

# 2015 年四川省眉山市政府工作报告

眉山市人民政府市长 宋朝华

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请政协委员提出意见。

## 2014 年工作回顾

2014 年，是眉山经济社会发展极其艰难和极具挑战的一年。我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，始终保持发展定力，全力以赴稳增长；始终坚持改革创新，贴身紧逼调结构；始终坚守为民底线，千方百计惠民生，较好地完成了市三届人大五次会议确定的目标任务。

一年来，全市经济社会发展呈现三大特点：

——在综合施策中稳增长，实现了换挡不失速的稳健发展。全市地区生产总值（GDP）944.89 亿元，增长 10.1%，居全省第 4 位；全社会固定资产投资 922.98 亿元，增长 22.1%，居全省第 5 位；规模以上工业增加值增长 10.2%，居全省第 8 位；社会消费品零售总额 319.71 亿元，增长 12.9%，居全省第 12 位；民营经济增加值增长 11.3%，居全省第 3 位。

——在扩大增量中调结构，实现了转型不失衡的提质发展。三次产业结构优化为 16.1:57.1:26.8；战略性新兴产业占工业经济比重达 19%，提高了 2.2 个百分点；第三产业增加值增长 11.2%，居全省第 3 位；地方一般公共预算收入 75.2 亿元，同口径增长 15.6%，占 GDP 比重为 8%，居全省第 6 位；民间投资占全社会投资比重达 74.4%；招商引资到位资金连续保持全省第 2 位；超额完成省下达的节能减排任务。

——在利民富民中办实事，实现了保障不失位的惠民发展。十大民生工程 155 个项目全面完成，全市全部财政支出中 81% 用于民生；城镇居民人均可支配收入 24135 元增长 10.2%，增速居全省第 5 位；农民人均纯收入 10433 元增长 11.8%，总量保持全省第 4 位；城镇新增就业 3.1 万人；减少贫困人口 4.94 万人。

一年来，我们围绕“五个主题年”，主要做了以下工作：

大力推进产业发展，转型升级步伐加快。产业结构不断优化。高端成长型产业和新兴先导型服务业加快发展，新增规模以上工业企业 54 户，万元工业增加值能耗预计下降 10%。现代服务业提速发展，消费市场持续繁荣，新增限额以上商贸企业 236 家，实现旅游收入 180.65 亿元。金融机构存款余额 1253.85 亿元，比年初增长 12.45%，贷款余额 625.17 亿元，比年初增长 17.52%。粮食总产量稳定在 160 万吨以上，粮食购销全省第一。质量强市深入推进，新增中国驰名商标、中国地理标志商标各 1 件，新增四川名牌 16 个。产业能级不断提升。产业集聚效应明显增强，彭山经开区、甘眉园区、金象园区等 13 个工业园区实现产值 850.3 亿元，占工业经济比重的 67.1%。深入实施创新驱动战略，新增国家高新技术企业 16 家，实施重大科技成果转化 30 项，完成技改投资 255.61 亿元，淘汰落后产能企业 37 户。高端产业和产业高端成为发展的主方向，机械装备、化工等 6 大优势产业不断壮大，实现主营业务收入 1047.4 亿元，增长 19.6%。产业模式不断创新。传统产业与现代产业相互渗透，实现电子商务网络零售交易 24 亿元。工业化与信息化深度融合，“智慧园区”示范建设深入实施。都市近郊型现代农业加快发展，现代畜牧业深化试点圆满完成，三大现代农业园区完成投入 13.5 亿元，现代农业绩效考核全省第一。成功举办第六届中国泡菜展销会并

上升为国家展会。成功荣获 2016 年第九届中国竹文化节主办权。

大力推进全域统筹，城乡面貌显著提升。城乡建设快速推进。岷东新区加快建设，东坡岛开发、一环路改造推进有力，东坡城市湿地公园、“两宋荣光”眉州大道、东坡宋城 I 期、苏洵公园、苏辙公园等相继建成。完成城镇建设投入 184.1 亿元，新增城镇面积 16.46 平方公里。强力推进县城建设，大力实施“百镇建设行动”，房地产业健康有序发展，城镇综合承载能力明显增强。交通建设推进有力，成德绵眉乐高铁、遂资眉高速、眉山交通中心、岷江汉阳航电工程建成投运，成都经济区环线眉山段开工建设，仁沐新高速仁寿段加快建设，“四箭齐发”、大峨眉国际旅游西环线加快推进，完成综合交通投入 121.8 亿元。城乡体系日臻完善。中心城区“166”控制区总体规划编制完成，仁寿、洪雅、丹棱、青神县城市总体规划修编顺利推进，128 个乡镇规划全面完成。坚持“四种模式”“四个转变”，全年农民新转变为城镇居民 15.83 万人、产业工人 8.98 万人、三产经营（从业）者 3.8 万人、现代农业业主 1616 户。城乡公共服务设施不断完善，完成文化类设施投入 4819 万元。城乡环境明显改善。深入推进城乡环境治理，“五乱”整治深入开展，“大城管”工作格局全面构建。东坡湖综合整治全面完成，“两岸交相辉映、湖水碧波荡漾”的目标基本实现。农村生活垃圾处理眉山模式全国推广，丹棱“环境优美示范县城”创建工作全省第一。“绿海明珠”“千湖之城”“百园之市”加快推进，新增水域面积 32.5 平方公里，森林覆盖率 45.97%。国家级园林城市、省级文明城市成功创建，省级双拥模范城创建通过验收，洪雅通过国家级生态县技术评估，黑龙滩成功创建国家 4A 级景区。

大力推进改革开放，发展动力日益强劲。综合改革推进有力。经济体制改革顺利推进，社会活力全面激发，新增各类市场主体 17107 个，民间投资增长 17.9%，民营经济增加值实现 546.16 亿元。行政体制改革破冰前行，新一轮政府机构改革顺利实施，事业单位分类改革加快推进，彭山撤县设区工作全面完成，3 个乡镇实现撤乡设镇。投融资体制改革成效明显，成功发行城投债券 14 亿元，推进 10 家企业上海、成都股权交易中心挂牌。统筹城乡改革成效明显，农村土地确权颁证深入推进，土地流转率达到 30%，新增各类农业经营主体 2279 个。对外开放占据高地。投资促进工作再上台阶，成功引进法国达能、中建钢构、中联重科等世界 500 强、中国 500 强及投资 10 亿元以上项目 25 个，招商引资到位资金 650 亿元，西博会签约金额全省第二。对外贸易平稳发展，新增外贸企业 53 家，进出口总额 3.3 亿美元，增长 15.33%。成功承办中韩自贸区第 11 轮谈判。区域合作纵深拓展。成眉合作成效明显，天府新区建设强力推进，完成投资 103 亿元，新落户项目 23 个。雅眉合作全面开启，成功签署框架协议和专项协议。甘眉合作深度发展，甘眉园区新增规模以上企业 7 户，争取留州电量 24 亿千瓦时。

大力推进社会建设，民生福祉持续改善。民生实事成效明显。棚户区改造首批争取国家开行贷款 24.7 亿元，占全省总额的 1/13，保障性住房开工率全省第二。社会保障全面加强，城乡低保标准进一步提高，社会养老服务体系加快建设，城镇居民“零就业”家庭保持动态为零，农村五保集中供养率全省第一。残疾人创业就业基地建设全省第一，新农合参保率 99.94% 全省第二。“4·20”芦山灾后恢复重建成效显著。社会事业全面进步。教育事业加快发展，学前教育毛入园率 89%，义务教育招生改革经验全省推广，成功组建眉山市职业教育集团，四川师范大学成都学院正式招生，四川城市职业学院、成都信息工程学院天府校区、四川科技职业学院、成都艺术职业学院、成都七中实验东坡学校等开工建设。体育事业蓬勃发展，我市参加青奥会、省运会分别获 2 枚和 35 枚金牌。现代公共文化服务体系加快建设，文化立市“123”工程深入推进，“五馆一中心”完成深度规划，第四届中国西部书法篆刻作品展成功举办。卫生计生事业全面加强，实现每个县有 1 所二甲以上综合医院，公立医院药品加成全面取消，省内异地就医实现即时结算，乡镇卫生院标准化建设达标率全省第一，单独两孩政策全面实施。公积金管理、市档案馆馆藏档案数字化率全省第一。第三次全国经济普查工作全面完成。国防建设、民族宗教、老龄事业、妇女儿童、史志研究等工作取得新成绩。社会大局和谐稳定。深化“平安眉山”建设，依法治市“八大体系”深入推进，现代社会治理体系初步构建。切实加大对违法犯罪活动的打击力度，群众安全感、满意度稳步提升，网格化服务管理工作经验在全省推广，“大调解”工作全省领先，“诉非衔接”改革试点终期评估全国第一。完善社会稳定风险评估制度，深化维稳跟着项目走，群众来访“四个当天”办理制度成效明显。食品药品监管全面加强。安全生产形势持续好转，主要考核指标连续 4 年下降，无重大及以上安全事故发生。

大力推进自身建设，法治政府全面加强。依法行政深入推进。法制宣传亮点纷呈，“六五”普法中期考核全国先进，“法律七进”工作经验全省交流。行政决策科学民主，坚持“三重一大”事项集体决策。行政执法公正透明，全面规范行政执法裁量

权。行政监督保障有力，不断完善政府内部层级监督，强化部门专项监督，审计工作连续 3 年被评为全省先进。认真办理人大代表建议、政协提案，满意率 and 基本满意率达 100%。政府职能切实转变。大力实施简政放权，推动放管结合，全年取消和下放行政审批 36 项，清理非行政审批 69 项。扎牢扎密制度笼子，着力构建长效机制，制定出台规范性文件 27 个。充分激发市场活力，清单管理制度初步建立，大众创业、万众创新的局面逐步形成。创新政务服务星级管理，率先在全省建成“一目录、两平台、一大厅”，政府采购推行网上竞价，公共资源交易规范高效。作风建设全面加强。深入开展党的群众路线教育实践活动，“四风”问题得到有效整治，市本级“三公”经费下降 10.4%，政府公文减少 12.78%，清退整改超标办公用房 11000 平方米。扎实开展正风肃纪专项行动，大力整治“庸懒散浮拖”，查处涉及“四风”问题案件 160 件 170 人，通报曝光典型案件 59 起。

各位代表！

发展凝聚心血，奋斗伴随艰辛。过去一年，在多重困难集中显现、多重风险相互交织的情势下，我们用坚韧和顽强顶住了经济下行的巨大压力，用勤劳和智慧破解了前进道路上的瓶颈障碍，用拼搏和汗水赢得了加快发展的丰硕成果，“稳”的基础更加牢固，“进”的态势积极向好。成绩来之不易，这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大和市政协监督支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我谨代表市人民政府，向历任老领导、老同志，向全市人民、解放军驻眉部队和武警、消防官兵、政法干警，向关心支持和参与眉山建设发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到发展中面临的困难和问题。经济总量不大、产业支撑不强、发展滞后不足，仍是眉山发展的最大问题；产业结构不优、主导产业不突出、产业粗放低效，仍是眉山发展的最大差距；重大影响项目缺乏、资源环境约束加大、行政效能不高，仍是眉山发展的最大瓶颈；社会矛盾增多、系统风险集聚、安全形势严峻，仍是眉山发展的最大矛盾。对上述问题，我们将高度重视，认真加以解决。

## 2015 年重点工作

2015 年是全面完成“十二五”规划的收官之年，也是本届政府任期攻坚之年。做好今年政府工作，意义重大，任务艰巨。我们要认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，主动适应新常态，紧紧围绕“八大攻坚任务”，坚持内需拉动、产业带动、创新驱动，从需求方面施策，从供给方面发力，均衡拉动经济增长，努力实现经济社会健康持续发展，奋力走在全省加快发展前列。

全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 8%；规模以上工业增加值增长 8.5%；全社会固定资产投资完成 800 亿元；地方一般公共预算收入同口径增长 8%；城镇居民人均可支配收入增长 9%；农民人均纯收入增长 10%；社会消费品零售总额增长 11.5%；城镇化率提高 1.7 个百分点；居民消费价格涨幅控制在 2%以内；城镇登记失业率控制在 4.4%以内；人口自然增长率控制在 5%以内；全面完成省下达安全生产和节能减排任务。

需要特别报告和说明的是，这些目标是全市经济发展的平均值，不是最低值，是预期目标，不是约束指标。考虑我市经济体量即将突破千亿，实现这样的中高速增长仍然催人奋进、非常不易。在新的一年里，我们务必坚持既抓紧转又加快赶、既讲平衡又求突破、既为当前又利长远，能快就不慢，能跑就不走，能跳就不站，为全面实现各项目标而加倍努力。

实现上述目标，要突出抓好以下 30 项重点工作。

### 一、突出深化改革，激发内在活力

改革是发展的制胜法宝。我们将以深化行政审批制度改革为突破口，协调推进各领域改革，最大限度激发市场和社会活力，为全市经济社会发展注入新动能。

1. 深化行政体制改革。以“减、放”为原则，以“不减、不放”为特例，纵深推进简政放权、放管结合，全面取消非行政许可审批事项，实行省市县联动审批。深入推进商事制度改革，营造宽松平等的市场准入环境。积极推进政府购买公共服务，有序推进事业单位分类改革、公务用车制度改革。

2. 深化经济体制改革。深化金融体制改革，大力支持实体经济发展。着力培育金融市场主体，实现眉山农商行和仁寿、青神、丹棱农商行挂牌营业。深化财税体制改革，推动“营改增”扩面，全面推行预算改革，规范政府债务管理。启动不动产登记，进一步理顺和完善国有资产监督管理体制。创新投融资体制，加快政府投融资平台转型发展，推广使用 PPP 模式，积极发展混合所有制经济。支持民营经济加快发展，民营经济增加值增长 8.5%，继续保持全省领先。

3. 深化农村综合改革。以放活土地经营权为突破口，深化农村土地制度改革，加快土地确权颁证。积极发展适度规模经营，建立农村产权流转交易综合服务信息平台。创新农业经营体系，新增现代农业业主 1500 户、家庭农场 100 个、农民合作社 50 个、产业化龙头企业 5 户。加快彭山全省农村综合改革试点工作，力争在放活土地承包经营权、健全社会服务体系、农村金融制度等重点领域、关键环节取得突破。

4. 深化社会领域改革。深化教育领域综合改革，引导民办教育机构规范发展。深化科技体制改革，加大科技金融创新力度。深化医疗卫生体制改革，鼓励社会资本进入医疗卫生领域，推进县级公立医院综合改革试点，实施分级诊疗制度。深化文化体制改革，推进文化大发展大繁荣。深化户籍制度改革，有序推进农业转移人口市民化。

## 二、突出项目投资，增强经济动力

抓发展重点在抓项目，稳增长关键在稳投资。我们将坚持项目总抓手、投资主驱动，引进实施一批具有基础性、先导性、支撑性的重大项目，不断增强经济发展动力。

5. 强力推进招强引优。围绕世界 500 强、中国 500 强、行业领军企业，引进一批引领型、补链型、核心型高端产业项目；围绕战略性新兴产业，引进一批创新能力强、税收贡献高、资源占有少的优质企业；围绕优势产业，在上下游、左右链、曲线两端补足配套项目，形成中小企业铺天盖地、大型企业顶天立地的格局。精心组织“三走一请”“东坡味道”全国行等重大招商活动，招商引资到位资金 566 亿元以上，引进世界 500 强、中国 500 强或投资 10 亿元以上项目 20 个以上。

6. 强力推进产业项目。大力推进汇源果汁生产基地、西南 IT 产业园及电子商务基地、富生电器等 53 个重点工业项目建设，完成投资 88 亿元。加快建设七里坪、黑龙滩长岛、老峨山、彭祖山等 90 个重点三产项目，完成投资 180 亿元。全面推进 18 个省级重点项目和 100 个市级重点项目，加快实施 410 个投资千万元以上“四个一批”项目。

7. 强力推进基础建设。加快推进“四箭齐发”和成都经济区环线眉山段全线全段全面开工建设，分别完成投资 21.6 亿元和 24 亿元。全面推进成昆铁路扩能改造眉山段、仁沐新高速仁寿段、大峨眉国际旅游西环线、眉彭大道等项目，完成综合交通投资 90 亿元。加快推进植物园、生活垃圾焚烧发电等重大城市基础设施项目建设。抓好东坡宋城、苏母公园和蟆颐观等开发与改造，充实文化元素，打造城市文化地标。

## 三、突出转型升级，提升经济实力

转型才能更好发展，后发更要高点起步。我们将坚持产业兴市不动摇，坚持高端产业和产业高端融合互动，坚持传统优势产业和战略性新兴产业并重发展，努力在转方式中优存量，在调结构中扩增量。

8. 加快工业提质增效。坚持聚焦工业、真抓工业、大干工业，深入推进百亿产业、百亿园区、百亿企业“三百工程”。加快

---

推进新一代电子信息技术、新能源、高端装备制造和生物医药四大新兴产业，战略性新兴产业占比达到 21%。加大传统产业技术改造和兼并重组力度，全年完成技改投入 256 亿元。坚持“一园一主业，园区有特色”，推动园区产业整合、上档升级。加快培育大企业大集团，力争金象赛瑞、千禾味业上市，新增规上企业 30 户。

9. 培育壮大第三产业。突出五大新兴先导型服务业发展，加快发展第三方物流、现代保险、融资租赁、信息技术、服务外包等生产性服务业，大力发展养老、健康、文化、体育等生活性服务业。促进服务业与工农业协调发展、跨界发展、创新发展，推动电子商务、互联网金融、快递、文化创意等产业融合发展。第三产业增加值增长 9%。

10. 转变农业发展方式。依托“两城三园七片”，大力发展都市近郊型现代农业。继续做大做强泡菜、奶业、竹编等特色优势产业，力争泡菜销售收入达 130 亿元，鲜奶产量达 15 万吨，新建改造竹海基地 2 万亩。加快建设现代畜牧经济强市，主要畜禽规模化养殖比重达 72% 以上。积极鼓励种植业园区化、养殖业小区化，三大现代农业园区完成投资 10 亿元。加强以山水田林路为重点的农业基础设施建设，建设高标准农田示范区 10 万亩。严守耕地红线，粮食产量保持在 160 万吨以上，深入推进“粮安工程”，打造全省粮食流通产业强市。

11. 加快发展旅游经济。加快推进江湾神木园、大雅堂、柳江古镇、中国泡菜城创建国家 4A 级景区，七里坪创建国际抗衰老健康产业试验区和国家级旅游休闲度假区，主动对接和融入全省旅游精品线路，完成旅游项目投入 60 亿元，实现旅游总收入 194 亿元。推进全市 13 个旅游集镇和 14 个乡村旅游片区建设，实现乡村旅游收入 30 亿元。

12. 强化创新支撑引领。更加注重科技进步和自主创新，加快构建以企业为主体、政产学研用协同创新机制。推进科技与金融融合，加强科技企业孵化器、工程技术中心、产业联盟等创新载体建设，完善科技重大专项实施机制。加大高端人才引进，激励科技人才创新创业。全年技术创新投资增长 15%，实施高新技术及战略新兴产业项目 60 项，新增年销售收入亿元以上高新技术企业或企业集团 15 家，新增国家高新技术企业 5 家、省级工程技术中心 1 个。

#### 四、突出重点区域，发挥辐射引力

重点区域是推动发展的龙头，是追赶跨越的引擎。我们将创新机制、汇聚资源、集中力量，加快打造新的经济增长极，努力形成区域带动、点极共兴、竞相发展的良好局面。

13. 天府新区“一马当先”。抢抓天府新区上升为国家级新区机遇，重构产业发展、重构体制机制、重构规划对标，打造眉山经济发展的重要引擎。大力培育高端装备制造、现代物流、精细化工、新一代电子信息产业集群，确保全年新引进 5 亿元以上项目 8 个，世界 500 强或国内行业 100 强企业 2 户，招商引资到位资金 80 亿元，实现产值 380 亿元以上。规划建设环天府新区，推动全域天府新区建设。

14. 工业新城“七驾齐驱”。优化七大园区的主导产业，机械装备、日用化工、新型建材等传统优势产业实现增加值增长 9%，新一代电子信息技术等战略性新兴产业实现增加值增长 9.5%，完成投资 150 亿元，销售收入突破 500 亿元。加快上档升级，推动眉山经开区创建国家级经开区。科学合理确定总部经济区建设项目，全面启动总部经济区项目策划、控制性详规编制。

15. 县域经济“六极共振”。深化“两扩两强”改革试点，激发六区县经济发展活力。坚持因地制宜、分类指导，突出地域特色和资源优势，做实做强县域产业，确保在全省县级经济综合评价中晋位升级。深入实施多点多极支撑发展战略，支持县域开发区和工业集中区加快发展，完成投资 220 亿元，实现工业增加值增长 9%，建设一批宜居宜业的新型小城镇和富有活力的经济强镇。

16. 区域合作“四城联动”。深入推进成眉、甘眉、雅眉合作，加快推进成眉工业集中区、成眉石化园区、甘眉园区建设，

---

大力推进雅眉交通设施、旅游资源、要素市场协调发展。积极融入国家和省对外开放战略布局，抢抓国家建设“一带一路”、长江经济带的历史机遇，深化全方位开放合作，争取纳入国家战略规划的重要节点城市，密切与周边地区经济交流，大力发展开放型经济。

## 五、突出城乡统筹，释放发展潜力

城镇化是经济增长的重要支撑。我们将深入实施“两化互动，城乡统筹”发展战略，促进公共资源均衡配置，加快城乡协调发展、协同发展、共同发展。

17. 始终坚持布局优化。继续优化经济空间布局，做大做强“一体两翼三带”，努力构建眉山经济发展新地图。抢抓彭山撤县设区的历史机遇，加快建设东坡、彭山城市版块经济，推进彭山区与东坡区同城发展，努力打造“两区双轮”的现代都市经济带。抢抓成德绵眉乐高铁、遂资眉高速、岷江汉阳航电建成投运和成都二机场规划建设的历史机遇，加快谋划引进一批新兴产业和重大项目，努力打造“两高双港”的现代枢纽经济带。加快推进天府新区青龙、视高两大区域建设，努力打造“两极双核”的现代产业经济带。

18. 始终坚持聚焦城镇。以新型城镇化建设为总揽，扎实推进以人为核心的城镇化。进一步完善城镇规划体系，启动新一轮眉山城市总体规划修编。大力实施“十大工程建设计划”，不断完善城镇基础设施建设，完成投资 28 亿元。促进房地产业和建筑业健康有序发展，完成房地产开发投资 150 亿元。强力推进岷东新区建设，完成投资 13 亿元。加快推进东坡岛和北部郊区建设。高水平推进县城建设，提升城镇发展水平。继续抓好“百镇建设行动”，坚定不移做优小城镇，大力推进 10 个国家级重点镇、13 个省级试点镇和 22 个市级特色镇建设。

19. 始终坚持城乡一体。加快推进“四种模式”“四个转变”，推进城市基础设施向农村延伸，城市公共服务向农村辐射，城市现代文明向农村传播，力争全年农民转变为城镇居民 14.2 万人、产业工人 8.8 万人、三产经营（从业）者 3.1 万人、现代农业业主 1500 户。统筹“物的新农村”和“人的新农村”，建成幸福美丽新村 200 个以上。成片推进新农村建设，确保 3 个省级新农村建成片推进示范县和 7 个市级新农村示范片全面完成年度目标任务。加快推进“1+6”村级公共服务体系建设，创建一批“美丽乡村”示范村庄、国家级和省级生态文明乡村。

20. 始终坚持建管并重。加强城市管理综合执法机构建设，提高执法和服务水平。健全数字城管工作机制，提升城市管理网格化、信息化和标准化水平。建立健全城镇基础设施管理体制机制，抓紧建立城镇基础设施电子档案，着重加强城镇地下管网综合管理。积极创建第四届四川省文明城市。

## 六、突出生态文明，彰显环境魅力

向污染宣战，既是攻坚战，更是持久战。我们将坚持不懈地保护生态环境，源头严防、过程严管、后果严惩，治标治本多管齐下，朝着天蓝地绿水净的目标不断前进。

21. 严守生态保护红线。严格环境准入，优化项目环评审批。加强环境监测预警和监管执法，深入实施环保专项行动，PM10 浓度下降 2%。狠抓重点区域、重点流域污染整治，严厉打击环境违法犯罪行为。开展企业环境信用评价，建立环保“黑名单”制度。深入推进城乡环境综合治理，加强农村环境保护。

22. 坚持不懈节能减排。落实节能减排目标责任制，加快淘汰落后产能，化解过剩产能，力争单位工业增加值综合能耗下降 3%以上、工业固废综合利用率提高到 85%，工业废气排放量控制在指标以内。

---

23. 努力打造生态品牌。强力推进“绿海明珠”建设，森林覆盖率保持46%以上，新增城市绿地1万亩。强力推进“千湖之城”建设，恢复和新增水域面积25平方公里，争创全国水生态文明试点市。强力推进“百园之市”建设，新建和改造各类公园10个，“四大文化主题公园”全面建成。

## 七、突出民生改善，优化保障能力

民生问题是政治问题，是社会问题，也是发展问题。我们将把民生改善作为一切工作的出发点和落脚点，搞好“基本民生”、保障“底线民生”、关注“热点民生”，推动人民生活水平不断提高。

24. 扎实办好民生实事。继续实施十大民生工程，办好20件民生大事，加大民生投入，确保全市全部财政支出中用于民生的比重稳定在80%以上。实施精准扶贫，减少农村贫困人口4万人。大力抓好“百万安居工程”，强力推进危旧房棚户区改造，提高货币化安置比例，改造棚户区12738户，建设保障性住房2906套，农村危房改造2000户，确保公租房房源的30%以上定向分配给农民工。

25. 提高社会保障水平。稳步提高城乡低保及优抚对象抚恤补助标准，完善城乡居民大病保险制度，提升城乡居民保障水平。继续抓好住房公积金归集扩面工作。深入推进社会养老服务体系建设和居家养老服务支持。整合各项社会救助制度，建立“一门受理、协同办理”机制。大力发展残疾人事业，做好全国第九届残运会暨第六届特奥会眉山分会场工作。

26. 实现充分就业创业。坚持创业带动就业，落实好促进创业、就业的各项优惠政策，鼓励高校毕业生、返乡人员、失地农民、退伍军人自主创业和灵活就业。完善就业公共服务体系，实施提升劳动者就业创业能力专项行动，加大就业困难人员帮扶力度，全年城镇新增就业2.4万人。

27. 构建文化服务体系。深入推进“文化立市”战略，广泛开展群众性文化创建活动，加快构建现代公共文化服务体系。深化“眉山东坡大舞台”品牌文化活动，推进数字电视、广播村村响、农村公益电影放映工程。深入实施全民健身计划，加快“五馆一中心”、中国竹编艺术城建设。积极发展文化产业，大力促进文化体育消费。推进传统媒体与新媒体融合发展，繁荣艺术创作，加强文化遗产保护和利用。

28. 全面发展社会事业。大力推进学前教育规范发展、义务教育均衡发展、普通高中优质发展。大力发展现代职业教育，培养高素质劳动者和技能型人才。改善办学条件，新建、改扩建校舍5万平方米，加快青衣小学、青衣中学建设。加快市医院二期工程、市妇保院二期工程建设和市中医院整体迁建。加强疾病预防控制、妇幼卫生保健、卫生监督执法三大公共卫生体系建设。提高计划生育服务管理水平。积极发展中医药事业。扎实抓好妇女儿童、关心下一代、民族宗教、外侨台、地方志、档案等工作。做好“十三五”规划编制工作。

## 八、突出社会和谐，提升治理效力

稳定才能发展，平安才能和谐。我们将坚持以法治为引领，不断创新社会治理方法，提高社会治理水平，确保社会和谐稳定。

29. 改进社会治理方式。深入实施依法治市纲要，扎实开展法治示范创建活动，加快建设覆盖城乡的公共法律服务体系。继续推进社会治理创新，巩固深化网格化服务管理工作，抓好特殊人群服务管理改革综合试点，完善提升社会稳定风险评估、“大调解”和“诉非衔接”机制。加强城乡社区建设，健全基层综合服务平台，完善村务公开、居务公开和民主管理制度。支持工会、共青团、妇联、工商联等人民团体参与社会治理。

---

30. 健全公共安全体系。树立新型安全观，抓好国家安全、保密和人民防空工作，强化国防动员和后备力量建设，争创双拥模范城。扎实推进“平安眉山”建设，建立健全社会治安立体化防控机制，挂牌整治治安混乱地区，依法严厉打击各类违法犯罪活动。建立健全安全生产责任体系，夯实基层基础，坚决遏制重特大事故发生；加强食品药品安全监管执法，确保“舌尖上的安全”；健全地质灾害防治体系，做好应急、防震减灾、气象、测绘等工作，提升公共安全和防灾救灾减灾能力。

#### 努力建设法治政府

深入贯彻依法治国基本方略，坚持崇尚法治、厉行法治，把政府工作全面纳入法治轨道，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

坚持依法履职。忠实履行宪法和法律赋予的职责，更加自觉地运用法治思维和法治方式履行职责、服务群众。抓紧建立法无禁止皆可为的“负面清单”、法无授权不可为的“权力清单”、法定职责必须为的“责任清单”，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。全面正确履行政府职能，更加重视公共服务和社会管理。进一步健全四级政务服务体系，加快政务服务平台和公共资源交易平台规范化建设。

坚持依法决策。严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大行政决策法定程序，提高政府依法决策水平。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制。健全政府常务会议和部门办公会议学法制度，完善政府法律顾问工作制度。建立决策跟踪评估制度，落实行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

坚持依法行政。认真执行人大决议、决定，自觉接受人大、政协和社会监督。深化行政执法体制改革，大力推进综合执法，减少行政执法队伍种类。建立健全行政裁量权基准制度，规范行政执法行为。坚持以公开为常态、不公开为例外，全面推进政务公开、政府信息公开和政府网站建设。狠抓政府廉政建设和作风建设，加强行政权力行使监督，持之以恒反四风、转作风、树新风，坚决治理“庸懒散浮拖”等不良现象，努力让人民群众从地方行政和公务人员身上感受到新风正气。

各位代表！信心在勇气就在，努力在成功就在。只要顶住经济下行的压力，只要闯过转型升级的关口，只要守住风险防控的底线，眉山的发展前景将更加光明。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，凝聚起全市人民的智慧和力量，奋发有为、苦干实干，为建设富裕美好眉山而努力奋斗！