

# 2013 年四川省内江市政府工作报告

## —在内江市第六届人民代表大会第三次会议上

市长 杨松柏

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请政协委员提出意见。

### 一、2012 年工作回顾

2012 年，面对国际国内经济环境复杂多变、经济下行压力加大的严峻形势，面对稳增长、调结构的重要任务，市政府在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真学习贯彻党的十八大和省第十次党代会精神，按照市委六届三次全会的总体部署，围绕“加快发展、跨越发展、又好又快发展”的总体取向，坚持“三个加快”的发展思路，以“五大战略”为主要手段，以“五个贯穿始终”为重要保障，把握“稳定增势、提质增效、高位求进、加快发展”的工作基调，突出“规模扩大、结构调整、民生改善、社会稳定”的总体目标，紧紧抓住“两化”互动、统筹城乡、投资拉动、产业支撑和扩大开放等五大重点，积极落实稳增长的一系列政策措施，奋力打造成渝经济区重要增长极，较好地完成了市六届人大二次会议确定的各项目标任务。全年实现地区生产总值 978.18 亿元，同比增长 13.6%。

#### （一）“三个加快”全面推进

加快建设百万人口特大城市。坚持规划引领，城市总规修编、中心组团城市设计全面完成，城西、白马、椑木、高桥等各组团控规编制基本完成。快速启动内江新城，北入城大道、长江大道、谢家河湿地公园等项目完成主体工程，西林大道北延线、大千路北延线、汉安大道东延线、五星村片区安置还房等项目推进顺利，汉安大道提升改造、玉王庙互通立交、城市展览馆、白马周家大院棚户区改造等项目开工建设。旧城面貌大为改观，内椑大道、滨江西路等一批城区主次干道改造工程推进顺利，老入城线提升改造基本完成，背街小巷、交通节点、户外广告设施整治效果明显，新建成一批人行天桥，新增添一批环卫设施设备。城乡环境综合治理扎实开展。省级园林城市通过验收，创建国家卫生城市工作力度加大。内江主城区建成区面积达到 51 平方公里，预计城区人口 55 万人。

加快建设西部区域性综合交通枢纽。围绕打造“30 分钟内江”，大力推进一批重点骨干道路建设。成自泸赤高速公路、内遂高速公路内江段建成通车。内威荣高速公路控制性工程开始施工，内江城市过境高速公路完成前期工作，自隆高速公路征地拆迁平稳推进，成渝客专内江段加快建设。国道 321 线和省道 206、207、305 线内江段改建工程全面完成。建成农村公路 1810 公里，东兴区、隆昌县基本实现村村通油路（水泥路）。

加快县区发展振兴。用统筹城乡的办法，以“五新”建设为突破口，以“五个集中”为外在表现形式，以“五个一体化”为内在本质要求，以“五项改革”为根本动力，全力助推县区发展振兴。市中区在加快旧城改造提升，东兴区在推进新城建设，资中县在发掘历史文化资源，威远县在壮大工业脊梁，隆昌县在统筹城乡发展等方面迈出新步伐。市中区城南新区、东兴区职教园区、资中县水南主城、威远县北部新区、隆昌县全域新城等新区建设加快推进。连界“中国钢铁风情旅游小镇”、白马能

源物流新城、榉木循环经济产业园区、银山生态休闲小镇、界市高铁小镇建设取得实质进展。预计全市城镇化率达到 41.3%。

## （二）经济保持平稳发展

项目推进扎实有力。坚持把稳定投资作为稳增长的关键，牢固树立“抓发展就是抓项目，抓项目就是抓投资，抓投资就是抓落实”的理念，大力实施“项目推动”战略，深入开展“项目落地年”活动，先后三次举行大规模集中开工。建立和完善项目推进机制，采取“媒体公示、社会监督、按月考核”等措施，全力推进项目建设，全年实施省级重点项目 16 个、市级重点项目 130 个，呈现出项目总量多、建设速度快、投资规模大的良好态势。全社会固定资产投资完成 460.32 亿元，增长 20.2%。

工业经济稳步增长。大力实施产业、企业、产品“三倍增”计划，实现规模工业增加值 502.70 亿元，增长 17.1%；全部工业入库税金 19.08 亿元，增长 9.8%。川威钒钛资源综合利用项目点火试产，白马 60 万千瓦循环流化床示范电站投入试运行，500 千伏内江变电站工程基本建成，西南再生资源产业园废旧塑料生产线项目加快建设，天津浩物轿车、轻型车曲轴制造基地和奔驰车改装项目建设顺利有序推进，惠普—内江软件人才能力培训基地建设正式启动。狠抓重点企业培育，新培育上 10 亿元企业 1 户、5 亿元企业 4 户，新进规模以上工业企业 27 户，纳入全省“小巨人·成长型”中小企业 37 户，新增国家高新技术企业 3 户。大力实施品牌战略，新增四川名牌产品 11 个、著名商标 7 件，新增国家地理标志保护产品 2 个。狠抓园区建设，工业园区新增承载面积 8.5 平方公里，入园企业实现主营业务收入 1000 亿元以上，主营业务收入突破 100 亿元、50 亿元的园区各 1 个。加大技改力度，完成技改投资 168.6 亿元，增长 8%。

农村经济活力增强。实现农林牧渔总产值 273.47 亿元，增长 4.5%；粮食总产量 164.81 万吨，增长 1.3%，连续六年保持增长；农民人均纯收入 7602 元，增长 14.5%，连续九年保持快速增长。全年劳务输出 126.11 万人，实现劳务收入 127.14 亿元。着力提高农业产业化水平，农产品标准体系逐步完善，新增蔬菜、水果等特色产业基地 12.09 万亩，5 个现代农业园区扩面升级，5 个现代畜牧业园区、5 个现代渔业园区基本建成，农业产业化经营产值实现 165 亿元。加快推进新农村建设，3 个省级新农村示范片建设全面完成，5 个新农村综合体完成投资计划的 50%以上，50 个新村聚居点完成主体工程。强化农业基础，建设高标准农田 12.47 万亩；推进小农水重点县、国家农业综合开发水保项目建设，建成全域灌溉示范小区 9 个、农田水利基本建设示范片 10 个，新增有效灌面 10.48 万亩。新建集中供水站 22 个，解决了 19.2 万农村人口饮水安全问题。

商贸流通发展平稳。社会消费品零售总额实现 276.06 亿元，增长 15.8%。城市商业网点和物流发展规划修编完成。商业特色街“六段锦”投入试运营，“十贤居”完成主体工程，北京华联内江购物中心建设进展顺利。大商兆信城市综合体、瀚商西部物流中心正式开工建设，粮食物流园区、资中铁马物流不断发展壮大。农村流通体系进一步完善，建成 2286 个农家店、9 个配送中心。积极发展文化旅游业，隆昌石牌坊创建国家 AAAA 级景区通过省级检查，十里休闲走廊改造提升、资中古城保护利用项目有序推进，范长江纪念馆成为全国爱国主义教育示范基地，大千美术馆、威远牛头山景区正式对外开放，实现旅游总收入 84 亿元，增长 20.5%。

财税金融上新台阶。实现地方公共财政收入 30.93 亿元，增长 22.2%；全市地域内财政总收入达到 103.21 亿元，增长 13.3%。地方公共财政收入占地区生产总值的比重为 3.16%，税收收入占地方公共财政收入的比重为 68.1%，分别比去年提高 0.2、0.7 个百分点。积极争取上级项目资金支持，到位各类转移支付资金 110.4 亿元，同比增加 12.5 亿元。加强国有土地经营，把经营性国有土地纳入全市统一平台依法出让，实现国有土地基金收入 38.96 亿元。坚持“五保一促”，在保障基本运转和民生改善的同时，筹集各类发展建设资金 40.8 亿元，实现公共财政支出 142 亿元，增长 16.4%。政银企合作加深，与农行、农发行、建行、邮储银行、信达证券成功签订合作协议。成都银行内江分行正式营业。截至 12 月末，各金融机构本外币存贷款余额分别达到 889.77 亿元、407.04 亿元，分别比年初增加 161.31 亿元、92.24 亿元，分别比年初增长 22.1%、29.3%，增速居全省前列。内投集团一期 7 亿元企业债券成功发行。

## （三）发展活力逐步增强

开放合作成效显著。全力以赴打好引进央企、外企、民企“三大战役”，新引进美国惠普、中国建材等世界 500 强企业 10 户，新引进中建八局、中铁十七局等央企和国内外知名企业 20 户，全年实际到位市外资金 504.61 亿元、增长 27.6%。与厅局、国企、院校的合作进一步加深。借助西博会、西交会等重大平台，主动对接、开展合作，在配套成渝地区电子信息、汽车制造等产业上取得实效。对外贸易持续增长，实际利用外资 1.12 亿美元。

各项改革有序推进。坚持“三自一引”、“还权赋能”，按照“确实权，颁铁证”的要求，全力推进农村产权制度改革试点，同步开展城乡社会保障制度、基层民主制度、户籍制度、农村金融等综合配套改革，试点工作取得初步成效。健全政府预算体系，全面推行公务卡改革，进一步规范公务员津补贴并同步提高其他事业单位绩效工资。国有企业改革顺利推进。方向光电顺利通过深圳证券交易所复牌审批。深化医药卫生体制改革，基本医疗保障制度、国家基本药物制度实现全覆盖，公立医院改革启动试点。市广播电视台完成组建，文化广播影视和新闻出版局挂牌成立，市直文化企事业单位改制有序推进。事业单位分类改革取得成效。

#### （四）人民福祉持续增进

民生工程扎实推进。“九大民生工程”全面完成，累计投入资金 60.82 亿元，增长 21.4%。就业促进得到加强，在全省率先建立覆盖城乡的就业失业登记制度，城镇新增就业 5.22 万人，城镇登记失业率 3.73%。社会保险体系不断完善，城乡养老保险制度实现全覆盖，城镇职工和居民基本医疗保险参保率达 98%。上调企业退休职工基本养老保险金，人均增加 196.4 元/月，惠及 20.2 万人。加大扶贫救助力度，城乡低保标准分别提高到 280 元/人·月、1500 元/人·年。爱老助老工作扎实推进，新改扩建农村敬老院 19 所，五保对象集中供养率提高到 45%。大力实施保障性安居工程，开工建设保障性住房 10209 套、棚户区改造 6030 套。加强食品药品监管，人民群众食品药品安全保障水平稳步提高。强化物价稳控和价格监管，物价总水平保持基本稳定。居民收入稳步提高，城镇居民人均可支配收入达到 19142 元，增长 15.3%。

社会事业全面进步。优化学校布局，统筹推进义务教育均衡发展，加快教育信息化建设，优质教育资源覆盖面不断扩大。高中教育质量稳步提升，内江职业技术学院新校区加快建设，隆昌幼师获准创建川南幼儿师范高等专科学校。推进科技创新体系建设，实施市级以上科技成果转化项目 60 项，申请专利 372 项。科学布局卫生资源，市中医院二期工程加快建设，市第一人民医院新区医院、市第二人民医院改扩建、市儿童医院等项目前期工作有序开展，改扩建县级人民医院 1 个、精神病医院 2 个、急救中心 2 个、乡镇卫生院 1 个。群众性文化活动日益丰富，新建乡镇综合文化站 64 个、农家书屋 35 个、城市社区文化中心 5 个、社区文化活动室 20 个，成功举办第三届大千龙舟经贸文化节暨四川省龙舟公开赛。群众体育蓬勃开展，参加全省各类比赛取得历史最好成绩，内江籍运动员在伦敦奥运会上取得一银一铜的佳绩。人口素质得到提升，低生育水平保持稳定，人口自然增长率 5.12‰。

国防后备力量建设不断加强，拥军优属、拥政爱民活动深入开展。统计调查作用充分发挥，质量兴市战略深入实施，进出口检验检疫不断强化，档案信息化建设步伐加快，公众气象服务质量稳步提高，人民防空信息化建设工作荣获全国先进，无线电管理、救灾、保密、水文、史志、侨务、对外友好、民族宗教等工作迈出新步伐，红十字会、老龄、慈善、残疾人等事业取得新成绩。

生态环境不断改善。强化以沱江河流域为重点的饮用水源保护，制定《内江市甜城湖保护管理暂行办法》，甜城湖保护管理得到加强；加快城镇污水处理厂、截污管网建设，近 60% 的乡镇建成污水处理站，市污水处理厂二期工程建成投入试运行、排水口下移工程正式启动，内江主城区污水集中处理率达到 83%，沱江长期保持 III 类水质。加快推进生态文明建设，完成生态绿化 19000 亩、城周绿化 5500 亩，退耕还林工程通过国家阶段验收，资中成为全国生态文明示范试点县，内江城区空气质量达到和好于 II 级以上的天数 365 天，全市森林覆盖率 29.7%。加快农村清洁能源建设，新建农村户用沼气池 1.4 万口。严格保护和合理利用国土资源，实施城乡建设用地增减挂钩试点，新增城镇建设用地 2400 亩；实施土地整理 28.3 万亩，新增耕地 3 万亩。狠抓节能减排，淘汰和关闭落后产能企业 37 户，单位生产总值能耗、二氧化硫排放量、化学需氧量均能完成省下达的控制目标

任务。

社会保持和谐稳定。严格落实安全生产责任制，深入开展安全隐患排查整治，强化重点行业领域安全监管，安全生产死亡人数、受伤人数、直接经济损失分别下降 8.57%、16.1%和 51.48%。扎实做好群众信访工作，完善社会矛盾纠纷排查调处机制，来信来访下降 25.7%。全面加强和创新社会管理，综合试点工作取得明显成效。深化平安内江建设，加大政法基础设施建设投入，完成“两所一庭”建设任务和 130 个派出所正规化建设，公众安全感满意率达到 95.33%。落实社会稳定风险评估制度，建立妥善处置突发事件、坚决防止群体性事件发生的责任机制。强化实战性应急演练，及时有效处置了“7·21”、“8·30”洪灾等各类突发事件。

#### （五）政府自身建设得到加强

民主法制意识增强。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办理人大代表议案 1 件、建议和批评意见 130 件，办理政协委员提案 261 件，办结率、满意率均达 100%。加强同各民主党派、工商联、无党派人士的对口联系，认真听取工会、共青团、妇联等群团组织及广大群众的意见。扎实推进行政复议规范化建设，各级各部门依法行政的意识进一步增强。启动“六五”普法，积极推进法治城市、法治县（区）创建。对 59 个市级行政主体进行了职权清理，共清理出行政权力 4497 项。

效能建设扎实有效。全面推进市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级政务服务体系建设，初步构建起电子政务大厅 24 小时服务模式。认真贯彻落实《政府信息公开条例》，新闻发布、网络问政、政民互动继续加强，办理“12345”市民热线 1.6 万件，举办“阳光政务”政风行风直播热线 96 期。继续开展“千企万人测评机关行政效能”、“庸懒散”专项治理等活动，查办各类行政效能投诉 791 件。深入推进“两集中两到位”，进一步加大行政审批事项的清理调整力度，压缩审批时限，提高行政效率。

廉政建设持之以恒。严格落实党风廉政建设责任制，预防和惩治腐败体系基本框架初步构建。充分发挥监察、审计职能，重点领域和工程项目的监督检查进一步加强。严肃查处贪污贿赂、失职渎职、商业贿赂等各类违纪违法行为，政纪立案 41 件，政纪处分 41 人。

各位代表，过去的一年，内江经济实力进一步增强，对外形象进一步提升，人民生活进一步改善。这些成绩来之不易，得益于省委、省政府和市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的有力监督和各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、各界朋友的大力支持，得益于驻内部队和武警官兵、政法干警的无私奉献，得益于全市各级干部的团结拼搏和 430 万内江人民的共同奋斗。在此，我代表市人民政府，向长期以来关注内江发展、投身内江建设的各位领导、各界人士和同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

总结过去，我们工作中还存在许多不足，主要表现在：受宏观经济下行的影响，我市部分经济指标增速呈下滑态势；产业结构不尽合理，农业附加值较低，粗放型的传统工业比重仍然偏大，第三产业占经济总量的比重过低；财政收支矛盾突出，政府性债务还需努力化解；城市配套设施还不完善，城市管理水平有待提升；安全生产、社会治安以及维护社会稳定工作还需进一步加强；机关效能尚需进一步提高，行政行为有待进一步规范。对这些困难和问题，我们一定高度重视，切实加以解决。

## 二、2013 年工作安排

2013 年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。按照省委、省政府的部署和市委的安排，今年政府工作的总体要求是：深入学习贯彻党的十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，按照省第十次党代会、省委经济工作会和市委六届三次全会、市委经济工作会暨加快县区发展振兴大会的部

署，紧紧围绕主题主线，把握科学发展、加快发展的工作基调，更加注重经济增长的质量和效益，实施“两化”互动、统筹城乡总体战略，以“五新”建设为突破口，扎实推进“三个加快”，突出投资拉动、产业培育、城镇发展，深化改革开放，着力保障和改善民生，凝心聚力，攻坚克难，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

今年全市发展的主要指标建议为：地区生产总值增长 12%以上；地方公共财政收入增长 16%以上；规模工业增加值增长 15.5%以上；全社会固定资产投资完成 560 亿元；社会消费品零售总额增长 16%以上；招商引资到位市外资金增长 20%以上；城镇居民人均可支配收入增长 14%以上；农民人均纯收入增长 15%以上。城镇登记失业率、居民消费价格总水平涨幅、人口自然增长率、万元地区生产总值综合能耗、耕地保有量、主要污染物排放等指标以省政府分解下达的目标为准。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下工作：

#### （一）加快特大城市建设步伐，着力提升新型城镇化水平

扩大城镇规模。抓住省委“构建多点多极支撑”、“优先发展川南城市群”决策部署机遇，努力提高城镇化质量，构建科学合理的城镇体系。以道路管网、安置还房、生态绿地等为重点，加快建设内江新城。完成汉安大道东延线和西延线、玉王庙互通立交、西林大道北延线、大千路北延线、西林新区北环线三段和四段建设，加快推进城市展览馆、高铁新城学院路、双雁小区安置还房建设，启动沱江五桥、甜都大道北延线等项目，初步形成新城骨架。支持市中区打造城南新区、东兴区建设职教园区，支持资中县、威远县、隆昌县加快县城新区建设，快速扩大县城规模。按照规模适度、布局合理、功能健全的要求，加大连界、白马、桫木、银山、界市等重点新镇建设力度，加快形成一批特色明显的工业型、商贸型、旅游型中心城镇。全市城镇化率达到 42.5%。

完善城市功能。继续实施旧城改造，完成滨江西路、大千路、汉安大道提升改造，实施大洲广场提升工程，开展滨江东路、解放街、临江路环境综合整治，加快“城中村”、“半边街”、断头路整治步伐，确保旧城面貌“一年大变样”。科学组织城市交通，加快停车场所建设，逐步缓解城区出行难、停车难。完善供水供电供气管网、环卫设施等市政配套，加快推进内江城区三水厂、江东污水处理厂前期工作。完善城市运行信息管理和公共服务平台，加快数字城市建设。

提升城市品位。充分挖掘大千文化、甜城文化潜力，结合城市总规的实施，强化分区规划、专项规划、近期建设规划和重点区域设计，打造独具特色、宜居宜业、山水园林城市。精心塑造城市景观，继续推进管线入地以及亮化绿化美化工程，完成松山公园、大梁山公园景观工程，启动滨河生态湿地公园、五星湿地公园建设。启动国家园林城市创建，推进国家畅通城市创建，打好创建国家卫生城市、省级文明城市攻坚战。深化城乡环境综合治理，继续开展城乡风貌改造。深化精神文明建设，提升市民素质。

加快交通枢纽建设。围绕打造“30 分钟内江”，加快推进成渝客专、内威荣高速公路、自隆高速公路内江段和成渝客专内江北站建设，启动内江综合客运中心、内江城市过境高速公路建设，力争启动兴泸路、吴荣路、资安路升级改造，完成成渝高速公路内江收费站改建工程，积极开展内江至威远、内江至资中、内江至自贡快速通道和晏家湾客运站搬迁等项目前期工作。深入推进“康庄惠民工程”，新（改）建农村公路 500 公里以上。加大超限超载治理力度，科学组织公路管理和保护。

#### （二）加快新型工业化进程，着力重振老工业基地雄风

做大做强工业支撑。坚持工业主导地位不动摇，围绕提质增效目标，深入实施产业、企业、产品“三倍增”计划，积极调整工业结构，加快转变发展方式。继续做大做强西部钒钛资源综合利用基地、中国汽车（摩托车）零部件制造基地、中国“城市矿产”示范基地、中国循环流化床电站节能环保示范基地、成渝经济区电子信息产业配套基地，积极培育发展新一代信息技术、新材料、生物制药、节能环保等战略性新兴产业。全力推进汇源钢构、华润啤酒等项目建设，确保汇宇制药、白塔陶瓷等

---

项目竣工投产，支持川威打造千亿企业，支持建业、威玻等大企业大集团做大做强。破解企业融资难题，大力扶持一批具有特色和优势的中小企业、微型企业，新增规模以上工业企业 20 户。大力实施品牌战略，引导企业争创中国质量奖，创建一批名牌产品、驰（著）名商标。大力实施再生资源循环经济标准试点建设，争取将白马循环流化床示范电站企业技术标准作为行业标准以致国家标准。力争建成四川省机械加工及汽车零部件产品质量监督检验中心。

推进工业化信息化融合发展。努力以先进技术改造提升传统产业，推动工业信息技术集成应用。建立完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的产业技术创新体系，启动市科技孵化园建设，加快推进科技成果转化和产业化，新建市级以上创新型企业 10 户，新培育市级以上高新技术企业 10 户。深化企业知识产权试点示范，申请专利 410 项。积极支持企业在产品研发、生产等环节实现信息采集、加工和管理的系统化、网络化、集成化，提高企业生产效率、管理水平和产品竞争力。积极推动物联网技术，充分发挥“两化”融合示范企业引领带动作用，推进冶金建材、机械制造、电力能源、电子信息等重点行业信息化建设。

优化工业发展环境。实施老工业城市调整改造，编制内江老工业城市调整改造规划、内江城区老工业区企业搬迁改造实施方案。调整完善园区规划，理顺园区管理体制和运行机制，完善水、电、路、气及标准厂房等基础设施建设，工业园区新增承载面积 6 平方公里，新入驻投资亿元以上企业（项目）15 个，入园企业实现主营业务收入 1200 亿元。按照“布局合理、生态环保、产业集聚、土地集约”的原则，继续实施“腾笼换鸟”，积极引导优势产业、优势企业、优势资源向园区集中，助推企业产品升级换代和生产技术改进提升。积极争取内江经济技术开发区升级为国家级经济技术开发区。强化协调服务，加强工业运行监测，积极做好工业企业煤、电、油、气、运等生产要素协调工作，努力保障企业正常生产。积极培育一支高素质企业家队伍。

### （三）大力发展现代农业，着力促进城乡统筹协调发展

推进产村相融。统筹安排产业和新农村布局，力促产村融合发展。稳定粮食生产，确保区域粮食安全。推进现代农业产业基地建设，加快土地向适度规模经营集中，实施现代农业和现代林业示范县建设，新发展连片蔬菜、水果等特色产业基地 10 万亩，建设“粮经复合型”现代农业产业基地 5 万亩；深入实施现代畜牧业试点市和示范县建设，推进国家优质商品猪战略保障基地建设，畜牧业产值占农业总产值比重达到 52%。推进农业产业化经营，规范、支持、发展农民专业合作社经济组织，新培育规模以上农业产业化龙头企业 6 户。加快省级新农村成片推进示范县建设，全面完成在建的 5 个新农村综合体，新启动 5 个新农村综合体建设，加快新村聚居点建设，促进农民由分散居住向适度集中居住转变。

改善农业基础设施。继续实施除险加固，整治病险水库 28 座。加快水利工程建设，完成象鼻嘴水库建设任务。推进石盘滩、黄河湖水库等中型灌区续建配套与节水改造工程，建成农田水利基本建设综合示范片 2.5 万亩、全域灌溉小区 9 个、新增有效灌面 5.7 万亩。继续实施“金土地工程”。加强基本农田建设，实施好测土配方施肥，建设高标准农田 8 万亩。加快农村清洁能源建设，新建农村户用沼气池 8000 口。

促进城乡要素有序流动。积极创新农业生产经营体制机制，着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。按照“城乡一体化”原则，加快城乡规划编制，统一规划城乡基础设施、公共服务、产业发展和生态建设。扩大农村产权制度改革范围，在各县（区）分别选择 1 个有条件的乡镇进行试点。统筹推进城乡社会保障、基层民主、户籍和农村金融改革，着力破除城乡二元障碍。研究探索农村权利类抵押物融资贷款办法、农村“三社”联动模式、集体经营性资产股份化改革，加大对农村发展的融资信贷支持。巩固集体林权制度改革成果，深入推进集体林权抵押、补偿、保险等配套改革。加快推进城乡基本公共服务均等化，有序推进农业转移人口市民化。

### （四）繁荣商贸流通，着力提升第三产业发展水平

---

积极发展现代服务业。抓好服务业规划修编，出台服务业发展配套政策。培育发展服务业聚集区，完成东兴老街改造，力争北京华联内江购物中心开业，推进大商兆信城市综合体、西部（内江）家居家纺商贸城建设，启动职业技术学院片区城市综合体项目。大力发展第三方物流，推进渤海西部物流中心建设。改造提升传统服务业，加快发展信息咨询、电子商务等新业态，努力推广连锁经营、特许经营等服务业模式。

努力扩大消费需求。大力发展旅游业，推进长江记者家园、资中古城、隆昌石牌坊建设，发展特色近郊游、乡村游，力争实现旅游收入 100 亿元。推出一批内江名菜、名店，重点打造特色餐饮街区和餐饮品牌。大力培育文化健身、教育培训等消费热点，落实带薪休假制度。推进机电市场、汽配市场、二手车市场、二手家电市场建设，进一步完善市场体系。抓好农贸市场升级改造，加快内江农副产品综合批发市场建设，确保重要农产品有效供给。深入推进“万村千乡市场工程”和“新网工程”，着力构建以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络，不断扩大农村消费。鼓励、引导企业开展各类房交会、节庆消费等活动，活跃城乡市场。

切实加强市场监管。扎实抓好“米袋子”、“菜篮子”工程，抓好市场供应和源头监管，建立健全市场价格监管预警机制，确保物价总水平基本稳定。严格食品药品安全监管，深入开展食品添加剂专项整治行动，严厉打击食品药品领域违法犯罪行为，切实保障人民群众饮食安全和用药安全。坚决打击商业欺诈、制假售假行为。

#### （五）扩大投资规模，着力积蓄经济发展的强大后劲

强化重点项目建设。按照“项目突破年”要求，围绕“四个一批”，强化项目推进，增强投资拉动，努力积蓄发展后劲。计划安排 239 个市级重点建设项目，总投资 2098 亿元，年度计划投资 260 亿元，增长 12.1%，其中：基础设施项目 84 个，计划投资 100.8 亿元；产业项目 83 个，计划投资 80.2 亿元；民生及社会事业项目 69 个，计划投资 75.9 亿元；生态环保项目 3 个，计划投资 3.1 亿元。积极对接中央和省中长期规划，论证、包装、申报一批重大项目，充实项目储备库。

健全项目工作机制。按照“五个一”工作要求，强化重大项目领导负责、督查督办、目标考核和社会公示等制度，确保重点项目加快推进。健全政府投资项目决策机制，落实重大项目专家评议和论证制度、责任追究制度。做深做细项目前期可行性论证、环评、安评等工作，促进项目尽快开工建设。严格执行项目工程建设程序，严格落实项目法人责任、工程监理、合同管理、招标投标和质量终身负责等制度。坚持全程审计监管，完善项目资金管理机制。

#### （六）加快改革开放和县区发展振兴，着力激活发展动力和活力

不断扩大开放合作。继续打好引进央企、外企、民企“三大战役”，注重招大引强，促进招商规模与质量双提升。依托现有资源和产业优势，围绕高端制造业、高端服务业、现代农业，瞄准泛珠三角、长三角、环渤海和台湾、韩国、新加坡等重点区域，集中力量引进一批事关当前、影响长远的重大项目。借助财富论坛、世界华商大会、西博会、渝洽会等平台，加强与外界特别是成都、重庆的交流对接，推动开放合作向纵深发展。坚持重点招商项目会商例会制度，促进招商项目顺利落地。深入实施人才兴市战略，大力引进一批紧缺和高层次专业技术人才。切实抓好外经外贸，引导扶持有优势有潜力的中小企业发展对外贸易，拓展国际市场。

持续深化各项改革。深化行政体制改革，促进政府职能转变。推进事业单位分类改革，促进公益事业发展。深入实施财政体制改革，推进绩效预算管理改革试点，实行国有资本经营预算管理。以岗位设置和实施绩效工资为重点，深化事业单位用人制度和分配制度改革。继续推进医疗卫生体制改革，巩固国家基本药物制度，改革基层医疗卫生机构补偿机制。规范完善文化市场综合执法改革，加大经营性文化事业单位转企改制力度。扎实抓好教育领域综合改革。

加快县区发展振兴。围绕实现发展速度、发展质量、综合竞争力“三个提升”的目标，以“两化”互动、统筹城乡为出路，

---

以新区新镇新村为突破口，抓住全域规划、市场化配置资源、体制机制创新等关键环节，确保各县区非农就业比重、城镇化率提高幅度、城乡居民收入增速等速度指标进一步提高，确保“两个比重”等质量指标明显提高，确保在全省丘区综合评价排位等竞争力指标稳步提高，发展壮大县域经济。

#### （七）强化财税金融工作，着力提高经济发展保障水平

提高财税运行质量。进一步加强税源建设，大力推进综合治税，狠抓非税收入征管，努力提高地方公共财政收入占地区生产总值的比重、税收收入占地方公共财政收入的比重。牢固树立理财意识，加大土地经营力度，强化政府特许经营权转让收入、国有资本经营收益、行政事业单位资产管理。积极争取上级转移支付政策和资金支持，增强财政综合保障能力。进一步优化支出结构，严格按照“五保一促”安排财力资金，稳步提高基本运转和民生保障水平。健全财政风险防范机制，加强政府债务管理和政府投资性项目监管。

提升金融服务能力。健全银行、证券、保险等金融机构服务网络，培育发展村镇银行、小额贷款公司、资金互助社等新型金融机构，加快农村信用社改革。加强对非金融机构经营行为的监管。建立健全地方金融稳定协调机制，强化金融风险防控。加强社会信用体系尤其是中小企业信用体系建设，严厉打击恶意逃废金融机构债务行为，积极化解金融机构不良贷款。深化政银企合作，优化小微企业融资环境，新增贷款余额 70 亿元。加快直接融资步伐，大力支持企业多渠道融资，加强对重点企业的上市辅导，做好企业债券、票据等市场融资和内投集团二期企业债券发行工作。认真落实国家促进民间投资的相关政策，激活民间投资。

#### （八）改善生态环境，着力建设美丽内江

大力推进节能降耗。落实节能管理制度，严格执行投资项目强制性节能标准，大力实施“十大”节能工程，加快传统产业技术改造和淘汰落后产能步伐，确保万元工业增加值能耗和水耗稳步下降。积极推广节能技术和产品，深入推进建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能。

切实强化治污减排。严把项目审批准入关，严格执行新上项目环境准入制度，控制新增污染物排放总量。推进主要污染物减排，重点整治高污染行业，落实对重点污染源巡查制度，加大对已建成减排项目的监管力度。加快推进内江中心城区排水设施改（扩）建、污水提升泵站建设、市污水处理厂排水口下移工程建设，确保城区污水集中处理率达 85% 以上。扎实抓好城区建筑弃土专项整治行动。综合治理机动车尾气、工业废气，抓好规模化养殖场污染治理、火电和水泥行业脱硝脱硫等减排重点工程。实行“烟尘控制区”制度，所有县级以上城市建成“高污染燃料禁烧区”。

加强自然生态保护。切实加大饮用水源保护力度，加快向家坝灌区一期工程前期工作，进一步加强甜城湖保护管理。继续实施农村饮水安全工程，解决 15 万农村人口饮水问题。全面实施城区道路（街巷）绿化工程，建成区绿化覆盖率达 38.05%。抓好坡耕地水土流失综合治理工程，实施农业综合开发水保项目，治理水土流失面积 50 平方公里。继续实施天然林保护、退耕还林等生态工程，推进生态屏障、农田林网建设和城周绿化工程，全市森林覆盖率 30%。抓好森林有害生物防治和火灾防控，切实保护好森林资源。建立健全生态建设目标责任制，形成强有力的制度保障体系。

#### （九）提高公共服务水平，着力增加人民群众幸福感

全力保障和改善民生。加大民生投入，加快建立民生保障长效机制。采取更加积极的就业政策，探索建立“就业 110”援助制度，努力实现城乡公共就业服务均等化；加快创建省级创业型城市，实现城镇新增就业 3.5 万人。认真落实各项惠农政策，加大扶贫开发力度，严格执行最低工资标准，推行企业工资集体协商制度，增加城乡居民收入。建立满足城乡不同人群、多层次的城乡养老、医疗保险体系，制定实施农民工养老保险转移接续办法，探索建立职工养老保险与居民养老保险、职工医疗保

险与居民医疗保险间双向转移衔接机制。关爱留守老人、留守儿童、留守妇女，不断完善和规范最低生活保障、医疗救助、五保供养、临时生活困难救助等社会救助体系，逐步提高救助标准和保障能力。加强社会福利体系建设，提高城镇“三无”老人供养标准，实现高龄老人津（补）贴全覆盖。推进市残疾人康复中心和县级残疾人综合服务中心建设。加快保障性安居工程建设，开工建设保障性住房和改造棚户区 11950 套，基本建成保障性住房和棚户区改造安置住房 10770 套，其中竣工 8880 套。继续把消除安置还房历史欠账作为惠及民生的头等大事，在保证不欠新账的前提下，对拖欠的失地农民安置还房，确保 2013 年全部开工，建设进度达 50%以上。

发展教育卫生事业。坚持教育优先发展战略，实施学前教育三年行动计划，深入推进义务教育均衡发展，办好一批优质高中和职业教育学校，做好城区新建高中学校、扩建内江一中、迁建内江一职中和桐梓坝小学等项目前期工作。抓好隆昌幼师创建高等专科学校工作，加快内江职业技术学院新校区建设，支持内江师院发展。全面落实教育助学政策，推进薄弱学校改造和农村寄宿制示范学校创建工作。健全城乡医疗服务体系，启动市第一人民医院新区医院、市中医院新区二期建设，完成市中区人民医院建设，改扩建乡镇卫生院 30 个、疾控中心 1 个，新建急救中心 2 个。加强数字化医院建设，提高医院信息化水平。加强重大传染病防控。鼓励无偿献血，确保临床用血安全。

促进文化发展繁荣。加快推进内江新城文化中心规划，启动大千巴蜀苑、大千博物馆建设，新建 3 个城市社区文化中心、30 个社区书屋。深入开展“三下乡”、“四进社区”等文化惠民活动。大力发展文化市场，做大做强一批重点印刷、演艺娱乐、创意文化企业，培育大千系列文化产品，全面提升文化产业。加强网络文化建设和管理，营造健康向上的网络环境。积极发展公共广播电视事业。

确保社会安全稳定。全面加强和创新社会管理，加快形成“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社会管理新格局，不断提高社会管理科学化水平。全面落实安全生产“一岗双责”，严格安全隐患排查治理，加强重点行业领域安全监管，扎实开展安全生产专项整治，深化“打非治违”专项行动，推进安全社区建设和企业安全生产标准化建设，有效预防和遏制安全事故，确保全市安全生产形势持续稳定好转。完善“大调解”工作体系，全面推行首席调解员制度，深入开展领导干部接访、下访活动，有效预防和化解各类社会矛盾。严格落实重大决策、重点工作、重点工程社会稳定风险评估制度，深化平安内江建设，扎实开展社会治安综合整治行动，严厉打击各类违法犯罪行为，增强治安防控能力，实现全域平安。进一步推进应急管理体系建设，提升对各类突发事件的应对能力。

积极抓好民兵预备役建设，全面普及国防教育。继续做好人口和计划生育工作，稳定低生育水平。深入实施全民健身计划，举办市第四届运动会。依法管理民族宗教事务。做好第三次全国经济普查工作。推动统计调查、新闻出版、无线电、气象、水文、检验检疫、保密、档案、史志、人防、老龄、妇女儿童、红十字、外事侨务等事业协调发展。

#### （十）改进工作作风、密切联系群众，着力建设人民满意政府

依法行政，对人民负责。严格执行市人大常委会的决议、决定，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，高度重视司法监督、舆论监督和人民群众监督，认真办理人大代表议案、建议批评意见和政协委员提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。深入实施“六五普法”，增强全民法制意识。切实规范行政执法行为，强化行政执法监督，不断推进行政复议规范化建设。深入实行政审批制度改革，规范程序，简化流程，缩短周期。完善行政决策制度，大力推进行政决策科学化、民主化和规范化。积极推行政府信息公开，及时公开重大决策、重大投资等事项，接受群众监督。

转变作风，为人民服务。大兴调查研究之风，轻车简从、减少陪同、简化接待，深入基层了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作。切实改进文风会风，精简会议活动，精简文件简报。继续加强行政机关效能建设，深入开展“千企万人测评机关行政效能和民主评议政风行风”活动，着力整治“庸懒散奢”。大力弘扬求真务实、雷厉风行的工作作风，加

---

强督查督办，对决定的事情、部署的工作，一抓到底，抓出成效。深入开展“领导挂点、部门包村、干部帮户”等服务群众活动，探索完善机关干部直接联系服务群众制度，对基层、企业、群众的合理诉求，带着感情、带着责任，依法办、快速办。

清正廉洁，让人民信任。始终把廉洁从政作为基本要求，严格落实党风廉政建设责任制，不断完善惩治和预防腐败体系。建立统一规范的公共资源交易市场，进一步规范政府采购、工程招投标等交易行为。深化对食品药品安全、环境保护、医药购销、教育收费等方面突出问题的治理，强化对征地拆迁、保障性安居工程、失地农民安置还房等重大项目建设的监督，加强对专项资金和基金使用情况的监督检查。发扬艰苦奋斗精神，严格执行车辆配备等有关规定，严格控制“三公”经费。严肃查处各类违纪违法案件，始终保持惩治腐败的高压态势，着力营造“政府清廉、干部清正”的良好政务环境。

各位代表：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚决贯彻省委、省政府的决策部署，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，脚踏实地、埋头苦干，开拓创新、攻坚克难，奋力打造成渝经济区重要增长极，为全面建成小康社会而努力奋斗！