

2016 年四川省政府工作报告

一在四川省第十二届人民代表大会第四次会议上

四川省人民政府代省长 尹力

各位代表：

我代表省人民政府，向大会作政府工作报告，请各位代表审查，并请省政协委员提出意见。

一、“十二五”发展主要成就和 2015 年工作回顾

“十二五”时期，是我省战胜特殊困难和严峻挑战、奋力推进“两个跨越”很不平凡的五年。这期间，世界经济持续深度调整，国内“三期叠加”影响不断加深，我省接连遭受重大自然灾害。在党中央、国务院和省委的坚强领导下，在省人大、省政协的监督支持下，我们紧紧依靠全省各族人民，全面履行政府职责，攻坚克难，砥砺奋进，完成了“十二五”规划确定的主要目标任务，经济社会发展取得了新的历史性成就。

这五年，我省稳中求进追赶跨越，经济实力明显增强。地区生产总值连续迈过两个万亿元台阶，在全国位次上升。人均地区生产总值从 2010 年的 21182 元增加到 36836 元，全社会固定资产投资、社会消费品零售总额年均增长分别为 13.8%、15%，地方一般公共预算收入年均增长 16.3%，粮食总产量持续增长。基础设施水平全面提升。高速公路、铁路通车里程分别达 6000 公里、4600 公里，成渝高铁建成通车。支线机场达 12 个，成都天府国际机场项目进展顺利。“四江六港”建设加快，港口吞吐能力突破 1 亿吨。亭子口水利枢纽等 20 处大中型水利工程基本建成，新增有效灌溉面积 44 万公顷。电力总装机容量达 8673 万千瓦，其中水电装机占 80%，全国最大清洁能源基地地位更加巩固。

这五年，我省坚定推进转型发展，经济结构逐步优化。多点多极支撑格局加快形成，成都地区生产总值过万亿，过千亿市（州）、过百亿县（市、区）分别新增 13 个、46 个，天府新区获批国家级新区，攀西获批首个国家级战略资源创新开发试验区。“两化”互动、城乡统筹发展战略深入实施，三次产业结构从 14.4：50.5：35.1 调整为 12.2：47.5：40.3，城乡居民收入比从 2.8:1 缩小为 2.6:1，城镇化率从 40.2%提高到 47.7%，19.4%的村达标幸福美丽新村基本要求。创新驱动发展取得新进展，科技创新对经济增长贡献率达 50%，高新技术产业产值增长 1.7 倍，军民融合发展势头良好。万人发明专利拥有量增长 3.3 倍。非公有制经济占地区生产总值比重达 60.7%。长江上游生态屏障基本建成，森林覆盖率从 34.8%提高到 36%，国家下达的节能减排和环保指标全面完成。

这五年，我省社会事业发展加快，人民生活明显改善。一般公共预算民生投入达 2 万亿元，是“十一五”时期的 2.3 倍。城镇新增就业累计 457.3 万人，城乡居民人均可支配收入年均增长分别为 11.3%、13.7%。城乡居民基本养老保险、医疗保险等社会保障逐步健全。减少贫困人口 976 万人以上，农村贫困发生率从 20.4%下降到 5.8%。2498 万农村居民、学校师生饮水安全问题和 35.8 万户无电问题得到解决，县乡公路危险路段全部安装上安全防护栏。改造旧城危房和各类棚户区、农村危房 307 万套，在全国率先开展农民工住房保障行动，向农民工提供公共租赁住房 6 万套。义务教育全面实行“三免一补”，学前三年、高中阶段教育毛入学率年均分别增长 2.9%、2.6%。文化事业得到加强，文化产业健康发展。卫生计生、残疾人事业稳步发展。全民健身和竞技体育迈上新台阶。民族地区民生改善成效明显。

这五年，我省积极融入国家战略，改革开放成效显著。全面深化改革攻坚克难，取消调整 398 项行政审批事项，完成新一轮机构改革，130 万事业人员实行聘用制管理。农村、国企、财税、科技、价格等重点领域改革取得新进展，大众创业万众创新蓬勃兴起。A 股上市公司超过 100 家，居中西部第一。抢抓“一带一路”和长江经济带建设机遇，开放合作全方位拓展。驻蓉领事机构达 15 个、居内地第三，国际友城增至 78 对，国际（地区）航线达 85 条。累计到位国内省外资金 4.1 万亿元，实际利用外资 532.5 亿美元，对外投资突破 70 亿美元，进出口总额 2933 亿美元。在川落户世界 500 强企业新增 79 家、达 299 家。西博会、科博会等国际性展会和开放平台功能更加凸显。

这五年，我省防灾减灾取得重大成效，地震灾区重建走出新路。全面推进汶川特大地震灾区振兴发展，灾区群众生产生活水平大幅提高。芦山强烈地震发生后，我们认真落实中央确立的应急救灾新机制，科学高效组织抢险救援，夺取了抗震救灾的重大胜利。有力有序推进灾后重建，城乡住房重建任务全部完成，学校、医院等公共服务设施重建基本完成，产业重建和生态环境修复高水平推进，由地方承担的总体规划项目完工率和投资完成率均超过 90%，走出了一条“中央统筹指导、地方作为主体、灾区群众广泛参与”的恢复重建新路。康定、得荣地震抗震救灾和恢复重建取得明显成效。有效应对暴雨洪涝、泥石流等自然灾害，防灾减灾救灾体系进一步完善。

这五年，我省依法治省开启新征程，法治政府建设取得新进展。依法治省纲要深入实施，民主政治和基层民主建设有序推进。着力依法行政，坚持在法治下推进改革。简政放权、行政审批制度改革工作取得新成效，在全国率先建立完整的省市县乡村五级政务服务体系 and 省市县三级公共资源交易服务体系。新型社会治理机制建设取得进展。开展道路交通安全综合整治攻坚，强化煤矿安全监管，依法关闭不具备生产条件的小煤矿，安全生产形势持续好转。社会治安形势总体平稳。民族更加团结，宗教关系更加和谐。

各位代表！刚刚过去的 2015 年，我们统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，较好完成了省人代会确定的目标任务。全年实现地区生产总值 30103.1 亿元、增长 7.9%，地方一般公共预算收入增长 7.9%，城镇居民人均可支配收入增长 8.1%，农村居民人均可支配收入增长 9.6%，城镇登记失业率 4.1%，居民消费价格上涨 1.5%。一年来，主要做了以下工作：

一是全力稳定经济增长。去年宏观经济环境严峻复杂、经济下行压力持续加大。我们深入研判经济走势，开展两次大规模督查调研，打出“4+1”政策组合拳，破解企业、行业和实体经济发展难题。降低工商业用电用气成本约 61.5 亿元，落实降税清费政策减轻企业和社会负担 600 亿元左右，有序推进房地产去库存。综合施策稳投资。争取到 653 个国家专项建设基金项目，启动一批重大项目建设。制定铁路投融资体制改革实施意见，铁路投资突破 400 亿元。加强银政企合作，社会融资新增近 6000 亿元。推广政府与社会资本合作模式，签约项目总投资近 1600 亿元。全社会固定资产投资完成 2.6 万亿元、增长 10.2%。大力拓市场促消费。组织 9 万户企业参与市场拓展“三大活动”，扩大健康、养老、电商等新兴消费和服务供给，社会消费品零售总额增长 12%。

二是大力促进转型升级。出台新型城镇化、中国制造 2025 四川行动、“互联网+”等实施意见。深入推进现代农业产业基地建设、粮食生产能力提升工程，建成高标准基本农田 45 万公顷，培育各类新型农业经营主体 20.1 万个。启动“工业转型升级三年行动计划”，推动白酒等传统优势产业改造升级，完成技改投资 5318 亿元，关停淘汰煤炭等落后产能企业 436 户；狠抓“7+7+5”产业培育发展，设立产业引导基金，组织实施一批重点产业项目。推进服务业综合改革试点，强化五大新兴先导型服务业引领示范，服务业增加值增长 9.4%。举办首届国际旅游投资大会、第二届旅博会，全年旅游总收入突破 6000 亿元。

成功争取我省列入国家系统推进全面创新改革试验区域，成都高新区获批国家自主创新示范区，天府新区、绵阳科技城创新创业工作扎实推进。安排 30 亿元专项资金支持创新驱动和五大高端成长型产业发展，新增省级以上企业研发机构 141 家、科技型中小微企业 1.3 万家。专利申请首破 10 万件。有力促进大众创业万众创新，一大批科技人员、大学生、海外人才和草根能人迈入创新创业主战场，农民工和川商返乡创业成效初显。

三是着力深化改革开放。扎实推进简政放权，全面取消非行政许可审批，深化商事制度改革，全面实施“三证合一”登记制度，新登记企业 17.7 万户、增长 23.5%。积极稳妥推进农村产权制度、国资国企、财税体制和公务用车制度改革。推进地方金融改革，筹建首家民营银行、省级寿险公司、资产管理公司和农业信贷担保公司，实施“创业板行动计划”，开展巨灾保险试点。出台参与建设“一带一路”实施方案，启动“251 三年行动计划”，推动“蓉欧快铁”双向开行。积极融入长江经济带建设，深化与泛珠三角省区的战略合作。成功举办中外知名企业四川行等投资促进活动，成功承办中俄“两河流域”地方领导人第四次座谈会。到位国内省外资金 9116 亿元，实际利用外资 104.4 亿美元，实现进出口总额 515.9 亿美元。我省医疗队代表国家参与尼泊尔“4·25”地震救灾。

四是加快发展民生社会事业。全面完成“十项民生工程”和 20 件民生大事。推进精准扶贫，117 万人摆脱贫困。加快危旧房改造和保障房建设，棚改货币化安置比例达 49.5%。将农民工全面纳入城镇就业登记，促进城镇新增就业 101.9 万人。实施机关事业单位养老保险制度改革，打通城乡居民与企业职工养老保险转移衔接通道。实施第二期学前教育三年行动计划，推进义务教育均衡发展，开展职业学校首批现代学徒制试点，高等教育健康发展。率先建立全域分级诊疗制度，全面实施城乡居民大病保险，搭建异地就医结算省级平台。深化国有文艺院团改革，开展文化惠民活动，成功举办第五届国际非遗节、首届四川艺术节和全国第九届残运会暨第六届特奥会。科普、哲学社会科学、档案和地方志工作取得新成果，妇女儿童、老龄、参与文史等工作得到加强。

五是加强城乡环境保护。认真实施新环保法，惩治环境违法犯罪行为。推进盆地雾霾污染联防联控，可吸入颗粒物平均浓度比考核基准年（2013 年）降低 10%。单位地区生产总值能耗下降 7%左右，超额完成国家下达的节能减排任务。出台差别化排污收费政策，推动土壤污染风险调查评估，加强农村面源污染防治，率先通过国家农村生活垃圾治理验收。出台生态补偿等 20 项改革措施，启动生态保护红线划定工作。实施生态保护治理重点工程，地质灾害防治成效明显。大力营林造林，开展市、县全域湿地保护试点。实施饮用水水源保护和重点流域水环境综合治理，出川断面水质全部达标。

六是全面推进依法行政。认真落实依法治省纲要，公布推行政府权力清单和责任清单，规范行政执法裁量权，推进全省三级行政权力事项联网运行。完善行政决策机制，出台《四川省重大行政决策程序规定》。高度重视行政复议、行政应诉工作。开展重点行业安全生产大检查大整治，查处食品药品违法违规案 2 万余件，全年没有发生重特大安全生产事故和重大食品安全事件。加强社会治安工作。积极稳妥应对地方金融风险。按照“三严三实”要求，切实转变作风，狠抓省委确定的重大决策部署落实。加强监察、审计工作，严格规范权力行使。深入推进“法律七进”，开展社区建设“三项试点”。

各位代表，过去五年我们按照中央和省委的决策部署，朝着“两个跨越”目标奋勇前行，主要经验和体会是：必须坚持以人民为中心的发展思想。始终牢记发展为了人民、发展依靠人民，以新理念引领新实践，不断增进民生福祉。必须保持专注发展转型发展的战略定力。紧紧抓住经济建设这个兴省之要，持续做大经济总量，大力提高发展质量效益，积聚跨越发展能量。必须更加主动顺应我国经济深度融入全球的发展大势。充分考虑国际国内联动效应，全面融入国家发展大局，抓住一切可能的发展机遇，不断开拓四川发展新境界。必须充分释放改革开放创新的强大动能。进一步破除妨碍发展的体制机制，争创开放发展新优势，激发创新创造潜能，以新引擎驱动新发展。必须切实筑牢发展跨越的法治基石。以法治思维和法治方式推动发展，创造良好的法治环境。必须充分调动一切积极因素。让劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，汇聚攻坚克难的强大合力，不断创造发展新成就。

各位代表，过去五年里，全省干部群众努力奋进，各方面给予政府工作大力支持。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向所有关心支持四川改革发展的同志们及各界人士，表示衷心的感谢！向人民解放军指战员、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员，表示崇高的敬意！向港澳台同胞、广大侨胞和海内外朋友们，表示诚挚的谢意！

我们也清醒地认识到，我省欠发达、不平衡的基本省情还没有根本改变，发展还面临不少问题。与全国的发展差距仍然较

大，我省人均生产总值只相当于全国的 75%，城乡居民收入分别为全国的 84%、89.7%，还有 380 多万人没有脱贫，开放型经济发展水平还需提升。发展质量和效益还不够高，长期积累的结构性矛盾比较突出，服务业发展总体滞后，投资结构仍不合理，资源利用率较低，全要素生产率有待提高，新的增长动力尚处于培育阶段，财政收入、居民收入增长放缓。部分企业生产经营困难，一些行业产能过剩，融资难融资贵问题仍然突出，企业盈利水平下降、亏损面扩大，工业投资增长乏力，民间投资增幅下降。社会事业与民生领域欠账较多，基本公共服务均等化水平有待提高，环境问题比较突出，安全生产隐患在一些行业依然存在，社会生活中还有一些不和谐的因素，部分领域潜在风险有所显现。在政府工作方面，对经济发展形势的复杂性、规律性认识还有待深化，少数政府机关和公务人员存在“懒政”“怠政”等现象，依法行政的素质和能力尚需提高。对于这些问题，我们要以对人民高度负责的态度，妥善采取措施，争取加快解决，决不辜负人民群众的期望和重托。

二、“十三五”发展的主要考虑

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，也是我省适应经济发展新常态、加快转型发展的关键时期。根据党的十八届五中全会精神、省委十届七次全会精神 and 省委关于“十三五”规划编制的建议，省政府组织编制了《四川省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，已印发大会审议。这里，我着重从五个方面简要说明。

关于发展形势。规划纲要的编制，深刻把握了发展形势和我省的阶段特征。今后五年，我们面临的国内外发展形势依然错综复杂。从国际看，国际金融危机的深层次影响还在持续显现，世界经济在深度调整中曲折复苏，国际关系复杂程度前所未有，不稳定不确定因素增多。从国内看，我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济长期向好基本面没有改变，战略机遇期内涵已发生深刻变化。经济增速、工业品价格、实体企业盈利、财政收入增幅下降，经济风险发生概率上升，发展面临诸多严峻挑战。

经过多年的艰苦努力，我省经济发展进入新阶段，呈现出以下主要特征：经济发展进入规模质量同步提升期，到了由量变到质变转折、大省向强省转变的平台积累阶段，稳步扩大经济总量、显著提升质量效益成为主要任务。工业化城镇化仍然处于加速期，一二三产业仍有较大的发展空间，投资、消费领域还可以释放出相当规模的需求。多点多极发展进入整体跃升期，正在加快构建功能互补、错位竞争、合作共赢的区域发展格局。发展动力转换到了关键期，正由主要依靠投资向依靠投资和消费转变，主要依靠工业增长向依靠工业和服务业增长转变，主要依靠要素驱动向依靠创新驱动转变。产业转型升级进入接续期，产业层次将显著提升，高端切入全国乃至全球产业链、价值链，新的竞争优势正在形成。全面建成小康社会进入决胜期，到了需要一鼓作气向终点线冲刺的历史时刻，特别是要坚决打赢脱贫攻坚战，加快补齐全面小康短板。这些特征表明，我省发展既具有较大的潜力，正在积蓄新的发展动能，同时又将经历转型阵痛，面临严峻挑战。在“十三五”时期，我省务必把机遇和潜力变为现实，更多更深地融入“一带一路”和长江经济带等战略，努力在新一轮科技革命和产业变革中抢占先机、赢得主动；务必把困难和挑战化为动力，积极稳妥应对各种风险和考验，闯过转型发展的重要历史关口。

关于奋斗目标。着眼对标实现“两个跨越”的宏伟蓝图，“十三五”时期我省将加快推动经济综合实力和竞争力由量到质的提升，建成经济总量大、经济结构优、创新能力强、质量效益好的经济强省，实现从总体小康向全面小康的跨越。我们提出的具体目标建议是：保持高于全国的经济增长速度；人民生活水平和质量全面提高；公民素质和社会文明程度普遍提升；生态建设和环境治理取得显著成效；重要领域和关键环节改革实现重大突破。按照规划，到“十三五”末，我省地区生产总值将再上一个万亿台阶、达到 4.2 万亿元；产业结构、区域结构、动力结构实现优化升级，产业迈向中高端水平；经济迈入创新驱动、内生增长轨道，经济发展动力活力强劲；绝对贫困消除，贫困县全部摘帽，城乡居民收入保持较快增长，收入差距明显缩小，基本公共服务均等化水平稳步提高，公共文化服务体系基本建成；各项环保指标完成国家下达任务，美丽四川建设取得新成效；市场在资源配置中的决定性作用得到充分发挥，开放型经济新体制基本形成，法治政府基本建成，治蜀兴川各项事业全面纳入法治化轨道。

上述目标，是对未来五年我省推进“五位一体”建设和改革开放的系统性定位，既充分尊重全省人民的发展愿望，也充分

考虑了宏观环境和支撑条件，通过我们的共同努力是能够实现的。

关于主攻方向。“十三五”时期，必须以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为引领，下大力气破解制约如期全面建成小康社会的重点难点问题，找准主攻方向。规划纲要体现了从三个方面攻坚突破的战略考量：加快转变发展方式。这是宏观大势所趋、发展现实所逼。在“十三五”这个转型升级的重要窗口期，我们务必以壮士断腕的决心，奋力促进我省发展方式从规模速度型向质量效益型转变，结构调整从增量扩能为主转向调整存量、优化增量并举，发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动，加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式。加快弥补发展短板。这是突破最大难点、确保决战决胜的关键之举。在“十三五”时期，我们务必弥补民生事业短板，打赢脱贫攻坚战；弥补区域城乡短板，促进多点多极支撑、城乡协调发展格局加快形成；弥补生态环境短板，确保大气等环境质量改善，筑牢生态安全屏障。有效防控各种风险。今后五年，各方面风险因素累积甚至可能集中显露。务必建立多元化防范处置风险体系，加强研判预警，有效化解各类矛盾，坚决守住安全稳定底线，确保我省发展行稳致远。

推动三大主攻方向实现突破，必须落实好中央提出的供给侧结构性改革要求。一方面，我们多年强调的需求侧管理出现了一些新情况，外需持续减弱，过度依赖扩大投资规模，作用有限且边际效用递减。另一方面，供给侧也存在一些突出问题，主要是产能总体过剩，有效供给又不足，特别是高水平、高质量的供给不足，满足多样化、个性化消费的能力相对较差。这就要求我们必须在供给侧结构性改革上下大功夫，抓住提升供给质量和效率的“牛鼻子”，大力推进全面创新改革，强化制度、管理、技术、产品创新，着力去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。同时，我们仍然不能忽视需求侧管理，还必须做好适度扩大总需求这篇文章。规划纲要突出供给侧结构性改革的同时，体现了供需两侧协同发力的要求。

关于发展战略。省委提出的“三大发展战略”符合国家“四个全面”战略布局，符合“五大发展理念”内涵要求，也符合四川发展实际，实践证明是正确的，必须坚定不移地加以贯彻。规划纲要全面落实“三大发展战略”，在总体要求和重大举措中都有充分体现。深入实施多点多极支撑发展战略，关键是统筹好竞相跨越与协同发展的关系，增强区域发展协调性，构建功能互补、错位竞争、合作共赢的区域发展新格局。深入实施“两化”互动、城乡统筹发展战略，核心是顺应“四化同步”深入发展的趋势，以新型城镇化为载体和支撑，推进信息化与工业化深度融合，构筑更有竞争力的现代产业体系，提高城乡规划建设管理水平，推动实现城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化。深入实施创新驱动发展战略，重要的是抓住我省被列入系统推进全面创新改革试验区这一关键机遇，更加自觉地把发展的基点放在创新上，形成促进创新的体制机制，不断激发创新创造活力，促进全面深化改革红利的持续释放。“三大发展战略”是有机整体，必须统筹实施、协同推进。“十三五”时期，我们将加快建成国家创新驱动发展先行省，务求“四化同步”新突破，推动成都领先发展，做大市（州）经济梯队，夯实县域经济底部基础，培育天府新区等新兴增长极，形成首位一马当先、梯次竞相跨越的良好态势。以推动五大经济区发展为重要抓手，编制和实施好五大经济区区域发展规划，健全区域合作发展利益分享机制。引导支持成都平原经济区在科学发展、转型升级、全面小康、城镇化建设、改革开放等方面继续走在全省前列，更好发挥对全省发展的带动作用；引导支持川南经济区加快老工业基地转型升级，加快建设长江上游重要城市群，成为重要的新兴增长极；引导支持川东北经济区主动融入成渝城市群发展，加快川陕革命老区发展振兴步伐，打造川渝陕甘结合部的区域经济中心；引导支持攀西经济区加快建设战略资源创新开发试验区，建设世界级钒钛产业基地、全国重要的稀土研发制造中心，发展现代农业和健康养老旅游业；引导支持川西北生态经济区大力发展全域旅游，有序发展特色农牧业，构建长江上游生态屏障，建设川藏世界旅游目的地。

关于发展路径。坚定走好符合四川实际的创新、协调、绿色、开放、共享发展之路，是“十三五”发展的根本遵循，也是贯穿规划纲要的主线。坚持创新发展，围绕解决发展动力问题，根据省委《关于全面创新改革驱动转型发展的决定》精神，对系统推进全面创新改革试验、提高自主创新能力、促进军民深度融合发展、构建西部人才高地、加快产业结构转型升级等方面提出了方向和要求，以加快培育经济发展新动力。坚持协调发展，围绕解决不平衡问题，特别强调处理好我省发展的一系列重大关系，就推动多点多极支撑发展、城乡统筹发展、物质文明和精神文明协调发展等方面提出了方向和要求，以加快形成平衡发展新格局。坚持绿色发展，围绕解决人与自然和谐问题，就促进人与自然和谐共生、建设主体功能区、发展绿色低碳循环经济、加强资源节约和循环高效利用、大力改善环境质量等方面提出了方向和要求，以加快构建生态文明新家园。坚持开放发展，

围绕解决我省发展与外部发展联动问题，突出构建开放型经济新体制，就加快深化全方位开放合作、提升开放型经济水平、推进开放合作载体建设等方面提出了方向和要求，以加快形成合作共赢新局面。坚持共享发展，围绕解决社会公平正义问题，分别就坚决打赢脱贫攻坚战、增加公共服务供给、推进教育现代化、促进就业创业、缩小收入差距、完善社会保障制度、促进人口均衡发展、推进“健康四川”建设等方面提出了方向和要求，以顺应人民美好生活新期待。

各位代表！我们坚信，在省委领导下，全省上下攻坚克难、奋勇争先，“十三五”规划纲要确定的各项部署一定能够顺利落实，各项任务一定能够如期完成，与全国同步全面建成小康社会的目标一定能够实现。

三、关于 2016 年工作

2016 年是“十三五”决胜全面小康、建设经济强省的开局之年，做好政府工作的基本思路是，

全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实“五大发展理念”，主动适应把握引领经济发展新常态，按照省委十届六次、七次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持改革开放，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，大力实施“三大发展战略”，突出全面创新改革牵引，着力加强供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效率，加快培育发展新动能，构建发展成果共享新格局，努力实现“十三五”发展良好开局。

综合考虑，今年全省经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7%以上，全社会固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 10%左右，进出口增速高于全国平均水平，地方一般公共预算收入增长 7%左右，城乡居民收入分别增长 8%左右、9%左右，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，居民消费价格指数调控目标控制在 103 左右，完成国家下达的节能减排和环保目标任务。

为实现上述目标，今年重点抓好以下工作：

第一，千方百计稳定经济增长。

从多方面分析，今年经济发展仍然比较困难，我们必须把稳增长放在更加突出的位置。稳增长最重要的是稳定企业运行，促进实体经济健康发展。做好为企业服务工作，在制度上、政策上营造宽松的市场环境和投资环境，鼓励和支持各种所有制企业创新发展，保护各种所有制企业产权和合法权益，提高企业投资信心，改善企业市场预期。着力抓好国家出台的有关政策措施的落地生根。着力实施我省财金互动 22 条等政策措施，充分发挥财政、金融和产业政策协同支持效应，加大金融支持实体经济力度。着力因企施策，加大对有市场、暂时遇到困难企业的支持力度。

稳定和扩大有效投资。以“项目年”为契机，抓好 631 个全省重点项目、100 个省级重点推进项目建设，抓紧启动实施好一批“十三五”重大标志性工程，谋划储备一批战略性、基础性重大项目。突出抓好工业投资，充分发挥产业引导基金和财政资金作用，推动 2017 个竣工项目投产达产，力争全年工业投资 7500 亿元以上、技改投资 5500 亿元以上。激发民间投资活力，推动项目审批便利化，再推出一批政府与社会资本合作项目，并用好引导基金，严守合同承诺，吸引更多民间资本参与重点项目建设。

扩大有效消费需求。以新消费引领新供给、培育新动力，引导企业适应消费需求调整产品结构，增加中高端、多元化的服务供给，拓展信息、绿色、时尚和农村等消费。落实带薪休假制度，鼓励错峰休假、弹性作息，促进旅游消费。进一步推动发展消费金融公司，提高居民现期消费能力。继续组织好市场拓展“三大活动”，提升“四川造”产品市场份额。

努力扭转进出口下滑势头。实施“优进优出”战略和“自主品牌出口增长”计划，优化外贸产品结构、产业结构、区域结构，加强外贸产品、产区品牌建设，扩大机电、高新技术产品和农产品出口。推动跨境电子商务综合试验区、进口商品交易中心建设，培育市场采购贸易、外贸综合服务新型外贸业态，加快发展服务贸易和服务外包，探索建立国际贸易“单一窗口”制度。

第二，系统推进全面创新改革。

全面创新改革是“十三五”发展的“一号工程”，今年要起好步，着力形成一批可复制、可推广的改革经验和重大政策。加快推动成德绵协同创新，打破行政区划壁垒，促进创新平台共建、资源共享、政策共用。加快推进成都国家自主创新示范区、德阳国家重大装备研制基地、绵阳科技城、国家和省级高新区等创新发展载体建设，探索设立知识产权交易平台和创意项目交易平台。推动军民深度融合发展，着力体制机制创新，加大“军转民”“民参军”推进力度，设立军民融合产业发展基金，启动200项军工技术成果再研发转民用，推动150项重点军民融合技改项目，力争培育50户军民融合型企业大集团，支持符合条件的民营企业进入军工领域。加大科技投入，充分发挥企业创新主体作用，加快科技成果转化，完善政产学研用协同创新体系，更好发挥技术创新联盟作用，支持轨道交通国家实验室和一批国家重点实验室、工程技术研究中心建设。强化人才发展体制机制改革和政策创新，加大人才培养引进力度。深化科研院所分类改革，加快推进科技成果使用权、处置权、收益权改革，打通科技成果转化通道。大力推进知识产权保护。

全面推进大众创业万众创新。实施创业四川行动，办好“双创周”和“创青春”全国大学生创业大赛等活动，加快国家新兴产业“双创”示范基地建设。积极发展众创、众包、众扶、众筹，支持建设一批“孵化+创投”“互联网+”等新型孵化器、加速器，争取全省各类孵化器达600家。细化落实鼓励创新创业的政策措施，落实大学生就业促进和创业引领计划。抓好农民工、川商返乡创业活动，完善信息沟通和项目对接机制，发挥好川商返乡兴业投资基金作用，办好首届川商返乡发展大会。

继续推进农村产权制度改革，按期完成土地承包经营权确权颁证，深化国有林场林区改革，有序推进供销社改革。深化国资国企改革，加快完善现代企业制度，调整国有资本布局结构，推进产权多元化，完善国有资产管理体制。深化财税体制改革，转变财政支持产业发展方式，完善产业发展投资引导基金体系和财金互动政策体系。推进地方金融改革，开展国家移动金融城市、农村金融服务综合改革试点，推动城商行、农信社改革，规范发展互联网金融。

第三，加快构建现代产业体系。

推进先进制造强省建设。深入实施《中国制造2025四川行动计划》，启动实施制造业创新中心建设、高端装备创新研制及智能制造等一批重大工程，加快推进五大高端成长型产业发展。实施“互联网+制造”试点示范，大力发展云计算、大数据产业。培育石墨烯、北斗卫星导航、机器人、生物医药等新兴产业，着力提高电子信息、汽车制造产业本地配套率。支持川酒、川茶、川菜、川药等特色优势产业产品结构调整，推动钢铁、建材、化工等传统产业升级，淘汰100户以上企业落后产能。实施高新技术企业倍增行动，力争产值达1.5万亿元。实施大企业大集团培育计划，支持中小微企业“专精特新”发展。推进园区特色化、专业化发展。培育知识产权密集型产业。

加快发展现代服务业。大力实施“三百示范工程”，加快推进服务业核心城市、6个区域性中心城市和服务业强县建设，新建20个省级服务业集聚区，加快西部金融中心建设。积极培育五大新兴先导型服务业，提升生产性服务业高端化、专业化发展水平，推动文化、体育、养老等10个重点领域生活性服务业发展。实施“全企入网、全民触网、电商示范”三大工程，推进知名电子商务企业在川设立交易结算中心或区域性总部。加快培育阳光度假、健康养老、乡村休闲等旅游业态，精心推出一批精品旅游线路，规划和启动四川藏区、彝区全域旅游建设。深入实施“大熊猫”国际品牌战略，大力发展入境游，办好国际旅游投资大会、旅博会等活动。力争旅游总收入达到7200亿元。

积极推进现代农业发展。加强农田水利基础设施建设，提升农业综合生产能力，确保粮食、油料、肉类、蛋奶等主要农产品有效供给。启动第三轮现代农业（林业、畜牧业）重点县建设，突出抓好 20 个现代农业示范县建设，推进现代农业千亿示范工程和生物种业工程。抓好农村一二三产业融合发展，积极发展特色种养业、农产品加工业，推进电子商务进农村综合示范，支持发展生态休闲等新产业新业态。支持发展新型农业经营主体，增强利益联结，增加农民收入。加强农业科技创新，健全农业社会化服务体系。做好第三次全国农业普查。

第四，扎实抓好结构性改革重点任务。

开展降成本增效益专项行动。落实好国家降低实体经济企业成本的政策，出台相关措施，清理垄断性中介服务收费，降低政府性收费标准。继续扩大直购电试点范围，用好留存电政策，推动富余电消纳，扩大直供气规模。采取租赁、租让结合等多种供地方式，降低企业用地成本。支持建立物流公共信息平台，发展多式联运、农产品冷链物流，切实降低物流成本。以清理银行业金融机构不合理收费为抓手，不断提升金融服务水平。提高企业直接融资比重，降低企业融资成本。

积极稳妥化解过剩产能。摸清底数，科学确定化解过剩产能目标任务和实现路径，制定具体实施方案和配套措施，积极争取国家支持。分业施策，采取兼并重组、消化淘汰、对外转移、管控增量等方式，化解钢铁、煤炭、平板玻璃等行业过剩产能。积极稳妥、分类有序处置“僵尸企业”，尽可能多兼并重组、少破产清算，同步做好职工安置工作。

着力化解房地产库存。以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，深化城镇住房制度改革。进一步落实房地产新政，推动棚改安置房、公租房和租赁市场与存量商品房市场有效衔接。进一步“去行政化”，清理各类不合理收费，引导企业适当降低商品住房价格，促进房地产市场良性发展。

切实提高“四川造”产品质量。以国家标准、国际标准和国外先进标准等为参照，在我省 10 大类产业的重点产品中开展质量对标提升行动。大力建设国家技术标准创新基地、国家和省级检验检测中心。制定品牌发展政策措施，推动企业开发适销对路产品，鼓励企业改进产品质量、开展技术创新，培育一批具有核心竞争力的本土品牌。严厉打击制假售假、侵犯知识产权等违法行为，加强市场主体诚信建设和信用监管。

第五，深化对外开放合作。

主动融入“一带一路”和长江经济带战略。落实好“一带一路”建设 33 项重点工作，推进“251 三年行动计划”，精心组织“千企行丝路”活动，全面拓展与沿线国家经贸、文化、旅游等合作，鼓励企业参与境外铁路、水电、港口等开发建设。启动实施国际产能合作“111”工程，组建省属国有海外投资公司，推动优势产业、富余产能向境外转移。坚持生态优先，推进与沿江省市联动，共同加强长江沿线生态建设和环境保护。以贯通长江干、支线航道为重点，共建长江经济带综合立体交通走廊。加强省内沿江产业统筹规划，逐步形成集聚度高、竞争力强、布局合理的现代产业走廊。

推进出川大通道建设。围绕国家“六廊六路多国多港”建设布局，加快构建现代综合交通运输体系。突出抓好“十大铁路大通道”规划建设，提升“蓉欧快铁”“中亚班列”国际通道运营水平。加快成都天府国际机场和支线机场建设，打造“空中丝绸之路”。加快发展航空、铁路、水运口岸，加强与沿海港口城市和陆路边境口岸的通道对接。

打造开放合作平台。加快推进中韩创新创业产业园、中德创新产业合作平台和中法成都生态园等建设。精心办好中外知名企业四川行、西博会、科博会、海科会、酒博会、农博会等重大投资促进活动，开展电子信息、汽车制造等重点产业专题招商，针对性开展境外招商活动，力争引进到位国内省外资金 9500 亿元，实际利用外资保持中西部前列。办好二十国集团财长和央行行长会议、第四届中美省州长论坛、第五届中法地方政府合作高层论坛，加快推进中美“2+2”合作。务实推进与港澳台地区和珠三角、长三角、京津冀等合作，深化与重庆、云南、贵州等周边省份合作发展。

第六，全力推进脱贫攻坚。

打好精准扶贫、精准脱贫“3+10”组合拳，实施10个专项方案年度工作计划，切实把“六个精准”总体要求、“五个一批”脱贫攻坚行动计划落实到村到户到人。抓好基础设施、医疗卫生、易地搬迁等十大扶贫工程，扎实推进旅游扶贫、电商扶贫、科技扶贫。注重因地制宜推动产业扶贫，解决好贫困群众增产不增收的问题。全年实现105万以上贫困人口脱贫、2500个以上贫困村退出和5个贫困县“摘帽”。

突出脱贫攻坚重点区域。坚持把“四大片区”作为主战场，继续实施藏区“六项民生工程计划”和彝区“十项扶贫工程”，抓好大小凉山农村“一村一幼”工作，实施藏区千人支教十年计划。大力推进秦巴山区、乌蒙山区连片扶贫攻坚，推动川陕革命老区振兴发展。同时，统筹解决好插花式贫困问题。

创新机制推进脱贫攻坚。创新推进中央和国家机关、中央企业在川定点扶贫、外省对口扶贫协作，抓好省内新一轮对口定点扶贫。引导更多金融资金和社会资本参与扶贫开发，加大县级政府统筹整合扶贫资金资源力度，保障扶贫重点项目投入。强化脱贫攻坚责任机制，加强扶贫资金管理，落实扶贫目标、任务、资金、权责“四到县”制度。

第七，强化生态环境保护。

持续推进长江上游生态屏障建设。严格划定和控制生态保护红线，加强天保工程二期、退耕还林还草建设，开展大规模绿化全川行动，营林造林40万公顷，森林覆盖率提高到36.2%。加强自然保护区建设，实施濒危野生动植物抢救性保护工程，推动建设大熊猫国家公园。探索建设国家生态文明试验区，健全生态补偿机制，加强江河流域源头生态保护，推进湿地公园建设，实施防沙治沙与环境保护重点工程。

以最严厉的措施治理环境污染。以“减排、压煤、抑尘、治车、控秸”为重点，实行重点区域联防联控，推动大气质量改善。加大重点流域水污染防治力度，强化饮用水水源和良好水体保护，推进城市黑臭水体整治。实施工业污染物全面达标排放计划，落实国家总量减排任务。实施城乡环境综合整治“五大工程”，改善人居环境。加强环境监测、执法监管及其能力建设，加大执法惩戒力度。

促进绿色低碳循环发展。推进传统制造业企业绿色改造，推动节能环保装备产业发展，加快新能源汽车和新型建筑工业化产品的推广应用，加快创建国家清洁能源示范省。推进工业废气、废水、废物的综合治理和回收再利用。实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，探索建立西部碳排放权交易中心。

第八，提升区域和城乡发展水平。

推动区域协调发展。分类指导和支持五大经济区建设，完善区域协同和联动机制。制定实施经济区、城市群等规划，加强基础设施、产业布局、公共服务、生态环境等重大事项的统筹协调。围绕天府新区“一城六区”功能布局，加快集聚先进制造业和高端服务业，抓好成都科学城、空港经济区和西部国际博览城建设。完善县域经济发展考核办法，开展县域经济50强创建活动，建设一批现代农业、工业、服务业、旅游和生态经济强县。深化扩权强县改革，支持符合条件的县撤县设市。

加强城乡规划建设。推进县（市）域“多规合一”，建立规划违法违纪约谈制度，把城乡规划实施纳入地方政府主要领导经济责任审计内容，确保一张蓝图绘到底。全面开展“城市基础设施建设年行动”，加快城市新区功能完善和地下综合管廊等建设，抓好海绵城市建设试点。继续推进“百万安居工程建设行动”，改造危旧房棚户区和建设保障性住房30万套，力争棚改货币化安置比例超过50%。开展宜居宜业县城建设试点，提升300个省级试点镇建设水平。启动幸福美丽新村示范县建设，加快推进藏区新居、彝家新寨、巴山新居、乌蒙新村建设。

健全城市管理体制机制。落实城市管理主体责任，推进市、县两级政府城市管理领域大部门制改革，统筹整合涉及城市管理的执法队伍。推进城市管理重心下移、职能下沉，强化街道城市管理职责，充分发挥社区基础作用，广泛发动市民共同参与城市管理。推进智慧城市建设，推广网格化管理服务。

提高户籍人口城镇化率。深化户籍制度改革，全面实施居住证制度，加快推进农业转移人口市民化，为进城农民工提供更多公共服务。加快完善转移人口与建设用地、建设资金、转移支付“三挂钩”机制。力争户籍人口城镇化率达 31.5%、常住人口城镇化率达 48.9%。

第九，切实保障和改善民生。

集中财力办好民生实事。全省一般公共预算民生支出占比保持在 65%左右，继续实施好“十项民生工程”，办好 20 件民生大事。坚持以创业带动就业，突出抓好高校毕业生、农民工、化解过剩产能中失业人员等重点人群就业和再就业，力争城镇新增就业 80 万人。实施全民参保计划，推进机关事业单位养老保险制度改革。加快城乡居民医保整合，实现大病保险全覆盖。统筹推进社会救助，提高城乡低保水平，发展慈善事业，深化“量体裁衣”式残疾人服务。

大力发展社会事业。推进县域内义务教育均衡发展，新增普惠性幼儿园，逐步提高高中阶段教育普及水平，落实中等职业教育全面免学费政策，全面推行民族地区 15 年免费教育，启动一流大学、一流学科建设，引导部分地方本科院校向应用型转变。推进“健康四川”建设，深入开展分级诊疗等三项医改试点，引导优质医疗资源下沉；抓好重大疾病、地方病、职业病综合防治，促进中医药发展。落实全面两孩政策。推进现代公共文化服务体系示范县（市、区）建设，加强文化遗产保护和传承，实施“巴蜀文化品牌工程”，开展“书香天府·全民阅读”活动，发展区域特色和创意文化产业。落实全民健身国家战略，发展竞技体育，培育体育产业。

切实抓好地震灾区恢复重建。全面完成芦山地震灾后恢复重建总体规划任务，继续扎实推进基础设施、城镇、公共服务等重建项目建设，大力发展旅游、生态农业等特色产业，加快工业集中区和飞地园区建设。同时抓好康定、得荣地震灾区恢复重建。

第十，加强和创新社会治理。

创新社会治理方式。坚持预防为主，注重源头治理，强化应急防范与处置，有效化解各类矛盾和问题。开展信访“三无”创建活动，实行网上受理信访制度，推动信访积案化解。加强人民调解组织建设。健全基层依法治理体系，加强社区、社会组织、社会工作者“三社联动”，支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理，积极开展政府向社会组织购买服务。稳妥推进撤乡设镇及撤镇设街道办事处。启动“七五”普法，深化“法律七进”。大力开展社会主义核心价值观教育。

深入推进“平安四川”建设。健全立体化社会治安防控体系，强化反恐防暴和反分裂斗争，依法严厉打击各类犯罪活动。切实抓好危爆物品、道路交通、消防火灾等公共安全监管，加大“禁毒防艾”工作力度。持续深入推进“打非治违”和安全专项整治，坚决遏制重特大事故发生。实施最严格的食品药品安全监管，从严查处各种违法违规行为。做好地震、气象、水文监测预报和地质灾害预警防治等工作，有效防范和应对重大自然灾害。

贯彻党的民族政策，推进宗教事务依法管理。强化国防动员和后备力量建设，支持国防和军队改革，做好双拥共建、人民防空等工作。积极发展妇女儿童、老龄事业，继续做好外事侨务、新闻出版广播影视、统计、档案、地方志、参事文史等工作。

各位代表，我们深深知道，人民对政府工作寄予厚望。今年，我们将聚焦依法行政、转变职能、提高效能，切实加强法治政府和服务型政府建设。严格依法行政。把政府工作全面纳入法治轨道，依法全面履行职责。认真执行人大及其常委会的决议、

决定，主动接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督。加强行政复议和行政应诉工作。健全政府立法协商机制，确保立法决策和改革决策相衔接。加强新型智库建设，完善决策咨询制度和政府法律顾问制度，建立健全重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制，推进依法科学民主决策。加强和改进执法监督，严格规范公正文明执法。切实抓好政务公开和政府信息公开，让人民更好地监督政府。把“放、管、服”改革引向深入。继续清理行政审批事项，巩固扩大“五个再砍掉一批”成果，进一步优化完善省市县三级权责清单，全面实施“先照后证”，切实加强事中事后监管。大力推广“互联网+政务服务”，做好省级政务云平台建设管理，基本建成统一规范的公共资源交易市场体系。强化行政执行力。加强政务督查和效能监察，引入第三方评估机制，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服“懒政”“怠政”，坚决惩处失职、渎职，确保中央和省委决策部署全面落实、政策措施全面落地。加强作风建设。践行“三严三实”，驰而不息纠正“四风”，切实解决群众身边的不正之风和腐败问题。严格落实党风廉政建设责任制，把廉洁从政贯彻到政府工作各个环节，努力使廉洁自律成为每一个政府工作人员的自觉行为。严格依法规范行使权力，突出重点领域、关键环节和重要岗位权力运行的监督管理，发挥行政监察、审计监督和社会监督的作用，努力让人民群众从政府建设和工作中感受到清风正气。

各位代表！四川发展已经站在新的历史起点上，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委坚强领导下，紧紧依靠全省各族人民，开拓创新，拼搏实干，为实现四川“两个跨越”而努力奋斗！