工县公租房项目，建成安置房17.1万平方米并安置入住，建设廉租房13.7万平方米。推进城区空白闲置地块开发。启动凤马大道建设和巫溪大桥拆除重建工程，加快推进县城岩崩避让公路及连接道路建设，全面建成北井大道，打通赵家坝“三条连接道”。积极引进社会资本，建设城区停车场（楼），缓解城区“停车难”。建成马镇坝110千伏输变电工程、县城第二污水处理厂、第二自来水厂。继续推进龙头山等城市公园、街头绿地建设。巩固国家卫生县城、国家园林县城、中国人居环境范例奖创建成果，稳步推进全国县级文明城市和国家生态文明示范县创建。支持集镇开发，推进村级集中点建设。继续加大违法建设整治力度。

加快城乡基础设施建设。力促与陕西同步开工建设巫镇高速。推进安恩张铁路、红池坝通用机场等项目前期工作，开展两巫高速、巫开高速前期论证。开工建设古路至红池坝快速通道，加快建设巫神路三期，全面竣工红池坝至西流溪旅游道路。加快推进国省干线公路路面大修和危桥危隧治理。完成行政村通畅工程658公里，实现行政村通畅率100%。启动大宁河综合开发、凤凰中型水库等水利工程前期工作，加快推进西流溪水库、红池坝引水隧洞、中小河流域治理、县城三期防洪河堤等工程建设，宁河街道防洪护岸综合治理、柏杨河凤凰河段等防洪保安工程全面竣工。解决贫困村4.5万人饮水安全，升级改造通城、大河等5处集中供水工程。完成高标准农田建设2万亩。加强地质灾害治理。加快城区公共区域无线局域网热点建设，力争4G网络和光纤实现行政村全覆盖。加大三峡后续项目争取力度，到位资金1亿元以上。

#### （五）务实推进改革创新。

务实推进重大改革。继续推进简政放权，深化行政审批制度改革，推进网上行政审批。深化商事制度改革。积极探索重点领域投融资体制改革。深入推进行政、户籍、财政、国有企业、医疗卫生、收入分配、农村金融、公共服务、社会诚信等方面的改革。确保机关事业单位养老保险、公务用车等改革落到实处。着力盘活财政存量资金，强化政府债务管控。不断完善新型农业经营体系，探索建立工商企业租赁农户承包地准入监管和土地流转、林地风险保证金制度，探索实施农业项目财政补助资金股权化改革，全面开展农村集体经济组织量化确权改革工作，大力推动供销改革，全面完成国有林场改革。

大力推动创新创业。强化政产学研合作，推动创新要素聚集，建设1个巫溪科技服务市场、1-2个创新创业平台，推进专家大院、众创空间等建设。设立种子基金，推进科技成果转化和科技攻关。培育4家以上科技型“小巨人”企业。新增市场主体3000户以上。推动大中小微企业协作配套、联动发展。协调推进银企合作，着力缓解企业融资难融资贵，大力支持实体经济发展。

#### （六）切实保护好绿水青山。

划定并严格落实生态红线，加强自然生态资源保护。实施天然林保护、石漠化综合治理等重点生态工程，完成新造林14万亩，其中退耕还林9.6万亩。深入推进环保“五大行动”。加强燃煤、尾气、扬尘控制，保持空气质量优良天数全市第一。加强水环境保护，坚决打击河道乱采挖、乱建设、乱排放，水域功能达标率100%。启动建设8个乡镇污水处理厂，配套管网设施，

---

加强运行管理。新建成 19 个乡镇垃圾中转站。继续推进农村环境综合整治，实施农村生活垃圾的集中堆放、分类处置，加强农业面源污染防治和畜禽养殖污染防治，大力改善农村人居环境。

#### （七）着力改善民生福祉。

提升社会保障水平。实施全民参保计划，提高社会保险覆盖面。新增城镇就业 4200 人。完善社会救助体系，提高特困群体生活保障水平。加快养老服务体系建设和健全残疾人社会保障和服务体系。加强拥军优抚工作。推进殡葬改革，加快马镇坝殡仪馆、公墓建设。

协调发展社会事业。推进义务教育均衡县创建，抓好中小学标准化建设，改善薄弱学校和寄宿学校办学条件。开工建设老城幼儿园和白马幼儿园。思源学校实现秋季招生。县职教中心创建市级“中等职业教育改革发展示范校”。深入推进公立医院和基本药物制度改革，加快分级诊疗体系建设。加快推进县中医院主体工程、县精神卫生保健院业务综合楼建设，全面完成贫困村标准化村卫生室建设。依法实施全面“两孩”政策。建成县博物馆、县科技馆。启动县游泳馆、县体育馆建设。完成 1-2 个农民体育健身广场、50 个农体工程建设。县电视台通过二级台验收。启动农村应急广播修复工程，实现广播“村村响”。推进县志续修工作。

确保社会平安和谐。深入推进“依法治县”和“平安巫溪”建设，全面推行网格化管理、网络化支撑、便民化服务的社会治理新模式。完善立体化社会治安防控体系，集中整治社会治安突出问题，依法打击各类违法犯罪。抓好社会矛盾纠纷预防化解。做好应急管理工作。持续开展安全隐患大排查大整治和打非治违专项行动，坚决防控较大以上事故，各类生产安全事故起数、死亡人数实现双下降，安全生产形势平稳向好。加强食品药品监管，深入推进食品药品监管机构规范化建设。完善防灾减灾救灾体系，继续做好气象为农服务两个体系建设和专项服务工作。

扎实办好民生实事。按照市委、市政府统一要求，把改善民生和增强经济动力、社会活力结合起来，围绕群众最关心、最需要、最迫切的事项，着力办好市县民生实事。

## 四、加强政府自身建设

进入发展新阶段，做好“十三五”开局工作，对政府自身建设提出了更高要求。我们必须进一步转变政府职能，深入推进法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，不断提高政府治理现代化水平。

建设法治政府。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，严格按照法定权限和程序履行职责。严格执行权力清单和责任清单。严格规范性文件审查备案。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，充分尊重司法监督，主动接受公众和舆论监督。严格规范公正文明执法，加快推进综合执法，全面落实行政执法责任制。做好行政复议和行政诉讼应诉工作。

建设创新政府。进一步解放思想、开拓创新，善于用开放的视野、改革的思路和创新的办法，突破发展瓶颈，化解各种矛盾，切实增强推动科学发展的能力。积极推进决策科学化民主化，重视决策咨询和听证。不断创新政府管理服务方式，完善绩效考核评价机制，狠抓目标任务落实，切实提高政府效能。深化政务公开，推进网上审批改革，推广电子政务和网上办事。

建设廉洁政府。切实履行“一岗双责”，努力加强政府系统党风廉政建设，严格遵守中央“八项规定”，自觉践行“三严三实”，认真执行《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》和市委、县委相关要求。加强公共资金、公共资源、国有资产监管，从源头上预防和治理腐败。加强行政监察和审计监督，充分发挥民主监督、社会监督、舆论监督的作用。始终保持惩治腐败的高压态势，坚持有腐必惩、有贪必肃，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

---

建设服务型政府。加强干部队伍建设，打造信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部队伍。加大政府购买公共服务力度，提升公共服务水平。进一步推进三级服务中心建设，强化群工系统运用。坚持把维护群众利益作为施政理政的出发点，把有限的资金和资源用在推动发展、改善民生上，切实解决群众困难，为人民谋福祉，进一步提升亲民、爱民、为民的政府形象。

各位代表，“十二五”的光辉业绩已载入史册，“十三五”的美好蓝图已绘就展开。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，落实“四个全面”布局，坚持“五个发展”理念，在市委、市政府的坚强领导下，按照县委决策部署，扬鞭奋蹄、埋头苦干，为如期脱贫摘帽、全面建成小康社会而努力奋斗！