

2013 年四川省宜宾市政府工作报告

一在宜宾市第四届人民代表大会第三次会议上

宜宾市人民政府市长 徐进

各位代表：

我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请各位代表审查，并请政协委员提出意见。

2012 年工作回顾

2012 年，面对复杂多变的宏观经济形势和超过预期的矛盾困难，市政府按照党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，在市委的领导下，在市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真履行市政府职能，紧紧依靠全市各族人民，着力稳增长、促转型、惠民生、保稳定，全市实现地区生产总值 1242.76 亿元，增长 14.1%，增幅分别比全国、全省高 6.3 个和 1.5 个百分点；城镇居民人均可支配收入 20522 元，增长 15.6%；农民人均纯收入 7771 元，增长 14.6%。各方面工作都取得新的进步，较好地完成了市四届人大一次会议确定的年度目标任务。

一、狠抓投资拉动，项目建设实现新突破

坚持大抓项目、抓大项目，着力提高投资效益，全社会固定资产投资再上一个百亿元台阶，完成 748.8 亿元，增长 23.3%，比全省平均水平高 4 个百分点。投资结构进一步优化，基础设施、高新技术产业、民生、社会事业等领域投资比例继续提高。重点项目建设成效明显，向家坝水电站首批机组正式发电，福溪电厂一期竣工投产，宜宾至泸州高速公路建成通车；向家坝灌区取水隧道工程、宜宾港志城作业区一期等项目进展顺利。在珙县上罗镇开发出全国自主开发产量最高的页岩气井。宜宾至叙永高速公路、新坝水库等项目开工建设。机场迁建项目正式获得国务院、中央军委立项批复，进入具体实施阶段。积极争取成都至贵阳高速铁路复工建设，进港铁路和宜宾至彝良至昭通高速公路、宜宾至威信至毕节高速公路等项目前期工作进展顺利。农村交通条件进一步改善，新建通乡油路（水泥路）300 公里、通村公路 1100 公里。重大项目规划和储备工作切实加强，项目总投资超过 5000 亿元，“十二五”期间计划投资超过 2000 亿元。

二、狠抓优化升级，产业发展构建新优势

工业经济稳中求进，规模以上工业实现增加值 637.4 亿元，增长 17.3%，增幅居全省第 12 位，创近 10 年来最好位次，利润总额和利润总额稳居全省第 2 位。13 个重点园区累计开发面积 64.1 平方公里、入驻企业 402 户，实现总产值 1097.06 亿元，增长 16.4%。临港开发区升格为国家级经济技术开发区。五粮液集团销售收入突破 600 亿元，千亿园区技改工程顺利实施，五粮液品牌价值达到 659 亿元；丝丽雅集团销售收入超过 100 亿元；天原海丰和锐募投项目建成投产；宜宾纸业、红星电子等搬迁技改工作有序推进。全市净增规模以上工业企业 40 户。大力实施质量强市战略，新增四川名牌 20 个。农业农村经济快速健康发展，粮食产量再创新高，茶叶面积和产量保持全省第一，酿酒专用粮基地突破 100 万亩。建成国家生猪战略保障基地县 8 个、现代农业产业万亩示范基地 20 个。“145”产业持续壮大，销售收入上亿元的农业产业化龙头企业 52 户，千万元村 650 个，农民合作组织 1951 个。“千村春风工程”四年规划、新农村示范片三年规划目标任务全面完成，789 个新村建设项目推进顺利，初

步建成新农村综合体 12 个。服务业发展进一步加快，社会消费品零售总额 434.6 亿元，增长 16.2%。财富中心、莱茵春天、东方时代广场、银龙广场等城市商业综合体项目加快推进，西南轻工博览城、临港汽车商贸服务中心等重点市场建设顺利实施。完成水运口岸迁建并正式开放，宜宾港集装箱吞吐量 26086 标箱，增长 214%。旅游业实现总收入 165.9 亿元，增长 26.9%。成功举办白酒文化节、早茶节和“名小吃、特色餐饮名店、名优特产”评选活动。保险、咨询、中介、电子商务加快发展。

三、狠抓品质提升，城镇发展呈现新面貌

“全域宜宾”规划体系不断完善，城市总规修编纲要通过省专家委员会评审。西区赵场、宜南路区域、三江六岸景观、象鼻组团等区域规划和新村建设规划完成编制。宜宾首届规划及建筑设计成果展成功举办。完成城乡建设投资 230 亿元，新增建成区面积 17 平方公里，城镇化率预计提高 2 个百分点。临港新城、三江口、南岸西区、翠屏新区、酒都特色街区、南溪滨江新城加快建设。酒之源广场、酒趣情景公园建成投用。交通缓堵工程加快推进，滨江环线全线完工，完成 8 处人行天桥、地下通道等过街设施建设。高速公路北出口、城市规划馆等项目前期工作快速推进。高水平拍摄《美在宜宾》形象宣传片，城市形象不断提升。数字城管系统建成投运，城镇管理体制机制进一步完善。城乡环境综合治理继续深化，扬尘治理、户外广告整治取得阶段性成效。全省环境优美优秀示范市、国家卫生城市创建工作深入推进，1 个县、6 个乡镇、60 个村分别被命名为全省环境优美示范县、示范乡镇和示范村。城市绿化、亮化工程取得明显成效，长宁县城成功创建为国家园林县城。

四、狠抓环境营造，改革开放迈出新步伐

重点领域改革有序推进。翠屏区统筹城乡综合配套改革试点取得新成效。教育、医疗卫生和国有企业改革加快实施。城市公交公司组建有力推进。扩权强县、扩权强镇改革试点继续深化。阶梯电价改革稳慎开展。经营性用地和工业用地全部实行招标拍卖和挂牌出让。民营经济保持较快发展，实现增加值 694.33 亿元，占地区生产总值的比重达 55.9%。招商引资取得突出成效，实现市外到位资金 580.38 亿元，增长 15.5%；其中省外到位资金 490.2 亿元，增长 54.7%。与华润集团、中电国际、瑞士 Pathway 国际组织等深入开展了合作交流，湖南三一重工、上海兆年重工等企业落户我市。在第十三届西博会上签约 221 个项目，总投资达 845.4 亿元，实现了展馆展位历届最优、参展规模历届最大、签约金额历届最多、贸易促进活动历届最好、名优特新产品展示历届最全、形象宣传报道历届最新的好成绩。区域合作迈出实质性步伐，积极推动川南城市群一体化发展，与友好城市、成渝经济区及周边城市的联系进一步加强。外贸进出口总额实现 7.77 亿美元，利用外资 4536 万美元。和久农业集团获准在老挝投资，实现了我市境外投资零的突破。外事、台侨、海关、检验检疫、贸促等工作进一步加强。

五、狠抓资金保障，财政金融开创新局面

财税工作切实加强，财政收入规模和质量显著提升。地方公共财政预算收入 82.97 亿元，同比增长 27.99%，总量稳居全省第 3 位。县级收入占比提高到 60.98%，5 个区县地方公共财政预算收入超过 4 亿元。全市国税收入 101.07 亿元，增长 39.4%，增幅位居全省第 1 位；地税收入 86.2 亿元，增长 22.46%，总量跃居全省第 2 位。对上争取资金成效明显，全市争取上级补助资金 129.73 亿元，增长 21.28%。取消二级公路收费债务清核、争取向家坝税收分成等工作有序推进。财政筹集资金和支出保障能力进一步增强。全市公共财政预算支出 219.76 亿元，同比增长 22.5%；财政总支出 304.49 亿元，同比增长 21.3%。民生支出比例进一步提高，重大项目建设资金保障切实增强，事业单位绩效工资政策全面落实。金融业较快发展，兴业银行、中银保险、华西期货入驻宜宾，市商业银行改革发展和农村信用社改制进一步推进。全市信贷净投放 103.4 亿元，增长 29.99%。投融资体制改革迈出新步伐，新设立小额贷款公司 3 家、融资性担保公司 3 家。依托政府投融资平台，发行中期票据融资 20 亿元。举办大规模的培训和对接，企业上市工作有序推进。

六、狠抓民生民本，人民生活得到新改善

坚持把保障和改善民生作为政府工作的根本出发点和归宿，着力建设民生政府。投入专项民生工程资金 82.2 亿元，“十大

民生工程”涉及的 109 个指标全面完成。城镇新增就业 6.36 万人，城镇登记失业率 3.68%。发放创业小额贷款 7.67 亿元。城乡低保实现应保尽保，新型农村养老保险参保人数 150.41 万人，城镇基本医疗保险参保人数 94.52 万人。建成保障性住房 17095 套，完成棚户区改造 4360 户、农村危房改造 12502 户。完成农村扶贫解困人口 9.96 万人。解决 33.9 万农村居民饮水安全问题。市社会福利院、市殡仪馆搬迁项目顺利推进。公交、公厕、公园和农贸市场、洗车场、停车场建设管理进一步加强，中心城区公厕实行免费，天池公园、人民公园、流杯池公园升级改造并对市民开放，江北农产品批发市场投入运营。政府储备调控和引导市场力度进一步加大，物价总水平保持基本稳定。在全省率先开办“市长与网民”栏目，办结来信 2036 件，办结率 92.15%，许多群众反映的“急、难、怨、盼”问题得到切实解决。全面完成向家坝水电站 5.8 万移民搬迁，实现按期下闸蓄水、发电，受到国家验收专家组“在四川同类库区中未发生一起安全事故和群体性事件，工作最平稳”的高度评价。创建省级环保模范城市顺利通过省政府考核验收。主要污染物减排工作取得较好成绩，四川华电宜宾发电公司燃煤发电机组正式关停。城市垃圾填埋场扩容项目建成投用，垃圾焚烧发电项目前期工作有序推进。城市污水处理扩能工程加速建设，污水收集管网不断完善。中心城区空气质量达标天数占总监测天数的 96.7%，长江出境断面水质达到Ⅲ类水域标准。生态市建设进一步加快，省级生态区县达 40%。完成营造林 51.2 万亩，森林覆盖率达 41.51%。开发整理土地 14 万亩，新增耕地 1.4 万亩。

七、狠抓公共服务，社会事业实现新发展

教育工作连续两年获全省考核第一。校安工程深入推进，拆除 D 级危房 41 万平方米，加固改造、新建和改扩建校舍 131.4 万平方米。农村义务教育学生营养改善计划实现全覆盖。全面建成教育资助体系，在全省率先开展困难儿童学前教育资助。高考本科上线 11479 人，连续七年保持增长，4 名学生被清华北大录取。职教攻坚计划深入实施。成功引进四川天立投资集团建设宜宾天立（国际）学校。宜宾被表彰为全国文化体制改革先进地区、全国国有文艺院团改革工作突出贡献地区。大型现代川剧《槐花几时开》两度进京展演，受到文化部通报表扬。石柱地遗址、骆家沟遗址分别入选中国十大考古新发现和中国重要考古新发现，五粮液老作坊、红楼梦糟房头老作坊遗址入选世界文化遗产预备名录。市广电中心、市档案馆加快建设。宜宾被确定为全省技术创新工程示范市。全市新增高新技术企业 5 户、高新技术产业化基地 1 个、省级创新型企业 13 户。获省科技进步奖 9 项，申请专利 1328 件。新引进博士 12 人、硕士 31 人。基层公立医院综合改革试点顺利推进，基本药物制度稳步实施，传染病防控工作保持全省先进水平，新农合工作成效显著，基层中医改革试点顺利推进。宜宾卫校搬迁基本完成，市二医院临港医院开工建设，市中医院门诊大楼主体完工。人口计生工作不断加强，人口自然增长率 3.73‰。全民健身和竞技体育扎实推进，国民体质监测中心对市民免费开放，市第四届运动会成功举办。工商管理、食品药品监管工作进一步加强，未发生重大食品药品安全事故。积极争创省级文明城市，城市公共文明指数测评获全省第 3 名。新闻出版、档案、统计、电子政务、地方志、住房公积金等工作成效明显，民族宗教、爱国卫生、红十字会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人事业取得新进展。

八、狠抓管理创新，和谐稳定取得新成效

社会管理创新综合试点深入推进，社会稳定风险评估不断强化。深化“平安宜宾”建设，严密防范和依法打击违法犯罪活动，社会治安综合治理成效明显。城镇社区服务体系进一步完善，非公有制经济组织、社会组织服务管理水平不断提升。群众和信访工作进一步加强，大调解机制逐步完善，信访数量明显下降。安全生产形势总体稳定，妥善处置筠连县“2.3”煤矿重大瓦斯事故，深入开展安全生产大检查、安全隐患大整治，全年发生各类伤亡事故和死亡人数分别下降 34.3%和 9.4%。公共危机预防和应急管理体系建设全面加强，防震减灾、突发事件应急处置能力不断提高，成功抗击 21 年来最大的“7.22”暴雨洪水袭击，没有造成人员伤亡和重大财产损失。积极参加云南彝良“9.7”抗震救灾，受到各级领导和社会各界充分肯定。积极开展对口支援甘孜州雅江县和新龙县经济社会发展。国防建设不断加强，双拥创建和国防动员“五个一”活动深入开展，国防教育、交通战备、人民防空、气象、消防、征兵、优抚、安置等工作成效明显，国防后备力量建设以及国家安全、保密工作取得新成绩。

各位代表，过去一年的工作成绩，凝聚着广大干部群众的心血和汗水，汇集了全市人民的智慧和力量。在此，我谨代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，并通过你们向全市各族人民、驻宜部队、武警官兵、政法干警、各民主党派、工商联、

无党派人士、各人民团体和各界朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

一年来的工作实践，我们深深体会到：必须坚持投资拉动、产业支撑，切实抓好重大项目建设，强力推进产业协调发展，持续提升发展质量；必须坚持开放合作、互利共赢，积极拓展对外开放广度和深度，大力承接产业转移，持续增添发展活力；必须坚持以人为本、改善民生，发展为了人民，发展依靠人民，持续促进发展共享；必须坚持求真务实、崇尚实干，靠实干加快发展，靠实干树立形象，持续凝聚发展力量；必须坚持促进和谐、维护稳定，实现公平正义，激发社会活力，持续强化发展保障。

我们也清醒地看到，对照上级要求和人民期盼，工作中还存在一些困难和问题。一是经济发展的困难仍然较多。部分行业和企业生产经营仍较困难，节能减排、转型发展的任务十分艰巨。二是新型工业化新型城镇化互动仍需进一步加强。城镇化率远低于工业化率，中心城市辐射吸纳能力有待增强，城乡规划、建设、管理水平还需进一步提升。三是改善民生的任务仍然较重。城乡居民持续增收难度较大，农业基础较为薄弱，生产生活条件还需要进一步改善，教育、医疗、社会保障等还不能完全满足人民群众的需求。四是社会和谐稳定的压力仍然较大。调节社会利益关系、保障公共安全、应对突发公共事件的任务繁重。我们将高度重视这些困难和问题，努力下功夫解决。

2013 年工作安排

2013 年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。党的十八大明确在 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标。省委提出构建多点多极支撑，做强市（州）经济梯队，把川南城市群培育成为全省新的经济增长极。中央和省委的新精神、新部署，为宜宾经济社会发展进一步指明了方向、增添了动力。我们必须认真领会和积极贯彻实施，深刻把握发展机遇，始终保持清醒头脑，更加主动、更加扎实地推进各项工作，努力取得更大的发展成效，为先于全省全面建成小康社会打下坚实的基础。

今年政府工作的总体要求：深入学习贯彻党的十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真落实省第十次党代会、省委经济工作会和省“两会”的重大部署，牢牢把握科学发展、加快发展的工作基调，紧紧围绕把宜宾建设成为辐射吸纳川滇黔的区域中心城市和先于全省全面建成小康社会的目标，以提高经济增长质量和效益为中心，以保障和改善民生为落脚点，大力推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，实现经济持续健康快速发展和社会和谐稳定。

今年全市经济社会发展的主要预期目标：按照党的十八大关于全面建成小康社会有关要求，围绕省上对宜宾在川南城市群发展中率先崛起的工作安排，结合宜宾实际，确定今年全市地区生产总值增长 13%以上；全社会固定资产投资增长 20%以上；规模以上工业增加值增长 17%以上；服务业增加值增长 12%以上；社会消费品零售总额增长 16%以上；地方公共财政预算收入同比增长 13%以上；城镇化率上升 2 个百分点以上；城镇新增就业 5 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内；城镇居民人均可支配收入增长 14%以上，农民人均纯收入增长 15%以上；人口自然增长率控制在 4.5%以内；完成省上下达的物价调控、节能减排等目标任务。

推动今年经济社会发展目标圆满完成，实现有质量、有效益、可持续的增长，要牢牢把握以下五个关键。

一是必须坚定不移地实施三产互动，积极推进新型城镇化和城乡统筹发展。坚持一二三产业互动协调发展，大力推动结构调整和产业转型升级，加快形成传统产业不断提升、新兴产业优势迸发、现代服务业加快发展、特色农业提质增效的崭新格局。进一步发挥优势、优化布局，不断做大工业经济规模，加快推进工业大市向工业强市跨越。切实增强服务业对工业的配套服务能力，大力发展生产性服务业，加快发展生活性服务业，突出发展旅游经济，推动我市服务业发展提速、比重提高、水平提升。加强农业基础地位，促进农业增效、农民增收、农村繁荣。坚持产城相融，依托产业发展城市，发展城市促进产业，切实提升

中心城市的辐射吸纳能力。加快新型城镇化进程，围绕扩大城镇规模和提高城镇化质量，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。坚持以城带乡，统筹安排城乡规划、产业发展，有序推进农业转移人口市民化，促进城市基础设施向农村延伸、城市社会服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，推动城乡发展一体化。

二是必须坚定不移地扩大项目投资，切实发挥好投资对经济增长的关键作用。坚持把投资放在全市经济工作的重要位置，大抓项目、抓大项目，强化规划引导和财政资金引导，不断优化投资结构，提高投资效益。准确把握和对接国家、省上在“三农”、城镇基础设施、节能减排和生态环保、自主创新和结构调整等方面的资金投向，大力实施一批打基础、利长远、惠民生的大项目好项目。认真贯彻实施国家促进民间投资“新 36 条”，引导民间投资健康发展。加强和完善投资项目管理，进一步强化项目储备和前期工作。

三是必须坚定不移地推进改革创新，不断提高经济增长的质量和效益。进一步深化改革开放，着力构建承接产业转移的新高地。切实抓好重点领域和关键环节改革，尊重群众和基层的首创精神，努力创造更富活力、更加公平、更多权益分享的体制和环境。积极实施创新驱动战略，加快科技创新，加强产品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模式创新。大力增强自主创新能力，促进科技与经济结合，着力构建以企业为主体、市场主导、产学研相结合的技术创新体系。推动各种创新要素和资源更多向企业集聚，加快科技成果向现实生产力转化。

四是必须坚定不移地统筹区域发展，努力形成竞相跨越新格局。认真贯彻省委多点多极支撑发展战略，统筹沿江地区与山区资源腹地发展，不断夯实县域经济底部基础，做大全市经济总量，推动川南城市群次级突破。充分利用临港开发区升格为国家级开发区的重大机遇，在制度创新上先行先试，加快建成国家级一流开发区，更好地发挥拉动全市经济发展的引擎作用。坚持市区县一体化发展，大力实施扩权强县，探索推进扩权强镇，加快培育各具特色、充满活力的县域经济。引导区县打破行政界线，推进资源共享、园区共建、产业共融。支持一批经济基础较好、产业支撑较强的重点镇加快发展。推动民族地区、革命老区和贫困地区跨越发展。

五是必须坚定不移地促进民生改善，有效提升人民生活水平。坚持把服务人民作为执政理念、执政责任，把改善民生放在突出位置，大力建设民生政府。继续加大资金投入，优先保障民生工程，促进社会公平。全面实施城乡居民收入倍增计划，拓宽增收渠道，突出农民增收，不断增强居民消费能力。切实办好涉及民生的好事实事，努力解决群众关心关注的热点难点问题，让更多的发展成果惠及群众。

我们将以更大的力度，着力做好十个方面的工作。

一、着力推进转型升级，确保工业稳定增长

切实提升产业实力。推进集约集聚集群发展，不断提升酒类食品、综合能源、化工轻纺、机械制造四大基地发展水平。突出抓好酒类食品“一号产业”，加强形势研判和政策扶持，创新发展模式，强化品牌营销和质量管理，推动白酒产业持续健康发展。推进煤、硫、页岩气等资源开发和水电、火电、核电综合发展，加快打造西部重要的综合能源基地。加强化工轻纺产业结构调整，提升产品市场竞争力。依托临港开发区，布局重大发电设备、汽车零部件生产，加快四川新型重装产业基地规划建设。大力发展新材料、新能源和医药、环保等战略性新兴产业，打造战略性新兴产业示范基地。推动信息化与工业化融合发展，提升全市工业化水平。

切实壮大产业园区。健全园区体制机制，分层次推进产业园区建设。全面完成园区规划修编，统筹园区空间布局，明晰产业定位，着力打造“一园一主业”的特色园区。加快完善产业配套、生产保障和生活服务功能，力争园区基础设施投入达到 56 亿元。全力推进临港开发区和五粮液、罗龙、阳春等重点园区建设，打造一批产业示范基地和产城互动示范区，力争百亿园区达到 5 个。依托 13 个重点产业园区建设，推动区县工业发展速度加快、发展质量提升。

切实加快项目建设。加快推进 175 个投资 2000 万元以上的重点工业项目，狠抓开工和建设进度管理，努力增强发展后劲。竣工投产天竹公司竹纤维浆粕搬迁技改、中核建中核燃料元件技改二期、红星电子搬迁技改等项目。加快推进五粮液千亿园区技改工程、珙县电厂二期、宜宾纸业搬迁技改等项目。围绕资源开发、产业升级、园区建设等重点领域，论证储备一批重大产业项目，积极推进福溪电厂二期、筠连煤矸石发电、页岩气勘探开发等项目前期工作。

切实推动企业发展。继续实施大企业大集团发展战略，支持五粮液、天原、丝丽雅、中核建中等企业引领带动发展，力争 10 亿元以上企业达到 25 户。大力实施中小微企业培育发展计划，力争净增规模以上工业企业 40 户。积极引导企业开拓市场。加快中小企业服务体系建设，力争建成中小企业公共服务平台。加快企业创新体系建设，力争全市新建省级以上技术中心 3 个。

切实抓好要素保障。强化土地供应和资金保障。加快煤炭矿井建设进度，推进煤炭企业兼并重组和关闭整顿工作，提升煤炭供给保障能力。加大电力、天然气、成品油、铁路运输的协调力度，努力改善要素供给结构，全力确保重点产业、重点企业、重点园区发展需求。

二、着力激发市场活力，加快服务业发展壮大

加快区域性商贸中心建设。积极构建促进消费的长效机制，促进便利消费、节庆消费、热点消费和循环消费。启动《宜宾市城市商业网点规划》修编，推进服务业聚集区项目前期工作。抓好红星美凯龙等项目的签约和落地，基本完成财富中心、上力理想城主体工程建设和加快银龙广场、东方时代广场等项目建设，力争莱茵春天项目竣工运营。加快临港汽车商贸服务中心、西南轻工博览城等专业市场建设。规划建设宜宾会展中心。支持绿源、燕君、叙府等骨干企业发展壮大，积极引进国内外知名商贸流通企业。加快发展连锁经营、电子商务等现代流通方式，大力发展名优特产和特色餐饮服务业，着力打造特色街区和美食城。

加快区域性物流中心建设。加快宜宾保税物流中心（B 型）项目规划建设，继续推进水运口岸建设，落实“龙泉无水港”项目，力争宜宾港集装箱吞吐量实现 5 万标箱。加快推进临港物流园区和五粮液、象鼻、罗龙、天柏、巡场等物流中心规划建设，力争开工建设中国酒都粮食物流中心。依托机场迁建，积极规划建设空港物流园区。加快培育壮大宜宾港公司、安吉、天畅、欣联等物流企业，积极引进一批竞争力强的大中型流通企业和第三方物流企业，鼓励国内外大型物流企业在我市设立分拨中转中心、配送中心等分支机构。

加快区域性金融中心建设。积极推进社会信用体系建设，开展金融环境示范县（区）创建工作。加强银企对接，协调银行业金融机构加大信贷投放力度。积极做好企业上市培育工作。促进企业利用中期票据、短期融资券、中小企业集合债等方式直接融资。进一步优化市商业银行管理体系和经营机制，支持有条件的农村信用社改制为农村商业银行。继续推进小额贷款公司组建和融资性担保公司设立工作。确保交通银行宜宾分行一季度开业，积极做好民生银行、浦发银行、招商银行等引进工作。加快筹建五粮液集团财务公司。

加快旅游等其它服务业发展。全面启动《宜宾旅游发展总体规划》修编及《向家坝高峡平湖度假规划》编制。深入实施旅游标准化行动，培育旅游新业态，推动旅游产业由观光型向综合型转变。加快蜀南竹海创建 AAAAA 级景区和兴文石海、李庄古镇等景区改造升级步伐，积极推进“中国欢乐海”、筠连古楼峰丛景区、翠屏区骑龙新村养生温泉等项目建设。创新旅游营销手段和宣传方式，扩大宜宾旅游影响力。同时，积极发展社区服务、家庭服务等民生性服务业，加快信息、咨询、中介等服务业发展。

三、着力壮大现代农业，巩固农业基础地位

加快特色富民产业发展。加大结构调整力度，着力提高优质农产品、特色畜禽、水产品比重。成片推进粮油、畜牧、林竹、

茶叶、果蔬、蚕桑、烤烟等特色优势农业产业基地建设，创建一批国家和省级现代农业产业化示范基地，打造粮经复合现代农业产业基地“万亩亿元优质高效示范片”。推进农业产业立体综合开发，确保粮食和农产品有效供给。强化农业科技创新推广，推进良种选育和良繁体系建设。

提升农业产业化经营水平。围绕农民增收目标，培育壮大新型农业经营主体，带动农民发展现代农业和农民持续稳定增收。深入实施农业产业化提升行动，扶持壮大龙头企业，加快发展农民合作组织，进一步完善农业产业化经营机制。坚持以小产品占领大市场，积极发展农产品精深加工，加快农产品加工园区建设。健全农业市场营销体系，不断完善农超对接、农企对接机制，推动农产品超市化经营。

推进社会主义新农村建设。制定鼓励各类企业和社会组织参与、支持农业农村发展的具体办法，引导社会资本投入新农村建设。整合项目、资金、资源，增加财政投入和信贷投放，抓好新农村示范县（片）和扶贫新村建设，带动和促进农村和谐发展。坚持产村相融，大力推进“1+3”建设和536个新村、16个新农村综合体建设，重点打造沿江新农村示范走廊，配套推进公共服务建设，让农民群众既住上好房子，又过上好日子。规划启动新一轮“千村春风工程”，继续抓好江南和山区特色效益农业基地建设。

加强农村基础设施建设。加强农田水利基本建设和高标准农田建设，不断提升农业综合生产能力。强力推进全域灌溉，加快建设向家坝灌区一期工程、后沟水库、新坝水库、东山水库等重点骨干水利工程和5个烟草水源性工程，争取龙滚滩水库、二龙滩水库、蟠龙湖水库开工建设，全面开展病险水库除险加固和农用渠系建设。加大新技术新机具推广力度，提高农业机械化水平。加快坡耕地水土流失综合治理，加强粮食增产工程和农业防灾减灾能力建设。

四、着力加强城镇建设，提高城镇化发展质量

切实完善城乡规划。立足科学规划，切实处理好高起点规划与高标准建设、高品位展示的关系。上半年完成城市总规和历史文化名城保护规划修编。全面启动综合交通、市政设施、历史文化街区保护、旧城棚户区改造等规划修编。抓紧修订完善城镇近期建设规划，全面完成新村建设规划报批和20个重点小城镇规划修编。加快蜀南竹海、兴文石海国家级风景区总体规划及历史文化名镇名村规划报批和详规编制。

全力做大城镇规模。加快实施“东进西优、拓展新区、疏解旧城”战略，着力构建中心城区“一主三区、带状多组团”空间布局。加快土地整理，认真做好征地拆迁安置工作。全力推进三江主城、临港新区、南溪新区、金沙新区建设，加速临港新城、南岸西区、赵场、翠屏新区等区域和组团拓展，加快三江口、酒都特色街区旧城改造。着力推动县城做大做强、小城镇做出特色，加快培育2—3个20万人口县城、10个5万人口城镇，完成3个乡改镇、2个镇改街道办事处。促进房地产和建筑业健康发展。力争完成城乡建设投资300亿元，新增建成区面积17平方公里。

不断优化城镇功能。加快推进城市组团间快速通道、地下管线等设施建设，不断增强城市综合承载力。开工建设高速路北出口、宜宾至屏山新县城快速通道连接线、新机场至宗场快速通道等项目，有序推进市政道路补缺、升级、改造，基本完成城市规划馆主体工程。抓好城市重要节点景观建设，建成大地坡公园、大溪口湿地公园和洗马池公园，完成翠屏山公园整治，开工建设酒都特色街区酒文化广场和三江口标志性建筑。全面改造提升旧城环线绿化带，基本建成三江口沿江景观带。加快农贸市场、停车场、洗车场等服务设施建设，改变以街为市的面貌。继续抓好城市公厕建设。全面推进城市亮化工程。进一步推进城镇长效管理，提升数字化城管水平。继续加强城乡环境综合治理，切实开展扬尘污染、社区环境等专项治理行动，强力整治违章建筑。积极创建国家卫生城市和全省环境优美优秀示范市。

五、着力改善交通条件，构建区域交通枢纽

全面加快对外大通道建设。加快建设宜宾至叙永高速公路。积极向省政府争取，协调省级有关部门，开工建设宜宾至彝良至昭通高速公路、宜宾至威信至毕节高速公路。积极推进宜宾至金阳至攀枝花等高速公路前期工作，配合做好仁寿至沐川至新市高速公路开工建设有关工作。开工建设成都至贵阳高速铁路金沙江公铁两用大桥。加快推进进港铁路、绵阳至遂宁至内江至宜宾城际铁路前期工作。做好一步滩货运中心站建设准备，确保明年初开工建设。加快推进宜宾机场迁建项目评审、核准等工作，确保下半年开工建设。推动宜宾港重件泊位、散货码头建成投运，加快建成“多式联运、功能配套”的综合型港口。

进一步改善市内路网结构。全面建成 S307 屏山至新市镇段向家坝蓄水淹没复建公路。加快推进宜宾至屏山新县城快速通道、屏山新县城至乐宜高速公路连接线项目建设，全面建成路基主线。加快推进宜宾至庆符快速通道招商工作，尽快开工建设。开工建设南溪至阳春坝快速通道，完成迎安至红桥快速通道前期工作。加快农村公路特别是农村断头路建设，进一步提高路面等级，力争完成联网路改造 150 公里、通村水泥路改造 700 公里。

切实加强交通运输管理。建立健全交通管理体制和运行机制。抓好市区主干道建设和重要地段、重点路口改造升级。开工建设西客站改扩建工程。组建宜宾城市公交有限公司，下大力气抓好城市公交车和出租车管理，逐步增加车辆数量，改观车容车貌。切实加强营运车辆管理。抓好水上交通管理，强化重点渡口和船舶管控。

六、着力实施改革开放，增强发展动力活力

深入推进重点领域和关键环节改革。积极推动国有资本有序进退和国有企业改革，健全和完善现代企业制度。进一步完善国有资本经营预算管理制度。深化资源要素市场改革，积极争取留存电政策、生态环境补偿政策和页岩气就地开发利用。完善财政转移支付制度，健全区县、乡镇基本财力保障机制。推动地方法人金融机构改革，健全农村金融服务体系和投融资体制。稳妥推进农村产权制度改革。探索推进户籍制度改革，加快推进教育、科技和医药卫生体制改革。毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

努力扩大招商引资和区域合作。进一步健全招商引资工作机制，有效承接产业转移，力争引进市外到位资金 610 亿元。包装推出重点产业招商项目 150 个，突出招大引强，力争引进投资额 10 亿元以上重大招商项目 10 个，引进世界、国内 500 强企业 3 户。主动推进川南城市群和金沙江下游沿江经济带一体化发展，积极融入成渝经济区发展，继续加强与泛珠三角、长三角、环渤海、东盟等区域的交流合作，进一步深化与友好城市、科研院所的合作。

积极提升对外开放水平。支持五粮液集团、丝丽雅集团等骨干企业扩大出口，加大对中小外贸企业的指导和扶持，力争全市外贸进出口总额实现 8.8 亿美元。积极培育出口品牌，大力发展茶叶、丝绸、竹制品等县域外贸出口特色商品。加快海关特殊监管区建设，加强口岸大通关协作，促进贸易投资便利化。全力做好船景煤矿等重点外资项目的跟踪促进工作。积极实施“走出去”战略，鼓励有条件的企业到境外投资。强化对外劳务合作管理，维护劳务人员合法权益，提升外派劳务层次。积极做好外事、台侨、海关、检验检疫、贸促等工作。

七、着力建设文化强市，促进文化繁荣兴盛

加快建设重点文化工程。全面建成市广电中心和市档案馆，开工建设市博物馆新馆和工会职工培训、帮扶、文体活动中心，完成市群众文化活动中心、市文化馆、市美术馆项目前期工作。全面完成 203 个社区书屋建设，加快推进区县图书馆建设。确保每个区县建成 1 个市级示范乡镇综合文化站、2 个市级示范农家书屋。继续推进广播电视村村通工程。基本完成翠屏区数字电视整体转换。认真实施冠英街、滇南馆区域整体打造。继续做好向家坝水电站淹没区文物保护工作，加快地面文物复建进度。

深入实施文化惠民行动。不断深化群众性精神文明创建活动，确保创建为省级文明城市。深入开展“送文化下基层”文化惠民活动，全面免费开放文化馆（站）、图书馆、博物馆、纪念馆等公共文化服务设施。积极打造“一县一品、一乡一品”群众

性文化品牌。深度挖掘民族民间艺术和川南文化资源，努力创作一批文化精品。

大力推动文化产业发展。继续实施重大文化产业项目带动战略，力争全市文化产业增加值实现 42 亿元。规划建设特色文化产业园区，推进印刷包装业集中发展区建设。大力发展文化创意、影视制作、出版发行、演艺娱乐等重点产业，加快培育壮大广电集团、报业集团等龙头企业。积极推动文化与旅游、体育、物流、广告、会展等产业融合发展，培育独具川南特色的民俗文化旅游项目。进一步办好办实早茶节、白酒文化节等节庆活动。

八、着力优化生态环境，切实推进绿色发展

坚定不移地保护生态环境。加快长江上游生态屏障建设，全面打造天蓝、地绿、水净的美丽宜宾。严格环评审批，构建现代生态工业经济体系，增强生态产品生产能力。加快生态市规划项目建设，保护好五粮液产业园区周边及岷江上游地区生态环境，加强“生态细胞”建设和农村环境保护。强化环境监管执法。深入推进天然林保护、退耕还林、城乡绿化一体化、生态治理、林地综合利用等重点工程，强化森林火灾防控和病虫害防治。突出重点区域造林，森林覆盖率提高到 42%。

毫不动摇地推进节能减排。强化节能监察，抓好落后产能企业及工艺技术装备关闭和淘汰，推进工业、建筑、交通等重点领域节能降耗，搞好公共机构节能。严格落实污染减排目标责任制和环境保护“一票否决”制，推进清洁生产审核。开工建设垃圾焚烧发电厂。抓紧推进黄桷庄电厂关停工作，力争明年实施关停。深入推进机动车尾气、油烟、噪声污染和农村面源污染综合治理。加快推进城市污水处理厂扩能等项目建设。加快实施三峡库区及其上游水污染防治项目，强力推进重点小流域水环境污染治理。

最大限度地集约利用资源。加强资源节约全过程管理，推动资源利用方式根本转变，降低能源消耗强度。突出加强基本农田保护，加大土地开发整理力度，确保耕地数量不减少、质量不降低。积极推进集约、节约用地，保障重点建设项目和民生工程用地需求。规范矿产资源开发秩序，推进矿产资源整合，限制和淘汰粗放型资源开采、经营项目。加强水源地保护和用水总量管理，推进工业节水和水循环利用。

九、着力发展社会事业，均衡发展公共服务

加大教育发展力度。继续实施学前教育三年行动计划。认真实施农村义务教育学生营养改善计划，大力推进学校标准化、信息化，加快农村寄宿制学校建设，促进义务教育均衡发展。深化普通高中课程改革，确保高考实现“数量稳中有升，质量较大突破”。继续加强和完善中职教育。支持宜宾学院加快建成地方性综合大学，加快把宜宾职业技术学院建成国家骨干示范职业技术学院。探索社区教育，加强继续教育、开放教育和特殊教育。推动各类优质民办教育加快发展，确保宜宾天立（国际）学校秋季开学。积极推动农民工子女平等接受教育。设立教育奖励基金，加强教师培养培训，推动教育教学质量双提升。

提升卫生惠民水平。加快卫生基础设施建设，完成宜宾卫校实验楼主体工程、市二医院临港医院儿童病区和市中医院住院部建设，力争市妇幼保健院上半年开工建设。积极推进公立医院改革，全面实施国家基本药物制度。提高城镇居民医保、新农合筹资标准和保障水平，建立重特大疾病保障和救助机制。加强基层医疗卫生机构和队伍建设，大力实施城市医院支援基层卫生、万名医师支援农村卫生工程。加快建立医疗纠纷第三方调解机制。加快中医药发展。做好重大传染病、地方病和职业病防控工作。

强化科技人才工作。深入实施“六个一科技工程”，加快科技馆项目建设，积极创建国家农业科技园区，加快打造国家精密模具和特种材料高新技术产业化基地。大力推进中国白酒产业技术联盟建设。加快实施重大科技专项，努力突破关键核心技术。加强知识产权保护，推进专利技术实施和科技成果转化。深入实施人才强市战略，统筹推进各类人才队伍建设，用好用活现有人才，培养引进创新创业人才和紧缺急需人才。

统筹抓好其它事业发展。继续实施计划生育家庭奖励扶助制度，稳定低生育水平，提高出生人口素质。加强城乡体育设施建设，加快综合体育馆前期工作，全面开放体育场馆，抓好省第十四届少数民族运动会筹备工作。认真实施第三次经济普查，进一步抓好统计、调查工作。争创全国质量强市示范城市。认真做好工商、食品药品监管，确保食品药品安全 and 市场规范有序。继续抓好民族宗教、电子政务、地方志、住房公积金、爱国卫生、红十字会等工作。积极支持工会、青少年、妇女儿童、科协等事业发展。

十、着力增进民生福祉，实现社会和谐稳定

狠抓民生工程。把保障和改善民生作为公共财政支出的主要投向，优化支出结构，把新增财力更多的投向民生领域。全力实施“十大民生工程”和政策性民生项目。加快民生保障长效机制建设，积极推行公共服务“政府购买制”等新机制新办法。

强化就业和社会保障。大力实施就业优先战略和更加积极的就业政策，做好高校毕业生、城镇低收入家庭、被征地农民等重点人群的就业工作。积极创建创业型城市。加强劳动保障监察和争议调解仲裁，确保工资特别是农民工工资按时足额发放。继续完善社会保险转移接续办法。保障低收入困难群众的基本生活，强化孤儿保障、五保供养和残疾人保障。进一步健全社会福利制度，支持发展慈善事业。开工建设残疾人综合服务中心，加快建设市社会福利院，建成市儿童福利院、市精神卫生防治中心。切实做好农村留守儿童、“空巢”老人、残疾人等弱势群体的帮扶工作。扎实开展创建全国“敬老文明号”活动。完成市殡仪馆搬迁，确保新建火葬场上半年竣工投入使用，加快推进七星湖公墓建设。加大住房保障力度，新开工建设保障性住房和各类棚户区改造 8760 套，基本建成 14063 套，竣工 12534 套。

切实抓好移民扶贫工作。深入推进向家坝水电站移民后续工作，全面完成向家坝影响区移民搬迁，满足二期蓄水需要。加快屏山新县城和 5 个新集镇公共服务设施和基础设施建设。启动后期扶持发展规划编制，全面落实剩余 1.7 万农业移民后扶直补政策。加快推进产业重构，大力发展特色优势产业，带动移民持续稳定增收。切实维护移民区和安置区社会稳定，努力实现移民“稳得住、能发展”。全力实施“1+4”乌蒙山片区规划，认真抓好整村推进扶贫工程，加强贫困地区基础设施建设和社会事业发展，确保 8.1 万贫困人口脱贫。

加强和创新社会管理。深入开展社会治安专项打击和整治行动，依法防范和惩治违法犯罪活动。加强城乡社区基础设施建设，新建农村社区 60 个。加强普法工作，积极创建法治城市。坚持用群众工作统揽信访工作，建立健全矛盾纠纷“大调解”体系和信访调解代理、社情民意调查等工作机制。进一步办好办实“市长与网民”等平台，不断畅通信访渠道。加强国家安全和保密工作。全面落实安全生产责任制，大力实施“科技兴安”战略，切实加强煤矿、非煤矿山、道路交通、水上运输等重点领域安全管理，加强校车监管，坚决遏制重特大安全事故。建立健全重大决策社会稳定风险评估，不断提高突发事件监测预警水平和应急处置能力。加强地震、气象、测绘、水文工作，提高灾害防御能力。切实抓好对口支援甘孜州雅江县和新龙县经济社会发展。

加强国防建设。推进国防与经济建设融合发展，积极做好国防教育、国防动员、交通战备、人民防空、消防等工作，切实抓好征兵和民兵预备役建设。深入开展“全国双拥模范城”创建活动，进一步做好拥军优属和转业复员军人接收安置。

政府自身建设

各位代表，一年来，我们始终坚持讲实话、重实干、出实招、办实事，努力建设责任政府、法治政府、服务政府和效能政府，取得了较好成效。我们认真落实市人大及其常委会的决议决定，认真听取民主党派、工商联和无党派人士的意见，办理人大代表建议 323 件，政协委员提案 237 件，办复率为 100%。我们着力深化行政管理体制改革，切实优化市政府党组会、全体会、常务会等运行规则，政府工作的透明度和规范化不断增强，科学决策水平不断提升。我们深入推进行政审批制度改革和“两集

中、两到位”工作，政务服务水平整体提升，市、区县公共资源交易中心组建工作基本完成。全面清理统一行政审批事项，市级行政审批项目减少到 216 项，成为全省行政审批项目最少的市州之一。坚持依法、主动、及时、标准化公开各类政府信息。办理行政复议案件 34 件、法律援助 4208 件。重大问题调研、政府目标绩效管理和审计、监察职能作用不断强化，惩治和预防腐败体系进一步健全。

我们认识到，当前政府工作与新形势、新任务、新要求相比还有不小的差距。政府职能转变和管理创新有待深化，决策程序还可进一步简化、优化，会风文风还有待改进，一些部门和工作人员的依法行政能力和办事效率需要提高。我们将着力解决存在的问题，不断加强政府自身建设，进一步提高推动科学发展的能力和水平。

增强服务意识，不断提高机关行政效能。始终把群众的期待作为政府努力的方向，努力建设人民满意的服务型政府。加快推进学习型、服务型、创新型行政机关建设，促进政务服务规范化、制度化和标准化。进一步深化行政审批制度改革，完善公共资源交易服务体系，提升政务服务水平，努力打造低成本、高效率的一流发展环境。

坚持实干兴市，强力推进政府各项工作。坚持讲实话、干实事，埋头苦干，力戒形式主义，不做表面文章，将更多精力和心思投入到上项目、稳增长、惠民生上。进一步强化调查研究，加强经济运行分析，深化目标绩效管理，加强对政策执行情况的检查督导，切实增强工作开展的针对性，提高执行力。主动发现和解决问题，善于抓住机遇、用好政策，用改革的办法和开放的手段解决发展中的问题，创造性地开展工作。

严格依法行政，始终确保权力阳光运行。深入开展法治政府创建活动，积极运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作，提高政府依法行政水平。建立健全重大问题专家咨询、社会公示、风险评估等机制和程序，做到依法科学民主决策。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动接受社会各方面监督。规范行政行为，完善行政执法程序，依法细化、量化自由裁量权。加强政务诚信建设，提高政府公信力。深入推进政府信息公开，将重大决策、重大投资和行政审批事项“晒”在阳光下，让人民群众充分知情、理解和监督。

加强廉政建设，营造风清气正发展环境。严格遵守廉洁从政各项规定，努力实现政府廉洁、干部清正。积极开展政府系统反腐倡廉工作，进一步健全惩防体系，从源头上预防腐败，从机制上遏制腐败，提高对重点领域、关键部位、特殊岗位的监管水平。坚决制止奢侈浪费，整治公款吃喝、公款旅游行为，抓好公务用车问题专项治理，严格控制行政经费支出。加大行政监察审计和责任追究力度，深入开展纠风和专项治理工作，严肃惩处权力寻租、权钱交易等违法违规行为。

各位代表，事业凝聚人心，行动铸就辉煌！让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的领导下，坚定信心，团结拼搏，实干兴市，跨越争先，为先于全省全面建成小康社会而努力奋斗！