

2015年四川省自贡市政府工作报告

—2015年2月10日在自贡市第十六届人民代表大会第六次会议上

市长 刘永湘

各位代表：

我代表市政府向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2014年工作回顾

过去的一年，宏观经济形势严峻复杂，经济下行压力持续加大，改革发展任务异常繁重艰巨。市政府在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结带领全市人民，始终保持定力、专注发展、积极作为，统筹做好稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，持续推进“五个自贡”建设，全市经济基本面稳定向好，各项事业取得新的成绩，社会保持和谐稳定。全市地区生产总值实现1073.4亿元、增长7.6%，地方一般公共预算收入完成42.41亿元、同口径增长9.6%，城镇居民人均可支配收入达到23552元、增长9.6%，农民人均纯收入达到9974元、增长11.3%，居民消费价格总指数上涨1.9%。

经济总体平稳增长。认真落实中央和省稳增长决策部署，及时研究制定稳增长系列政策，通过设立企业应急周转金、减轻企业负担、加强要素协调等措施支持实体经济；针对部分企业债务危机，实施依法分类处置，努力帮助企业渡过难关；针对金融运行形势，加强对上协调争取，扎实开展“两类公司”、投融资中介机构清理规范，着力打造良好金融生态，促进经济稳定增长。坚持主抓投资，强化项目推进责任，力促重大项目加快建设，海川燃机配件制造二期、一汽商用汽车整车生产线等59个项目竣工或部分投产，川南家居城二期等29个项目主体完工，重大项目完成投资334亿元，全社会固定资产投资完成597.61亿元、增长12.4%。积极引导居民消费，出台促进房地产业健康发展的政策措施，组织开展汽车、家电、家具展销和房交会等促销活动，城乡消费保持较快增长，社会消费品零售总额实现427.65亿元、增长12.5%。

结构调整取得积极进展。大力实施产业促进年，着力优化产业结构，三次产业协调发展，规模以上工业增加值实现480.24亿元、增长7.8%；服务业增加值实现311.2亿元、增长8.1%，占经济总量比重提高0.7个百分点；农业增加值实现123.2亿元、增长4.1%。工业转型升级稳步推进，着力培育五大高端成长型产业，节能环保装备、新材料产业平稳发展。航空及燃机产业培育迈出实质步伐，川南通用航空产业园建设全面启动，我市被确定为全省3个通用航空产业集聚区之一。页岩气勘探开采实现重大突破。生物医药等战略性新兴产业增加值占比提高到28.5%。工业园区新增承载能力5平方公里，新入驻产业项目37个，园区主营业务收入突破1000亿元。现代服务业加快发展，商贸物流业提档升级，普润产业博览城一期、瑞祥商贸城、恒大商贸城建成运行，川南五金城一期、川南皮革城二期、华商国际城一期主体竣工，川南IT数码电器城、荣县美吉特家居城开工建设。川南汽贸产业园集聚发展，奔驰、宝马、奥迪4S店相继入驻。电子商务、文化娱乐、健康养老等新兴服务业快速发展。旅游业加快发展，盐卤浴项目主体完工，第20届自贡国际恐龙灯会观灯人数和门票收入再创新高，乡村旅游蓬勃发展，全年旅游综合收入达到200亿元、增长25%。现代农业稳步发展，粮食产量达到127.8万吨，创建国家现代农业示范区步伐加快，建成5个万亩核心区，农业规模化、标准化、品牌化水平稳步提升；新投产农产品加工项目10个，新增国家重点龙头企业1户、省级重点龙头企业3户，荣县农副产品加工园区入驻企业18户。创新驱动不断强化，浙江大学自贡创新中心全面建成，新建省级创新平台3个、中小企业研发机构11个、企业技术中心15个，专利申请量突破1200件，获中国专利优秀奖1项，新增中国驰名商标

1 件、四川省著名商标 6 件、四川名牌产品 13 个，8 个产品入选省战略性新兴产业培育计划，18 项重点成果转化项目顺利实施，高新技术产业增加值占比达 25%。

新型城镇化稳步推进。重大基础设施建设不断加强，自隆、内威荣高速公路完成路基工程，自流井、大安、沿滩高速公路连接线开工建设，自贡汽车客运总站提升改造工程竣工，火车南站二货场建成投用，舒坪汽车货运站、川南公路物流港主体完工。小井沟水利工程完成大坝填筑，实施移民安置对接 1930 户，狸狐洞水库建设进展顺利，楼房湾和大坡上水库开工建设；南湖 110 千伏等输变电工程和 4G 通信网络建成运行，“宽带乡村”试点工程全面启动。城镇建设稳步推进，《城市总体规划（2011-2030）》获省政府批准，中心城区建设有序实施，卧龙湖旅游度假区“一纵一横”骨干路网加速建设，南岸科技新区“一环二纵三横”骨干路网基本形成，汇南路全线完工；旧城更新积极推进，东兴寺、西山路、光凤片区等 14 个棚户区改造项目全面实施，启动居民房屋改造 25510 户。荣县、富顺县城综合承载能力不断增强。8 个省级试点镇基础建设投资完成 3.9 亿元。城镇化率达到 46.62%。坚持产村相融成片推进新农村建设，建成幸福美丽新村 50 个、新村聚居点 58 个、新农家大院 72 个，农村面貌持续改善。城乡环境综合治理深入开展，汇东公园、龙湖公园建成开放，盐都植物园、卧龙湖湿地公园一期加快建设，建成区绿化覆盖率达 39.7%，人均公园绿地面积达 11.2 平方米，全市森林覆盖率达 32.7%。持续开展流域水环境综合治理，双溪、小井沟水库饮用水源地生态功能区保护建设控制规划启动实施，釜溪河流域水环境质量得到改善。大气污染防治积极推进，城区空气质量达标天数增加 87 天。节能减排持续推进，关闭污染企业 8 户，单位工业增加值能耗下降 22%，荣县、富顺县和贡井生活污水处理厂二期主体工程基本完工，城市生活污水收集处理能力居全省前列，66 个乡镇生活污水处理设施如期建成，城乡生活垃圾无害化处理率分别达到 93%和 70%。

改革开放增添新活力。积极稳妥推进经济、行政、社会事业等重点领域改革，出台了 19 个专项改革方案，一批重点改革事项实质性推进，全面深化改革实现良好开局。新一轮政府机构改革基本完成，市级事业单位分类改革扎实开展，扩权强县强镇试点稳步推进，市级行政审批事项取消 23 项，7 项事权下放到区县，14 个领域 112 项事权下放到试点镇。投资项目审批流程进一步优化，审批提速 77%。财税体制改革稳步推进，“营改增”试点、预算绩效管理改革取得新进展。国企改革继续深化，聚酯公司等 29 户企业改革后续工作有序推进，纺织公司等 10 户企业实现破产终结。投融资改革力度加大，市商业银行成功转型，自贡农商银行筹建有序推进，全市首家农村资金互助合作社挂牌营业，市国投公司 15 亿元中期票据、高投公司 10 亿元公司债券成功发行。完善支持民营经济发展壮大的措施，加快商事制度改革，落实注册资本认缴制。统筹城乡综合配套改革加快推进，新一轮土地承包经营权确权登记全面开展，探索建立了财政资金量化入股新机制，深化城乡建设用地增减挂钩试点启动实施，市农村产权交易中心挂牌运行。社会事业领域改革稳步推进，义务教育均衡发展、高中招生、新课堂教学模式等改革全面实施；荣县、富顺县级公立医院综合改革启动试点，全市县级公立医院全面取消药品加成，分级诊疗制度有序实施；文艺院团改革继续深化。生态文明体制改革稳步开展。招商引资和区域合作取得新成效，川南城际铁路公司落户自贡，与中航工业集团签定战略合作协议，全年到位市外项目资金 662 亿元，新签约 5 亿元以上项目 45 个。

民生事业全面发展。始终坚持民生优先，千方百计保障民生投入，全年民生资金支出 95 亿元，占地方一般公共预算支出的 65%。九大民生工程的 99 项量化考核指标全面完成，17 件民生实事全部办结。积极拓宽就业渠道，强化高校毕业生等重点群体就业帮扶，城镇新增就业 3.65 万人，城镇登记失业率为 4.3%，市高级技工学校成为国家级高技能人才培训基地。推进社会保险扩面征缴，建立了城乡统一的居民基本养老保险制度，企业退休职工养老金调整政策全面落实，城乡居民大病医疗保险全面实施，率先在全省启动异地居住人员住院医疗费用即时结算。全市最低工资标准提高到 1250 元，城乡低保月人均补助达 233 元和 116 元，帮助 3.46 万名困难家庭失能老人和 80 周岁以上高龄老人提供居家养老服务。新建公租房 4697 套、安置房 69.62 万平方米，向农民工提供公租房 1200 套，改造农村危房 16856 户；住房公积金建制扩面加快推进，新增归集公积金 12.4 亿元，为职工住房消费提供资金支持 12.5 亿元。改造和新建标准化农贸市场 6 个，整治背街小巷 153 条，城区老旧小区电力设施改造惠及居民 2700 多户。农村生产生活条件稳步改善，新建和改造农村公路 405 公里，完成公路护栏建设 468 公里，建成高标准农田 2.23 万亩，土地整理新增耕地 1.14 万亩，开展乡镇集中饮用水源专项整治，实施农村集中供水工程 6 处，新解决 10 万农村人口安全饮水问题。扶贫开发深入推进，帮助 5 万贫困农民实现脱贫。社会事业协调发展，新一轮学前教育三年行动计划启动实施，新建和改建公办幼儿园 12 所，完成义务教育学校标准化建设 40 所，大安区义务教育基本均衡发展通过国家认定，教育信

息化建设全面推进，教育教学质量稳步提升；市四医院住院大楼等卫生项目有序推进，基层医疗卫生机构标准化率居全省前列；四级公共文化服务体系进一步健全，市文化艺术中心文化馆项目主体完工，市图书馆改建和城区广播电视网络双向化改造全面完成，一批优秀文艺作品在国内外参演获得殊荣，全民健身活动蓬勃开展。计划生育单独二胎政策启动实施。第三次全国经济普查圆满完成。外事、档案、防震减灾、地方志、气象、人防、民族、宗教、侨务、对台、邮政、妇女儿童、老龄和残疾人工作取得新成绩。

社会治理不断强化。基层治理体系建设得到加强，社区网格化服务管理全面推行，“三分离”自治机制和“三委两站一会”管理服务模式逐步健全，建成农村社区 143 个，基层治理能力进一步增强。畅通群众诉求表达渠道，拓展网上信访受理办理，严格落实信访分离，推行依法逐级信访，深入开展大调解和接访下访，落实重要信访包案制，一批信访突出问题得到解决。加强“平安自贡”建设，严厉打击各类违法犯罪，社会保持和谐稳定。强化安全生产监管，深入开展重点领域专项整治，安全生产形势稳定向好，事故总量明显下降，全年未发生一起重大安全事故。食品药品安全稳定可控。“双拥”共建、国防建设和民兵预备役工作得到加强。

自身建设不断强化。扎实开展党的群众路线教育实践活动，大力推进正风肃纪，深入开展“五项专项整治”，“四风”突出问题得到有力解决，政府机关作风明显好转。自觉接受市人大常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派代表人士的意见，人大议案、代表建议和政协提案办理满意和基本满意率为 100%。加强政府信息公开，行政权力依法规范公开运行平台全面建成，市级部门预算和“三公”经费预算全面公开。实行重大决策第三方评估，行政决策更加科学民主。加强土地出让、工程招投标、政府采购等重点领域制度建设，强化行政监察和审计监督，全面规范公务接待、财政资金管理，开展公务用车、办公用房清理整治，维护了廉洁政府的良好形象。

各位代表，回顾过去的一年，宏观经济形势之严峻复杂近年少有，经济下行压力之大近年少有，发展过程中困难矛盾之多近年少有，完成任务的难度之艰巨近年少有，但是通过全市上下的艰苦努力，我们基本完成了十六届人大五次会议确定的工作任务。每一项成绩的取得，得益于市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的监督支持，归功于全市各级干部的奋发有为和全市人民的辛勤劳动。在此，我谨代表市人民政府，向各位代表、政协委员，向全市广大干部群众、政法干警、驻市解放军和武警、消防官兵，向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向所有关心支持自贡发展的老领导和各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们不能不清醒地看到，一方面，由于宏观经济下行的重大影响，地区生产总值、规模以上工业增加值、全社会固定资产投资等指标未能完成计划。另一方面，经济社会发展和政府工作中还存在一些突出的矛盾和问题：一是稳增长面临更大压力。重大项目特别是重大产业项目支撑不足，投资持续高速增长难度加大，工业经济运行受“三期叠加”影响面临更多困难。二是结构调整亟待更大突破。企业自主创新能力不强，传统优势产业转型升级步伐缓慢，新兴支柱产业还没有培育形成。三是经济运行潜在风险增多。财政收支矛盾突出，部分企业资金更加紧张，债务风险尚未根本消除，房地产市场面临更多不确定因素。四是政府执行力有待更大增强。庸懒散浮拖现象在少数干部身上仍然存在，联系服务群众还不够到位，一些决策部署和工作措施还没有完全落到实处。这些问题，我们必将高度重视，并在今后工作中采取有力措施，努力加以解决。

2015 年工作安排

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的开局之年，是实施“十二五”规划的收官之年。综合研判，宏观经济形势仍然错综复杂，市场需求复苏依然疲弱，结构调整阵痛仍将持续显现，经济下行压力可能进一步加大。但我们也面临着不少有利条件和因素，国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，财政投入力度大于去年，并将在铁路、水利、棚户区改造等方面给予西部地区更多倾斜支持；省委、省政府大力实施“三大发展战略”，推进川南经济区一体化发展，加大高端成长型产业和新兴先导性服务业培育发展力度，有利于我们赢得更多的支持和发展机会；我市具有较好的发展基础和潜力，新型城镇化蕴含着巨大的投资和消费需求，航空与燃机等新兴产业正在孕育形成，有利于培育形成新的经济增长点，随着一批重

大交通基础设施的建成，将更加凸显自贡的区位优势。只要我们始终专注发展、保持定力，善于趋利避害，就能因势利导、顺势而为，只要我们振奋精神、攻坚克难、砥砺前行，就一定能开创新常态下经济社会发展的崭新局面。

政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中四中全会和中央、省委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，以改革创新为动力，以调整优化经济结构为方向，着力强化产业支撑，着力增强内需拉动，着力加快新型城镇化，着力防范化解风险，着力保障改善民生，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，为建设“五个自贡”、构建区域中心城市、全面建成小康社会奠定坚实基础。

综合考虑新常态要求、宏观经济形势和我市发展实际，今年主要预期目标安排为：地区生产总值增长 8%左右；规模以上工业增加值增长 8%左右；全社会固定资产投资增长 11%；社会消费品零售总额增长 11.6%左右；地方一般公共预算收入增长 8%左右；单位地区生产总值能耗下降完成省下目标；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；城镇居民人均可支配收入增长 9%；农民人均纯收入增长 10%。需要报告和说明的是：在社会主义市场经济条件下，经济增长目标是预期性的弹性指标，而不是约束性的刚性指标，且主要依靠市场主体自主行为去实现，用左右这样的概念是表明一个区间值，实际运行高一些、低一些都是可能的。

一、全力促进投资消费，力保经济平稳增长

坚持狠抓投资不动摇，着力培育投资消费新增长点，进一步发挥需求拉动经济增长的重要作用。

保持投资较快增长。聚力主抓重大项目，健全项目工作机制，强化项目推进三级责任和重大项目联系制度，建立项目进度台账和网络管理平台，每月督查通报和定期分析，及时协调解决突出问题，凝聚大抓项目、抓大项目的工作合力。力促海川燃机配件制造三期等 143 个续建项目按计划推进、凯跃阀门工业园等 91 个项目如期开工，确保全年重大项目投资完成 335 亿元。着力拓展投资空间，把握国家、省政策导向，围绕提升基础保障能力，谋划推进一批铁路、高速公路、水利项目，力促成自泸铁路纳入省铁路网规划，加快向家坝灌区、自泸大件公路等项目前期工作；围绕传统产业转型和新兴产业培育，谋划推进一批产业链延伸项目和新兴产业项目；围绕新型城镇化发展，加快一批城镇基础设施项目建设，推进卫生康复职业学院新校区、自贡一中新校区、东部新城康疗中心等项目前期工作；围绕改善民生，谋划推进一批安置房、生态环保、农贸市场改造等民生项目。加强要素协调保障，把激活社会资本作为重点，建立政府和社会资本合作（PPP 模式）机制，鼓励社会资本参与政府性公共服务项目、基础设施项目的建设和运营，为社会资本打开投资新通道。发挥产业发展资金导向作用，支持企业加大新技术、新产品、新业态投入。完善金融投放激励机制，引导金融资本投向实体经济，给予重大项目、中小微企业更多信贷支持。积极争取省重点项目、保障性住房和双挂钩专项用地指标，推行工业用地弹性出让年限管理试点。加大征地拆迁力度，保障重大项目用地。切实优化投资环境，落实重大项目三级并联审批和流程整合机制，进一步提高项目审批时效；规范行政事业性收费，坚决查处乱收费行为，为投资者提供良好的环境。

积极引导居民消费。认真落实促销政策，扩大汽车、家电等大宗商品消费。组织开展节庆促销、旅游促销等活动，探索实行市内旅游景点“一票通”，挖掘传统消费潜力。适应消费升级发展趋势，加快培育健康养老、体育健身、家政服务、文化娱乐等消费新热点。引导支持企业拓展自贡特色产品网络销售渠道，依靠创新开发个性化、特色化新产品和新服务，开拓消费新市场。加强城市形象品牌宣传，努力吸引外来消费。引导居民合理住房需求，力促房地产市场平稳健康发展。

二、深入实施创新驱动，加快产业转型升级

继续实施产业促进年，强化三次产业联动，进一步优化存量、做大增量、提升质量，全面增强产业竞争力。

做大做强工业支撑。大力培育五大高端成长型产业，分类制订产业发展规划，完善推进机制和扶持政策，强化项目储备和实施，推动高端成长型产业率先取得实质突破，形成集群效应。大力发展航空与燃机产业，全面推进与中航工业集团的战略合

作，力争引进世界先进通用飞机机型组装生产线，加快海川公司发动机整体叶轮叶盘、高温合金涡轮盘和机匣生产线、兆强公司直升机螺旋桨轴承密封件等项目建设。积极培育新能源汽车产业，规划建设汽车产业园，着力引进零部件配套企业，力促一汽商用汽车整车项目实现量产。发展壮大节能环保装备产业，积极对接省产业扶持政策，抢抓省重点扶持机遇，加快低排放余热高效节能锅炉、环保型成套输送装备产业化等项目建设；整合交投及相关企业资产，组建信融能源投资公司，做大做强清洁能源装备制造制造业，打造国家节能环保装备产业示范基地。加快发展新材料产业，重点实施晨光氟硅新材料产业园、中天胜聚酰亚胺泡沫产业化等项目，打造国家新材料产业化基地。积极培育页岩气产业，加大开采力度，增强配套能力，推进就地转化利用。巩固提升传统优势产业，引导盐及盐化工龙头企业把握盐业体制改革机遇，大力开拓市场，努力做大做强。支持食品药品、纺织化纤等产业特色化、品牌化发展，加快技术改造和新产品开发，推进现代中药产业园、美乐香辣酱迁建等项目，做大产业规模。加大企业培育力度，实施大企业大集团倍增和中小微企业成长计划，全力帮助企业协调资金、拓展市场，千方百计稳定生产；新培育主营业务收入 30 亿元以上企业 1 户、10 亿元以上企业 2 户、规模以上企业 20 户。加强企业家队伍建设，引导企业建立现代企业制度。持续推进园区建设，围绕园区产业定位，强化项目引进，加快入园项目建设进度，促进产业集中集群集约发展，提高园区产出能力、就业能力和纳税能力。全年园区新增承载能力 5 平方公里，新入驻项目 25 个，主营业务收入突破 1100 亿元。培育壮大建筑业。第二产业增加值增长 8%左右。

大力发展现代服务业。培育发展新兴先导型服务业，推进电子商务发展，实施全民触网行动、全企入网工程，构建一批区域电商平台，引进培育 100 家电商服务企业；推动现代物流、现代金融业发展壮大，积极培育科技服务、养老健康、体育休闲、文化创意等新兴服务业，促进服务业优化升级。加快服务业集聚区建设，重点培育大山铺商贸集聚区、自流井综合物流园、川南汽贸产业园，着力推进西南（自贡）无水港、普润产业博览城二期、汽车配件市场等项目建设，加快华商国际城等城市综合体和自流井老街等特色街区打造，增强区域集聚辐射力。提升发展文化旅游业。加快彩灯产业集群发展，办好第 21 届自贡国际恐龙灯会，推进彩灯文化产业园建设；实施自贡世界地质公园旅游综合服务工程，谋划恐龙王国主题公园建设；加快卧龙湖旅游度假区建设，全面建成盐卤浴项目；积极推进川南通用航空产业园建设，建成通用机场跑道和航站楼，完成航空小镇规划编制，力争开工航空展示中心和航空博物馆建设，组建“爱飞客”航空俱乐部；办好特色会节活动，提高乡村旅游发展水平；加大旅游营销力度，合作推出“川南环线游”精品旅游线路，推动区域旅游一体化。全年新增规模以上服务业企业 100 家，服务业增加值增长 9%左右。

积极发展现代农业。加快农业产业化发展，继续创建国家现代农业示范区，区县各建成 1 个“万亩亿元”现代农业示范园区；积极发展节粮型草食畜禽，着力打造生猪、黑山羊、肉兔等特色畜牧业基地，实施富顺 100 万头生猪循环养殖及加工项目；实施龙头企业技改扩能项目 20 个，建成西南粮油及农副产品物流加工产业园，力争开工建设富顺、沿滩和自流井农副产品加工园。积极培育新型农业经营主体，鼓励工商资本投入现代种养业，扶持发展种养大户、家庭农场、农民合作组织，引导发展适度规模经营。健全农业标准化体系，支持创建绿色食品、有机产品和地理标志保护产品，保障农产品质量安全。加强农田水利基本建设，完成 12 座病险水库除险加固，新增灌溉面积 2.2 万亩，实施土地整治、高标准粮田、小农水等项目建设，增强农业抗御自然风险能力。全年粮食产量稳定在 130 万吨左右，农业增加值增长 3.8%左右。

着力强化创新驱动。深入推进国家知识产权试点市和国家技术创新工程试点示范市建设，加快完善技术创新体系，新创省级企业创新平台 1 个，培育市级企业研发机构 5 个，组建技术创新联盟 1 个，加快南岸科技新区孵化中心建设。加强与四川理工学院、浙大自贡创新中心等高校和研发机构的合作，推进产学研协同创新，重点突破长距离大运量管带式输送机研制及应用等产业关键技术。落实科技成果转化政策，健全科技金融协同创新机制，大力支持大学生和科技人员创业创新，推动科技成果产业化，高新技术产业产值突破 500 亿元。加强知识产权保护，落实企业研发费用税前加计扣除等政策，引导企业探索建立科技成果股权及分红激励机制，对贡献突出的科技人员给予奖励，营造崇尚创新、全民创新的良好环境。

三、全面深化各项改革，努力提升开放实效

坚持问题导向，强化各领域改革制度设计和实施，深化对外开放和区域合作，不断为经济社会发展增添新活力。

加快重点领域改革步伐。开展农村“七权同确”试点，推进产权依法规范流转和交易，发展农民股份合作，继续实施深化城乡建设用地增减挂钩试点，开展农村集体经营性建设用地入市试点。全面启动公交公司、大西洋公司混合所有制改革，推进川玻公司重组，做好新华印刷厂等 5 户企业破产终结工作。推进商事制度改革，放宽企业住所、经营场所登记条件。完善金融服务体系，组建自贡农商银行，新发展一批新型金融机构。支持企业拓展直接融资渠道，帮助运机公司等企业做好上市工作。深化财税体制改革，强化全口径预算管理，全面实施“营改增”改革，加强政府性债务管理，建立财政性资金存放与信贷挂钩机制。推进行政权力公开透明运行，建立行政许可项目目录和前置事项、中介前置事项两个清单，全面取消非行政许可审批事项，加大网上审批服务办理力度。深化事业单位改革，创新事业单位管理机制。推进社会事业领域改革，鼓励社会力量以多种形式办学，力争引进 1 所民办高中；全面实施县级公立医院综合改革，建立完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行机制；做好文艺院团改制后续工作；加大政府购买公共服务力度。深化机关事业单位工资收入分配制度改革，落实基层公务员职务与职级并行制度，实施国有企业负责人薪酬制度改革。深化生态文明体制改革，健全区域联防联控机制，建立源头保护制度。抓好资源环境价格改革，探索实行居民自来水、天然气阶梯价格制度。

加大招商引资力度。突出产业招商，重点围绕培育五大高端成长型产业和新兴先导型服务业，加强与中航集团、中石油等央企的对接洽谈，争取签约一批重大项目。建立招商引资统筹决策机制，科学规划布局招商项目。积极创新招商方式，开展定向招商、以商招商和活动招商，加大与行业协会、商会的交流合作，进一步挖掘招商信息，全年引进到位市外项目资金 500 亿元以上。强化签约项目的跟踪督促，力促签约项目落地建设。深入实施高层次人才“双千”计划，加快引进培育一批行业领军人才和创新创业团队。

深入推进开放合作。积极融入丝绸之路经济带、长江经济带、成渝经济区，加强交流合作，借势借力发展。推动川南一体化发展，加快基础设施互联互通，强化经济、文化、旅游发展等领域合作，提升区域合作水平和实效。实施对外贸易、外资引进、对外经济技术合作联动发展，鼓励企业拓展境外业务，启动高新综合保税区建设，支持节能环保装备、新材料、彩灯产业重点企业拓展海外市场。

四、着力统筹城乡发展，加快新型城镇化步伐

坚持走形态适宜、产城融合、城乡一体、集约高效的新型城镇化道路，增强城镇综合承载能力，提高城镇化质量水平。

加快重大基础设施建设。建成自隆、内威荣高速公路，完成乐自高速自流井连接线主体工程，开工建设自隆高速富顺连接线，加快建设成自泸赤高速公路大安、沿滩连接线。推进国省干线公路和北环路、王贡路改造。开工建设川南城际铁路、大山铺铁路物流园专用线和火车南站三货场扩建工程。加强水利基础建设，确保小井沟水库下闸蓄水，加快狸狐洞等 3 个中型水库建设，做好移民安置工作。抓好能源、通讯、信息基础建设，开工建设琵琶 220 千伏等输变电工程，完善 4G 通信网络，扩大光纤网络覆盖面，推进“宽带乡村”试点，不断增强基础保障能力。

加快新区建设和旧城改造。按照“东拓西调、南优北控”城市空间发展策略，维系组团式发展格局，统筹推进东北部新城、沿滩组团、南湖-卧龙湖组团、成佳组团、舒坪组团开发，建成西苑街南延线、汇园路等 10 条道路，新开工卧龙大道二期等 11 条主干道路，建成南湖公园西大门跨线桥修筑及下沉式广场；启动东部新城起步区“一纵二横”道路建设，建成南岸科技新区“一环二纵三横”道路路网。大力推进旧城棚户区改造，力争完成东兴寺、西山路、光凤片区房屋征收，实施安置房主体工程建设，完成西山路道路改造，启动大安旧城房屋征收。推进“海绵城市”建设，实施生态保护和恢复。强化城市地下空间开发利用，建设地下综合管廊。建立大数据运营中心，提高城市建设、管理和服务信息化水平，建设智慧城市。推进荣县、富顺县城开发，加快国道 348 线（原省道 305 线）富顺绕城改线工程、内威荣高速公路荣县连接线建设，完善城市基础设施和服务功能，增强县城集聚能力。

推进城镇和新农村建设。立足资源禀赋、基础条件等培育特色产业，着力打造一批工业商贸强镇、文化旅游名镇，重点抓

好 12 个省级试点镇建设。围绕“业兴、家富、人和、村美”标准推进新村建设，重点建设 100 个幸福美丽新村，建成 6 个新农村综合体、30 个新村聚居点、50 个新农家大院，加强村落人居环境整治和风貌保护，建设好“微田园”。加快荣县、沿滩省级新农村成片推进示范县建设，实现“三年大变样”目标。

五、协调发展社会事业，不断增进民生福祉

紧贴民生需求，大力实施九大民生工程，切实解决群众最关心、最直接、最现实的民生问题。

办好 18 件民生实事。1. 新建和改造农村公路 500 公里。2. 解决 24 万农村人口及学校师生饮水安全问题。3. 为 5.5 万名困难家庭失能老人和 80 岁以上高龄老人提供居家养老服务。4. 实施棚户区改造 17385 户、农村危旧房改造 19472 户。5. 建设农村教师周转房 8600 平方米。6. 对所有行政村给予公共服务经费补助，村均 5 万元。7. 建设 4 个区县残疾人服务中心。8. 将市本级义务教育地方财政保障标准由年生均 40 元提高到 360 元。9. 将城区 3-5 所学校体育设施在规定时段向公众开放。10. 建设 50 个标准化乡镇（街道）便民服务中心、200 个标准化村（社区）便民服务室。11. 实施城市老旧燃气管网改造 18 公里。12. 综合整治背街小巷 100 条。13. 新建和改造标准化农贸市场 10 个。14. 对全市 65 岁以上老人免费体检一次。15. 改造 111 个城区老旧小区供配电设施。16. 城乡居民基本医疗保险政策内报销水平分别达到 72%和 75%。17. 投放城区高级公交车 100 辆。18. 增加城区公共停车位 1000 个。

大力实施民生工程。完善覆盖城乡的就业创业服务体系，落实创业扶持政策，积极开发就业岗位，强化职业技能培训，加强高校毕业生、就业困难人员等群体就业援助，全年新增城镇就业 3 万人以上。扎实实施“五大扶贫工程”，强化精准扶贫，全面完成年度减贫任务。扩大企业工资集体协商制度覆盖面，健全企业工资决定和正常增长机制，稳定劳务输出规模，开展农村产权抵押融资试点，努力增加群众财产性、工资性、经营性收入。提高社会保险统筹层次和质量，健全养老保险多缴多得、长缴多得的激励机制。推进基本医疗保险制度城乡统筹，扩大异地住院医疗费用即时结算范围。完善社会救助和养老服务体系，稳步提高低保补助水平，鼓励社会力量兴办养老服务机构。健全住房保障体系，加大住房公积金保障力度，新开工保障性住房 5000 套，推进农村廉租房建设。

协调发展各项事业。推进义务教育均衡发展，确保沿滩区通过国家认定、自流井区通过省级验收；开工建设汇东、绿盛实验学校南湖校区二期和富顺西区九年制义务教育学校，加快推进富顺二中改扩建。推动校企合作，发展现代职业教育。支持四川理工学院和四川卫生康复职业学院发展。加强教师队伍建设，稳步提高教育教学质量。建成市四医院住院大楼及消毒中心综合楼，完成富顺县医院迁建，力争开工建设卧龙湖康疗中心、市一医院儿科住院大楼；继续实施名医名科名院工程，力争市三医院创建三甲综合医院；加强公共卫生服务，做好疾病防控工作，推进区县疾控中心标准化建设。加强先进文化引领，广泛开展精神文明创建活动，践行社会主义核心价值观，启动全国文明城市创建工作。加强现代公共文化服务体系建设，建成市文化艺术中心文化馆和富顺文体中心，推进区县图书馆建设；加强文艺精品创作，办好第 5 届川南文化艺术节和市第 15 届艺术节，组织开展抗日战争胜利 70 周年纪念活动，推动群众文化体育活动蓬勃开展。加强文化遗产保护利用，开展古村落乡土建筑整体保护利用试点。加强统计、档案、防震减灾、人防、气象、邮政、地方志、外事、民族、宗教、侨务、对台等工作。

六、依法加强社会治理，推动社会和谐发展

强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，有效化解矛盾纠纷，坚持打击违法犯罪，维护社会和谐稳定。

切实保障公共安全。加强治安防控体系建设，实施智慧天网工程，提高治安防控能力，严厉打击各类违法犯罪，不断增强群众安全感。全面落实安全生产政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任，强化隐患排查和治理，深入开展煤矿、非煤矿山、道路交通、建筑施工、危化品等重点领域专项整治，有效防范重特大事故。完善食品药品监管机制，严厉惩处制假售假行为，切实保障食品药品安全。加强应急指挥平台建设，提高突发事件应急处置能力。

不断创新社会治理。健全基层治理体系，创新治理机制，推动以“还权、归位、赋能”为重点的社区自治，深化社区网格化管理、社会化服务，增强基层组织管理服务功能。积极引导公益性、行业性等社会组织发展，充分发挥社会组织、人民团体在社会治理中的作用。畅通群众诉求表达渠道，深入开展接访下访，落实重要信访包案制度，健全人民调解、行政调解、司法调解协调联动体系，有效化解一批信访积案；依法规范信访秩序，严格信访分离，引导群众通过诉讼、仲裁等途径解决合理诉求，依法处置非访缠访行为，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。强化经济运行风险防范，依法处置企业债务危机，严厉打击非法集资、高利贷行为。

着力加强民主法治。强化基层民主管理和自治建设，推动落实村（居）务公开、厂务公开，保障群众民主权利。推进全民普法和守法，深入开展法律“七进”活动，完善公共法律服务体系，提高全民法治意识。加强社会诚信建设，推动建立全市统一的信用征集查询平台，完善失信惩戒机制。

七、切实强化环境保护，积极促进生态文明

统筹经济发展与环境保护，推动绿色发展、低碳消费，强化污染源头防控、标本兼治，持续改善环境质量。

推进全域绿化美化。实施城区绿化覆盖工程，完成釜溪河复合绿道城区连接段建设，建成卧龙湖湿地公园一期和盐都植物园二期工程，开工建设高峰公园、狮子山公园二期工程，新建一批绿化小广场，实施西山路、朝土路、北环路、卧龙大道等道路绿化和城市节点景观绿化，城市绿化覆盖率提高到40%。继续实施“天保”工程和退耕还林，森林覆盖率提高1个百分点。持续开展“五乱”治理，推进省级环境优美示范创建工作。

加强环境保护和治理。扎实开展大气污染防治，加大建筑和道路扬尘、汽车尾气治理力度，加强城区空气质量监测，不断改善环境空气质量。加强双溪水库、小井沟水库和乡镇集中式饮用水源地生态功能保护，继续实施釜溪河流域水环境综合整治，持续改善水环境质量。强化节能减排，严格企业污染物排放监管，严查环境违法案件，关闭5个小煤矿，淘汰16户企业落后产能，加快沿滩、长山镇污水处理厂一期工程建设，全面完成“十二五”主要污染物总量减排任务。

八、持续推进作风转变，建设人民满意政府

作风建设永远在路上。我们必须适应形势和环境变化，坚持不懈转变作风，努力建设人民满意的服务型政府和法治政府。

坚持解放思想，与时俱进。面对经济发展新常态，我们要切实增强转型发展意识、改革创新意识，科学谋划新常态下的改革发展工作，高质量编制好“十三五”规划。按照服务型政府建设要求，加快推动政府工作从管理到服务的根本转变。大兴学习之风，不断提高运用新观念、新知识、新方法做好政府工作的能力。

坚持践行宗旨，勤政为民。面对民生改善新期待，我们要了解群众诉求，听取群众呼声，使政府工作更好体现群众需求和群众意愿。扎实开展“走基层”活动，深入察民情、解民忧，建好民生诉求、群众困难、稳定工作“三本台账”，健全问题交办、督查督办、考核问责机制，以解决问题的实际成效增进与群众的血肉联系。

坚持求真务实，勇于担当。面对改革发展新任务，我们要大力弘扬实干作风和担当精神，对决策部署落实、重大项目推进盯住不放、一抓到底，对突出矛盾问题集中攻坚、力求突破，切实增强工作实效。深入贯彻落实中央“八项规定”和省、市委转变作风规定，持续开展庸懒散浮拖专项整治行动，全面提升行政效能和政府执行力。

坚持依法行政，厉行法治。面对依法治理新形势，我们要认真贯彻落实市委全面推进依法治市的决定，忠实践行法治精神，自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派代表人士的意见建议，

认真做好人大议案、代表建议和政协提案办理工作。深化政务公开，及时公开重大决策、重大项目、公共资源配置等信息，扩大部门预决算和“三公”经费预决算公开范围。完善重大行政决策程序，探索建立重大行政决策失误责任追究制，推进依法科学民主决策。规范权力行使，促进公正文明执法。

坚持廉洁从政，提升公信。面对从严治党新要求，我们要认真贯彻落实市委全面推进从严治党的决定，切实加强廉政建设，强化廉洁从政教育，引导公务人员时刻保持法纪敬畏、养成廉洁操守。继续完善土地出让、工程招投标、政府采购等公共资源交易的制度设计，开展突出问题专项整治，坚决查处和纠正不正之风。加强财政资金管理，大力压缩一般性支出，推进公务用车改革，切实降低行政成本。强化行政监察、审计监督，严肃查处各类违纪违法行为，不断提升政府的公信力。

各位代表，当前自贡发展正处在转型突破的紧要关头，责任重大，不容我们丝毫懈怠；使命崇高，激励我们砥砺前行。让我们在市委的坚强领导下，万众一心、拼搏实干，只争朝夕、锐意开拓，向着全面建成小康社会的宏伟目标奋勇前进！