

# 2013 年四川省成都市政府工作报告

——在成都市第十六届人民代表大会第一次会议上

市长 葛红林

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

## 过去五年的政府工作

过去五年，在省委、省政府和市委正确领导下，在市人大、市政协监督支持下，市政府高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入推进统筹城乡发展，大力实施五大兴市战略，紧紧抓住西部大开发、全国统筹城乡综合配套改革试验区、成渝经济区、天府新区规划建设等重大机遇，有效应对“5·12”汶川特大地震灾害、国际金融危机等多重挑战，奋力打造西部经济核心增长极，全市经济持续健康快速发展，社会事业全面进步，城乡面貌发生巨大变化，人民生活水平明显提高，城市综合竞争力和国际影响力显著提升，呈现出城乡同发展共繁荣的良好局面，圆满完成市第十五届人民代表大会第一次会议确定的各项目标任务。2012 年，实现地区生产总值 8138.9 亿元，增长 13%，总量在副省级城市中排名从 2007 年第 6 位提升到第 3 位；实现地方公共财政收入 781 亿元、固定资产投资 5890.1 亿元、社会消费品零售总额 3317.7 亿元、城镇居民人均可支配收入 27194 元、农村居民人均纯收入 11301 元，分别是 2007 年的 2.7 倍、2.5 倍、2.4 倍、1.8 倍、2 倍，全面完成“十一五”节能减排任务。被评为全国文明城市，连续两年保持全国文明城市复测省会、副省级城市第二名，被联合国教科文组织授予“世界美食之都”称号，被《福布斯》杂志评为未来 10 年全球发展最快城市排行榜第一名，2012 年荣获中国软件名城、国家知识产权示范城市等称号，成为继上海、香港、北京之后中国第四个获得全球财富论坛举办权的城市。

### 一、经济发展目标超额实现

一是工业经济快速发展。2012 年实现规模以上工业增加值 2589 亿元，增幅在副省级城市中排名第一，总量是 2007 年的 2.6 倍。产业发展实现新跨越，建成全球重要的电子信息产业基地，成为国家电子信息、汽车新型工业化产业示范基地和国家新能源、新材料、民用航空、信息、高技术服务产业基地，电子信息及新一代信息技术产业突破 3000 亿元，汽车和食品产业分别突破 1000 亿元。项目建设实现新突破，完成重大工业项目投资 3137 亿元，一汽大众、汉能光伏等 642 个重大项目竣工量产，四川石化炼化一体等重大项目加快建设。企业发展跃上新台阶，成飞集团、科伦集团等本土骨干企业加快成长，新培育百亿工业企业 11 户，中小企业成长工程深入实施，新增亿元以上工业企业 700 户。园区建设迈上新台阶，新增 500 亿元园区 4 个，国家级成都高新区、经开区建成千亿园区，高新区成为全国首批创建世界一流园区试点单位，综合排名列全国高新区第 4 位，经开区初步形成汽车制造产业集群和汽车贸易产业群。新增中国驰名商标 50 件，成为国家商标战略实施优秀示范城市。彻底关闭小煤矿，退出烟花爆竹生产，淘汰落后产能企业 459 户，2012 年单位工业增加值能耗较 2007 年下降 39.9%。

二是服务业提升发展。2012 年实现服务业增加值 4000.3 亿元，是 2007 年的 2.4 倍。西部金融中心建

设取得重大进展，金融总部商务区初具规模，金融外包及后台服务中心等金融机构加速集聚，成为中西部金融机构种类最全、数量最多、市场规模最大城市，2012年全市金融机构存贷款余额分别达20354亿元和15630亿元，在副省级城市中分别排名第3位、第4位。商贸物流实现较快发展，万象城、仁恒置地等重大商贸项目全面建成，电子大通关信息系统、中西部规模最大铁路集装箱中心站建成投用，国际客货直飞航线增至27条，成都至欧洲国际铁路货运直达班列测试运行，成都中药材价格指数成为中西部第一个全国大宗商品交易价格指数，成功创建国家电子商务示范城市。旅游综合实力显著增强，国际旅游目的地城市加快建设，都江堰—青城山、宽窄巷子等精品旅游线路和文化旅游景区打造成效明显，成功获批全国首批旅游综合改革试点城市，2012年实现旅游总收入1050.8亿元，是2007年的2.5倍。会展经济蓬勃发展，成为西博会、糖酒会、国际“非遗”节等知名展会定点举办地，荣获“中国会展名城”称号，2012年会展业直接收入50.2亿元，在副省级城市中排名第3位。获批国家服务业综合改革试点城市。

三是现代农业健康发展。财政累计投入“三农”资金1157.5亿元，是上一个五年的4.5倍。农业基础条件不断改善，东风水库扩建、“百湖工程”等重大水利项目加快建设，大中型灌区续建配套与灌区加快改造，建成高标准农田330万亩，粮食、蔬菜、肉类、水果等主要农产品保持稳定增长，城乡居民“米袋子”“菜篮子”得到有效保障。农业产业结构不断优化，大力发展生态有机高效农业，农产品由粗放加工向精深加工转变，建成有机农产品生产基地、设施农业基地和粮经高端种业基地共80万亩，国家级农产品品牌增至95个。农业社会化服务体系不断完善，建成彭州濛阳等一批全国性农业物流基地，全面完成标准化基层农业综合服务站建设，农业社会化服务机构、市级以上重点产业化龙头企业、农民专业合作社分别达3640家、478家、2958家，农产品质量安全保持全国领先水平。获批全国首批国家现代农业示范区。2012年实现农业增加值348.1亿元。

四是对外开放成果丰硕。2012年外商投资实际到位85.9亿美元、实际到位内资3198亿元、进出口总额475.4亿美元，分别是2007年的7.5倍、2.7倍、5倍。投资促进成效显著，招商引资方式和投资促进服务创新提升，成功引进德州仪器、戴尔、联想、大众、沃尔沃、马士基等一批国际知名品牌企业，落户世界500强企业从2007年124家增至233家。外经外事成绩突出，大力发展出口导向型经济，成都高新综合保税区“一区两园”获批成立并封关运行，建立“大外事”工作协调机制，驻蓉领事馆从2007年7家增至10家列全国第3位，国际友好城市从2007年11个增至18个。区域合作全面提升，成都经济区及成都与省内城市、民族地区合作纵深推进，成都、资阳和眉山实现区域通信并网，成阿、成资、成眉等合作共建工业园区累计完成投资162.9亿元、引进项目130个，成都与长三角、珠三角、环渤海城市合作全面加强，成都和广州实现异地就医结算，荣获落实CEPA示范城市称号。

## 二、城乡一体化发展全面加快

一是“三个集中”统筹推进。强力推进工业向集中发展区集中，21个工业集中发展区和13个市级产业战略功能区集约集群发展，工业集中度达81.4%，较2007年提高16.5个百分点。梯度推进农民向城镇和新型社区集中，建成城乡新型社区1591个，120余万名农民生活居住条件得到显著改善。稳步推进土地向适度规模经营集中，农业龙头企业、农村集体经济组织、农民专业合作经济组织和种植大户规模经营成效显著，2012年全市耕地规模经营面积305万亩，农业产业化经营带动农户面达80%。城镇化率由2007年的62.6%提高到68%。2009年，成都市统筹城乡综合配套改革试验总体方案获批。

二是“六个一体化”深入实施。深入推进城乡规划一体化，率先在全国制定新农村规划建设导则，实行乡村规划师制度，基本形成城乡一体的规划体系。深入推进城乡产业发展一体化，促进三次产业联动发展，初步形成城乡一体、梯度布局、三次产业协调发展的良好格局。深入推进城乡市场体制一体化，加快农村金融体制和投融资体制改革，推动城乡生产要素规范有序流动。深入推进城乡基础设施一体化，加快

市政公用设施向农村延伸覆盖，实现固定电话和广播电视村村通，光纤宽带、移动信号乡镇全覆盖。深入推进城乡公共服务一体化，全面完成农村中心幼儿园、社区卫生服务中心、乡镇综合文化站、农村敬老院、派出所、司法所、工商所等标准化建设，实现城乡养老、医疗、最低生活保障等制度的一体化衔接。深入推进城乡管理体制一体化，推进乡镇街道职能转变，推动政务服务向基层延伸，实现便民服务站城乡全覆盖。

三是“四大基础工程”扎实推进。深入推进农村产权制度改革，健全市县乡三级农村产权交易服务体系，在全国创新并率先建立耕地保护基金，全面完成农村集体土地和房屋等确权颁证工作，初步建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代农村产权制度。全面开展农村土地综合整治，整体推进农村田、水、路、林等环境改造，统筹推进农村新型社区建设，累计完成农村土地综合整治项目 526 个，新增耕地近 30 万亩。扎实推进村级公共服务和社会管理改革，坚持将村级公共服务和社会管理经费纳入财政预算，村级公共事务由农民自主决定，确保资金用到群众最需要的公共服务事项。大力推进农村新型基层治理机制建设，全面推行村民议事会制度，全市所有村和涉农社区均组建村民议事会和村民小组议事会，第三方调查显示群众对村民议事会满意率达 97.2%。

### 三、城乡社会事业全面提升

一是就业社保显著提高。大力实施为民办实事民生工程，财政累计投入资金 1034 亿元，紧贴市民需求实施民生项目 579 个。深入实施就业优先战略，大力开展十一项培训就业项目推进计划和五大创业工程，扎实做好高校毕业生、农村富余劳动力、城乡困难人员等重点人群就业工作，建立城乡一体的就业援助和就业失业登记制度，统一失业保险待遇标准，城镇登记失业率五年平均约 2.9%，基本实现充分就业，成功创建国家级创业型城市。加快完善医疗保险制度，积极推进医疗保险关系无障碍转移接续，完善“全民医保”和基本医保“可选择”门诊统筹制度，率先在全国实现城乡居民基本医疗保险制度一体化，基本实现人人享有医疗保险。大力发展养老服务事业，多次上调城镇企业退休人员、城乡居民养老金和城乡低保、“三无”、“五保”人员供养标准，积极培育社区和民办养老机构，全面启动公建民营养老机构建设，实现城乡居民养老保险制度有机统一和参保人群全覆盖，面向低收入群体累计发放价格联动补贴 6.7 亿元。完善城乡住房保障体系，健全保障性住房投资建设和分配管理办法，在全国创新建立覆盖城乡、无缝衔接住房保障体系，各类保障性住房累计开工建设 15.2 万套、竣工 6.8 万套，实现保障性住房按需建设、应保尽保，完成 11762 户农村 D 级危房改造，7800 户农村低保户和 3954 户农村低保边缘户告别土坯房搬入新居。荣获新中国成立 60 周年最具幸福感城市称号。

二是教育卫生加快发展。深入推进统筹城乡教育综合改革试验区建设，加快提升全域成都教育均衡化、现代化和国际化水平，大力实施城乡中小学标准化建设提升工程和优质教育资源满覆盖工程，严格实行义务教育阶段学生按户籍所在地就近入学，大力发展公益性幼儿园，积极缓解“入园贵”、“入园难”、“择校热”问题，职业教育、社区教育、终身教育和高等教育健康发展，积极开展“鸡蛋工程”、“阳光圆梦”等帮困助学活动，确保没有一个学生因贫失学，建成“1+10”集团式技师学院，每个区（市）县至少有一所高水平技工学校和职业高中，荣获全国第三届地方教育制度创新奖。大力发展医疗卫生事业，深入推进医药卫生体制改革，大力实施卫生“五大能力提升工程”，完善基层公益性医疗卫生服务体系和基本药物制度，深入开展公立医院改革，率先在全国实行医疗救助社区首诊制度，累计开展全民健康体检 1843.2 万人次，完成市妇女儿童医学中心新建、市中西医结合医院迁建、市精神卫生中心扩建、市传染病医院扩建等项目，每个区（市）县至少有一所二级甲等以上医院，获得全国基层中医工作先进单位称号。深入实施优生促进工程，全面开展免费孕前优生健康检查，在全国率先实施单方农业人口计生家庭奖励扶助政策，累计兑现计生家庭奖励与扶助金 9.4 亿元。建成市妇女儿童中心、儿童福利院综合楼、未成年人救助保护中心、青少年宫新宫和市工商联大厦，荣获中国民生成就典范城市最高荣誉奖和中国爱心城市称号。

三是科技文化不断进步。大力开展国家创新型城市建设，组建新能源、新材料、汽车产业研究院和技术转移集团，成功申报 958 项国家科技项目，新增国家重点实验室等国家级科研机构 10 家，成功举办第 9 次世界生物材料大会，2012 年全市专利申请 4.9 万件、授权 3.3 万件，分别是 2007 年的 3.3 倍和 4.5 倍，成为全国科技保险创新试点城市、知识产权质押融资试点城市和“十城万盏”节能应用工程示范城市。深化文化强市建设，实施农村广播“村村响”、电视“户户通”、电影“人人看”、农家书屋等文化惠民工程，广泛开展金沙讲坛、百姓故事会等公共文化活动，完成基层文化“两馆一站一室”建设，基本建成“15 分钟公共文化服务圈”，成功举办第 2 届、第 3 届成都国际“非遗”节和第 21 届国际木偶节，获批国家首批公共文化服务体系示范区创建城市和首个版权示范城市。广泛开展群众性太极等体育健身活动，先后举办现代五项世锦赛等国内外大型体育赛事 80 余项次，成都籍运动员获奥运冠军 2 项、世界冠军 8 项、亚洲冠军 12 项。

四是平安成都扎实推进。强化社会治安综合治理，建立健全打防管控结合的立体化社会治安防控体系，全面加强流动人口、特殊人群和虚拟社会管理，严厉打击黄赌毒等社会丑恶现象，城乡结合部、火车站等复杂公共场所社会治安持续改善，确保了重大活动期间社会安定祥和。强化食品药品质量监管，率先在全国应用物联网技术建立生猪产品、蔬菜质量安全可追溯体系，积极推进 33 类食品质量安全市场准入，食品药品安全总体水平稳中有升，全市安全生产情况逐年好转，未发生重大群体性食品安全事件。强化应急能力提升，建立健全公共安全监测预报系统，加强应急避难场所、应急装备和应急队伍建设，有效应对全国首例输入性甲型 H1N1 流感、外来人员肇事的“6·5”公交车燃烧事件等突发公共事件。完善信访工作逐级负责制和“大调解”工作体系，2012 年群众信访市县两级总量较 2007 年下降 63.2%。荣获全国社会治安综合治理最高荣誉“长安杯”、全国民族团结进步模范集体、全国人民防空先进城市、全国国防教育先进单位等称号，获得全国双拥模范城“六连冠”。此外，防震减灾、气象、移民安置、统计、审计、保密、侨台、参事、档案、机关事务、地方志、人防、兵役等工作取得新成绩。

#### 四、城乡现代化建设全面提速

一是交通通信枢纽建设再上新台阶。航空枢纽建设取得重大突破，成都新机场前期工作进展顺利，双流国际机场二跑道和新航站楼建成投用，双流机场年旅客吞吐量突破 3150 万人次，成为北京、上海、广州之后中国航空第四城。铁路枢纽建设取得重大进展，成灌快铁、成昆铁路货运外绕线和东客站等重大项目建设投运，成绵乐城际铁路全线铺轨，成渝客专、火车北站扩能改造等重大项目加快推进。公路枢纽建设取得重大进步，成渝成都段、第二绕城高速等项目加快建设，成德绵、成德南、成自泸、邛名、都汶等高速公路建成通车。市域快速通道建设取得新成就，二环路高架系统工程等缓堵保畅重大项目顺利实施，2.5 环全线贯通，成新蒲等 9 条市域快速通道和城区 13 个重要交通节点下穿隧道建成投用，新建互通式立交桥 9 座，新建农村断头路和乡镇外联主通道 3320 公里。公共交通优先发展，第一批地铁规划项目全部获批，地铁 1 号线一期累计安全载客 1.41 亿人次，地铁 2 号线一期建成试运营，1 号线南延线、2 号线东西延线、3 号线和 4 号线加快建设，公交出行分担率提高 9.6 个百分点达 26.1%，成都公交荣获“中国用户满意鼎”称号。西部通信枢纽建设取得新进展，建成西部信息中心、云计算中心、无线成都综合应用平台和万国数据存储灾备中心等项目，开通成都国际直达数据专用通道，实现互联网同城直联运行，320 万户家庭具备光纤接入能力，Wi-Fi 热点覆盖重点区域，率先在中西部跨进第四代移动通讯时代。

二是城市更新改造展现新风采。“北改”工程初见成效，编制完成北改片区总体规划和产业发展、遗产保护利用等专项规划，熊猫大道、交大路、解放北路等 6 条骨干道路提前通车，昭觉寺南片区、曹家巷等 23 个棚户区改造全面启动，海宁皮革城、金牛万达等重大服务业项目竣工投用，荷花池、五块石、金府等传统市场加速调迁。中心城区“两轴四片”项目顺利推进，簇桥、金花、机投等“城中村”和涉铁片区改造加快实施，完成三环路、人民南路、滨江路、蜀都大道、机场路等重要干道综合改造提升工程，全面完

成都东郊企业生活区危旧房改造，成功打造金沙遗址、文殊坊等历史文化片区和兰桂坊、东郊记忆等 11 条特色街区，西部国际医学城和东部文化创意城建设取得重大进展。卫星城建设加快推进，先后实施重点镇建设和一般场镇改造工程，完成 58 个一般场镇改造任务，黄龙溪、平乐、街子、洛带等一批天府古镇显现新貌，建成一批产业承载力较强、人口聚集度较高、综合服务功能较完备的现代化中等城市、小城市和小城镇。

三是天府新区建设取得新进展。新区规划体系初步形成，编制完成《天府新区成都部分分区规划》、重要区域和重要地段城市设计，基本完成新区产业发展、综合交通、生态环境、人口发展等 14 个专项规划。重大产业化项目加快建设，仁宝、纬创笔记本电脑、中粮西南粮油加工基地等重大产业化项目竣工投产，沃尔沃成都生产基地等 109 个重大先进制造业项目和金融后台服务产业园等 35 个现代服务业重大项目加快建设，国际汽车城、电子信息产业园等核心起步区顺利推进，总投资超千亿元的新川创新科技园开工建设。重大基础设施加快建设，“三纵一横”等交通骨干项目进展顺利，天府大道南延线至正公路段全线贯通，华牧立交建成通车，元华路、红星路南延线（高新区界至正公路段）、正公路（红星路南延线至元华路段）主体工程完工，水电气、通信等市政配套和学校、医院等公共服务配套加快完善，兴隆湖生态绿地工程等重大生态项目扎实推进。天府新区成都部分重大项目完成投资 1151 亿元，2012 年引进重大项目 94 个。

四是城乡生态环境呈现新景象。强化城乡环境综合治理，深入开展市容市貌整治，全面治理背街小巷、车站周边、城郊结合部等重点区域“七乱”现象，中心城区、郊区（市）县重要街区和场镇整体环境风貌明显改善。强化水环境综合治理，先后实施雨污分流、中小流域治理、下河排污口治理和黑臭水体整治，中心城区、郊区（市）县城和乡镇污水处理率分别达 95%、82%和 67%。强化大气环境综合治理，持续开展机动车尾气、扬尘、餐饮油烟和加油站油气回收等综合整治，大力开展秸秆禁烧专项行动，全面实施三环内禁煤和清洁能源改造，彻底关闭嘉陵电厂等超标排污企业，二氧化硫年均浓度较 2007 年下降 46.8%。强化城乡生态建设，深入实施天然林保护、退耕还林等重点生态工程，全面完成龙门山脉灾后生态修复任务和龙泉山脉生态植被恢复工程，积极推进城区“三绿”工程和公园景观改造，制定环城生态区保护条例并启动环城生态区建设，新建 1623 公里健康绿道，森林覆盖率提高到 37.6%。双流、温江成为中西部首批国家生态县（区）。

## 五、抗震救灾和灾后重建全面胜利

一是抗震救灾创造奇迹。面对突如其来的地震灾害，第一时间启动应急预案，迅速调集消防官兵、公安干警、民兵预备役人员等救援队伍赶赴灾区，5456 名群众被救生还，13 余万名受困群众被解救转移。千方百计安置受灾群众，紧急调运急需物资，迅速设置临时救助点和集中安置点 1844 个，新建板房 370 万平方米，全力保证本市和外地灾区来蓉避难 200 余万名受灾群众基本生活需求。集中力量做好救灾基础保障，强化救灾资金物资筹集接收和调配监管，迅速恢复灾区受损道路和水电气等基础设施。全力以赴维护社会稳定，及时做好情况通报、宣传解释和精神抚慰工作，创造了抗灾救灾史上灾区没有发生饥荒、没有出现流民、没有爆发疫情、没有引起社会动荡的奇迹。

二是灾后重建全面完成。科学编制灾后重建规划，开展两次农村住房规划设计大会战，编制完成灾城镇体系等 36 个专项规划和 446 个农村聚居点规划设计。扎实抓好灾后重建项目，统筹推进损毁房屋、公共设施、基础设施、生产设施、城镇体系和生态环境重建“六大工程”，3148 个重建项目累计完成投资 900.9 亿元，全面完成 13.7 万套农村住房和 4.3 万套城镇住房重建，全面完成 169 所被毁中小学校、232 个卫生重建项目和 85 个乡镇综合文化站重建，全面完成 280 公里国省干线及重要经济干线、1833 公里农村公路等交通设施重建。灾区生产生活设施全面改善，标准化学校、公立医院、敬老院、污水处理厂、文化站等公共设施覆盖灾区所有乡镇，就业社保、社会福利等公共服务远超震前水平，群众生活方式实现历史性跨

越，全面实现家家有房住、户户有就业、人人有保障、设施大提高、经济大发展、生态大改善的重建目标。

三是灾区经济全面振兴。大力发展特色优势产业，结合灾区实际大力发展旅游休闲、现代农业、生态环保等特色优势产业，都江堰10万亩农业集聚区、彭州万亩川芎示范园产业基地初步建成，崇州国家级循环经济产业园加快建设，全面完成1563个产业重建项目，累计投资173.9亿元。深化对口援建长效合作，大力开展教育卫生、科技文化、生态保护等方面合作，上海西部国际工业社区、闽彭产业园、重庆工业园等合作园区加快建设，380个对口援建项目全面完成，累计投资135.9亿元。2012年都江堰、彭州、崇州、大邑4个重灾市县地区生产总值分别是2007年的1.8倍、1.9倍、2.2倍和2.2倍，灾区三次产业全面恢复并远超震前水平，被联合国减灾战略署授予“全球灾后重建范例城市”称号。

## 六、规范化服务型政府建设全面加强

一是依法行政深入推进。认真执行市人大及其常委会决议决定，自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，积极做好人大代表建议、批评、意见和政协提案办理工作，累计办结建议、提案6143件，办复率100%，人大代表、政协委员满意和基本满意率97%以上。积极做好政府立法工作，提请市人大常委会审议地方性法规草案17件，制定、修订政府规章和重要规范性文件62件。全面推进依法行政，严格依法履行政府职能，完善科学民主决策制度，保证行政程序合法正当。全面完成“五五”普法，成为首批全国法治城市创建城市，荣获中国法治政府奖荣誉称号。

二是行政效能明显提升。深入推进行政管理体制变革，加快建立符合城乡统筹发展要求的大部门体制，市政府工作部门由51个减少到41个。全面推进行政审批制度改革，大力精简行政审批事项，全面开展并联审批，积极推行网上办事，严格落实首问责任制、限时办结制、责任追究制和社会评议制，完成市区两级“两集中、两到位”，窗口现场办结率100%。深入推进行政权力公开透明运行，编制市级部门行政权力清单，健全重大政府信息公开工作机制，建成政务审批服务平台和行政审批电子监察系统，积极推进政府绩效管理试点，获得中国服务型政府十佳城市、中国电子政务最佳实践奖等荣誉。

三是勤政廉政切实加强。严格执行中纪委“四大纪律、八项要求”和省委、省政府廉洁从政各项规定，坚持把严格教育、严格管理和严格监督贯穿政府工作全过程，自觉接受社会各界和新闻媒体的监督。建立健全惩治和预防腐败体系，加强灾后重建、土地出让、政府采购、国有资产等重点领域监管，强化预算执行、地方政府性债务、民生和社会事业发展资金审计，深入开展教育医疗乱收费、工程建设领域突出问题等专项治理工作，及时纠正和严肃查处损害群众利益的不正之风。深入开展创先争优和干部作风教育实践活动，扎实开展领导挂点、部门帮村、干部包户、结对帮扶等活动，及时帮助基层和群众解决实际困难。

各位代表，过去的五年，是成都奋力推进三次产业跨越发展，城市综合实力显著增强的五年；是全面推进统筹城乡综合配套改革，城乡面貌较大变化的五年；是全面扩大对外开放，城市现代化国际化水平明显提升的五年；是全面加强和保障民生，人民生活持续改善的五年。回顾过去五年，我们深深体会到，办好成都的事情，必须始终坚持解放思想、攻坚克难，紧紧依靠广大干部群众的智慧和力量，开拓创新，迎难而上，砥砺奋进，永葆敢闯敢试、奋发有为的精神状态；必须始终坚持科学发展、领先发展，切实发挥省会城市带头带动引领作用，瞄准高端产业和产业高端，强化创新驱动，加快产业结构优化升级，更加注重资源集约节约，不断增强发展的实力和后劲；必须始终坚持深化改革、扩大开放，切实把改革创新贯穿到经济社会各个方面，更加积极主动推动全域开放，不断增强发展的动力和活力；必须始终坚持为民惠民、民生优先，切实把民生幸福作为最高追求，着眼人民群众新期待，着力提升民生保障水平，不断让发展成果更多更公平惠及全体市民。

各位代表，五年的奋斗刻骨铭心，五年的成绩来之不易。这些成绩的取得，是党中央、国务院亲切关怀的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界支持监督的结果，是全市人民共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向在各个领域和岗位上辛勤劳动的全市人民，向给予我们支持与监督的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体、社会各界人士，向所有关心支持成都改革发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢！特别要向为我市抗震救灾和灾后重建提供倾力支持的全国人民、对口援建省市，向大力支持我们工作的中央和省驻蓉单位、解放军和武警驻蓉部队，向始终关心成都发展的港澳台同胞、海外华侨华人和国际友人，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

## 今后五年政府工作的总体要求及 2013 年的主要任务

当前，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，成都经济社会发展面临国家新一轮西部大开发、全国统筹城乡综合配套改革试验区、成渝经济区和天府新区建设等重大机遇。同时我们也清醒看到，国际经济形势错综复杂，国内经济企稳回升的基础尚不牢固，成都前进道路上还面临不少困难和问题，发展不足仍然是成都最大的实际，转变经济发展方式还要付出艰苦努力；招大引强需要进一步强化，城市国际化水平还需要加快提升；重点领域和关键环节改革亟待深化，城乡发展活力有待进一步激发；公共服务水平与沿海先进城市相比仍有一定差距，城市交通缓堵、空气质量改善等还需加大工作力度。我们一定要进一步加大工作力度、创新工作举措，脚踏实地、埋头苦干，奋力开创成都科学发展新局面。

按照党的十八大、省第十次党代会和市第十二次党代会部署，省委经济工作会议和市委经济工作会议安排，以及成都市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要，今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，围绕建设城乡一体化、全面现代化、充分国际化的世界生态田园城市的全市总体目标，紧扣主题主线，坚定不移地走“四化同步”的科学发展路径，继续深化改革，扩大开放，大力实施五大兴市战略，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设，奋力打造西部经济核心增长极，更好地发挥“首位城市”带头带动引领示范辐射作用，为在中西部地区率先基本实现现代化和国际化打下决定性基础，实现全面建成小康社会。

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神开局之年，是实施“十二五”规划承前启后关键一年，也是大力实施五大兴市战略、奋力打造西部经济核心增长极重要一年。今年全市经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长 12%，地方公共财政收入增长 12%，固定资产投资 6500 亿元，城镇居民人均可支配收入增长 13.5%，农村居民人均纯收入增长 14.5%，万元地区生产总值能耗进一步降低，主要污染物排放量进一步减少。实现上述目标，要重点抓好八个方面工作。

### 一、以稳中快进领先发展为基调，确保经济健康快速发展

按照省委对成都提出的“在全国副省级城市和特大城市中进一步提质升位”的要求，牢牢把握扩大内需战略基点，深入实施创新驱动发展战略，切实增强可持续发展能力。

一要着力加强投资带动。扩大社会投资规模，认真贯彻落实国务院鼓励引导民间投资健康发展的“新 36 条”政策，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济健康发展，下决心破除阻碍民间投资的“玻璃门”、“弹簧门”，引导更多社会资本进入战略性新兴产业、公用事业和民生领域，鼓励各类企业通过技改、并购和开发新项目增加投资，推动民营经济大发展大繁荣。加强政府投资引导，优化政府投资方向和结构，财政资金更多投向“三农”、民生工程、城镇基础设施、优势产业培育、生态建设等领域，增强财政资金和国有资本引导效应。加快重大项目建设，加大天府新区、环城生态区等重大项目投入，深入推进银政企战略合作，支持金融机构更多服务实体经济和基础建设，扩大直接融资规模，强化重大项目能源、土地等要素

保障。实施重点项目 750 个，计划投资 2100 亿元。

二要着力增强消费拉动。多渠道增加城乡居民收入，加大低收入群体价格补贴力度，保持农民收入持续较快增长，积极推动居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。大力培育消费热点，紧紧围绕“四化同步”的深入推进，创新信贷消费、租赁消费、网购消费等新型消费业态，注重激发农业转移人口市民化产生的消费需求，鼓励居民扩大文化、教育、体育、旅游、养老、保健等服务消费。优化提升消费环境，落实国家降低流通费用政策措施，健全城乡市场流通体系，严格规范市场经营和流通秩序，切实维护消费者合法权益，保持全市价格总水平稳定。扎实做好全国第三次经济普查。社会消费品零售总额增长 15.5%。

三要着力强化创新驱动。加快建设国家创新型城市，深化科技体制机制改革，优化科技投融资服务，完善创业投资体系和企业研发投入风险补贴机制，鼓励企业联合高校和科研院所建设研发机构，拓展科技合作国际空间，深入实施八大科技产业化工程，抢占产业技术创新制高点。积极创建国家自主创新示范区，着力以天府新区为核心区加强创新载体建设，支持高校科研院所建设特色科技园区和科技专业楼宇，充分发挥国家级高新技术产业基地引领作用，健全科技企业孵化培育体系，加快建设产业技术创新服务平台，启动建设科技创新服务广场。巩固国家知识产权示范城市创建成果，完善重大项目知识产权审查等工作机制，推进国家知识产权局专利审查协作中心规划建设，实现工业园区知识产权综合服务全覆盖。全面开展国家质量强市示范城市创建，支持企业创新创建标准体系，促进企业以质量升级提高市场占有率。

## 二、以加快产业转型升级为取向，大力发展实体经济

始终瞄准高端产业和产业高端，大力推进三次产业转型升级，加快构建先进制造业、现代服务业和都市现代农业联动发展的现代产业体系。

一要突出发展先进制造业。狠抓重点产业发展，做大做强电子信息、汽车、机械等特色优势产业，加快发展新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业，大力发展军民结合产业，力争电子信息及新一代信息技术产业主营业务收入突破 4000 亿元，汽车产业主营业务收入突破 1200 亿元，机械产业迈上 1000 亿元台阶。狠抓重大项目建设，强力推动一汽大众、沃尔沃、联想等品牌产品项目量产增效，推动四川石化炼化一体、重汽王牌、戴尔等 159 个项目竣工投产，推动捷普消费电子、新筑轨道交通装备等 143 个项目加快建设，推动美国 JM 集团西部基地、银鹭西部生产基地等 123 个项目开工建设，重大工业项目完成投资 700 亿元以上。狠抓企业培育发展，着力提高大中型企业核心竞争力，推动本土骨干企业加速发展，新增一批百亿企业和“小巨人”企业。加快修编第二轮工业园区规划，提升工业集中发展区承载能力，规模以上工业增加值增长 16%。

二要提升发展现代服务业。深入推进国家服务业综合改革试点城市建设，依托现代服务业重点集聚区建设，大力发展生产性服务业。加快建设西部金融中心，做大做强地方法人金融机构，积极引导小额贷款公司、融资性担保公司、股权投资基金和第三方支付等新型金融机构规范发展，加快建设金融总部商务区、金融服务产业园区和民间金融街，推动成都高新区成为新三板试点园区，加快建设区域性股权交易市场。加快建设西部商贸物流中心，着力打造“百亿商圈”、“千亿市场”和特色商业街区，积极发展新型购物中心、无店铺销售等新型商贸业态，加快建设国家电子商务示范城市，提升物流园区承载容量和集散功能，加快推进城市共同配送，稳定开行成都至欧洲“亚欧”铁路货运直达班列，力争开通更多国际直飞航线，努力建成面向亚欧物流节点城市。加快建设中国会展之都，推进中国西部国际博览城等会展场馆建设，引进培育更多国际性品牌展会。加快建设国际旅游目的地城市和重要中转地城市，强化国际旅游营销推介，依托大熊猫、都江堰·青城山、西岭雪山、川菜美食等优势资源打造国际旅游品牌。大力发展总部经济和

楼宇经济，积极发展资产评估、法律事务、设计等专业服务，加快发展物联网服务、软件和服务外包等信息服务。服务业增加值增长 11.5%以上。

三要加快发展现代农业。突出农业基础地位，夯实农业发展基础，调整优化农业产业结构，加快建设一批粮经高端种业、绿色有机农业和生猪原种场等高端农业产业基地，打造提升猕猴桃、食用菌、茶叶等农产品品牌，实施 16 万亩高标准农田建设，确保粮食、油料、蔬菜等主要农产品有效供给。推进农业“接二连三”发展，大力发展农产品精深加工，加强农超、农商对接，积极发展休闲农业和乡村旅游业，加快建设田园化、景观化现代农业示范基地，加强家庭农场等农业新型市场主体培育，农产品精深加工率提高 3.5 个百分点。加强水利设施建设，深入实施全域灌溉现代水利设施配套建设提升工程，加快龙泉山脉“百湖工程”扩面建设，完成东风水库扩建枢纽工程，抓紧实施成都第二水源建设，新增节水灌溉 17 万亩。大力推进林业产业化发展。农业增加值增长 3.5%。

### 三、以深化综合配套改革为动力，加快城乡一体化进程

按照全国统筹城乡综合配套改革试验区建设要求，深入推进重点领域和关键环节改革，深化“三项核心制度改革”、“三个集中”、“四大基础工程”和“六个一体化”，不断聚合改革正能量，全面提升新型城镇化和城乡一体化水平。

一要深化重点领域改革。大力推进经济体制改革，深化金融、财税、投融资体制等领域改革，健全国有资产经营管理体制，推进有条件的市属国有企业、国有控股企业和民营企业上市，做好营业税改增值税试点准备，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。深入推进农村产权制度改革，鼓励农村居民通过集体经济组织会议签订“长久不变”决议，健全农村产权纠纷调处机制，积极推进农村产权抵押融资，鼓励农村集体经济组织开展土地综合整治，创新集体建设用地利用方式，推动城乡生产要素规范有序流动。积极推进行政管理体制，深入推进简政放权，深化经济发达镇行政管理体制改革，稳步实施事业单位分类改革，创新城市街道综合管理体制。巩固村级公共服务和社会管理改革成果，完善农村新型基层治理机制，保障群众享有更多民主权利。

二要提升新型城镇化质量。优化市域城镇体系，加强县城和卫星城建设，提升重点镇和特色镇品质，深入推进一般场镇改造，加快新农村综合体建设，促进大中小城市和小城镇协调发展。增强城镇产业支撑，加强功能区产业培育和基础建设，推进产城一体发展，加快实施一批产村相融成片推进的新农村示范项目，促进集中居住和产业发展相融互动，增强城镇产业发展、吸纳就业和人口集聚功能。推进农业转移人口市民化，加快建设公民信息管理系统，完善城乡统一的户籍管理制度，优化城乡一体的社会保障制度，提升新兴城镇居民就业技能、文化素养等综合素质，推动农业转移人口有序稳定进城。

三要加快城乡一体化发展。完善城乡一体化规划体系，强化专项规划、区域产业规划相互衔接，扩大村庄规划覆盖面，优化市域空间开发格局，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。加快城乡基础设施一体化，加快农村路网、光纤、环保等基础设施建设，鼓励社会资金加大农业农村基础设施建设投入，促进城市基础设施向村镇延伸，继续缩小城乡基础设施差距。提升城乡公共服务一体化水平，健全财政资金对农村公共服务持续增长机制，推进城市教育、医疗卫生、文化、体育等优质公共服务资源向农村延伸，全面提升农村基本公共服务水平，促进城乡公共资源均衡配置，努力让城乡居民都能享受高质量基本公共服务。

### 四、以提升基础承载能力为抓手，加快全面现代化进程

准确把握特大中心城市发展规律，优化城市空间布局，加快新区建设和城市更新改造，增强城市基础承载能力，完善城市综合服务功能，加速推进城市全面现代化。

一要强化综合交通通信枢纽建设。加强对外通道建设，强力推进成渝客专、成绵乐客专、成灌快铁彭州支线、成蒲铁路、北站扩能改造等重大铁路项目，加快推进第二绕城高速公路建设，建成成安渝高速公路，力争打通直达眉山的城市中轴线、完成成都新机场和成都经济区环线高速开工前期工作。加强市域交通建设，加快新邛路、五洛路、成温邛快速路、天府新区货运通道等4条市域快速通道建设，开工建设地铁4号线二期和7号线，加快建设地铁3号线一期、4号线一期、1号线南延线和2号线东延线，建成营运地铁2号线西延线，调整优化公交线路，新增公交车2000辆，开通运行二环路大容量快速公交，公交分担率净提高2%，中心城区新增一批停车场，确保5月底前基本建成以二环路高架系统工程为核心的重点缓堵保畅工程。加强通信设施建设，加快打造光网城市、无线城市和智慧城市，全面启动大区级数据中心项目，深入推进“三网融合”和第四代移动通讯网络建设，Wi-Fi热点覆盖中心城区主要公共场所，建成成都云计算中心基地。

二要加快天府新区建设步伐。加快新区重大基础设施建设，创新天府新区管理体制机制，加快“三纵一横两轨”等重大基础项目建设，着力引进国际学校、国际医院、国际社区等高端生活配套项目，力争“三纵一横”全线贯通形成环形通车能力。加快新区重大产业项目建设，推动天府新区直管功能区、新川创新科技园、国际汽车城和电子信息产业园等核心区起步区加快建设，强力推进移动互联网产业园、大源商务商业核心区等专业园区建设，做大做强新区产业支撑，力争伟创力等28个先进制造业项目竣工投产。加快新区生态环境建设，扎实推进兴隆湖生态绿地工程，大力实施河湖、公园、交通干线绿化等重点生态项目，进一步保护和提升新区自然生态环境。

三要全面提升中心城区品质。加快“北改”工程步伐，大力推进川陕路、熊猫大道等重大基础设施建设，加快曹家巷、昭觉寺等重点片区改造，推动荷花池市场、驷马桥果品市场、大西南建材城、金府钢材市场等传统市场加快调迁，推进国际商贸城三期、中铁轨道交通产业园等重大产业项目加快建设。加强东部和西部城区更新提质，积极推动东部新城和西部新城组团式发展，加快建设集产业、生活功能于一体的城市综合功能体，深入推进中心城区“两轴四片”建设，加快“城中村”和棚户区改造，实施600个公建配套重点项目，加快改造锦江南光片区、原四川专用汽车厂等区域，提升城西片区品质，巩固城东片区改造成果。深化中心城区风貌特色打造，加快历史文化片区和特色街区建设，提升城市地标建筑设计水平，全面完成二环路两侧立面和11条主要进出城通道节点景观改造。

## 五、以承办全球财富论坛为契机，加快充分国际化进程

抓住全球财富论坛和世界华商大会在成都举办的重大契机，全面实施国际化城市建设行动纲要，大力发展开放型经济，实行更加积极主动的全域开放，提高城市国际化水平。

一要精心办好全球财富论坛和世界华商大会。扎实推进国际会展突破年各项工作。加强重大项目对接服务，突出抓好与世界500强企业和华商侨商重点企业对接，按照“一企一策”精心编制投资促进方案，扎实做好会前对接、会中洽谈和会后跟踪工作，力争会议期间洽谈签约更多重大项目。加快打造国际化环境，加强城市主要干道、重要节点立面综合整治和夜景工程建设，强化双流国际机场、接待场馆及酒店周边环境综合整治，健全交通组织、安全保障和应急管理预案，积极营造具有国际水平的生产服务环境、国际品质的生活服务环境和国际领先的政务服务环境。加强城市宣传营销，充分发挥论坛窗口作用，紧扣论坛重要节点，创新宣传方式和宣传内容，大幅提升成都国际知名度和美誉度。

二要切实加强投资促进和外向型经济发展。全力做好投资促进，创新招商引资方式，准确把握重点目标企业投资趋向和需求，强化先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业转移趋势前瞻性研判，发挥新川创新科技园等载体作用，引进更多具有核心竞争力的行业龙头企业和关键配套企业，外商投资实际到位额增长 20%以上。大力发展外向型经济，促进加工贸易转型升级，扩大机电、高新产品等重点产品和家具、农产品等特色产品出口，支持开展国际服务贸易，积极培育以品牌、质量为核心的出口竞争新优势，鼓励优势企业走出去建立生产基地，拓展成都高新综合保税区功能，完善“一区两园三口岸”服务体系，进出口总额增长 11%，出口增长 15%以上。

三要着力扩大外事交流和区域合作。健全“大外事”工作机制，推进更大范围、更深层次、更加主动务实合作，抢抓重要国家设领主动权，密切国际友城往来，引进国际组织在蓉设立办事机构，争取更多国际重要会议和交流活动承办权，积极推进境外游客落地免签。加强多层次区域合作，落实成都经济区区域合作框架协议，完善区域合作机制，创新共建工业园区模式，加强交通、旅游、农业等重大项目合作，探索跨区域项目承接、跨区域工商登记、金融同城化等合作路径，加强与省内城市和民族地区交流合作，加快成渝经济区一体化进程，加强与周边省会城市经贸合作，深化与长三角、珠三角和环渤海等重点城市群务实合作。

## 六、以优化人居环境为重点，努力建设美丽成都

坚持把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，深入开展城乡环境综合治理，着力推动绿色发展、循环发展、低碳发展，加快建设西部领先、国内一流的人居环境。

一要加快生态环境建设。加快环城生态区建设，落实环城生态区保护条例，编制完善环城生态区各项规划，大力推进环城生态带 200 米范围拆迁，加快推进“六湖八湿地”等湖泊水系建设，做好江安湖、安靖湖规划设计和安置补偿等前期工作，开工建设金沙湖、北湖、青龙湖，确保 5 月前建成开放锦城湖、锦江滨河公园，加快构建大都市湿地景观。完善城区绿地系统，提升二环路、三环路等城区主要干道和节点绿化水平，加强街头绿地和小游园建设，推进屋顶绿化、立体绿化和拆墙透绿，建成市级园林式居住小区 20 个。构筑“两山环抱”生态屏障，深入实施天然林资源保护、退耕还林等生态工程，强化龙门山大熊猫栖息地封山育林及生物多样性保护，巩固龙泉山脉生态植被恢复工程成果。

二要加快城乡环境提升。强化市容环境整治，扎实做好全国城市文明程度指数测评迎检工作，加强中心城区招牌广告、楼顶屋面、集贸市场等重点领域整治，提升城区道路桥梁、景观照明等市政设施水平。强化大气环境和水环境整治，强化饮食服务业油烟治理，严格工业污染源、建筑工地扬尘和机动车尾气排放监管，健全饮用水水源地在线监测体系，大力推进集中式污水处理设施配套管网建设，强化畜禽养殖污染企业整治，全面完成中心城区 4 条河道 70 个下河排水口污水治理，持续改善岷江、沱江成都段水质。强化交通环境整治，积极推行智能交通管理，加强中心城区停车场、停车泊位建设，严格规范路面交通秩序，提高城区道路通行能力。

三要强化资源集约节约。深入推进节能减排，加快淘汰落后产能，强化重点企业脱硫脱硝设施建设，积极推进公共建筑、工业、道路照明等重点领域合同能源管理，支持节能低碳产业和可再生能源发展，7 月 1 日起执行新车上户国Ⅳ排放标准。提高资源利用效益，加大耕地保护力度，加强闲置土地清理，强化高耗水行业节水技术应用，全面推进餐厨垃圾资源化利用和无害化处理试点城市建设，加强循环经济技术研发推广，提高土地、水、电等资源利用效率效益。健全资源集约节约利用机制，严格落实新建项目主要污染物总量控制指标前置管理，加快建立生态文明考核评价制度，完善资源有偿使用和生态补偿机制，全面启动排污权交易试点。

## 七、以增进民生福祉为追求，全面加强社会建设

坚持把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点，高标准实施为民办实民生工程，更多把发展成果转化为惠民实效，努力让全体市民过上更加幸福美满的生活。

一要提升发展教育卫生事业。坚持教育优先发展，全面实施城乡中小学标准化建设提升工程，提升学前教育、义务教育和高中阶段教育质量，推动高等教育、职业教育和社区教育内涵式发展，鼓励民办学校优质特色发展，提高全域成都教育均衡化、现代化和国际化水平。深化医药卫生体制改革，深入实施卫生“五大能力提升工程”，完善基层公益性医疗卫生服务体系，推进优质卫生资源城乡全覆盖，开展全科医生执业方式和服务模式改革试点，推动公立医院建立法人治理机制，健全医疗质量和服务监督评价体系。加快推进人口计生综合改革、婚育新风进万家活动示范、流动人口计生基本公共服务均等化试点工作，大力开展幸福家庭促进行动，推进孕前优生健康免费检查全覆盖。

二要全面提升就业社保水平。推动实现更高质量的就业，实施更加积极的就业政策，强化职业技能培训，加强重点人群就业服务，鼓励多渠道多形式就业，促进创业带动就业，支持小微企业特别是民营服务型小微企业加快发展，城镇新增就业 19 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以下。完善城乡社会保障制度，建立重特大疾病保障救助机制和兼顾各类人员的社保待遇正常调整机制，完善全民医保体系和医疗保险实时监控体系，加强社保基金征缴和管理，提高城乡“三无”人员供养标准，加大惠民殡葬工作力度，持续提高城乡居民养老保险覆盖面和医疗保险参保率。健全社会养老服务体系，积极发展公建民营养老服务机构和民办养老机构，扩大社区微型养老机构覆盖面，加快建设居家养老信息系统，新筹建养老床位 1.2 万张。加强保障性住房建设管理，健全市场配置和政府保障相结合的住房制度，开工建设 3 万套保障性住房，全面完成新增 318 户农村低保户和 3673 户农村低保边缘户土坯房改造任务，加快推进公共服务、基层社区、社会组织进保障房小区，满足困难家庭基本居住需求。

三要推动文化大发展大繁荣。大力发展公益性文化事业，积极创建国家公共文化服务体系示范区，优化公共文化设施网络布局，抓好乡镇综合文化站、广播影视设施、农村书屋、全民阅读等文化惠民工程，加快成都博物馆新馆、成都档案馆新馆等重大公共文化设施建设，支持发展基层文化活动组织，加快建设公共文化服务数字管理系统。大力发展现代文化产业，推动文博旅游业、演艺娱乐业、动漫游戏业、广告业、现代传媒和出版业加快发展，提升金沙文化、三国文化、诗歌文化、熊猫文化等文化品牌，深化国家音乐产业基地建设，加快构建“一极七区多园”文化产业发展格局。办好第四届成都国际“非遗”节。深入开展全民健身活动，提高竞技体育水平，促进体育产业发展，办好世界体育舞蹈节等重要国际赛事。

四要加强平安成都和法治成都建设。完善立体化社会治安防控体系，加强网格化布警和动态化巡控，依法防范和打击违法犯罪活动，从严抓好安全生产监管，稳步推进安全社区和企业标准化建设，建立健全重大决策风险评估机制，完善突发事件应急处理机制，加快肉菜溯源体系扩面提质，强化校园、市场等重点领域食品安全监管，提升食品药品质量安全保障水平，深入开展全国法治城市创建。加强和创新社会管理，完善大调解工作体系，规范畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，增强城乡社会自治组织服务功能，强化企事业单位、人民团体在社会管理服务中的作用，加大政府购买公共服务力度，培育发展慈善类、公益类、服务类社会组织，推动志愿服务专业化和常态化，形成社会各方面齐抓共管良好局面。深化特殊人群服务管理，健全社会关怀帮扶体系，切实维护流动人口子女入学、养老医疗等基本公共服务的权益。

## 八、以转变职能为关键，建设人民满意的服务型政府

按照职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意要求，创新行政管理方式，着力提高政府公信力，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、推动社会公平正义转变。

一要严格依法行政。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，严格执行市人大决议决定，切实做好建议提案办理工作。广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等人民团体意见，高度重视社会监督和新闻舆论监督。加快法治政府建设，健全科学民主依法决策机制，严格约束规范自由裁量权，全面实施“六五”普法，加快完善城乡一体的法律服务体系。深入开展双拥共建活动。

二要提高行政效能。优化行政审批流程，继续精简行政审批事项，完善行政审批动态调整机制，推进纵向联动审批和横向并联审批。创新行政管理方式，加强政府绩效管理，强化行政权力公开透明运行，积极打造一刻钟政务服务圈，着力提升政务服务国际化水平。加强电子政务建设，强化行政效能电子监察，建成实体政务大厅、网上政务大厅和移动电子政务大厅“三位一体”政务服务平台，网上预审批事项比提高到 90%。

三要强化廉政建设。全面开展“廉洁成都”建设，完善惩治和预防腐败体系，全面推进源头治理、制度防腐，健全决策问责和纠错制度，加强领导干部经济责任审计，严肃查处权力寻租、权钱交易等违法违规行。严格国有资产监督管理，强化工程建设、食品药品安全监管、公务用车等领域专项治理，加快组建公共资源交易中心，坚决纠正和查处征地拆迁超期过渡安置等损害群众利益行为。

2013 年是新一届政府的开局之年。市政府领导班子及组成人员将认真贯彻落实中央、省委省政府和市委关于改进工作作风、密切联系群众的规定，大力倡导和践行用心想事、用心干事、用心谋事的工作作风。带头深入实际、深入群众，及时帮助群众解决实际困难和问题；带头真抓实干、沉静做事，多干利长远、打基础、惠民生的实事；带头厉行节约、艰苦朴素，坚决反对铺张浪费、抵制奢靡之风；带头依法行政、廉洁从政，严格按法律法规行使好人民赋予的权力，决不允许亲属和身边工作人员搞特权。请各位代表和社会各界监督。

各位代表，新的一年，新的征程。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委省政府和市委坚强领导下，同心同德，顽强拼搏，开拓创新，大力实施五大兴市战略，奋力打造西部经济核心增长极，为加快建设城乡一体化、全面现代化、充分国际化的世界生态田园城市而努力奋斗！

#### **附件 1:**

#### **[名词解释]**

1、“百湖工程”：是指为满足龙泉山区生产生活和生态水源需求，到 2020 年累计在龙泉山建成 101 座水面面积 30 亩以上、蓄水量 5 万立方米以上的生态湖的水利工程。

2、CEPA:是《关于建立更紧密经贸关系的安排》(CloserEconomicPartnershipArrangement)的英文简称，包括中央政府与香港特区政府签署的《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》、中央政府与澳门特区政府签署的《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》。

3、价格联动补贴：是指我市建立物价上涨与低收入群体价格补贴联动机制后，财政向低收入群体发放

的补贴。当我市城镇低收入居民基本生活费用价格指数（SCPI）同比涨幅达到或超过 3%时，财政向低收入群体发放价格补贴，在物价涨幅较大时，根据实际情况适当扩大补贴范围。

4、低保边缘户：是指家庭收入高于当地低保标准 50%以内的困难家庭。

5、卫生“五大能力提升工程”：是指基层医疗卫生机构标准化提升工程、健康管理模式创新工程、公共卫生机构能力提升工程、医疗资源国际化现代化促进工程和中医药“治未病”健康工程。

6、云计算：是 IT 基础设施的交付和使用模式，即通过网络可扩展性和灵活性的方式获得所需的资源和服务。

7、Wi-Fi：是指一种可以将个人电脑、手机等终端设备以无线方式互相连接的技术。

8、“两轴四片”：是指中心城区现代服务业聚集发展的空间布局。“两轴”即以人民路、东大街为中轴的两侧地带，“四片”即红星路—盐市口片区、天府广场—陕西街片区、骡马市片区、猛追湾—游乐园片区。

9、“三纵一横”：是指天府新区先期启动的重大交通项目。“三纵”指天府大道南延线、红星路南延线、元华路南延线，“一横”指正（兴）公（兴）路东西延线。

10、“七乱”：是指垃圾乱扔、广告乱贴、摊位乱摆、车辆乱停、工地乱象、河道乱污和违规乱建。

11、“三绿”工程：是指中心城区实施的生态型道路绿化、块状绿化、立体绿化为主要内容的绿化建设工程。

12、“新 36 条”：是指《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》（国发〔2010〕13 号）。该意见共 36 条，为与《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》（国发〔2005〕3 号），即非公经济 36 条相区别，故简称“新 36 条”。

13、“小巨人”企业：是指具有一定规模、有较好成长性，销售收入在 1 亿元至 10 亿元（不含），年销售收入增长 20%，年利税增长 15%，资产负债率低于 70%的中小企业。

14、区域性股权交易市场：是指由省级人民政府批准设立和监督管理的，为市场所在地省级行政区划内的中小微企业提供股权、债权的转让和融资服务的私募市场，是我国多层次资本市场重要组成部分。

15、新三板：2006 年 1 月，中国证券业协会牵头设立中关村科技园区非上市股份有限公司股份报价转让系统，俗称新三板。2009 年以来，中国证监会拟扩大新三板试点范围，逐步覆盖到全国其他国家级高新技术园区。

16、“六湖八湿地”：是指《成都市环城生态区总体规划》确定的六个大型湖泊和八片集中湿地的总称。六湖为锦城湖、江安湖、金沙湖、安靖湖、北湖和青龙湖；八湿地为锦城湿地、江安湿地、金沙湿地、安靖湿地、北湖湿地、青龙湿地、龙潭湿地和三圣湿地。

17、合同能源管理：是指发达国家普遍推行的运用市场手段促进节能的运行模式。具体指节能服务公司与用户签订能源管理合同，为用户提供节能诊断、融资、改造等服务，并从客户节能改造后所获节能收

益中收回投资和取得利润。

18、“一极七区多园”：是指成都以资源整合、突出特色、聚集发展为导向，构筑的文化产业空间发展格局。“一极”是指以成都东郊记忆为核心的文化创意产业增长极，“七区”是指高新区、锦江区、青羊区、成华区、双流县、大邑县、都江堰市等文化产业集聚发展区，“多园”是指依托历史文化街区、天府古镇、非物质文化遗产等文化资源，打造一批特色文化产业园。