

2012年四川省雅安市政府工作报告

—2012年1月31日在雅安市第三届人民代表大会第一次会议上

雅安市人民政府代理市长

陈越良

各位代表：

雅安市第二届人民政府任期届满。现在，我代表市人民政府，向市第三届人民代表大会第一次会议报告工作，并对今后五年和2012年的工作提出建议，请予审查，并请市政协委员提出意见。

过去五年工作回顾

五年来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督下，市人民政府动员和组织全市人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真践行科学发展观，大力弘扬“挑战极限、勇创一流”的雅安精神，深入实施“科学发展、奋进跨越”总战略，突出抓好移民工作“牛鼻子”，奋力抗击汶川特大地震灾害，积极应对国际金融危机，努力开创了全市经济社会又好又快发展新局面，圆满完成了市第二届人民代表大会历次会议确定的目标任务。全市生产总值按可比价计算年均增长14.2%，三次产业结构调整为16.3：57.2：26.5，公共财政预算收入、国税收入、地税收入分别增加2.9倍、2.6倍、3.5倍，规模以上工业增加值增加3.1倍，社会消费品零售总额增加1.3倍，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增加8679元和3165元。

一、重点工作成效显著

“瀑电”移民工作取得决定性胜利。一是开展“瀑电”库区移民政策封闭运行试点。累计搬迁安置移民10万余人，提前两年完成移民外迁安置，基本完成移民内安，为国家新的移民政策出台探索了经验，成为新世纪新时期国家大中型水利水电工程库区跨越发展与长治久安新的里程碑。二是聚全市之力开展“瀑电”移民工作大会战。采取集中援建和对口帮扶等方式全力推进迁复建工作，国道108线、省道306线、右岸环湖公路等复建工程建成通车，库区周边电力、广电、通讯、码头建设基本完成；永定桥水利工程临时工程全部完工，渠系主体工程全面开工；汉源新城房建完工率97%，市政基础设施基本完善，入住移民近3万人；库区10个农村迁建集镇、33个集中安置点和2个分插安置区基本完成建设和移民搬迁，生产用地划分完成90%。妥善处置“8·6”猴子岩山体崩塌事件和“7·27”万工山体滑坡自然灾害。三是启动移民后期扶持工作。《瀑布沟水电站移民后续发展规划》编制完成并已报省政府审查，举办移民劳务扶贫培训4期，已实施后扶项目176个、投入资金5088万元，已发放直补金5880万元；41个市级部门和北部6县（区）对口帮扶汉源25个乡镇，干部“一帮一”结对帮扶困难移民726户；57家重组迁复建企业建成投产。2009年11月“瀑电”下闸蓄水，2010年底6台机组全部投产发电。“瀑电”库区进入后续发展新时期。同时，全市中型以上水利水电工程移民后扶工作全面展开。

灾后恢复重建胜利完成。奋力抗击汶川特大地震灾害，最大限度地保护了人民群众生命财产安全。在全省率先启动灾后恢复重建，规划重建项目2376个，规划投资272.37亿元。截至去年底，完工项目2347个，完工率达99%；完成投资266亿元，投资完成率达98%。通过灾后恢复重建，妥善解决20万户受灾群众住房问题，恢复重建中小学校389所、医疗卫生机构171个、国省干道6条（段）、水利基础设施项目47个，灾区基础设施条件得到极大改善。

枢纽建设成效初显。编制完成《雅安市川西交通枢纽规划》，交通建设投资累计完成 257.7 亿元，全市公路总里程达到 5421 公里。邛名高速公路、雅名快速通道建成通车，雅西高速公路即将通车，雅乐高速公路完成路基工程，建设、改造农村公路 3550 公里。《雅安市城市总体规划》修编工作基本完成。滨江大道等 26 条道路新改扩建工程全部完工，市行政中心、市体育馆、市博物馆建成并投入使用。全市城镇化率预计达到 36% 以上，比 2006 年提高 5 个百分点左右。全市水电总装机达 1010 万千瓦，比 2006 年增加 785 万千瓦。投资 74.6 亿元，建成 110 千伏及以上输变电项目 44 个；农网改造投入 5.76 亿元；累计投资 10 亿元开展电网完善提升和灾后重建工程，供电质量和可靠性显著提高。编制完成了《川西物流中心建设规划》、《雅安市现代物流业发展规划》，投入资金 3.12 亿元，建成 7 个物流配送中心及物流项目。

二、经济实力不断增强

项目投资持续增长。坚持项目带动战略，共实施项目 3416 个，累计完成全社会固定资产投资 1391.2 亿元。其中，争取扩大内需项目 346 个，资金 22.59 亿元；累计完成更新改造投资 119.19 亿元；累计实施重大项目 829 个，完成投资 982 亿元。瀑布沟水电站等一大批事关雅安长远发展的项目相继建成。招商引资取得新突破，累计到位市外资金 559.7 亿元，年均增长 18.5%，永旺硅业、九晶电子、中雅科技、张江高科、吉林化纤、南京医药、新筑通工等一批大企业相继以项目投资方式入驻雅安。累计到位外资 1.6 亿美元，完成出口 6950 万美元。

产业经济加快发展。一是“工业富民强市”有新突破。“3+1”优势产业成为全市工业的支柱，占规模以上工业总产值的 76.1%；主营业务收入上 10 亿元的企业有 4 户；规模以上工业企业达 329 户，按新统计标准比 2006 年增加 226 户，规模以上工业增加值突破百亿大关；雅化集团成功上市，实现上市公司零突破；雅安工业园区被列为省级“1525 工程”园区。二是新农村建设有新进展。累计兑现支农惠农补贴 7.9 亿元；粮食总产稳定在 52 万吨左右；建成特色产业基地 160 万亩，经济作物产值达 35 亿元；培育农产品中国驰名商标 1 个、四川省著名商标 6 个，5 个产品先后获得国家地理标志；省级农业产业化龙头企业 16 家；注册登记的农民专业合作社达到 632 个，注册资金 11.71 亿元。实现劳务收入 27 亿元，年均增长 12.08%。市农业高科技生态园区升格为雅安国家农业科技园区。建设新村 94 个，新建民居 6606 户，改扩建和风貌功能改造 22064 户；新建沼气池 5.85 万口，新建和整治堤防 112 公里，解决了 56 万农村人口的饮水安全问题。三是第三产业有新发展。成功举办四届“中国·雅安国际熊猫·动物与自然电影周”。扎实推进景区上档升级，成功打造神木垒等新景区。累计接待游客 4258 万人次，实现旅游综合收入 210.37 亿元，分别年均增长 18.41% 和 27.89%。金融机构各项存款余额 516.81 亿元，各项贷款余额 279.69 亿元，分别比 2006 年增加 1.85 倍和 1.32 倍。保险、运输、通讯等服务业加快发展。

改革开放不断深化。与省电力公司开展战略合作，实现了全市电力“一张网”。雅安制浆造纸厂成功实现破产、重组。成立雅安发展投资有限公司，城市信用社改制为雅安市商业银行，建立中小企业信用担保公司，农村信用合作社完成法人联社改造工作。政府机构改革顺利完成，农村综合改革深入推进，文化体制改革成效初显，医药卫生体制改革走在全省前列，财税、教育、城管等领域的体制改革全面深化。雅安纳入成渝经济区成绵乐发展带。成雅工业园区、雅甘产业合作示范园区建设抓紧推进，与湖北、海南、西藏等地及周边市州的交流合作不断深入，与美国蒙特克莱尔市结为友好城市。外事、侨务、对台工作取得新进展。

县域经济加速发展。2011 年全市生产总值、公共财政预算收入、全社会固定资产投资中县域经济占比达 55%、65.8%、71.4%。大力扶持民营经济发展，民营经济增加值占生产总值比重由 2006 年的 46% 上升为 56.5%；全市注册登记各类市场主体由 2006 年的 43427 户增加到 67734 户，注册资金由 137.83 亿元增加到 268.88 亿元。

三、社会建设得到加强

生态建设持续加强。坚持生态立市，治理水土流失面积 477 平方公里，公益造林、退耕还林、荒山造林共 13.02 万公顷。全市森林覆盖率达 62%，稳居全省第一。荣获全国首家中国生态气候城市称号。五年单位生产总值能耗累计下降 20.18%，省政

府历年下达的节能减排指标全面完成。7个县(区)基本建成污水处理厂,8个县(区)均建成垃圾处理场。城乡环境综合治理深入推进,“五十百千环境优美示范工程”创建和“四化”达标工作有序推进,打造示范县城1个、示范乡镇3个、示范村庄45个;投入资金近2亿元,实施城乡风貌塑造项目67个。城乡生活垃圾处理机制基本建立,“五乱”问题得到有效治理。

社会事业不断进步。累计实施国家、省、市级重点科技项目378项,高新技术产业产值年均增长23.5%。教育财政拨款增长高于财政经常性收入增幅17个百分点。城乡办学条件基本均衡,教育质量稳中有升。学前教育毛入园率、九年义务教育完成率、高考本科上线率分别比2006年提升13.41个百分点、2.1个百分点、19.5个百分点。职业教育快速发展,中职学生就业率稳定在96%以上,高职学生就业率达到98%。新建乡镇综合文化站114个、农家书屋966个,完成4319个自然村广播电视“村村通”工程建设,省级以上非物质文化遗产保护项目达18个。公共卫生服务体系基本形成,医疗卫生基础设施大幅改善,重大疾病得到有效防控,突发公共卫生事件应急体系不断完善,新型农村合作医疗参合率达99.32%。体育“三下乡”覆盖全市行政村,农民健身工程覆盖六分之一的行政村;竞技体育实现历史性突破,雅安籍运动员在广州亚运会、亚残运会上夺得3金3银。人口自然增长率控制在4.24%以内。完成第二次经济普查、农业普查和第六次人口普查。雅安市志、抗震救灾志编撰工作扎实推进。档案、保密、气象、工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字、水文、科协、社会科学等工作取得新进展。

社会保障日趋完善。累计新增就业7.5万人,城镇登记失业率控制在4%以内,动态消除“零就业”家庭。“五项社会保险”实现市级统筹,覆盖30.9万人,城镇职工养老保险待遇平均从2006年的663元提高到1191元。覆盖城乡的社会保障体系基本形成,新型农村社会养老保险试点范围扩大到5个县(区),城镇居民社会养老保险试点工作在5个县(区)同步实施。城镇低保和农村低保标准分别从2006年的130元、67元提高到220元、100元。符合条件的五保供养对象全部纳入供养范围,23.36万城乡贫困群众得到医疗救助。新建市社会福利院、市儿童福利院、市精神病院康复医疗中心、市特殊教育学校。累计建成商品房158.76万平方米,建设各类保障性住房8678套,改造棚户区5399户。实施地质灾害治理项目147个,成功避险地质灾害75起,完成地质灾害避险搬迁1955户。

社会大局保持稳定。“五五”普法全面完成,“六五”普法顺利启动。扎实开展平安创建和大排查、大接访、大调解活动,妥善化解了一批信访积案。治安形势进一步好转,群众安全感不断上升。健全重大自然灾害、突发公共安全事件应急处理机制,防灾减灾能力不断增强。汉源、宝兴被批准认定为享受少数民族待遇县,全市8县(区)全部认定为革命老区。坚持执法与监管并重,安全生产形势和食品药品安全形势总体稳定。国防动员、人防、民族、宗教等工作全面推进。

在抓好经济社会发展的同时,我们更加注重民主法制和政府自身建设。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,主动接受群众监督和社会舆论监督,335件人大代表建议和批评意见、779件政协委员提案全部办结。重大事项决策规则和程序进一步完善,政府决策的科学性不断提高,工作的透明度不断增强。更加注重政府投资绩效,财政预决算、经济责任审计监督力度不断加强。大力加强行政效能建设,全面推行“两集中、两到位”,“四级联动、五位一体”政务服务体系初步形成,取消和调整行政审批事项328项,占原有总数的57%,办事效率和政风行风明显好转。加强公务员队伍建设,加大反腐倡廉力度,严肃查处了一批违法违纪案件。

各位代表,刚刚过去的2011年,是实施“十二五”规划的开局之年,是市委、市政府确定的“开放奋进年”。一年来,我们牢牢把握“抓重点、调结构、添活力、重民生”的工作主线,全面完成了市二届人大六次会议确定的目标任务。全市实现生产总值350亿元,增长15.3%;公共财政预算收入21.65亿元,增长38.33%;全社会固定资产投资341亿元;社会消费品零售总额114亿元,增长17.4%;城镇居民人均可支配收入17326元,农民人均纯收入6268元,分别增长16.2%、21%。

各位代表,过去的五年,是我市经济快速发展、社会事业全面加强、人民生活不断改善的五年。这些成绩的取得,是省委、省政府和市委正确领导的结果,是历届党委政府奠基开拓的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市广大干部群众团结奋斗的结果,是湖北、海南、广安等省市爱心援建的结果。在此,我代表市人民政府,向关心、支持、推动雅安发展的各界人士和全市人民,表示最衷心的感谢并致以最崇高的敬意!

过去的五年，全市上下挑战极限、勇创一流，经济社会繁荣发展，诸多领域取得了历史性突破，成绩来之不易。我们深深体会到：一是必须坚持立足市情，突出特色。始终坚定不移地实施生态立市和“工业富民强市”战略，着力转变发展方式，培育和壮大“3+1”优势产业，在保持经济平稳较快发展中不断提升综合实力。二是必须坚持抢抓机遇，化危为机。始终坚定不移地创造性开展工作，沉着应对国际金融危机和汶川特大地震灾害的挑战，在奋力拼搏中开创经济社会发展新局面。三是必须坚持突出重点，攻坚克难。始终坚定不移地集聚全市力量，抓住移民工作“牛鼻子”，统筹推进灾后重建、枢纽建设等重点工作，着力夯实发展基础，促进资源大市向经济强市转变，在重点突破中力求全面发展。四是必须坚持以人为本，民生优先。始终坚定不移地为人民谋福祉，大力实施民生工程，着力发展社会事业，全力维护社会稳定，在共享改革发展成果中增进社会和谐度，提升人民幸福感。

在总结成绩的同时，也要清醒地看到，雅安仍然面临许多制约科学发展的深层次矛盾和问题。主要是：综合实力较弱，结构不尽合理，发展水平不高，新的经济增长点不多；改革开放有待于进一步深化，招大引强力度不够；社会建设任务繁重，公共服务水平和城乡统筹能力需要提高，灾区、库区、民族地区、贫困地区等发展还存在诸多困难，在教育、医疗、住房等方面有许多问题亟待解决；干部群众的思想有待进一步解放，政府自身建设还需进一步加强。我们将把破解这些难题作为新一届政府工作的着力点，一项一项地分解，一件一件地落实。

今后五年的总体预期和 2012 后工作重点

各位代表：

今后五年是我市深化改革开放，加快发展步伐的攻坚时期；是转变经济发展方式，建设国际化区域性生态城市的关键时期。我们将担负起承前启后、继往开来的历史使命，一心一意谋发展、聚精会神搞建设。

综合分析雅安的发展态势，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。一是机遇来自加快发展的政策支撑。国家坚持扩大内需方针，实施新一轮西部大开发战略，同时实施成渝经济区区域规划、汶川地震灾区发展规划、革命老区发展规划和攀西战略资源创新开发试验区规划，为我市科学发展、奋进跨越提供了重大政策机遇。二是机遇来自我市承接产业转移优势的不断凸显。随着川西交通枢纽的加速形成，加之我市资源、能源等优势的不断凸现，我市承接产业转移和集聚战略性新兴产业的条件将更加成熟。三是机遇来自内生发展动力的不断增强。在“瀑电”移民工作、灾后恢复重建、综合枢纽建设的深入推进中，我市一大批重大基础设施和重大产业项目相继建成，为加快发展奠定了坚实基础；全市干部群众经过“瀑电”移民工作大会战、抗震救灾和灾后重建的洗礼与锤炼，为加快发展奠定了深厚的群众基础，积聚了强大的精神力量。同时，也要看到，世界经济复苏不确定性、不稳定性上升，国内经济面临一系列矛盾和问题，周边地区发展竞争日趋激烈，给我们带来巨大的挑战。

市第三次党代会确定了我市今后五年工作的指导思想、奋斗目标和战略举措，这是做好政府工作的行动纲领。今后五年，全市经济社会发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，顺应全市人民过上美好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以加快发展为总体取向，以初步建成国际化区域性生态城市为总体目标，坚定不移保护生态环境、实现可持续发展，坚定不移加快结构调整、促进经济转型，坚定不移加快两化互动、助推三产共融，坚定不移发展社会事业、改善民生福祉，坚定不移推进社会管理创新、确保社会和谐稳定，坚定不移推动文化大发展大繁荣、着力提升城市软实力，坚定不移推进城乡统筹、促进全域跨越，为全面建设小康社会打下具有决定性意义的基础。

今后五年的主要奋斗目标是：发展速度和人均指标位居全省中上游。到 2016 年，全市生产总值翻一番，人均 GDP 列全省前 10 位；三次产业结构更加优化；公共财政预算收入翻一番以上，超过 43 亿元；全社会固定资产投资累计完成 2000 亿元以上；城镇居民人均可支配收入年均增长 10%以上，农民人均纯收入年均增长 12%以上；社会消费品零售总额年均增长 15%以上；招商引资累计到位资金 1400 亿元；到位外资 5000 万美元，实现外贸进出口 2 亿美元；城镇化率年均提高 1.5 个百分点；人口自然增长率控制

在 4.5%以内;城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

各位代表,要实现初步建成国际化区域性生态城市的总体目标,在统筹推进、全面做好各项工作的同时,我们将着力抓好以下五个方面的工作。

——着力加强生态高地建设。坚定不移地继续实施生态立市战略,打造“熊猫首都·生态天堂”国际生态品牌,强力推进国际化区域性生态城市建设五年行动计划,把雅安建设成绿色生态示范城市。做好退耕还林、天然林和野生动植物保护等工作,力争栗子坪自然保护区升级为国家级自然保护区,建设野生大熊猫放归基地。加大特色和绿色有机农产品及高端林业发展力度。加快地震灾区生态修复,推进小流域治理、土地治理、地质灾害防治等工程,提高垃圾、污水生态处理率,有效治理大气、噪音、农业面源污染,全面完成节能减排任务。加快推进以雅安为核心区域的国家生态低碳经济示范区建设,着力打造国际化区域性会展、经贸、文化、休闲度假旅游四大平台。大力推进 LED 绿色建筑评估体系、绿色交通体系、城市绿廊体系、数字化平台体系建设,着手构建一批生态居住小区、生态街区、生态社区、生态村落等生态细胞工程,开展绿色消费、绿色出行、清洁生产等生态行动。森林覆盖率达到 63%,继续保持全省第一;城市空气质量达到二级标准 300 天以上,出境断面水质达到Ⅱ类标准 300 天以上。同时,把 PM2.5 指标纳入空气质量常规监测,定期公布环境空气质量。

——着力打造川西区域中心。高起点高标准规划城市,大力加快雅安城市建设,大力加快数字城市建设,大力加快城乡统筹步伐,大力完善城市基础设施和公共服务设施,强化城市功能,扩大城市规模。加快城市塑造,加强城市管理,提升城市形象。以新型工业化带动雅安城市化进程,奋力推进川西交通、电力、物流枢纽建设,使雅安成为成渝经济区西进康藏、南下云南的重要枢纽,成为成渝经济区与攀西战略资源创新开发试验区、川西北经济区双双覆盖的区域中心。

——着力壮大特色产业经济。按照产业绿色化、资源循环化、生产生活低碳化、民居与环境生态化的要求,加快雅安产业结构调整和发展方式转变。充分发挥比较优势,建设特色产业园区,以自然禀赋为基础,以“3+1”乃至“3+N”优势产业和旅游、物流等现代服务业为重点,着力培育具有竞争优势的产业集群,努力实现特色产业从小到大的倍增、从低端到高端的提升。支持龙头企业做大做强,努力延长产业链,加快发展下游高端产品,着力解决雅安产业“碎片化”问题,形成以绿色低碳和现代服务业为主导,以战略性新兴产业为重要支撑的具有雅安特色产业集群。努力实现主要经济指标增速稳居全省中上游,人均 GDP、万元 GDP 创造的税收等经济质量指标保持在全省前列。

——着力强化改革开放合作。进一步破除思想束缚和体制障碍,坚持以开明促开放、以开放促开发、以开发促发展,树立大开放意识,形成大招商格局。积极融入成渝经济区,打造成成都“后花园”,促进区位、资源互补。加强与周边市州的区域合作,深化与援建省市的长效合作,拓展与海外的开放合作。进一步完善鼓励民营经济发展的办法和措施,大力推进全民创业。强化社会信用体系建设,打造“诚信雅安”。尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,形成人才辈出、人尽其才的生动局面。

——着力提升民生和谐幸福。全面实施库区后续发展规划,加快推进地震灾区、民族地区和贫困地区发展,实现城乡居民收入增长和经济发展同步。优先发展教育事业,深化医药卫生体制改革,推进文化大发展大繁荣,力促城乡社会事业均衡发展。大力实施民生工程,着力解决好就业、上学、就医、住房、交通等群众最关心最直接最现实的利益问题。加强和创新社会管理,强化公共服务,促进社会公平,创建省级文明城市和省级“双拥”模范城市。完善覆盖城乡居民的社会保障体系,基本实现劳有所得、住有所居、学有所教、病有所医、老有所养、难有所助。

各位代表,2012 年是我市建设国际化区域性生态城市的破题之年,是新一届政府工作的第一年,也是市委、市政府确定的“投资促进年”。我们要牢牢把握“逆势而上、加快发展”的工作基调,按照国际化区域性生态城市建设五年行动计划和创建省级文明城市三年规划的要求,全力抓好各项工作。主要预期目标是:生产总值增长 13%以上,公共财政预算收入增长 15%以上,规模以上工业增加值增长 20%以上,城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入增长 13%以上,城镇登记失业率控制在 4.5%以内,居民消费价格指数控制在 5%左右。

为确保实现以上目标，我们将抓好六个方面的工作。

一、突出两大抓手，培育经济增长点

突出抓好招商引资。把招商引资作为一项全局性、系统性、综合性的工作，跳起摸高，高位推进，确保全年引进市外资金超过 200 亿元。认真落实《进一步加强招商引资工作的意见》、《鼓励外来投资重点产业项目优惠政策的规定》、《招商引资奖励办法》，建立专项考核激励机制，迅速掀起全民招商引资新高潮。做好项目调研、论证、包装、储备工作，采取网上招商、小分队招商、驻点招商等多种形式，全面推进招商引资工作。加大以商招商工作力度，推动在雅客商牵线上下游合作伙伴、商界朋友来雅投资。突出引进一批关联项目，谋划一批产业链延伸项目，推进资源深度整合、开发和就地转化增值。加大对已签约项目特别是第十二届西博会签约项目的后续跟踪服务，精心组织参加第十三届西博会等重大经贸活动。各县(区)、各部门在招商引资中要整体联动、统筹兼顾，杜绝恶性竞争。

突出抓好项目建设。切实做好项目前期工作，积极争取项目落地、投资到位，以项目促投资，以投资促发展，确保全社会固定资产投资完成 355 亿元。突出抓好 257 个重点项目，力促新筑通工、高铭科技等项目尽快投产，加快大岗山、民治、飞仙关等水电站建设，力争锅浪跷、出居沟、灵关河等水电站开工，推进老鹰岩水电站前期工作，完成投资 230 亿元。加快“退二进三”步伐，积极推进雅化集团、三九药业等企业技改搬迁。突出水利项目建设，加快推进铜头引水、九龙水库、南郊水厂、中小河流治理、农村饮水安全、山洪灾害预警系统等重点工程。

二、加速产业发展，提升综合竞争力

加快推进工业发展。新增规模以上工业企业 30 户，主营业务收入上亿元企业突破 75 户。加快产业布局调整，出台《推进新型工业化新型城镇化互动发展的意见》、《工业优化结构加快发展的指导意见》。积极争取全省产业园区公共服务平台项目资金支持，加速完善市、县产业园区功能。加快雅安工业园区扩区工作，理顺园区管理体制，加大基础设施建设和项目引进力度，迅速壮大园区经济规模。加快推进成雅工业园区、雅甘产业合作示范园区建设。力推汉源、石棉工业园区升级为省级工业园区。加快推进重点企业技改和重点工业项目建设，强化要素保障，充分运用电价、土地调控等手段，推进产业升级和结构调整。

大力推进农业发展。在稳定粮食播面和产量的同时，按照“北茶竹、南果蔬”特色产业布局规划，突出抓好茶叶、林竹、果蔬、小家禽等骨干产业，大力发展特色效益农业，新建特色产业基地 3 万亩。新增市级以上农业产业化龙头企业 2 家，着力打造一批知名品牌和拳头产品。强化农畜产品质量监管，加大绿色有机农产品申报认证力度，无公害农畜产品认证达到 107 个，绿色食品认证达到 60 个，有机农产品认证达到 20 个以上。大力发展劳务经济，转移输出农村劳动力 32 万人。规范发展农民专业合作社。加快推进省、市、县三级新农村示范片建设。大力开展农田水利基本建设，新增有效灌溉面积 2.6 万亩，新增节水灌溉面积 1 万亩，综合治理水土流失面积 80 平方公里，解决 5 万农村人口饮水问题。抓好汉源湖渔业开发和管理。加快建设国家茶叶产品质量监督检验中心。

强力推进第三产业。旅游综合收入、入境旅游人数分别增长 20%。编制《雅攀高速雅安段旅游线路规划》，大力推进百丈湖、龙苍沟、汉源湖、石棉孟获城和芦山大川河等景区开发建设，加快推进碧峰峡、上里古镇、周公山温泉、二郎山喇叭河、东拉山大峡谷、神木垒等景区上档升级，旅游固定资产投资增加 30%以上。高水平举办第五届“中国·雅安国际熊猫·动物与自然电影周”、第八届“蒙顶山国际茶文化旅游节”等节庆活动。做好中国优秀旅游城市复核迎检工作，积极申报“全球绿色城市”。社会消费品零售总额增长 15%。新增信贷 42 亿元，确保中小企业信贷投放增速不低于全市贷款平均增速。完成农村信用社增资扩股。推进“万村千乡”市场工程、市级商贸中心、社区商业中心等流通市场体系建设。服务业增加值增长 10%。

三、加快城市建设，提高市民满意度

城镇化率提高 1.6 个百分点，城市基础设施建设投入资金 30 亿元以上。完成各县城总体规划修编。强力推进名山撤县设区工作。积极争取新区建设基础设施配套项目，加快城市道路、桥梁、园林绿化等市政基础设施和公共服务设施建设，开工熊猫绿岛项目，完善姚桥路网建设，启动青江干道改造和沿江公路等项目，改造提升张家山公园，谋划北纬 30 度广场、周公河左岸景观工程、西康往事博物院建设。创建省级园林城市，完成市广电中心、市体育中心建设，市文化馆投入使用，加快生态博物馆建设，推进雅安市美术馆、有线数字电视整体转换和县(区)数字影院建设，开展“绿色建筑”试点。新开工商品房 30 万平方米，竣工和批准预售 40 万平方米；建设保障性住房 6440 套，加大城区拆迁安置房建设力度，改造棚户区 4402 户。中心城区生活垃圾无害化处理率达到 93%以上、污水处理率达到 95%以上。深入推进城乡环境综合治理，继续开展违法建筑、交通秩序、市场环境、扬尘污染、餐饮业油烟污染等专项整治，着力治理城市乱象。积极创建省级文明城市和“双拥”模范城市。推进数字城市、智慧雅安建设。

四、抓好枢纽建设，改善发展硬环境

加快交通枢纽建设。争取成雅铁路开工建设。雅西高速公路建成通车，启动乐汉高速公路、雅康高速公路建设，力争雅乐高速公路年内通车，继续争取宝兴高速公路建设项目。加快国省干道建设，启动国道 108 线示范工程建设，实施国道 318 线飞仙关至二郎山段改造。争取 7 条县乡公路调整升级为省道。建设农村公路 350 公里。

加快电力枢纽建设。实施雅安 500 千伏输变电扩建工程、荣经 220 千伏输变电工程，启动竹马 220 千伏输变电扩建工程，建设姚桥、中里、蜂桶寨等 15 个 110 千伏输变电工程。加快农网改造，实施电网技术升级，提升电网运行安全可靠。稳步推进小水电“自供区”改造接收工作，完成名山电气化县建设目标。

加快物流枢纽建设。重点推进雅安物流园区和雨城、石棉物流中心及荣经物流服务站建设，加快汉源、天全始阳物流中心和芦山、宝兴物流服务站建设。

五、坚持民生优先，增进社会和谐度

扎实推进民生工程。进一步提高公共财政用于民生保障支出的比重。继续实施“民生工程”。

加强重点区域和谐发展。全面完成“瀑电”库区房建项目和永久性搬迁安置，不断完善汉源新县城和迁建集镇基础设施，整合各方力量，实施 100 个移民后续扶持项目，促进库区和谐。加快灾后重建扫尾，完成 18 个港澳援建项目建设，启动实施一批灾区产业振兴项目，促进灾区发展。完成《新一轮十年扶贫规划》编制，投入资金 4000 万元，实施 2 个产业扶贫项目，完成 2 个集中连片开发点和 16 个贫困村的扶贫任务，促进贫困地区和谐发展。投入资金 600 万元，改善民族地区生产生活条件。

加快推进社会事业发展。以项目为载体，加大科技创新和科技成果转化，强化知识产权保护。加快雅安国家农业科技园区建设。下大力气争取教育项目倾斜，积极发展学前教育，重视发展特殊教育，均衡发展义务教育，提升发展高中教育，大力发展职业教育。进一步加强公共文化服务体系建设，加快群众文化广场、社区文化活动和村(社区)文化活动室建设，继续实施乡镇综合文化站、农家书屋、广播电视“村村通”、农村公益电影放映等文化民生工程。编制茶马古道文化线路(雅安段)保护规划、南路边茶制作技艺生产性保护示范基地规划，努力使茶马古道保护纳入省级重点文化项目并实施。积极备战全省第十二届运动会，承办 2 至 3 项高水平的国家级或国际体育赛事。做好重大传染病、地方病防控工作；强化食品药品、医疗服务监管，进一步完善医疗纠纷防范和处置机制。启动区域性绿色中心医院建设。实施人口出生缺陷干预工程。切实抓好妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字、慈善等事业发展，继续推进《雅安市志》、《汶川特大地震雅安抗震救灾志》编纂工作，认真做好档案、保密、科协、社会科学等工作。

切实做好社会保障工作。保持物价总水平基本稳定，努力增加城乡居民特别是低收入群众收入。认真做好高校毕业生、城

镇就业困难人员、农村富余劳动力等重点群体的就业再就业工作，完成职业技能培训 7000 人次，新增就业 1.3 万人，继续保持动态消除“零就业”家庭。新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险实现制度全覆盖，城镇职工“五项社会保险”新增扩面 1 万人次。启动并发放全国统一的社会保险卡。城乡低保实现应保尽保。扩大医疗救助范围，解决城乡困难群众就医难题。完成市精神病院一期工程建设和。

切实加强社会管理创新。推进社会管理创新综合试点，健全基层群众自治机制，促进城乡和谐社区建设。深化户籍制度改革，促进人口合理流动，加强和改进流动人口服务管理，逐步实现基本公共服务由户籍人口向实有人口覆盖。切实做好群众来信办理和来访接待，畅通诉求渠道，依法维护群众合法权益。深入实施社会稳定风险评估制度，扎实推进社会矛盾纠纷动态管理评估机制建设，深化“大调解”工作，及时有效化解社会纠纷。推进平安雅安创建活动，加强治安管理防范体系建设，深入排查整治社会治安重点地区和突出问题，严厉打击各种违法犯罪活动。维护司法公正，做好“六五”普法，抓好行政复议、法律服务、法律援助工作。加快推进综合应急指挥平台建设，组织开展全市防灾救灾大演练活动。加强安全生产日常监管和专项检查，强化重点行业、重点领域的安全隐患排查整治，坚决遏制交通、矿山、消防等重特大安全事故发生。做好地质灾害、地震、气象、水文监测预报预警工作。同时，积极做好国防动员和外事、侨务、对台、民族、宗教工作。

六、深化改革创新，增强发展新动力

深化重点领域改革。稳步推进农村综合改革，扎实做好雨城区统筹城乡综合配套改革试点工作，推进与四川农业大学共建新农村研究院国家级试点工作。加快推进国有企业和国有资产监管体制改革，确保国有资产保值增值。不断深化电力体制和机制改革。继续深化行政管理体制改革，探索推进政府绩效管理，积极稳妥推进事业单位分类改革，深入推进行政审批制度改革和公务卡制度改革。强力推进医药卫生体制改革五项重点工作，继续抓好教育、科技、文化等领域体制改革。

探索创新发展机制。完善财政支出绩效评价体系，充分发挥财政投资评审作用。做好政府投资绩效评价和预算执行审计，提高政府投资绩效水平和财政资金使用效益。深入推进银行业改革发展，创新金融发展和服务机制，加快投融资体系建设，努力使金融信贷投入符合地方产业发展导向。创新土地管理和流转机制，开展土地利用绩效评估，占补平衡整理土地 6.3 万亩，保障重点项目、优质项目用地。创新发展民营经济，鼓励民间投资进入高新技术产业、基础产业、社会事业、金融服务等领域。民营经济增加值占生产总值的比重提高 1.8 个百分点以上。

做好以上工作，对新一届政府提出了更高的要求。为此，我们要不断加强政府自身建设。一是努力建设服务政府。坚持把老百姓根本利益作为政府工作的出发点和落脚点，积极履行服务职责，不断改进服务方式，着力提升服务质量，保证人民群众合理诉求得到充分尊重、合法权益得到充分保障。二是努力建设高效政府。强化执行能力建设，着力提高公务员队伍综合素质，把狠抓落实作为政府工作的第一要求，严格实行首问负责制、限时办结制和责任追究制，提高政府行政效能。三是努力建设法治政府。坚持依法决策、科学决策、民主决策，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真听取社会各界的意见和建议，增强政府工作透明度，切实提高依法行政水平。四是努力建设廉洁政府。进一步完善行政权力运行机制，加强惩治和预防腐败体系建设，突出工程建设、土地出让、招投标、医药采购等重点领域的监管，提高源头治理能力。全面落实党风廉政建设责任制，加大对腐败行为和腐败分子的查处力度，营造风清气正的良好环境。

各位代表，时代赋予重任，奋斗铸就辉煌。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，在全市人民的共同努力下，团结一心，攻坚克难，挑战极限，勇创一流，共同谱写雅安科学发展、奋进跨越的新篇章，为早日把雅安建成国际化区域性生态城市而努力奋斗！