

2015 年四川省资阳市政府工作报告

—2014 年 12 月 24 日在资阳区第四届人民代表大会第三次会议上

区人民政府区长

陈静彬

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

2014 年工作回顾

2014 年，是贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，全面深化改革的开局之年，也是我区“十二五”规划实施的关键之年。一年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，我们紧紧依靠全区人民，大力实施“项目立区、工业强区、城镇兴区、商贸活区”发展战略，紧紧围绕“一园、一城、一路、一湖”经济建设主战场，团结拼搏，砥砺奋进，全力建设“活力、美丽、文明、幸福”资阳，加快推进全面建成小康社会，较好地完成了区四届人大二次会议确定的目标任务，经济社会继续保持平稳较快发展。

（一）坚持产业带动，跨越发展步履更实

实现地区生产总值 118 亿元（预计数，下同），增长 10.5%；固定资产投资 88.2 亿元，增长 24.5%；公共财政收入 6.9 亿元，增长 13%；全体居民人均可支配收入 16657 元，其中城镇居民人均可支配收入 21238 元，增长 10%，农村居民人均可支配收入 13432 元，增长 12%。围绕 2017 年全面建成小康社会目标，全力突破薄弱环节，全面小康总体实现程度达 85%，比 2013 年提高 5 个百分点，提升幅度和实现程度居全市前列，33 项指标有 13 项实现目标值，超常跨越发展步伐更稳更快。

——工业经济逆势上扬。96 家规模企业实现规模工业增加值 54 亿元，增长 12%，增速全市领先。电子信息、装备制造、农产品加工、新材料四大支柱产业实现增加值 41 亿元，占规模工业增加值总量的 76%。产值上亿元企业达 59 家，纳税过 3000 万元的企业达 4 家。新增“四上”企业 14 家，个体工商户转企业 131 家。完成工业技改投资 29 亿元，实现高新技术产值 30 亿元，国家高新技术企业达 11 家。大力推动民营企业与上市企业、央企、国企合作共赢，森华林业与吉林森工、颐丰食品与北京二商集团成功签约。新引进工业项目 24 个，其中投资亿元以上的 8 个。

——农业农村加快发展。实现农林牧渔总产值 30 亿元，增长 3.2%。落实区级粮食储备 4000 吨。粮食产量实现十一连增，成为全省粮食生产标兵县。生猪饲养量、家禽饲养量、水产品总量、干茶产量分别增长 5.1%、5.5%、9.5%、29%。完成土地流转 36.9 万亩，新增 2 万亩，30 亩以上的种粮大户达 1380 户。新增 10 家市级以上农业、林业产业化龙头企业，森华林业晋升全国林业产业化龙头企业。农民专业合作社新增 144 家，总数达 244 家。第三批全国小型农田水利重点县建设项目、民主垸堤防加固工程完工，皇家湖泵站投入运行。开工农饮安全工程 14 处，新解决 13.8 万人安全饮水问题。补贴各类农机 8132 台（套），农业综合机械化率达 73%，成为全国平安农机示范区。

——消费市场日益活跃。实现社会消费品零售总额 42.9 亿元，增长 13.5%。连锁经营企业达 35 家，限上商贸服务企业达 74 家，10 个大型商业网点实现销售额 25.6 亿元，增长 18.6%。红联冷链物流园主体工程基本完工。新建新鲜农产品快速直供超

市 5 家，学门口农贸市场成为省级文明集市。对外贸易水平大幅提升，完成进出口总额 1.33 亿美元，全市贡献率达 30%，提高 24.3 个百分点，进出口额过百万美元的企业达 9 家。年末金融机构各项存款余额 98.4 亿元，增长 24%；各项贷款余额 49.9 亿元，增长 20%。

（二）坚持聚力攻坚，跨越发展后劲更足

——园区建设呈现新气象。长春经开区实现规模工业增加值 40 亿元，占全区的 74%；工业税收增长 30%，增速排名全市前列；成为省级清洁低碳技术推广园区。完成基础设施投资 13 亿元，新建标准化厂房 26.4 万平方米，有效利用率达 100%，青龙路二期、关澜路二期完成路基工程，贺家桥北路、文昌北路自来水管网工程完工，龙塘、杨树等 5 个安置点启动建设，建成安置房 4 万平方米。完成森华林业南扩地等 15 个项目征地拆迁。新开工项目 18 个，新投产项目 18 个。特色园区差异发展来势喜人，电子产业园控制性详规编制完成，明正宏电子主体工程加快推进，超胜电子等 6 家企业投产，成功引进欧智通电子，被民进湖南省委定为“同心园区”创建基地。与央企恩菲公司合作完成鸿源科技园规划编制，批回土地 756 亩，与中核投资公司签订中核鸿源科技园合作框架协议。创鑫公司实现融资 2.4 亿元，园区造血功能进一步增强。

——旧城改造实现新跨越。全力推进棚户区改造，完成 4993 户房屋调查摸底、2997 户确权评估、2431 户签约、1516 户兑付搬迁，探索的“群众自治、协议征收”资阳特色棚改新模式取得成功，国务院发展中心、住建部及 20 多个县市区先后到我区调研或考察学习，中国建设报等新闻媒体进行了典型报道。我区被定为全省唯一的棚改工作示范点，获得省政府 4000 万元的特别支持。15 号地安置房项目建设成功引进湖南远大住工集团，绿色节能的住宅产业化建设项目在我市实现零的突破。完成城市基础设施建设投资 5 亿元，城投集团公司实现融资 4 亿元，马良北路、人民南路完成提质改造，三桥下社会停车场、万项细小工程完成建设任务，城区背街小巷基本完成提质改造，资阳公园启动建设。大力推进省级园林城市创建，城市建成区绿化覆盖率达 38%，金花公园成为全市创建园林城市样板工程。扎实开展违章建筑百日集中整治行动，启动长春经开区“四线一点”危房改造，探索建立村民建房长效管理机制，实现违建“归零”目标。深入推进国家交通管理模范城市创建，国家卫生城市成果有效巩固，城市宜居指数不断提高。

——交通建设取得新突破。完成交通建设投资 11.1 亿元，增长 23.3%，是资阳交通建设史上投入最大的一年。资北干线、资阳大桥按既定时间顺利通车，征地拆迁、工程进度、施工环境均创资阳交通建设新纪录。益阳大桥建设完成 162 户居民拆迁，今年 12 月 26 日即将启动建设。清水潭千吨级码头项目启动征地拆迁，进港公路路基工程完工。G319 益阳南线绕城高速资阳段路基土方工程完成 95%。长常高速资阳段提质改造完工。益南高速、沅菁公路等重大交通项目建设前期工作加快推进。新建乡村公路 42 公里，乡村公路路况优良率达 80%，农村客运通达率达 92%，“外打通道，内联网络”的大交通格局初步形成。

——城乡统筹跃上新台阶。皇家湖示范片建设进展顺利，污水管网项目获国家发改委批复。皇家湖生态旅游度假村成功举办端午龙舟赛和“渔乐记”大型捕鱼文化活动；湖乡情项目入园公路提质扩建、和谐园项目入湖公路路基工程完工。统筹城乡发展规定动作扎实推进，完成所有村镇布局规划、控制性详规及长春镇、迎风桥镇、茈湖口镇总体规划，4 个农民集中居住区建设完成主体工程。全区 102 个村均已完成“四位一体”新型基层民主治理机制建设。整合涉农资金 7827 万元。农村清洁工程长效机制不断完善。茈湖口镇成为全国重点镇。长春镇省级两型社会示范镇、迎风桥镇省级卫生镇创建工作有序推进。长春镇保安村省级新农村示范村创建规划完成编制，各项建设有序推进，有望获得省级美丽乡村示范村称号。

（三）坚持改革驱动，跨越发展方向更明

——市场体制改革纵深推进。完成资阳织布厂等 4 家企业改制。推进金融创新，农村商业银行成功组建后运行良好，交通银行入驻资阳，南洋小额贷款公司累计发放贷款 3.6 亿元，生力科技成为我区首家新三板挂牌企业。加快社会信用体系建设，农商行对全区农户完成评级授信 1.9 万户。完成人力资源市场整合。积极探索农村土地承包经营权走向市场，完成沙头镇土地承包经营权确权颁证试点工作。

——社会治理改革有序实施。启动实施“单独二孩”政策。实施统一的城乡居民基本养老保险制度，完成城镇居民医保和新农合整合。全面放开城区及中心镇落户限制，有序推进农业转移人口市民化。乡镇、街道（社区）人力资源和社会保障服务中心（站）实现全覆盖。构建中心城区网格化服务管理平台 184 个，人民路社区网格化管理经验在全市推广。第九次村委会换届选举工作获得全省先进。建立交通事故联调联处“4321”人民调解机制，迎风桥镇交通综合管理模式基本成型。

——行政体制改革稳步开展。政府机构改革全面启动。深化行政审批制度改革，完成行政许可项目审核清理，较去年减少 57 项。深化国有资产管理体制改革，完成行政事业单位国有资产移交工作，实现政企、政资、政社分开。推进财税体制改革，政府财政预算向社会公开，政府采购实行先批后办制度，预算单位公务卡结算实现全覆盖。100 家纳税单位纳入“营改增”试点。启动事业单位分类工作，对全区 272 家事业单位进行了预分类。

（四）坚持惠民利民，社会发展大局更稳

——民生保障更加有力。坚持将新增财力向民生事业倾斜，各类民生支出 13.9 亿元，占财政总支出比重达 72.4%，增长 11.6%。村、社区工作人员待遇进一步提高、规范。县级财政管理绩效综合评价全省领先。14 项为民办实事任务圆满完成。全年新增城镇就业 6586 人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。新增创业实体 1981 个，省级创业型城市创建通过验收。发放“一卡通”补助、城乡低保等惠农惠民资金 1.8 亿元，新农合参保率达 99.8%。城乡低保重新认定，真正做到公开透明、规范操作。完成农村危房改造 300 户。新建、续建公租房 4386 套，交付使用 720 套，建设和交付套数为历年之最。

——平安建设成效显著。深入推进平安邵阳建设，杜绝了较大以上安全生产事故发生，荣获省平安校园建设先进县称号，茈湖口镇成为省级安全生产示范乡镇。烟花爆竹禁放、超限超载治理、机动车非法营运整治等工作卓有成效。信访维稳积极有效，受理群众来访 3015 人次，化解积案 24 件，办理省委督导组交办信访案件 27 件，办结率 100%。扎实推进“天网工程”建设，新安装社会治安视频监控摄影机 100 个，移动警务平台实现全天候巡逻防控。深入开展禁赌、“扫黄打非”、打击传销等专项行动，严厉打击“两抢一盗”、吸毒贩毒、非法集资等违法犯罪行为，成功破获公安部督办的“9.22”贩卖毒品案等重大案件，全省综治民调排名 58 位，继续保持全省平安区称号，全区社会大局保持稳定。

——社会事业全面推进。加快推动科技进步和创新，各类专利申请突破 200 件，专利授权增速居全市第一。乾元宫社区被评为全国科普益民先进单位。教育投入占本级民生支出比重达 53%，比去年提高 4.2 个百分点。完成教师岗位清理核查，有效遏制教师脱岗现象。实行阳光招生，有效缓解城区学校大班额问题。市六中顺利通过省督导评估，被西北大学定为优质生源基地。区妇幼保健院被评为全市首家二级甲等妇幼保健院，新院投入使用；市人民医院门急诊综合楼主体工程完工。建成 14 个村级阳光计生示范点，全面落实城镇独生子女父母奖励政策，再次实现“保国优、保省模”目标。成为首批国家级餐饮服务食品安全示范县。改造乡镇文化站 3 个，组织各类惠民演出 187 场次。弹词《益阳老街》获省“欢乐潇湘、幸福湖南”文艺汇演一等奖。全民健身活动蓬勃开展。成功承办省青少年足球锦标赛，在省十二运会获得 6.25 枚金牌，为历届最多。非公企业工资集体协商合同签订率达 70%，公积金征缴人数实现翻番。共青团希望工程、区妇联妇女儿童维权工作卓有成效。残疾人事业稳步发展，在省九届残运会获得 13 枚奖牌。工商联、物价、保险、邮政、通讯、质监、老干、民兵预备役、民族宗教、外事侨务、区志、档案、老龄、老科协等各项事业均取得新进步。

（五）坚持群众路线，服务发展能力更强

——行政行为更加规范。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，办理人大代表建议 96 件；自觉接受区政协的民主监督，办理政协委员提案 47 件，代表建议和委员提案办复率 100%。自觉接受新闻媒体和社会公众的监督，办理网民留言和网上各类诉求 516 条，回复率 100%。认真执行区人大及其常委会的各项决议决定，坚持重大决策、重要工作部署和重要事项向区人大常委会报告，向区政协通报。坚持依法民主决策，坚持重大政策、重大项目安排和大额资金使用集体决定，举办重大决策事项公开听证会 3 次。清理规范性文件 145 件，确保了规范性文件的合法、有效。强化行政执法人员培训，开展行政执法案

件审查，进一步规范了行政执法行为。

——实践活动扎实有效。深入开展党的群众路线教育实践活动，不折不扣执行中央“八项规定”和省市区关于改进工作作风的各项规定，扎实开展机关作风效能建设和优化经济发展环境监督测评，切实整改“四风”问题，全区性会议比去年减少 38%，发文减少 30%；规范机关事业单位津补贴发放，大力压缩一般性支出，全区“三公”经费下降 32%；办公用房清理整改一次性到位，腾退办公用房 2689 平方米；机关干部工作作风明显好转。纠正查处侵害群众利益案件 110 起，查处相关人员 84 人。将“庸懒散”等群众反映强烈的突出问题作为整治重点，54 项专项整治取得明显成效。

——自身建设全面加强。深入开展“三访三化促发展解民忧”专项活动，实现党组织、党员干部联系群众全覆盖，建立联系户 1.2 万户，扶贫帮困近 6000 人。坚持问需基层，收集问题建议 2330 条。带着问题下基层，带着感情办实事，解决群众反映强烈的问题 1760 个。政务公开全面推进，资阳公众信息网公开各类信息 1.6 万条，访问量近 25 万人次。区政务服务大厅办理行政审批服务事项 5 万件，承诺件按时办结率 100%，社会满意率达 99.9%。加强政府投资项目监管，严格执行土地招拍挂、项目评审等制度，健全惩治和预防腐败体系，落实党风廉政建设责任制，强化行政监察和审计监督，政府廉政建设全面加强。

各位代表，2014 年的成绩来之不易，令人振奋。这是市委、市政府和区委科学决策、正确领导的结果，是区人大、区政协有力监督和大力支持的结果，是各位老领导和离退休老干部真诚理解、热情帮助的结果，是全区上下凝心聚力、真抓实干的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人大代表、政协委员，向奋斗在各条战线的广大干部群众，向驻区人民解放军和武警官兵、公安干警，向各驻区部门单位及所有关心、支持和参与资阳建设的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中存在的困难和问题。集中体现在经济总量偏小、经济结构不优的矛盾依然突出；工业支撑力不强，城市建设基础薄弱，农业现代化水平不高，现代服务业发展相对滞后，产业结构亟待进一步优化；财政收支矛盾仍然突出，土地、资金、人才等要素制约瓶颈亟待进一步突破；个别部门、少数干部行政效能不高、工作落实不力，作风建设需要进一步加强。我们一定牢记职责使命，加倍努力工作，采取切实有效的措施着力予以解决。

2015 年工作安排

2015 年，是加快全面建成小康社会和全面深化改革的攻坚之年，也是落实“十二五”规划的收官之年。展望新的一年，资阳逢天时、占地利、得人和，超常跨越正当其时。逢天时，中央、省市全面深化改革，为资阳加快发展增添更大动力。中央经济工作会议明确提出经济“新常态”下打造新经济增长点，加快推进新型工业化和信息化，我区两个特色园区、保安村电子商务城等一批大力培育的经济增长亮点，顺势契合新要求。国务院常务会议多次强调，棚户区改造既是重大民生工程，也是重大发展工程，资阳特色的棚改之路恰逢其时，将为我区新型城镇化赢得更多政策和资金支持。占地利，资阳处在国家正在构建的“一带一部”、长江经济带重要节点上，也处在已经上升为国家战略的洞庭湖生态经济区重要板块上，我区 39 类项目有望挤进生态经济区笼子，总投资达 205 亿元，同时随着益阳大桥、G319 益阳南线绕城高速等重大交通项目相继开工，资阳与长株潭城市群融合发展进一步加快等多重利好因素叠加交汇，资阳区位优势进一步凸显，必将成为资阳加快发展的巨大推力。得人和，全区上下人心思齐、干事创业的氛围浓厚，特别是党的群众路线教育实践活动开展以来，43 万资阳人民对建设美丽家园的热切期盼，广大干部群众奋发有为的精神状态和风清气正的良好政治生态，凝聚成我们攻坚克难、跨越发展的强大正能量。因此，我们既要看到面临的困难，更要增强发展的信心，将全区经济社会发展放在“新常态”这个大局中去考量，着力扩大增长点、抓好关键点、抢占制高点，用更大力度来推动改革创新，用更多精力来增进民生福祉，以“把事情做到更好”的理念，谱写资阳跨越发展新篇章！

政府工作的总体思路是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，坚持“项目立区、工业强区、城镇兴区、商贸活区”发展战略，牢牢把握稳中求进总基调，突出改革创新、突出依法治区，突出改善民生，强力推进园区建设、旧城改造、交通建设和统筹城乡发展，加快全面建成小康社会，全力建设“活力、美丽、文明、幸福”资阳。

全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10.5%以上，公共财政收入增长 10%以上，固定资产投资增长 25%以上，社会消费品零售总额增长 13%以上，规模工业增加值增长 11.8%以上，全体居民人均可支配收入增长 10%以上，城镇化率达 53%，人口自然增长率控制在 7%以内，单位 GDP 能耗下降 2 个百分点，主要污染物排放量控制在省定目标以内。全面小康总体实现程度 90%以上。

围绕上述目标，我们全力做好以下七个方面工作。

（一）深化改革创新，突出机制建设，促进发展活力竞相迸发

——深化经济领域改革。加快社会信用体系建设，完善居民信息管理系统，建立企业黑名单制度。完成市锅炉安装公司改制，妥善处理国企改革遗留问题。推进工商注册制度便利化，全面实行商事登记、先照后证、注册资本认缴登记制。扩大金融开放，力争引进 1 家域外银行落户资阳，培育 1 家小额贷款公司，规范发展融资性担保公司等准金融机构。扎实培育上市资源，推动奥士康、宇晶机器等 4 家企业尽快挂牌上市。

——推进行政管理创新。稳妥完成政府机构改革。按照“减、放、快、廉”的要求，继续精简行政审批事项，优化审批流程，压缩审批时限，提高行政效率。严格控制机构编制，建立财政供养人员联合管控机制，确保人员只减不增。深化财税体制改革，推进政府财政预、决算公开，一级预算单位实行部门预算编制。建立财政预算资金使用绩效跟踪机制，加大专项资金管理督查，杜绝截留、挪用现象。从紧控制“三公”经费支出，稳步推进公务用车制度改革，降低公务消费成本。积极培植财源，稳步扩大“营改增”行业范围。

——扩大对外交流合作。继续坚持产业选商、以商招商等行之有效的招商方式，着力引进一批产业关联度高、市场潜力大、带动能力强的大项目、好项目。加强与相关行业协会、地区商会的沟通联系，积极促成中南传媒、奥士康三期等一批重大在谈项目尽快签约。加强城市宣传推介，不断扩大资阳对外影响力和美誉度。编制好“十三五”规划，精心包装申报一批重大项目，确保完成立项争资到位资金 11 亿元以上。

（二）坚持园区优先，突出差异发展，促进工业经济快速增长

——夯实工业发展平台。深入推进园区建设大会战，完善园区主次干道及新扩区自来水管网、电力杆线等配套设施。加快建设龙塘、合兴等 5 个安置点，新建安置房 4 万平方米。启动皇家湖污水处理项目建设。坚持差异发展，加快特色园区建设，完成修建性详规编制，完成白马山环线和进港公路建设，启动青龙路、关濂路延伸线建设。促进电子产业园明正宏电子、欧智通电子等项目尽快建成投产，引进企业 5 家以上，力争用 3 年时间打造湖南省最大、全国知名的电子产业特色园区。加强与中核投资公司“PPP”模式合作，完善中核鸿源科技园基础设施，加快鸿源稀土搬迁，启动园区安置点建设，力争 5 年内打造全国知名的新材料特色园区。

——加快产业转型升级。支持本土企业与央企、国企联营发展，加快做大做强。加大产业转移承接力度，促进以奥士康为龙头的电子信息产业、以宇晶机器为龙头的装备制造业与以吉林森工为代表的轻工纺织业加快向两型化、高端化发展，提升产品附加值与产业竞争力。加强知识产权保护。引导和鼓励企业深化技术创新，帮助企业申报省市技改投资项目，完成工业技改投资 30 亿元。支持企业围绕核心关键技术攻关，推进与高校、科研院所产学研合作，确保高新技术产业增加值占 GDP 的比重达 16.8%。大力加强生态环境保护，加强环保监管，推进节能环保改造，坚决查处环境违法行为，淘汰高耗能、高污染企业。

——激发全民创业热情。加快长春经开区创业大厦、标准化厂房建设，引进童装城等创业项目，打造大众创业的集聚地和企业发展壮大孵化器。吸引中小企业在保安村建立总部，力争引进阿里巴巴电子商务生态城项目，鼓励电子商务企业集聚发展，打造益阳创业基地。开通“绿色通道”，简化办事程序，出台优惠政策，创造良好创业环境，努力做到让市场主体“法无禁

止即可为”，鼓励域外资本和人员来资阳创新创业，大力引导资阳籍在外经商务工人员返乡投资兴业。

（三）推进旧城改造，突出以人为本，促进城市品位全面提升

——加速棚改进程。充分依靠群众，发动群众，坚持“公平公正、公开透明、一把尺子量到底”不动摇，积极推进棚户区 and 城中村改造，完成 45 号地棚户区征迁扫尾，加快 17、46、47 号地棚户区征迁工作，完成太平巷、肉联厂等 8 个项目 4686 户城市棚户区改造。加快推进 15、45 号地及和祥、锦绣欣城等安置小区建设，新建、购买公租房 958 套，续建保障房 2260 套。严格公开保障房准入条件及分配结果，确保分配公平。积极引进知名地产企业，高标准推进城市开发，做好明清古巷保护和开发建设前期工作，加快推进大汉资江城、领秀资江等精品楼盘建设。

——完善基础配套。启动幸福渠西路、资阳大道西延线建设，完成五一路东延线二期、向仓路建设，完成长春路、资江西路、汽车路广场提质改造。将青龙洲生态公园纳入“十三五”建设规划。进一步完善城市公共交通设施，完成资阳大道公交停保场、林荫停车场建设。配合推进市四水厂建设。完成城市地下管线普查，编制完成地下管线综合规划。完成东门口站厕合一垃圾中转站建设。加大沿江风光带维修改造力度，完成资江西路与鹅羊池广场路灯改造、资江北岸夜景亮化工程。

——精细管理城市。深入推进国家交通管理模范城市创建，完成马良路示范路建设，大力开展交通秩序整治，营造畅通、有序、文明、守法的城市交通环境。大力推进省级园林城市创建，加快资阳公园建设，完成幸福路等道路带状绿地、白马山广场等 10 处街头绿地建设，完成资阳大道等道路两侧立体绿化、庭院绿化。坚持疏堵结合，加强规划执法，坚决杜绝新建违法行为。加快长春经开区“四线一点”建设和管理。健全城区烟花爆竹燃放、卫生秩序长效管理机制，巩固省级文明城市、国家卫生城市创建成果，打造更加整洁有序、清新靓丽的城市形象。

——繁荣现代商贸。引进有实力的连锁商场、酒店、休闲娱乐实体进驻，力争实现社会消费品零售总额 48.5 亿元以上。推进以银座百货、商业样板街、大桥综合批发场等为核心的市场群发展，促进马良路、长春路沿线酒店餐饮、休闲娱乐产业加快发展，力争居民文教娱乐服务消费支出占消费总支出的比重达 15%。加快红联冷链物流园建设，强化 9 大农贸市场运营管理，保持全市农产品批发领先优势。加强沿江旅游景点项目包装建设，加快休闲旅游产业发展。

（四）加快项目建设，突出要素保障，促进发展环境更加优化

——强力推进交通项目建设。全力以赴打好交通建设大会战，力争完成投资 5 亿元。完成资北干线配套工程。全力推进益阳大桥建设，确保良好施工环境。启动清水潭千吨级码头 3 个泊位建设。尽快启动益南高速征地拆迁。扎实推进沅菁公路建设前期工作。高标准完成幸福渠收费站改扩建工程。力争益迎新干线、幸皇线、皇家湖环湖路、茈湖口大桥等一批交通项目纳入“十三五”交通建设规划。加快 G319 益阳南线绕城高速建设，切实保障施工环境。

——破解项目建设瓶颈制约。积极发挥区域建投资集团及其子公司的筹融资职能，经营盘活资产，注重风险管控，积极稳妥化解政府债务。探索“PPP”等投融资新模式，积极调动民间资本参与基础设施建设。完成资北干线沿线 5 个加油、加气站的拍卖及广告牌招商。加大企业立项争资、银行贷款帮扶力度，积极搭建银企对接平台，推动企业信贷增量扩面，着力解决中小企业融资难题。全力破解用地瓶颈，加大土地报批力度，力争批回项目建设用地 1500 亩以上。依法依规程序加快推进征地拆迁，确保签约项目早落地、落地项目早开工。认真清理闲置土地，盘活存量土地，积极挖掘土地潜力，缓解供地压力。

——加大项目建设环境整治。始终坚持“亲商、安商、富商”服务理念，强化投资项目全程代理服务，全面落实区级领导联系重点项目“五个一”跟踪服务制和项目建设问责制，落实企业生产“宁静日”制度，为企业提供保姆式服务。严格执行《区机关作风效能建设暨优化经济发展环境八个一律免职和十五个一律问责的暂行规定》，深入推进“发展环境优化年”活动和集中整治行动，对影响项目建设的不法行为，严厉打击，严惩不贷。继续保持打击破坏发展环境违法犯罪行为的高压态势，全力营

造让投资者放心、安心、舒心的投资环境。

（五）狠抓城乡统筹，突出点面结合，促进农业农村稳步发展

——全力提升农业发展水平。切实加强皇家湖生态旅游度假区基础设施建设，力争拉通摇头河至白马仑 7 公里路基，完成核心区农村安全饮水主管道铺设，开通公交线路。积极引进战略投资者参与开发建设，打响“游山张家界，玩水皇家湖”生态旅游品牌。以更高的新农村建设标准，加快保安村 5 公里环村公路、村级景观街建设，启动村级服务中心和集中居住区建设。大力发展休闲观光和高效农业，培育扶持一批农业综合园、特色园和家庭农场，提高农业比较效益。新增市级以上农业产业化龙头企业 2 家以上，培育区级农民专业合作社示范社 10 家。

——更加注重基层基础工作。落实耕地保护责任，稳定粮食生产，确保粮食安全。加强新型职业农民培训，培育和引进新型农业经营主体，引导土地流转有序发展。加强对种养大户“一对一”技术跟踪服务，稳步提高农业生产综合机械化率。全面落实“一事一议”财政奖补政策和省高标准农田建设规划，吸收社会资金按照“谁投资、谁受益”的原则，加强农田水利基本建设。启动张家寨乡堤南村二期、资北干线沿线村民集中居住区建设。加快推进农村土地承包经营权颁证工作。解决 2.1 万人安全饮水问题，确保农村饮水安全覆盖率达 100%。加大涉农资金整合力度。深入推进农村清洁工程建设，确保农村垃圾集中处理率 88%以上。稳步增加村级组织运转经费，抓好村级事务公开，规范村级财务管理。

——着力推进小城镇建设。严格执行乡镇总规、控规和村镇布局规划。完善集镇服务功能，启动沙头老镇区改造，加快欣景湾安置小区建设。完成茈湖口老镇区街道景观提质，启动老街二期棚户区改造。完成迎风桥镇 319 国道沿线景观线和垃圾中转站建设。确保行政村客运班线通达率 96%以上。启动新桥河大道硬化工程。加强项目包装，做好土地文章，实现“以地生财，以财建镇”。深入开展生态乡镇、秀美村庄创建，稳步推进高效生态林业建设，新营造林 5.1 万亩。积极鼓励民间资本参与集镇建设。全面铺开乡镇省级卫生镇创建工作。

（六）加强社会建设，突出和谐发展，促进民生民利不断改善

——完善公共服务。加强教育信息化建设，实现网络资源“校校通、班班通、人人通”。以教师人事制度改革为突破口，加强教师队伍管理，强化师德师风建设。完成全部合格学校建设，改扩建学校 3 所。全面推进教育均衡发展和品牌学校创建，着力提升市六中教育教学质量。鼓励和引导民间资金进入教育领域。大力开展科普惠农活动，稳步促推科普示范社区创建工作。进一步完善公共文化服务体系，实现“村村响”广电工程全覆盖。加大文化体育设施建设力度，确保人均拥有公共文化体育设施面积达到 2 平方米以上。广泛开展全民健身运动，办好省青少年篮球赛与区第七届大众运动会。推进公立医院改革，加大市中医院门诊综合楼项目申报力度，促成市人民医院门诊急诊综合楼早日投入使用。加强人口和计生工作，巩固全国计生优质服务先进县成果，实现“保国优、保省模”目标。充分发挥群团组织和行业协会支持经济社会发展的作用。统筹做好质检、物价、邮政、通讯、保险、民族宗教、外事侨务、对台、残疾人、老干、老龄、老科协、区志、档案、气象、防震减灾等工作，推动社会事业全面发展。

——加大民生保障。突出抓好院校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业工作，继续实施零就业家庭就业援助计划，新增城镇就业 6234 人、农村劳动力转移就业 3500 人以上，城镇登记失业率控制在 4.2%以内。确保民生支出占财政总支出比重达 73%以上。扎实做好“五险一金”扩面征缴工作。推进城乡社会化养老服务机构建设，探索公建民营养老模式，做好区社会福利中心筹建工作，提高居民基本养老服务补贴覆盖率 2 个百分点。进一步健全以城乡低保为主体的社会救助体系，完善城乡社会救助统筹协调保障机制。

——创新社会治理。完善社会矛盾纠纷排查化解机制，加强社区矫正工作，强化特殊人群和流动人口服务管理，加强网格化社会服务管理。健全突发公共事件应急管理机制，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任制度，深入

开展“打非治违”等专项整治行动，加强消防安全监管，严防安全事故发生。强化产品质量和食品药品监管执法，保障人民群众健康安全。进一步创新信访工作机制，畅通群众诉求渠道，提高初信初访办理效率，加大信访积案化解力度，有效预防和妥善处置群体性事件。加强社会治安综合治理，健全社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪行为，强化禁毒工作，狠抓治安突出问题专项治理，着力打造平安资阳，进一步提升社会安全指数。

（七）强化自身建设，突出群众满意，促进干部作风持续好转

——倾力打造法治政府。深入学习贯彻党的十八届四中全会精神，积极开展“六五”普法工作，全力推进法治资阳建设，争创全国法制区创建活动先进单位。提高城乡居民依法自治水平，确保城镇居委会和农村村委会依法自治率分别提高 2.2 和 5 个百分点。加快政府职能转变，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，努力做到“法无授权不可为”。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，认真办理人大代表、政协委员建议提案。健全重大事项专家论证、公众参与、风险评估、集体决策机制。规范工作程序，坚持重大事项请示报告和备案制度，形成一级抓一级、一级对一级负责的责任体系，确保政令畅通。加强行政执法监督检查，做到规范公正文明执法。

——倾力打造为民政府。深入开展“三访三化促发展解民忧”专项活动，把发展好、维护好群众利益作为根本宗旨，把解决好、处理好群众困难作为首要任务，用实绩暖人心，用真情换真心，用保障稳民心。更加注重深入基层，全面了解群众所想所盼、所忧所虑，并使之成为政府工作的出发点和落脚点。更加注重权为民用，不断健全问政于民、问需于民、问计于民的长效机制，努力使政府的各项决策更贴民情、更顺民意、更得民心。更加注重民生优先，善谋利民之策，常抓富民之举，多做为民之事，下更大的力气解决群众在行路住房、教育医疗、社会保障等方面的需求，努力提升群众幸福指数。

——倾力打造务实政府。强化忧患意识，克服懒散思想，敢于担当，勇于负责，崇尚实干，狠抓落实。倡导“马上就办”、“马上办好”，对议定的事、群众的事、发展的事情，在第一时间作出回应，用心去做、用力去拼，多想“怎么办”、不说“不能办”。以“确保优秀、力争第一”为目标，认真做好市对区绩效评估工作。健全完善区绩效考核办法，强化行政问责，对每项工作、每个环节都落实责任主体、制定工作措施、明确完成时限，杜绝不作为、摒弃慢作为、惩治乱作为。加大政务督查力度，对重大部署、重要决策、重点项目跟踪督查问效，不断强化执行能力，切实提高落实水平。

——倾力打造清廉政府。反腐倡廉、作风建设永远在路上。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，继续抓好中央“八项规定”和省市区关于改进作风建设各项规定的落实，完善相关制度措施，坚决防止问题反弹和回潮。牢固树立艰苦奋斗的思想，严格遵守廉洁从政有关规定，厉行节约、反对浪费。加强行政监察和审计监督，强化工程建设、土地出让、产权交易、政府采购等重点领域和关键环节监管，从严查处违法违纪案件，树立为民务实清廉的政府形象。

各位代表，时势日新，催人奋进；时不我待，只争朝夕。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧团结和依靠全区人民，以更加宽广的视野谋划发展，以更加昂扬的斗志迎接挑战，以更加务实的作风勤勉做事，团结一心，奋发图强，强力推进全面建成小康社会，努力谱写中国梦资阳新篇章！