

2013 年四川省自贡市政府工作报告

—2013 年 1 月 8 日在自贡市第十六届人民代表大会第二次会议上

市长 彭琳

各位代表：

我代表市人民政府向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2012 年工作回顾

2012 年是全市克难奋进、稳定增势的一年，是打基础、谋长远的一年。一年来，面对国际金融危机影响持续显现、国内宏观经济下行压力加大等严峻挑战，市政府在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结带领全市人民，深入贯彻落实科学发展观，围绕建设“五个自贡”、加快构建成渝经济区西南部区域中心城市，大力推进“两化”互动、统筹城乡发展，保持了经济社会平稳较快发展势头，较好地完成了十六届人大一次会议确定的工作任务。全市地区生产总值完成 884.80 亿元、增长 13.9%，地方公共财政收入实现 32.99 亿元、增长 13.2%。

一、着力投资拉动、产业支撑，经济平稳较快发展

重大项目建设成效突出。项目进度明显加快，省重点项目提前 2 个月完成计划，248 个市重大项目完成投资 250.6 亿元，超目标 16 个百分点，80 个市级重大项目建成投入运行。项目争取成效明显，15 个项目纳入省重点和重推项目，130 个项目列入中央和省投资计划，发改、水务等部门到位项目补助资金超过 10 亿元。要素保障更加有力，落实项目信贷投放 23 亿元，落实项目用地 1.12 万亩，创历年之最。项目储备不断加强，建成重大项目信息网络平台，滚动储备“十二五”重大项目 800 个，总投资 3500 亿元。全社会固定资产投资完成 435.10 亿元、增长 23.3%，增速列全省前列。

三次产业协调较快发展。坚持联动发展三次产业，产业自贡建设取得积极成效。工业加快转型升级，集中集群集约发展步伐加快，规模以上工业增加值完成 404.40 亿元、增长 17.3%，成功创建国家新型工业化示范基地。工业项目建设成效明显，实施重大项目 65 个，开工 5 亿元以上项目 4 个，在建 10 亿元以上项目 2 个，完成投资 119.45 亿元、增长 14.3%，106 个项目获国家、省技改和战略性新兴产业资金支持。园区建设强力推进，新增承载能力 8 平方公里，“一带四园三区”空间布局进一步完善，中昊自贡化工新材料产业基地、晨光氟化工产业园、大西洋焊接产业园建设全面推进，川玻特种玻璃产业园、海川燃机配件制造基地开工建设，园区主营业务收入实现 630.95 亿元，园区产业集中度提高到 47.9%。企业培育力度加大，制订主营业务收入上台阶奖励政策，启动城区科技型成长型企业退城入园工作，新增 20 亿元企业 4 户、亿元企业 53 户，省“小巨人”和成长型企业达到 45 户，列入省上市培育后备库企业 2 户。引导企业实施质量品牌战略，新创四川名牌产品 17 个、国家地理标志产品 1 个。服务业稳定增长，实现增加值 246.14 亿元、增长 11.8%。商贸服务业加快发展，六大专业市场群规划、中心城区业态规划等编制完成，川南钢材市场、川南家居城一期建成运营，川南汽贸产业园规模不断扩大，川南五金城、瑞祥商贸物流城开工建设，各类节庆、会展促销活动广泛开展，社会消费品零售总额实现 332.98 亿元、增长 15.8%。旅游业稳步发展，卧龙湖国际旅游度假区建设积极推进，盐卤浴康疗基地开工建设，第 18 届国际恐龙灯会圆满成功，对外影响力极大提升，特色文化旅游会节活动蓬勃开展，旅游综合收入增长 22%。房地产业有序发展，认真落实房地产调控政策，建立了市场动态监控机制，多层次、广覆盖的住房供应及保障体系基本搭建。金融保险业快速发展，与省级银行机构全面建立战略合作关系，乐山商业银行自

贡分行、全市首家科技银行组建运营，引进国际金融服务机构 1 家，新发展小额贷款公司 11 家、担保公司 9 家、投资基金 2 家、金融仓储公司 1 家，全年新增信贷投放 75 亿元、增长 24.5%。农业增产增效，实现增加值 109.39 亿元、增长 4.8%。粮食总产达 136 万吨，连续 5 年保持在 130 万吨以上。“三片九基地”建设深入推进，一批规模化、标准化种养基地示范效应凸显，三年大变样目标如期实现。农业产业化步伐加快，7 个现代农业示范园区启动建设，荣县、富顺农产品加工园区加快推进，实施龙头企业技改项目 10 个，新发展农民专合组织 55 户。

二、着力基础建设、环境优化，城乡面貌持续改善

交通水利建设取得突破。交通建设投资突破 40 亿元，成自泸赤高速公路成自段竣工通车，乐自高速公路进入路面铺筑，自隆、内威荣高速公路建设有序推进。小井沟水利工程完成投资 8.6 亿元，实现截流并开工大坝主体工程，干渠供水工程基本建成，实施移民安置对接 6000 人，开工建设移民集中安置点 11 个；狸狐洞水库开工建设。

城市建设实现跨越。中心城区建成区面积新增 10 平方公里，建成“双百”特大城市，城镇化率提高 1.6 个百分点，达到 44.3%。坚持规划引领，启动全域规划，35 项城市规划、6 个乡镇规划、200 个新村聚居点规划编制完成，城市总体规划通过省专家评审，中心城区控制性详规全覆盖。完善基础功能，龙汇隧道双向贯通，东环线、两湖大桥竣工通车，东盐都大道顺利推进，北环路启动改造；舒坪、大山铺等客货运枢纽站主体工程完工；南湖主排水系统基本建成，乐德、胜利、汇西等输变电工程竣工投入使用，天然气调峰储气站开工建设。统筹新区开发和旧城更新，南湖新城、沿滩新城、贡井西城、东北部新城建设步伐加快，南岸科技新区启动建设，东兴寺、西山路片区整体改造启动实施。荣县、富顺县城加快建设，城市品质明显提升，富顺迈入中等城市行列；重点小城镇建设全面推进。

新村建设有力推进。按照“七化十二有”标准，统筹推进 12 个新农村综合体建设，建成基础完善、设施配套、环境优美的农民集中居住区 30.8 万平方米。建成通乡公路 423 公里、通村公路 397 公里。实施金土地工程 10 个，新增耕地 1.26 万亩；建成高标准农田 7.3 万亩。整治病险水库 21 座。改造农村电网 1500 公里。行政村宽带覆盖率达 30%。

生态环境不断改善。实施蓝天、清水、绿地、宁静、利废“五大行动”，大力推进生态自贡建设。加强釜溪河流域综合治理，“河长制”及跨界断面资金扣缴全面实施，沿岸 200 米内规模化畜禽养殖全面取缔，开工建设乡镇污水处理设施 53 处，釜溪河水环境质量总体得到改善。加强全域绿化，市域绿地系统规划编制完成，南湖生态公园、西城湿地公园、沿滩公园建成开放，卧龙湖湿地公园开工建设，东环线、桑海井路等道路绿化、10 个重要节点绿化全面完成，釜溪河复合绿道示范段进展顺利，新增城市绿地 350 公顷，人均公园绿地达 9 平方米，新增造林面积 9.9 万亩，全市森林覆盖率提高到 30.2%，创建国家园林城市通过省级初评。强化节能减排，全面推进城区污染企业关停并转，群众反映强烈的 3 户城区污染企业实现关停，淘汰 7 户企业落后产能，主要污染物总量减排任务全面完成。深化城乡环境综合治理，特色风貌示范街打造扎实开展，“五乱”治理成效显著，市垃圾焚烧发电项目建设有序推进，荣县垃圾处理工程开工建设，成功创建省环境优美示范市，贡井区和一批镇村省级优美示范创建成功。

三、着力改革创新、开放合作，内生动力不断增强

对外开放成效明显。创新招商引资工作促进机制，积极发挥区县、园区和行业部门作用，突出招大引强，积极搭建招商平台，加大定点招商、专业招商和总部招商力度，全年引进到位市外资金 480 亿元、增长 36.3%，新签约 5 亿元以上项目 32 个，总投资 100 亿元的西南无水港等项目签约引进。培育出口主体企业，鼓励企业开拓海外市场，实现进出口总额 8.7 亿美元、增长 23.6%，其中出口 5.17 亿美元、增长 50.2%。

科技创新不断加强。健全科技创新体系，大力推进创新自贡建设。新增国家级企业技术中心 1 个、省级企业技术中心 2 个，省技术转移中心自贡分中心、市技术交易市场、市大型科研设备仪器协作服务平台建成投入使用，高新科技孵化器二期开工建

设，省机械研究设计院自贡分院、省装备制造业科技服务港自贡分港组建成立，高新区获批国家知识产权试点园区，沿滩工业园区获批省节能机电高新技术产业化基地。实施国家和省重点科技项目 66 项、重点技术成果转化 27 项，申请专利 821 件。

各项改革有序推进。统筹城乡综合配套改革不断深化，农村产权确权颁证基本完成，产权交易市场启动建设，实施城乡建设用地增减挂钩项目 17 个。国企改革后续工作不断完善，16 户企业社会职能移交基本完成，5 户企业完成破产终结，11 户企业破产程序依法启动，东碳公司实现重组。医药卫生体制改革有序推进，全民医保体系加快建立，基本药物制度进一步巩固，基层医疗卫生机构综合改革成效明显，县级公立医院取消“以药补医”改革试点启动实施，群众用药负担进一步减轻。行政管理体制改革继续深化，整合组建文广新局，文艺院团改制全面完成。

四、着力民生改善、管理创新，社会保持和谐稳定

民生工程深入实施。大力实施富民、安居等“十大工程”，扎实推进幸福自贡建设，城乡居民收入分别达到 19447 元和 7950 元，分别增长 15.4%和 14.4%。全年新增城镇就业 3.56 万人，城镇登记失业率 4.2%。城乡居民养老保险制度实现全覆盖，1.5 万被征地农转非人员社保遗留问题妥善解决；城镇职工、城镇居民医保和新农合住院实际报销比例分别达 79%、71%、76%，重特大疾病医疗救助逐步加强。建立并实施 90 岁以上老人高龄津贴制度，建成社区养老服务站 16 个，农村五保集中供养率达到 64%，城乡低保月人均补助分别提高到 187 元、71 元。开工建设保障性安居工程 12412 套、安置房 83 万平方米，完成农村 D 级危房改造 7039 户，将人均住房 12 平方米以下的城市“双困”家庭纳入廉租住房保障范围，住房公积金为职工购房提供资金支持 9.5 亿元。改善了 11.4 万农村人口的安全饮水条件。实施了 14 个农贸市场标准化建设。加大物价监测和调控力度，居民消费价格指数持续回落。

社会事业全面发展。推进义务教育均衡发展，开工建设中小学校舍 14.7 万平方米，建成义务教育标准化学校 40 所，汇东实验学校南湖校区建成招生，我市“两基”工作获国务院表彰；自贡卫校升格为四川卫生康复职业学院，自贡职业技术学校列入国家中职教育改革发展示范校。推进卫生事业发展，建成国家级示范社区卫生服务中心 2 个、国家重点医疗建设专科 2 个，市中医院创建为三甲中医院；川南精神卫生中心大楼、三医院住院大楼、市妇幼保健院门诊保健大楼基本建成，城乡居民电子健康档案建档率达 91%。加快文化自贡建设，自贡世界地质公园通过联合国教科文组织中期评估，自贡灯会获“中国最佳品牌节会奖”；自贡文化展示馆、群众文化活动馆免费开放，9 个省级乡镇文化示范站和 72 个社区书屋启动建设，有线电视数字化整体转换加快实施；喜迎十八大等系列群众文化体育活动蓬勃开展，创作并展演了一批优秀剧目，川剧《夕照祁山》获省“五个一”工程奖，承办国家、省级体育赛事 17 次，我市运动员在伦敦残奥会上夺得全省历史上首枚残奥金牌。低生育水平持续稳定。第六次人口普查和市志续修全面完成。外事、档案、防震减灾、人防、民族、宗教、侨务、气象、邮政、妇女儿童、老龄和残疾人等工作取得新成绩。

社会管理创新推进。开展 18 个社区（村）创新社会管理服务体系建设试点，社区网格化服务、扁平化管理初步实现。健全社会稳定风险评估制度和“大调解”工作体系，落实信访积案市县领导包案制度，中央和省交办的重大信访积案全部有效化解。完善应急救援体系，市应急联动及公安信息指挥中心启动建设，参加全省防灾减灾大演练取得圆满成功。加强治安防控，严打违法犯罪行为，各类刑事命案破案率 100%，社会治安秩序良好。安全生产形势平稳，四项综合指标同比下降。食品药品安全稳定可控。“双拥”共建、国防建设和民兵预备役工作不断加强。

五、着力效能提升、作风转变，自身建设得到加强

认真执行市人大及其常委会的决定和决议，自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督，注重听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，人大议案、代表建议和政协提案办理满意和基本满意率 100%。深化政务公开，依法公开政府信息，主动接受新闻舆论和社会监督。深入开展行政审批“一清理三减少”工作，审批事项由 215 项减少到 93 项，在全省审批事项最少、程序最简、时间最短、收费最低，政务服务 6 项效能指标列全省市州第一。深入开展治庸问责行动，严肃查

处庸懒散行为，机关作风明显转变。加强廉政建设，全面推行“三公”经费公开和公务卡制度，开展公务用车专项治理，政府重大投资项目实现审计监督全覆盖，偿还政府性债务 18.6 亿元。

各位代表，上述成绩来之不易。每一项成绩的取得，得益于市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的监督支持，凝聚着全市人民的辛勤劳动。在此，我代表市人民政府，向各位代表、政协委员，向全市广大干部群众、政法干警、驻市解放军和武警、消防官兵，向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向所有关心支持我市发展的老领导和各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，经济社会发展和政府工作中还存在不少问题和不足：一是稳增长面临更大压力。受宏观经济下行影响，我市经济增速放缓，特别是工业增速明显回落，规模以上工业增加值未能实现预期目标，加之重大项目支撑乏力，保持经济平稳较快增长任务艰巨。二是调结构亟待更大突破。我市产业结构不优、产品附加值低等问题依然突出，随着资源环境约束加剧，推进产业转型升级任务十分紧迫。三是保民生任务更加艰巨。虽然民生保障的力度逐年加大，但与群众的期望还有较大差距，特别是在棚户区改造、促进群众增收等方面，还有大量的工作要做；在目前我市财力十分有限的情况下，保障改善民生需要我们付出更多的努力。四是转作风要求更为迫切。个别干部开拓进取精神不强，思想解放不够，创新办法不多，工作效率不高。这些问题，我们将高度重视，在今后工作中采取有力措施，努力加以解决。

2013 年工作安排

2013 年是全面贯彻党的十八大精神的开局之年，是我市持续推进“五个自贡”建设、加快构建区域中心城市的重要一年。做好今年工作，继续保持经济社会持续健康较快发展，对于实现“十二五”和全面建成小康社会战略目标具有重要意义。综合分析，今年的发展形势总体有利，好于去年。党的十八大对加快转变经济发展方式作出了战略部署，将进一步加大经济体制改革力度，给予自主创新、实体经济、城乡一体发展更多的政策支持。国家继续坚持稳中求进的工作总基调，实施“宽财政、稳货币”的政策取向，适当扩大社会融资总规模，优先推进西部大开发，大力促进中西部地区崛起，全国、全省经济运行出现积极变化，筑底回升、向好发展趋势明显，国内市场需求有望整体回升。省委、省政府确定了科学发展、加快发展的工作基调，作出了加快构建多点多极支撑经济格局、做强市州经济梯队和区域经济板块、优先发展川南城市群的战略部署。我市成功纳入全国老工业基地调整改造规划，面临盐业体制改革启动等更多政策机遇；随着交通等基础设施的进一步改善，制约发展的瓶颈逐步突破，经济结构加快转型升级，产业城市载体空间不断拓展，加快发展面临更优环境和更好基础。与此同时，今年仍面临诸多挑战，世界经济复苏缓慢曲折，不确定因素仍然突出；国内经济运行仍将面临企业生产经营成本上升、产能过剩的压力；我市相当部分在建产业项目年内尚不能转化为新的增长点，稳增长仍然是经济工作的首要任务。面对机遇和挑战，坚定信心尤为重要，真抓实干尤为重要，开拓创新尤为重要。我们一定要瞄准目标不动摇，强化责任不懈怠，创新工作不老套，抢抓机遇、迎难而上，一心一意谋发展、建“四化”、奔小康，不断开创自贡科学发展新局面。

今年将是自贡经济跨越千亿台阶的一年。我们要牢牢把握经济建设中心，抢抓全省推进多点多极支撑、优先发展川南城市群的机遇，乘势而进推动发展，确保全市经济总量突破 1000 亿台阶，进入“千亿俱乐部”行列。

今年将是自贡重大项目攻坚推进的一年。我们要牢牢抓住有利机遇，凝聚全市力量大抓项目、抓大项目，推动一批重大产业项目落户自贡，确保全市固定资产投资突破 500 亿元。

今年将是自贡加速构建区域中心城市的一年。我们要坚持“集约、智能、绿色、低碳”的新型城镇化发展道路，大力推进生态自贡建设，提升城市品质，力争建成国家园林城市。

政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大精神，紧紧围绕主题主线，坚持“科学发展、加快发展”工作基调，以提高经济增长质量和效益为中心，深入实施“两化”互动、统筹城乡总体战略，持续推进“五个自贡”建设，加快构建区域中

心城市，突出投资拉动、产业支撑，着力扩大投资消费，着力优化经济结构，着力强化创新驱动，着力深化对外开放，着力保障改善民生，努力实现经济社会持续健康较快发展，为全面建成小康社会打下坚实基础。

主要指标安排是：地区生产总值增长 13%，力争 15%；规模以上工业增加值增长 16.5%，力争 20%；固定资产投资增长 20%，力争 25%；社会消费品零售总额增长 15%，力争 18%；地方公共财政收入增长 13%，力争 18%；单位地区生产总值能耗下降完成省下目标；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；城镇居民人均可支配收入增长 14.5%，力争 15.5%；农民人均纯收入增长 15.5%，力争 16.5%。

一、坚持项目带动，在扩大需求中稳定发展态势

坚持项目总抓手，强化投资消费双增长、双拉动，保持经济持续健康较快发展势头。

发挥投资拉动的关键作用。引导调整投资结构，把握国家投资导向，鼓励民间投资，支持企业加大对节能环保装备制造、特色新材料、生物医药等战略性新兴产业项目的投入力度，力促一批重大基础设施项目开工建设。着力强化对上争取，积极申报省重点推进项目和省重点项目，全力争取国家、省补助资金，确保到位项目资金 10 亿元以上。力促项目加快建设，突出抓好 247 个市级重大项目建设，落实项目助推工作机制，推行政府投资项目代建，强化审批代办和要素保障，确保完成投资 280 亿元以上。做好项目储备工作，把握宏观政策机遇，及时谋划储备一批项目；对列入中央、省“十二五”规划的重大项目，强化跟踪对接，做好可研、规划选址、环评等前期工作，力促一批项目提前开工。

发挥消费拉动的基础作用。落实国家新一轮扩大消费需求长效机制，鼓励使用“自贡造”产品。精心组织开展灯会、汽车展销、盐帮美食节、旅游促销、迎春购物等会节促销活动，着力推出一批具有自贡特色的消费产品。积极培育乡村旅游、文化娱乐、休闲健身、网购网销、信息咨询等热点消费，鼓励发展家政服务、养老、物业等便民消费。积极改善住房供应结构，促进房地产市场健康发展。加强市场诚信体系建设，严厉打击侵权和制售假冒伪劣行为，营造良好的消费环境。

发挥出口拉动的潜在作用。支持华西能源、硬质合金等重点出口企业拓展海外市场，着力打造全省新材料、机电产品、彩灯出口基地，新培育年出口 1 千万美元以上企业 4 户；依托西南无水港项目，创建综合保税区，推进出口货物报关、报检和服务便利化，进出口总额增长 15% 以上。

二、坚持“两化”互动，在转型升级中提升发展水平

深入推动工业化与城镇化良性互动，以产兴城，以城促产，全面提升产业竞争力和城市承载力，加快产业自贡建设步伐。

强化工业支撑。推进工业项目建设，围绕推进传统产业改造和培育壮大战略性新兴产业，加快东锅公司 600MW 超临界循环流化床锅炉等 38 个在建项目建设，确保中昊自贡化工新材料产业基地、大西洋焊接产业园首批项目等 13 个项目建成投产达产，加快电力设备产业园项目建设，新开工节能高效工业泵研发制造基地等 16 个项目。加快工业园区建设，将板仓工业园区规划面积扩大到 30 平方公里，启动贡井成佳工业集中区基础建设，加快大安工业集中区规划编制。支持沿滩、晨光、荣县工业园区创建省级园区，全年新增园区承载能力 5 平方公里。加快园区产业集聚，严格项目准入联审和竣工核查，提高投资强度和产出能力，实施城区科技型成长型企业退城入园，园区新落地项目 30 个以上，主营业务收入增长 20% 以上。加强企业培育服务，实施大企业大集团和中小微企业梯次培育计划，设立产业投资基金和中小企业直接债务融资发展基金，加大企业自主创新、成果转化的支持力度，加快企业上市步伐。开展首届质量奖评定，新培育中国驰名商标 2 件，新创四川名牌产品 10 个。推进工业化与信息化深度融合，引导企业运用现代信息技术和先进适用技术改造提升传统产业，重点实施大西洋等 10 户企业信息化项目。力争全年新增主营业务收入超 30 亿元企业 2 户、超 10 亿元企业 3 户。

加快城镇化进程。突出全域规划引领，围绕城市定位和功能布局，着力完善“1+2+9+23+N”的现代城镇体系，推进“七大体系”规划编制，完成《东部新城控制性详规》等9个重点规划、9个重点乡镇规划调修和200个农民新村聚居点规划编制，基本构建全域规划体系。加快中心城区建设，完善南湖新城、沿滩新城、贡井西城、东北部新城基础设施，建成汇南路东中段、紫荆街、龙汇街南延线、朝土路等道路和犀牛口大桥。加快南岸科技新区、卧龙湖旅游度假区基础设施建设，实施卧龙大道、锦城大道、板南大道延长线建设，中心城区新增承载能力5平方公里。加快东兴寺、西山路片区综合开发，启动张家沱、光大街-凤凰坝和自流井老街、大安老街改造。加快县城建设，实施富顺红旗大桥上段片区、荣县“两河四岸”综合开发，开工建设双溪水库环湖路，完善县城基础设施体系和综合配套功能，提升城市品质和集聚辐射力，荣县跨入中等城市行列。加快小城镇建设，强化产业支撑和基础配套，着力打造一批工贸型、旅游型特色小城镇。全市城镇化率达到45.9%以上。

大力发展现代服务业。加快构建城际大物流，开工建设西南无水港，启动西南粮油及农副产品物流加工产业园、综合保税园区项目，开工建设西南生产资料市场物流园，加快推进大山铺、舒坪、富顺、荣县物流园区建设，培育2户营业收入超亿元的物流企业。加快建设城郊大市场，积极促进已签约专业市场落地建设，建成川南五金城一期工程，实施川南建材市场升级改造，启动汽贸产业园川南汽配市场、汽车商贸会展中心建设，新培育年交易额上10亿元商品市场4个，着力打造东北部生活资料市场集聚区、西南部生产资料市场集聚区。加快培育城区特色商圈，加快华商国际城、泰丰国贸中心等城市综合体建设，继续培育大东方、汇东等特色商圈，打造南岸科技新区高端服务业集聚区。积极发展电子商务，规划建设电子商务孵化园，建立网购网销终端结算平台。加快打造旅游目的地，完成卧龙湖盐卤浴康疗基地主体工程，推进大公井盐文化主题公园建设，加快建设中华彩灯大世界主题公园，办好第19届国际恐龙灯会，积极培育特色乡村旅游，启动一批星级酒店建设，规划建设游客集散中心，推进自贡旅游从过境地向目的地转变，全年旅游综合收入增长15%以上。加快发展金融业，推进金融生态示范建设，新引进1家股份制银行、发展4户新型金融机构，支持建立投资基金、小额贷款公司，引导中小企业到银行间市场融资，鼓励工商企业采取信托、融资租赁、风险投资等方式筹集资金，新增银行贷款60亿元以上。服务业增加值增长12%。

三、坚持统筹城乡，在产村相融中加快发展进程

积极推广产村相融的新农村建设模式，以新村带产业、产业促新村，成片建设美丽新农村、农民幸福新家园，加快城乡一体化发展步伐。

构建现代农业新形态。以荣县、沿滩省级新农村成片推进示范县和省级现代农业、林业、畜牧业重点县建设为依托，集中连片发展特色效益农业，新发展优势特色农产品生产基地5万亩，着力打造7个面积上万亩、产值上亿元的现代农业示范区，打造一批种养结合、粮经复合、生态循环、休闲观光等农业新业态。推进农业产业化经营，加快富顺、荣县、沿滩农产品加工园区建设，引导农产品加工企业向园区集聚，培育香辣酱等农产品品牌，积极扶持发展龙头企业、农民合作组织和农村经纪人等新型经营主体，培育新型职业农民。完善农产品流通网络体系，开工建设荣都农产品冷链物流城，推进产销衔接，鼓励农产品直营销售。完善新型农业社会化服务体系，切实保障农产品安全。全年粮食产量稳定在130万吨以上，农业增加值增长4%。

建设农民生活新家园。坚持产业与新村互动相融，连片推进现代农业产业形态、农村新型居住形态、文明乡风文化形态、清洁优美自然生态“四态一体、共融发展”的新农村建设。依托农业产业基地，建设适度规模农民集中居住区，配套完善基础设施和公共服务，建成农民集中居住区30万平方米，重点打造6个新农村综合体，培育准集镇型农村新型社区；在远离城镇的行政村，规划建设农民聚居点；按照“一建五改六连”标准建设新农家大院，打造特色民居、生态院落，构建形成新型小城镇、新农村综合体、新型聚居点和新农家大院四级居住新形态。

加强农田水利等基本建设。加快推进狸狐洞水库建设，力争开工建设楼房湾、大坡上水库，完成21座病险水库除险加固，实施中央小农水重点县、“五小水利”工程项目。改造建设通乡公路100公里、通村公路200公里。实施“金土地”项目7个，整理土地9万亩，建成高标准农田6.5万亩。推进城乡供水一体化，改善11.5万农村群众饮水安全条件。实施新一轮农村电网改造升级。加快推进宽带信息百镇千村工程，新增加280个行政村通宽带。

四、坚持基础先行，在优化环境中改善发展条件

紧紧抓住国家优先推进西部大开发等机遇，持续推动一批重大基础设施取得新的突破，从根本上破解基础瓶颈制约，争创加快发展新优势。

大力推进交通水利能源建设。加快区域综合交通枢纽建设，确保乐自高速公路建成通车，全面实现 1 小时内通达川南四市，加快建设内威荣、自隆高速公路，力争开工自宜大件路。完成城市东盐都大道、省道 207 赵家坪至石道建设，加快北环路改造和省道 305 富顺绕城公路建设，启动成自泸赤高速大安连接线、乐自高速自流井连接线和西盐都大道建设。建成板仓汽车货运站，开工荣县汽车客运站、富顺东城客运站，加快舒坪铁路货运站建设，启动大山铺火车站建设，做好沱江航电综合开发、乐自泸铁路、内自宜城际铁路前期工作。加快推进小井沟水利工程建设，完成坝体填筑、干渠供水工程和 8000 名移民搬迁安置。实施仙市 220 千伏等 3 个输变电工程。完善通信网络，推进智慧城市建设。

持续改善生态环境。深入实施生态自贡建设五大行动，进一步提升环境质量。推进全域绿化，建成卧龙湖湿地公园、汇东公园，实施西山植物园改造，启动高峰公园、曦景公园建设；完成釜溪河复合绿道示范段和东盐都大道、卧龙大道等景观绿化，中心城区绿化覆盖率达到 39%，人均公园绿地面积达到 10 平方米，力争建成国家园林城市；加强天然林保护，巩固退耕还林成果，新增造林面积 9 万亩，全市森林覆盖率提高 1.2 个百分点。深入推进釜溪河流域综合治理，加快板仓工业污水处理一期工程建设，开工贡井、荣县生活污水处理二期工程和 39 处乡镇生活污水处理设施，实现乡镇污水处理设施全覆盖，促进釜溪河水质持续改善。推进节能减排，完成省下主要污染物减排任务。加强饮用水源地保护，启动双溪、小井沟水库等饮用水源地生态保护规划编制，强化集中饮用水源地保护和农村面源污染治理，继续实施烈士堰水库和镇溪河流域水环境治理。深化城乡环境综合治理，建成市垃圾焚烧发电项目和荣县城市生活垃圾处理工程，新建 3 个乡镇垃圾填埋场，建成城区及两县数字化城管平台，扎实开展“五乱”治理，继续推进省级环境优美示范创建工作。

五、坚持改革开放，在创新引领中增强发展活力

进一步强化创新意识、改革意识、开放意识，不断增强创新驱动新动力，激发市场主体新活力，培育开放经济新优势，推动创新自贡建设取得新成效。

加强科技创新。加快创新平台建设，建成省级清洁高效煤燃烧技术重点实验室、省级硬面材料工程技术中心，完成高新科技孵化器二期主体工程，推进富顺、沿滩工业园区孵化中心和节能环保装备产品省级质检中心建设。组织开展关键技术攻关，实施大管径带式输送机等重点科研项目 60 项、1000MW 超超临界锅炉等重点科研成果转化项目 15 个，国家高新技术企业达到 50 户，专利申请 600 件以上，争创国家技术创新工程省级示范城市。推进科技金融结合创新示范区建设，鼓励金融机构开发科技金融产品，加快构建多元化科技投融资体系。加强创新人才培养引进，壮大科技研发队伍。加强知识产权保护，积极创建国家知识产权试点市。

深化各项改革。全面落实国家的各项改革措施，加快各领域改革步伐。扎实推进统筹城乡综合配套改革，建成农村产权交易中心，推动农村产权规范有序转让；实施城乡建设用地增减挂钩试点项目 11 个。深化国企改革，推进聚酯、东碳公司资产处置，完成市纺织公司等 5 户企业破产终结。毫不动摇鼓励支持引导民营经济发展，放宽市场准入，破除阻碍民营经济发展的体制障碍，保证民营经济公平参与市场竞争、同等受到法律保护，支持民营企业做大做强，帮助解决融资、用地、用能等方面的问题。深化行政审批制度改革，继续优化行政审批程序和环节，进一步简政放权，行政效能保持全省领先水平。完善财税改革，做好营业税改征增值税工作，加强和完善政府投融资平台建设管理。深化医药卫生体制改革，逐步扩大以取消“以药补医”为突破口的县级公立医院改革试点范围，探索建立新的运行机制。认真落实收入分配改革各项政策措施。继续深化文艺院团体制改革。推进事业单位分类改革。

提升开放实效。树立大开放促大发展理念，把对外开放作为推动经济发展的重要抓手。继续发挥区县、园区主体作用，完善招商引资机制。坚持对内对外开放并举，围绕优势产业链、特色产业园、现代服务业招商，力争在重大产业项目引进上取得新突破，全年引进到位市外项目资金 550 亿元。积极融入成渝经济区发展，发挥老工业城市产业基础优势，强化与成渝产业的协作配套，努力在区域中心城市的项目引进上取得新突破。立足推动川南一体发展，加强与川南各市合作，努力在共推乐自泸铁路、内自宜城际铁路、自宜大件路等重大基础建设方面取得新突破；搭建旅游资源整合对接平台，合作推出区域特色旅游线路，建立利益协调机制，推动川南旅游一体化发展取得新突破。

六、坚持民生为本，在富民惠民中共享发展成果

围绕“五有”民生需求，健全基本公共服务体系，加强和创新社会管理，不断提高群众物质文化生活水平，扎实推进幸福自贡建设。

繁荣发展文化事业。加快推进文化自贡建设，进一步健全公共文化服务体系，加快市文化艺术中心建设，启动川南音乐文化广场建设和市图书馆、大剧院前期工作，推进 21 个省市示范乡镇综合文化站建设，建成 79 个社区书屋，支持媒体建设。加强全民思想道德建设，积极推进省级文明城市创建。加强文艺创作，打造一批文化精品，办好第十四届文化艺术节。广泛开展电影下乡等文化惠民活动，引导群众文化活动蓬勃开展。加强文化遗产保护，开展第一次全国可移动文物普查。发展文化产业，打造特色文化品牌，支持文化企业做大做强，培育建设文化产业园区。

协调发展各项事业。优先发展教育事业，扎实推进义务教育均衡发展，统筹发展各类教育，全面提升教育教学质量。完成育才小学迁建和 40 所学校标准化建设，加快绿盛学校南湖校区、荣县新城中学等建设。启动富顺二中改扩建，做好自贡一中迁建前期工作。建成富顺职教中心并实现招生，力争开工四川卫生康复职业学院新校区建设。大力发展卫生事业，着力完善医疗卫生服务体系，提升医疗服务质量水平，满足群众多层次健康需求。加快四医院住院和消毒中心大楼、川南职业病防治医院建设，加快高新区医院、卧龙湖康疗中心和东部新城医疗康复中心建设前期工作，力争建成 1 个三甲疾控中心，完成 16 个区县级医疗卫生项目、15 个乡镇卫生院和社区卫生服务中心标准化建设。统筹发展其它事业，深入开展全民健身运动，办好市第十二届运动会；稳定低生育水平，提高人口素质；维护妇女儿童合法权益，做好老龄工作，关爱残疾人和特殊群体；支持驻市部队建设，加强双拥工作；开展第三次全国经济普查，加强防震减灾、人防、气象、邮政、档案、地方志、外事、民族、宗教、侨务、公积金管理等工作。

大力实施民生工程。继续推进九大民生工程，落实各项惠民利民政策，强化对民生的投入和保障，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。落实积极的就业政策，多渠道开发就业岗位，强化就业技能培训，实施特殊困难群体就业帮扶援助，城镇新增就业 3 万人以上；完善企业工资集体协商机制，努力增加农民转移性收入和财产性收入，促进居民收入稳定增长。统筹城乡保障体系建设，推进社会保险扩面征缴，城乡居民养老保险参保人数达到 80 万，三项基本医保参保率稳定在 95%以上，稳步提高保险待遇。强化社会救助，提高低保补助水平。完善养老服务体系，新改扩建农村敬老院 3 所、社区养老服务站 16 个，支持发展社会养老机构。深入实施扶贫开发工程，加快贫困群众脱贫步伐。强化住房保障，开工建设保障性住房 4389 套，实施棚户区改造 4851 户，开工建设安置房 200 万平方米、竣工 100 万平方米。

不断创新社会管理。强化政府社会管理职能，建立部门联动运转机制，推动乡镇（街道）工作重心向社会管理和公共服务转移。健全社区治理体系，构建“三分离”自治机制，创新治安综合管理、公共管理和群众需求社会化管理，全面完成城市新型社区管理服务体系建设，建成新型农村社区 120 个，开展第九届村（居）民委员会换届选举工作。加强社会行业自治管理，培育发展“两新”组织，充分发挥企事业单位、人民团体和群众在社会管理中的作用。完善大调解工作机制，认真办理群众来信来访，深化社会稳定风险评估，从源头上防范和化解社会矛盾。加强公共安全管理，力争建成市应急联动及公安信息指挥中心，强化安全生产和食品药品安全监管，有效预防各类安全事故。深化社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪，切实增强群众安全感。

七、坚持勤政为民，在强化执行中服务发展需要

始终把依法行政作为基本原则。严格按照法律法规规定、法定权限和程序履行职责。推进行政权力公开透明运行，规范自由裁量权行使。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，提高建议和提案办理实效。拓展政府信息公开渠道，主动接受舆论和社会监督。推进科学民主依法决策，完善涉及群众利益决策机制，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见，加快法治政府建设步伐。

始终把维护民利作为根本取向。把维护发展群众利益贯穿政府工作全过程，做到谋发展多谋民生之利、作决策多应民生之需、推工作多行惠民之举。把为民解忧作为改善民生的重要着力点，真情关心群众疾苦，满腔热情为群众排忧解难，切实解决好群众反映的突出问题。公共财政要更加体现民生导向，做到民生支出优先安排、优先保障，让人民群众共享发展成果。

始终把务实创新作为基本要求。大力促进思想解放，冲破思维惯性，突破按部就班，摒弃无过即功，以创新看作为、以创新求突破。大力推动工作落实，健全督查督办、绩效管理、效能问责机制，提高政府执行力和工作实效。认真贯彻落实中央“八项规定”，大兴调研实干之风，切实转变文风会风。

始终把廉洁从政作为行为准绳。认真落实党风廉政建设责任制，用制度管权、按制度办事、依制度管人。加强行政监察、审计监督，进一步规范土地出让、工程招投标、公共资源交易、政府采购等行为。深入开展政风行风评议，切实纠正部门和行业不正之风。严格控制“三公”支出，降低行政成本，杜绝铺张浪费。

各位代表，党的十八大吹响了全面建成小康社会的号角，我市迈上了建设“五个自贡”、构建区域中心城市的新征程。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，万众一心砥砺奋进，只争朝夕共铸伟业，为建成全面小康社会而努力奋斗！