

2013 年四川省眉山市政府工作报告

—2013 年 2 月 27 日在眉山市第三届人民代表大会第四次会议上

眉山市人民政府市长 宋朝华

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查。

2012 年工作回顾

2012 年是本届市政府的开局之年，是“两化”互动全面启动年。我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，团结奋进、攻坚克难，全面或超额完成了市三届人大二次会议确定的目标任务。

一年来，我们致力于“高位求进、跨越发展”，在加快发展中实现新突破。主要经济指标增幅高、排位好，全市地区生产总值（GDP）775.22 亿元，增长 14.5%；全社会固定资产投资 601.72 亿元，增长 33.6%；规模以上工业增加值 245.9 亿元，增长 18%；地方公共财政收入 48.81 亿元，增长 43.3%；城镇居民人均可支配收入 19766 元，增长 16%；农民人均纯收入 8236 元，增长 14.6%。其中，民营经济增加值、第三产业增加值增速全省第一，GDP、地方公共财政收入、全社会固定资产投资增速全省第二，规模以上工业增加值增速、农民人均纯收入全省第四，社会消费品零售总额增速全省第五。

一年来，我们致力于“投资拉动、产业支撑”，在转型提升中再上新台阶。工业上规模提质量。举全市之力推进工业强市，建大园区、上大项目、抓大产业。以园区为载体，加快推进眉山现代工业新城建设，传统优势产业与战略性新兴产业并行发展。全市净增规模以上工业企业 32 户，总户数达 579 户。战略性新兴产业实现产值 107 亿元，增长 25%。万元工业增加值能耗下降 11.26%。新创中国驰名商标 1 件、四川名牌 14 个，国家地标产品 1 个。农业有特色增效益。粮食总产实现“九连增”。组建了 3 个现代农业示范园区，加快发展都市近郊型现代农业，建成万亩以上连片发展的重点产业基地 43 个，生态特色农业观光园区 19 个。中国泡菜城加快建设，建成中国泡菜博物馆，国家级泡菜质检中心正加快建设，成功举办了第四届中国四川泡菜国际展销会，全年泡菜销售收入 84.28 亿元。现代畜牧业深化试点全面推进。青神竹编成为全省重点发展的特色产业之一。三产快速增长添活力。黑龙滩长岛、彭祖山综合旅游、瓦屋山景区、七里坪等重点旅游项目推进顺利，全年实现旅游总收入 110.2 亿元，完成旅游重点项目投资 56 亿元，接待国内外游客 1560 万人次。市场繁荣活跃，全市社会消费品零售总额 247.82 亿元，增长 16.4%。金融平稳运行，全市金融机构存款余额 933 亿元，新增 170 亿元，增长 22.3%；贷款余额 513 亿元，新增 92 亿元，增长 21.8%。

一年来，我们致力于“做牢基础、做大城镇”，在城乡统筹中展现新面貌。交通建设进度快。成绵乐铁路客运专线眉山段路基工程基本完成。成赤高速公路眉山段建成通车，乐雅高速公路眉山段完成主体工程，遂资眉高速公路眉山段全线加快推进。“四箭齐发”对接成都干道开工建设。省道 106 线东坡至洪雅段路面改造、眉青快速通道青神段、工业环线二期顺利竣工。眉山交通中心、汉阳航电工程开工建设。全市综合交通 33 个重点项目完成投资 78.14 亿元。城镇建设力度大。高起点、高标准、高水平编制眉山城市总体规划、专项规划、控制性详规和城市设计 62 个。加快推进岷东新区建设，岷东大道岷东新区段、安置小区、眉州大道东段全面开工。东坡岛农房拆迁全面完成。加快构建现代城镇体系，完善城镇基础设施，全市城镇建设投入 162.1 亿元，新增城镇建成区面积 7.77 平方公里。新村建设效果好。全面完成省、市新农村示范片（县）建设任务，建成新村聚居点 650 个、新农村综合体 10 个。新建、改建农村公路 520 公里，实现了 85%的行政村通油路水泥路。

一年来，我们致力于“扩大开放、招大引强”，在开放合作中创造新业绩。招大引强成效显著。深入实施招商引资“376”战略，实行“五驾齐驱”、“七局驻外”全力招商。全市招商引资实际到位资金500.3亿元、居全省第二，实际利用外资2.01亿美元、居全省第三。新引进联合利华、青岛海尔等境外世界500强、中国500强企业9家。天府新区建设强力推进。编制完成天府新区眉山区域控制性详规和城市设计，天府新区轨道项目K2（TF5）眉山支线、TF6眉山延伸线、K3（TF1）仁寿延伸线进入天府新区综合交通规划。全年集中开工项目54个，总投资216亿元。区域合作亮点纷呈。深入开展成眉合作十大行动，现场签约项目投资176.9亿元。与甘孜州合作共建甘眉工业园区，有效利用甘孜州留存电量18亿度。

一年来，我们致力于“改善民生、共享成果”，在造福人民中取得新进步。民生工程超额完成。全市139个小项民生工程项目全面超额完成，累计投入项目资金38.45亿元。减少贫困人口5.3万人。农村五保老人集中供养率全省第一。新农合政策范围内报销比例提高7.3个百分点。保障性住房建设开工率和农村危房改造开工率、竣工率均居全省第一。新增妇女小额贷款总额全省第二，人均全省第一。国家免费孕前优生健康检查在全省率先实现全覆盖。文化立市深入推进。东坡宋城、“两宋荣光”眉州大道改造工程推进顺利，规划建设苏洵、苏轼、苏辙、苏母四大文化主题公园。重拳整治文化市场，荣获全国文化体制改革工作先进市称号，“城市公共文明指数测评”全省第一。社会事业加快发展。教育六大工程深入推进，成功引进大学3所、名牌中学1所。科技创新突破，丹棱县成功创建国家级可持续发展实验区。公立医院改革扎实推进，国家基本药物制度全面落实，基本公共卫生服务均等化成效明显。新型农村社会养老保险和城镇居民基本养老保险实现制度全覆盖。

一年来，我们致力于“提高效能、促进和谐”，在优化环境中形成新优势。政务环境创新高效，依法行政不断加强，政务公开阳光透明，效能建设全省领先。开展“五星级”政务服务中心建设，行政审批和公共服务项目按时办结率、群众满意率均达100%。深化公共资源交易体制改革，电子监察和交易平台建设位居全省前列。人大代表建议、政协委员提案办理满意和基本满意率达100%。社会环境和谐稳定，社会矛盾“大调解”继续深化，社会管理创新推进。成功破获幸福缘公司“3.15”特大网络传销案等一批重特大案件，人民群众安全感进一步提升。依法治市深入推进，成为全省首批法治城市。全面落实“一岗双责”，安全生产形势持续稳定好转。民族宗教工作平稳推进。生态环境优化美化，推进全域生态化，全市森林覆盖率达43.7%。城乡环境综合治理扎实推进，网格化管理模式进一步深化，成功创建全省“环境优美示范城市”，有序推进国家卫生城市、国家园林城市、省级文明城市创建工作。全面完成省政府下达的节能减排任务。

各位代表，一年来，我们没有片刻停留，不敢有丝毫懈怠，加快发展、追赶跨越，实现了新一届市政府的良好开局。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大及其常委会和市政协监督支持的结果，是全市人民齐心协力、拼搏进取的结果。在此，我谨代表市政府，向历任老领导、老同志，向全市人民、解放军驻眉部队和武警官兵、政法干警，向关心、支持和参与眉山建设发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾一年来的奋斗实践，我们深深体会到：必须坚持击鼓奋进、加快发展不动摇。发展是第一要务。眉山是新建市，基础差、底子薄，只有快字当头、奋起直追，才能尽快缩小与全国、全省发达地区的差距，实现快速崛起、加速赶超。必须坚持敢想敢干、创新创造不动摇。思路决定出路。只有解放思想、勇于开拓，用改革的方法和开放的手段解决发展中的问题，才能抓住千载机遇，迅速打开眉山后发快进的上升通道。必须坚持投资拉动、项目带动不动摇。项目是总抓手、投资是主驱动。只有依托基础性、支撑性、影响性的重大项目，做强产业、做大城镇、做牢基础，才能为眉山跨越发展提供实质性支撑。必须坚持以人为本、改善民生不动摇。民为邦本、本固邦宁。只有时刻把全市350多万人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，才能赢得人民群众的真心拥护，形成与人民同心同向的生动局面。必须坚持挂帅出征、真抓实干不动摇。空谈误国、实干兴邦。面对既要爬坡、又要赶路的双重压力，只有既挂帅又出征，调动一切有利因素，汇聚一切社会资源，主动作为创一流，才能创造眉州大地更加灿烂辉煌的明天！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，虽然眉山建市以来取得了巨大成就，尽管去年眉山在加快跨越发展中取得了很大成绩，但是，由于建市时间短，加之产业发展从农业为主起步，中心城区从县城基础开始，在前进的道路上还面临不少困难和问题。“总量小、实力弱、欠发达”，仍然是眉山最大的市情；“缺重大产业支撑、缺重大项目载体、缺重点要素保障”，仍然

是眉山最大的问题；“工业不强不大、城镇化进程缓慢、现代服务业发展滞后”，仍然是眉山最大的差距。同时，社会保障水平还有待提高，公共产品和公共服务相对薄弱，政府效能建设和经济社会发展环境还需进一步优化等。对于这些困难和问题，政府始终高度重视，正在努力下功夫解决。

2013 年工作重点

2013 年，是全面贯彻落实党的十八大精神第一年，是全市“项目会战年”、“项目竣工年”，也是实施“十二五”规划、为全面建成小康社会打下坚实基础的关键一年。

全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 13%；全社会固定资产投资增长 25%；规模以上工业增加值增长 18%；民营经济增加值增长 15%；地方公共财政收入增长 20%；社会消费品零售总额增长 15%；城镇居民人均可支配收入增长 15%；农民人均纯收入增长 16%；城镇化率提高 2.5 个百分点；城镇登记失业率控制在 4.2% 以内；人口自然增长率控制在 5% 以内；全面完成省上下达的节能减排任务。

要实现上述目标，我们必须以追赶跨越的奋发有为精神，牢牢把握“高位增效、跨越发展”的工作基调，紧紧围绕“两化”互动、统筹城乡这个主路径、主引擎，大力实施“七大会战”、“三大工程”，在全省多点多极支撑战略中，努力走在“次级突破”加快发展的前列。

一、实施项目大会战，增强投资拉动力

坚持以项目统揽经济工作、推进政府工作，突出抓好能拉动即期增长又蓄积发展后劲的重大项目，大干快上，全面掀起项目会战和项目竣工高潮。

强力推进产业项目建设。加快推进联合利华（四川）生产基地、云端核电设备、海尔（天府新区）创新产业园等 183 个重点工业项目建设，确保四川鼎润新材料等 105 个工业项目竣工投产。加快建设现代农业景观长廊、多色谱林业景观带等 38 个重点农业项目。加快推进东坡宋城、黑龙滩长岛国际旅游度假区、七里坪旅游风景区等 74 个重点三产项目建设。全市产业项目投资 450 亿元以上。

强力推进交通项目建设。成绵乐铁路客运专线眉山段竣工、眉山交通中心等 3 个综合交通站场同步投运，编制完成雅眉乐铁路预可研报告，启动成昆铁路扩能改造工程眉山段建设。全面推进遂资眉高速公路眉山段、“四箭齐发”、洪雅“大峨眉”国际旅游西环线等重点项目建设，确保乐雅高速公路眉山段 6 月底前通车，启动成都经济区环线高速眉山段建设。加快推进岷江航电枢纽工程开发建设。全年交通项目投资 85 亿元以上。

强力推进招大引强。深入实施招商引资“376”战略，瞄准重大高端产业和产业高端项目，引进境外世界 500 强企业 3 家以上，投资 10 亿元以上项目 20 个以上，招商引资到位资金 575 亿元以上。进一步深化区域开放合作，纵深推进融入成都、同城发展，积极承接重大产业转移，确保西博会签约项目资金保持全省前列。大力提升外向型经济水平，实际利用外资 2 亿美元以上。

二、实施区域大建设，打造跨越增长极

重点区域是眉山跨越发展的龙头和引领，必须创新机制、汇集资源、集中力量，全力打造三大重点区域，着力建设“两化互动、产城一体”的示范区。

加快建设天府新区眉山区域。突出抓好 11 平方公里起步区建设，基本形成起步区道路骨架，全面推进重大产业化项目、重大基础设施项目和生态绿地建设。同步推进园区品质与城市形象塑造、园区开发建设与新型社区建设、园区基础设施与综合服务平台配套。全年招商引资到位资金 60 亿元以上，完成投资 80 亿元以上，规模以上工业增加值增长 20%以上。

加快建设现代工业新城。强力推进现代工业新城总部经济区建设。加快甘眉工业园区创建省级开发区工作，启动现代工业新城创建国家级开发区工作。建成现代工业新城骨干道路网络。加快自来水、污水处理等公共服务设施建设。抓好重点产业推进，全年招商引资到位资金 124 亿元以上，完成投资 130 亿元以上，规模以上工业增加值增长 20%以上。

加快建设岷东新区和东坡岛。加快完善岷东新区规划体系。岷东大道岷东新区段建成通车。完成 23 万平方米居民安置房主体工程。加快推进城市道路主骨架及市政公用设施建设，大力推进城市核心功能区建设，尽快形成新城框架。开工建设“七路、三园、三校”，启动污水处理厂建设。岷东新区全年招商引资到位资金 12 亿元以上，完成投资 12 亿元以上。加快推进东坡岛开发，启动居民安置小区建设，基本建成东坡岛主干道路、东坡城市湿地公园、湖滨路亲水平台和老泉桥、颍滨桥。

三、实施产业大发展，提升经济支撑力

产业支撑是经济增长的实质性支撑，是解决就业、培育财源的重要基础。强化产业兴市理念，加快推进新型工业化，统筹发展现代农业和现代服务业，构建现代产业发展新体系。

深入推进工业强市。紧紧围绕百亿产业、百亿园区和百亿企业“三百工程”，培育壮大传统优势产业，加快发展战略性新兴产业，建成机械制造、食品及农产品加工、精细化工、建材、轻工纺织 5 个百亿产业。强力推进工业园区建设，抓好一批园区重点产业和重点基础设施项目，确保 12 个重点工业园区完成投资 257 亿元以上，新增规模以上工业企业 30 户，新增亿元企业 8 户，建成 3 个 100 亿园区、3 个 50 亿园区。深入推进质量兴市，大力打造全国、全省驰名、知名品牌。

加快发展现代农业。以“两城三园七片”建设为重点，强力推进都市近郊型现代农业发展。加快推进 3 个现代农业示范园区建设，确保完成基础建设投资 11.5 亿元。加快中国泡菜城、国际竹编艺术城建设，抓好现代畜牧业深化试点工作。大力打造四川粮食流通产业经济强市。加快推进农业产业化，大力发展农业产业化龙头企业和多种形式的新型农民合作组织，培育一批现代农业产业品牌。

大力发展旅游三产。办好第四届东坡文化节和第五届中国四川泡菜国际展销会。加快推进三岔湖仁寿景区、瓦屋山、彭祖山、老峨山、柳江古镇等重点景区整体开发，力争七里坪创建国家级旅游度假区、黑龙滩创建成国家 AAAA 级景区，积极创建全省旅游标准化示范市，全年完成旅游项目投入 70 亿元，实现旅游收入 130 亿元。加快 3 个重点物流园区建设，完成投资 15.5 亿元。发展壮大金融产业，新增银行或保险金融机构 2 家。促进房地产业健康有序发展。

做大做强民营经济。毫不动摇鼓励、支持、引导眉山民营经济加快发展，继续保持在全省的领先优势。大力引进全国 500 强民营企业入眉发展，大力支持本地民营企业发展壮大，力争培育营业收入 50 亿元以上企业 1 户以上、10 亿元以上企业 4 户以上。深化全民创业，力争新增小微企业 400 户以上，新登记注册个体工商户 1.5 万户以上。

四、实施城乡大统筹，加快新型城镇化

城镇化是扩大内需的最大潜力，是经济发展的重要着眼点。坚持以城带乡、城乡一体，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。创新“四种模式”，加快“四个转变”，实现“四有”目标，确保今年农民转变为城镇居民 14.2 万人、产业工人 8.8 万人、三产经营者和从业者 3.5 万人、现代农业业主 1200 户。

加快建设中心城区。坚持“文化立市”战略，以文立城，加快建设东坡历史文化名城。有序推进东坡宋城建设，完成纱毅行风貌改造。10月底前完成东坡湖污染综合整治和“两宋荣光”眉州大道改造工程。加快推进四大文化主题公园建设，启动赤壁路、杭州路、交通中心片区道路整治工程。完善城市网格化管理机制，加快数字化城市管理建设。切实抓好国家园林城市、国家卫生城市、省级文明城市等创建工作。

统筹推进城乡建设。统筹城乡规划、产业发展、基础设施建设，有序推进农业人口向城镇转移。全力抓好乡镇规划编制，着力构建科学合理、多规衔接、全面覆盖的城乡规划体系。按照现代城市标准，加快推进五县城建设。结合地域特色和产业基础，分类推进城镇建设。全年城镇建设投入120亿元，新增建成区面积14.7平方公里。产村相融、成片推进新农村建设。完成新农村综合体规划122个，启动建设21个，确保建成8个。

加快建设美丽家园。强力推进“绿海明珠”建设，实施城市绿肺工程，加快建设“两带十园”；实施集镇拥翠工程、百村绿色家园工程，启动建设岷江水上绿色走廊、库区环湖绿化景观，城乡绿化覆盖率达到47%。强力推进“千湖之城”建设，实施引水入城、入镇、入村、入园工程，启动实施“一江两堰四湖”建设，全年恢复和新增水域面积21平方公里以上。深入开展城乡环境综合整治，加强污染防治，保护城乡饮用水源。

五、实施民生大改善，提高群众幸福感

民生连着民心，民心凝聚民力，解决民生难题是政府的首要责任。我们将坚持统筹兼顾、突出重点、尽力而为，把保障和改善民生的事情办好办实。

大力提升保障水平。坚持新增财力主要用于改善民生，继续实施十大民生工程，确保今年民生投入占公共财政支出的63%以上。实施更加积极的就业政策，千方百计促进就业，确保城镇新增就业2.8万人以上。加快推进城乡居民社会保障全覆盖，逐步提高保障水平，城乡社会保险综合参保率达到75%，新农合实际住院补偿比例60%以上。进一步做好困难群众的最低生活保障，加快推进保障性安居工程建设。加强价格调控和市场监管，保持物价总水平基本稳定。

加快推进各项事业。坚持教育优先发展，深入推进教育六大工程，努力办好人民满意的教育。广泛开展全民健身运动，办好市第三届运动会。有序推进医药卫生体制改革，强化医疗卫生服务体系建设，落实基本公共卫生服务项目，提高人民健康水平。加快发展文化事业，抓好公共文化服务体系建设，加快市文化馆、图书馆、博物馆、眉山书城和青少年活动中心建设前期工作。加快新技术、新成果的推广应用，大力培育科技型创新企业。扎实开展第三次经济普查。深入开展拥军优属和军民共建活动。加强国防后备力量建设、民兵预备役和人民防空工作。大力发展老龄、关心下一代和残疾人事业。做好人口和计划生育、妇女儿童、民族、宗教、外侨台、地方志、档案、气象、红十字会等工作。

维护社会安定和谐。加强和创新社会管理，推进新型城乡社区建设。深入开展“六五”普法，积极创建全国法治城市。完善应急管理、综治维稳等工作机制，全力构建“维稳跟着项目走”工作体系。深化平安眉山建设，严厉打击各类违法犯罪活动，加强群众和信访工作，完善“大调解”机制，畅通诉求渠道，及时化解矛盾。强化企业安全生产主体责任和政府监管责任，坚决遏制重特大事故发生。加强食品药品安全监督管理，提高食品药品安全保障水平。

努力建设人民满意政府

全面深化法治、责任、服务、效能、廉洁“五型”政府建设，确保为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意。

坚持依法行政。深入开展法治政府创建活动，促进政府运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作，提高政府依法行政水平。坚持重大事项集体研究、集体讨论、集体决策，严禁个人表态、个人签字决定重大事项。健全政务信息公开机制，做好

行政权力网上公开。自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督、市政协的民主监督，更加重视人民群众监督和舆论监督。

坚持高效勤政。坚持真抓实干、较真碰硬、百折不回，扑下身子抓执行、抓推进、抓落实。改进文风会风，讲实话、干实事，敢作为、勇担当，言必信、行必果。深化行政审批制度改革，巩固“两集中、两到位”成果，压缩项目审批时限，减少审批流程，提高办事效率和服务水平。完善覆盖城乡的政务服务体系，促进政务服务规范化、制度化和标准化，创造更加良好的政务环境。

坚持廉洁从政。坚持把权力关进制度的笼子里，用制度管事管物管人。严格执行廉洁从政各项规定，以勤政造福于民、以廉政取信于民。艰苦奋斗，厉行节约，勤俭办事，严格控制“三公”支出，坚决制止奢侈浪费。进一步健全从源头治理腐败长效机制，继续深化公共资源体制改革，积极开展重点行业、重点领域突出问题专项治理，坚决纠正损害群众利益的不正之风，严肃查处违纪违规行为。

各位代表！百舸争流，破浪者领航；千帆竞发，奋勇者争先。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，以贯彻落实党的十八大精神为动力，以更加高昂的斗志、更加饱满的热情、更加务实的作风，抢抓新机遇，争创新优势，谋求新突破，为推进眉山加快追赶跨越而努力奋斗！