
2012年四川省宜宾市政府工作报告

一在宜宾市第四届人民代表大会第一次会议上

宜宾市人民政府副市长 徐进

各位代表：

我代表宜宾市第三届人民政府，向大会报告工作，请予审查。并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去的五年，是宜宾发展历程中极不平凡、具有里程碑意义的五年，是抢抓重大机遇、经受严峻考验、取得巨大成就的五年。在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督下，市政府团结依靠全市人民，坚持科学发展，推进富民强市，全面超额完成了市三届人大各次会议确定的主要目标任务，推动宜宾经济社会进入了发展最快、变化最大、成效最好的时期。

——这五年，是宜宾综合实力提升最快的五年。预计2011年全市地区生产总值突破1000亿元，是2006年的2.4倍，年均增长14.9%，总量保持全省第四位，地区生产总值提前近两年、人均生产总值提前近三年实现市第三次党代会和市三届人大一次会议提出的在2005年基础上翻一番的目标；规模以上工业增加值达到540亿元，是2006年的3.2倍，年均增长23%；地方财政一般预算收入达到59亿元，是2006年的3倍，年均增长25.9%。总体上迈入了工业化中期阶段。

——这五年，是宜宾县域经济发展势头最强的五年。县域经济活力迸发，实现突破性发展，市县经济发展格局不断优化。预计2011年区县工业总产值突破1000亿元，占全市工业总产值的比重达65%以上。临港经济开发区建设快速推进，宜宾港提前半年建成并开港试运行，被省领导誉为“宜宾速度”。沿江经济带正成长为新的经济增长极，山区资源综合开发步入快车道。

——这五年，是宜宾基础设施改善最好的五年。预计累计完成固定资产投资2049亿元，年均增长26.3%。宜宾港、珙县电厂、福溪电厂等一批影响深远的重大项目建成投运，向家坝水电站、筠连煤田开发、向家坝灌区等重大项目加快实施。综合交通枢纽骨架基本形成，高速公路通车里程由32公里增加到118公里；二级以上干线公路由420公里增加到886公里；建成农村公路10009公里，实现100%的乡镇和64.3%的行政村通油路（水泥路）。

——这五年，是宜宾城乡面貌变化最大的五年。截至2010年底，全市城镇化率达到38%，比2006年提高8.2个百分点，增幅位居全省第一，进入全省6个大城市行列。预计2011年底中心城区常住人口达到80万人，建成区面积达到70.5平方公里。城市公共设施不断完善，功能加快提升。莱茵香街获评“四川十大最美街道”。以“春风村”为代表的新农村建设成效显著。城乡面貌显著改观，人居环境明显改善，被评为全省“环境优美示范城市”。

——这五年，是宜宾对外开放程度最高的五年。预计累计招商引资到位市外资金1410亿元，是前五年的6倍。成功引进沃尔玛、拉法基、中电国际、上港集团、华润集团、中信银行等一批世界及国内知名企业。预计2011年外贸进出口总额7.8亿美元，比2006年增长78%；实际利用外资4500万美元，是2006年的4.2倍。与山东烟台、美国哥伦比亚等国内外6个城市结为友好城市。

——这五年，是宜宾人民群众得到实惠最多的五年。预计累计投入专项民生工程资金 160 亿元。2011 年实现城镇居民人均可支配收入 17550 元，农民人均纯收入 6450 元，分别年均增长 16.1%、14.1%。社会保障水平大幅提高，各项社会事业长足发展，公共服务体系不断完善。

回顾五年来的日日夜夜，我们主要做了以下工作：

（一）坚持工业主导，全力推进经济强市建设。

深入实施工业强市战略。强化政策扶持、服务协调和要素保障，加快培育壮大酒类食品、综合能源、化工轻纺、机械制造和建材等优势产业，规模以上工业增加值和利润分别跃居全省第三位、第二位，工业对经济增长的贡献率达到 75%。推动大企业大集团加快发展，五粮液集团 2010 年利税超过 100 亿元，五粮液品牌价值达到 586 亿元，宜宾获“中国白酒之都”称号；天原集团成功上市；中核建中进入全省大企业大集团培育名单；预计 2011 年天原集团、丝丽雅集团销售收入均突破 100 亿元。扶持中小企业不断成长壮大，五年新增亿元企业 175 户。着力推进工业转型升级和品牌创建，预计五年累计完成技改投资 541.6 亿元，年均增长 25%，中国名牌产品、国家地理标志保护产品分别达到 2 个和 5 个。重点打造了 13 个产业园区，已入驻企业 370 户，五粮液、阳春坝、罗龙园区列入省“1525”示范工程，五粮液园区被评为国家新型工业化产业示范基地。

积极发展现代农业。大力推进新农村示范片、千村春风工程、江南和山区特色效益农业基地、“中国白酒原料之乡”、农产品加工园区建设。粮食生产保持稳定增长，粮油、畜牧、林竹、茶叶、烤烟、果蔬、蚕桑、水产等特色优势产业不断发展壮大，获“中国宜宾·早茶之乡”称号。新增国家级龙头企业 1 户、省级 16 户，高洲酒业、叙府茶业、徽记食品等一批龙头企业快速成长。百万元村达到 1639 个，千万元村达到 600 个。五年累计新增各类农民专合组织 643 个；转移输出农村富余劳动力 608.7 万人次，创造劳务收入 442.5 亿元。

加快发展服务业。预计 2011 年社会消费品零售总额达到 373.3 亿元，是 2006 年的 2.4 倍，年均增长 18.7%。市场体系建设不断推进，凯德广场、义乌小商品城等建成运营，东方时代广场、江北农产品批发市场等加快建设；新建或改造城乡农贸市场 86 个、“万村千乡市场工程”农家店 3231 家、配送中心 7 个。临港、象鼻等物流园区建设有序推进，安吉、天畅等物流企业不断壮大。积极发展金融业，预计 2011 年末，银行存、贷款总量分别达到 1220 亿元和 540 亿元，被评为“中国金融生态城市”和“中国最具发展潜力金融生态示范城市”。全国唯一的白酒现货交易平台——四川联合酒类交易所在宜宾正式开业。大力发展旅游业，预计 2011 年旅游总收入实现 137.5 亿元，保持全省第三位，总量是 2006 年的 3 倍，获“中国最佳文化生态旅游城市”称号。推进“智慧城市”建设，房地产、信息、保险、中介等服务业发展不断加快。

（二）强化基础设施建设，筑牢加快发展的坚强保障。

加快综合交通枢纽建设。五年累计投入 160 亿元加强交通基础设施建设，全面完成市域内所有国、省干线公路改造；新建菜园沱长江大桥、金沙江天池大桥等 5 座跨江大桥；建成市内旅游环线、城市环线公路以及宜珙、江长、宜南等快速通道。宜水、乐宜高速公路建成通车，宜泸渝高速公路加快建设。宜宾港志城作业区一期工程基本建成。完成长江宜宾段 III 级航道整治，通航能力由 500 吨提升到 3000 吨。成贵铁路开工建设。宜宾机场加密了到北京、上海、广州、深圳等特大城市航班，客流量大幅增加。宜宾新机场迁建项目通过预可研评审。

加快能源基地建设。珙县电厂一期工程、福溪电厂一期工程相继点火运行。向家坝—上海特高压输变电工程、大窝 500 千伏输变电工程和叙府—泸州等 6 条 500 千伏输电线路竣工投运。珙县—叙府等 3 条新增超高压输电线路加快建设。筠连矿区鲁班山北矿、南矿建成投产，船景、新维、金堂等煤矿加快建设。纳安线天然气管道建成输气。宜宾核电站、溪洛渡左岸换流站、筠连煤矸石发电厂等项目前期工作有效推进。五年累计建成农村户用沼气池 34.1 万口。

加快水利等基础设施建设。向家坝灌区工程开工建设，王家沟水库等大中型水利工程建设加快推进，新坝水库、龙滚滩水库等项目前期工作进展顺利。五年累计净增有效灌面 26.3 万亩，整治病险水库 176 座，解决了 121 万农村人口饮水安全问题。农机总动力新增 41.2 万千瓦，达 181.5 万千瓦。信息基础设施建设不断推进，农村和边远地区信息网络覆盖率大幅提高。

（三）加速推进新型城镇化，加快建设百万人口特大城市。

加强规划引领。科学调整城市建设规划，中心城区新一轮总规、组团控规不断完善，沿江经济带、临港经济开发区、酒都特色街区等专项规划编制扎实推进。县城总规修编有序开展，104 个建制镇、71 个乡实现总规全覆盖，基本完成 698 个新村规划编制。

加快城镇体系建设。预计五年累计完成城乡建设投资 720 亿元。积极构建百万人口特大城市骨架，西区鲁能新城基本建成，临港新城快速崛起，翠屏新区、南溪新区、三江口等区域加快建设，酒都特色街区开工建设。各县城快速拓展提升，建成区面积增加 26.3 平方公里，常住人口增加 20.2 万人。集镇建设和新村建设步伐加快。着力完善城镇水电路等基础设施和教育、卫生等公共服务设施，大力实施中心城区交通缓堵工程，城市功能不断完善。新建城市绿地面积 992 万平方米，绿地率达到 34.9%。

大力推进城乡环境综合治理。依法加强城市管理，体制机制逐步完善。城乡“五乱”治理成效显著，全省“五十百千示范工程”现场会在长宁县召开。全市治理偏街小巷 745 条，拆除违法建筑 36.5 万平方米。中心城区 2010 年以来取缔了“以街为市”市场 40 个、新投入市场 25 个，实施建筑立面风貌治理 170 余万平方米，打造亮点社区 8 个。长宁县城再次被确认为全省唯一的“国家卫生县城”。

（四）着力统筹区域发展，构建协调发展新格局。

加快发展县域经济。积极推进“扩权强县”，推动县域经济大发展。区县地方财政一般预算收入 2009 年全部过亿元，2010 年有 6 个区县过 2 亿元，预计 2011 年有 4 个区县过 3 亿元。县级经济综合评价在全省排位不断上升，翠屏区进入全省十强。南溪、珙县、兴文、屏山、筠连被评为全省县域经济发展先进县。南溪实现撤县设区。

加快建设临港经济开发区。依托长江黄金水道和宜宾港，全力打造四川首个临港经济开发区。开发区《总体发展战略规划》编制完成，公用型保税仓库和出口监管仓库建成运营。申报国家级经济开发区已由省政府转报国务院。预计 2011 年实现集装箱吞吐量 7000 标箱，超额完成开港第一年 5000 标箱的目标任务；完成散货、件杂货运输 37 万吨。

（五）深化改革开放，不断增强发展活力和动力。

深入推进各项改革。财政预算编制、国库集中收付、政府采购制度和增值税转型改革顺利推进。国有企业重组、股权分置等改革深入实施。投融资平台建设不断加强。宜宾市商业银行改制后迅速发展，新型农村金融机构试点顺利进行。统筹城乡综合配套改革稳步推进。集体林权制度主体改革全面完成。就业、社保、教育、文化、卫生等方面的改革全面深化。预计民营经济占全市经济的比重由 2006 年的 46.7% 上升到 54.9%。

着力提高开放合作水平。积极实施全方位开放合作战略，先后设立成都海关驻宜宾办事处、四川检验检疫局宜宾办事处，二类水运口岸对外开放。成功承办 APEC 中小企业峰会。主动融入成渝经济区建设，务实推进川南经济区一体化。大抓招商引资，承接产业转移。五年累计推出招商引资项目 609 个，引资成功率达 40% 以上，年均履约率达 95% 以上。外事、台侨、贸促等工作不断加强。

（六）切实保障和改善民生，推动社会事业全面进步。

扎实推进民生工程。城镇累计新增就业 28 万人，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内。城镇职工五项社会保险基本实现市级统筹，参保人数成倍增长。城乡低保实现动态管理下的应保尽保。新农合实现全覆盖，新型农村养老保险和城镇居民养老保险试点有效推进，社会救助体系逐步健全。农村留守儿童、“空巢”老人帮扶工作不断加强。累计改造棚户区居民住房 2.4 万户，解决了 5 万人住房困难。贫困地区、民族地区经济社会加快发展，净减少贫困人口 20.4 万人。扎实推进向家坝水电站移民迁建攻坚，5 万农村及城镇移民安置意愿全部确定，县城、集镇、公路建设等有序推进。成功抗击低温雨雪冰冻、“5·12”汶川特大地震、特大干旱等严重自然灾害，灾后重建扎实有效。对口援建广元市朝天区羊木镇任务全面完成。

加强环境保护和生态建设。重点环保工程建设加快推进，关停 32.1 万千瓦小型燃煤发电机组，淘汰 226 万吨小型煤矿产能、70.8 万吨水泥落后生产能力。建成污水处理厂 9 个、垃圾处理厂 7 个，城市污水和垃圾处理率达 80% 以上。三江水质和中心城区空气质量持续改善。生态市建设扎实推进，长宁县、翠屏区通过省级生态县（区）考核验收。整理农村土地 52.1 万亩，新增耕地 8.5 万亩。累计成片造林 45.2 万亩，实施退耕还林后续产业建设 45.1 万亩，巩固退耕还林成果 89.2 万亩。森林覆盖率、城市绿化覆盖率分别达到 41.7%、38%。综合治理水土流失面积达到 744.8 平方公里。

全面发展社会事业。五年累计教育投入 152.5 亿元，化解农村义务教育“普九”债务 5.25 亿元。学前教育三年行动计划全面启动。义务教育均衡发展全省领先。职业技术教育三年攻坚成效显著。2010 年高考本科上线突破万人大关。特殊教育、民族教育、民办教育进一步发展。代课教师问题基本得到妥善解决。获“国家科技进步先进市”称号，被批准为“全国知识产权试点城市”，累计获得省级以上科技进步奖 22 项，专利申请合计 2744 件，建成高新技术企业 15 户，省级以上创新型企业 38 户。狠抓各类人才队伍建设，全市人才总量超过 28 万人，引进硕士、博士千余名。公共卫生服务体系不断完善，公立基层医疗卫生机构全面实施国家基本药物制度，妇幼保健、中医药事业加快发展，重大传染病、地方病防控成效显著。人口自然增长率控制在 4% 以内，获“全国人口和计划生育综合改革示范市”称号。图书馆、文化馆（站）、博物馆等公益性文化场馆全部实行免费开放。新蜀都剧场建成投入使用。屏山龙华镇被命名为国家历史文化名镇。向家坝淹没区（四川）考古发现，将宜宾人类活动历史推进到新石器时代。共建成县级图书馆、文化馆、青少年活动中心 27 个，大型体育文化中心和体育场 15 个，新建乡镇综合文化站 168 个、农家书屋 2947 家。20 户以上的自然村广播电视村村通工程全面完成。全民健身运动广泛开展，竞技体育水平明显提升，城乡体育设施加快建设，市体育馆建成投入使用。有效开展了经济普查、人口普查工作。老龄工作获全国先进。宗教事务、妇女儿童、爱国卫生、红十字会、残疾人事业、精神文明、文物保护、社科研究、新闻出版、气象、档案、地方志、住房公积金等工作取得明显成效。

全力维护社会稳定。不断创新社会管理。社会治安综合治理成效明显，“五五”普法任务圆满完成。“大调解”机制逐步完善。信访和群众工作明显加强。安全生产形势总体稳定，事故起数和伤亡人数大幅下降。建成宜宾数字地震台网，防震减灾能力不断提高。建立健全应急管理机构，应对和处置突发公共事件的能力不断提升。产品质量、食品药品监管工作进一步强化。

加强国防和后备力量建设。深入开展双拥创建和国防动员“五个一”活动，国防动员、交通战备、人民防空、消防、国防教育扎实推进。再次被命名为全国“双拥模范城”。国防后备力量应急队伍建设不断加强。

过去五年取得的巨大成就和显著进步，得益于省委、省政府和市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的监督支持，得益于历届市政府打下的良好基础，得益于全市人民的齐心协力、无私奉献和艰苦奋斗！在此，我代表市人民政府，向各位人大代表和政协委员、列席代表，向全市各族人民、驻宜部队、武警官兵、政法干警、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友，表示衷心的感谢，并致以最崇高的敬意！

各位代表，五年来的伟大实践，凝聚着广大干部群众的心血和汗水，汇集了全市人民的智慧和力量，创造了来之不易、弥足珍贵的经验和启示。我们深深体会到：一要突出发展要务，抢抓机遇，加快发展。只有坚持把发展作为第一要务，审时度势，顺势而为，乘势而上，强化产业支撑和投资拉动，大抓项目、抓大项目，才能不断开创加快发展的新局面。二要突出转变方式，优化升级，科学发展。只有着力推动经济增长向主要依靠投资、消费、出口协调拉动，向主要依靠三次产业协同带动，向主要

依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，才能促进宜宾经济又好又快发展。三要突出统筹兼顾，市县一体，全域发展。只有坚持全域发展，联动推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化，切实做到市县一体、城乡一体、互促共进，才能实现全域协调平衡发展。四要突出改革创新，开放合作，合力发展。只有坚定不移地推进各项改革，大力实施开放带动战略，用好市内、市外两个市场、两种资源，才能形成强大合力，推动经济社会强劲发展。五要突出真抓实干，攻坚克难，突破发展。只有弘扬脚踏实地、求真务实的优良作风，千方百计攻克发展中遇到的各种难题，才能在应对各种矛盾和挑战中实现新的发展。六要突出以人为本，富民惠民，和谐发展。只有更加注重保障和改善民生，使全体人民共享改革发展成果，才能使我们的各项事业获得最广泛最可靠的群众基础和力量源泉，保持社会和谐稳定。七要突出转变职能，依法行政，推动发展。只有深化行政管理体制改革，加快政府职能转变，加强法治政府和服务政府建设，更加重视公共服务和社会管理，才能创造良好的发展环境，推动经济社会实现跨越式发展。

回顾过去五年，我们也清醒认识到工作中存在的不足和前进道路上的困难：一是经济总量不大、人均水平不高、实力不强、发展不快的问题依然存在，与发达地区的差距仍然较大，追赶跨越的任务艰巨。二是经济结构不优，产业层次较低，服务业发展不足，战略性新兴产业缺乏，节能减排压力大，转变发展方式的要求紧迫。三是投资保持较快增长压力大，交通、水利、能源、信息等基础设施相对薄弱，发展保障能力还不足。四是城镇化滞后于工业化，城市规划建设管理水平不高，特别是中心城区城市功能不完善，交通拥堵、环境卫生等问题急需解决。五是改善民生的任务依然艰巨，城乡居民持续增收难度较大，教育、医疗、社会保障等还不能满足人民群众的需求，应急、安全、维稳的压力进一步加大。对这些不足和困难，我们将采取切实有效措施，认真加以解决，努力让人民群众满意。

二、未来五年目标任务

今后五年，是宜宾建设经济强市的加速期、加快转变经济发展方式的攻坚期、全面建设小康社会的关键期。纵观全局，我国经济社会发展长期向好的基本态势没有改变，正处在大有可为的战略机遇期。新一轮西部大开发向纵深推进，成渝经济区建设全面启动，为我们承接产业转移、加强区域合作提供了良好契机。四川省打造川南经济区、沿江经济带、“中国白酒金三角”等战略部署，为我市加快发展带来了新机遇。站在新起点，谋划新跨越，我们必须牢牢把握新形势新任务，振奋精神，创新实干，更加奋发有为地推进经济社会又好又快发展。

按照市第四次党代会的部署，未来五年市政府的基本工作思路：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，围绕建设区域性经济强市的发展定位，坚持“产城一体，固本强基；突出投资，扩大内需；开放合作，转型升级；全域共进，崛起成渝”的经济工作思路，以改革开放为前进动力，以富民强市为根本取向，以“四个宜宾”为着力重点，以“两化”互动为重要抓手，以“三化”联动为基本路径，全面实施“十二五”规划，全力推进经济社会发展，加快建设更高水平的美好新宜宾，走在西部地区科学发展、开发开放前列。

未来五年的主要目标：

——基本建成区域性经济强市。加快推进“产业宜宾”建设，经济发展速度和质量超过成渝经济区平均水平，经济实力显著增强。到2016年，力争在2011年基础上实现“五个翻番”：地区生产总值翻一番，突破2000亿元；规模以上工业增加值翻一番，达1100亿元以上；社会消费品零售总额翻一番，达750亿元以上；地方财政一般预算收入翻一番，达120亿元以上；固定资产投资累计达4100亿元以上，比前五年翻一番。

——基本建成区域性特大中心城市。加快推进新型城镇化，全市城镇化率2016年力争达50%以上；中心城区常住人口提前在“十二五”中期达100万以上。城市经济快速发展，聚集要素能力显著增强，基本建成区域性商贸中心、物流中心、金融中心和酒类交易中心，以及国家级自然生态和历史文化旅游目的地。加快形成成渝经济区重要的内陆开放高地。临港经济开发区建成国家级开发区、综合保税区和出口加工区。

——基本建成区域性综合交通枢纽。加快推进“畅通宜宾”建设，加快形成“铁路、公路、水运、航空、港口”配套衔接的现代立体交通运输体系，各种运输方式的组织优势和整体效能得到充分发挥。区位优势更加凸显，出川“南大门”和通江达海“桥头堡”地位更加巩固，成为国家“两横三纵”开发轴线上西南地区的重要交通节点。加快农村公路建设，力争实现 100% 的行政村通油路（水泥路）。

——基本建成长江上游重要生态屏障区。加快推进“生态宜宾”建设，建成具有发达的生态经济、优美的生态环境、宜人的生态人居、繁荣的生态文化、人与自然和谐相处的新型生态城市。森林覆盖率达到 43.3%，城市绿化覆盖率达到 40%，努力建成“国家园林城市”和“国家环保模范城市”。

——初步建成区域性文化强市。社会文化生活更加丰富多彩，群众文化创造活力不断迸发，人民基本文化权益得到更好保障，基本建成覆盖城乡的公共文化服务体系。全社会文明程度显著提升，创建成为“省级文明城市”。文化产业总产值达 80 亿元以上，力争达到 100 亿元。着力打造区域性文化高地，初步建成与区域性经济强市相适应的区域性文化强市。

——人民群众幸福指数显著提升。加快推进“人居宜宾”建设，大力实施富民工程，城乡居民收入大幅攀升，城镇居民人均可支配收入达 3.1 万元以上，农民人均纯收入达 1.1 万元以上，居住条件明显改善，新村建设成片推进。基本建成惠及全民的公共服务体系和社会保障体系，人民群众享受到更高水平的教育、医疗、文化等公共服务。年均人口自然增长率控制在 4.5‰ 以内。城乡养老保险基本实现全覆盖，医疗保险参保率达 98% 以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，城乡居民幸福指数显著提升。

围绕上述目标，未来五年的工作重点是：

（一）以推进新型工业化为重点，加快构建现代产业体系。

坚持工业强市核心战略，按照“稳定一产、提升二产、壮大三产”的思路，统筹推进“三化”联动，促进产业结构优化升级，着力构建现代产业体系，三次产业结构调整为 10：60：30。一是着力提升第二产业层次和水平。积极引进战略投资者加强重大资源综合开发，建成世界最大优质白酒生产基地、西部综合能源基地、醋酸纤维素新材料基地，加快筠连矿区综合开发，积极打造国家级硫资源综合利用循环经济示范区，做大做强化工轻纺、机械制造、建材等优势产业。深入实施标准化战略和品牌战略，推动重大战略资源向产业链高端配置。培育 1 个千亿产业、5 户百亿企业，扶持 1—2 户成长性好的中小企业上市。推动新能源、新材料、生物医药、电子信息、节能环保等战略性新兴产业快速发展，培育形成新的经济增长点。不断提升园区的产业承载能力，推进产业集群化发展，建成主业突出、特色鲜明的百亿产业园区 7 个，将临港经济开发区和五粮液、罗龙、阳春坝、向家坝、屏山、巡司、福溪、长宁等产业园区打造为“两化”互动发展示范区。依托重点骨干企业，整合带动中小企业发展。二是加快培育壮大第三产业。加快发展连锁经营、电子商务等现代流通业态，积极实施“网购网销”工程。支持金融业发展壮大，积极引进各类金融机构入驻宜宾，鼓励发展微型金融机构。做强做大酒类交易所。大力发展物流业，把临港物流园区建设成为中国西部重要物流节点。建成川滇黔结合部最大的赵场客运综合站场和一步滩铁路货运站场。依托机场迁建，积极规划建设空港物流园区。积极发展保险、证券、信息、会展等现代服务业。依托产业和区位优势，规划建设总部经济区。建成 2 个商业中心、3—5 个大型专业市场、10 个以上大型购物广场、8—10 条特色商业街区、3—5 家五星级酒店。做好蜀南竹海创建国家 5A 级旅游景区工作，加大重点景区旅游环线建设力度，着力打造和提升“一城三海”、向家坝库区等旅游区，2016 年旅游总收入达 380 亿元以上。三是加快推进农业现代化。巩固提升农业基础地位，提高农业农村经济整体素质和效益，稳定粮食生产。大力发展特色效益农业，加快建设特色农产品基地、农业科技创新园，着力打造中国白酒原料基地和四川重要的畜牧、林竹、茶叶、烤烟、果蔬、蚕桑、水产基地。推进农业产业化经营，培育壮大农产品精深加工龙头企业，积极发展农民专合组织。

（二）以建设区域性特大中心城市为重点，加快推进新型城镇化。

坚持“两化”互动，加强规划统筹、产城统筹、区域统筹、管理统筹、“三化”统筹，强力推进新型城镇化。一是加快做大中心城市。加强行政区划调整工作，力争实现1个县撤县设区。有序扩大中心城区规模，高标准打造临港新城，基本完成翠屏新区、南岸西区、三江口区域整体开发，加快推进赵场组团、南溪新区等新区建设，着力打造酒都文化特色街区，增强城市的人口吸纳能力和产业集聚能力。高标准规划建设高速公路新出口，优化提升城市形象。二是着力构建现代城镇体系。坚持产城一体，围绕产业园区布局城镇。加快构建以中心城区为核心，以临港新城、南溪新区、柏溪等为重要节点的沿江特大城市。以县城和重点镇为骨干、小城镇为基础，规划建设一批中等规模城市和特色鲜明的重点城镇，力争1—2个县城人口达20万以上，3个重点城镇人口达10万以上，打造一批5万人左右的小城镇。大力推进乡改镇。三是不断提升城市品位。大力加强市政基础设施建设，着力完善城镇功能，增强集聚、辐射能力，积极推进“宜居、宜业、宜商”城市建设。实施中心城区“三江六岸”亮化工程，着力打造宜宾“三江夜景”。力争2年内把冠英街打造成为具有鲜明地域特色的文化商业古街区、滇南馆打造成为具有浓郁文化氛围的休闲会所；5年内基本建成五粮液历史文化特色街区；5年内把三江口打造成为独具魅力的中央商务区、翠屏山打造成为宜宾的“城市之肺”、南溪新区打造成为川南的“上善水城”；建成独具文化魅力、酒都特色的生态型山水园林城市。推进以管理重心下移为重点的城市管理体制改组，不断提升城市管理水平，纵深推进城乡环境综合治理，创建成为“全国绿化模范城市”、“国家卫生城市”。

（三）以构建综合交通枢纽为重点，加快改善基础设施条件。

突出枢纽性、功能性和网络化，加快形成功能完善、协调配套、覆盖城乡、便捷高效的现代化基础设施体系。一是加快建成区域性综合交通枢纽。加快对外大通道建设，力争建成成贵铁路，基本形成铁路便捷、国省干线公路交叉的高速运输网络。提升南部各县与云贵资源富集地区连接公路的通达能力。进一步完善、优化市内路网结构，大力解决断头路问题。建成宜宾至屏山、南溪至阳春坝等快速通道，力争县县通高速公路。加快产业园区与城镇和高速公路的连接通道、城市组团间连接通道、滨江快速通道和跨江桥梁建设。把宜宾港建成四川最大内河港和长江上游的绿色港口，加快推进长江航道宜宾段Ⅲ级升Ⅱ级整治。力争完成宜宾新机场迁建，建成川滇黔结合部最大的区域性机场。建设以高速铁路火车站为中心的重要枢纽项目。二是加快建设西部综合能源基地。实现向家坝水电站全面竣工发电，推进珙县电厂和福溪电厂二期工程建设，加快输变电设施和农村电网建设改造。推进煤矸石、瓦斯综合利用，加大煤层气、页岩气、天然气资源勘查开发力度，推进油气管网建设。三是加强水利等基础设施建设。大力推进向家坝灌区工程建设，加快建成王家沟水库，开工建设新坝、东山、龙滚滩、二龙滩、蟠龙湖水库等重点骨干水利工程。加快推进重要河流和城镇防洪工程规划建设，有效治理水患和内涝。着力实施“五小水利工程”，加快构建农业生产水利保障体系。加强饮用水源地保护，基本解决巡场等缺水城镇和人口较集中乡村的供水问题。加强信息基础设施建设，积极推进“三网融合”，着力打造“数字宜宾”，提高全社会信息化水平。

（四）以加快建设区域性文化强市为重点，促进文化大发展大繁荣。

扎实推进文明素质提升、文化事业惠民、文化产业培植、文艺创作精品、新闻舆论传播、历史文化保护、文化旅游促进、文化品牌打造、文化改革创新、文化人才培育等“十大文化工程”，加快建设区域性文化强市。一是大力发展公益性文化事业。大力弘扬宜宾城市精神和“春风”精神，深入推进社会主义核心价值观体系建设，努力构建全市人民共同奋斗的思想道德基础。统筹规划和建设公共文化服务设施，每年启动1个文化建设项目，2年内建成市广电中心，新建市历史文化博物馆、市青少年文化活动中心等。积极推进广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站、农家书屋、农村电影放映等重点惠民工程。积极整合新闻宣传资源，构建良好的舆论引导格局。加强对新兴媒体和网络文化的建设、运用和管理。切实加强国家历史文化名城重点文物保护。加大秦汉“五尺道”、城市周边及金沙江下游文物普查和考古发现力度。加强非物质文化遗产的保护和挖掘工作。二是大力发展文化产业。设立文化产业发展基金，引导和扶持重点文化产业发展，规划建设文化产业园区和基地。推进现代科技和文化深度融合，重点发展印刷包装、会展、影视基地和创意文化产业，优先发展数字娱乐、数字图书馆、数字电影等数字文化产业，加快推进酒都文化特色街区文化产业项目、宜宾印刷包装业集中发展区建设，培育2—3户年产值亿元以上文化龙头企业。多渠道保护开发历史文化资源，着力打造“三江”生态文化旅游、川南红色文化旅游、川南特色古建筑民俗文化、川南—滇北“五尺道”历史文化旅游、“三海”休闲文化旅游等五大文化旅游产业带，促进文化与旅游融合发展。

三是加强文化产品创作生产。设立“五个一工程奖”，着力提高原创作品创作生产能力。深入挖掘宜宾丰富的历史文化资源，规划一批重大题材的创作，努力创作更多优秀文化产品。推动哲学社会科学事业繁荣发展。大力挖掘和宣传“万里长江第一城”、“酒都宜宾”等城市名片，以历史文化为主线，以酒文化、茶文化、竹文化、民族文化为着力点，努力形成3—5个在全省有较大影响、特色鲜明的群众文化活动品牌，提升宜宾城市知名度和影响力。四是深化文化改革和开放。创新文化管理体制，引进竞争和激励机制。推进国有文艺院团、非时政类报刊、新闻网站转企改制，加快培育合格文化市场主体。吸引社会资本对国有文化企业进行股份制改造。加强文化交流合作，提高文化开放水平。五是强化文化建设的保障和支撑。着力强化组织领导、资金投入、政策扶持等三大保障措施，把文化建设纳入经济社会发展总体规划，健全共同推进文化建设的工作机制，全面落实和出台更加优惠的文化政策，确保财政对文化建设投入的增长幅度高于财政经常性收入增长幅度。深入实施“四个一批”人才培养工程，积极挖掘民间文化人才，注重培养文艺后备人才，积极引进优秀文化人才，努力建设高层次领军人物和高素质文化人才队伍。

（五）以加快县域经济发展为重点，切实推动全域发展。

牢固树立全域宜宾意识，加快形成优势互补、良性互动的区域发展格局。一是优化生产力空间布局。坚持沿江发展与山区开发并重，加快构建沿江产业群、城镇群和港口群，推进山区资源综合开发区建设。加强沿江地区与山区资源综合开发区的产业分工协作，强化交通等基础设施衔接，进一步优化区域发展格局。二是着力增强县域经济自我发展能力。坚持市区县一体化发展，大力实施“扩权强县”，探索推进“扩权强镇”。积极支持区县重大基础设施、产业园区建设和主导产业、骨干企业培育壮大。支持和鼓励区县打破行政界线，实现集约发展、合作发展。加快革命老区、少数民族地区、贫困地区经济发展。三是加快建设临港经济开发区。坚持“港、园、城”一体发展，加快建设大港口，实现大通关，培育大产业，发展大物流，五年累计实现固定资产投资400亿元。“4+2”产业园区基本形成，临港新城初具规模，人口达20万以上，高标准建成全省“两化”互动示范区。进一步加强与成都、昆明、攀西—六盘水等地和上港集团等企业的战略合作，不断提高宜宾港运行质量和效率，2016年实现集装箱吞吐量10万标箱。四是统筹城乡推进一体化发展。强化兴城带乡、强工促农，促进城镇生产要素、基础设施、公共服务向农村延伸。深化农村综合配套改革，完善土地合理流转机制。打造一批城镇示范社区和新型农村社区，积极推进“新农村综合体”建设。加快建立有利于农民进城的就业、住房、户籍制度和住房保障制度，促进农村人口向城镇集聚。

（六）以提高招商引资实效为重点，切实深化改革扩大开放。

深化体制机制改革，不断提高开放型经济发展水平。一是深化改革。大力推进经济体制改革，加快社会领域关键环节改革，努力构建与转变经济发展方式相适应的体制机制。深化收入分配体制改革，促进共同致富。深入推进财税体制改革。加快推进投融资体制改革。坚持非禁即入，鼓励民间资本进入支柱产业和战略性新兴产业、基础设施、商贸金融等领域。支持优质民营企业上市，推动民营经济转型升级。用好活用资本金扶持、税收优惠和融资担保等政策，促进民营中小企业和微型企业蓬勃发展。二是大力开展招商引资。完善产业配套条件，强化跟踪服务，营造良好的政务、社会、人文环境，积极承接产业转移，鼓励外来资金投向基础设施、重点产业、社会事业等领域。着力引进一批国际国内知名企业，带动配套企业跟进和中小企业发展。三是加强开放合作。积极融入成渝经济区，加强川南经济区合作共建，联动攀西—六盘水、滇东北等资源富集区发展，推进金沙江库区经济一体化。加强与长三角、珠三角、环渤海和日本、韩国、东盟等的经贸合作。扩大对外贸易和经济合作，培育扶持出口品牌企业，优化贸易结构，扩大进出口规模。积极实施“走出去”发展战略，鼓励企业到境外投资、承揽工程、拓展市场。

（七）以强化科教人才支撑为重点，全面发展社会事业。

深入实施“科教兴宜”和“人才强市”战略，促进基本公共服务均等化。一是优先发展教育。大力推进教育现代化进程。优化学校布局，抓好农村寄宿制学校建设，积极促进义务教育均衡发展。加强教育高层次人才引进和教师队伍培训，加大激励扶持，着力打造一批知名校长、知名教师和2—3所知名学校，推动教育教学质量“双提升”。二是加强科技创新。大力实施“六

个一”科技工程，建设创新型宜宾。狠抓企业技术创新，组织实施一批重大科技专项，突破一批制约产业、产品升级的核心关键技术，加强知识产权保护，提高科技进步对经济增长的贡献率。三是推进人力资源大市向人力资源强市转变。坚持把培养和引进人才与转变经济发展方式的需要相结合，构筑持续发展新优势。着力搭建有利于人才发挥作用、创造价值的良好平台，统筹推进各类人才队伍建设，努力形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的良好局面。四是全面提高医疗卫生保障水平。加强公共卫生服务体系建设，规范发展民营医疗，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗服务。加快推进中医药事业发展，建成1—2家全市性中医院。同时，统筹做好人口计生工作，继续稳控低生育水平。进一步加强城乡体育设施建设，广泛开展全民健身运动，积极提升竞技体育水平。

（八）以保障和改善民生为重点，切实加强社会建设。

牢牢把握“人民幸福”这个根本，进一步做好保稳定促和谐的各项工 作，努力创造良好的生活和发展环境。一是深入实施民生工程。不断加大投入，深入实施教育助学、劳动就业、扶贫解困、社会保障、医疗卫生、百姓安居、道路交通、环境治理、文化体育等民生工程。实施更加积极的就业政策，千方百计扩大就业。加快健全覆盖城乡居民的社会保障体系，不断扩大覆盖面、提高保障水平、提升统筹层次。大力推进保障性安居住房建设。深入推进扶贫综合开发，力争实现农村贫困人口基本脱贫。建立矿区生态补偿和地质灾害防治长效机制，促进矿区可持续发展。举全市之力，全面完成向家坝水电站移民及迁建任务，确保移民迁建工程的质量和安 全，加强移民后期扶持，确保移民逐步致富和库区社会稳定。二是切实加强生态建设和环境保护。重点推进生态县（区）和“生态细胞”工程建设，继续推进天然林保护和退耕还林工程，构建覆盖全市的大生态体系。支持长宁县城打造“竹生态养生名城”。加强土地资源合理保护，提高利用效益。着力推动重点领域节能减排，积极推广清洁能源利用，严格落实主要污染物排放总量控制目标。加强重点流域、重点区域、重点行业和重点城镇环境治理，大力改善空气和水环境质量。加强农村面源污染综合治理。积极发展循环经济，深入推进资源综合利用。积极推动长宁、江安等县发展碳汇经济。三是加强和创新社会管理。认真抓好“六五”普法，深化法治城市创建。积极预防和妥善处置各类社会矛盾。强化社会治安综合治理，严厉打击、严密防范各类违法犯罪。加强社区建设和管理。着力稳定物价。强化安全生产。做好地震、地质灾害防治和突发公共事件应对工作。加强国防动员建设，做好优抚、安置工作，巩固和发展军政军民团结。不断提高社会管理科学化水平，促进社会和谐稳定、人民安居乐业。

各位代表，以上目标任务体现了时代发展的新要求，表达了人民群众的共同愿望，展示了宜宾跨越发展的光明前景。我们坚信，经过全市各族人民不懈奋斗，我们一定会把美好的蓝图变成现实，在成渝经济区强势崛起，谱写宜宾科学发展新跨越的壮丽篇章！

三、2012 年工作安排

2012 年是“十二五”关键之年，是全面贯彻落实市第四次党代会决策部署及新一届政府的开局之年。做好 2012 年的工作，意义十分重大。

主要预期目标：全市地区生产总值增长 13%以上；固定资产投资增长 20%以上；规模以上工业增加值增长 20%以上；社会消费品零售总额增长 16%以上；地方财政一般预算收入增长 18%以上；城镇化率上升 2 个百分点以上；城镇新增就业 4.5 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入均增长 13%以上；人口自然增长率控制在 4.5%以内；完成省上下达的物价调控、节能减排目标任务。

围绕 2012 年的目标任务，重点抓好以下工作：

（一）着力抓好投资工作。

突出项目投资重点。认真研究国家和省上的重点投向，有针对性地积极向上争取项目、政策和资金。突出抓好产业结构调整和技术改造，交通、城镇等重大基础设施，自主创新、战略性新兴产业，农村民生工程 and 农村基础设施，保障性安居工程，各项社会事业，节能减排、环境保护与生态建设。抓好全市重点项目计划实施，加快续建和新开工重点项目建设。

切实抓好要素保障。多渠道筹集资金，提高财政资金使用效益；积极搭建政银企合作平台；充分利用资本市场，发挥好基金、债券等融资功能，扩大直接融资规模；广泛吸引民间资金投入项目建设。切实保障项目建设用地，加强土地整理，有效解决项目用地耕地占补平衡问题，有序实施土地收储出让。着力做好征地拆迁工作。

做好项目储备工作。对照新一轮西部大开发以及成渝经济区、川南经济区建设等规划，做好重点项目计划编制工作，对储备项目实行分类评级，排序认定，滚动更新，动态管理。建立战略性新兴产业重大项目动态储备库。加强入库项目前期工作。

（二）着力推动产业发展。

加快工业优化升级。进一步优化产业结构，做强做大酒类食品、综合能源、化工轻纺、机械制造和新型建材、林竹纸等特色优势产业。切实加强自主创新，鼓励创建企业技术中心，注重培育和发展具有自主知识产权的企业。加快发展产业链延长、价值链提升的战略性新兴产业，打造竹林低碳经营示范区和绿色低碳产业发展园区。重点支持五粮液、天原、丝丽雅、中核建中等大企业大集团引领带动发展。加快宜宾纸业、天原本部、长虹宜宾红星电子等搬迁技改。落实国家支持中、小、微型企业发展的金融、财税政策措施，着力扶持帮助中小企业加快发展。大力实施“质量兴市”战略，推行标准化生产。着力推进“两化”互动，加快产业园区建设，推动城镇基础设施、公共服务设施向 13 个产业园区辐射延伸。切实抓好煤电油气运等生产要素保障。

加快发展现代服务业。切实推进大观楼、南岸、江北商圈建设，加快西南轻工博览城、西部茶叶市场、宜宾汽车专业市场园区等专业市场规划建设。加快推进莱茵春天、鲁能财富广场、东方时代广场、竹海温州商城等大型商业网点建设。支持沃尔玛、燕君、叙府等商贸领军企业加快发展。积极创建“国家电子商务示范城市”。着力推进“万村千乡市场工程”区域性配送中心和“新网工程”建设，积极开展“农超对接”等农产品现代流通综合试点。加大政策扶持，优化物流业发展环境。大力发展临港物流，力争宜宾港集装箱年吞吐量翻一番。加快培育壮大安吉、天畅、欣联等物流企业。鼓励和引进国内外大型物流企业在市设立采购中心、配送中心等分支机构。加强物流信息平台建设，推动企业开展网上贸易。抓紧建设临港物流园区和象鼻、罗龙、阳春坝、巡场物流中心等项目。推进宜宾市商业银行改革发展和农村信用社改制。力争实现小额贷款公司和融资性担保公司区县全覆盖。推进民间借贷规范化阳光化。抓实农村金融产品和服务创新，积极拓宽中小企业融资渠道。推进旅游标准化示范市建设，强化宣传促销，推动旅游业态多元化发展，旅游总收入增长 20%以上。积极发展保险、证券、信息、会展、中介等现代服务业。

着力发展现代农业。大力发展粮油、畜牧、林竹、茶叶、烤烟、果蔬、蚕桑、水产等特色优势产业。继续推进农产品加工园区建设。新增市级以上龙头企业 3 户，建设标准化农民专业合作社 15 个。抓好农产品经纪人培训，加强农产品专业市场和营销网络体系建设。加快特色效益农业基地发展，推进 30 万亩酿酒高粱基地建设，建成万亩现代农业产业示范区 20 个。培育无公害农产品产地认证基地 80 万亩。大力培育地理标志产品。围绕城镇和产业园区，加快规划建设蔬菜、花卉基地。全面落实各项强农惠农政策，增加农民政策性收入。开展新型农民培训 1.7 万人次、实用技术培训 100 万人次。有序组织农民工劳务输出，引导农村剩余劳动力就地就近向非农产业转移，优化外出务工人员回乡创业发展环境。继续实施千村春风工程，新增 30 个千万产值村，培育 1—2 个亿元村，打造 3 个省级新村建设示范点。积极推进“新农村综合体”建设，建设 60 个农村新型社区。

（三）着力推进新型城镇化。

推进城乡规划全覆盖。完成新一轮城市总规、历史文化名城保护规划修编。完成沿江城镇群发展规划、区县新村建设全域

规划和重点村新村建设详规编制。加快县城总规修编和建制镇控规编制进程。做好产业园区规划与城镇控制性详规、交通规划、土地利用规划之间的无缝对接。

扎实推进城镇体系建设。大力推进临港经济开发区、南岸西区、赵场、翠屏新区、南溪一罗龙、盐坪坝等组团建设，加快酒都特色街区、三江口等区域旧城改造。加快形成以中心城区为核心、县城和重点镇为骨架的城镇体系。依托园区、港口、高速公路等重要节点，加快建设沿江城镇群。加快屏山新县城建设，扎实推进高县、筠连、珙县等资源开发型和长宁、兴文、江安等旅游开发型城镇建设。完成城乡建设投资 200 亿元以上，新增建成区面积 17 平方公里。

切实完善城镇功能和管理。加强城镇交通、绿化、亮化、给排水、污水处理等市政基础设施和医院、学校、商场等公共服务设施规划建设。着力缓解中心城区交通拥堵，推进连接组团快速通道等项目前期工作。增加普通商品房供应，促进房地产市场健康平稳发展。继续推进“智慧城市”建设。进一步加强城市管理，深入推进城乡环境综合治理，积极创建全省“环境优美优秀示范市”，确保国家卫生城市创建通过省检。

（四）着力夯实基础设施。

加快打造综合交通枢纽。建成宜泸渝高速公路宜宾段，争取开工宜攀、宜叙、宜昭、宜毕高速公路，完成屏山新县城至乐宜高速公路连接线一期工程，开工建设港区高速公路连接线。大力支持成贵铁路建设，加快沿线站点规划建设；推进内昆线扩能改造；抓紧宜泸渝、遂内宜等铁路项目前期工作。加快推进宜宾新机场迁建。积极开展长江航道宜宾段等级提升至Ⅱ级的争取工作。加快 S307 屏山至新市段复建公路、宜宾至屏山新县城公路建设进度。完善宜宾港集疏运体系，加快重件泊位、进港铁路等基础设施建设，推进盐坪坝大桥前期工作。建成通乡及农村断头公路 300 公里，通村公路 800 公里。

加快能源基础设施建设。大力支持向家坝水电站和新维、船景、金堂煤矿建设。积极做好珙县电厂二期、福溪电厂二期、筠连煤矸石发电和长宁、筠连、兴文、江安页岩气勘探开发等项目前期工作。加紧开展宜宾核电站项目前期工作。继续抓好锦屏—苏南以及珙县—叙府等输电项目建设。

加快水利等基础设施建设。积极推进向家坝灌区、王家沟、新坝、龙滚滩水库和“西南五省干旱重点水源工程”等骨干水利工程建设，力争实施长江防洪工程项目。积极实施“中央财政小型农田水利重点县”、“五小水利工程”、“旱山村工程”等农田水利工程项目。开展中小河流治理项目 15 个，病险水库除险加固 50 座。进一步提高农业机械化水平。新建农村户用沼气池 2.6 万口。加强通信基础设施建设和通信服务，着力推进数字城市工程与城市信息化。

（五）着力推进文化繁荣发展。

努力提升公共文化服务水平。深入开展“送文化下基层”等文化惠民活动。继续打造“一县一品、一乡一品”群众性文化品牌，推出更多优秀文艺精品。加强社科研究和成果转化。推进市广电中心、市档案馆建设，开工建设市历史文化博物馆。做好青少年活动中心项目前期工作，建成 20 所乡村学校少年宫。每个区县打造 1 个示范性综合文化站，规划建设 1—2 个街道（社区）文化中心、2—3 个示范性农家书屋。整合基层公共文化服务资源，提高服务实效。

加快发展文化产业。扎实推进经营性文化单位改革，培育合格市场主体。积极推动文化与旅游、体育、信息、物流、建筑、节庆、广告、会展等产业融合发展，大力发展文化创意、影视制作、出版发行、印刷复制、演艺娱乐等重点文化产业。加快培育壮大广电集团、报业集团等文化龙头企业，推进印刷包装业集中发展区等文化产业园区建设，带动中、小文化企业加快发展。积极利用高新技术改造传统文化产业，发展手机电视、网络电视等新兴文化产业。力争实现文化产业总产值 45 亿元以上。

切实加强文化遗产保护和发掘利用。进一步做好非物质文化遗产生产性保护工作。修缮 10 处以上文物保护单位（文物点）。

切实推进“五尺道”文化古迹保护和申遗工作。加快推进向家坝库区等考古发掘和文物保护工作。

（六）着力深化改革开放。

继续深化各项改革。深入推进重点领域和关键环节改革。继续深化国有企业、集体林权制度改革。深入推进就业、收入分配和社会保障制度改革。加快推进教育、科技、体育和医药卫生体制改革。稳步推进公共财政和投融资体制、资源性产品价格、户籍制度改革。继续推进翠屏区统筹城乡综合配套改革试点。强化服务，加大扶持，营造良好发展环境，拓宽民间资金投资渠道，切实帮助民营企业解决融资、用地、人才、技术等突出问题，尽力减轻企业负担，着力推动非公有制经济加快发展。

抢抓机遇承接产业转移。加大招商引资力度，创新招商引资方式，深化与大企业的战略合作，努力引进一批知名大企业和重点产业项目。积极参与和举办各种国际性、区域性招商引资活动，力争到位市外资金突破 500 亿元。

深入实施开放合作战略。加强与成都、重庆等地的合作共建。积极参与川南经济区规划建设。加强与攀西一六盘水、金沙江下游经济圈的战略合作，提升与环渤海、长三角、泛珠三角的区域合作。不断拓展、深化与友好城市的交流合作。加强与科研院所、高校的合作。积极推进临港经济开发区申报建设国家级经济开发区。大力培育一批品牌出口企业，新增进出口实绩企业 3 户以上，实现外贸进出口 8.7 亿美元。加大引资力度，实际利用外资 5000 万美元以上。鼓励有条件的企业“走出去”开拓市场、承包工程、投资兴业。积极做好外事、台侨、海关、检验检疫、贸促等工作。

（七）着力改善民生加强社会建设。

扎实推进民生工程。多渠道筹集资金 40 亿元以上，全面完成民生工程任务。积极扩大就业，动态消除零就业家庭。做好高校毕业生、农村劳动力、城镇低收入家庭、被征地农民等重点群体就业促进工作。切实维护劳动者合法权益，努力构建和谐劳动关系。加大创业扶持，发放小额贷款 4200 万元。加强社会保障公共服务能力建设，全市参加五大社会保险达到 237 万人（次），城镇居民医疗保险参保率达 90% 以上。适时提高城乡低保补助标准和农村五保供养水平。进一步做好农村留守儿童、“空巢”老人帮扶工作，加强残疾人服务体系建设。抓好粮油、肉类等物资储备供应，加强鲜活农产品流通体系建设，保持物价总水平基本稳定。强化产品质量和食品药品安全监管。着力抓好保障性安居工程建设，新增保障性住房 2.5 万套以上。加大对贫困地区、边远山区和民族地区的投入和扶助，对 3.5 万贫困人口实施扶贫解困。按期完成 5 万移民搬迁安置和城集镇、交通等工程迁建任务，确保实现向家坝水电站下闸蓄水发电目标。

不断改善生态环境。积极推进生态市建设，建成省“环境保护模范城市”。坚决淘汰落后产能，突出抓好结构减排，强化工程减排和管理减排。支持企业发展低能耗、低污染、低排放产业。加强大气污染防治、水环境污染综合治理和环境噪声控制。推进区县污水处理厂扩能改造，实施生活垃圾分类收集和处理，继续对工业重点污染源实施限期治理。加强规划和建设项目的环境保护管理。抓好农村面源污染治理和小流域综合治理。大力开展城乡造林绿化，完成营造林 40 万亩。实施土地整理 11 万亩，新增耕地 1.1 万亩。

全力维护社会稳定。继续完善“大调解”工作体系、运行机制和社会风险评估机制。着力提高对违法犯罪活动的打击、防范、控制能力。加强城乡社区管理，建设一批市级示范社区。做好非公有制经济组织、社会组织和流动人口、特殊人群、重点地区的服服务管理。强化法制宣传和法律援助工作。严格安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故发生。加强社会诚信体系建设。健全市县乡综合应急救援体系，抓好防灾救灾大演练。切实抓好地震、地质、气象等灾害防治。

加强国防建设。继续开展国防动员“五个一”活动。加强国防后备力量应急队伍建设。深入开展全国“双拥模范城”创建活动，认真落实优抚政策，做好退役士兵和军队转业干部接收安置。继续加强国防教育、征兵、消防、人防、国安、保密等工作。

（八）着力加快发展社会事业。

加快教育事业发展。确保全市财政性教育支出占财政性支出的比例达 18%以上。实施学校标准化、信息化工程，抓好农村教师周转宿舍建设，促进义务教育均衡发展。加强教师培训，推进素质教育，着力提高教育质量。推进普通高中教育由数量规模型向质量效益型转变。提升高等教育综合实力。大力发展职业技术教育。大力实施学前教育三年行动计划。探索社区教育，加强继续教育。积极发展特殊教育，支持民族地区教育发展和优势民办教育发展。

强化科技人才工作。积极打造宜宾国家精密模具和特种材料高新技术产业化基地，推进临港经济开发区和罗龙产业园区等省级高新技术园区建设。鼓励企业共同出资开展关键共性技术研发，促进科技成果转化。做好科技馆项目建设前期工作。大力实施高层次人才和基层人才培养工程，积极引进急需人才，加强各类人才队伍建设。

提升医疗卫生水平。积极探索公立医院改革，巩固完善新农合制度。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，大力实施城市医院支援基层卫生、万名医师支援农村卫生工程。建立医疗纠纷第三方调解机制。推进市妇幼保健院迁建和市级中医院住院部建设。健全疾病预防控制、应急救治体系，提高重大疾病和突发公共卫生事件预防处置能力。统筹抓好人口计生工作。

与此同时，积极开展群众体育活动，加强体育设施建设，做好承办省第十四届少数民族运动会的筹备工作。继续抓好宗教事务、统计、地方志、爱国卫生、红十字会、住房公积金等工作。积极支持工会、妇女儿童、青少年、科协、老龄、残疾人等事业发展。

四、政府自身建设

过去五年，政府自身建设不断加强。累计办理人大代表建议 1429 件、政协委员提案 1179 件，办结率均为 100%。市、区县、乡镇机构改革全面完成，政府职能进一步转变。政府科学决策制度和运行机制不断健全。全面推进依法行政，积极开展行政权力清理，行政执法进一步规范，行政复议能力显著提高。深化行政审批制度改革，四级联动政务服务体系基本形成，市本级行政审批由 537 项减少为 226 项，审批承诺整体提速 70%以上。建立政府系统公文无纸化办理和传输平台，政务公开范围不断扩大。政府目标问责和绩效管理进一步强化。深入推进惩治和预防腐败体系建设，严肃查处违法违纪案件。

我们也清醒地认识到，当前政府工作与人民群众的期望还有一定差距，少数政府部门和公务人员还存在办事效率不高、作风漂浮、不廉洁等问题。我们将着力解决存在的问题，进一步加强政府自身建设，改进工作作风，提高推动科学发展的能力和水平，打造一流的政务环境，全面开创政府工作新局面。

更加注重学习创新，努力建设学习型政府。鼓励自觉学习，倡导终身学习，不断增强驾驭市场经济的能力、自主创新的组织领导能力和管理社会的能力。深入开展调查研究，用改革的思路、创新的办法和开放的视野，突破陈规陋习和体制障碍，不断提高谋发展、解难题、闯新路的能力和水平。

更加注重依法行政，努力建设法治政府。进一步完善重大行政决策程序，加强决策跟踪反馈和评估。严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。切实做好政府信息公开，有序推进财政预决算公开和“三公”经费公开。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，以及舆论监督和社会监督，实施好监察、财政、审计等专门监督，确保行政权力依法、公正、有效运行。

更加注重转变职能，努力建设效能政府。继续深化行政管理体制改革，加快推进政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开。深化行政审批制度改革，全面落实“两集中、两到位”。加强政务诚信建设，提高政府公信力。加强机关效能建设，深

化政府目标绩效管理和责任追究。完善公共财政体系，加强税收征管和政府性债务管理，着力优化支出结构。

更加注重政风建设，努力建设服务政府。加强对政府工作人员的教育、管理和监督，坚决纠正部门和行业不正之风。创新服务方式，拓宽服务渠道，把行政服务延伸到最基层，着力解决征地拆迁、劳动争议、环境污染等群众反映突出的问题。加强节约型机关建设，进一步改进会风文风，严格控制各类检查评比和表彰。

更加注重廉洁从政，努力建设廉洁政府。认真落实党风廉政建设责任制，扎实推进惩治和预防腐败体系建设。坚决查处各类违纪违法案件。加强土地出让、资源开发、招投标等重点领域监管。严厉惩处干部队伍中欺上瞒下、弄虚作假、推诿扯皮等行为，着力消除中梗阻、浮夸风等不良现象。

各位代表，宜宾正在崛起，前景催人奋进，我们深感责任重大、使命光荣！我们要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的领导下，凝聚全市人民的智慧和力量，以拼搏的精神、创新的勇气、务实的作风，坚定信心，跨越争先，为建设更高水平的美好新宜宾而努力奋斗！