

# 2013年四川省成都简阳市石板凳镇政府工作报告

各位代表，各位委员，同志们：

现在，我代表镇人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位列席人员提出宝贵意见。

## 2012年工作回顾

2012年，在市委、市政府和镇党委的正确领导下，在镇人大的监督支持下，镇政府团结带领广大干部群众，紧扣科学发展主题，围绕“建设天府新区、冲刺全省十强”的总体目标，以加快发展为主线，以项目带动为抓手，认真落实“两化”互动、统筹城乡发展总体战略，锐意创新，真抓实干，全镇呈现出经济持续健康发展，民生福祉持续改善，社会大局和谐稳定的可喜局面，取得了全市综合目标考核第七名的良好佳绩，实现了新一届政府的良好开局。全年实现国内生产总值11.38亿元，同比增长17.8%；规模以上工业增加值1.98亿元，增速15%；农业总产值8350万元，增长18.5%，完成固定资产投资1.6亿元，增长5%；地方财政收入1190万元，增长18%；城镇居民人均可支配收入29800元，增长15%；农民人均纯收入7577元，增长15%。

### 一、着力壮产业稳增长，经济实力不断攀升

一是工业经济稳步增长。大力实施“工业强镇”战略，全力支持重点骨干企业靠强联大，引导机械加工、模具生产、玻璃制品为主导的生产企业技改扩能、提质增量，全面落实班子成员联系企业制度，狠抓企业品牌建设，鼓励企业引进高端人才，建立完善现代企业制度。全年工业生产总值达到7.5亿元，规模以上企业达5家，合立农机、国才灯饰企业的产品远销国外。不断优化投资环境，积极争取优惠政策，市工业领导小组已批准我镇建设农机产业孵化园用地100亩，标志着石板凳镇的农机产业正式融入简阳市工业园区的产业规划之中，可以享受更多的优惠政策，得到更多部门的大力扶持。

二是现代农业提质发展。在稳定粮食生产的基础上，大力发展现代绿色都市农业，在莲花、杨泉、官堰和芦永等村实施了四川省现代农业产业基地万亩核心示范区项目。全镇特色果蔬种植提质发展，草莓种植面积达到7500余亩，亩产收入超2万元；发展现代种养循环园3000亩，现有规模生猪、山羊养殖场3个，有养殖小区5个。农村土地流转更加规范，今年新引进业主3个，新成立专业合作社2个，全镇共流转土地5315亩。

三是现代服务业繁荣发展。着力发展现代服务业，不断完善商贸流通体系，推进农超对接。我镇与草池镇共同成功举办了多届冬草莓节和第五届冬草莓品尝采摘活动，在莲花村设立分会场，吸引数万游客采摘观光，为群众带来大幅度增收。乡村旅游繁荣发展，莲花、杨泉等村建成农家休闲观光带，现有1家“二星级”、2家“三星级”等农家乐7家。

### 二、着力夯基础助发展，城乡面貌显著改善

一是加大场镇规划建设力度。为使场镇建设科学合理、规范有序，按照高标准规划、高起点建设的要求，今年启动了场镇总体规划修编，目前修编工作基本完成。在实施规划的同时，大力支持石板嘉园项目建设，启动了场镇规划区范围内的先锋村新农村综合体规划，场镇规模逐步扩大，建设品质不断提升。大力开展拆除违法建（构）筑物行动，全镇累计自拆16户980平方米，签订“承诺书”25户3500平方米，

全面完成拆违工作任务。

二是加大城乡环境整治力度。落实镇村社干部责任，建立联动机制，推行工作网格化管理，城乡环境面貌明显改观。加大清扫保洁工作力度。为便于管理，创新清扫保洁工作公司化运作模式，投入专项经费50余万元。加大环境整治投入。在石板东路规划停车位134个、新增标示牌20个；实施石板河道清淤和场镇换沟盖板等环境整治工程，投资22.4万元。实施垃圾临时处理场搬迁。将居民生活垃圾转运至简阳市垃圾处理场集中处理，每年新增投入5万余元。村社干部带头参与环境卫生治理，17个村（居）、141个村民小组都确定了保洁人员。加大场镇秩序整治力度。在工商、交警等驻镇单位的配合支持下，大力开展车辆停放、摆摊设点、乱搭乱建的规范整治，场镇秩序明显改观。全年取得2次市城乡环境月评比先进。

三是狠抓农村基础设施的建设。狠抓道路建设。通过整合“一事一议”财政奖补、新农村建设、通村通畅公路建设等项目扶持资金，动员广大群众筹资筹劳，大力推进断头路、村组道路建设。投资1800余万元，完成了14个村44.06公里的水泥路硬化工程，其中“一事一议”财政奖补34.46公里、通畅道路3.3公里、新农村道路2.3公里。投资60余万元新修碎石道路7.4公里，投资40余万元维修石莲路、石康路等碎石路8.6公里。实施新修维修道路过程，改变了群众的生产生活条件，得到了广大群众的拥护和支持。狠抓水利设施建设。为确保农业用水，积极管好用好现有水利设施，全年整治渠系9千米，整治排灌沟渠30.7千米、排湿渠11.9千米、清淤U型槽7千米，维修整治山平塘6口，农业生产用水条件得到极大改善。

四是积极推进新农村建设。稳妥推进先锋村新农村建设。积极推进先锋村新农村聚居点建设的前期工作，通过汇报争取，先锋村新农村聚居点建设被市委市政府确定为2013年重点打造的8个市级新农村综合体之一。积极推进莲花片新农村建设提质扩面。全面完成了改水、改房、改厕、绿化、硬化等工程，建成了各具特色的活动场所，形成了以点带面、串点成线、连线成片的新农村建设格局。

### 三、着力惠民生谋民利，社会大局和谐稳定

一是民生工程深入实施。镇投入经费8万余元，社会捐赠20万余元，确保了敬老院正常运转，80余名五保老人幸福生活。每年救助城乡低保对象700人次，实施大病医疗救助25万余元，发放优抚、低保、救灾救济等民政补助资金400余万元。新农合、农村小额人身保险试点、农村养老保险等工作全面落实，城镇居民医疗保险、农村低保、大病医疗救助等社会保障实现全覆盖。实施农村D级危房改造94户，争取补助资金108.4万元。救助“7.21”水灾危房改建户22户，补助资金22.6万元。

二是社会事业全面进步。“两基”教育不断巩固，镇幼儿园建设工程全面启动。镇村医疗卫生条件明显改善，健康服务更加到位。文化体育事业进一步繁荣，村级文化室和农家书屋建设稳步推进。对外宣传亮点纷呈，上报信息100余条，在资阳以上媒体发表各类稿件90余篇，对外影响力进一步扩大。计划生育工作不断加强，计生率达84.22%，人口出生率7.03%，农村计生家庭奖扶对象准确，发放补助资金到位，被评为市级“依法行政示范镇”。工会、老龄、妇女儿童、“双拥”等工作取得新成绩。

三是社会管理不断创新。“平安石板”创建纵深推进，社会管理创新全面加强，“大调解”机制和全民社会治安防控体系不断健全。镇、村（居）、组群众工作网路进一步健全，化解矛盾纠纷的长效机制不断完善，一些信访疑难问题得到有效化解。安全生产形势有效巩固，社会治安总体良好，社会大局保持和谐稳定。

### 四、着力提效能树形象，自身建设切实加强

一是大兴学习创新之风。扎实开展基层组织建设年活动，高度重视干部自身建设，不断提高执政能力和领导水平。通过组织干部理论学习和外出参观考察等形式，进一步开拓视野，增长见识，解放思想，务实创新。深入开展《廉政准则》及《实施办法》学习活动，树立政府风清气正的良好形象。

二是大兴真干务实之风。全面落实各项责任，倡扬“真干、实干、干好”作风，制订完善学习、议事、决策等工作制度，规范干部行政行为，增强干部执行能力。对安排的工作从严督查、追踪督办，各项工作任务有落实，事事有回音，工作效率和服务效能进一步提高。

各位代表！回顾过去一年的工作，我们深切体会到，做好新形势下的政府工作，必须把科学发展、加快发展作为第一要务，扭住目标，狠抓项目。必须把解放思想、求真务实作为第一要求，改进方法，转变作风。必须把以人为本、民生为重作为第一目标，为民解忧，为民谋利。

各位代表！过去的一年，成绩来之不易。我们深知，这些成绩的取得，是市委、市政府和镇党委统揽全局、科学决策的结果，是历届党委政府艰苦奋斗、扎实工作的结果，是社会各界和衷共济、鼎力支持的结果，是全镇广大干部群众团结奋斗、勇于拼搏的结果。在此，我代表镇人民政府，向全镇各级干部和广大群众，向人大代表、政协委员，向历届老领导、老同志，向所有参与、关心、支持石板凳镇发展的各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在全面总结成绩的同时，我们也清醒地看到存在的困难和问题：一是经济总量不大。主导产业支撑不强，创造的税收不多，带来的增收不明显；二是基础设施薄弱。群众反映强烈的自来水、用电、环境污染等问题还没得到有效解决。一些村社道路条件急需改善，塘堰、渠道等水利设施急需整修。三是镇村财源匮乏。在镇村收入来源短缺的情况下，保运转和偿债的压力仍然较大；四是个别干部工作作风有待改进。个别干部开拓创新意识不强，工作作风不实，服务水平不高，与群众的要求还有一定差距。对此，我们一定要勇于面对，切实采取有效措施加以解决。

## 2013 年工作安排

2013 年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的关键一年，是我市“建设天府新区、冲刺全省十强”的重要一年，是我镇振兴崛起迈开大步的发展之年。中共简阳市石板凳镇第六届代表大会第三次会议，确定了 2013 年全镇工作的总体思路和工作目标，对各项工作提出了具体要求。谋划推动今年政府工作，就是要把党代会的安排部署落到实处，就是要添措施想办法确保目标任务全面完成。

当前，我镇面临千载难逢的历史机遇，面临前所未有的形势和任务。党的十八大制定了全面建设小康社会的路线图，确定了“两个翻番”的经济发展目标，明晰了建设“美丽中国”的发展理念。省委确定了“科学发展、快速发展”的工作基调，作出了构建多点多极支撑格局的战略部署。简阳市是扩权强县试点市、农业产业化龙头企业集群发展试点市，在城市规划、建设用地、产业布局、交通建设等方面将获得许多支持。新机场即将落户芦葭（2 月 5 日，中国民航总局通过了成都新机场场址预审意见，原则同意在简阳芦葭场址的基础上开展新机场建设前期工作，预计将于 2014 年开工，于 2017 年建成，2018 年投入运营。），按照航空项目 1:8 的投资产出比计算，新机场 600 亿元的建设投资将给简阳带来 4800 亿元的放大效应，将为简阳带来格局性、战略性、革命性变化，将使简阳未来经济版图将发生蝶变！我镇将成为临空经济的核心区，成为最大的受益者。

我镇发展历史底蕴深厚，当前干部思进、民心向上，发展的活力凸显。从“三线”建设到改革开放，

从40年前闻名全国的粮、棉、油、肉先进到改革开放初期工业发展的辉煌，从现代农业的繁荣发展到工业经济的稳定发展，全镇人民凝心聚力、击鼓奋进，破解了一个又一个难题，书写了一个又一个辉煌，炼就了坚忍不拔、攻坚克难的坚强意志，铸就了锲而不舍、奋勇争先的精神品质。

当前，我镇企业扩能技改的积极性高涨，农民修路、建房、种植草莓的积极性“挡都挡不住”，城镇居民改善居住条件、改善公共设施条件的愿望强烈。这对我们既是鞭策更是鼓励，既是压力更是动力。

站在历史的关键点，置身发展的河流中，我们要抢抓历史发展机遇，切实增强责任意识，时刻牢记为民宗旨，主动顺应群众期待，全力打好发展主动仗，共同谱写石板凳镇经济社会繁荣发展、振兴崛起的华彩乐章。

2013年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实市第十四届党代会第二次会议和镇第六届党代会第三次会议精神，围绕“富民强镇”的总目标，以加快发展为主线，以项目带动为抓手，坚持产村相融，着力完善基础设施，不断壮大产业支撑，努力发展社会事业，深入创建平安石板，攻坚克难，超常突破，为建设美丽富裕和谐石板凳镇，实现镇域经济的全面崛起打下坚实基础！

2013年全镇经济社会发展的预期目标是：乡镇生产总值（GDP）增长14.6%以上，规模以上工业增加值增速17%，固定资产投资增长20%以上，地方财政收入增长13%以上，农民人均纯收入增长18%以上，年度综合目标考核继续保持全市前七名。

## 为实现上述目标，我们将重点抓好以下工作：

### 一、以农机产业孵化园建设为契机，振兴壮大工业经济

工业是一个地方经济发展的重要引擎和主要支柱。我镇发展工业所需的水、电等资源要素匮乏，面临环境污染治理的诸多压力，成为近年来工业发展停滞不前的制约瓶颈。但合力农机等企业的繁荣发展向我们证实，只要选好低耗低污染的产业，不断进行技术更新，精心打造一流品牌，我镇依然具备发展工业的条件。我们要总结近年来工业发展的经验教训，重新把工业发展摆在重要位置。要狠抓园区建设，积极引进增量。以建设农机生产集聚区为目标，精心规划农机产业孵化园的100亩项目建设用地，积极招引资金、项目向园区汇聚。要落实专人负责，积极推进征地拆迁和项目建设，争取年底前竣工投产。要狠抓企业发展，盘活现有存量。不断优化投资环境，积极争取优惠政策，以建设农机产业孵化园为契机，全力支持合力农机等5户规模以上重点骨干企业靠强联大。要狠抓技改扩能，提升竞争能力。加快推进机械加工、模具生产、玻璃制品等支柱产业技改扩能、提质增量，鼓励支持企业通过技术创新提升传统产业，提高研发、制造和集成配套生产能力，不断增强核心竞争力。

### 二、以打造“十里莓廊”为重点，加快发展现代农业

一要抓好现代循环经济示范园。积极争取市政府发展现代农业的相关政策，继续抓好简三路沿线万亩果蔬示范园区建设，着力实现提质扩面。大力发展蔬菜和大棚西瓜3000亩；实施种养循环，推广“畜—沼—菜、猪—沼—果”的循环经济模式5000亩；通过核心示范区带动，扩大优质蔬菜种植面积3000亩。

二要倾力打造“十里莓廊”。积极争取我镇草莓园区建设纳入市级部门规划，做大做强草莓产业，争取新增草莓种植面积1500亩、力争全镇达到9000亩。以棉镇路、简三路和石莲路沿线为重点，发展6-8

个草莓采摘园区。加大草莓种植户的种植技术培训和产供销服务，大力引进巧克力、美香莎等具有特色的新品种，积极探索草莓深加工，培育扶持草莓种植专业合作社、种植大户和营销大户。用好用活各级对接规划新种植草莓的奖补政策，引导农民自觉参与特色种植。

三要发展特色种养殖业。大力支持现有特色食用菌种植和蝗虫养殖，逐步扩大种养殖范围。加大猪、羊养殖场建设，引导农民增加养殖，努力提高农民收入。加大培育农业专业合作社力度，今年新培育合作社2个，争创农产品品牌1个。

四要依法有序推进土地承包管理经营权流转。进一步加强农村土地承包管理，防止耕地撂荒现象发生。引导农民把土地向种植能手和业主集中，进一步规范农村土地流转管理，加强对农业产业化经营的指导，今年新增流转土地500亩。

### 三、以发展农家乐为载体，大力发展现代服务业

现代服务业是经济发展到一定阶段的主导产业。机场落地芦葭后，服务业将是我镇的主导产业，我们要瞄准航空物流、总部经济等临空服务业，积极谋划临空产业发展。抓住机遇，提前认识、提早接触。

打造先锋村、莲花村现代绿色都市农业观光休闲体验旅游带。要以先锋村、莲花村现有七家农家乐为依托，引导业主通过栽种草莓、栽植蔬果、移栽树木、增添藕塘等措施，形成独具乡村特色的美丽环境。引导业主增加硬件设施，提高服务质量，开辟采摘项目，提升农家乐档次。以“十里莓廊”、万亩蔬菜园区为载体，以举办第六届冬草莓节为契机，力争吸引20万人次来我镇田园采摘优质蔬菜和草莓，力争乡村旅游纯收入达到4000万元以上。

### 四、以产村相融为着力点，成片推进新农村建设

坚持新村带产业，产业促新村，产村相融，成片推进新农村建设，是上级的要求，群众的需要。

一要全面规划，分类实施，积极优化布局。要加快推进聚居点规划，严格规范农房建设审批管理，严格按照规划统一选址，禁止在村庄聚居点外建房。要注重农村特色，让农民建得起、住得进、用得上；要做到“五改、三有、两无”；坚持整体推进，强化综合配套，按“1+8”公共服务设施配置标准，同步规划建设好文化室、卫生室、超市等配套设施。

二要积极推进先锋村新农村综合体建设。我镇先锋村是全市重点打造的8个市级新农村综合体之一，将在资金、政策、项目上得到政府的大力支持和倾斜。我们要积极争取上级优惠政策和资金扶持，积极引导和规范业主加快建设，积极协调建设中存在的矛盾和问题，力争10月底前基本完成主体工程建设，年终配套工程基本形成，努力把先锋村打造为集观光、休闲、旅游、居住为一体的产村相融示范村。

三要积极争取实施土地“双挂钩”项目。我镇实施土地“双挂钩”项目已包装上报，我们要在市国土局的指导下，扎实做好宣传发动等前期工作，为项目提前实施奠定坚实基础。我们要将土地双挂钩项目与农村D级危房改造和新农村建设项目相结合，切实改善农村住房条件。

### 五、以推进城镇化为依托，努力建设美丽整洁场镇

城镇化是发展经济的内在潜力。坚持新型城镇化道路，打造产业融合、宜居宜业、环境友好的整洁场

镇，才能吸引更多农民城镇化，才能推动镇域经济加快发展。

一要加快推进石板凳镇总体规划修编。为推动场镇空间拓展、产业集聚、功能配套，要加快与规划设计单位对接，积极与上级有关部门和领导汇报，力争场镇总体规划修编在一季度完成。

二要加快推进场镇空间拓展布局。要加快推进先锋村新农村综合体规划建设、农机孵化园区建设和石板嘉苑项目建设，拓展场镇空间，扩大场镇规模，提高集镇品位。先锋村新农村综合体规划建设要按照城镇规划区商住小区的建设标准进行规划设计，完善功能配套设施；要参照城镇房屋建设的程序进行施工图审核和报建审批，确保高标准规划、高质量建设，确保安全。要大力支持石板嘉苑项目建设，力争商品房尽早投入市场。

三要完善配套场镇公共设施。要把场镇自来水管网改造、场镇排污治理、人行道彩化、亮化、绿化等工作纳入重要议事日程逐步推进。今年要完成场镇自来水管网改造和道路绿化，排污治理、人行道彩化和亮化工程要起步实施。

四要加大城乡环境综合治理力度。要加强对保洁公司的督促和指导，加大清扫清运力度，争取环境卫生进一步改观；要进一步动员村居干部参与，形成齐抓共管的良好格局；要积极向上争取项目，积极筹措资金，加大环境整治投入，加快环卫设施更新。

## 六、以改善民生民本为落脚点，构建幸福和谐石板

要把保障和改善民生放在更加突出的位置，全力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

一要办好十件民生实事。一是修路管路。力争在本届政府任期内完成社社通水泥路。加大争取“一事一议”财政奖补政策、通畅公路建设、新农村建设等项目资金的力度，合理、科学组织实施。力争完成农村道路硬化 25 公里以上。争取完成“石莲”路和“石康”路硬化建设。加强农村道路的养护和管理，加强道路安全管理。二是治水管水。要大力实施塘堰清淤、沟渠整修工作，力争新建塘堰 5 口，清淤 10 口。三是绿化棉镇路石板凳镇段。四是完成场镇自来水管网改造。五是部分实施场镇人行道彩化工程。六是抓好村村通广播电视工程，建好镇广播站并充分发挥其文化功能。七是抓好村村组组通电话工程。八是实施安居工程，新建砖房 800 户。九是确保农村安全用电。十是完成戒毒康复中心搬迁。这十件实事，件件关乎民生，事事关乎民心，我们将尽最大的责任、尽最大的努力来抓紧抓好。

二要统筹发展社会事业。优先发展教育事业。加强以中小学整体排危暨标准化建设为重点的教育基础设施建设，完成石板幼儿园建设，抓好校园周边环境整治和安全生产工作。加快发展卫生事业。全面落实社会保障政策。提高城镇职工、居民医保参保率。健全新型农村合作医疗制度，确保新农合参保率达 98% 以上。加强村级卫生室及突发公共卫生事件医疗救治体系建设，提高医疗服务水平。突出发展民政福利事业。加大对城乡低保、农村五保为主体的困难群体救济救助力度，积极实施临时救助和大病救助，及时发放民政资金。加强敬老院管理，增强“五保”老人集中供养能力。加大殡葬执法力度。积极发展其他事业。认真贯彻执行计划生育基本国策，加大服务和处罚力度，扎实推进计划生育村民自治工作，计生工作争创一流。认真做好城乡居民社会养老保险、新农保、新农合、农村小额保险等社会保障工作。大力支持老龄协会发展和农村群众文化队伍建设，认真开展民族宗教、关心下一代、妇女儿童、等工作。

三要推进社会管理创新。畅通诉求渠道。健全三级信访网络和“大调解”工作体系，畅通社情民意表达渠道，积极化解社会矛盾，从源头上预防和减少新的矛盾产生。创新社会管理。深入推进“六五”普法，

巩固社会管理创新试点成果，不断完善社区管理体系。维护安全稳定。不断完善社会治安防控体系，始终保持严打高压态势，有效提升市民安全指数。严格落实安全生产“一把手”负责制和“一岗双责”制度，强化重点领域、重点行业安全监管，坚决遏制重特大安全事故发生。

## 七、以“为民务实清廉”活动为载体，切实加强自身建设

要以“为民务实清廉”主题实践活动和“解放思想、改进方法、转变作风”活动为载体，切实加强政府干部自身建设。

一要坚持政府决策科学。要敢于冲破惯性思维，突破常规办法，用开放的思维、改革的办法、市场的机制谋发展、办事情，决策更加科学。要加强分析预判，及时发现各类苗头性、倾向性问题，超前谋划，及早应对，提高政策预见性，把握工作主动权。政府领导要敢于决策、善于决策、科学决策，勇于承担决策责任，让下级大胆去干，放手去干。

二要提高工作执行效能。始终强化“实干就是能力，落实就是水平”的导向，按项目负责制一级抓一级、层层抓落实。积极推进政府运行机制、管理方式和工作流程创新，全面落实服务承诺制、首问负责制、限时办结制，有效提升行政效能。大力倡导“开拓创新、求真务实”的工作作风，讲实话、干实事，敢作为、勇担当，言必信、行必果，力戒空谈、力戒懒散。

三要维护政府清廉形象。全面推进依法行政，主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督。认真落实党风廉政建设责任制，扎实推进政府惩治和预防腐败体系建设，健全对项目、资金、物资的监督管理制度。坚持勤俭节约，反对铺张浪费，节约政府开支。严守廉洁从政各项规定，不碰党纪国法“红线”，筑牢拒绝腐败防线，用实干的形象取信于民，用清廉的政风服务于民，用卓越的业绩造福于民。

各位代表，同志们！实干彰显精神，务实推动跨越。过去的成绩值得肯定，美好的未来值得期待！时代重任在鞭策，人民群众在期待。让我们在市委、市政府和镇党委的坚强领导下，在人大、政协的监督支持下，紧密团结和依靠全镇人民，进一步解放思想，改进方法，转变作风，为建设美丽富裕和谐石板凳镇，实现镇域经济的全面崛起而努力奋斗！

谢谢大家！