

# 2016年四川省眉山市政府工作报告

## —2016年1月13日在眉山市第三届人民代表大会第七次会议上

眉山市人民政府市长 宋朝华

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请政协委员提出意见。

### “十二五”及2015年工作回顾

“十二五”时期，是眉山发展历程中极不平凡的五年，也是经济社会发展取得新的重大成就的五年。五年来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们紧紧围绕“工业强市、文化立市、环境兴市、依法治市”的发展战略，全面贯彻中央、省委省政府和市委的决策部署，积极应对各种压力挑战，主动适应经济发展新常态，在爬坡上坎中转型升级，在改革创新中攻坚拔寨，圆满完成了“十二五”规划确定的主要目标任务。

这五年，值得振奋的是，眉山发展动能得到大释放。全市地区生产总值（GDP）五年基本翻番，成功站上千亿级台阶，实现历史性突破；县域经济全部晋位升级；全社会固定资产投资累计完成3750亿元，年均增长19.4%；规上工业增加值年均增长14.9%；社会消费品零售总额年均增长14.8%；民营经济增加值年均增长14%；民间投资占全社会投资比重达74%。

这五年，值得喜悦的是，眉山经济质效得到大提升。三产增加值年均增长11.7%，增速保持全省前列；地方一般公共预算收入83.1亿元，是2010年的3.37倍，在全省排名升2位；金融机构存款余额1443亿元、贷款余额691亿元，分别是2010年的2.35倍、2.59倍，存贷比47.9%，提高2.15个百分点；城镇化率42%，提高7.9个百分点；省上下达的节能减排任务全面完成。

这五年，值得欣慰的是，眉山民生福祉得到大改善。全市全部财政支出中80%以上用于民生，实施民生工程703项，累计投入194亿元；城乡居民人均可支配收入2.65万元、1.28万元，分别是2010年的1.8倍、1.93倍；城乡居民收入差距从2010年的2.23缩小到2.08，农村居民人均可支配收入总量连续七年全省第4位；新增城镇就业15.9万人，累计脱贫22.4万人。

五年来，我们主要做了以下工作：

坚持追赶发展，从速度规模型走向质量效益型，产业体系更加优化。五年来，我们牢固树立加快发展的核心理念，坚持在追赶跨越中缩小差距，在转型升级中提质增效，产业发展逐步迈向中高端。产业结构不断优化。三次产业结构从18.8：54.9：26.3调整为15.4：57.7：26.9。“4+4”的现代工业体系初步构建，机械装备、新型建材等四大传统优势产业产值均突破百亿元；高端装备制造、新一代电子信息技术等四大新兴产业产值235亿元，战略性新兴产业占工业经济比重的21%。现代服务业提速发展，旅游总收入实现230亿元，服务业增加值在国民经济中的比重提高0.6个百分点，消费对经济增长的贡献率达到27%，新增国家4A级旅游景区3个、省级度假区1个。“东坡味道”千亿产业加快发展，总产值实现583亿元。产业质态不断优化。工业经济量质齐升，净增规上企业23户达622户，新增50亿元企业集团1户；工业利润、入库税金分别比2010年增长1.3倍、1.7倍。单位工业增加值综合能耗下降40%，淘汰和关闭落后产能企业93户。质量强市成效明显，新增国家地理标志证明商

标 6 件、国家地理标志保护产品 7 个，建成省知名品牌创建示范区 2 个。“东坡泡菜”品牌价值突破百亿元。产业布局不断优化。园区成为经济发展的主载体，13 个市级重点工业园区全面整合，工业集中度达到 64.3%。建成 3 个百亿园区、4 个 50 亿园区，彭山经开区、甘眉园区、视高开发区成功纳入省“51025”重点园区培育范围。彭山青龙物流园区成功创建为省级物流聚集区。都市近郊型现代农业“两城三园七片”强力推进，建成国家级畜禽标准化示范场 13 个、国家级种业基地 2 个、国家级现代农业示范区 1 个。岷江现代农业示范园区成功创建为国家级农业产业化示范基地，眉山成为全省整体推进现代农业的 3 个示范市之一。

坚持创新发展，从要素驱动型走向创新驱动型，发展活力更加强劲。五年来，我们始终把创新摆在经济社会发展的突出位置，充分发挥创新激励经济增长的乘数效应，经济活力进一步增强。综合改革成效明显。农村改革亮点纷呈，彭山区成功列入全国农村改革试验区，新型经营主体培育深入推进，发展“521”体系经验全省推广，“银会对接”模式全国推广。行政体制改革推进有力，率先在全省建立“三张清单”，清理优化权力事项 5158 项、责任事项 3673 项；政府机构改革顺利实施，事业单位分类改革稳步推进。经济体制改革纵深拓展，眉山农商行筹建进展顺利，政府平台融资 36.9 亿元。商事登记制度改革加快推进，大众创业、万众创新如火如荼，新增各类市场主体 81549 个。创新驱动成绩斐然。科技创新深入实施，成功创建国家技术创新工程四川省试点示范市，新创建国家高新技术企业 56 家，建成国家和省重点实验室 2 个。协同创新推进有力，产学研创新联盟加快建设，与 13 个高校和科研院所签订合作协议，申请发明专利 980 项，实施科技成果转化 398 项、产值 400 亿元。产业创新成效显著，新建创业创新孵化中心（基地）和聚集区 5 个，创客空间、创意坊 6 个，电子商务交易额和网络零售额年均增长超过 30%，快递业务量年均增长超过 60%。仁寿县、青神县被评为国家级电子商务进农村综合示范县。开放合作成果丰硕。成眉合作、甘眉合作、雅眉合作全面推进。“中法农业科技园”落户眉山。天府新区上升为国家级新区，眉山片区建成区面积突破 15 平方公里，入驻企业 274 户。现代工业新城加快建设，总部经济区顺利推进，累计完成投入 760 亿元。招商引资“376”战略深入实施，中外系列投资促进活动接连开展，成功引进世界 500 强、中国 500 强或投资 10 亿元以上企业 132 家，地方股份制银行 3 家，招商引资省外到位资金连续八年全省第 2 位，实际利用外资连续五年全省前列，眉山成为全省除成都以外落户世界 500 强企业最多的市州。

坚持跨越发展，从注重物的城镇化走向注重人的城镇化，发展基础更加牢固。五年来，我们坚持以人的城镇化为核心，强力推进城乡要素自由流动、公共资源均衡配置，跨越发展基础更加坚实。城乡面貌明显变化。创新“四种模式”，加快“四个转变”，实现“四有目标”，五年转变农村居民 85.3 万人。城镇综合承载能力显著增强，城镇建设累计投入 867 亿元，新增建成区面积 51 平方公里，国家新型城镇化综合试点城市申报成功。彭山撤县建区，岷东新区初具规模，眉山大城市格局基本奠定。乡镇建设品质提升，率先在全省实现乡镇总规、控规和城镇形象设计全覆盖，布局合理、梯次分明的新型城镇发展格局逐步形成。新村建设成效显著，建成幸福美丽新村 355 个。城乡基础明显夯实。综合交通颠覆区位，五年完成投入 456 亿元，新增公路里程 560 公里，“两横三纵”高速路网全面建成，“三横九纵”铁路网日益完善，“四箭齐发”加快推进，眉山到成都、到区县“半小时经济圈”全面形成，成功迈入“双高”“双港”时代。乡村道路四通八达，新建农村公路 2660 公里。农田水利设施加快建设，实施高标准基本农田项目 121.7 万亩，新增耕地 9.2 万亩、建设用地 2.79 万亩，完成小型水库除险加固 104 座，新建和整治渠道 2328 公里。城乡环境明显改善。城乡环境综合治理成效显著，“五乱”“三线”有效治理，“大城管”“大环卫”工作格局全面构建，农村生活垃圾治理首批通过国家验收，东坡湖综合整治顺利完成，“龙鹤模式”眉山经验全国推广。“绿海明珠”“千湖之城”“百园之市”深入推进，森林覆盖率 48.08%，城乡绿化覆盖率 50.8%，新增水域面积 80 平方公里，新建和建成各类公园 92 个。东坡城市湿地公园、“四苏公园”赢得群众热烈点赞，眉山城市形象得到极大提升，眉山城市内涵得到极大丰富。洪雅县成功创建国家级生态县。国家园林城市、省级环境保护模范城市、省级文明城市成功创建。全市城市公共文明指数测评连续四年位居全省前 3 位。

坚持和谐发展，从基本民生走向幸福民生，社会环境更加良好。五年来，我们始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不断增进民生福祉，让群众有更多获得感。民生实事全面完成。解决 121.6 万农村人口饮水安全。完成棚户区改造 31834 户，解决住房困难群众 9 万人。实施农村危旧房改造 39937 户，完成投入 27.2 亿元。百万安居工程建设开工率、农村危房改造竣工率连续 4 年全省第一，地质灾害防治连续 7 年实现零伤亡。住房公积金管理率先在全国实现“贯标”。社会保障全面加强，城乡

居民基本医疗保险制度有机整合，城乡低保标准进一步提高，社会养老服务体系加快建设，城镇居民“零就业”家庭保持动态为零，农村五保集中供养率连续五年全省第一。各项事业全面提升。教育事业加快发展，五年完成教育投入 156 亿元，新建和改扩建校舍 130 万平方米，义务教育招生改革经验全省推广，高校总数居全省第 3 位。卫生计生事业不断加强，医药卫生体制改革深入实施，基本药物制度实现全覆盖，血吸虫病传播阻断全部达标，县（区）人民医院全部创建为二甲以上综合医院。公共文化服务体系日臻完善，文化立市“123”工程深入推进，“两宋荣光”眉州大道、东坡宋城 I 期顺利竣工，三苏祠灾后重建全面完成。成功举办中国泡菜展销会，成功申办第九届中国竹文化节，青神竹编产业园创建为国家级版权示范园。第九届残运会飞镖和盲人门球项目圆满承办。社会治理全面加强。依法治市“八大体系”深入实施，网格化服务管理全面推进，“平安眉山”建设成效显著，“大调解”体制机制和社会稳定风险评估机制深化完善，“六五”普法顺利通过省级验收，“诉非衔接”改革试点被中央改革办列为全国首批 30 个改革成功案例，眉山经验上升为国家经验。“维稳跟着项目走”工作模式全国推广，信访“三无”创建、网上信访和群众来访“四个当天”办理制度全面推行，进京到省上访总量连续八年全省末位。国防动员和后备力量建设全面加强，省级双拥模范城市成功创建。安全生产形势持续好转，无重大及以上安全事故发生。

坚持从严从实，从转变职能走向法治政府，自身建设更加有为。五年来，我们紧紧围绕“五型”政府建设这个核心抓手，不断革故鼎新、与时俱进，自身建设实现新突破。治理能力进一步增强。应急处突反应迅速，成功应对“4·20”芦山强烈地震、“7·9”特大暴雨洪灾、“6·13”映天学校公共卫生突发事件。27 个纳入全省“4·20”芦山强烈地震灾后恢复重建总体规划的项目顺利竣工，65698 户城乡居民住房重建、维修加固全面完成。依法行政深入实施，行政权力公开透明运行平台建成投运，制定出台各类规范性文件 415 份。行政效能进一步提高。深入推进行政审批制度改革，大力简政放权，下放和取消行政审批 51 项，转变管理方式 81 项。大力加强政务服务体系，率先在全国建立“三大服务中心”，率先在全省推进行政权力集中进中心，全市 131 个乡镇（街道）、1103 个村（社区）、8487 个村民小组全部建立便民服务中心和站点，五级便民服务体系不断完善。政务服务五星级管理做法被编入全国政务服务工作创新案例。认真办理人大代表建议、政协提案，满意和基本满意率达 100%。作风建设进一步加强。扎实开展群众路线教育实践活动，深入推进“三严三实”专题教育，持续用力正风肃纪，大力整治“庸懒散浮拖”，“四风”问题得到有效遏制，干部作风持续好转。认真贯彻落实中央“八项规定”、省委“十项规定”、市委“六个坚持”，全面加强政府廉政建设，市本级“三公”经费下降 34.86%，政府系统公文减少 19.5%。

各位代表！

2015 年，是实施“十二五”规划的最后一年，也是本届政府任期目标攻坚之年。面对严峻复杂的国内外形势和持续加大的经济下行压力，我们始终坚持以综合施策中稳增长，始终坚持以动能转换中调结构，始终坚持以包容共享中惠民生，经济运行“稳”的基础更加牢固，“转”的进程不断加快，“进”的态势积极向好。回顾一年的奋斗历程，虽然困难比预料的多，但结果比预想的好，我们顺利完成了市三届人大六次会议确定的各项目标任务。预计，全市 GDP 增长 10%；全社会固定资产投资 1020 亿元，增长 10.5%；地方一般公共预算收入 83.1 亿元，增长 10.5%；规上工业增加值增长 12%；社会消费品零售总额 360 亿元，增长 12.5%；三产增加值增长 10%；城乡居民人均可支配收入分别增长 9%、10%。

五年拼搏不平凡，五年成就不寻常。“十二五”时期的接续奋斗和艰辛实践，不仅创造了巨大的物质财富，也创造了巨大的精神财富。成绩来之不易，这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大和市政协监督支持的结果，是全市人民齐心协力、顽强拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向历任老领导、老同志，向全市人民、解放军驻眉部队和武警、消防官兵、政法干警，向关心、支持和参与眉山建设发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到发展中面临的困难和问题：经济总量不大、运行质量不高、产业结构不优，仍是眉山加快发展的最大障碍；重大产业项目缺乏、自主创新能力不强、资源环境约束加大，仍是眉山永续发展的最大瓶颈；城乡发展不平衡、区域发展不协调、公共服务不配套，仍是眉山均衡发展最大短板；社会矛盾增多、社会治理难度加大、系统风险加剧，仍是眉山和谐发展的最大挑战；转变政府职能、规范行政行为、提高行政效率，仍是政府自身建设的最大主题。对上述问题，我们将高度重视，认真加以解决。

## “十三五”发展的主要考虑

根据市委《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，市政府组织编制了《眉山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，已印发大会审议。这里，主要从三个方面作简要说明。

### 一、关于发展目标的考虑

围绕市委《建议》“两个率先”“五个先行”的总要求，《纲要（草案）》提出了“十三五”时期的主要发展目标。特别要说明的是，对于“保持高于全国全省的经济增长速度”这一目标，主要基于以下考虑。一方面，实现“两个率先”，需要在提高发展质效基础上保持必要增速。眉山经济总量不大、发展质量不高、产业支撑不强仍然是主要矛盾，解决眉山所有的问题，关键还是发展，有必要确立一个积极进取的目标。另一方面，从未来发展支撑看，完全有条件实现高于全国全省的增速。在基础上，全市GDP上千亿，按照经济规律，经济社会发展将跃上新台阶。在机遇上，眉山是国家级天府新区的重要组成部分、国家新型城镇化综合试点市、全国农村改革试验区、全省创新驱动发展先导区，必将对我市产生巨大推动作用。在潜力上，我市处于新型城镇化、新型工业化“双加速”时期，发展已由以点带动变成了点、线、面共进，形成了多点多极支撑格局。同时，各项改革红利逐步释放，眉山既有发展空间、又有发展动力。

### 二、关于发展重点的考虑

完成好“十三五”发展的目标任务，特别需要找准主攻方向，《纲要（草案）》在对标“两个率先”、保障“五个先行”中着力突出了三大主攻方向。一是加快转变发展方式。“十三五”是转型升级的重要窗口期，只有转得好才能最终赶得上。《纲要（草案）》把发展基点放在创新上，加大结构性改革力度，从产业创新、科技创新、体制创新等方面作出安排，使转变发展方式贯穿于经济社会发展的全过程和各领域。二是着力弥补发展短板。这是确保决战决胜的关键之举。《纲要（草案）》着力弥补民生事业短板，打赢脱贫攻坚战；着力弥补区域城乡短板，加快形成多点多极支撑、城乡协调发展格局；着力弥补生态环境短板，改善大气等环境质量，筑牢生态安全屏障。三是有效防控各种风险。今后五年，各方面风险可能积累甚至集中显露。《纲要（草案）》强调，要建立多元化防范处置风险体系，坚决守住安全稳定的底线，确保我市发展行稳致远。

### 三、关于发展路径的考虑

牢固树立“五大发展”新理念，坚定走好符合眉山实际的创新、协调、绿色、开放、共享发展之路，这是“十三五”发展的根本遵循。《纲要（草案）》用了5个专篇就此进行了规划。为此，《纲要（草案）》提出：一是坚持创新发展方面。围绕解决发展动力的问题，分别从供需两端加大结构性改革力度，大力推进大众创业、万众创新，提出了方向和要求。二是坚持协调发展方面。围绕解决发展不平衡的问题，分别在区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重等方面，提出了方向和要求。三是坚持绿色发展方面。围绕解决人与自然和谐的问题，分别就持之以恒推进“绿海明珠”“千湖之城”“百园之市”建设，提出了方向和要求。四是坚持开放发展方面。围绕解决发展内外联动的问题，分别就大力实施全方位、多层面、宽领域的高水平双向开放，提出了方向和要求。五是坚持共享发展方面。围绕解决社会公平正义的问题，分别就脱贫攻坚、公共服务、完善社会保障等方面，提出了方向和要求。

## 2016年重点工作

今年是“十三五”的开局之年，也是本届政府“任期目标冲刺年”，做好今年工作，任务艰巨，意义重大。我们要全面落实中央、省委省政府和市委各项决策部署，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，战略上坚持持久战，战术上打好歼灭战，着力加强结构性改革，着力去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，奋力在新常态、千亿级的全新起点上再出发，努力实现“十三五”时期的良好开局，推动“两个率先”“五个先行”迈出坚实步伐。

---

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：GDP 增长 8 %；规上工业增加值增长 10 %；全社会固定资产投资完成 1120 亿元；地方一般公共预算收入增长 8 %；城乡居民人均可支配收入分别增长 9 %、9.5 %；社会消费品零售总额增长 11 %；城镇登记失业率控制在 4.4 % 以内；全面完成省下达安全生产和节能减排任务。

围绕上述目标，重点抓好以下五个方面 35 项工作。

#### 一、坚持创新发展理念，在动能转换中提高发展质效

1. 强力推进国家综合试点。全力抓好国家新型城镇化综合试点，紧紧围绕促进农民工融入城镇、全面推进产城融合、建立多元可持续的投融资机制等八大任务，在土地、公共服务、城乡一体化等体制机制方面大胆探索，重点突破，闯出新路，确保 2017 年与全国第一批试点地区同步取得阶段性成果，形成一批可复制、可推广的眉山经验。全年城镇化率提高 1.7 个百分点。

2. 强力推进科技创新引领。完善科技创新激励机制和成果转化机制，加强知识产权保护，培育壮大创新人才队伍。强化企业创新主体作用，支持企业加大创新投入，实施省级以上科技计划项目 50 项，技术创新投资增长 15 %，新增高新技术企业 5 家，努力获取一批发明专利。深入推进协同创新，深化校（院、所）市合作，新增政产学研用创新联盟 2 个。加强创新平台建设，建设省级以上科技孵化中心、研发中心、工程技术中心 2 个。

3. 强力深化经济体制改革。深化投融资体制改革，推广使用 PPP 模式，探索“拨改投”等财政投入方式创新，支持企业上市、挂牌融资，推进债券发行。深化金融体制改革，抓好农村金融改革试点，发展普惠金融，创新金融产品，大力支持实体经济发展，着力支持中小微企业发展，加快推进农村信用社改制，积极支持保险业创新发展。深入推进商事制度改革，全面推行“先照后证”登记改革，逐步实现营业执照和企业注册全程电子化。推进财税体制改革，打好降低企业成本“组合拳”，建立权责发生制政府综合财务报告制度。深化国有企业改革，推动不动产登记改革。坚持非禁即入放宽民营经济发展领域，民营经济增加值增长 9 %。

4. 强力深化农村综合改革。深入推进农村产权制度改革，基本完成农村土地确权登记，建立健全农村综合产权交易平台。积极推进农村集体资产股份合作制改革，发展多种形式适度规模经营，适度规模经营面积占承包地流转面积 40 %。积极培育新型职业农民，新增一批新型农业经营主体，工商资本投资农业 25 亿元以上。加快农村金融创新，全面推动金融创新服务都市近郊型现代农业发展三年计划。大力深化彭山全国农村改革试验区试点，积极探索农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款。

5. 强力深化社会领域改革。加快教育领域综合改革，全面提高教育质量。深化医药卫生体制改革，推进县级公立医院综合改革和分级诊疗制度，启动市级公立医院综合改革试点。深化文化体制改革，健全公共文化服务体系和现代文化市场体系。深入推进城市管理执法体制改革，改进城市管理工作。推进社会组织管理改革，更好发挥社会组织在公共服务和社会管理中的作用。深化特殊人群服务管理改革。深化殡葬改革，全域推行绿色殡葬。

6. 强力深化行政体制改革。坚持简政放权、放管结合、优化服务“三管齐下”，不断深化行政审批制度改革，依法再取消和下放一批行政许可事项，创新并联审批、联动审批和网上审批方式，加强和改进事中事后监管。继续深化事业单位分类改革，完成公务用车制度改革。

7. 强力推进“两个高端”。大力发展高端产业和产业高端，加快新兴产业发展和传统产业转型升级。加快发展先进制造业，全面落实《眉山制造 2025 规划纲要》，培育壮大 4 大战略性新兴产业，加快 4 大传统优势产业升级换代，技改投入 270 亿元以上，战略性新兴产业产值占工业比重达到 23 %，“眉山制造”总产值达到 1260 亿元。加快发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，大力培育云服务、数字消费、物联网等服务新业态。坚持产

---

业政策要准，创新支持产业方式，设立新兴产业创业投资引导基金，引导撬动社会资本投向新兴产业。深入实施质量强市战略，新培育中国驰名商标 1 件、四川名牌 5 个，新认定省著名商标 3 件。

8. 强力打造“东坡味道”。大力发展都市近郊型现代农业，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。以“两城三园七片”等区域为重点，打造优势农业产业核心区和聚集区，争创全省各类农业重点县、示范县。以打造“东坡味道”千亿产业为目标，加快推动种养加一体、一二三产业深度融合发展，做大做强特色优势农产品产业，挖掘农业的生态价值、休闲价值、文化价值，“东坡味道”总产值达到 650 亿元。以“粮安工程”为基本，藏粮于地、藏粮于技，建设高标准农田示范区 10 万亩，粮食产量保持在 160 万吨以上，打造粮食流通经济强市。

9. 强力实施“互联网+”。大力推进“互联网+”行动计划，打造新产业、新业态、新模式。加强新一代信息基础设施建设，推进“三网融合”，推动云计算、大数据等应用，建设“互联网+旅游”“互联网+文化”等四大公共服务平台，打造“数字眉山、智慧眉山”，信息基础设施投资 4 亿元以上。以建设“全省电商第二城”为目标，启动实施“3553”工程，促进农村、社区电子商务加快发展，鼓励快递企业向镇、村一级布局，打造功能完善的电子商务产业链。启动全市智能制造示范试点，打造重点智能企业 5 户、智慧园区 2 个。

10. 强力推进“双创”行动。强力推进“22345”创新创业攻坚，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，大力发展天使、风险投资。积极推进载体建设，集中力量培育创新创业核心聚集区，打造一批孵化楼宇、创业社区、创业小镇。完善创新创业创新配套机制，细化落实鼓励创新创业的担保贷款、税费减免、财政贴息等政策措施。实施“大学生创业引领计划”“青年创业促进计划”“复退军人创业扶持和发展计划”，支持农民工和农民企业家返乡创业。新登记小微企业 2000 户，个体工商户 1 万户。

## 二、坚持协调发展理念，在全面统筹中推进发展平衡

11. 加快优化发展布局。优化区域布局，建立完善区域发展协调机制，大力发展“走廊经济”，着力构建“一心两翼三带”布局。强力推进天府新区眉山片区和眉山现代工业新城加快发展，打造区域协同发展的核心增长极，分别完成固定资产投资 110、150 亿元以上，规上工业增加值分别增长 12%、11%。优化产业布局，深入实施百亿产业、百亿园区、百亿企业“三百工程”，努力形成产业集聚成链发展。强力推进“两化互动”“三化联动”“四化同步”，加快构建具有眉山特色的现代产业体系、现代城乡形态。

12. 加快提升城市品质。按照“一尊重五统筹”要求，着力构建大中小城市城镇协同发展的现代城镇体系，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的城镇发展格局。加快推进东坡、彭山“一城双核”融合发展，抓好眉山城市总体规划修编和城市设计优化。实施“城市基础设施建设年行动”，探索海绵城市建设，加强城市地下综合管廊建设，加大棚户区改造力度，大力推进岷东新区、东坡岛等新区新城开发建设，开工建设眉彭大道等重大项目。大力消化房地产库存，支持农村居民进城购房置业，大力推行购租并举的住房制度改革，以满足新市民住房需求为出发点，把公租房扩大到非户籍人口，促进房地产业平稳健康发展。着力解决城市病等突出问题，加强城市精细化管理，提升城市管理服务水平。

13. 加快夯实城乡基础。坚持交通先行，全面推进“四箭齐发”、成都经济区环线眉山段、成昆铁路扩能改造工程眉山段、汤坝航电工程、虎渡溪航电工程等重点项目建设，完善城乡公共交通体系，完成综合交通投资 95 亿元。加快推进水利、能源、市政等基础设施建设，增强城乡发展后劲。

14. 加快壮大县域经济。深化“两扩两强”改革，建立完善县级事权与财力相匹配的新机制。加快县域经济特色化发展，推动各区县晋位升级。提高县域城镇化水平，推进县城和中心镇扩容提质，加快国家级重点镇、省级试点镇、市级特色镇和幸福美丽新村建设。加快推进“四种模式”“四个转变”，力争全年农村居民转变为城镇居民 14.2 万人、产业工人 1.8 万人、三产经营（从业）者 3 万人、现代农业业主 1230 户。

---

15. 加快提升城乡文明。深入实施精神文明建设十大行动，大力培育和践行社会主义核心价值观。扎实抓好省级文明城市创建，积极开展农村精神文明建设，加快城乡文明一体化进程。深入推进文化立市“123”工程，大力发展文化事业，壮大文化产业，开工建设“五馆一中心”。深入实施文化惠民工程，继续打造“眉山东坡大舞台”等品牌群众文化活动，支持优秀文化产品创作。深入推进传统媒体和新兴媒体融合发展，着力打造新型主流媒体。启动中国历史文化名城创建，加强文化遗产保护，大力弘扬和传承眉山特色文化，提升东坡文化品牌。

16. 加快推动军民融合。加强国防动员和民兵预备役工作，推进基础设施和重要领域军民深度融合，做好双拥共建、人民防空、交通战备和征兵工作，巩固和发展军政军民团结，努力为驻眉部队现代化建设创造更好的条件。

### 三、坚持绿色发展理念，在生态建设中实现发展永续

17. 持续加强生态建设。大力建设“绿海明珠”，全市森林覆盖率稳定在48%以上，中心城区和各县城建成区绿化覆盖率达到40%以上。办好第九届中国竹文化节。大力建设“千湖之城”，全面推进“一江两堰四湖”建设，恢复和新增水域面积20平方公里。大力建设“百园之城”，全市公园总量达到117个。大力推进国家级和省级生态市、县（区）创建，东坡、彭山区成功创建省级生态区。

18. 持续加强环境治理。打好治霾治水攻坚战，确保PM10浓度下降4%以上，城市空气质量优良率稳步提升，实施好醴泉河等小流域综合治理。加强环保基础设施建设和管理，推进市生活垃圾焚烧发电等重点项目建设，提升污水、垃圾和危险废弃物处理能力。深入推进城乡环境综合治理，强化农村环境连片整治和规模化畜禽养殖污染防治，提升城乡人居环境质量，两区四县城全面达到环境优美示范标准，新创一批环境优美示范乡村。加强环境监测预警和监管执法，严厉打击和查处各类环保违法行为。

19. 持续发展生态旅游。突出旅游目的地建设，精心打造瓦屋山、彭祖山、柳江古镇等一批重点旅游景区，加快推进黑龙滩长岛、云中花嶺等一批重点项目。突出旅游品牌创建，加快推进七里坪创建国家级旅游度假区，推进国际竹艺城、丹棱大雅堂等创建国家4A级旅游景区，加快黑龙滩创建省级生态旅游示范区、旅游度假区。突出乡村旅游发展，积极推进传统乡镇、传统村落创建，促进旅游产业融合发展。全年完成旅游投入80亿元以上，实现旅游总收入265亿元以上。

20. 持续加强节能减排。大力实施政策环评、战略环评和规划环评，在重点耗能行业推行效能对标，积极稳妥化解过剩产能，加快淘汰落后产能。落实节能减排目标责任制，实施节能重点工程，力争单位工业增加值综合能耗下降3%以上、工业固废综合利用率达到100%，工业废气排放量控制在指标以内，新建民用建筑100%达到绿色标准。

21. 持续加强资源利用。大力发展低碳循环经济，推动废弃物资源化利用，加强资源综合利用项目扶持。执行最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，严守耕地保护红线，积极开展闲置土地和低效用地清理，盘活存量土地，努力提高土地利用效率。

### 四、坚持开放发展理念，在互联互通中拓展发展空间

22. 坚持不懈招大引强引优。大力实施“376”招商引资战略，紧紧围绕构建现代产业体系，充分利用天府新区这个金字招牌，实施产业链、价值链、创新链招商，大力引进引领型、补链型、核心型高端产业项目和创新能力强、税收贡献高、资源占有的优质企业，更加注重引技引智。全年招商引资到位资金560亿元以上，实际利用外资1亿美元以上，引进世界500强、中国500强或投资10亿元以上项目20个以上。

23. 坚持不懈强化项目推进。强化项目招商实效，严格执行重大项目绿色通道制度、领导分工联系制度和“一月一推进、两

---

月一开（竣）工、季度一盘点”项目推进机制，优化审批流程，加强协调服务，大力推进苏宁云商、LED创新产业园等重大项目建设，全年新开工项目 359 个以上、续建项目 280 个以上，其中亿元项目 287 个以上。

24. 坚持不懈筑牢开放平台。坚持“一园一主业、园区有特色”，大力加强园区品牌建设，加快推进园区上档升级、做大做强，推动眉山经开区创建国家级经开区。积极搭建开放合作平台，充分利用省上举办的西博会、科博会等重大展会，精心组织“三走一请”、中外知名电商眉山行、“东坡味道”全球行、第八届中国泡菜展销会等招商推介活动。

25. 坚持不懈深化区域合作。积极融入国家战略，加强与“一带一路”和长江经济带沿线城市交流合作，适时举办眉山优势产业和重点项目推介宣传。坚定不移实施“融入成都、同城发展”战略，加强与成都平原城市群协同发展，深化扩大合作领域，加快推进天府新区、成眉石化园区、成眉工业集中区和甘眉园区建设。强化与长三角、珠三角、环渤海和港澳台等区域的经济合作，深化东坡遗迹遗址地城市合作。

#### 五、坚持共享发展理念，在公平正义中增强发展获得

26. 推进精准扶贫脱贫。强力推进“1593”扶贫攻坚，建立健全扶贫开发推进机制，完善扶贫攻坚政策措施，严格落实脱贫攻坚工作责任制，把“六个精准”要求落实到村到户到人。精准实施“五个一批”减贫行动计划和“九大领域”脱贫摘帽工程，突出贫困村基础设施建设和特色优势产业发展，减少贫困人口 5 万人。

27. 切实办好民生实事。加大民生投入，确保全市全部财政支出中用于民生的比重稳定在 80 % 以上。继续实施好“十大民生工程”，突出办好改善住房条件、方便就学就医、加强扶残济困等 20 件民生大事。

28. 促进城乡就业增收。落实完善就业政策，提升就业服务水平，实施高校毕业生就业促进计划和农民工职业技能提升计划。加大对就业困难人员帮扶力度，确保“零就业”家庭至少有一人就业，统筹被征地农民、农村转移劳动力、退役军人等就业工作，促进残疾人就业，全年城镇新增就业 2.6 万人。拓宽农民财产性收入增收渠道，完善最低工资标准，推进企业工资集体协商。

29. 提高社会保障水平。完善城乡社保体系，适时提高城乡居民养老保险待遇和低保标准。完善城乡居民医疗保险制度，做好机关事业单位养老保险制度改革，确保改革平衡推进。加强对特定人群特殊困难的精准救助，开展“救急难”综合试点。提升城乡住房保障水平，实行公共租赁住房 and 廉租房并轨运行，稳步扩大住房公积金制度覆盖面。做好妇女、儿童、残疾人保障工作，加强对农村留守人员关爱保护。

30. 办好人民满意教育。不断优化学校布局，提高教育信息化水平，促进优质教育资源共享。加快发展学前教育，扩大公益普惠覆盖面，新建、改扩建 10 所公办幼儿园。均衡发展义务教育，增加城区和城镇小学、初中学位供给，新建、改扩建校舍 5 万平方米，洪雅县义务教育均衡发展通过国家验收。大力发展民办教育，优质发展高中教育，引进发展高等教育，加快发展现代职业教育，关心支持特殊教育发展。完善困难家庭学生资助体系。

31. 提升群众健康水平。实施医疗服务能力提升工程，加快推进市人民医院二期工程、市中医院整体迁建，启动市人民医院三甲创建工作。实施公共卫生服务能力提升工程，推进基本公共卫生服务均等化。实施健康产业发展促进工程，鼓励社会资本办医，支持发展医养结合等新型健康服务业。积极发展中医药事业。强化重点传染病、地方病防控和公共卫生应急管理，大力开展爱国卫生运动。大力发展体育事业。

32. 强化人口计生服务。坚持计划生育基本国策，落实“全面二孩”政策，大力推进工作转型，完善计划生育利益导向机制，强化人口计生基本公共服务，抓好优生优育，提高出生人口素质。

---

33. 大力建设平安眉山。树立新型安全观，切实抓好传统安全和非传统安全。推进社会治安综合治理，建好公共安全平台，大力推进城市“智慧小区”和农村“雪亮工程”建设。健全立体化治安防控体系，构建常态化暴恐快反机制，依法严厉打击严重违法犯罪活动，不断提高市民的安全感。建立健全安全生产责任体系，加强安全社区和隐患排查治理体系建设，坚决遏制重特大安全生产事故发生。提升食品药品安全监管水平，构建食品药品社会多元共治机制。加强应急管理，完善防灾减灾救灾综合管理体制，提升突发事件应急处置能力。抓好防汛抗旱、地质灾害防治工作。

34. 保持社会和谐稳定。深入推进依法治市，启动“七五”普法，强化政府依法行政、企业合法经营、市民守法自律，营造全民尊法守法用法的良好氛围。完善法律援助制度，健全公共法律服务体系。加强和创新社会治理，深化网格化服务管理。抓好群众和信访工作，巩固“诉非衔接”和“大调解”工作成果，丰富完善多元化纠纷解决的“眉山经验”，推进社会稳定风险评估全覆盖，积极预防化解社会矛盾。加强社会信用体系建设，防范化解金融风险，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。

35. 统筹做好其他工作。认真组织开展第三次全国农业普查。扎实抓好民族宗教、外侨台、地方志、审计、统计、保密、档案、防震减灾、气象、测绘、供销、红十字、慈善、关心下一代等工作。

### 政府自身建设

新形势新常态，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们要全面落实“三严三实”要求，以提高政府治理能力为导向，加快构建“B2G”新型政企关系、“R2G”新型政民关系，努力打造政府与市场主体、与市民的沟通平台，努力营造零障碍、低成本、高效率的政务环境。

政府服务“一张网”。大力加强电子政务综合服务平台建设，拓展网上党务政务大厅办事功能，建成全市完整统一、规范有序、有形有为的政府服务一张网。加强党务政务服务中心建设，完善提升政务服务实体平台，与网上平台结合，形成线下与线上互为补充的“一窗口受理、一站式审批、一条龙服务”，为群众提供优质、高效、便捷的公共服务。推进政府服务热线整合归并，强化“12345”市民服务热线功能。

政府效能“两提升”。全面提升政府决策效能，健全科学、民主、依法决策机制和程序，完善决策问责和纠错制度，加强政府协商，广泛听取人大代表、政协委员和政协各界别的意见，打通决策部署的“最先一公里”。全面提升政府行政效能，狠抓政府作风建设和廉政建设，强化电子监察、社会监督和督查落实，坚决治理“庸懒散浮拖”等不良现象，打通工作落实“最后一公里”。

政府治理“三清单”。不断创新政府治理方式，大力推行“三张清单”制度。全面推行行政权力清单制度，切实把权力关进制度笼子。全面推行政府责任清单制度，促进政府依法全面履行职能。全面推行投资项目限制禁止清单制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。深化政务公开和政府信息公开，自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，严格执行市人大决议决定，主动接受市政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，高度重视社会监督和新闻舆论监督。

各位代表！装点此江山，今朝更美好。今天的眉山，已站在“新常态、千亿级、再出发”的新起点，让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，团结一心、坚定信心、开拓创新，为建设富裕美好眉山而努力奋斗！