

# 2012年四川省内江市政府工作报告

代理市长 杨松柏

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请政协委员提出意见。

## 一、2011年工作回顾

2011年，市政府在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢牢把握科学发展主题和加快转变经济发展方式主线，抢抓新一轮西部大开发、成渝经济区区域规划实施等重大机遇，积极细化和落实“十二五”规划纲要，紧紧扭住“开放、投资、工业、城建、民生”五大着力点，努力推动“两化”互动和“三化”联动(1)发展，全市呈现出经济持续快速增长、社会事业全面进步、人民生活不断改善的良好局面。全年实现地区生产总值854.68亿元，增长15.3%；地方公共财政收入(2)实现25.31亿元，增长24.1%；规模工业增加值完成486.9亿元，增长23.5%；全社会固定资产投资完成382.82亿元，增长20.3%；社会消费品零售总额实现238.49亿元，增长18.1%，完成了市第六届人民代表大会第一次会议确定的年度目标任务，实现了“十二五”的良好开局。

### (一)坚持产业支撑、协调互动，发展质量不断提高

工业经济持续增长。深入实施工业强市战略。狠抓重大项目建设和重点产业发展，川威集团钒资源综合利用及配套项目、白马60万千瓦循环流化床示范电站建设项目等加快推进，西南再生资源产业园区一期开园、二期开建，巨腾国际内江项目一期试产，冶金建材、机械汽配、食品饮料等传统产业升级步伐加快，再生资源、电子信息等新兴产业逐步形成，规模工业总产值达到1709.50亿元，增长42.5%。狠抓重点企业培育，销售收入上亿元的企业达到321户，新增规模工业企业54户。加快园区建设，七大工业园区新入驻单项投资超过2000万元的企业(项目)58个，入园企业实现主营业务收入850亿元。大力实施品牌战略，成功创建中国驰名商标1件、四川省著名商标4件。高度重视节能降耗，积极发展低碳经济，全力推进节能减排和环境保护，单位地区生产总值能耗下降4.29%，单位工业增加值能耗下降10.45%，全面完成省下达的化学需氧量、氨氮、二氧化硫、二氧化碳、氮氧化物排放量控制目标任务。

农村经济平稳发展。实现农林牧渔总产值234.69亿元，增长4.2%；粮食总产量162.77万吨，增长1.2%；农民人均纯收入6638元，增加1134元，增长20.6%。全力推进小微水惠民工程(3)建设，新建硬化囤水田3.87万亩，新(改)建山平塘2029口。扎实推进“金土地工程”(4)，完成土地整理20.85万亩，新增耕地面积2.35万亩。加快推进“康庄惠民工程”(5)建设，新(改)建农村公路1283公里，市中区实现村村通油路(水泥路)。加快农业结构调整，建成特色产业基地128个。现代畜牧业试点工作有序开展，生猪、家禽规模化养殖深入推进，成功创建全国一村一品示范村1个，全市出栏生猪413.02万头。名特新水产品产量达4万吨，居全省第一。新增国家地理标志保护产品4个。大力推进农业产业化经营，农业产业化经营产值达150.3亿元，增长18.6%。新建新村(聚居点)16个、新农村综合体4个，完成高速公路和国省干道沿线的农房风貌改造13690户。大力发展劳务经济，实现劳务收入114.64亿元。

现代服务业逐步提速。认真落实“家电下乡”、“以旧换新”(6)政策，新(改)建农家店100户，创建省级示范农贸市场2个。积极引进培育新型业态，渤海商品交易所西部交易中心正式运营，城市再生资源回收利用体系逐步完善。积极发展农家乐、乡村游、休闲游，隆昌北关牌坊古驿道、威远凤凰古寨、资中古城等景区建设全面推进，实现旅游总收入69.69亿元，增长31.8%。

金融生态环境逐步优化,年末金融机构本外币存款余额 728.45 亿元、贷款余额 314.81 亿元,分别比年初增加 127.12 亿元和 49.4 亿元。交通运输、邮政业务、商业保险和通信市场继续发展,现代服务业实现增加值 180.92 亿元,增长 9.3%,同比提高 1.4 个百分点。

财政税收运行平稳。重视财源培植,强化财税征管,全市完成地域内财政总收入(7)91.09 亿元,增长 29.1%;国税收入 22.15 亿元,增长 8.1%;地税收入 23.87 亿元,增长 28.1%。加强国有土地运营,全年实现土地出让合同价款 38.08 亿元,创历史新高。全力争取扶持,到位上级各类转移支付和专款补助资金 97.8 亿元,较 2010 年增加 26.1 亿元,其中均衡转移支付和县级最低财力保障奖补资金增量居全省首位。着力保工资、保运转、保民生、保稳定、保信誉、促发展,兑现粮食直补、农资综合补贴、良种补贴等各类补贴 5.5 亿元,市级筹集重大工程项目建设资金 30 多亿元,安排市级偿债资金 4.1 亿元。全市公共财政支出实现 122.03 亿元,增长 32.0%。

## (二)坚持投资拉动、基础先行,发展条件逐步改善

大城市建设加快推进。城市总规修编全面展开,城区段沱江两岸景观规划、成渝客运专线内江站点片区规划等进一步完善。西林新区北环线东段、长江大道等城市骨干道路加快建设,新入城线 I 段、甜都大道北延线、兰桂大道、大洲广场至圣水寺防洪堤及亲水步道全面竣工。“六段锦”、谢家河景观公园等项目加快建设,市污水处理厂二期工程、垃圾焚烧发电项目加快推进,旧城风貌改造效果明显;第二期城周绿化工程有序推进,省级环保模范城市通过验收,省级园林城市通过专家组初验。威远二环路、资中沱江二桥、隆昌莲峰公园等项目全面竣工;连界、白马、桤木等重点小城镇建设提速。全市城镇化率达到 40.2%。  
Piffle365.com 版权所有

交通枢纽建设有力推进。域内成渝客运专线、成自泸赤高速、内遂高速等重点工程建设全面推进,内威荣高速、自隆高速正式开工,国道 321 线内江段改造基本建成通车,省道 207 线内江段改造全面完成,省道 206 线内江段改造正在推进,成渝高速公路内江服务区改造一期工程正式启动,成渝客运专线内江站点前期工作加快推进。全年完成交通建设投资 29.82 亿元,增长 17.4%。派智库-Piffle365.com

能源水利建设全面推进。资威煤田金带场勘区完成普查工作。威远长宁试验区块页岩气勘探(8)取得重大突破,第一口天然气井成功开采。川南成品油(气)销售和配送中心启动建设。智能电网(9)改造加快实施。威远象鼻嘴水库加快建设,石盘滩大型泵站改造有序进行,向家坝灌区一期工程前期工作加紧推进。

## (三)坚持深化改革、全面开放,发展活力日渐增强

开放力度加大。面向长三角、泛珠三角、成渝等重点区域承接产业转移,中国建材、巨腾国际、北京华联等企业正式入驻,实际到位市外资金 395.37 亿元,增长 18.8%。对外贸易增势强劲,实现外贸出口 2.33 亿美元,增长 39.2%;实际利用外资 1.24 亿美元,首次突破亿元大关,增长 267.3%。成功举办中美澳艺术滑冰对抗赛、推进成渝经济区区域规划实施座谈会,内江知名度、美誉度进一步提升。 Piffle365.com 版权所有

改革进程加快。深化财税体制改革,健全政府预算体系,顺利实施其它事业单位绩效工资改革,推进市级机关公务卡改革试点。强化乡镇事业单位公益性职能,深入开展村级公益事业建设“一事一议”财政奖补制度试点。制定国有资本经营预算管理暂行办法,重点国有企业改革工作稳步推进。方向光电重整取得成功。加快推进医药卫生体制改革,积极开展县级医疗机构综合改革试点。市直文化企事业单位改制有序推进。事业单位人事制度和职称制度改革稳步实施。

## (四)坚持以人为本、执政为民,发展成果全民共享

---

民生保障更加有力。“九大民生工程”（10）全面完成，累计投入资金 50.09 亿元。强化公共就业服务，募集人力资源 2.60 万人，城镇新增就业 5.44 万人，城镇登记失业率为 3.82%。社会保险体系不断完善、待遇逐步提高，新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险试点覆盖 4 个县（区），五大保险覆盖人数达到 236.39 万人（次），城乡居民养老保险覆盖人数 72.56 万人。巩固和完善农村新型合作医疗制度（11），参合率 99.39%，最高补偿封顶线由 3 万元提高至 5 万元。加大扶贫和救济救助工作力度，城市和农村低保人均保障标准分别提高到 235 元/月和 1200 元/年，建成救助管理站、流浪未成年人救助保护中心，发放自然灾害救助资金 1724 万元。新改扩建农村中心敬老院 20 所，五保对象集中供养率达到 42%。切实保障低收入群体生活，发放一次性临时价格补贴 3579.16 万元。大力实施保障性安居工程，开工建设 18540 套（其中，保障性住房 10343 套、棚户区改造 8197 套）、竣工 8156 套。城镇居民人均可支配收入达 16602 元，增加 2278 元，增长 15.9%。 派智库-Piffle365.com

各项事业协调发展。推进科技创新体系建设，实施市级以上重点科技项目 50 个，新增申请专利 403 件，新培育国家高新技术企业 2 户。建立川南首批市级院士专家工作站。新改扩建城乡公办幼儿园 15 所，义务教育取得新成效，高中教育质量继续保持全省前茅。加强公共卫生服务体系建设，重大传染病得到有效防控。群众性文化活动日益丰富，新建乡镇综合文化站 24 个、农家书屋 902 个、社区文化活动室 26 个。群众体育蓬勃开展，竞技体育水平不断提高，内江籍运动员获世界游泳锦标赛两枚金牌。广播电视事业加快发展，有线数字电视整体转换工作正式启动。

计生工作稳步开展，人口自然增长率 4.63‰，符合政策生育率 84.3%。国防后备力量建设不断加强，拥军优属、拥政爱民活动深入开展。统计调查作用得以充分发挥，质量兴市战略深入实施，进出口检验检疫不断强化，档案信息化建设步伐加快，公众气象服务质量提高，残疾人事业和妇女儿童工作深入推进，无线电管理、市志编修、红十字会、外事侨务、民族宗教、人防、保密、水文、老龄等各项工作均取得新进展。

社会管理得到加强。积极开展全省首批社会管理创新试点，全市社区综合服务管理网格化体系逐步建立，重点人群和重点领域管理力度加大。深入推进“安全生产年”活动，安全生产事故起数和死亡人数同比分别下降 2.3%、28.6%。强化食品药品安全监管，努力保障人民群众饮食用药安全。扎实做好群众工作和信访工作，信访秩序进一步好转。全面构建“大调解”工作体系（12），成功调处矛盾纠纷 3.21 万件，调处率 90%。大力加强社会治安综合治理，继续开展打黑除恶、命案侦破工作，刑事案件发案总量同比下降 2.4%。应急管理机制进一步完善，及时有效处置了各类突发事件。 Piffle365.com

各位代表，过去的一年，挑战非同寻常，成绩来之不易。我们取得的每一项进步、每一点变化，都得益于省委、省政府的坚强领导，得益于市委的科学谋划，得益于市人大、市政协的有效监督和各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、各界朋友的大力支持，得益于驻内部队和武警官兵、政法干警的无私奉献，得益于全市各级干部的团结拼搏和 430 万内江人民的共同奋斗。在此，我代表市人民政府，向长期以来关注内江发展、投身内江建设、助力内江腾飞的各位领导、各界人士和同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

尽管过去的一年我们做了大量的工作，取得了显著的成效，但应该清醒地看到，我们与全市人民群众的期望和要求相比还有较大的差距：我市经济发展水平不高、运行质量不佳；新型工业化水平较低，企业竞争力不强；农业产业化程度较低，农民持续增收难度大；现代服务业发展滞后，城乡基础设施建设欠账较多；重大项目储备不足，资金、土地等生产要素制约仍然突出；财政收支、物价上涨、安全生产、环境保护以及维护社会稳定的压力依然很大。对此，我们将努力以科学系统的思维、改革创新的精神、统筹发展的办法，以对人民、对历史高度负责的态度，认真加以解决。

## 二、2012 年工作建议 Piffle365.com

2012 年，是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是我市打造成渝经济区重要增长极的起步之年，更将迎来党的十八大的召开，做好今年工作意义十分重大。

---

当前，国内经济正朝着宏观调控预期方向发展，国家扩大内需、新一轮西部大开发战略深入推进，成渝经济区区域规划启动实施，四川加快建设西部经济发展高地的战略深入实施，内江老工业基地调整改造即将纳入国家规划，多年来打基础、利长远的后续效应也将逐步显现，这些都为我们做好今年工作提供了有利条件。只要我们不断增添自加压力、高位求进的勇气，不断增添开拓创新、击鼓奋进的士气，不断增添攻坚克难、乘势而进的锐气，就一定能够站在新的起点上，开创内江加快发展、跨越发展、又好又快发展的新局面！ 派智库-Piffle365.com

结合各方面的因素，今年我市发展的主要指标建议为： 派智库-Piffle365.com

地区生产总值增长 13%以上；

地方公共财政收入自然增长 16%以上；

规模工业增加值增长 20%以上； 本文来自派智库

全社会固定资产投资增长 20%以上；

社会消费品零售总额增长 16%以上； Piffle365.com 版权所有

招商引资到位市外资金增长 18%以上；

城镇居民人均可支配收入增长 13%以上；

农民人均纯收入增长 13%以上；

城镇登记失业率控制在 4%以内； 派智库：政经资讯专家

人口自然增长率控制在 5.6%。以内；

居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右；

万元地区生产总值综合能耗下降 3.8%以上。

实现今年的目标，我们将全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省委九届四次全会以来的战略部署和市委六届三次全会确定的目标任务，围绕“加快发展、跨越发展、又好又快发展”的总体取向，坚持“三个加快”（13）的发展思路，以“五大战略”（14）为主要手段，以“五个贯穿始终”（15）为重要保障，把握“稳定增势、提质增效、高位求进、加快发展”的工作基调，突出“规模扩大、结构调整、民生改善、社会稳定”的总体目标，抓好“两化”互动、统筹城乡、投资拉动、产业支撑和扩大开放等五大重点，推动经济平稳较快可持续发展，保持社会和谐稳定，为打造成渝经济区重要增长极奠定坚实基础。

（一）以加快建设百万人口特大城市为目标，着力推进新型城镇化

加快中心城区建设。坚持规划引领，科学制定规划，全面完成城市总规修编、新城中心组团谢家河片区控制性详规及重要区域、节点微观城市设计编制。按照“一中心四组团”（16）的总体布局，启动内江新城建设，加快打造一个宜居宜业宜商的现

代生态园林城市。全面启动北入城线、大千路北延线、西林新区北环线、汉安大道东延线、西林大道北延线、省道 206 线刘家湾与国道 321 线城区段连接线等道路建设，进一步拓展城市空间。加大旧城改造力度，切实搞好机务段片区、内棉片区等棚户区改造，大力推进城中村整治。统筹推进国家卫生城市、国家畅通城市、国家园林城市创建活动。加强城市管理，深化城乡风貌整治，不断改善市容环境。完善城市配套设施，实施好污水处理厂二期、城西工业园污水处理等工程建设。全面完成老入城线、东桐路等城市道路环境综合整治，努力缓解城区重点路段的拥堵现象。强化甜城湖水质保护，尽快完善污水截流设施，提高污水收集处理率，并在充分论证的基础上，适时启动二水厂取水口上移和污水处理厂排水口下移工程。继续实施城周绿化二期工程和沿江景观打造，加快谢家河生态园、新坝大桥湿地公园建设，新增城市绿化面积 10 万平方米。

加快县城和小城镇建设。坚持城乡共融和组团式、集群式发展，支持资中县加快古城片区、高铁片区和唐明渡片区建设，支持威远县大力发展城市新区，支持隆昌县加快城市西扩步伐，加快三个县城中等城市建设，助推县域经济振兴。加大小城镇建设力度，坚持走“两化互动”的路子，借助路网的建设、提升、改造与工业园区的拓展、升级，推进连界、白马、桷木等国家级和省级示范小城镇建设，努力打造全省“产城一体、园城一体”（17）示范区。确保城镇化率达到 42.6%。 Piffle365.com 版权所有

加快西部区域性综合交通枢纽建设。加快成渝客运专线、内威荣高速、自隆高速等一批交通项目建设，确保成自泸赤高速威远段、内遂高速内江段年内建成通车，全面完成国道 321 线及其泸州界到隆昌城区段、省道 206 和 305 线内江段改建工程。做好内江绕城高速启动工作准备，力争启动成渝高速玉庙立交新入城线建设，尽快实施成渝高速公路出口改造，加快推进内江中心城区出入境道路建设，打通中心城区、重点乡镇与国省干道的连接线。抢抓资安路、自荣路等 6 条县道升级为省道的有利契机，推动部分路段上等级。 Piffle365.com

（二）以实施老工业基地调整改造为契机，着力推进工业加速倍增 内容来自 Piffle365.com

力促产业集群发展。坚定不移实施工业主导战略，努力推动产业集中集聚、集约集群发展。继续推进与中国钢研集团的深度合作，加快新材料技术成果的转化、推广和应用，确保川威钒资源综合利用项目点火试产，促进冶金建材产业更快更好发展。立足配套和服务于成渝整车生产企业，主动对接，加强曲轴、减震器、后视镜等产品的生产和新产品研发，激发机械汽配产业发展潜能。大力发展电力能源产业，确保白马 60 万千瓦循环流化床示范电站并网发电，加快 100 万千瓦循环流化床示范电站项目前期工作。大力培育畜禽、优质粮油、果蔬、水产等产业集群，发展食品精深加工，巩固扩大农超对接成果，提高绿色食品知名度和市场占有率。引导医药化工企业实施战略重组和联合发展，鼓励企业加大技术创新和产品研发力度，促进医药化工产业加快发展。强力推进再生资源综合利用、巨腾国际、汇宇制药等项目建设，培育壮大一批新兴产业，尽快形成新的经济增长点。大力改造提升传统产业，积极发展循环经济，有力推进节能减排和污染治理，不断提高可持续发展能力。

力促企业规模发展。积极引导优质资源向大企业大集团集中，支持建业集团、威玻集团、凤凰煤机、旺旺食品等重点企业扩大规模，提高发展质量，增强发展后劲。大力扶持一批具有特色和优势的中小企业、微型企业，积极培育省级以上“小巨人”、“成长型中小企业”，新增规模企业 20 户以上，逐步构建大企业龙头引领、中小企业配套发展的现代产业分工协作体系。

力促产品创新发展。依托现有品牌优势，全力培育、扶持和发展一批高科技、高附加值、高利税的品牌产品，争创一批驰名商标、名牌产品。引导企业灵活运用品牌延伸、资本运营等方式，整合资源、壮大规模、提升品质，逐步实现从“产品经营”向“品牌经营”转变。加快科技进步和创新，鼓励企业创建省级、国家级企业技术中心，探索产学研有效合作模式，组织实施市级以上重点科技项目 80 个，提高企业核心技术、工艺和新产品的研发能力。着力实施知识产权战略，努力提高专利申请量、授权量以及发明专利在总申请量中的比例。深入实施《质量发展纲要》，大力提升“内江造”产品质量，提高市场竞争力。

力促产城一体发展。把园区作为两化互动、产城一体发展的重要载体，围绕产业园区、产业集聚、产业新城三个层次，加快基础设施和公共服务设施建设，完善“腾笼换鸟”政策措施，积极引导优势产业、优势企业、优势资源向园区集中。七大工

---

业园区新增承载面积 8 平方公里，新入驻投资亿元以上企业(项目)15 个，入园企业实现主营业务收入突破 1000 亿元。

### (三)以农民增收致富为出发点，着力促进农村经济加快发展

提升现代农业发展水平。继续强化耕地保护措施，确保全市耕地保有量和基本农田保护区面积不减、质量不降，稳定粮食生产，确保粮食总产量达到 164 万吨。坚持区域化布局、规模化生产和品牌化发展，因地制宜发展特种水产和优质水果、蔬菜、粮油等特色产业，加快 5 个现代农业示范园建设，新增面积 3000 亩以上，新建现代农业产业示范乡镇 10 个、特色专业村 23 个。深化现代畜牧业试点工作，主要发展生猪、突出发展小家禽、大力发展草食牲畜，扎实搞好 5 个现代畜牧业示范园建设。推进产业化经营，新增规模以上龙头企业 5 户，实现农业产业化经营产值 160 亿元。推进农产品质量安全监管体系建设，建立新型农业标准体系，引导企业实行标准化生产。大力开展农业科技创新，加强农作物育种攻关，完善农技推广服务体系，推动农业科技成果的转化应用。

强化农村基础设施建设。加快农田水利基本建设，新建围水田 2.4 万亩、蓄水池 400 口，新(改)建山平塘 1000 口、提灌站 20 座，新增蓄水能力 1200 万立方米、有效灌面 8.7 万亩。加快推进农村饮水安全工程建设，着力解决农村 15 万人的饮水安全问题。继续推进“康庄惠民工程”，建设 1031 公里农村公路，确保东兴区、隆昌县村村通油路(水泥路)。加快发展农村新能源，完成 1 万口农村户用沼气池建设。

统筹推进城乡协调发展。坚持规划先行和“五个集中”(18)，统筹协调城市总体规划、土地规划、产业规划、新农村规划，做到多规衔接。全面完成 3 个省级新农村示范片建设，争取将 2 个市级示范片纳入第二批省级示范片，加大高速公路、国省干道沿线新农村成片建设力度，抓好 5 个新农村综合体(19)建设试点。加快农村医疗卫生、教育文化等公共服务设施建设，努力推动城乡基本公共服务均等化。逐步放宽城镇落户条件，稳步推进农民融入城镇。设立农村集体建设用地流转、土地(林地)承包经营权流转、房屋交易等服务中心，促进生产要素有序流动。加强技能培训，促进农村富余劳动力就近就地转化，实现劳务收入 115 亿元。

### (四)以扩大内需为驱动，着力促进经济持续快速发展

抓投资，增强发展后劲。大力实施“项目推动”战略，以“项目落地年”为抓手，坚持储备项目抓前期、在谈项目抓签约、在建项目抓进度、投产项目抓达产，加快重点项目建设。突出抓好华润雪花啤酒搬迁扩能技改、沙琪 10 万吨酒精节能技改、海德电气、天津浩物、隆昌精密焊管等重大产业项目建设，力争尽快建成投产。全力推进陈家 500 千伏、永安 220 千伏输变电站等电力项目建设，加快威远页岩气开发、中石油史家油库扩建、城区第二气源天然气管线等油气能源基础设施项目建设。继续做好向家坝灌区一期工程 and 威远大石包、资中两河口水库等项目建设前期工作，抓好隆昌石盘滩大型灌区续建配套与节水改造工程、威远象鼻嘴水库等骨干水利工程建设。

促消费，活跃商贸流通。抓好北京华联等城市综合体建设，加快东兴老街等特色街区建设。进一步完善市场体系，加快建设一批专业市场，启动农副产品综合市场、家居商贸城建设。进一步激活农村消费，深入推进“万村千乡”和“双百”(20)、“双进”(21)市场工程。稳步发展房地产市场。做好全市旅游总体规划修编，切实抓好十里休闲走廊、威远牛头山生态休闲观光区建设和隆昌石牌坊群 4A 景区创建工作，启动资中古城保护利用等项目开发，实现旅游收入 84 亿元。加快发展物流业，积极培育第三方物流(22)，推进渤商西部物流中心建设。大力发展生产性服务业，鼓励发展信息咨询等服务业态，积极推广连锁经营、特许经营、电子商务等服务模式，努力提升现代服务业发展水平。

### (五)以深化改革开放为突破口，着力增强发展的活力和动力 Piffle365.com 版权所有

提升开放合作水平。准确把握国内外产业转移趋势，打好引进央企、外企、民企“三大战役”，力争引进一批国内外知名的

---

大企业大集团。依托现有资源和产业优势，抓好产业链招商，发展高端产业和产业高端，增强支柱产业的集聚、集群效应。加快发展总部经济，鼓励国内外企业在我市设立总部、区域性总部、核心营运机构或功能性中心。加强与成渝经济区、泛珠三角、长三角、环渤海等重点区域的交流合作，促进区域合作向纵深发展。切实抓好外经外贸，积极拓展国际市场，力争对外贸易进出口总额达到3亿美元。

深入推进各项改革。深化财税体制改革，加强县级基本财力保障和乡镇财政建设，优化转移支付办法。加强国有资本经营预算、社会保障预算编制管理，强化预算执行监督和财政支出绩效评价。全面启动县级公务卡改革试点。加强国有资产管理，继续推进重点国有企业改制重组，促进方向光电尽快恢复上市交易。积极推进集体林权配套改革，建立健全采伐、流转、抵押、补偿、保险等配套改革制度。积极稳妥推进医药卫生体制改革，合理配置医疗卫生资源。探索建立统筹城乡居民的基本医疗和养老保险制度。探索完善公务员考核评价、激励约束、退出等机制。深入推进职称分类改革，完善事业单位岗位设置管理，推行岗位实名制。深化公益性文化事业单位人事、分配等制度改革，积极推进市人民艺术剧院转企改制和川剧团内部绩效管理改革。派智库-Piffle365.com

#### (六)以构建公共服务型财税金融体系为重点，着力提升保障发展的能力

提高财税工作水平。认真落实财源建设实施意见，加大骨干财源、后续财源的扶持力度，提高财源建设质量。坚持依法治税，强化征管基础工作，加大税收源头动态管理，增强财政收入统筹能力。充分利用政策机遇，全力向上争取支持。进一步深化财政绩效管理，完善政府性投资项目监管措施，扩大财政投资评审范围。完善政府性债务管理办法，建立健全财政风险防范机制。

优化金融发展环境。树立现代金融发展理念，深入推进政银企合作，引导和鼓励金融机构加大支持地方经济发展的力度。继续推进“金融生态环境建设示范县”创建工作，加快社会信用体系建设。进一步做强做实融资平台，提高平台公司自身造血能力。深入推进总分行制村镇银行试点工作，积极引进股份制商业银行或城市商业银行在内江设立分支机构，有序推进农村信用社改制组建农村商业银行，完善金融组织体系，提升金融服务能力。加大上市公司培育力度，支持有条件的企业发行企业债券、短期融资券和中期票据，不断开拓融资渠道。派智库：政经资讯专家

#### (七)以保障和改善民生为落脚点，着力发展各项社会事业

深入实施民生工程。全面落实改善民生的政策措施，扎实抓好以就业促进、扶贫解困、教育助学、医疗卫生、百姓安居等为主要内容的民生工程。实施“就业优先”战略，着力创建“国家创业型城市”。建立农民工管理查询系统，健全农民工工资支付保障制度。争取新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险试点全覆盖。大力实施助残、敬老、儿童福利、法律援助等工程，加强孤儿保障和五保供养工作，加大扶贫开发力度，逐步提高城乡最低生活保障水平。继续推进社会福利和慈善事业。稳步推进棚户区 and “城中村”改造，完成保障性住房 9812 套，实施城市棚户区改造 5920 套，千方百计解决城乡困难户住房问题。加强市场供应调度，强化价格监测预警，落实价格临时补贴政策，稳妥推进涉及民生的价格改革，保持物价总水平基本稳定。本文来自派智库

促进文化繁荣发展。深入推进社会主义核心价值体系建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育。加快文化基础设施建设，新建社区文化中心 5 个、文化活动室 20 个，全面完成乡镇文化站、村村建农家书屋任务。广泛开展文化下乡活动。加强文化遗产保护。打造文化艺术精品。依托大千品牌等丰富历史人文和糖文化等特色文化资源，大力开发具有内江特色的文化产品，提升文化品牌与相关产业的融合度，促进大千美食、书画等特色产业做强做大。大力培育图书、报刊、书画文化产品市场，扶持一批重点印刷企业、发行企业和演艺企业做强做大。加强文化市场监管，加大知识产权保护力度，规范市场秩序。

加快发展教育事业。深入实施《教育规划纲要》，全面落实“学前教育三年行动计划”（23），开展“义务教育示范县”创建活动，推进义务教育均衡发展。完成全市 7.76 万平方米校舍安全工程，启动 10 所寄宿制示范校创建工作，新改扩建 14 所城乡公办幼儿园。深化高中新课程改革，继续实施“9+3”中职免费教育计划（24）。启动公办学校设置标准达标工作。支持隆昌幼师升级为高等专科院校，加快内江职业技术学院新校区建设。

积极发展卫生事业。做好市第一人民医院新建项目前期工作，启动市级综合医院、全科医生临床培训基地、市儿童医院、县级医院新改扩建项目，加快实施市中医院二期工程、市中区人民医院改扩建项目。积极推进医院等级评审创建工作。继续做好重大传染病和职业病的防控工作。深化医德医风建设，进一步提升卫生行业形象。进一步加强监管，提高食品药品安全水平。

积极发展公共广播电视事业，加快有线数字电视整体转换。大力发展体育事业，广泛开展全民健身活动。全面做好人口和计划生育工作，继续稳定低生育水平，提高出生人口质量。强化国防后备力量建设和武装工作正规化建设，积极推进双拥工作创新发展。做好统计、调查、机构编制、无线电、气象、水文、检验检疫、保密、档案、史志、人防、老龄、残联、妇女儿童、红十字会、民族宗教、外事侨务等工作。

#### （八）以加强和创新社会管理为抓手，着力保持社会和谐稳定

不断创新社会管理。强化政府的社会管理和公共服务职能，提高政府社会管理科学化水平。坚持重心下移，全面加强基层社会服务管理，推动乡镇（街道）工作重心转向社会管理和公共服务，社区工作重心转向公共服务和自治管理。扎实推进市中区、隆昌县社会管理改革创新试点，开展社区物业管理试点，推广农村院落“大院长”制（25），力促社会管理体系自我完善和发展，促进行政管理与群众自治的良性互动。深化对社区、城乡结合部等重点地区的排查，进一步完善社会治安防控体系。加大对刑释解教、未成年人、流动人口等特殊人群的教育和管理，建立重点人员数据库和管控机制。探索对新经济组织和新社会组织管理的有效办法，引导“两新组织”（26）在我市经济社会建设中发挥积极作用。

高度重视安全生产。严格落实安全生产责任制，以“安全生产活动月”为抓手，以“治大隐患、防大事故”为重点，加大安全隐患排查整治力度，着力抓好高危行业和重点领域的安全生产，突出抓好煤矿和非煤矿山、道路交通、危险化学品、消防等重点领域安全整治，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。高度重视食品药品安全，加大市场监管力度，大力整顿和规范市场秩序，着力优化市场环境。进一步建立健全保障食品药品安全的责任体系，强化部门联动，深化产品质量综合监管和食品药品安全专项整治，严厉打击制售假冒伪劣产品行为，维护群众合法权益。

切实维护社会稳定。牢固树立稳定是第一责任的理念，强化社会矛盾预警，建立健全社会稳定风险评估、信息研判、诉求表达、群众参与、社会矛盾排查调处等机制。加快应急体系建设，建立健全社会防控、预警和应急救援机制，深化重点工程、重大项目、重要活动风险评估，提高风险预防、突发事件处置和公共安全保障能力。密切联系群众，改进机关作风，主动深入基层、帮助群众，察民情、解民忧，增进情感、密切关系。加强舆情引导，完善新闻发言人制度，主动回应社会关切，保障公众知情权和监督权。畅通群众诉求，深化大接访、大调解体系建设，实行领导包案、挂牌督办和专案督导，超前化解，及时稳控，积极主动解决群众反映的问题。深入推进“平安内江”创建活动，加强社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪活动，维护安定和谐局面。

### 三、加强政府自身建设

2011 年，我们坚持依法行政，认真执行市人大及其常委会的决定、决议，主动接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，强化与各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的联系，全年办理人大议案 1 件、代表建议 149 件，政协委员提案 285 件，满意和基本满意率均在 97%以上。创造性开展行政复议规范化建设，积极探索相对集中行政复议权工作。认真贯彻落实《政府信息公开条例》，信息化管理工作继续加强，“12345”市民热线办理群众来电 1.41 万件，办结率 99%；举办“阳光

---

政务”政风行风直播热线 47 期；市政府门户网站在绩效评估中进入全国 50 强。继续开展“千企万人测评机关行政效能”活动，推行“机关行政效能监督卡”，深入开展“庸懒散”专项治理，行政审批办件连续 4 年保持了零超时、零违规、零投诉、零通报的“四零”记录。严格执行党风廉政建设责任制，加强惩治和预防腐败体系建设。强化审计和监察，探索政府性投资工程项目廉政风险防控机制，实行政府性投资项目信息网上公示制度，行政审批、政府采购、国土资源、工程建设、强农惠农等重点领域专项治理工作深入推进。

各位代表，过去的一年，政府自身建设虽然取得了一定成效，但与人民群众的期待还有一定差距，主要表现在：政府职能转变仍不到位，社会管理和公共服务职能有待进一步加强；一些行政机关和工作人员服务意识不强，办事效率有待进一步提高；廉政建设和反腐败斗争面临一些突出问题。新形势、新任务对政府工作提出了新的更高的要求，我们将不断加强和改进政府自身建设，进一步提高领导科学发展的能力和水平。

坚持民主法制，建设法治型政府。主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界的意见建议。进一步完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，促进决策民主化、科学化。进一步加强行政复议规范化建设，建立行政执法倒查机制。大力开展法制宣传教育，认真贯彻落实“六五”普法规划，积极推进法治城市、法治(县)区创建工作。深入推进政务信息公开，向社会公开政府部门“三公”经费(27)情况。办好政府门户网站、“12345”市民热线，逐步实现行政权力全部上网、全程上网。

坚持转变职能，建设服务型政府。健全政府职责体系，全面履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，加快实现政企、政资、政事分开和政府与中介组织分开。充分发挥政府和市场“两只手”的作用，灵活运用市场机制解决发展中的问题。进一步清理、减少和调整行政审批事项，继续坚持“两集中两到位”(28)和并联审批，加强政务服务中心建设，增强电子政务大厅服务功能。深化“千企万人测评机关行政效能”活动，继续开展“庸懒散”专项治理，强化行政效能监察，查纠“不作为、乱作为、慢作为”等问题，进一步优化政务环境。深化绩效管理，逐步构建规范统一的政府目标绩效管理框架。

坚持求真务实，建设创新型政府。坚持把解放思想贯穿于政府各项工作中，敢于冲破惯性思维，善于打破条条框框，勇于突破常规办法，以创新的精神推动发展。坚持把尽责有为作为政府工作基本要求，正视矛盾不推托、直面困难敢担当，推进重点工作、突破关键环节，出智慧、尽全力，以实实在在的工作成效检验能力、体现价值。厉行节约，反对铺张浪费，精简会议、文件，以节约型机关带动节约型社会建设。深化领导干部“挂包帮”活动，大力弘扬求真务实作风，做到领导在一线指挥，问题在一线解决，作风在一线转变。坚持人才兴市战略，强化公务员队伍的教育培训管理，提高政府的执行力。

坚持严格自律，建设廉洁型政府。围绕建设“廉洁内江”，认真落实党风廉政建设责任制和《廉政准则》，全面构建市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)四级惩防体系基本框架。深化对食品药品安全、环境保护、医药购销、教育收费等方面突出问题的治理，强化对征地拆迁、保障性安居工程建设的监督，加强对专项资金、基金使用情况的检查。继续保持查办案件的强劲势头，坚决查处腐败案件，以廉洁取信于民。 内容来自 Piffle365.com

各位代表，站在新的起点、谋求新的突破，是全市人民的殷切期盼，是历史赋予的光荣使命。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，倍加珍惜不可多得的历史机遇，倍加珍惜来之不易的发展势头，倍加珍惜心齐劲足的大好局面，锐意进取、苦干实干，奋力推进“三个加快”，打造成渝经济区重要增长极，以更加优异的成绩迎接党的十八大胜利召开！