

2013 年四川省绵阳市政府工作报告

刚刚过去的 2013 年，在省委、省政府坚强领导下，市委团结带领全市各族人民，坚持以党的十八大精神和省委十届三次全会精神为统领，深入实施“两化”互动和城乡统筹、创新驱动、开放合作、文化引领、民生优先、绿色低碳“六大发展战略”，加快建设西部经济文化生态强市，强力推进科技城创新型、开放式、突破性发展，强化党的建设这个保障，各项工作取得了新进展。全年完成全社会固定资产投资 1001 亿元、增长 7.3%，财政总收入 253.95 亿元、增长 17.4%，其中地方公共财政收入 90.48 亿元、增长 12.53%。认证和新增科技型中小企业 1872 家，专利申请量 4992 件、增长 38.6%，授权量 2846 件、增长 66.2%。

一年来，我们围绕中央、省委的重大决策部署和全市重点工作，集中力量抓了几件大事。我先报告这方面的工作情况。

第一，深入学习宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话和党的十八大、十八届三中全会及省委十届三次全会精神。市委常委把这项工作作为首要政治任务，开展形式多样的宣讲活动，在全市迅速掀起学习宣传贯彻热潮，引导广大党员干部真学、真懂、真信、真用，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。开展“实现伟大中国梦、建设美丽繁荣和谐四川”主题教育活动，进一步统一了思想、扩大了共识、凝聚了力量，提振了推进绵阳科学发展、加快发展的精气神。

第二，强力推进绵阳科技城创新型、开放式、突破性发展。成功召开部际协调小组第 11 次会议和省领导小组第 13 次会议，全面实施《绵阳科技城发展规划（2011—2015 年）》。省政府出台推进科技城建设的指导意见和支持政策 10 条，市里制定促进科技型中小企业发展等政策 20 余项，科技城建设政策体系逐步形成。加快建设科学新城、空气动力新城、航空新城，科技城军民融合企业达 261 家。创新中心一期入驻企业和科技服务机构 70 家，二期加快建设；建成西科大国家大学科技园孵化中心，入驻科技型企业 52 家；工业技术研究院孵化企业 12 家，推出产品成果 15 项。企业技术创新能力明显提升，长虹电器股份、九洲电器集团分别被认定为国家首批工业设计中心、国家级技术创新示范企业，全市国家、省级企业技术中心达到 53 家。深入推进“促进科技和金融结合”试点，组建科技专营银行两家和科技信贷专营中心，各类专项资金作用充分发挥。启动建设军民融合创新驱动核心示范区，有序实施“千英百团”聚才计划，一次性拿出 1670 万元重奖资助优秀人才和创新创业团队，引进包括“千人计划”人才在内的各类高层次人才 410 人。在 2013 年全国科技进步考核结果中，绵阳首次被评为“全国科技进步先进市”。科技城建设取得的成绩，进一步赢得了党中央、国务院和省委、省政府的关注和重视。

第三，成功承办 2013 中国科技城科技博览会。省委、省政府成立专门组委会直接抓，我们举全市之力做好筹办工作，用 4 个月时间建成科技城会展中心，举办了第二届“绵阳造”名优特新产品展销会预演。科博会吸引了来自 15 个国家和地区的嘉宾 7400 余人，参展项目 1304 项，参会单位签约项目 214 个、金额 486.5 亿元。参会嘉宾包括“党政军”领导，参展单位汇集“产学研”各方，展品体现“高精尖”特色，进一步提升了科技城的知名度和影响力，更加坚定了各方支持科技城建设的信心和决心。

第四，战略性新兴产业破茧而出。加大招大引强力度，强化政策引导，支持企业应用新技术、研发新产品、培育新业态。引进海尔（绵阳）虚实网服务园、联想科技园、IBM 大数据分析竞争力中心、宝马 N20 发动机、永年 3D 打印等一批高端项目，北斗卫星导航、通用航空、新一代显示技术、3D 打印、大数据和新一代互联网、新能源汽车、环保等 7 大战略性新兴产业完成布点占位，正在形成打造绵阳经济“升级版”的“新引擎”。成立我市企业牵头的四川省北斗卫星导航产业联盟、数字家庭产业与应用促进会，战略性新兴产业联盟达到 9 个。九洲集团牵头的“北斗新时空”智联工程启动建设。全市战略性新兴产业规模以上企业达到 120 家。

第五，深入开展向兰辉同志学习活动。兰辉同志被习近平总书记称赞为“用生命践行党的群众路线的好干部，是新时期共产党人的楷模”。我们按照中央和省委部署，在全市各行各业广泛开展学习活动，教育广大党员干部群众坚持职业操守、自觉

遵纪守法、弘扬社会公德，守住好党员、好干部、好公民、好人的底线，涌现出以“最美村支书”张勇同志、“全国三八红旗手”金凤莲同志为代表的一批先进典型。开展“学习兰辉精神与失地农民结对子”活动，全市 932 个市县部门、5 个在绵院所和驻军单位联系帮扶 4127 户失地农民。组织创作以兰辉同志先进事迹为题材的电影、话剧等文艺作品，用兰辉精神感召人、教育人、鼓舞人。

第六，有力应对重大自然灾害。前年底到去年初，我市遭受自 1959 年以来最严重的冬干春旱。我们主动调整种植结构，科学调配水资源，有效保障了生产生活用水。去年汛期，我市多地多次遭受暴雨洪涝灾害。我们把保证群众生命安全放在首位，迅速启动应急预案，组织党员干部奔赴一线抢险救援，发动群众抗灾自救，有序推进灾损房屋重建加固和温暖过冬工作，累计安排救灾和重建资金 2.5 亿元，重建加固农房 7380 户，受灾群众有饭吃、有衣穿、有安全住所、有洁净水喝、有基本医疗，灾区人心安定、社会稳定。

下面，我报告市委六届五次全会以来市委常委会做的其他主要工作。

一是坚持“两化”互动城乡统筹，经济平稳健康发展。

推进优势企业、产业、园区“三倍增”跨越，“2+4”优势产业蓬勃发展，长虹佳华、新晨动力在香港上市，全市注册上市企业达到 10 家，高新区加快向千亿园区迈进，游仙经开区升格省级开发区，江油工业园区扩区调位获批，成功创建全国第四个国家数字家庭应用示范产业基地。预计长虹、九洲、攀长钢、新华 2013 年分别实现工业总产值 806 亿元、170 亿元、88 亿元、80 亿元，富临实现总收入 68.5 亿元。新设立驻北京、重庆和海外招商分局，积极参与全省开展的民企入川、央企入川、港澳企业四川行“三大投资促进活动”和财富全球论坛、世界华商大会、西博会等招商活动，2013 年国内省外履约项目 293 个，到位资金 473.8 亿元、增长 9.2%。国有企业改革不断深化，非公有制经济支撑起绵阳经济“半壁江山”。启动国家智慧城市试点工作，入选国家信息消费试点城市，“一卡通”、主城区 4G 网络基站建设加快推进。绕城高速等重点项目进展顺利，二环路一二期建成通车，双碑立交桥、涪江东原大桥投入使用，城市建成区面积达到 107.5 平方公里，城区常住人口达到 118 万，绵阳被新华社《半月谈》杂志社评为“全国十佳最具投资竞争力城市”。城市管理不断加强，相对集中行政处罚权正式实施，城乡环境综合治理有序推进，全国文明城市创建成果进一步巩固，市民文明素养进一步提升。全国文明城市测评在 50 个文明城市中较 2012 年上升 21 位。现代服务业加快发展，涪城万达广场、毅德商贸城一期、天泰剑南国际食品城、江油中润·恒大商贸城基本建成并投入使用，房地产市场进一步规范。小城镇建设全面加强，游仙魏城、江油武都、三台芦溪等 8 个镇入选全省“百个试点示范镇”。第二轮新农村示范县建设顺利启动，城乡综合配套改革步伐加快，武引二期灌区工程、开茂水库加快建设，建成省、市农业万亩示范区 44 个，被认定为国家级杂交水稻种子生产基地市。交通枢纽建设取得新进展，成绵乐城际铁路、成兰铁路绵阳段建设有序推进，绵阳机场通航城市达到 22 个，运输旅客突破 91 万人次。

二是推进文化改革发展，文化软实力全面提升。

弘扬社会主义核心价值体系，倡树感恩奋进文化，“以德为先、知恩感恩、理性友善、诚信包容”的社会氛围日益浓厚。绵阳志愿服务总队被中国志愿服务联合会聘为首批理事单位，未成年人思想道德建设工作测评在地级市中排名第 11 位、较 2012 年上升 18 位。群众性文化活动深入开展，文化惠民扎实推进，公共文化服务场馆全部免费开放。5·12 汶川特大地震纪念馆建成投用，累计接待社会公众 80 多万人次，市博物馆主体工程完工。召开全市文艺工作座谈会，出台《优秀文艺作品和文艺创作扶持管理办法》，《两个人的车站》、《坚守》等 62 项作品荣获国际国内大奖。文艺院团体制改革有序推进，文化遗产有效保护，文化市场规范有序。编制完成文化产业发展规划，成立市文化产业促进会，成功创建国家级文化与科技融合示范基地。推动文化旅游融合发展，“北川羌城旅游区”建成国家 5A 级景区，全市 4A 级以上景区达到 7 个。

三是加强生态文明建设，生产生活环境持续改善。

市委明确提出，坚持生态打底理念，注重发展的质量和效益，不仅要经济发展，更要青山绿水。坚持重民生、重生态、重实干，出台《生态文明建设考核指标体系》，被新华网、人民网等媒体广泛报道。秸秆禁烧成效明显，平政河等小流域水质显著改善，城区空气质量优良天数达 322 天，主要流域出境断面水质达标率为 100%，城区生活污水和垃圾集中处理率分别达 92.4%、100%。广泛应用节能技术和产品，大力淘汰落后产能，主要污染物排放总量得到有效控制。优先发展公共交通，建成公交专用车道 2 条，补贴城区公交车执行 1 元票价，低碳出行成为广大市民的自觉选择。生态修复全面推进，植树造林和封山育林大力开展，小寨子沟晋升为国家级自然保护区，全市森林覆盖率达到 49%。国家森林城市建设总规通过国家评审，湿地公园、体育公园开工建设，新建城市绿道 7.5 公里，城区人均绿地面积达到 9.8 平方米，荣获联合国环境规划基金会“杰出绿色生态城市”称号。

四是加强民主法制和以改善民生为重点的社会建设，社会大局保持和谐稳定。

支持各级人大及其常委会依法行使职权，支持各级政协依法按章程履行职能，支持“一府两院”依法行政、公正司法，扎实开展“一评五制三整顿”活动，顺利通过“六五普法”中期督查。爱国统一战线不断发展壮大，工青妇等人民团体职能有效履行，双拥工作成效明显。“十项民生工程”深入实施，完成项目 189 个、投入资金 100.4 亿元。推进“菜篮子”工程和保障性安居工程，开工建设保障性住房 15244 套、已受益家庭 8000 多户。压缩行政经费改善环卫工人、绿化工人等一线劳动者待遇，最低工资标准上调 20%。关心关注特殊群体，组织召开全市高考失利学生代表座谈会、社区群众代表座谈会、企业军转干部代表座谈会。动态消除城镇“零就业”家庭，基础教育保持全省领先。城乡居民养老保险覆盖率达 99.1%，“新农合”实现全覆盖，顺利通过全国中医药先进市验收。秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划深入实施，对口支援雅安市雨城区和阿坝州壤塘县、红原县工作扎实推进。领导干部下访接访和包案化解信访积案制度全面推行，突出信访问题有效化解。推进网络问政向网络理政转变，群众网上来信得到及时回复，荣获首批“全国网民留言办理工作示范市”称号。社会管理全面提升，平安建设深入推进，社会治安满意率达 96.8%。

五是提升党建科学化水平，保障发展大局坚强有力。

理想信念教育进一步加强，崇尚事业、追求卓越成为党员干部的自觉追求。强化意识形态领域工作，改进舆论引导方式。加强市委常委会自身建设，严格落实民主集中制和常委分工负责制，进一步完善《市委常委会会议事决策规则》，推进常委会决策科学化、民主化、制度化。鲜明重品行、重实干、重公认的用人导向，改进干部考评办法，注重面向基层一线、经济建设主战场和急难险重任务最前沿选拔干部，探索推行“先谈话推荐、后会议推荐”选拔方式，一大批优秀干部得到提拔重用。开展县市区、园区领导班子及成员综合分析研判，表扬提拔 11 名优秀乡镇（街道）党（工）委书记。加强基层服务型党组织建设，全面推行党务村务财务“三公开”，村（社区）党组织换届工作圆满完成。严格执行中央“八项规定”和省“十项规定”，制定出台市“七项规定”并狠抓落实，群众路线教育实践活动准备工作扎实推进。严格执行党风廉政建设责任制，强化“严格要求就是对干部的最大爱护”理念，组织党员干部旁听涉腐案件审理，用身边事教育身边人。坚决查处江油盘江大桥垮塌案等违纪违法案件，全年立案 574 件，给予党纪政纪处分 547 人，涉嫌犯罪移送司法机关 29 人。

这些成绩的取得，是党中央、国务院亲切关怀的结果，是省委、省政府坚强领导的结果，是在历届市委、市政府打下的坚实基础基础上，全市各级党组织和党员干部迎难而上、拼搏实干、共同奋斗的结果，离不开各民主党派、工商联和社会各界的支持帮助，离不开驻军和央属、省属单位的积极参与。这里，我代表市委常委会，向全市广大党员干部群众，向各民主党派、工商联和社会各界人士，向人民解放军驻绵部队指战员、武警官兵，向所有关心支持绵阳发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，前进道路上还存在不少矛盾和困难：受国家宏观经济下行形势和各种自然灾害影响，全市个别经济指标难以完成；发展不平衡、不协调的问题依然突出，县域经济基础薄弱；企业科技创新能力不强，产业总体层次偏低，产品附加值不高。科技城突破性发展开了局、起了步，但要达到中央、省里的要求，还有大量繁重工作；改善民

生压力较大，群众利益诉求更趋多元；个别地方片面追求发展速度，政绩观出现偏差，发生统计违法案件，造成严重影响；少数地方、部门和干部服务意识不强、落实能力不强、行政效率不高；形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风在各级各部门都有不同程度的存在。尤其是绵阳作为总体欠发达地区，在科学发展的同时加快发展压力仍然较大；面对资源环境约束趋紧的形势，推动经济转型升级任务繁重；改革发展稳定过程中，点上问题很容易炒成面上问题，应对化解必须慎之又慎。这些问题市委高度重视，将采取有力措施加以解决。

今年是在新的起点上全面深化改革的开局之年，是贯彻实施省委、省政府确定的“三大发展战略”，为率先实现次级突破奠定坚实基础的关键一年，是建设西部经济文化生态强市、实现科技城突破性发展和实施“十二五”规划的关键之年，做好各项工作意义重大。全市工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会、中央经济工作会议及省委十届三次全会、省委经济工作暨城镇化工作会议精神，坚持科学发展、加快发展工作指导思想，把握稳中求进、改革创新工作基调，以科技城集中发展区建设和战略性新兴产业为主要抓手，推进科技城建设取得更大突破，围绕建设中国西部经济文化生态强市，继续实施“两化”互动和城乡统筹、创新驱动、开放合作、文化引领、民生优先、绿色低碳“六大发展战略”，促进全市经济持续健康发展、社会和谐稳定。各地各部门要做好工作谋划，科学配置资源，凝聚全市党员干部群众的智慧和力量，聚精会神搞建设、一心一意谋发展、万众一心奔小康，奋力开创绵阳科学发展、加快发展新局面。

一、牢牢把握经济建设这个兴市之要，坚定不移地抓好科学发展

以提升经济发展的质量和效益为中心，推进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，增强产业核心竞争力、城市整体竞争力、区域综合竞争力，打造绵阳经济“升级版”。

强力推进新型工业化。深入实施优势企业、产业、园区“三倍增”跨越，培育一批千亿产业、百亿园区、百亿企业。着力打造大企业大集团，支持企业加大技术改造投入，深化国有企业改革，鼓励发展混合所有制经济。推进工业化和信息化深度融合，以科技创新支撑引领结构调整、转型升级，集中力量抓一批重大产业项目，做大做强现有优势产业，培育发展壮大7大战略性新兴产业。认真落实科技型中小微企业发展目标任务，壮大科技型企业群体，培育支撑绵阳发展“参天大树”的苗圃。大力实施“园区千百亿工程”，完善基础设施和功能配套，增强产业、要素集聚能力和就业吸纳能力。严格执行投资强度标准，推进节约集约用地，提高土地利用效率。坚定不移地淘汰落后产能、化解过剩产能，强化环保、安全等标准的硬约束，依法严惩重罚破坏生态环境的行为。

强力推进新型城镇化。把宜居放在首位，加快城市新区建设，统筹规划建设市政设施、生活设施和公共服务设施，完善城镇污水处理设施及配套管网，提高综合承载能力。强化产城互动，依托资源禀赋，培育特色鲜明的主导产业，实现以产兴城、以城促产，防止城镇产业“空心化”。创新旧城和棚户区改造模式，提升老城区城市功能。严格控制开发强度，坚决依法查处城市违法建设。支持打造城市综合体，着力发展楼宇经济。推进“宽带中国·智慧绵阳”建设，加快开发应用城市“一卡通”、智能交通、数字城管、电子警察等技术产品，构建以新一代信息网络为基础的城市信息体系。完善城市管理体制，提高城市运行管理效率。

强力推进农业现代化。把农民增收作为“三农”工作的重中之重，实行县市区委书记和县市区长负责制。推进多种形式的规模经营，探索流转经营中新的有助农民增收的利益联结机制，拓宽农民增收渠道。抓好粮食安全保障能力建设，在数量和质量上守住耕地红线。推进农业信息化建设，加快构建新型农业经营体系，连片建设现代农业产业基地，积极发展生态友好型农业。稳步推进城乡综合配套改革，依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。推进农耕区“全域灌溉”，加快武引二期灌区等大中型水利工程建设。打造幸福美丽新村，统筹住房建设、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护，把村庄整治、土地整理、环境治理结合起来，全面改善农村生产生活条件。

强力推进县域经济发展。坚持因地制宜、分类指导、简政放权，支持各县市区走符合自身实际的特色发展道路，夯实底部

基础，构建竞相发展格局。加强县域内三次产业统筹发展，大力发展现代农业，着力做强二三产业，壮大县域经济规模。加强各县市区产业园区建设，以集中集群集约为方向，发展特色鲜明的主导产业，带动农村人口就地就近转移就业。鼓励有条件的县市区建好用好孵化器，打造科技型中小微企业聚集地。支持各县县城和重点镇发展，有序推进县城扩容升级，培育发展城镇群，促进城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展。启动安县改区、三台设市工作，做好撤乡设镇和城关镇改街道办事处工作。

强力推进现代服务业发展。实施服务业重点行业示范引领工程，积极培育服务业大企业大集团，大力发展会展经济。加快推进龙门、石塘、新皂三大物流园区建设，积极引进电商龙头企业建立仓储物流基地，构建社会化、专业化、信息化的现代物流体系。积极发展电子商务、网购网销等新业态和消费模式，推动本地传统零售企业开展线上服务，支持发展本地网点企业。推进服务业改革发展，支持推进服务外包，推动金融、教育、文化、医疗、养老等领域有序开放，培育新的服务业增长点。把旅游业作为服务业的重点工作来抓，推进智慧旅游城市建设，建好精品景区、培育精品线路，打响“李白出生地、中国科技城”品牌，打造国内知名的旅游目的地和区域旅游集散地。

强力推进开放合作。用开放引进的办法做强产业，发挥驻外招商分局的前沿阵地作用，争取更多龙头企业和高端项目投资绵阳。充分发挥绵阳企业驻外机构和绵阳籍在外人士作用，开展项目推介、驻点招商工作。坚持招商选资，着力引进既有益于发展又无害于环境的大项目、好项目，决不以牺牲资源环境、损害群众利益为代价换取快速发展，做到“既要金山银山，也要青山绿水”。加强签约项目的跟踪衔接，支持和保障新引进项目尽快落地建设。大力发展外向型经济，增强企业国际化经营能力，促进外贸持续增长。鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

城镇化一头连着工业化、一头连着农业现代化，具有双向带动作用。前不久，中央、省委对推进城镇化工作作出了部署，提出了一系列新观点、新论述、新要求，我们要认真学习、深刻领会，贯彻落实到推进城镇化的各项工作之中。要优化城镇布局，突出特色和功能，避免千篇一律，把城镇放在大自然中，把青山绿水留给城镇居民，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。要提高城镇建设水平，树立尊重自然、顺应自然、天人合一的理念，创建国家森林城市，加强绿道、湿地公园建设，保护水系和生态本底，提高单体建筑设计水平和建筑质量，防止形成缺乏生态和休闲空间的“水泥森林”，防止城区形成大块不透水、不接地气的“硬地板”。要保护和传承城市文化，延续城市历史文脉，并不断融入现代元素。要加强城市运营管理，打响全国文明城市品牌，推进国家智慧城市试点市、国家信息消费试点市建设，提升城市内在品质。要围绕人的城镇化这个核心，推进农业转移人口市民化，着力解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题，努力提高农民工融入城镇的素质和能力，不能逼农民进城，让农民工“被落户”。要严格政府举债程序，着力防控债务风险，不能超前透支、寅吃卯粮。

二、牢牢把握创新驱动这个核心动力，集中精力推进科技城突破性发展

认真落实绵阳科技城建设部际协调小组第 11 次会议精神，深入实施《绵阳科技城发展规划（2011-2015 年）》，坚持创新驱动，打造“四个平台”，促进转型升级，推进科技城建设新突破。

着力打造政策支撑平台，发挥政策溢出效益。用好科技城建设部际协调小组和省领导小组平台，启动编制《绵阳科技城发展规划（2016-2020 年）》，积极争取更多改革试点、创新政策在绵阳先行先试。借鉴中关村等先行先试地区经验，争取构建具有军民融合特色的国家层面科技城政策体系。认真研究省政府推进科技城建设的指导意见和支持政策 10 条，完善市级政策配套。深入开展“促进科技和金融结合”试点，建设金家林金融集聚区，支持金融机构、创业投资机构推进金融创新，为科技型中小微企业提供差异化金融服务。

着力打造创新创业平台，激发全民创造潜能。要办好科技城创新中心一期、西科大国家大学科技园孵化中心、工业技术研

究院、金家林软件产业园，加快建设创新中心二期。强化企业技术创新主体地位，支持企业组建技术研发机构和牵头组建产业技术联盟，促进技术、人才等创新要素向企业研发机构流动，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。深入实施绵阳科技城“千英百团”聚才计划，发挥好年度预算6000万元的人才发展专项资金的引导作用，引进一批高层次创新创业人才特别是领军人才和高级经营管理人才，培育优秀企业家人才队伍，进一步健全人才支撑体系。深化“全国创业先进城市”创建成果，鼓励各类人才创办领办科技型中小微企业。开展全民创新行动，营造支持创新、鼓励创业、宽容失败的浓厚氛围。

着力打造产业承载平台，培育核心竞争优势。着眼构建科技城集中发展区“一核三区多园”发展格局，集中精力建设30平方公里的“科技城军民融合创新驱动核心示范区”，支持高新区、经开区、科创区倍增跨越，支持绵阳工业园、游仙经开区、江油特钢产业园、安县工业园、北川通航产业园等园区加快发展。军民融合创新驱动核心示范区的建设，要抓好规划编制、体制机制创新、重大项目引进、战略性新兴产业培育等几件大事，加大投入力度，完善基础设施，优化配套服务，确保年内初见成效、实现良好开局。加快建设科学新城、空气动力新城、航空新城。支持中物院、兵装集团、中航工业、中电科集团在绵阳区和西科大国家大学科技园加快发展。

着力打造交易展示平台，提升开放合作水平。认真筹办2014科博会，打造全国性的对外科技交流合作平台、科技成果发布交易平台、军民两用技术对接转化平台，提升国际影响力。用友好城市、经济协作城市等资源，通过走出去、请进来和举办各类会展活动，提升开放合作实效和针对性。用好科技部火炬中心“中国创新驿站”绵阳工作站、中国技术交易所绵阳工作站，办好绵阳科技城中科创新育成中心，更好地发挥促进科技成果常态化交易展示的功效。加快培育科技中介服务机构，大力发展全面、规范、系统、成链条的科技中介服务产业。

三、牢牢把握五位一体这个总体布局，协调推进民主法制和文化、社会、生态建设

进一步扩大社会主义民主，推进文化体制机制创新，更加重视社会管理和维护社会稳定，加强生态环境保护，确保社会安定有序、人民安居乐业、生态安全良好。

加强民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和壮大新时期最广泛的爱国统一战线，支持各民主党派、工商联、无党派人士参政议政、献智出力。加快政府职能转变，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。深入推进法治绵阳建设，扎实开展“六五”普法，保障司法机关依法独立公正行使审判权检察权。落实民族区域自治制度和党的宗教政策，进一步做好民族宗教工作。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的作用。重视发挥老干部作用。加强党对武装工作的领导，推进国防后备力量建设。

推进文化繁荣发展。深入落实中央《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》，围绕富强、民主、文明、和谐的国家价值目标，端正自由、平等、公正、法治的社会价值取向，倡导爱国、敬业、诚信、友善的公民价值准则，讴歌真善美，鞭笞假恶丑，凝聚精气神，传递正能量。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的社会风尚。倡树感恩奋进文化，创造性组织开展群众喜闻乐见、健康向上的文体活动，满足群众精神文化需求，构建现代公共文化服务体系。加强文化遗产保护传承，加强文化队伍建设，办好第四届中国诗歌节，推出更多具有时代特征、绵阳特点的精品力作。促进科技和文化结合，推动文化创意产业发展。

着力保障和改善民生。继续实施“十项民生工程”，多做雪中送炭的工作，少搞锦上添花的事，量力而行、尽力而为，不做过多过高的承诺，鼓励引导群众通过勤劳致富改善生活。加强廉租住房、公共租赁住房等保障性住房建设和供给。把稳定就业作为经济发展的优先目标，完善城乡社会保障体系，健全城乡均等的公共就业创业服务体系。推进教育领域综合改革，全面实施素质教育，做大做强优势教育品牌，大力发展职业教育。开展全民健身运动，认真备战、积极参加全省运动会。健全覆盖全民的基本医疗卫生体系，强化食品药品安全监管，支持中医药事业发展，建强农村基层医疗卫生队伍。认真执行计划生育政

策，提高出生人口素质。推进北川、平武扶贫开发，做好对口支援雅安市雨城区和阿坝州壤塘县、红原县工作。

改进社会治理方式。加强社区阵地建设，完善社区公共服务设施和文化设施，建强社区服务平台，支持社会组织依法开展活动，提升社区服务管理能力。坚持“一岗双责”和“属地管理、谁主管谁负责”，及时排查化解各类不稳定因素，巩固和谐稳定的良好局面。严格落实重大决策社会稳定风险评估机制，推行领导干部下访接访和包案化解信访积案制度，整合网络理政等群众诉求收集处置平台，善于运用法治思维和法治方式处理各种矛盾纠纷。健全符合实战要求的突发事件应急管理指挥机制，提升应急管理水平和反应处置能力。加强社会治安综合治理，深入开展平安创建活动，依法打击各种刑事犯罪，增强人民群众安全感。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管”，强化安全生产管理和监督，有效预防和坚决遏制重特大安全事故。

推进生态文明建设。实行地方发展差异化考核，更加注重发展质量、发展方式、发展后劲，纠正简单以GDP增长率论英雄的倾向。大力推进节能减排，促进资源高效利用。加强生态环境保护，深入开展小流域水环境治理，加强秸秆禁烧和综合利用，治理农村土地面源污染，推进城乡垃圾无害化处理，解决危害群众健康的突出环境问题。优先发展城市公共交通，倡导绿色低碳的生产生活方式。开展植树造林、封山育林、退耕还林，保护生物多样性，提高森林覆盖率和生态系统稳定性。加强防灾减灾体系建设，科学治理和避让地质灾害。完善自然资源监管体系，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。

四、牢牢把握党的建设这个根本保证，强化推进绵阳事业发展的核心力量

推进绵阳发展，核心在党，关键靠人。要以党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，为推进绵阳科学发展、加快发展提供坚强保证。

强化思想政治建设。把坚定理想信念、增强政治定力作为首要任务，开展常态化的理想信念教育，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神与学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和省委十一届三次全会精神结合起来，准确领会和把握中央大政方针、省委决策部署，做到发展每前进一步，理论武装就跟进一步。坚持党委理论学习中心组制度，加强学习型党组织、学习型领导班子和学习型干部队伍建设，提高党员干部理论素养和解决实际问题能力。加强党性党风党纪教育，牢记党员身份，增强党性修养，严格遵守政治纪律，坚决同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决贯彻落实省委各项决策部署，确保政令畅通、行动统一。加强事业心责任感教育，引导党员干部常怀感恩之心、永葆进取之志、树立担当精神，把全部心思和精力用在为党工作、为民造福上。

强化领导班子和干部队伍建设。把好干部标准作为干部成长、培养、选拔的根本遵循，鲜明“重品行、重实干、重公认”的用人导向。开展市县党政领导班子和干部队伍建设综合配套改革试点，探索干部选任方式改革，把加强党的领导和充分发扬民主结合起来，强化党组织在干部选任工作中的领导和把关作用。建立领导班子和领导干部差异化考评机制和综合分析研判制度，强化干部日常考核，既看“显绩”也看“潜绩”，既看经济发展也看生态改善、社会和谐。既注重在应对重大事件中识别干部，又注重在乡语口碑中考察干部，既注重在完成重大任务中成长干部，又注重在艰苦环境、平凡岗位上磨练干部，把“兰辉式”的好干部及时发现出来、合理使用起来。探索领导班子结构模型化管理，紧扣发展需要选优配强各级领导班子，对重要岗位领导干部的选拔不能降格以求，工作上明显不胜任的不能勉强将就，“一把手”更要优中选优，不能论资排辈、照顾平衡。加强干部人才资源战略储备，开展干部专题培训，实施优秀年轻干部人才递进培养计划。坚持既严格管理又关心爱护，引导党员干部崇尚事业、追求卓越、愉快奉献、健康生活。加强对“一把手”和关键岗位的监督管理，严格执行责任倒查和重大事项交接制度，坚持“三重一大”事项集体研究决策并实行终身责任追究，完善民主生活会制度，提高解决自身矛盾和问题的能力。

强化基层组织建设。以基层服务型党组织建设为统领，统筹推进各领域基层党建工作，扩大党组织覆盖面，充实基层一线党的力量，提升基层党组织服务发展、服务群众、服务党员、服务基层的能力。抓好村（社区）党组织换届后的培训工作，帮助他们尽快熟悉工作、适应角色，更好地将市委决策部署落实到基层。加强党员日常教育、管理、监督，对丧失党员条件的及

时进行组织处理，对道德败坏、蜕化变质的坚决清除出党。建立健全党内激励、关怀、帮扶机制，定期评选表彰优秀乡镇（街道）党（工）委书记、优秀村（社区）党组织书记，加大对民族地区、偏远山区和贫困地区基层党员干部的关爱力度，鼓励扎根基层干事创业。

强化作风和反腐倡廉建设。严格执行中央、省、市关于改进工作作风、密切联系群众的相关规定，严肃查处违反规定的人和事，让人民群众亲身体会到党风政风带来的新变化。坚持勤俭办一切事业，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》和领导干部工作生活保障制度，制定相关配套措施。加强工作执行力建设，引导干部把主要精力放在抓落实上，遇事多找干成事的办法，少讲办不成的理由，说了就算、定了就干、干就干好。认真落实中央《建立健全惩治和预防腐败体系 2013—2017 年工作规划》，结合实际健全反腐倡廉制度办法，推行新提任领导干部有关事项公开制度试点，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制，把权力关进制度的笼子里。进一步强化对干部严格要求就是最大爱护的理念，推行苗头性问题早发现、早提醒、早纠正“三早”预警机制，教育党员干部正确认识监督、自觉接受监督。全面深化反腐败体制机制创新和制度保障，强化各级党委对党风廉政建设的主体责任和各级纪委的监督责任，落实纪检工作双重领导体制。

扎实开展第二批群众路线教育实践活动。在全党深入开展党的群众路线教育实践活动，是党的十八大的一项重大部署。要按照中央和省委统一安排，借鉴第一批活动经验，更加强化问题导向，对需要侧重解决的问题进行调查梳理，从解决具体问题抓起改起。按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，围绕解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风“四风”问题，对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除，自觉把“为民、务实、清廉”的价值追求深深植根于思想和行动之中。深化向兰辉同志学习活动，扎实开展“走基层、解难题、办实事、惠民生”活动，做实“挂包帮”、“千名干部进社区”和“学习兰辉精神与失地农民结对子”载体，面对面、心贴心、实打实地回应解决群众反映强烈的突出问题，做到“不虚”、“不空”、“不偏”，不走过场。

同志们，回首过去，我们满怀豪情；展望未来，我们充满信心。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，在省委、省政府的坚强领导下，以高度的政治责任感和历史使命感，肩负起时代赋予的重任，团结带领全市人民，开拓进取、攻坚克难，为加快建设中国西部经济文化生态强市而努力奋斗！