

# 2012年四川省广安市政府工作报告

## —在广安市第四届人民代表大会第一次会议上

广安市人民政府市长 侯晓春

各位代表：

现在，我代表三届市人民政府，向大会报告三届市人民政府工作，提出未来五年及2012年工作建议，请予审议，并请各位市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 三届政府工作回顾及2011年经济社会发展情况

三届市人大一次会议以来的四年，是全市人民抢抓机遇、乘势而进、攻坚克难、奋力跨越的四年。在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，积极应对国际金融危机影响，奋力抗御汶川特大地震和渠江特大洪涝灾害，全力推进“三次创业”，致力建设“四个广安”，有力推动了全市经济社会超常规跨越发展，圆满完成了市三届人大历次会议确定的目标任务。

——经济发展提速增效。经济总量连年上台阶，四年实现翻番，全市生产总值由324亿元增长到656亿元，年均增长15%。财政一般公共预算收入实现翻番，年均增长24.2%；地方财政一般公共预算支出年均增长26%，是2007年的2.5倍。工业经济突飞猛进，主导地位突出，规上工业总产值达到900亿元，是2007年的4.7倍，园区成为工业发展主阵地，广安经济开发区成功升格为国家级经济技术开发区，战略性新兴产业发展取得突破，工业化率由28.6%提高到40.2%，我市正由工业化初期向工业化中期加速迈进。现代农业走在全省前列，粮食总产量连续四年创历史新高，万亩现代农业核心示范园达到28个，广安市被确定为全省唯一的整体推进现代农业产业基地建设试点市，广安区被列为全国首批国家级现代农业示范区，土肥工作、以工代赈、产业基地发展、新农村建设、农民专合组织培育、水淹区扶贫开发等经验在全国或全省推广。服务业加快发展，市县城区核心商圈加速形成，城乡市场更加活跃，广安成为全国、全省红色旅游龙头和重要目的地，枣山现代物流园区启动建设，服务业增加值年均增长11.5%。金融活力显著增强，成都银行入驻广安，广安恒丰村镇银行开业营运，全市银行业金融机构累计新增信贷153.6亿元。投资拉动强劲有力，累计完成全社会固定资产投资1315.7亿元，年均增长27.1%。经济结构不断优化，三次产业比重由2007年的25.7：39.1：35.2调整为18：52：30，万元GDP能耗下降18%。

——城乡建设步伐加快。新型城镇化加速推进，全市完成城乡建设总投资249.1亿元，新增城镇面积55平方公里，城镇化率提高9.4个百分点。“双百”组团城市总体规划加速编制，广安融入重庆城市群步伐加快。广安主城区快速扩容，累计新增城区面积10平方公里，达到33平方公里。县级城市和重点小城镇加快建设，县级城市功能日趋完善，一批县域次中心逐步形成。饮用水源保护扎实有效，全民水库水质由劣五类改善为三类。城乡环境综合治理深入开展，在全省环境优美示范市民意测评中，综合排名第一。立足广安大融通、大开放、大发展，加速构建川东综合交通枢纽，完成地方交通建设投资53.3亿元，公路总里程突破1万公里，实现县县通高速公路、乡乡通水泥路（油路）、村村通公路。襄渝铁路复线、邻垫高速、南合高速建成通车，广邻高速广安站、南广高速广安站完成迁扩建，广安至重庆江北机场客运专线开通营运，兰渝铁路广安段、渠江广安港加快建设，巴广渝、遂广高速公路开工建设。

——改革开放纵深推进。市、县、乡政府机构改革圆满完成，医药卫生、文化体制和事业单位绩效工资改革顺利实施，工

---

伤保险、失业保险、城镇职工基本医疗保险、城镇企业职工养老保险实现市级统筹，集体林权制度主体改革全面完成，体制机制障碍进一步破除，发展活力持续增强。积极争取中省支持，一大批特殊政策倾斜广安，一大批项目列入中省计划，争取中省项目 1878 个，发展后劲显著增强。成功争取到川渝合作示范区、国家西部承接产业转移示范区、部省共建广安市教育改革发展试验区、首批国家商标战略实施示范城市等国家级战略定位，广安对外影响力、吸引力、竞争力进一步提升，招商引资到位资金年均增长 55.5%，外贸进出口总额年均增长 88.3%，广安荣获“中国最具投资价值城市”称号。

——社会事业全面进步。学前教育不断加强，基础教育整体水平明显提高，“两基”工作顺利通过国家验收，职教攻坚取得重大突破，高考万人口上线率保持全省前列，广安职业技术学院通过教育部人才培养工作评估，市县两级全面建成特殊教育学校。学校德育、艺体、健康教育受到高度重视，“家校结合”关心下一代成长工作受到教育部表彰，建成省级体育传统项目学校 15 所，应征适龄毕业生体检合格率比 2007 年提高 21 个百分点。广安农业科技园区创建为首批国家级农业科技园区，广安市和广安区、邻水县被评为全国科技进步先进市（县）。国家基本药物制度全面推行，市人民医院新院落成并成功创建为三级甲等综合医院。市档案馆建成开馆并创建为国家一级综合档案馆。市体育馆、国内首个三线工业遗产陈列馆建成开放，市文化馆成功创建为国家一级馆，顺利承办北京奥运广安境内火炬传递、全国第 20 届图书交易博览会广安分会，参加省“十一运会”实现金牌零的突破。创建全国文明城市工作取得阶段性成效，成功创建为国家卫生城市、省级文明城市，荣获全国创建文明城市工作先进城市 and 全国文明城市提名资格、未成年人思想道德建设工作先进城市，社会文明程度不断提高。

——人民生活持续改善。累计投入民生资金 168.6 亿元，实施民生工程 377 项，群众得到更多实惠。社会保障体系不断健全，养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面进一步扩大，城乡居民养老保险试点覆盖面达到 80%，农村低保老人全部纳入新农保。就业服务和职业培训不断加强，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。保障性住房建设稳步推进，开工建设 10239 套，竣工 3688 套。渠江流域、嘉陵江流域灾后美好家园加快建设。城镇居民人均可支配收入年均增长 13.2%，农民人均纯收入年均增长 14.3%。

——社会更加和谐稳定。安全生产形势持续好转，未发生重特大安全事故。创新社会管理，探索形成大调解广安模式并在全国推广，信访积案有效化解，群众合法权益得到较好维护。“五五”普法扎实有效，全民法律意识逐步增强，广安被评为全国法制宣传教育先进市。严打整治斗争深入开展，专项追逃“清网行动”荣获省上金奖。全面完成“两所一庭”建设任务。应急处突能力不断增强。

全国“双拥”模范城三连创工作通过验收。低生育水平持续稳定。妇女儿童“两纲”工作顺利达标。民族宗教政策得到认真贯彻落实。耕地保护不断加强，基本农田面积稳定在 24.8 万公顷。全国第六次人口普查年度工作圆满完成。《广安市志》完成修编付印。统计服务、粮食储备、防震减灾、气象、保密、外事、侨务、港澳台事务、老龄事业、住房公积金、残疾人事业、烟草专卖、石油、天然气、邮政、通信、盐政等工作取得新成绩。

各位代表！

四年来，最严峻的挑战是国际国内复杂经济形势的考验和特大自然灾害的影响；最突出的成效是奋起三次创业，实现超常规跨越发展；最欣慰的变化是人民群众安居乐业、得到更多实惠。成就来之不易，经验弥足珍贵。我们深切的体会到：只有始终坚持市委领导，自觉接受市人大和市政协的监督，充分依靠人民群众，才能形成凝心聚力的新局面；只有始终坚持转化三大优势、实施三化联动、推进三大跨越，才能不断迈上发展的新台阶；只有始终坚持解放思想、抢抓机遇、开拓创新，才能增添跨越奋进的新动力；只有始终坚持以人为本、民生至上、成果共享，才能发掘共创伟业的新源泉。

各位代表！

过去四年的发展，是规模与速度双高的跨越发展，是开放与合作共赢的借力发展，是当前与长远兼顾的蓄势发展，是富民

与强市同步的和谐发展。这些成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是各级各部门团结一心、共同奋斗的结果，是广大干部群众敬业奉献、拼搏进取的结果。在此，我代表三届市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子、干部、驻广部队和武警官兵、政法干警和各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

刚刚过去的 2011 年，我们高位求进、主动作为，全市经济社会继续保持加快发展的势头，“十二五”实现良好开局。预计（下同）：全市地区生产总值 656 亿元，同比增长（下同）15.5%；全社会固定资产投资 430 亿元，增长 25%；地方财政一般公共预算收入 27.7 亿元，同口径增长 30.1%；城镇居民人均可支配收入 17000 元，增长 15%；农民人均纯收入 6340 元，增长 18%。

## 一、突出产业支撑，经济实力显著增强

工业经济增势强劲。工业总量大幅攀升，规上工业实现总产值 900 亿元、增加值 245 亿元，分别增长 49%、23.7%；新增规上企业 58 户、亿元企业 47 户，总量分别达到 383 户、229 户。产业优势更加突出，电力、煤炭、建材、装备制造、农产品加工五大传统产业优化升级，整体实力显著增强；化工、有色金属等潜力产业和新能源、新材料、电子信息等战略性新兴产业快速崛起，加快形成新的增长点。重大项目加快推进，实施投资 5000 万元以上项目 82 个，华油 LNG 一期等 32 个项目竣工投产，玖源气盐结合系列化工等 50 个项目加快建设。园区发展势头迅猛，配套功能日趋完善，新增建成面积 14 平方公里，新入驻企业 110 户，园区产值达 640 亿元，产业集中度达到 65%。企业创新能力增强，完成技改投资 85 亿元，恒立化工成功创建省级企业技术中心。

现代农业稳步发展。全面落实强农惠农政策，农业基础地位不断巩固。优质粮油、生猪、蔬菜、柑桔四大主导产业持续壮大，粮食总产达 202.1 万吨，出栏生猪 524.8 万头、家禽 4674.5 万只，新发展蔬菜 22.7 万亩，新植柑桔 11 万亩；葡萄、蚕桑、小家禽、水产等特色产业发展。产业基地加快建设，突破 100 万亩。新发展标准化规模养殖场 106 个。产业化经营成效明显，新培育龙头企业 12 户，新发展农民专业合作社 110 个，连接带动农户 7.3 万户，土地流转 50.5 万亩。标准化生产力度加大，申报认证无公害农产品 20 个、绿色食品 12 个，龙安柚、黄花梨等产区被评为国家级标准化示范区，农产品商品率达到 54%。

第三产业快速发展。城乡市场更加活跃，实现社会消费品零售总额 219 亿元，增长 18.2%，增速位居全省前列。广安国际商业中心、恒大国际商城等骨干商贸设施加快建设，广安要街、岳池南宋文化街、武胜雪花啤酒风情街、邻水恒源餐饮美食街、华蓥红岩长乐坊等特色商业街区日益繁荣。“万村千乡”、“家电汽车摩托车下乡和以旧换新”、“新网”等工程深入实施，新改建农贸市场 20 个。第三方物流、电子商务等现代服务业快速发展。“超臣”、“宝珍”创建为中国驰名商标，“邻水脐橙”成为国家地理标志商标。新发展个体工商户 14003 户、非公有制企业 665 户。对外贸易逆势增长，培育出口实绩企业 12 户，外贸进出口总额 4 亿美元、增长 42%，实际利用外资 3334 万美元。旅游产业不断壮大，邓小平故里创建 5A 级景区、广安区协兴镇打造生态旅游文化名镇工作有序推进，红色文化影视城启动打造，创建全省旅游标准化示范市通过验收，接待游客 1250 万人次，实现旅游总收入 82 亿元，分别增长 20%、25%。金融业健康发展，重庆银行广安分支机构加快筹建，新发展小额贷款公司 2 家。2011 年末，全市银行业金融机构贷款余额 288 亿元，比年初增长 16%。市国投、城投、交投公司融资能力显著增强。鑫福矿业等上市培育工作进展顺利。保险业、证券业加快发展。

## 二、狠抓基础设施建设，城乡面貌持续改善

城镇建设步伐加快。突出规划引领，市县城区及重点乡镇规划实现全覆盖，一般乡镇、村庄规划覆盖率分别达到 80%、40.5%。城镇基础设施有效改善，广安主城区渠江大道、西溪河城区段景观改造工程等基本竣工，县城和中心集镇加快建设，城镇化率提高 3.3 个百分点。房地产业健康发展，完成房地产开发投资 38 亿元。智慧城市启动建设。新农村建设成效明显，集中建设新农村示范片 10 个，新改扩建农民新村 447 个。

综合交通枢纽加快形成。成功争取兰渝铁路枣山、岳池、武胜客站扩容和增设广安枣山货场。奎阁渠江大桥建成通车，省

---

道 304 线广安至武胜段改造完成，迎宾大道、武胜嘉陵江二桥等工程加快建设，广岳大道、港前大道、官盛大桥、罗渡大桥等项目前期工作快速推进。建设农村公路 1200 公里、整治烂路 1214 公里、整治病危桥 1368 延米、完成安保工程 524 公里。

农业基础条件持续改善。整治病险水库 34 座，完成渠系配套 137.7 公里，新增有效灌面 8.5 万亩。积极改造中低产田土，建设高标准农田 12.1 万亩，完成土地整理 24.7 万亩，治理水土流失 118 平方公里。新改建集中供水工程 15 处、分散供水工程 1000 处，保障了 27 万人饮水安全。加强天然林资源保护，巩固退耕还林成果，改造低产低效林 20.9 万亩，新增营造林 37.2 万亩，森林覆盖率达 36.3%。新建机耕便民道 1569 公里，农业机械广泛推广。

人居环境不断优化。完成 11 户重点工业企业和畜禽规模化养殖场污染治理。加大石漠化、地质灾害治理力度，完成避险搬迁安置 452 户。市县污水处理厂、垃圾处理中心规范运行，市医疗废弃物集中处置中心建成投入营运，城市生活污水集中处理率达到国家规定标准，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。农村垃圾村集中收运、乡镇集中无害化处置模式得到积极推行。成功创建为省级森林城市，省级环保模范城市通过复查验收。

### 三、扩大开放合作，招商引资成效显著

渝广合作纵深推进。川渝合作示范区建设取得积极成果，总体方案通过省专家组审定。加速融入重庆一小时经济圈，全面深化渝广合作，搭建沟通对接平台，建立联席会议制度，渝广共建汽摩配套、电子信息产业园有序推进，产业、交通、商贸、金融、科技等合作全面加强，全年引进重庆项目 264 个，到位资金 173.1 亿元。

对外开放取得实效。大力实施开放合作战略，与英中贸易协会、日中经济协会、香港商机协会等建立联络机制，与沿海发达地区经贸合作日益紧密，与深圳签订《广安（深圳）产业园区合作框架协议》并付诸实施，与上海市徐汇区开展教育、卫生合作，与重庆市渝中区缔结友好城市。

招商引资成果丰硕。突出招大引强、集群承接、沿链引进，积极参加西博会、广交会、渝洽会、四川-新加坡贸易与经贸合作推介会等招商活动，主动赴广东、浙江、台湾等产业发达地区和重点大型企业开展对接，全年签约引进项目 537 个，到位资金 401.8 亿元、增长 29.6%，承接产业转移的规模与质量明显提升。

### 四、坚持统筹兼顾，社会事业协调发展

教育事业健康发展。制定并实施中长期教育改革和发展规划纲要、学前教育“三年行动计划”，编制广安城区学校布局规划。优化校点布局，新改扩建校舍 13.3 万平方米、幼儿园 14 所、农村寄宿制学校 122 所、城镇义务教育阶段学校 10 所，大班额现象进一步缓解。义务教育巩固发展，4.9 亿元“普九”债务全额化解，高中教育质量稳步提升，普通高中与中等职业学校在校生比例基本达到 1:1，接收藏区“9+3”免费中职教育工作成效明显。高等教育快速发展，争取到省教育厅与我市共建广安职业技术学院。

科技支撑能力明显加强。实施国、省重点科技项目 41 项，引进应用先进技术 46 项，申报获准授权专利 133 件，新培育国家级高新技术企业 7 户、省级创新企业 11 户，取得科技成果 86 项，科技成果推广、科普宣传、知识产权保护进一步加强，广安创建省级可持续发展试验区工作进展顺利。

卫生保障水平不断提升。市中医院建成并即将开业，市精神病院改扩建、市妇幼保健院迁建前期工作进展顺利，医疗卫生服务体系进一步健全。新农合制度逐步完善，全市参合农民 365.7 万人，政策范围内住院费用支付比例达 73.5%。疾病预防控制继续加强，全市无重大传染病暴发流行。无偿献血活动深入开展，临床用血得到有效保障。

---

文化事业繁荣发展。农家书屋、乡镇综合文化站、广播电视“村村通”和农村公益电影放映等文化惠民工程顺利实施，“颂歌献给党红歌电视大赛”成功举办，“四节两乡一赛事”逐步成为我市文化品牌。全民健身运动蓬勃开展，顺利承办“2011环中国公路自行车国际邀请赛”广安站比赛，成功举办第二届市运会。全市第三次全国文物普查工作基本完成，普查登录不可移动文物 2923 处，公布第三批市级文物保护单位 41 处。文艺创作持续繁荣，创作推出了川剧《杨汉秀》等一批精品力作。扎实开展“扫黄打非”工作，文化市场持续净化。

精神文明建设进一步加强。全国文明城市创建工作深入开展，顺利承办全国“关爱农民工志愿服务活动”启动仪式、全国道德模范与身边好人现场交流活动，“千名党员干部进街道、共建文明社区”活动成为中央文明办的创新案例，农村精神文明创建活动经验在全国推广。成功承办由中宣部和中央文明办主办的“激情广场·爱国歌曲大家唱”（广安篇）活动。

## 五、切实改善民生，人民生活水平不断提高

惠民工程扎实推进。投入资金 61.6 亿元，全面完成就业和社会保障等省、市民生项目 100 个。全市新增公益性岗位 3462 个，城镇新增就业 3.6 万人，下岗失业人员再就业 1.9 万人，城镇登记失业率 3.8%。完成农村特困群众危房改造 7895 户。资助贫困学生 87872 名。新改扩建敬老院 4 所，救助精神病患者 938 名。新建和改造农网线路 2307 公里。组建国有广泰公交公司，广安主城区调整开通公交线路 10 条；新增和改造农村客运线路 71 条，群众出行更加方便。

社会保障更加有力。完善社会保障体系，城镇养老、失业、医疗、工伤、生育保险覆盖 72.7 万人，城镇居民、新型农村养老保险参保分别达 50.4 万人、57.9 万人。城乡低保标准提高，覆盖范围扩大，受益群众达 30 万人。五保对象集中供养率达 45.6%。国有企业退休人员医保、“老工伤”人员工伤保险等遗留问题得到妥善解决。

扶贫帮困成绩显著。全市纳入全省秦巴山区和革命老区连片扶贫开发规划。广安区被省政府列为新一轮国家扶贫开发重点县并上报国务院。连片推进 101 个贫困村扶贫开发，8 万多贫困群众实现脱贫。移民后期扶持深入开展，凉滩电站库区被纳入国家移民后扶政策范围。“挂包帮”工作继续深入开展。

## 六、维护社会稳定，和谐广安建设扎实推进

安全形势保持稳定。安全生产标准化建设持续深化，安全责任进一步落实，事故起数、死亡人数等均在省定指标内。农村道路交通安全管理经验在全省推广。科学应对渠江“9·19”特大洪灾，转移群众 40.2 万人，创造了无一人因灾死亡奇迹。全市未发生重大公共卫生事件、重大社会安全事件。

平安创建工作深入开展。“六五”普法全面启动。开展“打四黑，除四害”等专项行动，打击违法犯罪，新发命案全部侦破，社会治安状况有效改善。“清剿火患战役”成效显著。领导干部定期接访和机关干部下访活动深入开展，社会矛盾得到有效化解。

市场监管力度加大。千方百计稳控物价，粮油、猪肉等重要物资储备制度逐步建立，市场供给有效保障。扎实开展打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂、侵犯知识产权、制售假冒伪劣商品等专项整治行动，切实加强食品药品安全监管，有效维护了消费者合法权益。

国防建设不断加强。“双拥”活动深入开展，征兵工作、转业复员退伍军人安置和军烈属、残疾军人优抚等工作全面落实。国防动员、国防教育和国防后备力量建设得到加强。市人防应急指挥中心竣工投入使用，国防指挥通信系统和疏散基地加快建设。

各位代表！

---

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展中面临一些不容忽视的问题，主要表现在：经济总量仍然偏小，人均 GDP 低于全国、全省和成渝经济区平均水平；大型骨干企业少，对经济支撑能力弱；农业基础特别是水利设施依然薄弱，抗御自然灾害能力不强；城市化水平不高，城市功能不完善，服务业发展滞后；文化体育设施不足，城乡教育发展不均衡依然突出，医疗技术水平有待提高；节能减排、农村面源污染治理、饮用水源保护面宽量大任务艰巨；公务员队伍作风、效能、廉政建设有待加强。市政府高度重视这些问题，将在今后的工作中认真加以解决。

## 未来五年工作建议

未来五年，是我市全面建设小康社会最关键的五年。按照市第四次党代会的部署，建议未来五年政府工作预期目标为：发展势头更加强劲，到 2016 年，生产总值达 1600 亿元以上，人均地区生产总值达到成渝经济区平均水平，基本形成成渝经济区重要的经济增长极；城市功能更加完善，初步形成组团式城市人口 100 万左右、面积达到 100 平方公里的川东渝北地区中心城市骨架，基本形成公路、铁路、水运综合配套、快捷高效的川东综合交通枢纽；开放合作更加深入，初步形成内陆对外开放示范窗口，川渝合作示范区建设取得重大进展，国家西部承接产业转移示范区初步建成；人民生活更加幸福，城镇居民人均可支配收入达到 3.4 万元以上，农民人均纯收入达到 1.2 万元以上，基本建成环境更加优美的宜居宜游宜业城市，人民群众幸福指数大幅提升。

各位代表！

提出上述目标建议，既着眼于高位求进，又立足于广安实际，在多种有利因素的支撑下，经过努力是能够实现的。一是宏观经济形势总体向好，为加快发展提供了良好的外部环境。全国经济保持平稳较快增长，宏观调控正向预期方向发展，国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，强化区域统筹，着力扩大内需，都将有利于内陆地区加快发展；新一轮西部大开发、新十年扶贫开发、成渝经济区区域规划的深入实施，将促进我市优化产业布局和争取更多项目支持；重庆特别是“两江”新区迅猛发展，将产生更多的要素资源和项目辐射效应，对广安发展拉动将更加明显。二是中省关怀支持，为加快发展带来了难得的历史机遇。通过坚持不懈的努力，广安赢得了国家战略层面的众多机遇：川渝合作示范区、国家西部承接产业转移示范区、部省共建广安市教育改革发展试验区、首批国家商标战略实施示范城市、国家级经开区、国家级现代农业科技示范园区等相继成为我市改革发展的重要战略平台，为我市加快发展提供了强有力的政策支持。随着小平同志诞辰 110 周年临近，广安将迎来更多的机遇，发展势头将更加强劲。三是奋起三次创业，为加快发展奠定了坚实基础。经过近年来的艰苦努力，全市经济呈现出规模与速度高位攀升的发展态势，现代农业走在全省前列，广安正加快由传统农业向现代农业跨越；工业经济增势强劲，工业发展整体实力正在接近全省第一方阵；全市财政收入和财政支出三年翻一番，长期的“吃饭财政”正在向“发展财政”转变；综合交通枢纽加快构建，城镇规模快速扩张，一批园区正在崛起，这些工作打基础、利长远、增后劲，必将有力支撑我市未来五年的发展。

实现未来五年的预期目标，市四届人民政府应当高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以加快发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以建设川渝合作示范区为载体，以改革创新为动力，以保障和改善民生为目标，坚定不移地转化三大优势，实施三化联动，推进三大跨越，全面加快经济、政治、文化、社会以及生态文明建设，努力让广安更开放，让广安城乡发展更协调，让广安百姓过上更加富裕文明的生活，为全面建设小康社会打下具有决定意义的基础。

为此，政府工作的着力点应放在：一是推进新型工业化新型城镇化互动发展，带动农业现代化水平大幅提升，促进三次产业联动发展，基本形成成渝经济区重要的经济增长极。二是细化落实“一核一圈两翼”的空间布局，加紧建设川东综合交通枢纽，促进城乡一体化，初步形成“双百”组团城市骨架。三是消除阻碍经济社会发展的体制机制障碍，加快推进各领域综合改革，不断增强发展活力。四是高水平办好邓小平同志诞辰 110 周年纪念活动，高标准建设川渝合作示范区和国家级经开区，高起点建设国家西部承接产业转移示范区，争取重特大项目落户广安，精心打造内陆对外开放示范窗口。五是建设社会主义核

心价值体系，弘扬广安城市精神，健全公共服务体系，推动社会主义文化大发展大繁荣，促进社会事业全面发展。六是加强民主政治建设，增强社会法制意识，创新社会管理，完善“大调解”工作体系，切实维护社会稳定，努力建设和谐广安。七是以保障和改善民生为重点，努力建设生态型宜居宜游宜业城市和生态文明美好乡村，让全市人民共享经济社会发展成果。

## 2012 年工作建议

各位代表！

2012 年是新一届市政府的开局之年，也是实施“十二五”规划的重要一年，做好全年各项工作意义十分重大。

2012 年的政府工作应坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以高位求进、加快发展为基调，以“两化”互动、统筹城乡、投资拉动、产业支撑为重点，以创新社会管理、维护和谐稳定为保障，强力转化三大优势、实施三化联动、推进三大跨越，推动经济社会又好又快发展，以优异成绩向党的十八大献礼。

经济社会发展的年度预期目标建议为：全市生产总值增长 15%，地方财政一般预算收入增长 18%，全社会固定资产投资增长 18%，城镇居民人均可支配收入增长 13%，农民人均纯收入增长 14%，人口自然增长率控制在 5‰以内，万元 GDP 能耗完成省上下达目标。

### 一、以新型工业化为主导，着力构建现代产业体系

突出工业主导地位，以战略性新兴产业为先导，以传统优势产业为支撑，以工业园区为载体，加快推进新型工业化，规上工业实现总产值 1200 亿元以上，增长 40%。

大力发展战略性新兴产业。积极参与川渝战略性新兴产业培育、产业链配套，加快发展巨型 LNG 基地、大功率锂离子电池等新能源产业，电子级玻纤、生物降解塑料、高性能纤维、有色金属等新材料产业，显示器件、光电器件、外围设备等电子信息产业以及新能源汽车配套产业。发挥好战略性新兴产业发展专项资金引领作用，主攻重大关键项目，集中优势要素资源，实现高端产业发展新突破。

加速提升优势产业和潜力产业。着力技改扩能、整合重组、规模扩张，持续优化煤炭、电力、建材、装备制造、农产品加工、轻纺产业，提升技术水平，扩大规模优势，焕发传统产业新活力。加快发展化工和有色金属潜力产业，深入推进天然气和盐卤资源综合利用，深度开发铜、钴、钛等有色金属产业，加快培育化工和有色金属百亿产业链。大力发展医药产业，支持岳池发展医药产业强县。

扶持中小企业加快发展。加强政策引导，支持科塔金属、诚信化工、广能集团等龙头企业加速扩张，培育一批竞争力强的大企业大集团；大力实施“小巨人”计划和企业成长工程，全面落实支持中小企业发展的金融财税政策，及时解决中小企业发展的苗头性、倾向性、趋势性问题，促进中小企业加快发展、上档升级，全市新增规模以上企业 60 户、亿元企业 40 户以上。突出品牌发展，支持企业技改创新，完成技改投资 100 亿元，新培育省、市企业技术中心 12 个。

强力实施重大工业项目。坚持以大项目带动大产业，加快培育形成新的经济增长点。实施投资 5000 万元以上重大工业项目 87 个，完成年度投资 90 亿元。竣工投产东西关电站技改扩能等 26 个项目，加快建设玖源气盐结合系列化工等 45 个项目，开工建设生物质能发电等 16 个项目。包装储备投资 5000 万元以上项目 60 个。

---

做大做强工业园区。坚持把园区作为加速产业集聚的主阵地，科学规划，适度超前建设基础设施，配套生产性服务业，提升园区承载能力，做到既为园区发展输血，又培植园区造血功能。大手笔建设广安国家级经开区，加快形成区域重要的工业增长极。力争将邻水县、华蓥市、岳池县工业园区培育成为全省“1525”园区，申报1—2个省新型工业化示范基地。加快推进产业协作，重点建设广渝共建汽摩配套和电子信息产业园、广安（深圳）产业园。全市工业园区新增建成面积13平方公里，新入驻项目80个，园区产值突破800亿元。大力发展总部经济，引导企业在广安设立总部及区域性的研发中心和结算中心。

## 二、加快推进新型城镇化，不断提高城镇化水平

坚持以人口城镇化为核心，以增强城镇综合承载能力为重点，加快城镇化发展步伐，全市城镇化率提高3个百分点。

完善城镇规划体系。强化规划的龙头引领作用，科学定位城市功能，全面完成“双百”组团城市总体规划编制和县城总体规划修编工作；加快乡镇、村庄规划修编工作，确保一般乡镇、村庄规划覆盖率分别达到84%、45%，促进不同规模、类型的城镇、新村科学分布、合理分工、功能互补和集约发展。强化规划的刚性约束，保持规划的连续性和严肃性。

优化城镇发展格局。突出广安主城区中心地位，强力推进东南、枣山和城北三大片区建设，基本形成主体骨架道路；加快新桥和奎阁工业园区、广安港区、枣山物流园区基础设施建设；抓好西溪河西岸“一线”和临江城市“一带”建设，新拓展4平方公里。抓好县级城市扩容，加快岳池、华蓥城区向广安主城扩张，推进邻水、武胜县城扩容，力争分别新增2平方公里。加快培育重点小城镇，重点打造前锋一代市组团、罗渡一伏龙组团场镇群建设。

增强城镇综合承载能力。加快完善供水、供电、供气、通信、防洪排涝、污水及垃圾处理等市政设施，加强城镇风貌塑造，展示文明卫生的良好风貌。启动建设广前、广华、广岳城市组团快速通道，发展组团城市公交，加快“双百”组团城市一体化进程。强化产业对城镇的支撑作用，注重产业培育和发展，增强吸纳就业和人口集聚功能。加强和改进城市管理，改善城市环境，提升城市形象。依托现有通信资源，推进智慧城市建设。

促进房地产市场健康发展。认真落实中、省房地产调控政策，规范商品房开发行为，加快商品房建设，扩大有效供给。加大保障性安居工程建设力度，健全投资、建设、分配、管理体系，开工建设保障性住房4150套，改造棚户区4483户。

## 三、坚持“两化”互动，促进产城一体化发展

以新型工业化为核心，以新型城镇化为依托，推进“两化”互动发展，做到空间上产城共进、布局上功能分区、手段上协调统筹。

加强规划统筹。注重城市布局与工业布局、城区规划与园区规划相衔接，围绕工业发展布局和城镇总体战略布局，加快编制“两化”互动发展总体规划，实现城市与工业布局的有机结合、空间与功能布局的最大优化，增强工业对城市的支撑作用，强化城市对工业的服务功能，通过园区带动城区，城区反哺园区，实现工业与城市的协调快速发展。

依托产业园区建设城市新区。坚持把产业园区作为产城融合的重要结合点，大力推动城镇基础设施向产业园区延伸，统筹布局建设学校、医院、公交、餐饮、娱乐、购物等服务设施，促进基础设施、服务设施共享，将广安经开区建设成为川渝合作示范区核心新城区、区市县产业园区建设成为新城区。统筹推进城区、园区、港区建设，将集聚城区的物流、劳务、融资、信息、中介等要素引入园区，促进园区不断发展壮大。

建立与“两化”互动相匹配的社会管理体系。制定出台适应“两化”互动发展的新型户籍管理办法，鼓励符合条件的农村转移人口进城落户。加快建立与工业化城镇化发展水平相适应、可持续的城乡社会保障制度，解决好进城农民和流动人口的教

---

育、医疗、就业、居住、生活等实际困难。将城市管理、社区管理、治安管理向产业园区延伸，促进社会管理与城市新区、产业园区建设同步。

#### 四、保持投资稳定增长，积极扩大消费需求

坚持投资、消费双拉动，加大投资力度，扩大消费需求，完成全社会固定资产投资 507 亿元、增长 18%，社会消费品零售总额实现 258 亿元、增长 18%。

做好项目投资工作。积极拓展投资领域，深入研究国家投资导向和产业政策，在基础设施、产业发展、社会事业、生态环境等方面，争取中省项目资金和布点支持。继续发挥投资对扩大内需、促进经济增长的重要作用，着力优化投资结构，扎实推进重大项目建设，确保重大项目完成投资 133.7 亿元。重点完成省道 304 线邻水城南至重庆界改造、省道 203 线华蓥段升级改造等工程建设，加快推进渠江广安港、兰渝铁路广安段、巴广渝和遂广高速公路、七一水库改扩建及渠系配套工程等项目建设；尽快启动渠江堤防广安段、升钟水库二期武胜灌区、嘉陵江武胜段防洪工程、枣山站前大道等项目建设。健全项目推进工作协调联动机制和跟踪督查督办机制，健全政府投资非经营性项目代建制，建立政府重大投资项目公示和评价制度，提高项目投资的质量和效益。

积极发展商贸流通业。加强服务贸易、商务信息、会展经济、批发贸易、零售交易平台建设，力争列入国家农产品现代流通体系建设示范市、流通领域现代物流示范市。强力推进城市中央商务区建设，精心打造特色商业街区。大力培育骨干商贸企业，组建广安粮油集团，新培育限额以上商贸企业 60 户。充分发挥国家实施商标战略示范城市的优势，培育一批驰名、著名商标，壮大品牌经济。加强与产业发展相配套的现代物流体系和平台建设，打造成渝经济区重要物流节点城市，推进枣山、临港物流园区建设，重点发展第三方物流。支持发展信息咨询、科技研发等生产性服务业，积极发展家政服务业、养老服务业、社区服务业等生活性服务业。

培育壮大旅游经济。打造精品景区，力争邓小平故里 5A 级景区通过省上初检，华蓥山洞中天河、神龙山巴人石头城、武胜宝箴塞创 4A 级景区取得重大突破。大力支持红色文化影视城建设，倾力打造邓小平主题文化旅游区、岳池农家文化旅游区、武胜嘉陵江生态文化旅游区、华蓥山休闲度假旅游区等四大文化旅游产业示范基地。结合新农村和现代农业产业基地建设，充分利用山水田园风光，大力发展乡村旅游。强化宣传营销，规范市场秩序，巩固全省旅游标准化示范市创建成果，全年接待游客 1500 万人次以上，实现旅游收入 100 亿元。

加快发展金融业。持续优化金融生态环境，加强银政银企合作，突出支柱产业、中小企业、重大项目、“三农”和民生领域金融服务，努力扩大信贷规模，辖内银行业金融机构全年新增贷款 45 亿元。推动重庆银行广安分支机构开业营运，支持中国银行集团在广安设立村镇银行，深入推进农村信用社产权制度改革，培育发展小额贷款公司、融资性担保机构，不断健全金融服务体系。加强企业上市培育，支持符合条件的企业上市融资。支持发展保险业、证券业。

努力促进居民消费。稳定居民消费预期，落实好强化收入分配调节各项政策措施，着力提高低收入者收入，增强居民消费能力。健全最低工资标准、职工工资、城乡低保标准的调整机制，强化居民收入增长预期，提振居民消费信心。完善促进居民消费政策，鼓励发展社会化养老、家庭服务、医疗保健等服务业，拓展新的消费空间。落实好带薪休假制度，鼓励健身、文化等消费，创新电子商务、服务消费、信贷消费、租赁消费等新型消费业态和商业模式，引导和保护好网络购物。改善城乡消费环境，推进城乡流通体系建设，加快建设农副产品、小商品、家居建材、汽车 4S 店等专业市场，支持连锁企业做大做强；深化“万村千乡”、“新网”等市场工程，建设乡镇综合商贸中心，升级改造农家店 50 个，新建集贸市场 10 个，促进产销和农超对接。大力整顿和规范市场经济秩序，全面加强食品、药品等重点领域监管，严厉打击制售假冒伪劣商品行为，切实维护消费者利益。

## 五、切实加强“三农”工作，促进农业农村经济稳步发展

认真贯彻落实强农惠农富农各项政策，切实加大投入，促进农业提质增效、农民持续增收和农村和谐进步。

大力发展现代农业。毫不放松地抓好粮食生产，稳定粮食播种面积，建设13万亩“千斤粮万元钱”粮油基地，粮食产量稳定在200万吨以上。积极发展优质生猪、蔬菜、柑桔等主导产业，新改扩建标准化规模养殖小区100个，出栏生猪545万头、家禽5000万只，新发展蔬菜25万亩、柑桔10万亩。加快全省整体推进现代农业产业基地试点市建设，突出优势和特色，连片发展一批标准化、规模化、集约化的现代农业产业基地，成片打造万亩现代农业产业示范区15个、现代农业核心示范园30万亩。推进现代畜牧业深化试点和提质扩面，积极发展林下经济。大力推动农业产业化经营，新培育亿元以上龙头企业2户、规模以上龙头企业10户，新发展农民专合组织100个以上，带动农民发展现代农业、带动农民持续稳定增收。重视农产品质量安全，推行农业标准化生产，促进特色效益农业品牌化发展。

加快农村基础设施建设。把农田水利基本建设放在突出位置，全面落实从土地出让收益中提取10%用于农田水利建设等政策，大力推进农建攻坚，整治病险水库20座，完成中小河流治理项目4个，配套建设渠系80公里，新增有效灌面5.8万亩、节水灌面4万亩；新建集中供水工程3处、分散供水工程450处，解决25万人饮水困难问题，治理水土流失面积56平方公里。建设高标准农田9万亩、治理水土流失面积50平方公里。改善农村通行作业条件，建设农村公路668公里、机耕便民路1000公里。新增农村户用沼气池1.4万口。继续实施农村电网改造升级工程。

集中连片推进新农村建设。加快农民新村聚居点建设，重点抓好渠江、嘉陵江流域洪灾区美好家园建设，完成322个新村聚居点、16854户住房建设任务。统筹居住与生产生活、公共服务、社会管理的综合配套，着力打造新村和新型农村社区，提升新村建设水平，建成新农村综合体10个、农民新村928个。坚持新村建设与产业培育发展相结合，力争每个新村培育1—2个增收产业。全面完成第一轮省市县三级新农村示范片建设任务。

促进城乡统筹协调发展。坚持工业反哺农业、城市支持农村，引导社会资本投入“三农”。依法依规开展农村集体土地所有权、土地承包经营权、集体建设用地使用权、宅基地使用权确权登记颁证，做好农村房屋确权工作，建立健全农村产权交易制度，促进生产要素有序流动，努力增加群众财产性收益。严格执行规划，积极推进城乡建设用地增减挂钩工作。探索小型农村基础设施产权制度改革。完善农业保险政策，继续扩大特色农业保险覆盖面。统筹城乡基础设施建设，大力推动交通、能源、水利、通信、环保等基础设施向农村延伸、衔接。继续推进养老保险、医疗保险、农民工子女上学等城乡基本公共服务均等化。

## 六、深化改革扩大开放，增强经济发展活力

坚定不移地推进改革，努力破除体制机制障碍；继续扩大对外开放，切实增强区域合作实效，确保招商引资到位资金520亿元、增长30%。

实施重点领域和关键环节改革。推动资源性产品价格改革和环保收费改革。深入推进水务体制改革，实行居民生活用水阶梯式价格制度和非居民生活用水超计划、超定额加价收费制度。稳步推进电价改革，实施居民阶梯电价改革。加强乡镇财政建设。加强国有资本经营预算、社会保险基金预算编制管理，完善预算绩效管理体系，加大预算执行力度，全面推行县级公务卡改革。按要求推进地方财政预算、决算公开，逐步公开“三公”经费。有效防控和化解政府性债务风险，严格控制新增债务，禁止乡村新增债务，禁止各级政府以各种形式违规担保承诺。强化政府性债务的预算管理，提高债务资金使用绩效。

深入推进渝广合作。积极争取川渝合作（广安）示范区建设方案尽快获批，启动实施一批重大项目。着力加强产业、交通、旅游等对接，发展关联性、互补性产业，合作共建工业园区，引进重庆企业到广安发展；加快建设广安至重庆快速通道，打通渝广毗邻地区断头路，缩短渝广时空距离；深入研究重庆消费需求，吸引重庆市民到广安旅游观光、休闲度假，共建无障碍旅

---

游区。完善区域合作机制和工作推进机制，大力推动跨区域重大基础设施、民生、社会事业等合作项目的实施，加快渝广一体化进程，深度融入重庆特大城市群。

大力发展外向型经济。紧紧抓住建设国家西部承接产业转移示范区的有利契机，利用广安与深圳共建产业园区的平台，瞄准沿海发达地区和大企业大集团，加大招商引资力度，主动承接产业链转移。着力培育生产型出口企业，支持轻纺、发制品、电子等产品扩大出口，加快华菱电子轻工产品出口生产基地建设，大力拓宽国（境）外市场，外贸进出口达到 4.8 亿美元。加强与友好城市的联系，广泛开展经贸、人才、文化、科技、教育等领域交流合作，努力提升开放合作水平。

支持和引导民营经济加快发展。全面落实促进民营经济发展的政策，拓宽民营投资的领域和范围，推进市场准入标准和优惠扶持政策公开透明，鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施、市政公益事业和政策性住房建设、社会事业、金融服务等领域，禁止对民间资本单独设置附加条件。加大政策支持力度，加快研究出台民间投资产业指导目录，鼓励民间资本进入新兴产业、现代农业和服务业，引导民间资本进入实体经济，促进产业互动发展。加强对民营企业的服务、指导和规范管理，切实保护民间投资的合法权益。

## 七、全面发展社会事业，提升基本公共服务水平

统筹资源配置，完善保障机制，协调发展社会事业，让群众享受更丰富、更优质、更均衡的公共服务。

强化科技支撑作用。把重大科技成果转化作为加强科技工作的“一号工程”，加大科技投入，搭建技术转移平台，推动一批重点成果转化。积极创建省级可持续发展试验区，推进国家级农业科技园区建设。实施“科技推广骨干培训工程”，培训乡镇科技推广骨干 1000 名。推进“科技信息服务网络工程”，健全市、县、乡、村四级科技信息服务网络。引导和支持企业加大技术改造投入。加强知识产权保护和对外科技交流合作。

优先发展教育事业。深入实施教育改革发展中长期规划。全面启动教育部与省政府共建广安市教育改革发展试验区建设。加快发展学前教育，新改扩建幼儿园 27 所。促进义务教育均衡发展，加快义务教育阶段学校标准化建设，继续缓解城区学校大班额问题，新改扩建义务教育学校 6 所。继续实施职教攻坚，加强中职学校基础能力建设，加大示范学校和重点专业创建力度，切实做好广安职业技术学院创建省级示范性高职院校工作，加快发展面向农村和服务新兴战略产业的职业教育。支持民办教育规范发展。全面推进素质教育，继续加强和改进学校德育、体育和艺术教育工作，促进学生全面发展。狠抓教师队伍建设，深化课程改革，进一步提高教育质量。

增强卫生保障能力。加强卫生基础设施建设，建成邻水人民医院住院大楼、武胜中医院住院大楼并投入使用，启动实施市妇幼保健院、市精神病院、邻水精神病院、武胜人民医院等改扩建项目，新建一批标准化乡镇卫生院、村卫生室。积极做好疾病预防控制、妇幼保健、健康教育和卫生应急工作，大力发展中医药事业。探索新农合制度市级统筹，进一步提高农民受益面和保障水平。积极推进公立医院改革，重点深化县级医院改革。规范民营医疗机构发展。大力开展爱国卫生运动，巩固创卫成果。加强医德医风建设，构建和谐医患关系。

推动文化繁荣发展。加强公共文化服务体系建设，加快发展面向基层和农村的公益性文化事业，启动建设市博物馆、市体育中心，争取市职工文体活动中心、演艺中心、美术馆立项建设，加快完善乡镇综合文化站、城市街道文化中心、社区文化活动室设施设备。继续实施广播电视“村村通”工程，支持有线数字电视整体转换和发展地面无线数字电视。加强文化遗产保护，积极申报国家级、省级“非遗”项目。大力发展文化产业，创新文化体制机制，形成多元投入的文化产业发展格局。充分挖掘邓小平故里和华蓥山的历史、山水、民俗文化底蕴，打造一批具有特色的文化产业品牌。广泛开展全民健身及群众性文体活动，大力提升竞技体育水平，积极备战省“十二运会”。加强精神文明建设，深化全国文明城市创建活动。

---

做好人口计生工作。强化国有资产管理。做好统计服务工作。编制实施妇女儿童新“两纲”，加强未成年人保护。进一步做好供销、贸易促进、档案管理、保密、外事、侨务、港澳台事务、民族、宗教、地方志、气象、烟草专卖、石油、盐政、邮政等工作。

## 八、保障和改善民生，提升群众幸福指数

以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力保障和改善民生，提高人民收入水平，让广大群众共享改革发展成果。

扎实做好就业和社会保障。坚持把就业作为优先目标，着力扩大就业规模，开展就业扶助，推动自主创业，切实抓好高校毕业生、农民工、城镇就业困难人员、退役军人等重点群体的就业促进工作，保持就业形势总体稳定，确保全市城镇新增就业2.8万人。全面落实《社会保险法》及其配套法规，加大扩面征收力度。扎实推进养老保险市级统筹，实现新农保和城镇居民养老保险制度全覆盖。加快城乡医疗保险制度接轨，开展城乡统筹居民基本医疗保险制度试点工作。继续扩大医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险覆盖面。落实城乡低保调标和提高退休人员基本养老金待遇等政策，健全最低生活保障、医疗救助、临时生活困难救助等社会救助体系。大力加强残疾人社会保障体系和服务体系建设。更加关爱留守儿童、空巢老人。

保持物价总水平基本稳定。继续把控制食品价格过快上涨作为稳定物价的重点，增加生产、保障供给，完善重要商品储备制度和主要农产品临时收储制度。搞活流通、降低成本，继续完善鲜活农产品运输绿色通道政策。加强监管，规范秩序，依法查处恶意囤积、哄抬价格、变相涨价等违法行为。细化粮油、猪肉、蔬菜等主副食品保供稳价应急预案，准确把握、正确引导物价舆论导向，稳定社会预期。健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。

加大扶贫开发力度。按照国家新扶贫标准，编制农村扶贫开发纲要。深入实施开发式扶贫，把稳定解决扶贫对象温饱、尽快实现脱贫致富作为首要任务，把早山区、华蓥山地质灾害区（含采煤沉陷区）、嘉陵江和渠江洪涝灾害区作为扶贫重点，整村推进100个重点村扶贫，全年贫困农民人均纯收入增加1000元以上，减少贫困人口8万人以上。实施三峡移民“一帮一”活动，完成草街电站岳池库区移民安置补偿任务。继续开展“挂包帮”活动。

大力实施民生工程。在全面完成省下达的各项民生工程目标任务的同时，认真办好市定五大民生工程：发展城乡客运片区5个，新增农村客运专线10条，升级改造营运公路244公里；扶持创办小微企业200户，新增就业岗位3000个；新建乡镇文体广场20个；资助贫困中小学生5000名、贫困大学新生1000名；改造乡镇旱厕200个。

## 九、加强和创新社会管理，维护社会和谐稳定

坚持把维护稳定作为第一责任，创新社会管理，规范社会秩序，促进和谐发展。

加强安全生产。全面落实安全生产责任，深化安全生产标准化建设。深入开展安全隐患排查和治理，切实抓好水陆交通、矿山、危险化学品生产等重点行业和企业的安全管理，坚决遏制重特大事故发生。完善应急预案，加强物资储备，做好对自然灾害、公共卫生、食品安全、社会安全等事件的预防预警和应急处置工作。推进市综合应急联动指挥中心建设，组织开展全市防灾救灾大演练，提升应急救援能力。

加强和创新社会管理。加强城乡和谐社区建设，积极建立新型社区管理体系。加强和改进流动人口、特殊人群、非公有制经济组织、社会组织的服务和管理。扎实开展“六五”普法教育，增强全民法治意识。维护司法公正，做好行政复议、法律服务、法律援助工作。巩固追逃“清网行动”成果，深入开展“打黑除恶”、“打四黑除四害”、“扫黄打非”等专项斗争，加大禁毒工作力度，依法打击各类违法犯罪活动，维护社会稳定。

做好信访工作。深化矛盾纠纷大调解广安模式，深入开展领导干部接访和机关干部下访活动，集中开展矛盾纠纷大排查，妥善解决群众合理诉求，把矛盾解决在基层，把人员稳控在当地。开展信访稳定风险评估，从源头上预防和减少信访突出问题。畅通信访渠道，规范信访秩序，努力控制和减少非正常上访。

加强国防建设。深入开展“双拥”活动，认真做好征兵、转业复员退伍军人安置和军烈属、残疾军人优抚等工作。加强国防动员、国防教育和国防后备力量建设。加强人民防空建设，增强预警预报、指挥实战和综合防护能力。

#### 十、破解资源要素难题，促进可持续发展

多渠道筹集资金。在争取中省资金支持、扩大信贷规模的同时，综合运用政府采购、项目补贴、定向资助、贷款贴息、税费减免、设立担保金等政策，发挥财政资金杠杆作用，引导社会资金和金融资本投入实体经济。落实小微企业财税支持政策，鼓励银行业金融机构增加小微企业贷款投放。鼓励和引导金融机构创新金融产品，更好地满足发展资金需求。鼓励有条件的企业上市或通过发行企业债券、短期融资券和中期票据融资，促进股权投资和创业投资规范发展。积极开辟融资租赁、并购贷款、信托融资、股权收益权融资、股权转让融资等筹资途径，拓宽融资渠道。

强化用地和能源保障。做好土地年度计划申报工作，争取更多用地指标。有序推进城乡建设用地增减挂钩，将有限的土地指标向重大项目倾斜，优先保障事关经济社会发展全局和前期工作成熟的项目。严格用地预审，着力提高工业用地集约利用水平，加强保障性住房用地监管。积极开展闲置土地清理，盘活存量土地，努力满足发展需要。合理控制能源消费总量。做好电煤丰存枯用工作，全年调运电煤 600 万吨。积极争取天然气、成品油指标，抓好能源需求管理，优先保障重点企业和单位能耗低的企业用能需求。

切实加强节能减排。突出抓好工业节能，加快淘汰落后产能，深入推进建筑、交通运输、商贸、公共机构等重点领域节能。全面执行排污许可证制度，继续开展重点污染企业挂牌整治。加强污水、垃圾处理设施建设，鼓励企业加强污水综合治理回收利用，加快建设节水型社会。支持重点行业和重点领域发展循环经济，建设循环经济试点园区和试点企业。

加强生态环境保护。积极开展重点小流域和湖库污染综合治理。加强农业面源污染防治。加大饮用水源地保护力度。积极创建国家森林城市，加强天然林资源保护，巩固退耕还林成果，改造低产低效林 20 万亩，实施森林工程建设 38.3 万亩，森林覆盖率达 37.3%。加强石漠化、地质灾害沉陷区综合治理，加快实施重大地质灾害防灾减灾、搬迁安置工程。

#### 政府自身建设及下步工作建议

各位代表！

过去四年，我们自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理人大代表议案、建议 739 件，办理政协委员提案 856 件，办复率和满意率均为 100%。与民主党派、工商联、无党派人士的联系不断加强，积极支持群团组织开展工作，邀请工会、共青团、妇联主要负责人列席政府常务会。切实提升行政效能，新一轮地方政府机构改革全面完成，应对复杂局面、领导科学发展的能力进一步加强。开通省市县乡四级联网行政审批电子监察网络，政务服务中心标准化建设成为全省先进，“两集中、两到位、两延伸”落到实处，坚持政府信息公开，对涉及群众切身利益的重大事项实行公示、听证制度。开通运行政府门户网站，先后 4 次清理规范行政审批，减少行政审批事项 244 项，下放行政审批权限 242 项。成立重大决策专家咨询委员会，出台《行政机关重大决策程序规定》等五项制度，政府决策更加科学规范。加强廉政风险防控机制建设，强化行政监察和审计监督，严肃查处违法违纪案件，公务员队伍建设进一步加强。

各位代表！

---

站在新起点，面临新形势，四届市人民政府要进一步加强和改进政府自身建设，切实履行好人民赋予的神圣职责，努力建设人民满意政府。

坚持依法行政。认真落实《国务院关于加强法治政府建设的意见》，自觉在宪法和法律范围内活动，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，强化监察、审计等政府内部监督，主动接受社会监督和舆论监督。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的必经程序，确保决策合法、民主、科学。

推进科学施政。加强宏观形势和经济运行分析预判，及时发现各类苗头性、倾向性问题，超前谋划，及早应对，提高政策预见性，把握工作主动权；加强政策运作机制创新，用好用足政策，优化政策组合，发挥整体效益；注重发挥重大决策专家咨询委员会的积极作用，集思广益，科学决策。

提高行政效能。健全政府职责体系，明确工作主体、责任主体、实施主体，着力解决职责交叉、政出多门问题。进一步清理、减少和调整行政审批事项，创新行政审批服务方式，加快政府职能转变。努力提高政府工作信息化水平，逐步实现行政权力网上运行。加强政务服务中心标准化建设，深入推进“两集中、两到位、两延伸”，配套完善政务服务体系。加强公务员教育培训，提高公务员队伍整体素质。切实改进文风会风，深入开展调查研究，加强对工作的督促检查、跟踪问效。推行行政问责制，健全纠错改正机制，提高政府执行力和公信力。

加强廉政建设。严格执行廉洁从政若干准则，全面落实党风廉政建设责任制，努力构建惩治和预防腐败体系。完善政务公开、信息公开、新闻发布等制度，主动接受舆论和社会监督。加大工程招标、土地出让、政府采购等重点领域、重点环节的审计监察力度，强化财政投资评审，从源头上防止腐败现象发生。深化工程建设领域专项治理，严查违法违纪案件，大力弘扬清风正气。

各位代表！

把小平家乡建设得更加美好，责任重大，使命光荣。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，抢抓机遇，乘势而上，努力推进富民强市，全面建设小康社会，以三次创业新成就向党的十八大献礼！