

# 2012年四川省资阳市政府工作报告

—2011年12月28日在资阳区第三届人民代表大会第五次会议上

区人民政府代区长 陈静彬

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2011年工作回顾

2011年是“十二五”时期开局之年，也是我们积极应对复杂多变的国内外经济环境，推动超常跨越发展取得丰硕成果的一年。一年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们紧紧依靠全区人民，以科学发展观为统领，大力实施“项目立区、城镇兴区、工业强区、商贸活区”经济发展战略，积极抢抓机遇，沉着应对挑战，聚力攻坚克难，全区经济社会发展呈现出速度加快、总量增加、结构优化、效益提高、民生改善的良好态势，较好地完成了区三届人大四次会议确定的目标任务，实现了“十二五”时期良好开局。全年实现生产总值77.1亿元（预计数，下同），增长13.5%；全社会固定资产投资38.7亿元，增长30%；财政总收入4亿元，增长32.8%；立项争资实际到位资金5.5亿元，增长10%；社会消费品零售总额28.6亿元，增长15%；城镇居民人均可支配收入17558元，增长12%；农民人均纯收入7842元，增长12%。人口自然增长率7%。

——工业经济效益进一步提高。发展规模日益壮大。实现工业总产值105亿元，增长32%。三次产业比重为18.9:43:38.1，二产业比重比上年提高3个百分点，工业对GDP贡献率达77%，拉动GDP增长10.4个百分点。新增规模工业企业13家，总数达87家，实现规模工业增加值28亿元，增长26.5%，增速居全市前列。规模工业企业产销率达99%，综合效益指数338%。实现工业税收2.2亿元，增长66.7%，生力科技、宇晶机器等4家企业纳税过千万元，鸿源稀土纳税过5000万元。口味王槟榔荣获中国驰名商标。园区建设大会战成效明显。实施园区基础设施项目19个，完成投资2.6亿元。硬化了长春工业园幸福渠路、山渠路等6条道路，完成关濼路一期工程建设。完成益隆变速箱、华光科技等18个项目50万立方米土石方回填工程。4万平方米标准厂房建设全面启动。长春工业园获批省级“两化融合”试验区，荣获“全省非公经济先进单位”。完成皇家湖工业园自来水管道路、主污水管道铺设及“三横一纵”主干道建设。新桥河工业园环境治理项目全面实施，国基文化创意园建设进一步加快。招商质效明显提高。全年引进市域外资金形成固定资产投资32亿元，为年目标任务26亿元的123%。新签项目55个，成功引进四川新希望、广东海大、北京大北农、江苏长青4家上市企业，央企绿地集团进驻我区，电动汽车充电桩、晶益电子等12个项目投资达5000万元以上。项目建设强力推进。新增储备土地40公顷，融资2亿元。全年新开工项目129个，续建项目52个，总投资76.8亿元，投资5000万元以上的项目21个，投资过亿元的项目8个，新建成投产项目126个。投资5亿元的奥士康线路板生产线一期和投资4.3亿元的森华木业中高密度纤维板生产线建成投产，桃花江游艇、益隆变速箱等项目建设加速推进，红联冷链、煜田食品、长菱热泵热水器等项目即将破土动工。节能减排力度加大。淘汰落后产能，推进清洁生产，关停了电器设备厂等3家产能落后企业，万元GDP综合能耗下降3.6%，规模工业万元增加值能耗下降16.4%。加大污染减排工作力度，工业化学需氧量削减6.6%，工业二氧化硫排放总量削减8%。

——城市品位形象进一步提升。城镇建设步伐加快。实施市政基础设施项目30个，完成投资2.6亿元。金花湖西路、马良北路拓宽工程基本竣工。三益街、人民路、文艺路、福星路、广场路提质改造完工。完成五里堆、新兴街片区雨污处理工程和长春工业园天然气加气站建设。交通建设大会战如火如荼。沙头资江大桥桩基工程基本完工，实现投资6000万元；资北干线拓

改工程、清水潭千吨级码头建设前期工作基本完成，已通过省发改委评审；完成农村公路建设 55 公里；完成麓湖口镇农村客运站和皇家湖地区 10 个招呼站建设。城市开发加速推进。资江明珠、御景华庭、锦绣佳苑、欣天蓝郡、古城春天等楼盘 20 多栋高层建筑相继竣工，滨江新城气息日益浓厚。保障性住房建设完成投资 5000 万元，和瑞家园、和兴家园 1668 套廉租房基本完工，新增公租房 132 套、安置房 68 套，长春工业园白马山、接城堤 2 个村民集中安置点建设全面启动。创卫创森工作扎实开展。新建成 2 个垃圾中转站和 300 个社区垃圾围点。区财政局、区卫生局、区住建局等 45 个单位庭院成为市级“创卫美家园”达标庭院。“八小门店”、农贸市场、交通秩序、查违控违等专项整治及烟花爆竹禁放工作扎实有效，市容秩序进一步规范。实施万树进城工程，完成白马山路、文昌路等 7 条道路绿化，新建石码头、太平巷 2 个社区公园及 16 处街头绿地，新增绿地面积 20 万平方米，我区创森工作经验在全市推广。皇家湖国家湿地公园通过国家级评审。我区成为国家级生态示范区。第三产业稳步发展。对外贸易日趋活跃，完成进出口总额 7128 万美元，增长 159%。学门口农贸市场、鹅羊池菜市场提质改造完工，马良农贸市场、三益街菜市场提质改造加快推进。四星级银城华天大酒店建成开业，有力提升了资阳酒店服务业整体水平。投资 7 亿元的皇家湖生态旅游度假区即将对外营业，浩友湖岸被授予“湖南省四星级乡村景点”称号。“万村千乡市场工程”深入实施，新增百货店 70 家、农家店 30 家。年末金融机构各项存款余额 55.2 亿元，增长 30.5%；各项贷款余额 27.5 亿元，增长 70.8%，全区首家担保公司三丰融资性担保公司筹建工作积极推进。

——现代农业发展进一步加快。实现农林牧渔总产值 21.9 亿元，同比增长 5%。农业产业加快发展。粮食播种面积 73.8 万亩，总产量突破 30 万吨，实现连续 8 年增产，成为“湘米工程”项目实施县（区），被评为全省粮食生产标兵县（区）。蔬菜复种面积 26 万亩，总产值突破 8 亿元，增长 10.9%。完成营造林 3.9 万亩，森林蓄积量达 83 万立方米。茶叶种植面积 1.6 万亩，干茶产量达 865 吨，增长 78%。生猪饲养量达 110.9 万头，增长 5.2%。家禽饲养量达 619.5 万羽，增长 11.7%。水产品产量达 3.4 万吨，增长 4.2%。农业规模经营加快推进。新增土地流转面积 2.1 万亩，增长 8%，总面积达 30.3 万亩，信托流转土地 500 亩以上的公司有森润富隆、永生蔬菜等 7 家。新建成 3000 亩金榨油茶林基地，新增生猪标准化规模养殖场 7 个，金穗果蔬、乡里香等 3 个种植基地获得绿色食品认证，皇家湖养殖基地及周公湖渔场通过无公害水产品认证。农业生产综合机械化水平达 55%，比上年提高 5 个百分点。市级以上农业产业化龙头企业达 36 家，森华木业、瑞亚高科、金成米业被评为省级龙头企业。农民专业合作社进一步规范发展，咯咯哒蛋鸡养殖合作社成为省级示范合作社。农村基本建设全面加强。抢抓农田水利建设黄金机遇，加大立项争资力度，争取国家投资 1.2 亿元，实施民主垵堤防加固、沟渠疏浚、四水治理、大型泵站改造、农村人口安全饮水等 10 个重大农业基础设施建设项目。环洞庭湖基本农田建设重大工程一期完工，新增耕地 142 公顷，成为全省高标准农田建设示范县（区）。完成 46 个村农网改造和 9 个村新农村电气化建设。大力推进农村清洁工程，新建沼气池 700 个，33 个“四有两无清洁村”创建卓有成效，农村面貌得到较大改善。

——各项民生事业进一步发展。23 项为民办实事圆满完成，发展成果进一步惠及广大人民群众。全年向上争取社保补助资金 2 亿元，各项社保资金全面发放到位。职工医保、居民医保报销比例显著提高。新增城镇就业 5986 人，零就业家庭动态就业援助率 100%，实现下岗失业人员再就业 3694 人，就业困难对象再就业 1245 人，新增农村劳动力转移就业 7044 人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。城乡低保、农村五保实现提标。城乡居民社会养老保险试点工作全面启动，近 5 万名 60 岁以上老人领取首批养老金 1650 万元。全面落实强农惠农政策，“一卡通”发放粮食直补、综合直补等各项涉农补贴资金 7100 万元。500 户农村危房改造全面竣工，入住率达 99%。科技事业加快发展，再次成为全国科技进步县（区），百乐优质葡萄基地被评为省级科普示范基地。区老科协服务“三农”、联手保健、广场文化等工作卓有成效。坚持教育优先发展，完成教育化债 3500 万元，新建成市九中、沙头镇中心小学等 5 所合格学校，高考本科上线 812 人，实现历史性突破。区图书馆、文化馆免费开放，建成乡镇、街道综合文化站 5 个、农家书屋 76 家，102 个行政村文化信息共享工程农村服务网点建设全面完成。新型农村合作医疗参合率达 98.2%，基层医疗机构全面实施国家基本药物制度，区妇幼保健院主体工程建设进展顺利，成功收回市中医院产权，公共卫生服务能力稳步提升。计生服务水平全面提高，生育秩序进一步规范，实现“保国优、争省模”目标。成功承办省农运会龙舟赛、市庆端午龙舟赛，成功举办区第五届大众运动会，成为省网球项目人才基地。“企业一套表”改革和联网直报工作扎实推进，统计执法能力明显提升。马良国家粮食储备库改扩项目加快实施，成功争取 5000 吨国家专项储备粮储备计划。共青团服务大局、服务青年工作成效明显，全省重点青少年群体预防犯罪试点工作扎实推进。村、社区“妇女之家”创建活动圆满完成，区妇联获全省妇联系统宣传工作先进单位荣誉称号。工会积极推进企业工资集体协商工作，83 家规模企业职工工资平均提高 12%。工

商联、物价、住房公积金、邮政通讯、保险、民兵预备役、民族宗教、外事侨务、对台、区志、档案、老龄、残疾人等各项事业均取得了新进步。

——社会管理机制进一步完善。加强和创新社会管理，继续大力实施综治“3321”工程。高度重视群众来信来访，用群众工作统揽信访工作，全区设立9个群众工作总站、133个群众工作站，选派559名优秀干部深入基层，调处化解矛盾纠纷548起，为群众解决实际困难和问题265个，全区信访总量呈下降趋势。积极办理红网《百姓呼声》网民反映的问题，区长热线服务质效不断提高，群众投诉、举报、建议及市长信箱、《益阳日报》民声直通车栏目转办件办结率达100%。村级换届选举工作较好完成。大码头街道创新社会管理经验被中组部采用并向全国推介。我区被评为全省“五五”普法先进县（区），确定为全省首批“基层法治示范县（区）”创建试点单位。深入开展“安全生产年”活动，重点加强了非煤矿山、接送学生车辆等专项整治，进一步加强消防救援能力建设，全年安全事故发生率同比下降18.6%，迎风桥镇被授予“湖南省安全生产示范乡镇”称号。芷湖口镇和利村用电秩序得到有效整治。对非法添加瘦肉精行为、食品经营门店及马良熏鱼食品产销进行了专项整治，食品安全管理进一步加强。全面加强城区治安电子系统建设。防范和稳妥处置了各类突发性、群体性事件，“医闹”、“路闹”现象得到有效遏制。对重点治安问题进行了专项整治及预警挂牌，严厉打击非法集资、高息放贷、“两抢一盗”、吸贩毒等违法犯罪行为，深入开展禁赌、“扫黄打非”、打击传销等专项行动，全区社会大局保持稳定。

——政府自身建设进一步加强。坚持党的领导，自觉接受人大及其常委会的法律和工作监督、政协的民主监督。开通了区政府官方微博，主动接受社会监督和舆论监督。认真办理人大代表建议40件、政协委员提案67件，办复率100%。加强乡镇政务服务中心建设，行政审批更加便捷。认真执行《政府信息公开条例》，资阳公众信息网公开政府各类信息2262条，增长12%。认真贯彻《湖南省行政程序规定》、《湖南省规范行政裁量权办法》、《区人民政府重大行政决策程序规则》，大力推进行政权力公开透明运行，政府服务行为进一步规范。大力实施“凝聚力工程”，深入推进创先争优活动，全面推行有错无为问责制，实施以绩效考核为重点的考核机制，不断强化行政监察和审计监督，政府行政效能进一步提升。认真贯彻落实《廉政准则》，全面落实党风廉政建设责任制，扎实推进反腐败斗争，政府自身建设不断加强。

各位代表，2011年的成绩是在国家宏观调控持续趋紧、区域竞争日趋激烈的情况下取得的，确实来之不易，值得倍加珍惜。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委科学决策、正确领导的结果，是区人大、区政协有力监督、大力支持的结果，是全区上下凝心聚力、真抓实干的结果。在此，我代表区人民政府向全区人大代表、政协委员，向广大干部群众及所有关心支持资阳发展稳定的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到前进中存在的困难和问题。主要是经济基础相对薄弱，总量规模不大，财政实力仍然不强，发展质效有待进一步提高。金融对经济发展的推动作用还不够大，项目建设受资金影响推进较难。第三产业影响力和竞争力还不强，消费对经济的拉动作用有待提高。交通干线运输能力不够，对实施“十二五”规划的瓶颈作用较为突出。农村公共服务水平相对滞后，城乡发展仍然不平衡。民生保障任务繁重，群众诉求日趋多元，发展中的新矛盾、新问题呈现阶段性的新特点。政府服务需要进一步优化，行政效能有待进一步提升，发展环境仍需进一步改善。对于这些问题，我们将高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

## 2012年主要工作

2012年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是我区推进科学发展、加快实现后发赶超的关键一年。虽然世界经济复苏的不稳定性、不确定性上升，但我国经济自主增长活力增强，结构调整步伐加快，中央稳中求进的宏观调控政策总体上有利于我们加快发展。特别是经过多年的艰苦努力，资阳经济持续快速发展的累积效应开始显现，一批重大项目相继开工建设并逐步发挥效益，新的经济增长点正在形成，发展后劲不断增强，全区上下加快发展的积极性空前高涨。我们一定要以时不我待、只争朝夕、奋勇争先的精神状态，始终保持昂扬向上、永不懈怠、永不满足的工作激情，锐意进取，开拓创新，务实苦干，全力推动我区经济社会又好又快发展。

2012年政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统揽经济社会发展全局，全面贯彻落实党的十七大、十七届六中全会和省市区党代会精神，继续大力实施“项目立区、城镇兴区、工业强区、商贸活区”经济发展战略，着力转变发展方式，加快推进“四化两型”建设，加快推进城乡统筹发展，切实加强和创新社会管理，积极改善民生，增进群众福祉，全力建设幸福资阳。

为认真贯彻落实这一指导思想，我们要牢牢把握“上项目、调结构、惠民生、强基础”这一总体思路，努力实现资阳经济社会又好又快发展。“上项目”就是要坚持把建项目、增投资作为保增长的根本途径，积极引进一批重点项目，促进一批大项目、好项目、带动能力强的项目尽快建成投产，以投资拉动经济增长。“调结构”就是要坚持把加快经济结构调整作为保增长的主攻方向，加快转变经济发展方式，调优产业结构，发展高新技术，提升传统产业竞争力，淘汰落后产能。“惠民生”就是要坚持把保障和改善民生作为保增长的出发点和落脚点，加强以民生为重点的社会建设，实施一批民生工程，切实解决关系群众利益的热点难点问题，促进社会和谐稳定。“强基础”就是要坚持把做好基础工作作为促进经济社会发展的重要保障，不断提升干部素质，提高政府管理水平，建设人民满意政府。

2012年全区经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长14%以上，财政总收入增长20%，全社会固定资产投资增长30%以上，社会消费品零售总额增长18%以上，规模以上工业增加值增长28%以上，城镇居民可支配收入增长12%以上，农民人均纯收入增长13%以上，城镇登记失业率控制在4.2%以内，人口自然增长率控制在6.5%以内，万元GDP综合能耗下降3.6%，二氧化硫排放总量削减1.5%，化学需氧量削减2%。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下六个方面的工作。

#### （一）突出项目建设，致力增强发展后劲

提高对外开放水平。增强对外开放意识，坚定实施“请进来，走出去”战略，大力发展开放型经济。加大招商引资力度，积极承接国内产业转移，加强区域经济合作，拓宽招商渠道。坚持理性招商，着力引进支柱产业主导项目、缺失项目和配套项目，大力引进科技含量高、税收贡献大、社会效益好、节能环保的优质项目。把招商引资与优化产业结构、提高技术水平结合起来，着力引进先进技术、先进管理经验和高素质人才。积极促成中泰城市综合体、食品产业园、华中汽车大市场、京写电路板等在谈项目尽快签约，确保全年招商引资形成固定资产投资32亿元。积极培育出口企业，支持有条件的企业拓展国际市场。加大立项争资力度，抢抓国家扩大内需的政策机遇，及早包装一批重大项目，确保完成立项争资到位资金5.6亿元。

加强项目要素保障。完善城投公司管理体制，加强城市土地经营，着力破解项目融资和用地难题。支持中小企业融资性担保公司、小额贷款公司、村镇银行等新兴金融机构发展，积极吸引民间资本投资，有效激活金融市场。促进农村信用合作联社改革，支持组建市农村商业银行。深化信用创建，保障金融债权，优化金融生态环境。认真清理闲置土地，盘活存量土地，积极挖掘土地潜力，缓解供地压力。坚持有保有压，优先保证重点工业和基础设施项目用地。加大土地报批力度，科学合理制定土地利用总体规划，做到早计划、早报批、早储备，提前介入，主动服务。严格征地拆迁管理，准确把握政策，依法依规程序加快推进。

加快重点项目建设。全面推进交通建设大会战，力争完成投资3亿元，确保沙头资江大桥完成实体工程量70%以上，清水潭千吨级码头、资北干线拓改工程上半年破土动工，促成绕城高速、益南高速建设和319国道、益七公路拓改工程早日动工，打造大交通新格局。促成煜田食品、奥士康二期、华光科技、野雄科技、变频空调等筹建项目尽快开工，促进口味王四期、海大饲料、新希望饲料、晶益电子、电动汽车充电桩、妇幼保健院等项目加快建设进度，促进桃花江游艇、润慷宝化工、益隆变速箱、凯盛电子等项目尽快建成投产。优化项目建设环境，继续深入开展重点工程建设“三项行动”，落实区级领导联系重点项目“五个一”跟踪服务制，落实项目建设问责制，全面推行“十不准”规定，严厉打击强揽工程、阻工闹事等违法行为。

## （二）突出转型发展，致力优化工业经济

推进园区建设大会战。完成长春工业园调规扩区，实现规划面积 7.1 平方公里，积极筹建稀土工业园。完成幸福渠东路、关濼路、五福西路、青龙路、贺家桥南路近 5 公里道路硬化，建成 6 万平方米标准厂房，完善园区水、电、气、通讯等配套设施。启动南丰、杨树等 6 个安置点建设，完成 1 号、7 号、合新安置点建设。积极抓好长春工业园管理机构升格，扩大园区经济社会管理权限，有效增强园区造血功能，实现工业税收 2.5 亿元以上。启动皇家湖污水处理厂建设，开通园区自来水，平整土地 200 亩。加快新桥河工业园资源整合，推进转型发展。加强国基职教园给排水和垃圾处理设施建设，加快建设文化创意园。盘活闲置资产，全面完成市金益公司、资阳织布厂等公有制企业改制。

大力培育产业集群。优化产业布局，加速产业集聚，打造一批具有较强竞争力和带动力的产业集群。以林板材产业为重点打造 20 亿元级林工科技产业集群，以稀土产业为重点打造 20 亿元级新材料产业集群，以电子线路板产业为重点打造 30 亿元级电子信息产业集群，以机械制造产业为重点打造 40 亿元级装备制造产业集群，以饲料产业为重点打造 50 亿元级农产品加工产业集群。促成森华木业、桃花江游艇等 8 家企业进入规模企业笼子。奖励贡献突出的企业，鼓励企业积极做大做强。搭建政、银、企对接平台，鼓励金融机构开发适合中小企业特点的金融产品，推动企业信贷增量扩面。促进企业提升现代化管理水平，支持宇晶机器等企业上市融资。建立用工信息台账，办好各类用工培训班和用工招聘会，帮助企业解决用工难题。认真落实国家和省支持小型微型企业发展的各项政策。建立健全企业诉求快速反应机制，落实挂牌服务制度，为鸿源稀土、瀚鑫机械、成铭钢构、奥士康、恒辉电阻、口味王槟榔、皇爷食品、瑞亚高科、森华木业、生力科技等重点企业开展“一对一”服务，扶持和壮大一批骨干企业。

加快推进转型发展。帮助企业申报省市技改投资项目，完成工业技改投资 10 亿元。积极推进自主创新，引导企业加大技术研发投入，加强与高等院校、科研单位的产学研合作，研发一批具有自主知识产权的拳头产品。进一步加强两化融合工作，促进规模企业信息化建设达标。扎实推进“企业一套表”改革和联网直报工作。鼓励企业加强品牌建设，帮助宇晶机器、颐丰食品等企业申报省级著名商标。坚持绿色发展，严格执行环境影响评价和“三同时”制度，强化新建项目环境管理，有效控制新污染源的产生。加强环境监管，坚决查处环境违法行为，确保企业稳定达标排放。推动企业清洁生产，坚决限制高能耗、高污染行业发展，关闭产能落后、环保不达标企业。强化节能意识，推广节能产品，加快建设“两型社会”。

## （三）突出城市经营，致力打造宜居新城

加强城镇基础建设。积极争取上级支持，启动五一东路延伸线建设，加快推进金花湖东路、白马山环线建设，全面完成五一西路、长春东路、资阳大道、马良中路、建设街及城区背街小巷提质改造。完成汽车北站提质改造和新公共汽车停车场建设。启动市四水厂建设，完成天然气调压计量站及清水潭电排建设。加大创森工作力度，继续实施万树进城工程，高标准完成金花、马良湖 2 个公园，6 个小游园，19 处街头绿地建设，打造特色景观，确保城市建成区绿地率和绿化覆盖率分别达 35%、40%。加快新桥河镇、迎风桥镇农贸市场建设，完善各集镇基础设施，加快城镇扩容提质步伐。

稳步推进城市开发。加大保障性住房建设力度，续建、新建廉租房 2436 套、公租房 636 套、安置房 1338 套，让更多中低收入家庭共享发展成果。完成城门外、群众街、大水坪 3 个区域棚户区改造，启动石码头历史街区建设。加快马良、龙塘、永丰等 7 个农民公寓式安置点建设。完成资江明珠二期、领秀资江、古城春天、银城华天二期、精锐国际三期、幸福里、锦绣佳苑三期等房产项目建设，启动陶然北岸、欣天蓝郡二期、领秀资江二期、锦绣欣城等项目建设，加快推进长春路、马良路两侧精品楼盘建设，打造滨江新城。

提高城市管理水平。坚定信心、突出重点、强化责任，全力向国家卫生城市目标冲刺。加大对城乡结合部、城中村环境卫生的整治力度，完善主次干道、工矿棚户区卫生长效保洁机制。推进马良路、五一东路、三益街、人民路、迎春路等街道两侧门店招牌全面提质。继续开展农贸市场、“八小门店”、渣土运输、洗车场等专项整治，加大对乱停乱靠、乱堆乱放等行为的整

治力度，克服城市管理顽疾，进一步规范市容秩序。加大控违拆违工作力度，坚决拆除一批违法建筑、查处一批违法建设案件、追究一批违纪干部、惩处一批地开发商，提高城市规划的执行力和严肃性。巩固深化城区烟花爆竹禁放、砂石市场整治成果。继续推进创卫美家园活动，确保城区所有单位庭院顺利达标。深入开展“市民素质提升”活动，提高城市文明程度，打造干净整洁、秩序井然、文明和谐的城市新形象。

加快发展现代服务业。加快发展服务外包、金融服务、中介服务、信息服务四大生产性服务业。积极引进国内外知名品牌和商业机构，建设和培育大型现代商业综合体，改善城乡商业设施和消费环境，增强消费吸引力。完成红联冷链、市农机大市场建设，完成民富商贸城、大桥综合批发市场提质改造，提高商品流通率，满足群众消费需求。大力推介特色菜肴，弘扬资阳餐饮文化。促进商业样板街提质升级，全力打造以五一路、马良路、长春路为轴线，以银城华天酒店为龙头的城市核心商圈。发展限额以上商贸企业 10 家。积极发展以皇家湖生态旅游度假区为主要载体的休闲旅游。继续实施“万村千乡市场工程”，加大农家店改造力度，落实“家电（汽摩）下乡”政策，繁荣城乡市场。强化市场运行监测，做好成品油管理、生猪定点屠宰等工作。抓好粮食市场监管和马良粮食储备库改扩建工作。

#### （四）突出规模经营，致力发展现代农业

夯实发展基础。加强小型农田水利建设，加固民主垸一线防洪大堤 3.5 公里，疏浚沟渠 50 公里，整修病险水库 2 座，加大河道治理、山塘清淤、泵站更新改造力度，确保安全度汛。稳定粮食生产面积，提高粮食生产能力。实施环洞庭湖基本农田建设重大工程二期，完成农村土地综合整治 3.4 万亩。切实抓好高标准农田建设，大力推广水稻机械化生产和集中育秧、合理密植、安全齐穗三项高产技术，继续推进粮食高产创建活动。进一步抓好农作物病虫害统防统治，大力推广测土配方施肥。积极发展无公害农产品生产，健全动物疫病防控网络，加强农产品质量监管，确保不发生农产品质量安全事件和重大动物疫情。加强林业病虫害综合防治，做好森林防火基础工作，确保不发生重大森林火灾。

扩大经营规模。加快推进农业产业化，努力打造农业强区。完成营造林 3.8 万亩。实现生猪饲养量 115 万头、家禽饲养量 630 万羽、水产品年产量 3.5 万吨。规范农村土地流转，加快推进信托流转。培育发展更多种粮大户。巩固壮大毛家山、忠义、东香、乡里香等蔬菜基地。加快推进森润富隆、小贝尔等花卉苗木基地建设。发展壮大油茶、林竹产业基地，大力发展丘岗山地经济。加强皇家湖水产、新桥河畜禽等养殖基地建设。重点扶持一批带动力强的龙头企业，新培育 2-3 家市级以上农业产业化龙头企业，积极发展农民专业合作社，带动农民增收增收。

统筹城乡发展。将皇家湖旅游度假区作为两型社会建设的典型工程来抓，完成总规和修建性详规编制，提质改造香摇公路 4.5 公里，完成 17 公里环湖公路路基建设，完成电排建设和环湖溃堤护坡工程，实施核心区农村环境连片整治。完成湖乡情项目接待中心及福林花园配套设施建设，启动和谐园项目建设，着力打造皇家湖国家级湿地公园、国家级旅游度假区、国家级淡水鱼都展示基地和省级统筹城乡发展示范片。认真实施“一事一议”财政奖补政策，促进农村公益事业发展，大力推进城乡公共服务均等化。继续抓好农村危房改造、村级公路硬化、农村电气化建设、宽带进村入户工程，大力改善农民生产生活条件。解决 2 万农村人口安全饮水问题。大力实施农村清洁工程，新建沼气池 480 个，继续推进“四有两无”清洁村创建，开展农村清洁日活动，抓好集镇卫生整治和农村垃圾中转站建设，着力改善农村环境。扎实抓好创森工作，确保 50% 的乡镇创建为市级绿色乡镇，20% 的村庄创建为市级绿色村庄。

#### （五）突出民生民本，致力构建幸福资阳

加快发展社会事业。大力发展科技事业，支持企业发展高新技术，加快实施科普惠农兴村计划。抓好义务教育债务化解，完成 7 所合格学校建设，深化教育教学改革，全面提高教学质量。积极开展慢性非传染性疾病综合防控示范区创建工作，继续推进医药卫生体制综合配套改革，提高新型农村合作医疗住院补偿标准，确保参合率稳定在 95% 以上。加强人口和计划生育工作，完善计生利益导向机制，坚持优质服务，严格综合执法。完成文化行政管理体制及公益性文化事业单位内部机制改革，完成秀

峰剧院、人民电影院、市花鼓戏剧团等单位转企改制，促进文化大发展大繁荣。启动农村数字电视整体平移工作。加强体育场馆建设，深入开展全民健身活动，提高群众身体素质。抓好第六次人口普查资料的应用开发。加强国防动员、民兵预备役和拥军优抚安置工作。充分发挥工商联、工会、共青团、妇联、老科协等群团组织和行业协会支持经济社会发展的作用。统筹做好质量技术监督、物价、住房公积金、邮政通讯、保险、民族宗教、侨务、对台、残疾人、老龄、区志、档案、气象、防震减灾等工作，推动社会事业全面发展。

加大民生保障力度。大力创建创业型城市，落实支持创业、促进就业的政策措施，加强创业就业培训指导，鼓励自主创业，多渠道开发就业岗位，继续加大对零就业家庭、“4050”人员和失地农民等困难群体的就业帮扶力度。确保年内新增城镇就业5300人，安置下岗失业再就业3100人，稳定农村劳动力转移就业10万人。进一步提高社会保障水平，健全社会保障体系，切实做好医疗、工伤、生育等各类社会保险扩面征缴和养老保险省级统筹工作，扎实推进城乡居民社会养老保险工作，巩固城镇居民基本医疗保险全覆盖成果。规范和创新社会救助工作，切实保障低收入群体基本生活，抓好大病医疗救助工作，确保五保老人住院医疗费用零支付。继续做好农村敬老院的改扩建工作，积极推进社会福利事业发展。

维护社会和谐稳定。继续加强和创新社会管理，努力开创社会管理工作新局面。严格落实安全生产责任，突出抓好烟花爆竹、道路交通、校园安全、危险化学品等重点领域的专项整治，加强安全隐患排查治理，加强消防安全监管，坚决遏制较大以上安全事故发生。加强食品药品安全监管，积极创建食品药品安全示范区（区）。深入开展“六五”普法活动，提高全民法制意识，大力建设法治资阳。深入实施“凝聚力工程”，大力开展“下基层、惠民生”主题实践活动。坚持用群众工作统揽信访工作，加强群众工作站建设，畅通民意诉求渠道，化解信访积案，减少信访总量，防止越级上访和群体性事件发生。全面落实强农惠农政策，切实减轻农民负担。建立健全乡村债务化解长效机制，努力化解乡村债务。严格落实《益阳市村级财务管理和工作实施办法》，健全村务公开制度。认真做好区长热线工作，加强应急平台建设，提高突发事件应对处置能力。进一步改进实有人口管理工作，全面推进城市电子防控系统建设，严厉打击“两抢一盗”、涉黑涉恶涉毒等刑事犯罪，切实维护社会大局稳定。

#### （六）突出自身建设，致力提升政府形象

加强学习，开拓创新谋发展。始终把学习摆在首位，建设学习型机关，争当学习型干部。在学习中深入认识、准确把握发展规律，增强工作的主动性、预见性和科学性，减少盲目性，克服片面性。坚持在干中学、在学中干，坚持学以致用、用以促学，着眼于解决改革发展稳定中的实际问题，切实把学习的体会和成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、领导工作的本领。大胆解放思想，勇于开拓创新，思进思变思发展，创业创新创一流，用发展的办法解决前进中的问题，用改革的思路不断推动工作开展，以思想的大解放促进工作效率的大提高，以举措的大创新促进经济的大发展。

改进作风，求真务实促发展。强化“执行力就是能力，就是水平”的理念，始终保持蓬勃向上的朝气、攻坚克难的勇气、昂扬奋进的锐气，真正把心思集中在想干事上，把胆识体现在敢干事上，把能力展示在会干事上，把目标落实在干成事上。负责任、敢担当，在难题面前，敢闯敢试、敢为人先；在矛盾面前，敢抓敢管、敢于面对；在风险面前，敢作敢为、敢担责任。深入基层、深入群众，真正做到领导指挥在一线，情况掌握在一线，措施落实在一线，问题解决在一线，成效取得在一线。切实增强时不我待、不进则退的危机感和紧迫感，强化进取意识，摒弃小进即满、小富即安意识，与高的比水平，与快的比速度，与强的比干劲，以争创一流的精神狠抓工作落实。

依法行政，清正廉洁促发展。全面实施《行政许可法》、《国务院关于加强市县依法行政的决定》和湖南省《行政程序规定》、《规范行政裁量权办法》、《政府服务规定》，严格按照法定程序、法定权限、法定职责行使权力。坚决维护区委的集中统一领导，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。健全完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证等制度，提高决策科学化和民主化水平。严格落实党风廉政建设责任制，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设。进一步加强行政监察和审计监督，严肃查处违法违纪案件，有效预防职务腐败，以清正廉洁的良好形象取信于民。厉行勤俭节约，坚决反对讲排场、摆阔气等铺张浪费行为，真正把有限的资金用在经济社会发展最需要的地方。

---

各位代表，资阳的发展已翻开崭新的一页，我们正站在新的历史起点，时代和机遇召唤着我们，责任和使命激励着我们。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，进一步凝聚全区人民的智慧力量，以更加宽广的视野谋划发展，更加昂扬的斗志迎接挑战，更加务实的作风拼搏进取，不断开创科学发展、跨越发展新局面，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开，为建设富裕文明、和谐幸福的新资阳而努力奋斗！