

# 2016年四川省自贡市政府工作报告

—2016年2月24日在自贡市第十六届人民代表大会第七次会议上

市长 刘永湘

各位代表：

我代表市政府向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2015年和“十二五”工作回顾

过去一年，面对严峻复杂的宏观经济形势，市政府在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠全市人民，始终保持专注发展定力，积极主动作为，统筹抓好稳增长、调结构、促改革、惠民生和防风险工作，较好地完成了十六届人大六次会议确定的各项目标任务。全市经济平稳较快发展，各项事业取得新的成绩，社会保持和谐稳定，全年地区生产总值实现1143.11亿元、增长8.4%，地方一般公共预算收入完成44.83亿元、同口径增长7.9%。

### （一）积极应对下行压力，经济保持平稳增长

认真贯彻中央、省稳增长系列政策，及时出台我市促投资稳增长“新八条”，实行月督查、季审计，有力推动政策落实。针对企业突出困难，实施分类帮扶，帮助企业转贷48亿元，减轻负担近2亿元，企业生产总体平稳。建立重大项目调度会议制度、项目推进奖励机制，落实市领导联系重大项目制度，狠抓资金、用地等要素协调，强化项目开工和推进督查，255个重大项目完成投资340亿元，超额完成年度计划，全社会固定资产投资完成638.95亿元、增长6.9%。充分发挥自贡国际恐龙灯会促销效应，举办川南品牌商品交易会等促销活动60余场次，社会消费品零售总额实现501.63亿元、增长12.1%。引导住房消费，出台促进房地产业平稳健康发展“新七条”，商品房销售194万平方米、增长15.1%。

### （二）突出调结构促转型，三次产业协调发展

工业结构调整积极推进。航空与燃机产业培育实现新突破，自贡航空产业园建设全面推进，自贡凤鸣通用机场成为核准的全省首个通用机场，组建了以航空零部件制造为主业的瀚宇航空科技公司，海川燃机配件制造三期建成投产。节能环保装备制造和新材料产业平稳发展，华西能源列为国家智能制造示范企业，中天胜特种聚酰胺及复合材料产业化、大西洋焊接产业园等项目顺利推进。高新技术产业增加值占比达到25%，战略性新兴产业增加值占比达到28.8%。盐化工、食品工业稳步发展，鸿化纳入全国首批城区危化企业整体迁建范围。工业园区新增承载能力5平方公里，主营业务收入实现1100亿元。全市规模以上工业增加值实现491.65亿元、增长8.1%。

服务业加速发展。商贸物流业集聚发展势头良好，贡井汽贸产业园成功申报省级服务业集聚区，川南皮革城二期、川南五金城一期和华商国际城一期建成运营，舒坪现代物流园、大山铺铁路物流园建设有序推进。电子商务业快速发展，自流井电子商务基地申报为省级电子商务集聚区，全年新增电商企业118家，UU163旅行在线等本土电商平台应运而生。文化娱乐、健康养老和旅游业加快发展，第21届自贡国际恐龙灯会接待游客和综合效益再创新高。服务业增加值实现350.73亿元、增长10.5%。

现代农业稳步发展。国家现代农业示范区创建取得积极进展，建成 5 万亩核心区，各区县现代农业示范基地巩固发展。新型农业经营主体不断涌现，新增市级以上农民专业合作社 113 个、家庭农场 262 家。产业化经营水平稳步提升，34 个农产品加工流通项目加快建设，西南（自贡）无水港油脂生产线项目主体完工，100 万头生猪产业化生态循环经济暨食品加工综合项目启动实施，荣县农副产品加工园被认定为国家农业产业化示范基地。农业基础设施建设不断加强，新建和改造高标准基本农田 18.54 万亩。粮食产量达到 132.6 万吨，农业增加值实现 129.48 亿元、增长 3.9%。

### （三）统筹推进城乡建设，发展条件持续改善

重大基础设施建设实现新突破。自隆、内威荣高速公路建成通车，5 条高速公路连接线有序推进，内自泸城际铁路开工。小井沟水库大坝枢纽和输水干渠工程实现竣工，移民安置稳步推进，狸狐洞、楼房湾、大坡上水库加快建设。仙市 220 千伏等 9 个输变电工程建成投用。4G 通信网络加快覆盖，城市 20 兆以上宽带实现全覆盖，乡镇宽带达到 4 兆水平，行政村全部接通宽带。

城乡建设步伐加快。南岸科技新区“一环两纵三横”骨干路网形成，地下综合管廊基本完工，东部新城起步区基础设施启动建设，中心城区新增建成区面积 2.7 平方公里。龙汇街南延线延伸段、南湖公园西大门跨线桥等道路工程建成通车。东兴寺片区“两桥”和西山路片区“两路”改造全面推进，光凤片区房屋征收基本完成，三大片区安置房开工建设，各区县棚改项目按计划启动实施。荣县、富顺县城承载能力不断增强。12 个“百镇建设”试点镇和幸福美丽新村建设取得新成效。

生态环境建设不断加强。盐都植物园二期、卧龙湖湿地公园一期建成开放，建成区绿化覆盖率达 40.2%，全市森林覆盖率达 33.7%。大气污染防治深入推进，扬尘治理、秸秆禁烧力度加大，城区环境空气质量达标 233 天，PM10 年均浓度下降 4.2%。水环境治理进一步深化，釜溪河水质逐步改善，双溪饮用水源地生态补偿机制初步建立。垃圾和污水处理得到加强，莲花垃圾处理厂封场一期工程开工建设，荣县生活垃圾处理场和富顺县、高新区垃圾压缩中转站建成投用，荣县、富顺和贡井生活污水处理二期工程建成运行，沿滩生活污水处理一期工程和 18 个乡镇污水处理设施建设完成，城市生活垃圾处理率达 95%、生活污水集中处理率达 90%。11 户企业落后产能淘汰任务顺利完成。

### （四）着力深化改革开放，内生动力加快释放

重点领域改革积极稳妥推进。14 项重大改革方案相继制订实施。投融资改革成效明显，南充商业银行自贡分行开业运营，农信社改革有序推进，新增 3 户企业在“新三板”挂牌，市国投私募债、高投公司债成功发行，荣县、富顺、沿滩城区生活污水处理厂建设成功推行 PPP 模式。新一轮土地承包经营权确权登记全面完成，农村产权抵押融资试点启动实施，深化双挂钩试点在全省率先启动，农村产权资本化的通道逐步拓开。国有企业劳动、人事和分配制度改革深入推进，新华印刷厂等 11 户企业实现破产终结。企业工商登记全面实行先照后证和“三证合一”，新设立企业数同比增长 49.8%。简政放权力度加大，市本级非行政许可审批事项全部取消，政府部门权力清单初步建立，投资项目审批服务升级提速。义务教育资源均衡配置、考试招生制度、职教产教融合改革启动实施，县级公立医院综合改革和分级诊疗制度积极推进。事业单位分类改革基本完成。资源要素价格改革稳步实施。

科技创新取得实效。创新平台体系进一步健全，四川焊接工程技术研究中心和 4 个院士专家工作站组建设立。产业关键技术攻关获得硕果，晨光有机氟项目获国家科技进步二等奖，东锅 600 兆瓦超临界循环流化床锅炉研制项目获机械工业科学技术一等奖、省科技进步一等奖。国家知识产权试点市和国家技术创新工程试点示范市建设扎实推进，高新区创建成为国家知识产权试点园区，大安区创建成为国家知识产权强县工程示范区。创新载体建设积极推进，沿滩工业集中区孵化器投入使用，一批科技企业和创客团队相继入驻。创新科技体制机制，推动科技成果股权化投资，科技人才领衔解决企业技术难题试点启动实施，全社会创新创造活力进一步释放，科技进步对经济增长的贡献率提高到 53%。

开放水平稳步提升。加大产业链招商力度，龙聚盐都招商推介会、全国知名商会自贡行等活动取得实效，成功引进捷克轻

型飞机制造等项目，全年到位市外项目资金 512 亿元。与川南城市在基础设施建设、污染防治、文化旅游等方面的合作不断加强。积极推动优势企业走出去，70 多户企业与“一带一路”沿线 42 个国家开展了经贸合作，华西能源新签订国际订单超过 12 亿美元，海川、晨光、华刚与美国通用、杜邦等世界 500 强企业开展了战略合作。

#### （五）切实保障改善民生，社会保持和谐稳定

“九大民生工程”深入实施。民生累计投入 117.8 亿元，占地方一般公共预算支出的 68%。着力稳定和扩大就业，对高校毕业生等群体加强就业扶持，出台促进返乡创业的政策措施，吸引一批在外人士返乡创业，城镇新增就业 4.16 万人，登记失业率控制在 4.4% 以内。强化社会保障，机关事业单位养老保险制度启动实施，企业养老金提标兑现落实，城乡居民大病医疗救助力度加大，城乡低保保障水平稳步提高；建成社区日间照料中心 107 个；开工建设保障性住房 5000 套、竣工 3248 套，住房公积金覆盖面、受益面持续扩大，为职工提供购房资金支持 19.2 亿元。扎实开展精准扶贫，实施“八个一批”脱贫攻坚行动，帮助 2.5 万群众实现脱贫。加强民生实事办理，18 件承诺实事全部办结，新建和改造农村公路 580 公里，完成老旧小区电力设施改造 111 个、农村危旧房改造 19472 户，帮助 19.3 万农村居民和 4.7 万农村学校师生解决饮水安全问题，启动既有住宅增设电梯试点，群众生活条件持续改善。城镇居民人均可支配收入达到 26267 元、增长 8.8%，农村居民人均可支配收入达到 12088 元、增长 9.4%。

各项事业协调发展。沿滩和自流井县域义务教育均衡发展分别通过国家认定和省级评估，53 所中小学完成标准化建设，12 所公办幼儿园开工建设；高考重本上线人数首次突破 1000 人；自贡职业技术学校创建为国家中职教育改革发展示范校，中德合作双元教育模式推广应用。市四医院新住院大楼主体竣工，基层卫生机构标准化率居全省前列，公共卫生服务不断加强，单独二胎政策平稳实施。市文化艺术中心文化馆、富顺西城文体中心主体完工，《还我河山》等优秀文艺作品参演获得殊荣，纪念抗战胜利 70 周年系列文化活动广泛开展，第五届川南文化艺术节成功举办，全民健身蔚然成风。全国文明城市创建工作全面启动，已被列为全国文明城市提名城市。统计、外事、档案、防震减灾、地方志、气象、人防、民族、宗教、侨务、对台、邮政、妇女儿童、老龄和残疾人工作取得新成绩。

社会治理进一步加强。完善社区治理机制，推动还权、归位和赋能，社区自治能力得到增强。健全群众权益维护机制，拓展网上信访受理办理，严格信访分离，推行依法逐级走访和信访代理，落实重要信访包案制，一批信访突出问题得到解决。完善治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪，社会保持和谐稳定。贯彻落实新安全生产法，安全生产形势平稳向好，未发生重特大事故。食品药品安全监管不断加强。市应急指挥平台和公安“三大中心”建成运行。依法治理稳步推进，“六五”普法圆满完成。“双拥”共建、国防动员和民兵预备役工作得到加强。

#### （六）务实推进作风转变，自身建设不断加强

扎实开展“三严三实”专题教育，深入贯彻中央和省、市作风建设规定，持续推进正风肃纪专项治理，干部作风进一步转变。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，认真听取民主党派、工商联和无党派代表人士的意见，认真组织办理人大议案，代表建议和政协提案办理满意和基本满意率 100%。及时依法公开政府信息。加强四级政务服务体系建设，54 个乡镇便民服务中心和 200 个村（社区）便民服务室完成标准化改造。全面落实党风廉政建设“两个责任”，完善重点领域和关键环节制度建设，加强行政监察和审计监督，市公共资源交易服务能力提升，公共资源交易更加规范透明。强化财政预算约束，严控“三公”经费增长，维护了廉洁高效的政府形象。

过去一年是“十二五”的收官之年。回顾过去的五年，是自贡发展历程中极为重要、极其艰辛、极不平凡的五年。过去的五年，全国经济发展逐步进入新常态，宏观经济形势严峻复杂超出预料，经济下行压力持续加大，外部影响因素和自身结构性矛盾交织叠加，发展面临多重困难和艰巨挑战。面对新形势、新常态，我们始终坚持以发展第一要务，凝心聚力，克难奋进，“五个自贡”建设取得重大进展，经济社会发展实现新的历史性变化。

五年来，经济持续快速发展。经济总量跨越千亿台阶，年均增长 11.3%，人均地区生产总值达到 41447 元。产业转型升级取得重大进展，节能环保装备制造、航空与燃机等高端成长型产业不断孕育突破，成功创建国家新型工业化（节能环保装备）示范基地，战略性新兴产业产值占比提高 1.3 个百分点，单位生产总值能耗下降 25.8%，超额完成减排任务。园区发展水平显著提高，“一带一核多园”格局构建形成，新增承载能力 25 平方公里，产业集中度提高到 64.4%，高新区升级为国家高新技术产业开发区。

五年来，城乡面貌变化巨大。区域次级综合交通枢纽基本建成，4 条高速公路和城市东环线、东盐都大道建成通车，高速公路总里程比“十一五”末增加 3.3 倍，普通国道从无到有，农村公路基本实现网络化，市域半小时、川南一小时、成渝两小时的通达目标全面实现。“一大三中”4 座水库建设相继实施，水资源匮乏的状况将得到根本性改变。新型城镇化步伐加快，中心城区建成“双百”城市，荣县、富顺县城聚居人口均超过 20 万，城镇化率提高到 47.6%；城乡环境极大改善，建成国家园林城市、省级环境优美示范市，四区两县全部创建为省级环境优美示范县，建成一批特色小镇和幸福美丽新村。

五年来，改革开放全面深化。统筹城乡综合配套改革迈出新步伐，国企改革三年攻坚圆满完成，投融资、行政审批、教育文化、医疗卫生等领域改革取得新突破。对外开放水平显著提升，年均到位市外资金 540 亿元，中航工业、沃尔玛、北部湾港务集团等国内外知名企业成功引进，我市企业与世界 500 强、国内 500 强企业的合作不断深化，金融、文化、科技、基础设施等领域对外交流合作明显加强。

五年来，社会事业繁荣发展。教育均衡发展取得长足进步，办学条件显著改善，新建成自贡职业技术学校、汇东实验学校南湖校区等一批高品质学校，素质教育全面推进，教育教学质量稳步提升，自贡卫校创建成为四川卫生康复职业学院。医疗卫生服务体系不断健全，建成 7 所三级医疗卫生机构，省级重点专科数居川南第一，基层医疗服务能力整体提升，居民就医条件极大改善，公共卫生服务明显加强。公共文化服务体系逐步完善，文艺创作成果丰硕，群众文化体育活动蓬勃开展，自贡世界地质公园荣膺“中国最美地质公园”，社会更加文明和谐，成功创建省级文明城市。

五年来，人民生活不断改善。坚持把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，民生累计投入 459 亿元，是“十一五”期的 2.2 倍，城乡居民收入年均分别增长 12%和 13.6%。养老、医疗保险制度实现全覆盖，城乡居民养老保险制度并轨运行，大病医疗保险全面实施，社会保障水平稳步提升。建成保障性住房 2.9 万套，改造棚户区 3.64 万户、农村危房 6.4 万户，每百户城镇居民家庭拥有汽车达到 13 辆。

各位代表，五年发展取得的成绩来之不易，得益于市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的监督支持，是社会各方面共同努力和奋发图强的结果，是全市人民的辛勤劳动和聪明才智的结晶。在此，我代表市人民政府，向各位代表、政协委员，向在全市各条战线辛勤工作的广大干部群众、人民警察、驻市解放军和武警、消防官兵，向各民主党派、人民团体和各界人士，向所有关心支持我市发展的老领导、同志们、朋友们，表示诚挚的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们不能不清醒地看到存在的问题，不能不清醒地认识到潜在的风险：由于发展形势的变化影响，一些经济发展目标与“十二五”规划预期值存在一定差距；对照去年目标，固定资产投资、城乡居民收入没有完成。发展不足、发展水平不高仍然是面临的现实，产业项目支撑乏力，投资增速持续放缓，消费新增长点少，实体经济困难较多，稳增长面临巨大压力；产业结构性矛盾在新常态下日益凸显，传统产业优势趋于弱化，新兴产业接续支撑不足，产业转型升级步履艰难；经济运行中的不稳定、不确定性因素增多，财政收支矛盾加剧，经济运行风险仍在聚集，统筹稳增长、惠民生、防风险面临更多更大挑战。面对新的形势和发展要求，少数干部在思想观念和工作作风上还不适应，所需要的知识和能力还不适应，所需要的责任担当和奋发有为的精神还不适应。对于这些问题和困难，我们将在今后的工作中锲而不舍地加以解决。

## “十三五”总体思路和主要任务

---

“十三五”时期是我市全面建成小康社会的决胜阶段，是老工业城市转型发展、全面振兴的关键时期。国家推进“一带一路”和长江经济带建设，省委省政府系统推进四川全面创新改革试验，加快打造川南经济区新增长极，为我们带来重大历史机遇。我市经过“十二五”的快速发展，在产业、基础、社会事业等方面奠定了坚实基础，站在了迈向全面小康新的更高起点。只要我们坚定信心、保持定力，善于把握机遇，敢于应对挑战，勇于攻坚克难，就一定能开创经济社会发展的崭新局面、书写老工业城市全面振兴的宏伟篇章。

“十三五”时期，我市经济社会发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，切实践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以做大做强优势产业为基础，以提高发展质量和效益为中心，以改革创新为动力，以增进人民福祉为根本，深入实施“三大发展战略”，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式，持续推进“五个自贡”建设，努力建设经济强市，构建成渝经济区西南部区域中心城市，确保与全国同步全面建成小康社会。主要发展目标是：到2020年，地区生产总值和城乡居民收入比2010年翻一番以上，经济年均增长8%，人均地区生产总值保持全省前列；科技创新能力显著增强，产业发展迈向中高端水平；群众生活质量加快改善，贫困村全部摘帽，贫困人口全面脱贫；社会文明程度明显提升；生态环境质量持续改善；各领域制度更加健全完善；社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

“十三五”时期，要着力在五个方面实现新的更大突破：

一是全面推进创新发展，在增强内生动力、提高发展质量效益上实现新突破。坚持把创新摆在实现老工业城市全面振兴的核心位置，完善全面创新体系，增强产业创新能力，激发全社会创新创造活力，积极创建国家创新型城市。坚持产业兴市不动摇，大力培育发展高端成长型产业和新兴先导型服务业，推动制造业提质增效、三次产业融合发展，做大做强产业支撑，加快建设长江上游重要的先进制造业基地，形成创新发展新格局。

二是全面推进协调发展，在加快城乡一体、促进共同繁荣上实现新突破。坚持两化互动统筹城乡发展，加快构建“一主两副多基点”现代城镇体系，高起点建设以G348自贡段为主轴的产城融合发展带，大力推动产业园区发展和东部新城等新区建设，全面完成棚户区改造，进一步做强城市经济圈和7个县域经济单元，提升“一带一圈两片区”发展水平。加强重大基础设施建设，建成内自泸城际铁路、蓉昆高铁成自段、凤鸣通用机场和一批骨干水利工程，从根本上提升发展的基础保障能力，形成协调发展新格局。

三是全面推进绿色发展，在建设美丽家园、提高可持续发展能力上实现新突破。坚持把绿色发展理念融入经济社会发展各个方面，完善主体功能区规划，深入实施生态自贡建设“五大行动”，建设城乡绿地系统，持续加强空气、水、土壤等污染综合治理，深入推进节能减排，推动形成绿色低碳、高效节约的生产生活方式，加快建设“灵秀山水、精致盐都”，着力构建绿色发展新格局。

四是全面推进开放发展，在促进互利共赢、增添发展活力上实现新突破。坚持引进来和走出去并重，紧紧抓住国家对外开放、对内开发战略机遇，主动融入“一带一路”和长江经济带建设，进一步扩大开放领域，推动自贡优势产业和特色文化走出去；围绕优势产业发展和新兴产业培育，加强产业招商，提高招商引资实效；深化与成渝两核的合作，推动川南城市群一体化发展，形成全方位、多层次、宽领域开放发展新格局。

五是全面推进共享发展，在持续改善民生、增进人民福祉上实现新突破。坚持发展成果共建共享，加快完善覆盖城乡的就业创业服务体系，促进居民收入稳定增长；大力实施精准扶贫，全面消除绝对贫困，坚决打赢脱贫攻坚战；协调发展各项事业，整体提升公共服务水平，积极创建全国文明城市和卫生城市；完善社会保障制度，建成全面覆盖、更加公平可持续的社会保障

体系；推进社会治理体系和治理能力现代化，构建共享发展新格局。

## 2016 年工作安排

2016 年是决胜全面小康、建设经济强市的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及中央、省委经济工作会议精神，切实践行“五大发展理念”，紧紧围绕“决胜全面小康、建设经济强市”主题主线，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹稳增长、调结构、惠民生、防风险，以提高经济增长质量和效益为中心，着力扩大有效需求、增强发展内生动力，着力推进供给侧结构性改革、培育发展新动能，着力全面改革创新改革、释放发展新活力，加快新型城镇化，切实保障改善民生，促进经济社会平稳健康发展，为“十三五”发展开好局、起好步。

综合宏观经济形势和我市发展实际，全年主要预期目标是：地区生产总值增长 8%、力争 8.5%，规模以上工业增加值增长 7.8%、力争 8.2%，全社会固定资产投资增长 10%、力争 12%，社会消费品零售总额增长 11.5%、力争 12%，地方一般公共预算收入增长 8%、力争 8.5%，单位地区生产总值能耗下降完成省下目标，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，城乡居民人均可支配收入分别增长 9%、10%，力争 9.5%、10.5%。

### 一、着力投资消费拉动，力促经济平稳增长

扎实实施项目推进年。坚持以项目为纲，聚力推进 250 个市级重大项目建设，完成投资 350 亿元。在交通基础设施方面，加快内自泸城际铁路、5 条城区高速公路连接线等项目建设，完成北环路拓宽改造，开工自泸大件公路、乐自高速贡井连接线和 G247 改线工程，启动实施 G348 自贡段拓宽改造，做好蓉昆高铁成自段开工准备。在水利设施方面，加快 4 座大中型水库建设，实现小井沟水库下闸蓄水，建成狸狐洞水库大坝，力促向家坝自贡灌区一期工程开工。在能源、通讯设施方面，建成新桥 110 千伏等 5 个输变电工程。在产业项目方面，加快百邦盛陶瓷生产线、川南公路物流枢纽中心等 104 个项目建设，促进大西洋焊接产业园、凯茨阀门工业园一期、川南汽车配件中心一期等 22 个项目建成投产。在民生和社会事业项目方面，加快四川卫生康复职业学院新校区一期、龙湖实验学校等 64 个项目建设，确保汇东实验学校南湖校区二期等 10 个项目建成投用。多措并举深化项目推进制度机制，加大项目推进力度，落实“一个重大项目、一名领导联系、一个推进班子”机制，建立项目责任落实、进度管理、问题协调三本台账，强化项目推进激励，坚持每月督查和季度调度会议制度，及时协调解决资金、用地、审批等环节突出问题，每季度开工一批项目，保持项目推进强度，提高项目推进实效。加强项目储备和争取，力争更多项目纳入国家和省项目计划。

千方百计扩大有效投资。深入对接国家、省政策导向和重大“工程包”，围绕我市发展重点和薄弱环节，积极推动实施一批城区公共停车场、棚户区改造、地下综合管廊、海绵城市建设等基础设施和民生项目，争取实施一批新兴产业、现代物流和增强制造业竞争力项目，扩大投资有效需求。转变财政支持经济发展方式，发挥财政、金融和产业政策协同效应，通过直接融资、股权投资、贷款贴息、项目奖补等方式，推动重点产业项目实施和招商项目落地，引导和鼓励企业投资信心，全年工业投资完成 160 亿元以上。进一步打开社会资本进入通道，积极鼓励社会资本以参股、控股、独资等方式，参与基础设施、公共服务项目的建设和运营，引导社会资本投资棚户区改造和保障房建设，推动一批 PPP 模式项目尽快开工，激发民间投资。全社会固定资产投资完成 700 亿元以上。

积极引导消费需求。落实消费激励政策，组织开展节庆促销活动，鼓励发展消费信贷，进一步挖掘消费潜力。顺应居民消费升级趋势，加快培育健康养老、文化教育、家政服务消费新热点，扩大服务消费、信息消费、绿色消费，鼓励发展网购网销等新消费模式，促进新消费与新供给良性互动。强化全域旅游意识，整合资源要素延伸旅游链条，推出景区门票优惠月活动，发挥旅游综合带动效应。健全促进房地产业发展政策措施，引导合理住房需求。加强市场秩序维护，保护消费者合法权益。

---

促进实体经济稳健发展。积极从制度上、政策上营造宽松环境，鼓励和支持各种所有制企业抢抓机遇，稳健发展，加快发展。抓好传统产业巩固发展，支持机械制造、盐及盐化工、食品工业骨干企业加快技术改造，支持产品有市场、有效益的科技型中小企业发展壮大，支持建筑企业做大做强，切实发挥传统引擎支撑作用。加强企业家队伍建设，进一步激发企业家精神，充分尊重和发挥企业家的积极性和创造性，保护各种所有制企业产权和合法权益，改善企业市场预期。高度关注企业生产经营情况，强化分类帮扶，及时出台扶持政策，帮助企业解决融资难等突出问题。积极帮助企业拓展销售渠道，鼓励同等条件下优先采购使用本地企业的产品和服务，实施首台套（首批次、首版次）保险制度，提高“自贡造”产品市场份额。

## 二、着力推进转型升级，厚植产业发展新优势

抓好结构性改革重点工作推进。认真贯彻国家、省推进结构性改革的工作部署，积极稳妥化解过剩产能，分行业制定细化实施方案，综合运用兼并重组、消化淘汰等方式化解过剩产能，逐步消除“僵尸企业”。扎实开展降低实体经济成本行动，清理规范涉企收费，落实降低制造业增值税、社会保险费、电价、物流费用等政策，引导金融机构降低企业融资成本，切实减轻企业负担。推进房地产去库存，加大棚改货币化安置力度，推行公租房货币化改革，积极发展住房租赁市场，鼓励企业适当降低商品住房价格，创造条件吸纳农业转移人口，促进房地产业平稳健康发展。

加快工业转型步伐。坚持传统产业改造提升和新兴产业培育发展“双轮驱动”，着力在做大总量中优化结构。大力发展五大高端成长型产业，设立产业发展投资基金，实施一批支撑性项目，推动高端成长型产业新突破。加快航空与燃机产业发展，深化与中航工业集团的战略合作，力争捷克轻型飞机制造项目年内组装试飞，促进海川航空发动机动力涡轮部件生产线、瀚宇燃机部件制造项目建设，支持辉腾科技、中天胜等企业“民参军”。加快节能环保装备产业发展，实施智能制造提升行动，抓好华西能源等企业智能制造示范，引导有条件的企业向服务型制造转型，积极培育具有工程总包、解决方案和投资运营能力的大企业，提高国家节能环保装备产业示范基地建设水平。加快新材料产业发展，推进晨光有机氟新材料产业化、中天胜特种聚酰亚胺树脂及复合材料产业化等项目建设，发展壮大高分子合成材料、金属及复合材料等产业集群。加快页岩气产业培育，推动成佳“威29号平台”页岩气开发项目投产，启动一批页岩气利用项目建设。加快传统产业改造提升，抢抓盐业体制改革机遇，推动制盐向深加工、盐化工向精细化工延伸，提升产业层次；支持生物医药、食品工业增强创新能力。深化质量强市建设，引导支持企业开展品牌创建，提高产品市场竞争力。

大力发展现代服务业。加快培育现代金融、科技服务、健康养老等六大新兴先导型服务业和彩灯文化、休闲旅游、通用航空三大地方特色服务业，提升服务业层次。推动商贸物流业集聚发展，重点培育城市东北部生产资料、西南部生活资料集聚区，加快西南（自贡）无水港、普润博览城二期、川南五金城二期、川南IT数码城等项目建设，力争开工建设川南国际食品博览城，加强城区综合体、特色街打造，着力构建川南商贸物流中心。积极发展电子商务，深化全企入网、全民触网行动，支持本土电商平台企业发展，力争引进3-5户知名电商落户。加快发展文化旅游业，深度开发盐龙灯文化旅游资源，办好自贡国际恐龙灯会和首届彩灯文化峰会，开展自贡灯会“百城行”活动，推进卧龙湖国际盐疗养生度假区、中华彩灯大世界、恐龙王国公园建设，实施自流井老街升级改造和汇柴口古盐道保护开发，引导乡村旅游特色发展，加强区域旅游合作，加快建设特色旅游目的地；推进航空文化创意产业园建设，开工建设航空展览中心，培育旅游经济新增长点。

积极发展现代农业。推进国家现代农业示范园创建和区县现代农业示范园建设，促进特色产业基地巩固发展。积极培育新型经营主体，引导适度规模经营。抓好区县农产品加工园区建设，实施龙头企业技改扩能项目30个，加快推进100万头生猪产业化生态循环经济暨食品加工综合项目，开工建设中国供销川南农产品电商批发物流园，提高农业产业化经营水平。积极推广农业机械，提高农业机械化水平。加强农业基础设施建设，完成土地整治6.74万亩，建设高标准农田6.5万亩。全年粮食产量稳定在130万吨左右，农业增加值增长3.5%、力争3.8%。

提升园区发展水平。优化工业园区布局，制订出台《工业空间布局拓展规划》，加快构建“一带一核多园多点”工业园区体系，形成每个区县都有1个工业园区发展格局。进一步明晰各园区产业定位，完善入园项目审查和统筹协调机制，清理闲置

---

土地，盘活空闲厂房，提高园区投资强度和产出水平。推动自贡国家高新区转型升级发展，增强技术孵化、金融服务等功能，提升市场化开发建设运营能力。加快自贡航空产业园发展，建成凤鸣通用机场，实施航天大道、创业大道一期工程，培育经济发展新优势。推动沿滩、晨光化工新材料产业园加快建设，着手实施昊华鸿化、中昊炭研院、四川精化院整体迁建。全年新增园区承载能力5平方公里。

### 三、着力统筹协调发展，提高新型城镇化水平

提升规划设计水平。创新规划理念，推进城市产城融合、紧凑集约、高效绿色发展，高质量完成自贡市新型城镇化中长期规划、G348 自贡段产城融合发展带建设规划、东部新城控制性详规和地下综合管廊建设规划编制，启动东部新城高铁经济区控制性详规、海绵城市建设总体规划和风景名胜区总体规划编制，加快构建科学完善的城镇规划体系。优化城市设计，增强建筑形体、色彩、尺度整体协调性，启动东部新城起步区和卧龙湖国际旅游区城市设计，完善城市形象设计系统，塑造城市整体风貌。

统筹推进城乡建设。加快城市新区开发，开工东部新城“两横两纵”道路和供排水工程；推进南部、西部、东北部新城开发，实施卧龙大道、洪沟大道等道路建设，完善新区功能配套。全面推进旧城棚户区改造，完成东兴寺片区“两桥”改造主体工程 and 西山路片区“两路”建设，加快大安旧城房屋征收拆迁，开工“三横两纵”道路建设，启动光凤片区光凤路、东光路建设，有序推进贡井老街河街等在建棚改项目，启动釜溪东路、骑坳井、吉成井和建设路等棚改项目。加快荣县、富顺县城开发，建设宜居县城。推动省级试点镇城镇功能提档升级，增强集聚能力。加强“四级居住”形态建设，成片推进新村建设，建成幸福美丽新村200个。创新开发建设理念，推行低影响开发，重视历史遗迹保护，加强城市地上和地下基础设施建设，积极争取国家地下综合管廊和省海绵城市建设试点，建设地下综合管廊5公里。加快智慧城市建设，基本建成大数据中心。

加强城市管理。积极推进城市综合管理体制机制改革，进一步理顺各部门职责分工，统筹整合涉及城市管理的执法队伍，推进城市管理职能向区县、街道下移，充分发挥社区基础作用，广泛发动市民共同参与城市管理。加强城市管理数字化平台建设和功能整合，扩大数字化城管覆盖范围。深入开展城市交通综合治理，加强城市各组团和新老城区交通连接，启动城北高速和张家沱隧道工程，大力发展智能交通，优化城区交通组织，完善公交服务体系，努力缓解交通拥堵，提高城市运营效率。持续开展“五乱”治理，深化省级环境优美元示范工程创建，加强背街小巷综合整治，努力让市民生活更方便、更舒心、更美好。

积极推进人的城镇化。健全新型城镇化制度体系，出台户籍制度改革实施方案，全面实施居住证制度，制定吸引农业转移人口进城落户配套政策，维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权。推进以新市民为主要出发点的住房制度改革，实施农民工住房保障行动，将公租房扩大到非户籍人口，推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖，加快转移人口市民化步伐。

### 四、着力全面改革创新，培育集聚发展新动能

推动科技创新和成果转化。完善科技创新体系，发挥企业创新主体作用，推动建立企业间联合研发共性技术机制，加强新技术、新工艺、新产品开发，新创省级企业创新平台2个，培育市级企业研发机构5个。依托浙江大学自贡创新中心、四川理工学院等平台，促进政产学研协同创新，重点突破燃煤烟气污染物治理等关键技术，推动芳纶III长丝等16项重大科技成果转化。推进科技金融融合，探索科技成果股权化投资，开展科技人才领衔解决企业技术难题试点，以灵活有效的机制激发科技人才创新创业。

推进大众创业万众创新。健全鼓励“双创”的政策措施，加强创业培训和融资服务，帮助创业者降低创业成本，增强创业能力。大力推进返乡创业，支持区县设立返乡创业园，加大政策等扶持力度，吸引更多在外人员回乡创业。发挥自贡高新区国家级科技企业孵化器作用，建设浙大·高新众创空间，抓好沿滩工业园区省级科技企业孵化器创建，支持区县建设大学生创业

园。加强创业主体培育，激励科技人员、大学生等重点群体自主创业。

全面深化各项改革。加强经济、社会、行政等重点领域改革评估，进一步聚焦改革重点，加快构建改革主体框架。推动农业农村改革，完成农村土地承包经营权、林权、宅基地使用权确权颁证，探索开展产权变股权改革，推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革，继续开展深化双挂钩试点，探索宅基地自愿有偿规范退出机制，稳步开展农村产权抵押融资试点。深化国企改革，完善企业治理结构，推动市公交、燃气等公司发展混合所有制经济，增强国有经济活力。支持民营经济发展，进一步放宽民营资本准入领域，引导民营资本以多种方式参与国企改革、基础设施建设和公共事业发展。深化投融资改革，组建自贡农商银行，支持自贡中成村镇银行增资扩股，积极鼓励发展仓储式金融和融资租赁，帮助 3-5 户企业在资本市场上市，支持有条件的企业发行企业债券。深化财税体制改革，健全县乡基本财力保障机制，推进营改增、消费税和资源税等改革。深化商事制度改革，全面实行“三证合一”、“一照一码”。深化行政体制改革，持续推进简政放权、放管结合，提高行政审批和政务服务效率。深化社会领域改革，推进考试招生制度、职教产教融合制度建设等重点改革，开展医疗、医药、医保联动改革，加快公立医院综合改革，支持社会力量办医办学办文化。

## 五、着力扩大开放合作，持续增强发展活力

加强引资引智。突出抓好高端成长型产业招商，加强与捷克和中航工业集团、美国通用等的合作，力争新引进 1-2 户航空与燃机及零部件企业落户。围绕服务业集聚区建设、新兴先导型服务业和地方特色服务业培育，加大项目和企业引进力度。依托农产品基地，努力引进产业化龙头企业。转变招商理念，坚持大中小企业并重、科技型企业与加工型企业并重。创新招商方式，组织参加西博会等重大招商活动，注重发挥园区、企业的招商主体作用，全年引进到位市外项目资金 530 亿元以上。深入实施高层次人才“双千”计划，着力培养引进产业高端人才、行业领军人才和创新创业团队。

发展开放型经济。实施自主品牌出口增长计划，引导优势企业抓住“一带一路”战略机遇，加快“走出去”步伐，重点支持东方锅炉、华西能源、硬合公司等装备制造企业拓展中亚、南亚、东南亚等国际市场，争取更多境外订单，提高自贡产品国际市场占有率；支持有条件的企业开展国际合作，参与境外工程竞争，主动为国外知名企业提供专业化配套协作，培育跨境产业链。

深化区域合作。积极对接“一带一路”和长江经济带建设，增进与沿线国家和地区在经贸、文化、科技等领域的交流合作。深度融入成渝经济区发展，推动建设连接天府新区的快速通道，加强与成渝双核在航空与燃机、新能源汽车等产业领域的合作。推进川南一体化发展，加快构建互联互通交通网络，推动统一电话区号，强化应急处突、污染联防联控等领域务实合作。

## 六、着力环境保护治理，加快建设生态文明美丽家园

强化源头保护。合理开发自然资源。健全环境保护机制和生态补偿制度。开展生态区县、生态乡镇、生态村创建。加大环境执法力度，保持高压态势，从严查处各类环境违法行为。

推进全域绿化。持续实施城市绿地行动，推进釜溪河复合绿道城区连接段、仙市至沿滩城区绿道建设，加快狮子山公园二期等城市公园建设，实施西山路、北环路等城区道路绿化，新增城市绿地 50 万平方米，建成区绿化覆盖率达 40.5%。继续实施“天保”工程和退耕还林，森林覆盖率提高 1 个百分点。

加强污染防治。健全重点污染源清单管理，落实排污许可制度。大力实施污染防治行动计划，深入开展建筑工地及道路扬尘治理、露天焚烧等专项行动，强化机动车尾气排放检测，加快淘汰老旧车辆，努力改善城区环境空气质量；建立水污染防治联席会议制度，强化流域水环境综合治理，推进区域治理协作，促进水环境质量稳定改善。加强小井沟、双溪水库和乡镇饮用水源地保护，推进农村面源污染治理，提高水源水质达标率。完善生活垃圾收运处置体系，建成 3 座垃圾压缩中转站。推进节

---

能减排，开工建设航空产业园污水处理厂和舒坪污水处理厂，建成长山、代寺、赵化生活污水处理厂。

## 七、着力保障改善民生，不断增进人民福祉

深入开展脱贫攻坚。建立市、区县、乡镇、村四级扶贫开发管理机制，实行脱贫攻坚项目台账管理，全面落实脱贫目标、任务、资金、权责“四到县”制度，深入开展“八个一批”脱贫攻坚行动，提高精准扶贫、精准脱贫实效，确保完成 19 个贫困村、1.88 万贫困人口脱贫任务。坚持幸福美丽新村建设与脱贫攻坚紧密结合，整合资源加大扶贫投入，凝聚扶贫开发工作合力。

大力实施民生工程。落实积极的就业政策，强化技能培训，加强重点群体就业援助，引导支持企业稳定就业岗位，新增城镇就业 3.2 万人以上。扩大企业工资集体协商制度覆盖面，健全企业工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制。完善社会保障制度，实现城乡居民医疗保险制度并轨运行，全面实施城乡居民大病保险，扩大异地住院医疗费用即时结算范围。完善社会救助和养老服务体系，稳步提高低保补助水平，鼓励社会力量兴办养老服务机构。健全住房保障体系，加大住房公积金保障力度，实施棚户区改造 23244 户。

办好 10 件民生实事。1、新建老城区公共停车位 1500 个。2、整治背街小巷 20 条。3、新建绿化健身小广场 5 个。4、新建城市公交专用车道 1 条。5、实施 74 个老旧小区电力设施改造、农网升级改造工程新建高低压线路 4300 公里。6、新建和改建城乡农贸市场 7 个。7、新建和改扩建 60 所义务段学校食堂。8、帮助 1500 人实现返乡创业。9、举办文化惠民演出 1000 场次、群众文化展演 150 场次。10、开展义诊活动 100 场次。

## 八、着力强化公共服务，促进社会和谐发展

协调发展社会事业。推进义务教育均衡发展，确保自流井区通过国家认定、贡井区和富顺县通过省级评估；实施新一轮学前教育三年行动计划，发展普惠性幼儿园；推动普及高中段教育，积极发展职业教育，大力支持四川理工学院发展；加强教师队伍建设，提高教育教学质量。发展医疗卫生事业，加强名院名科建设，推进卧龙湖康疗中心、市三医院住院大楼改造、市一医院儿科住院楼及全科医生临床培训基地等项目。实施全面二孩政策，提高出生人口质量。深入开展全国文明城市创建，深化社会公德、职业道德、家庭美德教育，提高全民思想道德素质。健全现代公共文化服务体系，建成市文化艺术中心一期工程，力争开工建设中国盐业博物馆，推动精品文化、群众文化繁荣发展，广泛开展全民健身活动，做好自贡世界地质园中期评估迎检工作。开展第三次全国农业普查。加强统计、外事、档案、防震减灾、地方志、气象、人防、民族、宗教、侨务、对台、邮政、妇女儿童、老龄和残疾人等工作。

不断创新社会治理。健全基层治理体系，建立社区、社会组织、社会工作者“三社联动”机制，增强社区管理服务能力。加强和改进群众工作，落实重要信访包案制度，化解一批信访积案；加强人民调解组织建设，有效调处矛盾纠纷。深入推进平安自贡建设，健全治安防控体系，严厉打击违法犯罪，依法处置涉众性民间借贷和非法集资问题，切实维护社会稳定。加强基层应急能力建设，开工建设军警综合训练基地，提高应急处置能力。强化安全隐患排查和治理，深入开展煤矿、危化品、道路交通等重点领域专项整治，有效防范重特大事故。实施严格的食品药品监管，严厉惩处制假售假行为，切实保障食品药品安全。做好国防动员和双拥共建工作。

## 九、着力推进作风转变，建设人民满意政府

坚持弘扬法治精神。认真贯彻《法治政府建设实施纲要》，严格依法履行职权。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，认真办理人大议案、代表建议和政协提案。广泛听取各方面意见建议。依法行使部分领域地方政府立法权。建立行政决策咨询制度，推进科学民主决策。完善政府信息公开方式，全面推进财政预决算、公共资源配置、政务服务等领域信息公开。积极推行综合行政执法，强化执法监督，促进规范公正文明执法。

---

大兴实干进取之风。适应发展新常态要求，加强干部知识学习，促进思想解放和观念更新，切实提高“谋划全局、推动发展，改革创新、破解难题，防范风险、维护稳定，依法行政、依法办事”的能力。坚持弘扬严实精神，倡导推行“一线工作法”，加强和改进调查研究，努力把工作部署落实到基层，把问题解决在一线。健全激励约束、考核评价、问责问效机制，激发干部干事创业、勇于担当，坚决反对和查处庸懒散浮拖和不作为、乱作为行为，切实增强政府执行力。

始终践行为民宗旨。坚持弘扬群众路线，深入开展“走基层”活动，及时了解群众诉求，认真听取意见建议，不断改进政府工作。关心群众生产生活，满腔热忱帮助群众排忧解难，认真解决群众反映的突出问题，切实办好民生实事，以实际行动增进与群众的血肉联系。

不断加强廉政建设。认真落实党风廉政建设责任制，加强干部廉政教育，增强廉洁自律意识。强化重点领域制度建设，加强行政监察和审计监督，促进行政权力规范公开公平行使。加强财政资金管理，完善绩效评价机制，严格控制一般性支出增长，全面完成公务用车改革。持续推进正风肃纪，坚决查处部门和行业不正之风，营造风清气正的良好环境。

各位代表，志无休者虽难必易，行不止者虽远必臻。宏伟美好的蓝图已然绘就，新的发展征程已经开启。让我们肩负起光荣的使命，在市委的坚强领导下，同心同德，开拓进取，砥砺实干，为决胜全面小康、建设经济强市而努力奋斗！