
2015年四川省绵阳市政府工作报告

—2015年2月9日在绵阳市第六届人民代表大会第六次会议上

市长 林书成

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会[报告](#)工作，请予审查。

2014年工作回顾

2014年，在省委、省政府和市委正确领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚持科学发展、加快发展，把握稳中求进、改革创新工作基调，较好完成了市六届人大五次会议确定的主要目标任务，为推动国家科技城突破性发展、建设中国西部经济文化生态强市奠定了良好基础。全年实现地区生产总值1579.89亿元、增长9.1%，规模以上工业增加值增长10.1%，全社会固定资产投资1080.37亿元、增长7.9%，社会消费品零售总额734.77亿元、增长13%，地方一般公共预算收入101.75亿元、增长12.5%，城镇居民人均可支配收入25341元、增长9.7%，农村居民人均纯收入10326元、增长11.5%。

这是加快深化改革步伐，经济活力充分迸发的一年。财税体制改革深入推进，市区两级财权事权科学划分，“营改增”改革试点扎实开展，行政事业性收费和政府性基金管理进一步规范。投资建设项目全程并联审批有效实施，审批时限大大缩短。在全国率先开展县市区党政主要负责人离任生态环境审计试点，不再考核平武、北川“生态县”地区生产总值等指标，“绿色指挥棒”导向功能有效发挥。

这是切实优化创业环境，小微企业蓬勃兴起的一年。“涌泉计划”“十有”政策等20多项创业激励措施深入实施，市级6650.5万元人才发展专项资金带动县市区、园区投入2000余万元，人才优先发展试验区建设卓有成效，入选西部最具投资吸引力城市。科技城成为国家自主创新示范区工作联席会议成员，国务院批准执行中关村政策和国家自主创新“新四条”。新注册科技型中小企业2227家，总数达4478家，其中45家成长为规模以上企业。实现专利[申请量](#)5991件，授权量3071件。在2014年国家知识产权示范培育城市实力测评中，绵阳居第二位，掀起了大众创业、万众创新的热潮。

这是积极建设国家科技城，创新优势持续扩大的一年。按照“一核三区多园”新口径，科技城经济总量占全市地区生产总值的66.8%，固定资产投资占全市投资总量的75.8%。集中发展区《总体发展规划》上报省政府审批，《产业发展[规划](#)》启动实施。科技城大道等“四横四纵”路网建设加快，永年3D打印产业园等项目积极推进，集中发展区正成为促进经济提质增效的“增长极”和“动力源”。第二届科博会圆满举行，吸引49个国家、地区和国内13个先行先试地区、高新区参会。参展项目2584项，签约金额883.6亿元，被评为“2014年度中国十佳品牌会展项目”。

这是着力破解民生难题，群众幸福指数明显提升的一年。市财政计划三年投入6亿元，帮助13.65万失地农民参加社保，目前已帮助5.5万人参保。投入1.77亿元，支持城区公交车更新和空调车执行1元票价。减免贫困学生学费47万人次，帮助5406名学生圆了大学梦。放弃原市委机关地块商业开发，用于学校和市民广场建设。新建城市绿道10公里，总长27公里。被评为“中国最幸福城市”二十强、“民生改善十佳典范城市”，奏响了幸福民生的“好声音”。

回顾过去一年工作，我们重点抓了以下几方面。

一、全力以赴稳增长，经济基础更坚实

投资消费稳中有进。174 个省市重点项目积极实施，完成投资 262.6 亿元，占目标任务的 110.7%。宝马 N20 发动机、开元磁材软磁材料等项目竣工投产，九洲二次雷达系统等项目有力推进。鼓励民间资本参与公共事业投资，向社会推出示范性项目 55 个，实现民间投资 649.4 亿元、增长 15.7%。出台“市十条”等鼓励消费措施，成功举办中国中医药博览会、四川电商博览会暨“绵阳造”精品展销会等 17 场展会，展陈总面积突破 40 万平方米，参会总人数突破 120 万。

基础设施日趋完善。成绵乐客专正式通车，川交大桥、元通路、机场直通道、绕城高速南环线等项目建成投用，城市轨道交通前期工作加快推进。首批 30 辆纯电动公交车投入使用，建成智能公交站 172 个，新增出租车 300 辆、公共自行车 900 辆。绵阳机场客运吞吐量突破百万，达 108.5 万人次。董家沟排水设施等 41 个内涝整治项目顺利实施。新建农村公路 447.8 公里、道路防护栏 933.2 公里，整治渠系 2330 公里。石马镇、许州镇等 16 个镇入选全国重点镇，建成杨家镇万和村、塔水镇七里村等 72 个幸福美丽新村。

对外开放成效显著。实施《驻境外招商专员管理办法》，派驻招商专员 9 人。积极参加广交会、西博会以及美国 CES 消费电子展等“万企出国门”市场拓展活动，组团赴美国、加拿大等国家和台湾、上海、江苏等地区投资推介，引进高世代半导体显示器、天津力神新能源汽车动力锂电池等 299 个重大项目。全年到位国内省外资金 509.3 亿元、增长 7.5%，到位外资 2.3 亿美元。实现进出口总额 29.2 亿美元，赴境外投资的本土企业达 27 户、投资总额累计 11.1 亿美元。外事、台侨、口岸、海关、检验检疫等工作切实加强。

二、凝心聚力促改革，内生动能更强劲

经济领域改革进展顺利。出台了《进一步深化国资国企改革的意见》，启动实施国有企业发展混合所有制经济等 8 个子方案。长虹集团转型升级方案获省政府批准。金融领域改革有序开展，中国五矿集团战略入股绵阳商业银行，梓潼农信社成功改制为农村商业银行，《金家林金融聚集区发展规划(2016—2020 年)》编制完成。农村综合改革稳步实施，集体土地所有权、集体建设用地使用权和宅基地确权登记基本完成，土地承包经营权确权登记全面开展，依法流转耕地 86.2 万亩，农房确权登记 41.1 万户。

政府职能转变强力推进。砍减市级行政审批事项 132 项，清理非行政审批事项 330 项。工商注册登记制度改革顺利实施，登记市场主体 32165 户，注册资本金 340 亿元、增长 41.2%。其中，注册私营企业 9099 户、增长 100.3%，实现“井喷式”发展。政府机构改革扎实推进，基本完成市县工商、质监管理体制调整，整合成立市政务服务和公共资源交易服务中心、市机关事务管理局。政府购买公共服务逐步推进，环卫、绿化、就业促进等领域试点取得明显进展。

生态制度改革扎实开展。顺利通过“国家环保模范城市”复核省级预评估，入选第四批“国家餐厨废弃物资源利用和无害化处理试点市”。千佛山自然保护区成功升级，国家级自然保护区达到 4 个。芙蓉溪等小流域水环境综合治理持续开展，建成污水管网 105 公里，修缮生态河堤 51 公里，全市出境断面和饮用水源地水质达标率 100%。秸秆禁烧和综合利用长效机制健全完善，运行 22 年的绵阳热电厂正式关停，城区公交和出租车全部采用 CNG 汽车。全年空气质量优良天数 279 天，在全省 8 个环保重点城市中排名第二。

三、多措并举调结构，产业发展更稳健

现代农业发展进程加快。粮油、蔬菜等农产品安全有效供给，农林牧渔业实现总产值 416.8 亿元、增长 4.1%。“千斤粮万元

钱”“吨粮五千元”粮经复合产业基地初具规模，建成高标准农田 24.7 万亩，江油市顺利入选国家现代农业示范区，三台县被评为全国粮食生产先进县。全省首个高产紫薯品种在绵成功种植，青林口白花桃等农产品被评为全国绿色 A 级产品。安县圣康养殖等 13 个专业合作社被评为国家首批示范社，新增市级龙头企业 32 个、家庭农场 450 个，认定新型职业农民 1960 人。

传统产业改造有序实施。“2+4”传统优势产业增加值增长 11.1%。长虹入围 2014 年“中国 500 最具价值品牌”，首次位居川企百强榜首，两项技术获得国家科技进步奖。九洲营业收入突破 200 亿元，荣列中国电子信息企业二十强。出台促进房地产业和建筑业健康发展的若干措施，房地产开发投资完成 210.7 亿元、增长 24%，建筑业实现产值 334 亿元、增长 27%。淘汰金大地水泥等企业的 5 条落后生产线，关闭新桥丝厂等小企业 4 户，完成省政府下达的淘汰落后产能任务。

新兴产业培育卓有成效。“4+3”战略性新兴产业加快发展，新成立信息安全等新兴产业联盟 4 个，创新中心二期等 60 万平方米孵化器建成投用。在全省率先出台《新能源汽车推广应用实施意见》，川汽年产 12 万辆新能源乘用车基地一期建成投产。中国紧急救援北川基地、四川省航空运动学校等项目落户通用航空产业园，北川至平武白马直升机航线试飞成功。获批“国家首批北斗卫星导航产业区域重大应用示范城市”，北斗新时空智联工程加速实施。中广核梓潼风力发电场开工建设，填补我市风电产业空白。“绵阳造”智能家电、安全保密手机、千兆网系统等新产品顺利下线。

服务产业发展势头良好。电子商务、现代金融、现代物流、科技服务、养老健康等五大新兴先导型服务业迅猛发展，实现服务业增加值 522 亿元、增长 9.7%。四川电商示范城市建设进展顺利，引进中国网库、大龙网等知名电商，实现电商交易额 1612 亿元、网络零售额 51.3 亿元，两项指标均居全省第二位。金融机构人民币各项存款余额 2621.7 亿元、增长 8.8%，贷款余额 1398.5 亿元、增长 11.6%。乐荟城、经开区万达 CBD 加快建设，富临大都会、凯德广场二期、天泰剑南国际食品城开业运营。全球旅游网络运营商交流会、绵阳旅游发展大会圆满举办。绵阳科技馆、北川维斯特农业休闲旅游区、江油李白故居成功创建 4A 级景区，4A 级以上景区达到 10 家。实现旅游总收入 277.3 亿元、增长 35.1%。

四、千方百计惠民生，社会事业更繁荣

民生改善步伐明显提速。“十项民生工程”深入开展，17 件民生实事、178 个民生项目全面完成，投入资金 125.1 亿元、增长 21.7%。开工保障性住房和棚户区改造 14902 套、竣工 9035 套，危旧棚户区改造争取国开行资金 40 亿元。城镇、农村居民低保标准分别提高到 350 元和 180 元，惠及 30 万城乡困难群众。新增城镇就业 4.8 万人，城镇登记失业率 3.79%。接纳高校毕业生就业 13577 人，其中硕士 985 人、博士 304 人。扶贫攻坚深入推进，变“大水漫灌”为“精准滴灌”，6.8 万农村扶贫对象脱贫解困。对口支援阿坝州壤塘县、红原县和援建雅安市雨城区工作扎实开展。

公共服务水平逐步提高。高考本科硬上线突破 3 万人，硬上线率 62%，连续 14 年全省“双第一”。涪城区、游仙区、江油市“义务教育基本均衡”达标通过国家认定。川音绵阳艺术学院转设为四川文化艺术学院。环仙海湖自行车公开赛成功举办。《绵阳文化产业发展规划》编制完成，文化和科技融合示范基地建设稳步推进。中国诗歌节、全市社区文化节圆满举办，电影《兰辉》等两部作品荣获全国“五个一工程”奖。国家基本药物制度在基层医疗机构实现全覆盖，新农合参保率 99.96%，连续四年居全省首位。入选信息惠民国家试点市、宽带乡村全省扩大试点市，“绵州通”卡应用范围不断扩大。人口素质明显提高，人口自然增长率控制在 1.98%。广电、档案、老龄、气象、水文、地方志、红十字、残疾人、妇女儿童、防震减灾等工作有力推进。

社会治理能力切实增强。“平安绵阳”创建活动深入开展，反恐维稳、非法集资、征地拆迁等矛盾有效化解，各类突发事件及时处置。违法建设整治行动全面开展，拆除小观镇顺河村等地违章建设典型，清理违法建筑 1611 宗、17 万平方米。建成国家级安全社区 1 个、省级安全社区 16 个，未发生重特大安全生产事故。食品药品信息化溯源系统加快建设，食品安全透明度明显提高。国防教育和国防动员持续深化，后备力量建设得到加强。统计、邮政、住房公积金、国安、人防、民族、宗教、保密等工作积极推进。

五、从严从实转作风，政务服务更高效

教育实践活动深入开展。坚持“为民务实清廉”，扎实开展党的**群众路线**教育实践活动，以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力推进作风建设。认真召开市政府班子专题**民主生活会**，查摆“四风”问题 34 个，制定整改措施 32 条。“三走遍一深入”“工余时间访民情”活动全面推进，服务群众“最后一公里”进一步打通。领导干部收受红包礼金、违规购置使用车辆、违规发放津补贴等专项整治深入开展，全市政府系统共查处“**四风**”问题案件 76 件、处分 79 人。

法治政府建设全面推进。出台《行政首长出庭应诉工作规定》，15 名市级部门负责人出庭应诉。严格重大决策合法性审查，办理行政复议案件 65 件，清理规范性文件 151 件，纠正不规范行政行为 51 个。组织 2456 名行政执法人员参加法律考试，取消 51 名聘用人员执法资格。命名**第二批**市级法治单位 480 个，建成人民公园法治文化广场，提供法律援助 4.8 万人次，被评为全国“六五”普法中期先进城市。

机关行政效能明显提升。“一评五制三整顿”活动持续开展，四级政务服务体系健全完善。用好“12345”市长热线，开通“962299”企业服务热线。督查重大决策、重点项目 345 件，“点球式”通报 104 期。网络理政全面推进，7197 条网络意见及时回复。211 件人大代表建议、264 件政协委员提案全部按时办结，满意率分别为 90.5%、95%，没有不满意件。

各位代表，过去的一年，面对经济发展“三期叠加”的严峻态势和持续增大的下行压力，全市上下保持发展定力，开拓创新、锐意进取，为在全省率先实现次级突破奠定了坚实基础。这些成绩的取得，是省委、省政府亲切关怀的结果，是市委正确领导，市人大、市政协监督支持的结果，是全市广大干部群众凝心聚力、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向驻绵解放军和武警部队官兵、政法干警，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向所有关心、支持和参与绵阳改革发展的各级领导、各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展也面临一些不容忽视的问题，**主要表现在**：实体经济面临困难，企业亏损面较大，发展后劲不足；投资效益不高，要素瓶颈制约加重，融资难融资贵等问题仍然突出，一些项目受土地供需矛盾影响选址难、落地难；地方债务、影子银行等风险开始显化并相互交织，对经济发展带来不利影响；政府系统还存在“庸懒散浮拖”等不良现象，依法行政和反腐倡廉建设还需加强。我们将以对党和人民高度负责的态度，正视问题和差距，切实加以解决。

2015 年工作安排

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的开局之年。国家全力打造“**一带一路**”和长江经济带，为地处两大战略交汇点的绵阳提供了更大的发展空间。科技城成为“1+5+2”国家自主创新示范区成员，执行中关村政策和自主创新“新四条”，创新创造活力进一步迸发。成绵乐客专开通形成的“同城效应”，促进绵阳深度融入成都经济区。只要抓住和用好这些重要机遇，我们不仅可以保持经济增长的良好势头，还可以蓄势突破，实现后发赶超。

今年工作总体要求：全面贯彻党的**十八大**和十八届三中、**四中全会**及中央经济工作会议精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要**思想**和科学发展观为指导，认真学习实践习近平总书记系列重要讲话精神，深入落实省委十届三次、四次、五次全会、省委经济工作会议以及市委六届八次全会精神，主动适应新常态，把握稳中求进工作总基调，始终保持专注发展定力，继续实施“六大发展战略”，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治市，加快建设中国西部经济文化生态强市和国家科技城，促进全市经济持续健康发展、社会和谐稳定。

今年经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 8%左右，规模以上工业增加值增长 8.8%，全社会固定资产投资增长 6%，社会消费品零售总额增长 12%，地方一般公共预算收入增长 8%，城镇居民人均可支配收入增长 9.5%，农村居民人均纯收入增长

10%，居民消费价格涨幅控制在 3.5%，城镇登记失业率低于 4%，人口自然增长率控制在 4.5% 以内，完成省政府下达节能减排任务。

需要说明的是，我市和全省、全国一样，经济新常态下，总体上进入了速度换挡期，要实现过去那样高速增长缺乏有力支撑。但同时要看到，绵阳的主要矛盾是发展不足，还有 17 万贫困人口，以及大量失地农民和失业失能人员。如何做到换挡不失速、调速不减势、量增质更优，是非常现实的考验。地区生产总值增长 8% 左右的预期目标，是对今年稳增长与调结构、促改革与控风险平衡点的整体把握。这是一个预期性目标，有条件的县市区、园区要尽可能发展快一点。在新的一年里，我们将调动一切积极因素，在“抓紧转”中“加快赶”，为“利长远”而“稳当前”，努力实现经济更有质量、更有效益的发展。

一、全面深化改革，持续构建新的开放优势

加大重点领域改革力度。破除“中梗阻”，以“钉钉子”精神狠抓已出台的改革方案落实，让改革新红利转化为发展新动力。持续推进简政放权，加大市级行政审批权下放，全面取消非行政许可审批事项，坚决整治“红顶中介”。扎实开展长虹、九洲综合改革试点，制定市属国资国企兼并重组方案，推进绵阳、科发、交发三大投融资平台市场化改革。深化财税体制改革，贯彻新《预算法》，完善政府预算管理制度。严格执行国务院规范税收优惠政策要求，全面推动“营改增”。切实抓好三台、游仙农业农村综合改革试点，稳定农户承包权，放活土地经营权，基本完成土地承包经营权确权登记颁证，完成农房确权登记 28.7 万户。

提高非公经济发展速度。坚持权利平等、机会平等、规则平等，激发非公有制企业的活力。推进商业银行和农村信用社改革，鼓励发展融资担保和再担保机构，完善银担合作机制，把更多金融“活水”引向小微企业。努力吸引民间资本以公私合营 (PPP) 方式参与油气管网、旅#from 本文来自学优网 <http://www.gkstk.com> end#游开发、保障性住房等领域项目建设运营，力争非公经济增加值占地区生产总值比重 59% 以上，民间投资占全社会投资比重 61% 以上。

拓展对外开放合作广度。深度参与长江经济带和“一带一路”建设，鼓励企业通过“蓉欧快铁”开拓欧洲、中亚等市场。抢抓成都绵乐客专开通契机，加强成都经济区“8+3”合作，形成资源共享、产业共兴的良好格局。构建招商引资与招才引智联动机制，全力办好科技城专题投资促进活动，积极参加西博会、武汉园博会、中外知名企业四川行、川欧经济合作洽谈会，围绕产业链、创新链、价值链招大引强，力争引进 10 亿元以上项目 20 个，利用外资 2 亿美元。全力促进海关和检验检疫“一次通关”，推动出口加工区创建国家级综合保税区。

二、注重提质增效，努力加快转型升级步伐

支持现代农业加快发展。积极推进“全域灌溉”，大力建设武引二期灌区、开茂水库、沉水水库、草溪河水库等水利设施。加快农业科技应用推广，实施现代农业千亿示范工程，推动农业由“生产导向”向“需求导向”转变。建设 6 个现代农业万亩示范区，确保全市粮食总产量 216 万吨。培育新型农业经营主体，新增市级龙头企业 25 个、农民专业合作社示范社 40 个、家庭农场 200 个。加强农产品质量安全监管，完善“从田间到餐桌”全过程监管机制。

提升新兴产业竞争优势。集中力量实施“4+3”战略性新兴产业发展规划，积极争取上级项目资金支持。大力推进信息安全和下一代互联网、新能源汽车、节能环保等产业纵向延伸、横向配套、集群发展，加快建设新加坡 IGSS 光通信研发、兵装 3D 打印装备制造等重大工程。全力壮大长虹、九洲、富临等大企业，积极培育特锐祥、凤天节能等小微企业，新增规模以上工业企业 60 家。强化产学研用深度结合，充分发挥空管系统等 13 个新兴产业联盟作用。

增强第三产业带动效应。加快建设三台县全国电子商务进农村综合示范县、科创区省级电商示范基地和江油市电商孵化园，支持食哈哈、靓家宅配等电商企业做大做强，力争实现电商交易额 1800 亿元、增长 11% 以上。全力推进科技物流产业园、石塘

商贸物流园建设，壮大长虹民生、安运物流等企业。积极培育健康医疗、养老托幼、家政物业等新型业态。着力促进文旅结合、农旅结合，持续举办旅游发展大会和服务业发展大会，打造大九寨新环线精品线路，加快涪江六峡景区建设。支持白马王朗创建国家级生态旅游示范区，七曲山争创国家 5A 级景区和古蜀道申遗，力争旅游总收入 350 亿元、增长 25%以上。

三、狠抓项目投资，积极促进内需潜力释放

全力推动重大项目落地。开展“项目引进落地实施年”活动，深化“一评五制三整顿”成果，鼓励金融机构扩大在绵信贷投放规模，帮助企业解决土地、水电气等要素保障问题。推动绵九高速纳入国家高速公路网络“十三五”规划，加快唐家山堰塞湖综合开发，促进西部控股、OLED 显示屏、香港南中陶瓷插芯等重大项目落地。开工建设高世代半导体显示器、神华天明煤电一体化循环经济产业园、成兰铁路睢水火车站通道、北川通航机场等项目，积极推进西成客专、冬瓜山电航、保和富山矿产基地等 85 个重大续建项目，力争早日竣工投用，确保完成全社会固定资产投资 1145 亿元。

合理布局政府投资项目。对接国家生态环保、清洁能源等“七大重大工程包”投资方向，力争更多项目列入国家大盘子。积极适应新技术、新产品、新业态、新商业模式创新，优化政府投资结构，扩大在新兴产业、基础设施、改善民生等领域投资规模。加强政府性债务举借、使用和偿还等环节管控，做到“举债有范、量入为出”，确保债务风险可控。

加速促进社会消费升级。加快建设川西北农产品中心等消费基础设施，完善城乡现代流通网络。紧盯家政、教育文化等六大消费领域，积极培育消费热点。继续打造“绵州九宝”“江油八品”等特色产品，满足个性化、多样化消费需求。办好国际车展、住博会等消费活动，引导释放消费潜力。结合养老保险并轨，完善机关事业单位工资制度。提高中低收入居民收入水平，落实带薪休假制度，增强社会消费能力。

四、鼓励创新创业，合力建设国家科技城

强化多层次政策支撑。编制《绵阳科技城发展规划(2016—2020 年)》，筹备科技城部际协调小组第 12 次会议，推动更多改革试点在绵阳落地。探索组建科技创新委员会，争取“国家军民融合试验基地”授牌。用好用活中关村先行先试政策和国家自主创新“新四条”，深入研究省政府推进科技城建设 10 条支持措施，完善市级政策配套，努力让“黄金政策”发挥“黄金效益”。

引导全方位创新创业。用好科技城软件产业园、西科大国家大学科技园等平台，组建中国物联网西部研究院和中国高分数据应用西南中心，力争科技企业孵化器突破 100 万平方米，新增孵化企业和服务机构 1000 家。深化科技金融结合试点，加快全国小微企业信用体系试验区建设，发挥四川虹云等创投基金作用，帮助“蹒跚起步”的科技型企业。实施“千英百团”聚才计划，办好创新创业大赛，建设中国国际人才分市场和青年“创客”俱乐部。着力推进“涌泉计划”，实施“金苗”“拔萃”“卓越”工程，新增科技型中小企业 2300 家，专利申请量 6000 件、授权量 3100 件，让大众创业、万众创新走到“舞台”中央，成为科技城建设最首要的任务、最鲜明的特质和最核心的内涵。

打造专业化交易平台。认真筹办第三届科博会，完善科技城会展中心功能配套，积极争取举办总装备部“民参军”企业成果发布会，着力打造国家级科技成果发布交易平台、军民两用技术对接转化平台、对外科技交流合作平台，使科博会一届比一届办得更好。发挥“中国创新驿站绵阳工作站”“中国技术交易所绵阳工作站”作用，努力把创新成果变成实实在在的产业活动，力争实现技术合同成交总额 7.5 亿元。加快培育科技服务机构，新增科技中介服务企业 50 家。

高起点、高标准建设集中发展区。全面完成集中发展区规划报批工作，加快建设总投资 30 亿元的科技城大道、八家堰大桥等重点设施。加大河边镇安置房及场镇中式风貌改造力度，做好 1953 户拆迁群众安置工作。大力推进信息安全产业基地、中科西部智慧产业城等重大项目建设，提升核心示范区产业承载能力。支持国防科研院所和军民融合专业园区建设，实施第二批军民转民高技术产业链项目，新增军民融合企业 90 家，全市实现军民融合销售收入 1810 亿元。

五、增强承载能力，全面推动城乡统筹发展

积极壮大县域经济。深入开展扩权强县试点，支持民族边远山区发展，指导新纳入试点的北川县、平武县用好 8 方面 56 项市级经济管理权限。优化行政层级和区划设置，加快推进安县设区，提前做好产业、基础设施、公共设施等规划对接。有序实施县城扩容提质，继续推动三台设市。务实做好撤乡设镇、撤镇改街道办和村改居工作。积极支持列入省上“51025”培育计划的江油工业园、安县工业园等 5 个产业园区加快建设，力争全市园区产业集中度达到 81%。

加快建设新型城镇。放开城镇落户限制，推进农业转移人口市民化，城镇化率提高 1.2 个百分点。实施“百镇建设试点行动”，打造西平镇、龙门镇等全国重点镇，建设秀水镇、武都镇等一批 5 万人以上中心集镇。推动城镇低效用地再开发，深化城乡建设用地增减挂钩，在江油市、三台县、梓潼县、盐亭县探索建立耕地保护经济补偿机制。完善农村基础设施，建设农村公路 600 公里以上，新增 1500 个“宽带乡村”。打造游仙区等 4 个省级新农村示范片，建成 400 个幸福美丽新村，留住青山绿水，让山水之恋和城市文明融为一体。

切实提升城市品质。巩固全国文明城市创建成果，狠抓城南、城西、科创区等城市新区发展。持续开展畅通绵阳建设，大力推进剑南路改造、二环路三期建设、安昌桥综合改造等重点市政工程。提升智能交通建设和应用水平，全域规划建设新能源汽车充电设施。探索实施房屋拆迁货币化安置，开工保障性住房和棚户区改造 12861 套、竣工 5194 套，帮助 3.8 万人“出棚入楼”。建设涪滨路生态景观绿道，构建城区“绿道网络”。实施《地下空间开发利用管理办法》，启动警钟街、文化广场等地下空间开发。拓宽“绵州通”卡使用范围，新增光纤入户家庭 50 万户，完善 4G 网络，把城市打造成为和谐包容智慧、群众安居乐业的有机生命体。

六、坚持生态打底，群策群力打造美丽绵阳

持续推进节能减排。深入推进企业节能降耗技术改造，控制高耗能高污染行业增长，淘汰落后产能企业 52 户，万元 GDP 综合能耗下降 2%。开展公共建筑、道路照明等重点领域能源管理，积极支持节能低碳产业和可再生能源发展。加快建设中科环保产业园、再生资源分拣中心、玉皇垃圾发电厂等减排项目，提高资源利用效率。

高度重视环境整治。坚持源头严防、过程严管、后果严惩，全力实施“蓝天、碧水、净土”工程，争创国家生态文明先行示范区。建立重污染天气预警体系，强化秸秆禁烧和综合利用，加大城区扬尘污染治理，力争空气质量优良率 80%。推进以芙蓉溪、草溪河为重点的小流域综合治理，确保三年治理目标顺利完成。加强对涉重金属、危险废物企业监管力度，推动跨区域联防联控。开展“清洁四源”行动，建成省级生态县 2 个、生态乡镇 14 个，市级生态村 300 个。

从严保护自然资源。严格落实环保“党政同责”和“一岗双责”，倡导人人尽责，启动编制“十三五”环保规划。推进“创森八大工程”，力争森林覆盖率增加 0.5 个百分点，争创国家森林城市。着力建设三江湖国家湿地公园、凤凰山公园和 30 个农村乡镇集中式饮用水源地。打造“数字环保”，健全环境突发事件应急体系。完善生态差异化考核指标，全面推行县市区党政主要负责人离任生态环境审计，纳入经济审计同步实施。

七、突出有感发展，坚持不懈增进民生福祉

健全完善社会保障体系。深入实施“十大民生工程”，办好 20 件民生大事。促进群众就业，助力“草根创业”，新增城镇就业 4 万人。扩大社会保险覆盖面，完善医疗保险配套政策，全面开展城镇职工补充医疗保险和城镇居民大病保险。积极实施农村安全饮水工程，确保顺利通过国家考核。实施精准扶贫，推动秦巴山片区加快发展，选准最贫困的村、扶持最困难的户、办好群众最关心的事，力争减少贫困人口 4.2 万人，年内完成失地农民参保 5.1 万人。继续做好支援阿坝州壤塘县、红原县和援建雅安市雨城区工作。

大力繁荣发展文化事业。加快建设绵阳博物馆新馆、非遗博物馆，力争年内建成投用。积极支持绵阳艺术剧院、天青苑川剧团、爱乐合唱团等文艺团体发展，深入开展绵州讲坛、周末音乐会、惠民演出季等群众文化活动。加强中国传统文化教育，认真筹办李白诗歌节。着力发展哲学社会科学，打造一批精品力作。办好全媒体中心，推进传统媒体和新兴媒体融合发展。持续开展文化市场“三个一遍”整治，坚决遏制文化违法违规经营行为。

扎实做好教体卫生工作。促进基本公共教育服务均等化，加快筹建科技城大学，完成绵阳外国语学校、南山双语学校办学改革和教育园区综合改革。优化中职教育资源，做好水电校与医专整合工作。大力开展校园足球活动，精心筹备全国第九届残运会暨第六届特奥会。深入实施国家“十二五”重大传染病防治示范区项目，规划建设园艺新区、城南片区医疗卫生设施，并向社会资本开放招商。加大居民健康卡发放力度，发挥中医医疗集团作用，探索医疗预防、养生康复服务新模式。建设“食品药品安全放心市”，确保人民群众“舌尖上的安全”。

八、推进依法治市，营造公平正义法治良序

深入推进公正执法。加强政府公职人员法治教育，重点学习培训《行政诉讼法》《安全生产法》《统计法》等内容，为依法行政筑“安全围栏”。执行行政执法人员资格管理制度、持证上岗制度和统一考试制度，强化行政执法资格管理。严格依法办事，加大城市管理、劳动保障等领域执法力度。实施政府法律顾问制度，加强行政执法监督，落实《行政处罚自由裁量权规定》，做到有权必有责、用权受监督、违法要追究、侵权须赔偿，让人民群众沐浴在公平正义的阳光下。

着力创新社会治理。大力开展“平安绵阳”建设，实施社会治安网格化管理，构建立体化防控体系。加强人员密集场所安全管控，健全突发事件应急处置机制。突出问题导向，强化网络环境治理，坚决打击造谣诽谤、网络诈骗，严打暴力犯罪和多发性侵财犯罪。全力推进安全生产工作，建成1个国家级、9个省级安全社区。加大违章建筑整治力度，全面遏制蔓延势头。扎实推动金融生态环境建设，守住不发生系统性、区域性风险的底线。认真落实党的民族宗教政策，支持民族地区均衡发展。深化国防教育和国防动员，做好民兵预备役建设转型和备战训练，抓好征兵和全国双拥模范城迎检工作。营造全民守法氛围。实施“六五”普法规划，推进“法律七进”，大力开展“十大法治评选”“法治绵阳基层行”“律师进千村”等活动。拓展法制宣传渠道，力争为群众提供法律援助3.5万人次，加快建设法治公园、法治街区、法治广场，努力实现普法全覆盖。集中治理缠访闹访、越级非访、以访谋利等问题，完善涉法涉诉信访依法终结制度，引导广大群众理性合法表达诉求，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良俗。

关于政府自身建设

改革发展任务越繁重，人民群众期盼越强烈，政府自身建设越迫切。我们将忠实履行宪法和法律赋予的职责，着力向不作为、慢作为风气开刀，加快打造法治政府、效能政府、服务政府、廉洁政府，以政府自身建设新成效推动绵阳科学发展。

依法行政，积极构建法治政府。推行政府部门权力清单、责任清单、负面清单三大清单制度，用法治思维破解“权力任性”，习惯在法治的轨道上用权。严格行政决策和规范性文件合法性审查，发挥决策咨询委员会作用，加强风险评估、责任追究等关键环节法制保障。坚持重大事项向市人大常委会报告，自觉接受市政协监督。加大财政预算、公共资源配置、重大项目建设信息公开力度，拓宽群众参政议政渠道。

科学理政，加快转变政府职能。深刻认识市场在资源配置中的决定性作用，处理好政府与市场、社会三者的关系。全面落实职能转变和机构改革方案，优化组织结构，强化政府市场监管、公共服务、社会管理和环境保护等职能。坚持“积极稳妥、责权统一”原则，全面推行并联审批。建立《行政许可项目》和《服务事项目录》清单，分批取消和下放部分城市管理事权，激发社会管理创新的活力。

从严治政，鲜明回应群众期待。深化“四风”整治，巩固和拓展[群众路线教育实践活动](#)成果。按照“严、准、细、实、快”的标准，切实加大“庸懒散浮拖”专项整治力度。健全工作责任制和绩效考评机制，把群众满意度作为政府工作的首要标准，真正让政府服务在基层，使问题解决在基层，把公信树立在基层。强化行政问责和效能监察，习惯在监督的环境下工作，让监督的阳光照亮权力运行的每一个角落。

[2015年绵阳市政府工作报告（全文）两会专题](#)

廉洁从政，始终坚守红线底线。严格执行中央《党政机关厉行节约反对浪费条例》和国务院“约法三章”，坚持勤俭办一切事业，严格控制一般性支出。加强纪律建设，把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓。认真落实党风廉政建设责任制，健全惩治和预防腐败体系。严肃查处干部滥用职权、贪腐堕落、失职渎职等案件，做到零容忍的态度不变，猛药去疴的决心不减，刮骨疗毒的勇气不泄，严厉惩处的尺度不松，习惯在清新的空气中生活，营造风清气正的政治生态。

各位代表，全面深化改革的强劲东风吹遍科技新城，全面推进依法治市的行动号角响彻绵州大地，全面建成小康社会的宏伟目标激励我们奋勇前进。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委省政府和市委领导下，抢抓机遇、创新实干，勇于担当、攻坚克难，为建设中国西部经济文化生态强市而努力奋斗！