

2013 年四川省雅安市政府工作报告

—2013 年 1 月 17 日在雅安市第三届人民代表大会第三次会议上

雅安市人民政府市长 陈越良

各位代表：

我代表市人民政府，向会议报告工作，请予审查，并请政协委员和其他列席同志提出意见。

2012 年工作回顾

2012 年是本届政府的开局之年。一年来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督下，市人民政府动员和组织全市人民，深入践行科学发展观，牢牢把握“逆势而上、加快发展”的工作基调，努力克服宏观经济下行的不利影响，全面实施国际化区域性生态城市建设五年行动计划，奋力推进“投资促进年”各项工作，较好地完成了市三届人大一次会议确定的目标任务。

一、综合实力稳步提升

经济总量不断壮大。全市生产总值达到 398.05 亿元，增长 14%，增速分别高于全国 6.2 个百分点、全省 1.4 个百分点。地方公共财政预算收入达到 30.2 亿元，增长 39.56%，增速位列全省第 3 位。项目投资逆势增长。新筑通工、九晶单晶棒、剑南春铬铁深加工等重大产业项目基本建成。全社会固定资产投资 357.2 亿元，其中，民生和社会事业投资 82.9 亿元、制造业投资 70 亿元、更新改造投资 54.72 亿元、基础设施建设投资 93.8 亿元、房地产投资 30 亿元。产业发展步伐加快。第二产业增加值增长 18.3%，其中，规模工业增加值增长 19.1%，增速位列全省第 3 位；主营业务收入上亿元企业 75 户、上 10 亿元企业 4 户；“3+1”优势产业产值占规模工业的 80%以上。第一产业增加值增长 4%，粮食产量稳定在 52 万吨，特色产业基地达到 171.5 万亩，规模以上农业产业化龙头企业 74 家。第三产业增加值增长 10.6%；实现旅游综合收入 79.65 亿元，增长 25.4%；入境旅游 2.65 万人次，增长 20.5%；完成社会消费品零售总额 131.92 亿元，增长 15.8%；金融机构存款余额 592.6 亿元，增长 14.66%；新增贷款 51 亿元。

二、城乡建设加快推进

城市建设全面提速。完成城市基础设施建设投资 33 亿元。名山撤县设区获得国务院批准。城市总体规划加快修编，姚桥、大兴片区控制性详细规划全面完成。全市新开工商品房 67 万平方米，竣工和批准预售 45 万平方米。廊桥副桥建成通车，城后路提升改造基本完成，苍坪山隧道全线贯通，华兴街小商品市场建成运营。青江干道改造工程加快实施，熊猫绿岛安置房、北纬 30 度公园、大兴大桥等项目启动建设。开通 7 路、8 路城市公交。城乡环境综合治理深入推进，中心城区风貌塑造二期工程全面完成，省级卫生城市创建通过复查验收，省级文明城市、环境优美示范城市、园林城市创建取得初步成效。新村建设加快推进。编制新村规划 468 个，省、市、县三级第一批新村示范片建设全面完成。16 个新村建设试点全面铺开。建成新村聚居点 42 个，新建民居 1115 户，改（扩）建和风貌功能改造 8041 户。在全省率先启动通组公路（林区道路）建设 505 公里。维修改造通乡公路 258.3 公里、通村公路 504 公里，建成农村客运站 8 个。新增有效灌溉面积 3.2 万亩，发展节水灌溉面积 2.5 万亩，修复水毁工程 946 处，新建和整治堤防 54.8 公里。生态建设持续加强。雅安全域纳入国家生态文明示范工程试点和天然林资源保护工程二期示范点建设。管护天然林 1296 万亩，巩固退耕还林成果 94.27 万亩，公益造林和荒山造林 51 万亩；森林覆盖率达到

62.5%。综合治理水土流失面积 106.3 平方公里。空气环境质量优良率、城市饮用水源地水质达标率均为 100%，主要流域断面水质优于国家Ⅲ类标准。建成省级生态乡镇 9 个，创建市级生态村 124 个。栗子坪自然保护区升级为国家自然保护区通过专家评审。瀑电库区建设有力有序。汉源县移民永久安置完成 98%，农村移民委托建房全部完工，新县城移民住房基本完工；石棉县移民安置房全部完工，安置工作基本结束。永定桥水库建设工程和万工灾后重建工程顺利推进。实施移民后续扶持项目 129 个，后扶工作初见成效。概算调整取得重大突破，预计调增至 263.8 亿元，事关群众利益和库区发展的重大问题得到有效解决。

三、社会事业协调发展

科教事业优先发展。组织实施科技项目 138 个，15 项科技成果获得省级科技进步奖。实施教育项目 491 个，总投资 1.48 亿元；“两免一补”工程扶助学生 28.7 万人次，营养改善计划惠及 9.37 万农村义务教育学生；资助中等职业和普通高校困难学生 13750 人；教育内涵式发展助推教育教学质量提升，高考一本上线率增长 5.7%。文体事业稳步发展。市文化馆建成投用；1216 个文化场所免费开放；开展群众文化活动 900 余场次。建成 38 条全民健身路径，体育场馆设施免费向社会公众开放 45 万人次。卫生事业加快发展。市医院、市中医院、雅职院附院综合大楼建成投用，市精神病院迁建一期工程完工。农村定向医学生培养工作全面启动。社会管理不断加强。大力实施“平安行动”，社会治安平稳有序；有效排查化解社会矛盾，集中解决了一批关系群众利益、影响社会稳定的突出问题，信访人次下降 21.4%。“六五”普法全面开展。重点领域、重点行业安全生产整治成效明显，安全生产形势持续好转。人口自然增长率 3.79‰。民族、宗教、防震减灾、妇女、儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字、档案、保密、科协、地方志、社会科学、国防动员和民兵预备役等工作扎实推进。

四、人民生活持续改善

民生领域投入资金 58.94 亿元，占财政总支出的 65%。十项民生工程全面完成。城镇居民人均可支配收入 20049 元，增长 15.7%；农民人均纯收入 7187 元，增长 14.6%。加强物价调控，居民消费价格涨幅控制在 3%。城镇新增就业 16124 人，城镇登记失业率 3.89%。城乡居民社会养老保险实现制度全覆盖，城镇职工、城乡居民养老保险参保率分别达到 95%和 81%。城镇职工和城镇居民医疗保险参保率达到 96%。城乡医疗救助 13 万人次，救助金额 3528 万元。城乡低保实现应保尽保，城市低保标准提高到每人每月 290 元，农村低保标准提高到每人每年 1500 元。“五保”集中供养率达到 61%。新开工建设各类保障性住房 11065 套，竣工 6802 套。

五、发展后劲得到增强

四川雅安工业园区扩区更名前期工作基本完成，石棉工业园区、汉源工业园区升级为省级工业园区。川藏铁路成都至新都桥段项目通过国家批复，朝阳湖至雅安段按双线 200 公里时速标准建设获得国家支持；雅西高速公路正式通车，雅乐高速公路加快建设。物流项目完成投资 3.3 亿元，石棉、汉源物流中心完成主体工程建设，雨城、天全物流中心和始阳镇汇集物流项目加快实施。飞仙关、民治等水电站加快建设；新建（扩建）110 千伏以上变电站 8 座，完成输变电线路建设 218.6 千米。宝兴县成功创建有机产品认证示范县。石棉县纳入中国攀西战略资源创新开发试验区规划，争取纳入国家独立工矿区转型发展试点城市工作有序推进。雅安蒙顶山茶业交易所获得国务院正式批准。中国驰名商标达到 3 件。

六、改革开放不断深化

集体林权制度配套改革积极推进。新型农村科技服务体系启动建设。基本药物制度实现基层全覆盖，医药卫生体制改革深入推进。文化市场综合执法改革全面完成。实施绩效预算改革，国有资本经营预算制度全面建立。推行政府绩效管理，公务卡制度改革全面完成。完善国资监管制度，“大国资”监管格局初步形成。组建城投公司。雅投公司首发债券 8 亿元。新增小额贷款担保公司 6 家。成功举办“熊猫电影周”等会节活动，积极参加西博会、厦洽会、泛珠会等大型会展活动，全年到位市外资金 232 亿元，增长 44%。实现外贸进出口 4269 万美元，增长 30.9%；利用外资 4098 万美元，增长 11.2%。成雅合作园区进入全面

建设阶段。与甘孜州签订区域合作框架协议。与福建省漳州市结为友好城市。外事、侨务、对台工作取得新进展。

在抓好经济社会发展的同时，我们更加注重政府自身建设。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动接受群众监督和社会舆论监督，落实市人代会和市人大常委会决议 7 件，72 件人大代表建议和批评意见、183 件政协委员提案全部办结。大力实施政务服务标准化建设，“四级联动”便民服务体系更加规范，“政务服务直通车”便民服务网络更加完善，60 项公共服务事项、330 项行政许可和审批事项实行集中办理。在全省率先全面建成市县(区)公共资源交易服务中心，实现工程建设招投标、政府采购、土地和矿产资源交易、国有产权和国有资产招拍挂、特殊资源交易综合统筹。推行政务公开，开通政风行风热线，开展民生工程项目效能社会评议，加强行政监察和审计监督，廉政建设和反腐败工作取得新成效。

各位代表，过去的一年，是我市国民经济加快发展、城市建设全面提速、社会事业不断进步、人民生活持续改善的一年。这些成绩的取得，得益于省委、省政府和市委的坚强领导，离不开人大代表和政协委员的监督支持，凝聚着人民群众的心血和汗水。在此，我谨代表市人民政府，向全市干部群众，向支持和参与雅安建设的各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

成绩来之不易，发展任重道远。当前，雅安还面临不少的困难和问题，主要是：农业亟待发挥比较优势、培育高端品牌，工业亟待转型升级、壮大支柱产业，服务业亟待提质扩面、做优生态旅游业；产业招商实效性不强，新的经济增长点不多；重大项目支撑不足，投资拉动乏力；由于资金短缺、内需不旺，城市建设与预期目标还有较大差距；城市管理、教育质量、收入水平、物价房价与老百姓期待还有很大差距；思想观念有待进一步解放，行政效能有待进一步提高，政府自身建设有待进一步加强。这些问题，我们高度重视，将在今后的工作中切实加以解决。

2013 年工作安排

各位代表，党的十八大确立了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体的总布局，提出了到 2020 年全面建成小康社会的宏伟目标，要求全党必须更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义。省委经济工作会议作出了“构建多点多极支撑，在加快工业化城镇化进程中，做强市(州)经济梯队，做大区域经济板块”的重大部署。省委书记王东明同志要求雅安要“找准定位，发挥优势，突出特色，坚持绿色、低碳、可持续发展理念，走科学发展之路”。

2013 年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是国际化区域性生态城市全面建设之年，也是市委确定的“五位一体布局年”。做好今年的工作，意义十分重大。我们一定要坚决贯彻党的十八大各项战略部署，全面贯彻中央和省委经济工作会议精神，全面落实王东明同志对雅安工作的要求，认真执行市委三届五次全会的决策安排，深入实施国际化区域性生态城市建设五年行动计划，扭住经济建设这个中心不松懈，紧扣科学发展这个主题不偏离，坚持做大增量与做优存量并重，加快经济建设步伐；坚持民生保障与民生改善并重，加快社会建设步伐；坚持社会效益与经济效益并重，加快文化建设步伐；坚持环境保护与永续利用并重，加快生态文明建设步伐；坚持为民服务与高效廉洁并重，加快政府自身建设步伐。

今年的主要预期目标是：生产总值增长 12%以上，地方公共财政预算收入增长 11%以上，规模工业增加值增长 15%以上，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入增速均高于经济增长水平，居民消费价格涨幅控制在 4%以内。

实现上述目标，必须紧紧围绕“两化”互动、统筹城乡的总体战略，必须牢牢把握“危中求进、加快发展”的工作基调，努力在六个方面取得突破。

一、强化招商引资，在项目攻坚上取得突破

坚持以园区促招商，以招商促项目，以项目促投资，以投资促发展，确保全年到位市外资金 240 亿元以上，全社会固定资产投资完成 380 亿元以上。

(一)加快园区建设。产业园区规模工业销售收入占全市规模工业的 50%以上。编制实施产业园区基础设施项目规划。四川雅安工业园区扩区更名为雅安经济开发区，销售收入达到 120 亿元；实施区域托管，启动扩区范围内基础设施建设，提升服务保障水平和产业承载能力。雅安国家农业科技园区销售收入达到 24 亿元；加快大兴核心区基础设施建设，加强与科研院校合作，强化科技创新与成果转化推广。石棉工业园区、汉源工业园区销售收入分别达到 50 亿元和 23 亿元。支持县域特色工业集中区建设，完善公共服务平台体系，优化主导产业布局，打造工业经济增长极。

(二)全力招大引强。深入做好资源调查、地块整理、设施配套等基础性工作，深入开展产业分析，强化项目包装，推出招商引资项目 150 个以上。实施驻点招商、代理招商，聘请 100 个招商顾问。加大小分队招商、以商招商力度，积极参加第 14 届西博会等活动。加强与长三角、珠三角、成渝经济区、环渤海地区的产业对接，联络 1000 家企业，力争引进一批知名企业和品牌。完善招商引资网络推介平台，及时发布项目信息。出台加快签约项目建设的实施意见，确保项目快速落地。优化投资环境，健全承接产业转移、招商引资的优惠政策，为企业提供全过程、全领域、全天候服务。

(三)实施项目攻坚。围绕国家产业政策，策划、包装、储备一批事关长远发展的项目。实施总投资 5000 万元以上的重大项目 233 个，完成投资 226 亿元，其中产业性投资占 50%以上。加快实施鼎恒锂电、吉林化纤、文盛高钛渣等产业项目，民治电站、锅浪跷电站等能源项目，三九产业园、雅化产业园、华汇锂业、金红叶、一名微晶等技改项目，铜头引水、永定桥水库、九龙水库等水利项目。启动老鹰岩电站建设。研究制定重大项目管理办法，健全重大项目推进工作协调联动机制。强化银政银企合作，全年新增贷款 48 亿元以上。开展土地利用绩效评估，全面清理闲置土地，完善用地退出机制，优先保障事关全局的重大产业项目、重大基础设施项目和重大民生项目建设用地。加大电力负荷供求监测，优先保障市场好、效益高、贡献大的企业用电。

二、强化结构调整，在产业发展上取得突破

坚持“两化”互动，突出三产共融，加快转变经济发展方式，进一步调优产业结构，提升发展质量。

(一)促进工业上档升级。坚持工业富民强市战略，优化调整工业布局，加快推进新型工业化进程。“3+1”优势产业产值占规模工业的 80%以上。新增规模工业企业 25 户，主营业务收入上亿元企业突破 85 户。加快城区“退二进三”步伐，完成技改投资 55 亿元。更加关心本土企业发展，支持做大做强。加快创新型企业和高新技术企业培育，高新技术产业总产值增长 22%以上。巩固提升水电矿冶产业，做大做强机械制造业，做优做精农产品加工业；促进新材料、新能源、生物医药、电子信息及节能环保等战略性新兴产业发展。推进工业化和信息化深度融合，加快建设新一代信息基础设施，加速推进数字城市、智慧雅安建设。

(二)提升现代农业水平。加快特色产业基地规模化、标准化建设，推广设施农业。在稳定粮食播面和产量的同时，继续抓好茶叶、林竹、果蔬、畜禽等骨干产业，引导冷水鱼产业发展，积极发展林下经济。打响“蒙顶山茶”、“大渡河”、“二郎山”等特色农业公共品牌，开发一批拳头产品，力争芦山魔芋、天全竹笋列入国家地理标志保护产品。新增农民专合组织 100 家，规范发展 200 家。完成农村土地承包经营权确权试点。加快实施菜篮子工程三年行动计划。加强现代农业、林业产业重点县建设。荣经县、石棉县要积极争创有机产品认证示范县。大力发展劳务经济，转移输出农村劳动力 33 万人。强化农畜产品质量监管，加强动物疫病防控，新增有机农畜产品认证 30 个。

(三)加快发展第三产业。健全现代服务业发展促进机制，启动发展规划编制，现代服务业增加值增长 10.5%。完成城市商业网点规划修编。培育城乡消费市场，全社会消费品零售总额增长 15%。既要金山银山，更要绿水青山。坚持生态旅游的发展定位，

打好熊猫牌、生态牌，打造国际生态旅游城市，推动旅游产业向高端发展，提升传统景区，建设新兴景点，碧峰峡景区争创国家 5a 级旅游景区，安顺场、喇叭河、熊猫古城等景区争创国家 4a 级旅游景区，大川河景区加快大川场镇配套服务设施建设并形成接待能力，龙苍沟景区加大基础设施和接待设施建设力度，牛背山景区启动建设。高水平举办旅游节庆活动，积极拓展旅游市场，旅游综合收入、入境旅游人数分别增长 15%和 50%。

三、强化城乡建设，在统筹发展上取得突破

坚持统筹城乡发展，加快城乡一体化步伐，强力推进城镇建设、新村建设、枢纽建设和重点区域发展。

(一)加大城镇建设力度。强化规划引领。将名山作为城市中心纳入总体规划并完成修编;完成城市综合交通、绿地系统、给排水等专项规划和名山控制性详细规划。加快新区建设。新开工商品房 30 万平方米。完善提升姚桥新区，完成青江干道、和平路片区道路建设，启动金凤景观大道、姚桥经二路等道路建设，加快北纬 30 度公园建设，对先锋小区和川航小区实施生态社区改造;启动大兴片区主干道、公租房、生态污水处理厂、大兴二桥建设，完成大兴大桥建设;加快推进熊猫绿岛安置房建设;稳步推进名山撤县设区后续工作，加快城市基础设施和公共服务配套设施建设。启动城市有轨电车建设前期准备工作。加快旧城改造。打通协和广场至魏家岗沿江道路，改造提升西门大桥至西康大桥沿江道路;启动城区供水管网改造、城区污水截流工程，完成南郊水厂备用水源建设;推进西康往事博物园建设，改造提升张家山公园，启动人民公园及苍坪山环山步道建设。强化城市管理。加大城乡环境综合治理力度，启动国家级卫生城市创建，加快创建省级文明城市、环境优美示范城市、省级园林城市，确保中心城区出行畅通、市容整洁。中心城区生活垃圾无害化处理率、污水处理率均达到 95%。支持县城和重点集镇加快发展，不断增加各县城新区面积，提升城镇化水平。

(二)全力推进新村建设。安排产村相融成片推进新农村建设专项资金 2000 万元。启动第二批新农村示范片建设，建成 16 个新村示范点。维修改造农村公路 515 公里，建设通组公路(林区道路)1000 公里。大力开展农田水利基本建设，新增有效灌溉面积 6.53 万亩，新增节水灌溉面积 1.2 万亩，综合治理水土流失面积 60 平方公里，解决 10 万农村人口安全饮水问题。构建农村生活垃圾定点分类、定时分收、定期处理机制。鼓励金融和民间资本投入，加快建立多元化的新农村投入体系。

(三)切实抓好枢纽建设。完成雅乐高速公路建设;加快川藏铁路成雅段建设;力争雅康高速公路雅安段全面开工建设，乐汉高速公路、石泸高速公路开工建设，雅马高速公路纳入四川省高速公路路网规划;做好雅甘铁路、雅乐铁路建设前期工作。全面完成国道 108 线交通运输部示范工程建设。启动建设雅安物流园区，加快建设雨城、天全、汉源、石棉物流中心，物流项目完成投资 3 亿元。全力推进雅安至武汉 1000 千伏特高压，康定至崇州(雅安境内)500 千伏输变电扩建，竹马 220 千伏变电站扩建，以及红星、前进、龙岗山 110 千伏等输变电工程建设。加强城区配电网改造，加快农网升级改造。

(四)加快重点区域发展。加快推进水电库区后续建设、后续管理、后续发展、后续稳定工作。继续坚持“为民博弈”，强力推进概算调整;做好汉源工业园区万里工业园影响区群众搬迁安置，强化库周地质灾害治理，推进汉源湖消落区等重点工程建设;加强移民工程验收、结算、审计等工作;加快库区资源综合利用，做好移民家庭经济动态监测，全力实施库区后扶项目;加强库区矛盾问题排查化解，妥善处理搬迁安置阶段遗留问题，确保库区和谐稳定。强力推进贫困地区和民族地区发展。争取扶贫开发资金 2000 万元，实施 2 个产业扶贫项目、2 个财政专项扶贫项目，完成 28 个整村连片扶贫开发项目。投入资金 400 万元，改善民族地区生产生活条件。加快推进石棉县独立工矿区转型发展试点城市相关工作。

四、强化民生改善，在社会建设上取得突破

坚持把保障和改善民生作为政府工作的重中之重，进一步提高公共财政用于民生保障支出的比重。

(一)切实强化社会保障。解决好高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员等重点群体就业问题，城镇新增就业 1.5 万

人，城镇登记失业率控制在 4.2%以内。支持全民创业，新增发放小额担保贷款 5000 万元。加快推进城乡居民养老保险全覆盖，建立和完善社会保险转移接续办法，全面推进社会保障卡发放。开工保障性住房 7720 套，竣工 2600 套。城乡低保实现应保尽保。关爱特殊困难群体，大力发展慈善公益事业，完善临时救助和社会捐助相结合的救助体系。着力稳定物价，完善社会救助保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。完成大型避难场所建设，启动市精神病医院二期工程前期工作。认真贯彻妇女儿童发展纲要。加快发展老龄事业。提高残疾人社会保障水平。

(二)推进文化繁荣发展。加快文化事业发展。完成雅安生态博物馆规划纲要、茶马古道文化线路(雅安段)保护规划编制。加快推进市美术馆建设，建成市广电中心，完成 13 个省级示范乡镇综合文化站、50 个社区书屋、10 个村级文化活动室、28 个农村固定电影放映点建设。积极开展“四进社区”、“送欢乐下基层”等群众性文化活动，推动村(社区)文化活动常态化。全面提高农村广播电视覆盖水平和质量，实施农村数字电影放映工程。积极融入全省藏羌彝文化走廊，启动石棉尔苏木雅藏族生态博物馆规划建设，支持举办硃碛藏族“上九节”等民族民俗节庆活动。推动文化产业发展。充分发挥文旅集团的作用，确保文化产业增加值占生产总值比重达到 2.7%以上。完成熊猫文化产业园雨城核心区、茶马古道民族文化产业园名山核心区规划编制；加快芦山根雕、蒙经砂器、宝兴石雕等文化产业园区和文化产业示范基地建设；加大南路边茶制作技艺、蒙经砂器烧制技艺，硃碛原生态多声部民歌等国家非物质文化遗产传承保护和开发力度；继续加快文化关联性产业发展，培育发展经纪代理、广告会展等新兴产业，提升发展新闻出版、广播影视、文化艺术等产业。

(三)加快发展社会事业。优先发展教育事业。改扩建幼儿园 19 所，鼓励民间资本兴办幼儿园，进一步缓解入园难问题；积极推进义务教育，雨城、名山、蒙经等县(区)要实现基本均衡发展；大力发展高中阶段教育，6 所普通高中达到教育现代化标准；继续实施职业教育攻坚，支持雅安职业技术学院创建四川省示范高职院校、四川省贸易学校创建国家中等职业教育改革发展示范学校；规范促进民办教育健康发展。加快发展卫生事业。推进公立医院改革；完善县、乡、村三级卫生服务体系，提高人民群众健康水平。切实抓好体育事业。加快陆家坝体育公园、体育中心游泳池等项目建设；举办雅安市第 3 届运动会，全力备战第 12 届全省运动会，积极承办国家级和国际体育赛事。组织实施全国第 3 次经济普查，扎实开展全面建设小康社会统计监测。全面加强人口计生工作，探索拓展计划生育利益导向政策体系，积极推进优质服务，人口自然增长率控制在 4.5‰以内。加快新修《雅安市志》编纂进度，完成《汶川特大地震雅安抗震救灾志》编纂工作。抓好防震减灾、档案、保密、科协、社会科学等工作。

(四)不断创新社会管理。深入开展“六五”普法。健全社会稳定风险评估机制，从源头上预防和减少不稳定因素。深化领导接访、下访活动，及时化解矛盾纠纷，维护人民群众合法权益。全力推进大调解工作，建立完善劳动争议、医患纠纷等领域调解平台。强化产品质量和食品药品安全监管，严厉查处制售假冒伪劣产品行为。强化社会治安综合治理，深入推进“平安行动”，严密防范和打击各类违法犯罪活动。加大安全隐患排查治理力度，坚决遏制重特大安全事故。加强应急管理，组建乡镇综合应急救援队伍，提高处置突发事件和应对重大自然灾害的能力。依法管理宗教事务。加强国防动员和民兵预备役等工作。

五、强化改革创新，在开放合作上取得突破

坚持以改革破解难题，以创新拓展空间，以开放推动合作，增添加快发展、科学发展的活力和动力。

(一)加快重点领域改革。推进农村产权制度、城乡户籍制度、城乡社会保障制度改革。深化行政审批制度改革，精减行政审批事项。加快资源产品价格形成机制改革，构建与地方经济社会发展水平相适应的电价体系。加强国有资产监管，引导国有资本和资源向优势产业、优势企业聚集。稳步推进科技、文化、水务等体制改革，深化医药卫生体制改革。

(二)创新发展体制机制。落实结构性减税政策，完善财政支出绩效评价体系，充分发挥财政投资评审和政府投资审计的作用。加快金融改革与创新，支持股份制银行在雅安设立分支机构，积极发展村镇银行和担保公司，推进政策性农业保险。积极支持企业融资，引导民间资本投向实体经济，大力支持民营经济发展。创新土地流转机制，巩固集体林权制度主体改革成果，加快推进林权流转。加大土地整理力度，整理土地 10 万亩，新增耕地 8000 亩。做大地方融资平台，服务地方经济发展，雅投

公司融资 35 亿元以上，城投公司融资 5 亿元以上。

(三)提升开放合作水平。抢抓新一轮西部大开发机遇，拓展对外开放的广度和深度，加强外资利用和外贸出口，到位外资 1500 万美元，实现进出口总额 4400 万美元。以经济合作为主攻方向，深度融入成渝经济区，积极融入攀西经济区，配套发展上下游产业。发挥进藏通道优势，加强与藏区合作。加快推进成雅合作园区建设。抓好外事、侨务、对台工作。

六、强化试点示范，在生态建设上取得突破

坚持生态立市战略，把生态文明建设放在突出地位，更加自觉地珍爱自然，更加积极地保护生态。

(一)推进生态文明试点建设。修订完善全市生态文明示范工程试点实施方案，编制县(区)试点建设规划，全面推进试点建设，完成约束性目标和预期性目标的 50%以上。编制完成低碳城市建设规划，争取国家低碳城市建设、流域生态补偿机制试点。策划、包装、实施一批生态保护和环境治理项目，突出抓好农村沼气建设、垃圾场渗滤液处理、县城污水管网建设、生活垃圾焚烧发电等项目。强化舆论宣传，引导社会各界积极支持、参与生态文明示范工程。

(二)加强生态建设和环境保护。稳步提高森林覆盖率。编制天然林资源保护工程二期示范点实施方案，继续实施天然林保护、退耕还林和野生动植物保护工程。大相岭自然保护区升级为省级自然保护区。加强汉源湖湿地公园建设。加大石棉县石漠化治理力度。严格环境准入和建设项目“三同时”制度，加强城乡污染整治，严肃查处污染环境和破坏生态的违法行为。严格遵守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区纳污能力限制“三条红线”。加强饮用水源保护。将 pm2.5 指标纳入空气质量监测体系。

(三)加大节能减排力度。万元生产总值能耗下降 3.2%，万元工业增加值能耗下降 5.3%，二氧化硫、化学需氧量、氨氮和氮氧化物排放量完成省定减排任务。淘汰落后生产能力企业 12 家以上。

各位代表，2013 年各项工作任务繁重，给市政府提出了新的更高的要求。为此，我们必须不断加强政府自身建设。

一要强化依法行政的理念。坚持依法决策、科学决策、民主决策，对重大决策实行合法性审查、专家论证和社会公示。坚持依法行使权力、履行职责，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动接受社会公众监督和新闻舆论监督，认真听取民主党派、人民团体和社会各界的意见建议。推行行政执法责任制，加强行政复议和执法监督，严肃查处滥用职权、执法不公、以权谋私、失职渎职等行为。

二要增强开拓创新的本领。克服不思进取、安于现状的惰性思维，做到挑战极限、勇创一流；打破自我封闭、因循守旧的思想桎梏，做到勤于探索、勇于创新；破除各自为政、相互推诿的本位主义，做到胸怀全局、敢于担当。强化理论学习和政策研究，坚持深入基层、深入群众，充分吸取人民的智慧，在实践中锤炼过硬的本领，不断提升政府领导经济工作、驾驭复杂局面、解决实际问题的能力。

三要锤炼务实高效的作风。严格遵守中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，坚持定了就办、说了就干、干就干好，说实话、办实事、求实效。落实服务承诺制、首问负责制、限时办结制和责任追究制，强化执行、一抓到底，做到事事有回音、件件有着落。简化行政流程，缩短审批时限，提高办事效率。严厉治庸、治懒、治散，坚决曝光和查处执行不力，工作拖拉的人和事。

四要维护为民清廉的形象。建设民生政府，积极履行服务职责，不断改进服务方式，着力提升服务质量，认真解决社会热点难点问题，坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实维护群众合法权益，保障群众根本利益。严格执行廉洁从政各项规定，

强化对重点领域、关键岗位的行政监察和审计监督，坚决查处各类违法违纪案件，以反腐倡廉的实际成效取信于民。

各位代表，空谈误国，实干兴邦。我们将在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，始终保持昂扬向上的斗志、攻坚克难的决心、雷厉风行的作风，团结带领全市人民，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，为建设国际化区域性生态城市、建设美丽雅安而努力奋斗！