

2012 年四川省遂宁市政府工作报告

—在遂宁市第六届人民代表大会第二次会议上

代市长 何华章

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请市政协委员提出意见。

2011 年工作回顾

2011 年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，积极应对复杂多变的经济形势，迎难而上，顽强拼搏，推动了经济社会健康持续发展。全年实现生产总值 603.36 亿元，增长 15.2%；实现公共财政预算收入 24.01 亿元，增长 35.2%；城镇居民人均可支配收入达 16093 元，增长 16.8%；农民人均纯收入达 6528 元，增长 21.1%。在此，我郑重地向大会报告：我市“十二五”发展实现良好开局，市六届人大一次会议确定的目标任务圆满完成！

一、做强产业调结构，发展优势日益凸显

新型工业快速发展。电子企业投产 68 家，电子产业主营业务收入增长 109.2%。天齐锂业电池级碳酸锂产量居世界第一，成为全球锂行业龙头企业之一。环保节能照明和 LED 高效照明产业迅速发展，我市成为西部最大的节能灯生产基地。生物医药产业增加值增长 26.3%。全市规模以上工业增加值增长 24.5%，居全省第 5 位。3 个产业园区纳入省“1525”成长型园区，4 个产业园区销售收入突破百亿。

现代农业提质增效。现代农业产业基地建设不断加快，新农村建设成片推进。新引进投资 500 万元以上现代农业企业 148 家，建成现代农业千亿示范工程万亩示范区 10 个。建成国家级、省级农业标准化示范区 7 个，主要农作物综合机械化率达 34%。继续深化现代畜牧业试点，全市万头猪场达到 85 家、千头猪场达到 609 家，适度规模养殖率达 72.9%，成为全国最大的绿色生猪生产基地。我市承办了全省现代畜牧业深化试点工作会，成为全省首批农产品产地无公害化和首批沼气化市。

服务业有力突破。全年实现服务业增加值 153 亿元，增长 11.4%。引进上海晟峰公司投资建设服务外包产业研发中心。中国西部现代物流港引进重大项目 17 个，被评为“中国物流示范基地”。我市被确定为全国首个国家级物流服务业标准化试点市。龙凤古镇创建国家 4A 级旅游景区通过国检，中国死海成为首批 8 个省级旅游度假区之一。全市旅游总收入增长 36.2%。

二、开放创新谋跨越，发展活力更加充沛

招大引强成果初显。实施招商引资“248”工程，全市到位国内资金 314 亿元，增长 37.1%；引进 10 亿元以上项目 21 个，世界 500 强企业 2 家，在遂落户台资企业总数达到 22 家。举办第六届泛成渝经济区商会合作峰会，签约金额 150 亿元。组织参加第十二届中国西部国际博览会，签约金额 307 亿元。与日本 NTT、NEC 签署建设移动智慧城市合作协议。

项目攻坚强力推进。全年完成固定资产投资 513 亿元，增长 23.3%。盛马化工 500 万吨/年燃油技改、立华新进电子 IT 印务

等项目进展顺利，鼎吉光电高显色智能节能灯、柏狮光电 LED 绿色照明工程等项目竣工投产。遂宁新机场通过预可研。遂绵高速公路全线通车，遂内、遂资高速公路遂宁段有序推进，遂广、遂西高速公路开工建设。遂渝铁路复线建设加快，绵遂资内自宜铁路前期工作扎实推进。武引蓬船灌区、毗河供水一期前期工作强力推进，三仙湖水库启动建设。

对外开放取得实效。扎实推进遂宁海关筹建工作，实现外贸进出口总额 3.97 亿美元，增长 41%。利用外资持续增长，全年新批外资企业 14 家，增资 3 家，实际到位外资 3409 万美元，增长 48.9%。规范发展外派劳务，对外劳务合作持续健康发展。积极组织外贸企业参加各类经贸活动，引导企业加大力度开拓国际市场，高金公司冻猪肉成功进入新加坡市场。

自主创新成效显著。新创建国家级高新技术企业 5 家，培育四川省战略性新兴产业 13 个。新增中国驰名商标 2 件、四川省驰名商标 6 件，蓬溪“溪芝鹅”获得国家地理标志产品保护。全市专利申请量达到 450 件，增长 82%。遂宁国家镁锂新材料产业化基地成为全市首家国家级高新技术产业化基地。高金食品成功申报国家创新型试点企业，省级创新型企业达 45 家。

三、统筹兼顾促协调，发展质量有力提升

城乡建设同步加快。推进现代生态田园城市建设，五彩缤纷路、观音湖圣莲岛综合开发、席吴二洲湿地公园建设有序推进，城市公共自行车服务系统投入运行。市境内国省干线公路实现 100%改造升级。建成通乡油路 311.5 公里，通村通畅公路 1536.5 公里。市城区新增出租车运力 130 辆。改造农村危房 9258 户，绕城高速公路沿线 5012 户农房风貌改造全面完成。

要素保障得到加强。深入推进金融生态环境和中小企业信用体系建设，全市金融机构各项贷款余额达到 330 亿元，增长 19.7%。组建遂宁市融资企业联合会，融资担保公司达 18 家，小额贷款公司达 10 家。认真落实耕地保护制度，顺利通过国家五部委耕地保护目标考核。报征土地 1.2 万亩，整理土地 11.2 万亩。500KV 输变电工程、110KV 双堰—蜀秀双回线路投入运营，打鼓滩电航工程进展顺利，桐子垭 220KV 输变电工程正式开工。

生态环境不断改善。突出节能降耗，推动工业循环发展，万元工业增加值综合能耗下降 7%。关闭高耗能、高污染企业 3 户，6 户企业淘汰落后产能。限期治理规模化畜禽养殖企业 5 家。实施生活垃圾分类工作，城市生活垃圾密闭运输率和无害化处理率 100%。建成市城区第二污水处理厂，城市生活污水处理率达到 91.8%。深入实施天然林保护工程，管护森林 117.4 万亩，巩固退耕还林成果 27.4 万亩，全市森林覆盖率达到 36.6%。

四、倾心聚力惠民生，发展氛围更加和谐

民生工程亮点纷呈。完成民生工程投资 45 亿元。积极开展省级创业型城市创建工作，城镇新增就业 3.3 万人。加快统筹城乡社会保障体系建设，新型农村社会养老保险试点覆盖 38.8 万人。我市被评为“中国城市公益慈善七星城市”，“爱心亭”项目成功评选为中华慈善奖“最具影响力慈善项目”。开工建设保障性住房 1.56 万套，严把保障性住房建设质量关的情况在央视《新闻联播》头条播出。

社会事业协调发展。实施中小学校舍安全工程 30 个，新建和改扩建公办幼儿园 22 所。医疗卫生体制改革成效显著，医保参保率达到 95%以上。全面实施基本药物制度和零差价销售，基本药物实际售价平均下降 20.7%。扎实推进省十二运会筹备工作，市体育中心等场馆建设全面启动。成功创建省级文化产业示范基地 1 个，全市文化产业法人单位超过 1000 家。市档案馆成功创建国家一级档案馆。人口自然增长率控制在 2.51‰。

社会管理不断创新。严厉打击食品非法添加和制售假劣药品行为，对不合格药品查处率达 100%。推进社会综治维稳体系创新，破获刑事案件 2650 件，查处治安案件 4746 件。“清网行动”效果明显，清网率达 89.7%。建立社情民意调查机制，排查化解各类矛盾纠纷 491 件，群众进京赴省信访总量同比下降 14%。深入开展安全隐患集中排查，督促整治省市挂牌隐患 21 处，安

全生产事故同比下降 4.2%。积极构建和谐医患关系，医患纠纷调解成功率达 86%。严肃查处扰乱市场秩序的价格违法行为，CPI 控制在 6.5%。

各位代表，勤劳铸就辉煌，心血浇灌希望。回顾过去的一年，我市绿色经济蓬勃发展，新兴产业迅速崛起，这是坚持科学发展、加快转变发展方式的一年！城市品位不断提升，城乡面貌日新月异，这是坚持不懈解放思想、克难奋进的一年！民生工程惠及群众，社会管理不断创新，这是全面建设小康社会取得新成就的一年！所有成绩的取得都得益于省委、省政府和市委的坚强领导、正确指引，得益于市人大代表和政协委员的监督支持、悉心帮助，得益于各级各部门攻坚克难、埋头苦干，得益于全市人民风雨同舟、群策群力。在这里，我代表市人民政府，向支持参与遂宁建设发展的各界人士和全市干部群众，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，总结一年来的政府工作，仍存在一些问题和不足：产业链条向高端延伸不够，产品附加值较低，民营经济发展潜能还没有充分释放；要素制约仍然明显，项目落地投产率较低，招大引强力度仍需加大；城市现代化功能还不完善，发展品质还需进一步提升；改革和发展中的一些深层次矛盾日益凸显，维护稳定的任务更加繁重；个别干部服务经济发展的意识淡薄，软环境建设需要进一步加强。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”，我们将把群众呼声作为第一号令、把群众需求作为第一选择、把群众满意作为第一标准，竭尽全力为全市人民谋福祉！

2012 年主要任务

2012 年，是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是贯彻落实省第十次党代会和市第六次党代会精神、推进遂宁跨越发展的关键之年。美好蓝图已经绘就，政府工作重在落实。我们要始终坚持“环境立市、绿色发展、民生优先”大力实施“成渝中心、绿色崛起”战略，切实肩负起科学发展、执政为民的历史使命，着力把基础做牢，把产业做强，把城市做大，把科教做优，把民生做实，为建设西部经济发展高地尽职尽责，为实现遂宁更好更快发展砥砺奋进！

今年政府工作的指导思想是：全面贯彻党的十七大和十七届五中、六中全会及中央经济工作会议精神，认真落实省第十次党代会精神和省委、市委经济工作会议部署，把握“稳定增势、高位追赶、跨越发展”的工作基调，坚持绿色发展，加快转型升级，深化“两化”互动，做强产业支撑，突出投资拉动，推进城乡统筹，建设民生政府，为加快实现“五个战略定位”目标奠定坚实基础！

主要预期目标是：生产总值增长 13%，规模以上工业增加值增长 21%，公共财政预算收入增长 16.56%，城镇居民人均可支配收入增长 13%，农民人均纯收入增长 13.5%。

一、以统筹融合为抓手，提升“两化”互动水平

发挥工业主导作用，协调推进“两化”互动，带动现代服务业加快发展。全市工业化率提高到 45.3%，城镇化率提高到 41.6%。

强力推进新型工业化。继续举全市之力发展电子产业，力争电子产业主营业务收入突破 100 亿元。培育发展新能源、新材料、节能环保、生物医药等新兴产业，改造提升油气盐化工、绿色食品、机械配套、纺织服装等传统优势产业，力争“4+3”产业主营业务收入突破 1000 亿元。鼓励中小企业打造品牌、引进创业投资、争取上市融资，新增规模以上工业企业 30 户、亿元企业 20 户。

大力推进新型城镇化。扎实推进“新五创”，加快建设现代生态田园城市，着力构建“一城三区七组团”的城市发展格局、“两山四岛八湿地”的城市生态系统、“一江三河七湖泊”的城市水系统。全面推进观音湖圣莲岛综合开发、席吴二洲湿地公园建设，完善城市现代功能。加快推进国道 318 线、省道 205 线过境道路改造，启动涪江四桥、五桥建设，完善市政配套功能。

加强公共停车场和智能公交体系建设，完成城市公共自行车二期建设，提高出租车服务水平。积极实施背街小巷整治和道路改造工程，落实城市精细化、数字化、科学化管理措施。加快县区老城改造和新城新区建设，培育壮大一批重点中心镇。

繁荣发展现代服务业。积极推进旅游标准化行动计划，加快推进 9 大旅游度假区、5 个特色旅游镇和 5 个五星级酒店建设，力争创建 2 个国家 4A 级景区。全面加强中国西部现代物流港建设，努力构建成渝区域性商贸物流中心。积极引进和培育商贸物流龙头企业，支持发展第三方、第四方物流。大力发展总部经济和楼宇经济，加快建设河东一期商贸、金融、楼宇区。积极培育城乡消费市场，引导连锁经营向便民店、专卖店等多业态拓展。力争社会消费品零售总额增长 16%。

二、以项目建设为支撑，保持投资高位增长

继续坚持把项目建设作为经济工作的总抓手，全面推进项目攻坚，确保全社会固定资产投资增长 15%。

主攻重大项目。建立完善重大项目调度会制度和区县园区权责运行机制，探索重大项目引进统筹和监管机制，力争省级重点项目完成投资 80 亿元，市级重点项目完成投资 623 亿元。加快推进遂广、遂西高速公路建设，建成遂资高速公路及遂安快捷通道。全力推进志超科技、金红叶等项目建设，力争机场迁扩建等项目及早开工，确保世行贷款城市环境治理等项目全面竣工。

加快园区建设。完善产业园区共建共享机制，加快发展电子信息、精细化工等专业化园区。坚持“一园一主业、园区有特色”，提升产业园区规划水平。着力完善园区生活性配套设施，引导发展与园区配套的生产性服务业。力争遂宁经济开发区升级为国家级经济技术开发区，年内成功创建“中国光电产业基地”。争创省级新型工业化产业示范基地 2 个。

优化要素供给。坚持集约节约用地，大力清理低效闲置土地。推进全国中小企业信用体系试验区建设，规范管理政府融资平台，创新融资产品、融资渠道和金融服务。提升金融对实体经济的支撑后劲，积极培育资本市场，力促金融与产业有机融合。加快建设西部现代职教基地，鼓励外出人员返乡务工。大力实施“坚强电网”工程，加快输变电工程建设。

三、以农民增收为核心，加快发展现代农业

坚持用抓工业的理念抓农业，大力发展特色产业，推进农业产业化经营，不断提升农业整体效益。

加快推进新村建设。深化城乡环境综合治理，全面启动 79 个重点新村建设，完成 3 个省级、2 个市级新农村示范片建设任务。积极开展特色乡镇建设试点，科学规划新农村综合体。统筹推进农村基层治理结构创新与社会管理创新，完善提升“1+6”村级公共服务活动中心功能。加大农村公共卫生、生态环境整治建设力度，增强镇村生活污水、垃圾无害化处理能力。

提升现代农业水平。调整优化农业产业结构，着力构建现代种植业、现代畜牧业、现代林产业、休闲观光农业四大产业体系。深化现代畜牧业试点，大力发展特色家禽养殖，生猪规模养殖率达到 75%。探索“大园区、小业主”等土地规模经营模式，建立土地股份合作社 10 个。积极构建农产品营销网络和组织流通体系，着力打造成渝绿色食品生产基地。

完善农村基础设施。加快推进毗河供水一期、三仙湖水库建设，力争武引蓬船灌区、梓桐沟水库、群英水库、祥凤寨水库早日开工。整理土地 7 万亩，建成高标准农田 4.18 万亩。新建通乡通村公路 800 公里，新增农村沼气用户 1.5 万户，解决 13.68 万农村人口饮水安全问题。

四、以开放创新为重点，增强经济发展活力

抢抓新一轮西部大开发和国际国内产业转移机遇，拓展对外开放的广度和深度，力争进出口总额增长 15%。

突出招大引强。扎实开展“招大引强年”工作，深入实施招商引资“369”工程，力争到位资金 360 亿元。创新科学招商机制，强化以商招商、代理招商、资本市场招商等方式，延伸招商触角，拓宽合作领域。瞄准欧美、日韩和港澳台、长三角、珠三角等重点区域招商，加强产业链终端产品、高端产品和龙头企业招商，力争引进世界 500 强企业和国内 100 强企业各 2 家。

开拓内外市场。深度融入成渝，配套发展机械制造、绿色食品、休闲旅游等产业，建设成渝“都市会客厅”。深化与沿海城市的合作，积极承接台湾电子产业转移，加快建设台商电子产业园。支持企业在国内大中城市设立供货点、配送中心等销售平台，扩大遂宁特色产品内销份额。支持有条件的企业参与海外资源开发，建立境外生产、营销和服务网络，带动商品和服务出口。

推进自主创新。鼓励企业加大研发投入，新增高新技术企业 10 家、省级创新型企业 10 家。深入推进产学研结合，与 5 家以上高校、科研院所建立合作关系。加速转化科技成果，完善创新服务体系，组织实施省市重大科技成果转化项目 10 项。深入推进节能降耗减排，实施重点节能改造项目 26 个，单位生产总值综合能耗下降 3.2%。力争成功创建国家环保模范城市。

五、以文化强市为方向，繁荣发展文化产业

进一步增强文化自觉和文化自信，深入实施“文化强市”战略，不断满足人民群众的精神文化需求。

实施文化惠民工程。大力发展公益性文化事业，着力构建城乡一体的公共文化服务体系。加强社区文化基础设施建设，加快市传媒中心、市公共文化服务中心建设，推动市文化馆、市图书馆新馆和巴蜀文化博物馆建设。积极开展送文化下乡活动，打造一批乡村“文化院落”。加快实施文化信息资源共享工程，深入推进农村电影放映“2131”工程。

加快文化产业发展。加快培育龙头骨干企业，鼓励有条件的文化企业上市融资。加强与全国文化企业 30 强的对接，支持天遂文旅集团、博宇传媒公司、博视传媒公司等文化骨干企业跨地区、跨行业发展。稳步推进市川剧团改革。创新公共文化服务机制，全面实施“1%公共文化计划”。

推进特色文化建设。深入挖掘地域特色文化资源，深度打造国宝宋瓷、中国死海、中华侏罗纪公园等文化旅游品牌。大力实施“八名”文化工程，积极研发具有地方特色的文化产品，加快建设河东国家级文化产业示范园区。做好广德寺、灵泉寺、宝梵壁画打捆申报世界文化遗产的前期工作。

六、以改善民生为根本，加快建设民生政府

切实增强群众观念，多兴惠民利民之举，多办为民解忧之事，不断提升人民群众的幸福感。

提高保障水平。进一步完善社会保障体系，拓宽住房公积金受益面，实现社会保险制度全覆盖。大力发展社会福利事业，积极推进社会化养老服务，农村“五保”集中供养率达到 52%。大力发展慈善公益事业，完善临时救助和社会捐助相结合的救助体系，让各类特殊困难群体得到应有的关爱。继续加强住房保障体系建设。切实保障妇女、儿童、残疾人、老年人的合法权益。认真实施妇女儿童发展纲要，加快发展老龄事业，提高残疾人保障水平。

办好民生实事。投入资金 45 亿元，深入实施“十大民生工程”。强化资金、技术支持，建好各类创业孵化园，推动全民创业。新增城镇就业 2.9 万人，城镇登记失业率控制在 4.49% 以内。帮助 5.95 万人实现脱贫。着力稳定市场价格，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

繁荣社会事业。积极发展民办教育，促进学前教育、基础教育、职业教育协调发展。启动实施蓬溪、大英中小学生营养计

划试点工作，深入推进校舍安全工程和 40 所公办幼儿园建设。深化医药卫生体制改革，积极探索公立医院改革。广泛开展全民健身运动，全面推进省十二运会筹备工作。继续稳定低生育水平，人口自然增长率控制在 3.5%，孕前优生健康检查率达到 80%。抓好外事、侨务、地志、档案、气象等工作。

七、以平安和谐为目标，创新加强社会管理

坚持依法管理，注重源头治理，创新工作机制，全面提高社会管理科学化水平。

全力维护社会稳定。深化社会稳定风险评估机制，从源头上预防和减少不稳定因素。加强社会治安综合治理，严密防范和打击各类违法犯罪行为。完善领导包案制度，及时有效化解各类矛盾纠纷。深入推进“大调解”工作，建立健全劳动争议、医患纠纷、食品安全等领域的调解平台。严厉打击非法集资，加大法律援助力度，保障公民享受平等公正的法律保护。

全面保障公共安全。加强应急管理，提高处置突发事件和应对重大自然灾害的能力。强化产品质量和食品药品安全监管，严厉查处制售假冒伪劣产品行为。切实加强烟花爆竹、道路交通等重点领域专项整治，加大安全隐患排查治理力度，坚决遏制重特大安全事故。深入推进校园及校车安全治理，严防危害师生安全的事故发生。

提高社会管理水平。加快推进城乡社区建设，积极培育社会组织，推动政府职能转变。深入开展“六五”普法，加强法制宣传教育，增强全民法制意识。加强流动人口服务管理，做好刑释解教人员安置帮教工作依法规范实施社区矫正。认真贯彻落实民族宗教政策，依法管理民族宗教事务。积极开展双拥共建活动，不断加强国防动员、民兵预备役、人防等工作。

各位代表，今年只剩下七个月时间了，各级各部门一定要抢进度、抓督查，确保年初确定的各项任务不落空，确保市人代会确定的所有目标全面超额完成，以实际行动向党的十八大献礼！

加强政府自身建设

各位代表，2011 年，我们深化法治政府创建工作，政府自身建设取得了新进展。办理人大代表建议 127 件、政协委员提案 234 件，回复满意率和基本满意率达 100%。今年，我们将深入开展“服务提升年”活动，着力提升行政水平，不断开创政府工作新局面。

坚持执政为民。强化公共服务能力，在履行推动发展职能的同时，更加注重社会管理和服务。进一步把以人为本、执政为民贯彻落实到政府的全部工作之中，尊重群众，服务群众，切实维护群众合法权益。建立和完善科学有效的利益协调机制、诉求表达机制和权益保障机制，有力保障群众的根本利益。

严格依法行政。全面推进法治政府建设，严格按照法定权限和程序行使权力。坚持民主决策，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的必经程序。完善政府系统学法制度，增强学法的深度和广度。深化行政执法责任制，规范行政执法程序，提高行政执法水平。

提升行政效能。深化行政体制改革，分类推进事业单位改革。改进会风文风，坚持深入基层、深入群众，切实解决群众反映强烈的突出问题。推进政务服务体系，优化行政审批流程，完善并联审批、一站式服务等运行机制。深化效能监察专员制度，建立重点岗位效能监察定点联系制度，优化上门为企业服务制度。提高行政执行力，把各项目标任务落到实处。

完善工作机制。推进学习型政府建设，加强政府工作人员培训教育。遵循科学规律，提高行政管理水平，确保政府管理不偏离科学化的轨道。建立更加科学合理的重大工作督查和绩效考核体系，构建推动发展的良性机制。强化行政问责，依法惩处

失职渎职和不作为、乱作为现象。

强化廉政建设。加强审计监督和行政监察，注重从源头防治腐败。严格规范各类工程招投标、土地资源使用、政府采购等公共资源管理，坚决纠正各类不正之风。严守廉政准则，规范政府工作人员从政行为。

各位代表，我们深知政府的权力是人民赋予的，政府的天职就是为人民办实事。加强政府自身建设，归根到底就是要一切依靠人民、一切为了人民、一切服务人民！我们要真正做到为民、务实、高效、清廉，凝心聚力打造受人民信赖、让人民满意的行政团队！

各位代表，回顾过去，我们豪情满怀；展望未来，我们信心百倍。让我们在科学发展观的指引下，同心同德，开拓进取，为实现市第六次党代会描绘的宏伟蓝图，为实现遂宁加快发展、绿色发展，为 385 万遂宁人民的幸福美好生活而倾情倾力！