

# 2013年四川省广安市政府工作报告

## —在广安市第四届人民代表大会第三次会议上

广安市人民政府市长 侯晓春

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 2012年工作回顾

过去的一年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，牢牢把握“稳定增势、高位求进、加快发展”的工作基调，积极应对国际经济形势复杂多变和国内经济下行压力加大的不利影响，大力实施“两化”互动、统筹城乡发展战略，狠抓投资拉动和产业支撑，全市经济社会快速发展，主要经济指标增速快于全国、全省，预计（下同）全年实现生产总值766亿元，比上年增长14%；地方公共财政收入32.8亿元，增长18.1%；全社会固定资产投资完成524.1亿元，增长23.3%；社会消费品零售总额254.4亿元，增长16%。

——产业经济发展壮大。工业发展速度双增，规上工业总产值实现1058亿元，增加值增长17.2%，工业综合效益指数居全省前列；医药、化工、有色金属等潜力产业和新能源、新材料等战略性新兴产业占工业总产值比重分别提高3.0、3.5个百分点；先后四次集中开工建设216个重大工业项目、总投资440亿元，华油液化天然气、红狮水泥二期等项目竣工投产，大功率锂电池、玖源化工等项目加快建设；新培育规上企业68户，新增亿元企业36户；全域规划产业园区，综合配套生产性服务业，园区基础设施建设和污染处理措施得到加强，园区承载能力明显增强，新增园区建成面积15.8平方公里，园区实现产值810亿元。华蓥市运用市场法则引入民营企业用工业政策建设多层标准厂房、综合配套服务区，探索了利用市场机制建设园区和集约用地的新路径。广安经开区列为全国循环化改造示范试点园区、省新型工业化化工能源产业培育基地，华蓥市列为省新型工业化产业示范基地、省首批小企业示范基地，岳池县列为省新型工业化产业培育基地，武胜县列为省循环经济示范县，邻水县列为省小企业创业示范基地。现代农业加快发展，国家现代农业示范市创建取得阶段性成果，规划通过农业部专家评审，万亩现代农业示范区达到50个、53.9万亩。主导产业和特色产业持续壮大，粮食产量实现“六连增”、达到204.1万吨，“千斤粮万元钱”现代粮经复合基地建设走在全省前列，产村相融、成片推进新农村建设经验全省推广。广安区产业与新村相融互动发展，探索出一条丘陵地区发展现代农业的新路。岳池荣获全国粮食生产先进县。武胜建设美丽乡村，打造快乐农家，推动休闲农业、乡村旅游发展取得突破。新发展优质蔬菜28.3万亩、水果13万亩，新建畜禽标准化规模养殖场（小区）152个、现代林业产业基地22万亩，主要农产品基地、农产品超市检测检验率达100%，申报无公害农产品、绿色食品和有机食品56个；建成高标准农田83万亩、全程农业机械化示范基地5个、12万亩，“千斤粮万元钱”现代粮经复合基地田网、路网、水网、电网配套全覆盖，现代农业生产条件大为改善，农建综合、林业、农机夺得“李冰杯”。新增规模以上龙头企业11户、专合组织113个，联结带动农户51.6万户。服务业蓬勃发展，实现增加值221亿元、增长10.5%，枣山现代物流商贸城建设快速推进，广安国际商业中心、岳池东湖城市综合体等骨干商贸设施加快建设，新建农贸市场11个、农村商贸服务中心27个。市场消费持续兴旺，新增限额以上商贸企业43户。邓小平故里创建5A级景区有序推进，创建省级乡村旅游示范镇、村2个，实现旅游收入103.5亿元、增长22.9%。新申报注册商标2215件、实现翻番，新创建中国驰名商标1件、中国地理标志商标3件、省著名商标7件，国家商标战略实施示范城市通过督导评估。新发展金融机构10家，银行业金融机构存款余额937.3亿元、比年初增长21.9%，贷款

余额 341.4 亿元、比年初增长 18.7%。保险业健康发展，实现保费收入 23.7 亿元。成功发行企业债券 8 亿元，实现直接融资 36 亿元。

——城乡面貌持续改观。城乡环境综合整治纵深推进，成功创建为全省环境优美示范城市。获得全国智慧城市推动奖。城镇建设步伐加快，“双百”组团城市总体规划纲要通过省级评审；枣山现代物流商贸城、东南片区、国家级经开区基础设施建设取得突破，主城区迎宾大道、凌云桥建成通车；拆迁安置房建设成为美好家园在探索中取得成效。武胜县城实施全域规划、岳池县城以规划引领土地出让创造了经验，广安区北辰湖改造和邻水县凤凰城市广场、华蓥市蓥西新城建设快速推进，岳池南宋文化街、武胜雪花啤酒风情街分别荣获四川十佳最美大道、最宜商街巷称号，县城规模不断扩张，重点小城镇加快发展。城市管理不断加强，城市形象大幅提升。全市新增城镇面积 17 平方公里，城镇化率提高 3 个百分点。农村基础条件不断改善，七一水库改扩建、天池湖和关门石水库渠系配套工程加快建设，整治病险水库 69 座，新增有效灌面 6.5 万亩；新建集中供水工程 7 处，解决 29.4 万人饮水安全问题；统筹实施农业综合开发和水土保持工程，山水田林路综合治理取得新成效；建成新农村示范片 10 个、新农村综合体 8 个、农民新村 495 个，渠江流域灾后重建新村 141 个；广安列入全国小农水重点县建设全域示范市、全省整体推进全域灌溉带动市和农业机械化示范市。综合交通枢纽加速构建，兰渝铁路广安段实现铺轨，广安南站客站、货场建设有序推进；广安港达到开港试运行要求；渝广巴和遂广高速公路广安段主要控制性工程开工建设。武胜嘉陵江二桥主桥合拢，渠江流杯滩大桥开工建设，省道邻水城南至重庆界公路改造工程加快推进。改造低等级公路 220 公里，打通断头公路 200 公里，建设重要乡镇联网公路 120 公里，新建通村通畅公路 790 公里。

——改革开放取得突破。启动事业单位分类改革，组建食品安全监管和邮政管理机构，完成文化广播影视新闻出版机构整合，单设市体育局。财政支出绩效评价、国库集中支付、公务卡消费制度等改革不断深入。“三公”经费公开、县级公立医院改革试点、水电气等重要资源性产品价格改革稳步推进。《川渝合作示范区（广安片区）建设总体方案》获国家发改委批复，广安发展纳入国家战略。渝广合作深入推进，引进重庆项目 261 个、到位资金 272.8 亿元；渝广机电产业园落户邻水。邻水县深度融入重庆，运用“3+N”招商模式，集群整链承接产业转移创造了经验。广安（深圳）电子电路产业园加快建设。参加西博会签约项目 116 个、引资 462.1 亿元。全年招商引资到位资金 552.1 亿元，增长 37.4%；引进到位外资 3250 万美元；外贸进出口总额达到 7.3 亿美元，增长 62.2%。非公有制经济健康发展，新发展非公有制企业 1323 户、个体工商户 18149 户，非公有制经济增加值占全市生产总值 56%，税收贡献率 71.7%。

——社会事业全面发展。部省共建教育改革发展试验区建设取得阶段性成效。学前三年毛入园率 71.2%；“两基”工作受到国务院表彰；高考录取率 70.8%，高出全省平均水平 9.1 个百分点；职业教育办学水平大幅提升，创建国家级中职改革发展示范学校 1 所，广安职业技术学院创建省级示范性高职院校进展顺利；民办教育持续发展；艺体教育成效显著，广安中学获全国青少年分龄赛、全国高水平后备人才基地举重锦标赛金牌各 1 枚，华蓥中学获全国中学生柔道锦标赛金牌 1 枚，岳池凤山小学曲艺节目获全国少儿曲艺大赛二等奖、全省一等奖。农村义务教育学生营养改善计划全面实施。与省科技厅建立科技战略合作关系，引进转化工业新技术新成果 28 项，推广和实施科技成果 36 项，申报专利 360 件，全市国家级高新技术企业达到 7 户、省级创新型企业达到 11 户，成功创建为省级可持续发展实验区。市民广场启动建设，市职工活动中心、博物馆、体育中心等重大文化工程进展顺利，新建省级示范乡镇综合文化站 10 个，农家书屋实现村村覆盖；完成农村公益电影放映 3.32 万场；出版发行、演艺娱乐等文化产业加快发展；建成城市数字影院 4 座，完成数字电视转换 17.8 万户；市三线工业遗产陈列馆成为全省军工爱国主义教育基地。全民健身及群众性文体活动广泛开展，竞技体育水平不断提升，获省级以上各类锦标赛金牌 6 枚。启动实施农村医疗急救、乡镇卫生院改扩建等项目 60 个，市中医医院建成营运，医疗卫生服务体系不断健全；基层医疗机构基本药物制度实现全覆盖；公共卫生服务水平不断提高。

——人民生活不断改善。民生支出 101.2 亿元，占财政总支出的 68.1%。惠民工程深入实施，投入资金 53.7 亿元，完成省、市民生项目 106 个。城镇居民人均可支配收入 19939 元、农民人均纯收入 7590 元，分别增长 15.9%、16.5%。城镇新增就业 3.8 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内；社会保险参保累计 75.5 万人；城乡低保覆盖 29.5 万人，五保供养 2.2 万人。新型农村合作医疗参合农民 355.6 万人、参合率达 97.3%；资助贫困学生 10.76 万名；完成市精神病院扩建、市流浪未成年人救助保护中

心建设；连片推进 101 个贫困村扶贫开发，10.6 万名贫困人口脱贫；新开工建设保障性住房 3996 套 20.5 万平方米，实施棚户区改造 4323 套 34.1 万平方米，改造农村 D 级危房 12632 户、竣工 10444 户，避险搬迁地质灾害农户 342 户；渠江流域 2798 户因灾倒房户全部妥善安置。

——生态建设成效显著。全市单位生产总值能耗下降 6%，单位工业增加值能耗下降 16%。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物实现减排目标。城市污水集中处理率 100%，“三废”无害化处理率达到国家规定标准。加强饮用水源保护，治理农村面源污染，城市集中式饮用水源地水质达标率 100%，全民水库水环境质量稳定在三类，西溪河水环境治理扎实有效，嘉陵江、渠江出境水质断面达到国家规定标准。基本农田保护面积保持 24.8 万公顷；争取工矿废弃地复垦面积 5772.2 公顷，居全省第一。石漠化、地质灾害治理力度加大。巩固退耕还林成果 59.9 万亩，营造林 64.4 万亩，森林覆盖率达 37.3%。成功创建为省级森林城市。

——社会管理得到加强。依法治市深入推进，法治城市创建成效显著。深入开展“平安广安”行动，严打经济犯罪“破案会战”获全省表彰，“打四黑除四害”经验在全国交流推广。“清剿火患”战果排名全省第一，受到公安部表彰。社会稳定风险评估制度全面实施，信访积案化解工作名列全省第一。依法办理城区房产遗留“两证”1.3 万余户。违法违规用地、西溪河沿岸乱搭乱建和非法运营整治成效显著。开工建设救灾物资储备库，建成综合减灾救灾应急指挥体系。成功举办“5·11”防灾救灾大演练。安全生产事故起数、死亡人数、直接经济损失分别下降 70.3%、29.5%、50.4%，杜绝了重特大事故。食品、药品、农资等质量监管得到加强，市场秩序更加规范，物价保持基本稳定。

全国文明城市创建工作取得优异成绩，公民思想道德建设整体推进，精神文明创建活动扎实开展。国防动员和民兵预备役工作继续加强，创建全国双拥模范城获得“三连冠”。市人防应急指挥中心通信系统、市级机动指挥所建成投入使用，县级人防机构全面建立。人口计生工作成果巩固提升。关心下一代工作不断加强。全市新一轮妇女儿童发展纲要颁布实施。残疾人事业持续发展。档案工作获全国表彰。首部《广安市志》出版发行。审计监督、统计服务、国资管理、粮食储备、防震减灾、供销、气象、保密、外事、侨务、港澳台事务、民族、宗教、老龄事业、住房公积金、烟草专卖、石油、天然气、电力、邮政、通信、盐政等工作取得新成绩。

——政府自身建设扎实推进。主动接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，办理人大代表议案、建议 220 件，办理政协委员提案 357 件，办复率和满意率均为 100%。大力推进依法行政，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，清理并公布市本级行政权力，依法开展行政复议，行政执法监督检查得到加强。坚持将公众参与、专家论证、风险评估、集体讨论等作为重大决策的必经程序，政府决策进一步规范。积极推进政务公开、政府信息公开和政府新闻发布，政府运行更加阳光透明。市本级行政审批事项精简到 190 项，平均承诺办理时限缩短为 4.79 天，成为全省行政审批事项最少的市；强化政府廉政建设，组建公共资源交易中心，实现资源在市场中优化配置，市本级政府采购比预算节省 2049 万元，政府投资工程公开招标节省 3.44 亿元。健全政府投资项目监管、工程变更审查、竣工验收及国有土地出让、商品房开发容积率管理等方面制度，从源头上加强政府廉政建设。强化财政评审和审计监督，审减政府项目资金 8.36 亿元。深入开展“小金库”、强农惠农资金、扶贫项目实施等领域专项治理。查处违法违纪案件 477 件。

在推进全市经济社会又好又快发展的实践中，我们深刻地体会到：必须坚持市委领导，自觉接受市人大和市政协的监督，充分依靠人民群众，集聚各界人士的智慧，才能更好地推动政府各项工作。必须坚持发展第一要务，抢抓机遇，主动作为，不动摇，不懈怠，不折腾，才能实现科学发展、加快发展。必须坚持改革开放，以改革破解发展难题，以开放培育发展优势，才能不断增强发展的动力与活力。必须坚持以人为本，切实保障和改善民生，推动发展成果共建共享，才能让人民群众过上更好生活。

各位代表，2012 年经济社会发展成绩来之不易，这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和人大代表、政协委员监督支持的结果，是全市广大干部群众共同奋斗的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识

分子、干部、驻广部队和武警官兵、政法干警及各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，全市经济社会发展还面临一些矛盾和问题：经济总量依然较小，企业创新能力较弱，发展后劲还需增强；部分群众生活比较困难，城区学校“大班额”问题依然存在，文化体育设施不足，民生领域还有一些问题需要解决；农村面源污染治理、饮用水源保护任务较重，部分城镇和一些企业缺乏污水处理等环保设施；少数干部作风不实，中间梗阻现象依然存在；要素制约不断加剧，区域竞争日趋激烈，影响社会和谐稳定的因素较多。市政府高度重视这些问题，将在今后的工作中切实加以解决。

## 2013 年工作安排

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的第一年，是川渝合作示范区具体规划建设的启动年，是筹备小平同志诞辰 110 周年纪念活动的关键年。谋划今年工作，必须准确把握宏观经济形势和广安发展走势。虽然国际国内经济仍延续低速增长态势，但是国家坚持稳中求进的工作总基调，实施“宽财政、稳货币”的政策，传递出稳增长的积极信号，宏观经济环境总体向好；省委、省政府实施“提升首位城市、着力次级突破、夯实底部基础”的多点多极支撑战略布局，有利于广安加速追赶跨越；广安获得了川渝合作示范区、国家级经开区、部省共建教育改革发展试验区、国家商标战略实施示范城市等战略机遇，有利于我们更好地把政策优势转化为现实生产力。只要我们认清形势、抓住机遇、奋力拼搏，广安完全能够实现科学发展、加快发展。

今年政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大、省第十次党代会和市委四届五次全体会议精神，紧紧围绕主题主线，牢牢把握科学发展、加快发展、克难攻坚、追赶跨越工作基调，深化改革开放，统筹城乡发展，强化创新驱动，着力保障和改善民生，实施“两化”互动，转化“三大优势”，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

主要预期目标是：全市生产总值增长 14%，全社会固定资产投资增长 18%，社会消费品零售总额增长 15%，地方公共财政收入增长 14%，城镇居民人均可支配收入增长 14%，农民人均纯收入增长 15%，人口自然增长率控制在 3‰以内，万元生产总值能耗完成省下达目标，在全省多点多极支撑战略“次级突破”中跨越升位。

### 一、培育现代产业体系，提升经济实力。强化“产业兴市”理念，以产业优势奠定在全省发展大局中的地位。

深入推进新型工业化。把加快发展特色优势产业和战略性新兴产业作为主攻方向，做大工业总量，提升发展质量，完成规模以上工业总产值 1200 亿元以上，增加值增长 18%。培育壮大产业，推动产业集聚集群集约发展，确保能源、建材、装备制造、农产品加工产业实现产值 870 亿元，医药、化工、有色金属产业实现产值 100 亿元，新能源汽车、现代电子信息、高性能复合材料等新兴产业发展取得新突破。培育大企业大集团，落实财税、投融资、土地、天然气井口价、直供电价等优惠政策，加大创新改造和扶优扶强力度，培育玖源化工、诚信化工、大功率锂电池、科塔金属向 100 亿企业发展，广能集团、光前集团向 50 亿企业发展，促进一批重点企业向 10 亿、20 亿企业发展。全力支持中小企业发展，着力解决资金、土地、能源等要素问题，新增规上企业 100 户、亿元企业 36 户。制定产城一体发展规划，科学布局产城功能区，强力推进道路、管网、供排水、污水处理等基础设施建设，完善配套生产性、生活性、公益性服务业，打造产业新城，新增园区建成面积 15 平方公里，实现产值 910 亿元。

大力发展现代农业。全面落实强农惠农富农政策，巩固农业增产、农民增收的良好势头，争取创建为国家现代农业示范区。稳定粮食播种面积，提高复种指数，新建“千斤粮万元钱”现代粮经复合基地 10 万亩，粮食总产稳定在 200 万吨以上。推广优良品种和先进适用技术，提升农业标准化、规模化、机械化、集约化经营水平，培育特色品牌，提高农产品精深加工和外销比重。新建现代农业产业基地 20 万亩、现代林业产业基地 12 万亩、畜禽标准化规模养殖场（小区）100 个，新建 8 个、扩建 7 个万亩以上现代农业示范园区。培养新型经营主体，发展多种形式的新型农民合作组织和多元服务主体，新培育亿元龙头企业 2

户、规上龙头企业 10 户、农民专合组织 100 个以上。坚持把产村相融、成片推进新农村建设作为“三农”工作的全局性抓手，巩固提升新农村建设成果，推动单一的户型单体规划向全域的整体系统规划布局转变，发挥农民自主创新作用，提高新农村规划建设水平，统筹推进新村建设、产业发展、乡村旅游和基础设施建设，努力让农民住进新房子、过上好日子。确保新建 30 个、改建 195 个、扩建 232 个农民新村，建成新农村综合体 5 个以上。

加快发展现代服务业。把服务业大发展作为产业结构优化升级的重点，全面落实扶持政策，实现服务业增加值增长 11%以上。推进枣山现代物流商贸城建设，规划建设临港物流园区，继续打造城市核心商圈、特色商业街区，大力发展城市综合体，积极培育和引进现代流通企业，启动省级农产品现代流通综合示范项目，完善城乡流通体系。大力发展现代物流、科技研发、创意设计等生产性服务业，积极发展餐饮购物、社区服务、养老服务等生活性服务业。引进知名会展企业，加快发展会展经济，建设环渝城市群首位会展城市。实施中国优秀旅游城市提升计划，确保邓小平故里成功创建 5A 级景区，神龙山、洞中天河、宝箴塞等创建为 4A 级景区。加快广安红色文化影视旅游城、龙女湖旅游度假区等景区景点建设。大力发展乡村旅游。加强吃住行游购娱旅游要素建设，新建、改造一批星级酒店，开发特色旅游商品，启动建设智慧旅游城市，实现旅游收入 120 亿元。

促进金融业跨越发展。积极转化川渝合作示范区投融资政策优势，运用市场法则搞活金融。大力引进股份制商业银行，支持发展村镇银行、小贷公司等新型金融机构。争取上级扩大信贷授信额度、审批权限等支持，创新信贷抵押、质押模式，扩大信贷投放规模，促进贷款总额大幅增加，确保存贷比等金融指标全省排名跨越升位。强化金融对实体经济的保障，深化银政企对接活动，继续加大对战略性新兴产业、特色优势产业及高新技术产业发展的信贷支持力度，支持有条件的企业上市融资和股权挂牌交易，引进推广金融租赁、信托、股权投资等直接融资产品，扩大直接融资比例。抓好“区域集优”债发行。积极争取中省发改、财政等部门支持，推动邓小平故里发展基金成立运营。大力发展保险业，努力扩大保险覆盖面。加强金融生态环境建设，防范潜在金融风险，维护全市金融稳定。

二、持续强化投资拉动，进一步扩大消费需求。把握扩大内需战略基点，放大投资消费双轮驱动效应，增强对经济增长的拉动力。

促进投资稳定增长。继续发挥投资对稳增长、调结构、惠民生的关键作用，加快实施一批事关全局和长远的重大基础设施和产业发展项目，全市已列出投资 1000 万元以上的项目 403 个、投资总额 890 亿元以上，今年拟投资 210 亿元，加上在建续建项目，确保全社会固定资产投资完成 618 亿元以上。逐一跟踪落实细化川渝合作示范区建设方案编报的 175 个、投资总额 395 亿元的项目，主动汇报除川渝合作示范区建设外向中省编报的 62 个、投资总额 12 亿元的项目，争取更多项目落户广安。强力推动光前航空零部件、农机物流港等 60 个、总投资 166.9 亿元的重点项目（5000 万元以上，下同）开工建设；争取已列入“十二五”规划尚未开工的重大项目尽早开工；加快推进渝广机电产业园基础设施、铜铝型材加工、华菱俊烽橡胶等 55 个、总投资 547.5 亿元的重点项目建设；竣工投产玖源化工一期、大功率锂电池一期、10 万吨/年铜精炼等 35 个、总投资 73.5 亿元的重点项目，尽可能多地形成实际投资额，促进投资持续稳定增长。

努力扩大消费需求。认真落实收入分配调节和国家扩大消费的各项政策，着力增加低收入群体收入，提高中等收入者比重，增强城乡居民消费能力。培育一批拉动力强的消费增长点，支持新能源产品进入公共设施和家庭，发展电子商务、网购网销、信贷消费、租赁消费等新型消费业态，培育信息服务、旅游休闲、文化教育、健康医疗等新的消费热点，合理引导住房、汽车、假日等消费。加强农产品批发市场、冷链物流、粮油仓储、宽带网络等消费基础设施建设，畅通农产品进城和工业品下乡双向流通渠道，不断降低流通成本。加强市场监管，整顿和规范市场秩序，营造安全放心的消费环境。

三、统筹城乡建设，推动城乡发展一体化。以基础设施建设为重点，加大城乡统筹发展力度，努力构建以城带乡、城乡一体的新型城乡关系。

加快新型城镇化进程。走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，促进城镇化更加协调、更有质量，新增城镇面积 16

平方公里，城镇化率提高 3 个百分点以上。坚持规划引领土地出让和城市建设，加快完成“双百”组团城市规划等重点规划编制，修订完善县城和重点小城镇建设规划，做到全域规划和多规衔接。全面启动“双百”组团城市基础设施建设，重点建设连接岳池城区、华蓥城区的快速通道。广安主城区加快推进东南片区、白塔片区、西溪西区、枣山片区开发建设，促进岳池、华蓥向主城区融合发展，带动邻水、武胜城区快速发展；启动 12 个产业新镇、103 个“产村一体”大型新农村社区规划建设。依托产业发展城市，发展城市促进产业，推动产城融合，增强城镇吸纳就业能力。提升城市管理智慧化水平。认真落实户籍、土地和社会管理等政策，统筹解决就业、住房、子女教育等问题，有序引导农业转移人口市民化。落实房地产调控政策，促进房地产市场健康发展。推进拆迁安置房与保障性住房、棚户区改造和商品房开发相结合，将拆迁安置房建成美好家园，开工建设保障性住房和改造棚户区 2510 套、基本建成 2420 套、竣工 1520 套。

加速构建综合交通枢纽。完善广安市构建川东综合交通枢纽规划。强力推进兰渝铁路广安段、渝广巴和遂广高速公路广安段等重大交通项目建设，力争开通广安至成都动车组，形成综合交通枢纽骨架。开工建设绕城公路官盛至红土地段、官盛大桥，力争开工广安港口至前锋公路、国道 210 线邻水普新（达州界）至高滩（重庆界）改造、省道 203 线升国道后改线工程（岳池九龙-广安广门-华蓥溪口）；完成省道 304 线邻水石滓至武胜胜利升国道、广安广兴至华蓥古桥和广安花桥至岳池罗渡等升省道前期工作；做好兰渝铁路广安支线延伸线高兴至洛碛铁路、渝广巴高速公路岳池伏龙出口至华蓥高兴连接线前期工作。深入开展联网闭环工程建设，新建农村公路 225 公里，改建农村公路 525 公里。优化完善城市公交线路和站点设置，大力发展农村片区客运，加快城乡公交客运一体化进程。

加快信息基础设施建设。编制智慧城市发展规划，启动建设智慧园区、智能交通、数字地理空间框架等信息基础设施，完善数字化城市管理信息系统。有序推进“三网融合”。推进工业化、信息化深度融合，支持企业加快生产自动化、管理智能化、营销网络化建设。推进“宽带信息百镇千村”工程，构建农村综合信息服务体系。强化电子政务网络建设。

加强农田水利基本建设。统筹实施中低产田土改造、水土保持、土地整理等涉农项目，做好升钟水库武胜灌区、岳池回龙寺水库等项目前期工作，力争开工建设中型水库 2 座；整治病险水库 63 座，完成渠系配套、防渗 200 千米，新增有效灌面 6 万亩。新建供水工程 450 处，解决 25 万农村人口饮水安全问题。整体推进农业机械化示范市建设。

四、深入推进改革开放，增强发展动力与活力。以更大的力度推进改革，以更宽的视野谋划开放，努力走在全省改革开放前列。

实施重点领域和关键环节改革。深入推进行政体制改革，努力创造更富活力、更加公平的法治环境、市场环境和政务环境。稳妥推进事业单位分类改革，重点抓好教育、医药卫生、文化等领域改革，提供更多更好的基本公共服务。完善公共资源交易市场管理体制和监督机制，规范公共资源交易市场运行。深化财税体制改革，完善行政单位公用经费定额管理体系；深入推进预算绩效管理改革，做好“三公”经费和专项支出公开。放宽市场准入，破除非公有制经济发展的体制障碍，保证公平参与市场竞争、同等受到法律保护。推进统筹城乡综合配套改革，稳妥推进土地经营权、宅基地使用权、林地林木产权流转，促进城乡协调发展。

全方位实施开放合作。推进川渝合作示范区建设，跟踪落实国家支持土地、财税、产业、投融资、开放等方面的政策，全方位对接重庆发展，力争在城市建设、产业发展、园区建设、社会事业、生态环保等方面形成示范，努力形成全域、系统推动示范区建设与发展的良好格局。搞好“双百”组团城市、广安经开区与滨江新区的规划衔接，完成新区控制性详规，做好重大基础设施项目前期工作，争取尽早启动建设。推进邻水机电产业园、高滩川渝合作产业园、武胜街子产业园、岳池医药产业园、华蓥电子机械产业园建设，打造对接川渝、协作配套的产业基地。争取国家西部承接产业转移示范区方案尽快获批，力争广安（深圳）产业园取得突破进展。放大与重庆、深圳的合作效应，积极承接产业转移，力争成功引进金山科技城、正威产业园等重大项目；研究中外 500 强、重点央企等发展战略和投资意向，争取一批重大项目落户广安，招商引资到位资金 650 亿元以上。大力发展外向型经济，重点支持生产型出口企业发展，实现外贸进出口总额 8.1 亿美元。

---

大力实施创新驱动战略。推进可持续发展实验区建设。加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。落实促进企业自主创新的政策措施，完成技改投资 128 亿元、技术创新投入 3.3 亿元，新培育国家级高新技术企业 13 户、省级企业技术中心 5 户。专利申请量增长 20%以上，转化重大科技成果 40 项以上。加强人才开发工作，引进和培育高层次创新型人才。巩固国家商标战略实施示范城市建设成果，争创中国驰名商标 2 件，新申报注册商标 1000 件以上。

五、切实保障和改善民生，促进社会和谐稳定。加大民生投入，创新社会管理，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力建设和谐广安。

大力实施民生工程。优化支出结构，统筹安排政府性资金，计划投入 115.5 亿元，主要用于扩大就业、教育发展、社会保障、医疗卫生、百姓安居等民生领域。全面完成省下达的民生任务。办好十项市定民生项目。实施更加积极的就业促进政策，解决好高校毕业生等群体就业问题，实现城镇新增就业 3.2 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。加强城乡社会保障体系建设，完善养老保险转移接续办法，建立重特大疾病保障和救助机制，提高城镇居民医保和新农合保障水平。城乡居民低保实现应保尽保。完善社会救助体系，强化孤儿保障、五保供养和残疾人保障工作。健全社会福利制度，支持发展慈善事业，做好优抚安置工作。

加大扶贫开发力度。推进革命老区、华蓥山地质灾害区、渠江流域洪水淹没区等区域扶贫开发。继续实施 5 个秦巴山区连片扶贫开发、35 个整村推进贫困村扶贫开发项目，帮助 6.2 万人脱贫。加大移民后期扶持力度，做好新建中型水库移民安置前期工作。

加强和创新社会管理。加强和改进对流动人口、特殊人群、重点地区和新社会组织的服务管理。建立健全网络舆情导控处置机制。加强“六五”普法工作，争创全省首批法治城市。深化治安交警警务平台运行机制，深入推进城镇、农村、医院、学校、园区、景区等民生警务建设。坚持严打整治方针，依法防范和惩治违法犯罪活动。加强和改进群众工作，落实社会稳定风险评估制度，落实信访维稳“一岗双责”，依法化解社会矛盾，维护和谐稳定。

加强安全生产工作。全面落实安全生产责任制，推进安全生产标准化建设，开展安全隐患排查整治，抓好水陆交通、矿山、建筑、危险化学品、食品药品、公共聚集场所等重点行业和领域的安全管理。加快应急联动指挥中心等政法基础设施建设，壮大应急救援队伍，提高预警预防预防和应急处置能力。努力遏制重特大安全事故发生，确保安全生产形势持续稳定。

六、推进文化大发展大繁荣，加快发展社会事业。统筹资源配置，完善保障机制，协调发展社会事业，让群众享受更加优质的公共服务。

切实加强文化建设。加快推进重点文化惠民工程，抓好市民广场、体育中心、职工活动中心、青少年活动中心、妇女儿童活动中心、大剧院、博物馆等重大文化工程建设。加快发展文化旅游、出版发行等文化产业，培育壮大一批重点文化企业。启动广播电视中心建设，新建省级示范乡镇综合文化站 10 个，改扩建乡镇广播站 30 个、村级广播室 540 个。加强文化资源保护利用，打造一批非物质文化遗产品牌。实施文艺精品创作工程。净化文化市场环境。加强文艺人才队伍和文艺组织建设。积极推进地面无线数字电视建设，推动农村广播电视村村通向户户通延伸。深入实施全民健身计划，加快发展竞技体育，积极举办和参加各类运动会。

优先发展教育事业。以部省共建为契机，加快教育改革发展，办好人民满意的教育。加大教育投入，完成薄弱学校改造、寄宿制学校建设。加快中小学（幼儿园）标准化建设进程，新建 21 所、改建 30 所、扩建 37 所中小学（幼儿园）。确保 12 所普通高中通过省级评估确认、广安职业技术学院通过省级示范性高职院校初评。支持民办教育规范发展。加强学校现代教育技术装备建设，力争 50%成建制学校实现“班班通”。全面实施素质教育，强化学校德育、艺体工作。

---

提高医疗卫生服务水平。完善新农合制度，巩固基本药物制度，抓好县级公立医院改革试点工作，推行大病医疗补充保险和医疗责任保险制度。立项建设市人民医院第二住院大楼、市中医医院二期工程，加快市全科医生临床培养基地和市人民医院儿科大楼建设，迁建广能集团总医院、岳池县中医医院，完成标准化乡镇卫生院等 60 个项目建设。完善重大疾病防控机制，做好重大传染病及职业病防控工作。加强医技医德医风建设。大力开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果。

开展群众性精神文明创建活动，扎实推进全国文明城市创建工作。做好国防教育、国防动员、征兵、民兵预备役和双拥共建工作，加强基层人民武装部规范化建设。加快人防“六个一”战备项目建设。统筹做好人口计生工作。保障妇女儿童合法权益，加强对老年人、残疾人的关爱，继续做好关心下一代工作，促进青少年健康成长。提升统计服务水平，做好第三次全国经济普查工作。做好人事、粮食储备、防震减灾、供销、档案、保密、外事、侨务、港澳台事务、民族、宗教、地方志、烟草专卖、石油、盐政、邮政、气象等工作。

七、加强生态文明建设，推动经济社会可持续发展。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，努力建设天蓝地绿水净的美丽广安。

强化节能减排。淘汰落后产能和落后生产工艺。推进企业节能行动和节能产品惠民工程，抓好公共机构节能。推进总量减排，加快推进广安火电厂脱硫改造、脱硝工程 and 水泥企业脱硝降氮工程。加强园区污水管网和污水处理设施建设，确保污水得到有效处理，对排放不达标企业限期整改。加强机动车尾气污染治理，实施以控制 PM2.5 为主的颗粒物污染防治。

促进资源节约集约利用。广泛开展生产、流通、消费过程中资源综合利用。严格用水总量管理，建设节水型社会。积极争取用地指标，实施城乡建设用地增减挂钩、工矿企业废弃复垦项目，依法保障发展用地需求。严守耕地保护红线，严格土地用途管制，提高土地投资强度和产出效益。加强矿产资源保护与合理开发管理。

加强生态建设和环境保护。实施石漠化治理、水土保持、矿山环境恢复治理等生态重点工程，完成森林工程建设 22 万亩，成功创建国家森林城市。实施好大气环境、固体废弃物污染防治等环保重点工程，控制农村面源污染，加强饮用水源地保护，开展嘉陵江、渠江等出川水质断面和西溪河、驴溪河等小流域综合治理，全面取缔网箱养鱼。启动创建国家环保模范城市工作。推动广安区和华蓥市创建省级生态县、武胜县创建全省环境优美示范县城。

八、切实履行政府职能，努力建设人民满意政府。坚持依法行政、高效勤政、廉洁从政，提高领导科学发展、加快发展的能力和水平。

努力建设法治政府。严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，积极支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作。健全完善专家咨询、公示听证制度，让群众广泛参与公共事务管理。做好政府信息公开、新闻发布工作。深化行政复议和行政调解。加强行政执法，做到规范执法、公正执法、文明执法。

努力建设效能政府。继续简政放权，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务转变，减少行政审批事项，规范审批流程，提高行政效能。认真落实中央关于改进作风密切联系群众的“八项规定”，切实改进文风会风，讲实话、干实事，力戒形式主义，不做表面文章。加强效能监察，严格效能问责，增强政府执行力。

努力建设廉洁政府。认真履行党风廉政建设责任制，全面落实“一岗双责”。健全权力运行制约和监督体系，加强反腐倡廉教育和廉政文化建设。规范公共资源交易行为，完善国有土地使用权、矿业权出让和政府采购等制度。厉行勤俭节约，控制“三公”经费支出，进一步降低行政成本。强化财政、审计监督和行政监察，严肃查处违法违纪案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

---

各位代表！广安经济社会发展任务艰巨、责任重大。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，科学发展，加快发展，克难攻坚，追赶跨越，不断深化三次创业，加快推进富民强市，为全面建成小康社会而努力奋斗！