

2015年四川省成都市简阳市政府工作报告

——2015年2月3日在简阳市第十六届人民代表大会第四次会议上

市长 赵春淦

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见建议。

2014年工作回顾

2014年，在资阳市委、市政府和简阳市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府主动适应经济发展新常态，始终保持专注发展定力，积极应对经济下行压力，全市经济社会保持了稳步健康发展的良好势头。全年实现gdp377.2亿元，同比增长9.9%；规模以上工业增加值增速11.9%；全社会固定资产投资269.4亿元，增长20.2%；社会消费品零售总额114亿元，增长15.2%；地方公共财政收入15.86亿元，增长13%；城镇居民人均可支配收入27156元，增长10.1%；农民人均纯收入10126元，增长11.8%。三次产业结构比由2013年的19.3：57.1：23.6调整为18.4：57.4：24.2。

一、稳增长调结构，经济运行稳中有进

（一）工业平稳增长。针对宏观经济新变化，及时出台稳增长十七条措施，全市实现规模以上工业总产值714亿元。“2333”工程扎实推进，海大一期、米兰家居等28个项目建成投产，全年完成工业投资81亿元。简阳工业集中发展区面积拓展至22平方公里，实现产值442亿元。重点企业培育计划有效实施，新培育规模以上企业8户、“小巨人·成长型”企业8户，新创“四川名牌”产品2个。节能降耗取得新成效，万元gdp综合能耗下降2%。我市被确定为全省首批工业强县示范县（市）。

（二）服务业加快发展。着力推动产业结构由注重工业主导向工业、服务业并重转变，全年实现服务业增加值91.2亿元、增长10.3%，税收15.2亿元、增长18.2%，服务业在三次产业结构中的占比提高0.6个百分点。电子商务、现代物流发展势头强劲，启动8平方公里城北电子商务物流园区规划建设，唯品会（中国）西部总部基地、e家天下·西部居家产品采购中心、天津亿联国际商贸城等8个项目先后入驻，我市被确定为全省电子商务示范基地。海底捞总部经济及中央商务区主体工程完工，百伦百货入驻雄州广场商圈并运营。文化旅游业蓬勃发展，成功创建四川省旅游强县（市），三岔湖旅游区被评为省级生态旅游示范区，东来桃源成功创建国家3a级旅游景区，全市实现旅游收入57.7亿元。

（三）农业提质增效。着眼于发展现代绿色都市农业，加快实施现代农业产业基地东移战略，毗河供水工程简阳段一期开工建设，建成万亩粮油高产创建示范片9个、“千斤粮万元钱、吨粮五千元钱”粮经复合产业基地4.5万亩，全市果蔬种植面积达70万亩，实现粮油总产71.9万吨，连续九年被评为全国粮食生产先进单位。全省现代畜牧业重点县建设深入推进，新建标准化畜禽养殖场10.1万平方米，全年出栏生猪127万头、山羊90万只。新型农业经营主体加快培育，新增省级龙头企业3户、专合社222个、家庭农场60个。“三品一标”建设取得新成果，新创无公害农产品32个、绿色食品5个、有机产品1个。

二、夯基础提品质，城乡建设扎实推进

(一) 城镇建管加大力度。启动简阳市 50—100 平方公里大城市总体规划编制，全面完成成渝客专简阳枢纽核心区规划、42 个乡镇总体规划。“三坝三片”建设有序推进，成简快速 c 段延长线、雄州大桥至鳌山东环线连接道路等城市干道启动建设，东城新区 2 座人行天桥投入使用，中心城区建成区面积达 27 平方公里。城市功能更趋完善，鳌山公园、城区第二水厂加快建设，天网二期、智能交通系统基本建成。市容秩序“五乱”专项整治顺利开展，成功创建第三届四川省文明城市、省级环境保护模范城市。贾家、养马 2 个国家级重点小城镇建设和石板凳全省百镇建设试点有序推进，全市城镇化率提高 1.5 个百分点。

(二) 交通网络更加完善。成都新机场正式获得国务院、中央军委批准建设，《成都新机场场外综合交通规划》获省政府批复。《简阳市立体综合交通运输体系规划（2013—2030）》编制完成，成都经济区环线高速简阳至蒲江段启动建设，成渝客专、成都二绕加快推进，成简快速石盘连接线建成通车，金简路、螺简路改造争取春节前基本完成。建成通乡联网路 70 公里、通村通畅路 40 公里、泥结碎石路 1200 公里，在资阳市率先实现村村通水泥路目标。新开通城区公交线路 3 条，全面取缔城区人力客运三轮车，新投放出租车 80 辆，市民出行更加安全便捷。

(三) 农村面貌不断改善。8 个县级新农村综合体全面完工，新建成新村聚居点 25 个、幸福美丽新村 10 个，武庙乡获国家级生态乡镇命名，云龙镇和石盘镇白塔村等 14 个村被授予全省环境优美示范镇（村）称号。农村“7+2”工程深入实施，新改扩建敬老院 18 所，新增通自来水场镇 3 个、有线电视自然村 750 个、“社社通”广播自然村 1374 个，全市通天然气乡镇（街道）达 51 个。

三、抓改革促开放，发展动力逐步增强

(一) 天府新区加快建设。“两湖一山”国际旅游文化功能区分区规划等 11 个规划全面完成，三岔湖滨湖路及滨湖景观规划启动编制。香港世茂产业生态城启动区全面开工，三岔湖马鞍山观景台（一期）等 9 个项目建成投用，资阳片区及其协调发展区全年完成投资 20.1 亿元。

(二) 各项改革有序推进。食品药品监管体制改革全面完成，工商、质监行政管理体制调整顺利实施，十里坝、杨柳 2 个街道办事处成功设立，养马、平泉等 5 个扩权强镇试点有序推进。工商登记制度改革稳步实施，新登记各类市场主体 5203 户、增长 20.8%。农村土地承包经营权确权登记基本完成，农村产权抵押融资、土地流转收益保证贷款等 4 项试点积极推进。

(三) 对外开放成效明显。成功举办上海投资说明会，组团参加西博会、渝洽会、中外知名企业四川行等投资促进活动，雄州汽贸城等 16 个项目正式签约，引进到位国内省外资金 87 亿元。对外贸易稳定增长，实现外贸出口 1.2 亿美元，连续 6 年突破 1 亿美元。

四、破瓶颈强支撑，保障能力不断提升

(一) 财税金融平稳运行。全年实现地方税收收入 13.1 亿元、增长 13%，占地方公共财政收入的比重达 82.4%；公共财政预算支出 46.1 亿元，增长 7.6%。积极配合并完成国家审计署地方财政收支审计、土地出让金收支审计、稳增长促改革调结构惠民生政策措施落实情况跟踪审计等三项国家级审计。四川简阳农村商业银行筹建获银监会批复，全市金融机构新增贷款 40.3 亿元、增长 27%，存贷比达 51.6%。优化重组国有投融资公司，有力整合国有资产、盘活存量资源，探索实施“公私合作”开发新模式，全年实现政府性融资 41.2 亿元。

(二) 土地制约得到缓解。坚持集约节约用地, 努力保障发展需求, 全年获批建设用地 7606.8 亩, 出让土地 4646 亩。养马、贾家两个“双挂钩”项目成功获批。周家等 3 个土地整理项目加快实施, 预计可新增耕地 4023 亩。强化土地供后监管, 清理盘活闲置土地 1970 亩, 追缴土地价款 10 亿元。

(三) 能源通讯建设加快。三岔 220kv 变电站主体工程竣工, 城乡电网升级改造加快推进, 迁改电力通讯杆管线 85 公里。中石化 20 万立方米油库、无线城市信息化基站等能源通讯基础设施建设有序推进。

五、惠民生促和谐, 人民生活持续改善

(一) 民生实事落到实处。九大项民生工程、为民办实事十大项目和 30 件民生实事全面完成, 投入资金 21.7 亿元。就业促进工程有力推进, 城镇新增就业 8210 人, 城镇登记失业率 3.92%。蓝色港湾一期、新民家园三期等 14 个安置还房项目加快推进, 贾家环城北路、禾丰裕民街等 4 个棚户区改造项目启动建设, 1800 套保障性住房全面开工, 向农民工定向出租公租房 289 套, 完成农村危旧房改造 4285 户。社会保障体系更加健全, 城乡居民社会养老保险覆盖 46.96 万人, 城乡低保、农村五保实现应保尽保, 城乡医疗救助 9.92 万人次。7 个乡镇 17 个村扶贫连片开发全面推进。

(二) 社会事业统筹发展。教育质量稳步提高, 高考取得“四个资阳第一”, 阳安中学迁建前期工作正式启动。县级公立医院改革持续深化, 市人民医院门急诊大楼、妇幼保健院扩建等项目加快建设, 城镇居民基本医疗保险覆盖 15.6 万人, 新农合参保率达 99.99%。文体事业繁荣发展, 市图书馆新馆向市民开放, 市电影院改造启动建设。市档案馆成功创建国家二级档案馆。“单独两孩”政策稳妥实施, 全市人口自然增长率为 1.67%。

(三) 社会大局和谐稳定。信访疑难个案集中攻坚专项行动深入开展, 群众诉求渠道更加畅通。安全隐患排查整治、道路交通安全综合整治攻坚年、“七打七治”等活动有力推进, 新建道路安保工程 246 公里, 城南市场安全隐患整治初见成效, 连续 15 年未发生重特大安全生产事故。依法治理七大专项行动、“法律七进”扎实开展, 社区网格化管理全面实施, 公安“三所一队”竣工投用, 我市社会治安综合测评居全省前列。

编制、人事、统计、房屋征收补偿、住房公积金管理、供销、气象、爱卫、人防、保密、地方志、应急、民族宗教、外事侨务、机关事务管理等工作取得新成绩, 工会、老龄、青年、妇女儿童、残联、红十字会、邮政、保险、烟草、盐业、石油等事业不断发展, 民兵预备役、国防动员和“双拥”工作进一步巩固。

六、转作风正形象, 政府建设不断加强

(一) 工作作风切实转变。深入开展党的群众路线教育实践活动, 强力推进“9+5+x”专项整治、“1+5”专项行动, 全市腾退办公用房 5942 平方米; 废止和调整议事协调机构 70 个, 废止涉及无依据发放奖金工资补贴的文件、纪要、通知等 53 个; “三公”经费在上年下降 23.7%的基础上再降 37%。

(二) 依法行政全面推进。坚持把依法行政作为政府工作的基本准则, 健全集体决策、听证、合法性审查等制度, 制定并完善市政府运行规章制度 20 余个, 全年召开市政府常务会 24 次, 议定事项 280 余项。修订完善会前学法制度, 市政府常务会先后 10 次专题学习《预算法》、《安全生产法》等政策法规 20 余项。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督, 主动向人大报告、向政协通报重大事项, 全年办理人大代表建议 52 件、政协委员提案 131 件, 代表、委员满意和基本满意率 99.5%。

(三)行政效能逐步提升。行政审批制度改革深入推进,清理、精减行政审批事项 27 项,优化审批流程 95 项,市政务服务中心年办件 60 余万件,群众满意率达 99.8%。政务公开依法实施,公开发布政府信息 6000 余条。行权平台全面建成,清理、公示、公布行政权力 5123 项,运行案件 1.1 万件,政府运行更加阳光透明。

各位代表!成绩来之不易、弥足珍贵!我们感到,这些成绩的取得,是资阳市委、市政府和简阳市委科学决策、正确领导的结果,是市人大、市政协有力监督、积极支持的结果,是社会各界广泛参与、群策群力的结果,是全市干部群众风雨同舟、艰苦奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市广大干部群众,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体,向驻简部队、武警消防官兵、政法干警,向驻简各单位,以及所有关心支持简阳发展的各界人士,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,经济社会发展中还存在一定的困难和问题。一是经济下行压力较大,部分企业融资贵经营难、房地产销售难、投资持续增长难、市域经济转型升级难等问题开始显现。二是经济增长质量效益不高,优质财源税源不多,二三产业比重偏低,河东河西发展不协调等问题仍未得到根本解决。三是要素保障乏力,财政刚性支出增长较快,政府债务化解难度增大;土地、资源、环境硬约束加大,影响社会和谐稳定的因素增多。四是城市建设管理跟不上发展需要,老城区交通不畅、新城区人气不旺、部分街道路灯不亮等问题,以及背街小巷脏乱差等现象亟待我们实打实地去解决。五是个别部门和少数干部“庸懒散浮拖”,对新常态无所适从,存在着“宁愿不干事,但求不出事”的消极情绪、观望思想。对于这些困难和问题,我们一定强化问题导向、底线思维,坚持对症下药、标本兼治,以更大的决心、更强的力度、更实的举措认真加以解决!

2015 年工作安排

2015 年,是“十二五”的收官之年。世界经济仍处于危机后的深度调整期,国内经济发展进入新常态,谋划推动政府工作,必须把握新取向、树立新理念、展现新作为。认识新常态、适应新常态,需要我们把握新取向。国内经济呈现“九个趋势性变化”,速度变化、结构优化、动力转换成为基本特征,经济发展进入提质增效转型的新时期。我们必须保持清醒头脑,把准前进方向,破浪前行、改革创新,掌握新常态下发展的主动权。抢抓新机遇、应对新挑战,需要我们树立新理念。四川天府新区上升为国家级新区,成都新机场建设正式获批,多重叠加的历史机遇让我们迎来了又一个发展的春天。但新形势下经济潜在风险逐步显现,前进路上还面临诸多现实考验。我们必须抢抓机遇、借势借力,放大比较优势,应对风险挑战,以新思维新理念赢得新发展。工作新任务、发展新要求,需要我们展现新作为。市十四届四次党代会提出“保持发展定力、坚持清风正气”的工作主题,为我们明确了方向。市第十六届人大一次会议以来,市人大代表、政协委员提出建议、提案 619 件;党的群众路线教育实践活动中,社会各界向市政府提出 46 条建议,反映了人民群众的期待和呼声。这些新任务新要求,让我们必须增强历史责任感、政治使命感,理直气壮履职、积极主动担当、豪情满怀干事,努力向全市人民交出满意的答卷!

今年全市经济社会发展的总体要求是:全面贯彻党的十八届三中全会、省委十届五次全会、资阳市委三届十次全会和简阳市十四届四次党代会精神,认真落实中央、省委经济工作会议精神,主动适应经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,以升级转型、提质增效为中心,着力投资拉动、产业带动、创新驱动,强化民生保障、城乡建设、社会事业、风险防控,加快建设天府新区、冲刺全省十强。

今年全市经济社会发展的预期目标是:实现 gdp 同比增长 8.5%,规模以上工业增加值增速 9.5%,全社会固定资产投资增长 19%,社会消费品零售总额增长 12%,地方公共财政收入增长 9.5%,城镇居民人均可

支配收入增长 10%，农民人均纯收入增长 11%。全面完成“十二五”各项目标任务，精心编制“十三五”国民经济和社会发展规划和 20 个专项规划。

为实现上述目标，我们将突出重点，统筹兼顾，着力抓好六个方面的工作。

一、坚持二三并重，加快转型升级步伐

按照“稳增长首先要稳投资”的要求，提质发展新型工业，加快发展现代服务业，推动产业转型升级、结构优化提升。

（一）全力推动工业稳增长。坚持抓投资做大总量、抓技改盘活存量、抓创新优化增量，抓住用好全省工业强县示范县（市）机遇，围绕“135”发展目标，全力推动工业转型升级。做强主导产业。完善产业引导政策，集群发展机械制造业，改造提升药业药械、食品加工、橡胶化工、新型建材业，培育引进电子信息业。大力实施“2422”工程，确保德仁堂生物制药等 20 个项目竣工投用。做实产业园区。着力提升园区生产能力、就业能力和纳税能力，加快推进简阳工业集中发展区 10 条主次干道等基础设施建设，力争建成区面积拓展至 23 平方公里，产值突破 500 亿元。努力理顺成都·资阳工业发展区管理体制，进一步盘活资源、激发活力。壮大重点企业。推动要素资源向重点企业、骨干企业集中，力争 10 亿元企业达到 6 户、亿元企业达到 160 户，帝王、国光成功上市。大力培育“专精特新”企业，力争新增成长型企业 4 户、小巨人企业 2 户。

（二）强力发展现代服务业。把服务业作为转方式调结构的战略重点，扎实推进服务业重点领域发展，确保服务业增加值增速达到 9% 以上，力争成功创建全省现代服务业集聚区。优先发展电子商务业。加快唯品会（中国）西部总部基地、e 家天下·西部居家产品采购中心等项目建设，积极引进美国安博等知名企业入驻，着力打造千亿电子商务物流园区。加快发展现代物流业。积极培育壮大天发、德盛等物流企业，扎实推进大华国际农产品物流中心（二期）、天和佰盛物流中心、蔬果冷链配送交易中心等项目，加快形成“一港一区三园七中心”现代物流体系。大力发展文化旅游业。注重文旅结合、农旅结合，加快玉龙生态康养旅游区、佛兴寺等景区建设，启动智慧旅游公共服务网络平台建设，力争三岔湖滨湖空间成功创建国家 4a 级景区。提升发展特色餐饮业。深度挖掘简阳特色餐饮文化，积极创响海底捞、羊肉汤等餐饮品牌，加快规划建设特色餐饮街区，着力打造“吃在简阳、味美简阳”城市名片。积极发展健康养老业。全力抓好西南国际爱晚中心、凤凰谷国际山水健康文化产业园等重大项目，加快城乡社区日间照料中心建设，促进健康养老业快速发展。

（三）深入实施创新驱动。坚持把创新驱动作为转方式调结构的根本举措，以创新引领产业优化升级，培育产业发展新优势。推进科技创新。大力实施企业创新主体培育工程，加快推进海大 700 万套高性能轮胎等 27 个技改重点项目建设，力争新创国家级企业技术中心 1 个，省级企业技术中心 2 个。实施品牌战略。鼓励企业创新经营模式、实施品牌营销，打造“简阳制造”拳头产品和优势品牌，力争新增中国驰名商标 1 件、四川著名商标 2 件、四川名牌产品 3 件。有序推进农业“三品一标”认证，力争新认证无公害农产品 30 个、绿色食品 3 个。培育新兴产业。瞄准高端产业和产业高端，大力引进新材料、高端装备制造、节能环保等战略性新兴产业，强化中小科技企业孵化培育，确保汇宇生物科技、宝兴动力等项目竣工投产，力争全市战略性新兴产业产值达到 130 亿元。

二、坚持强农富农，推动农村繁荣发展

着力转变农业发展方式，优化农业产业结构，努力使农业更有效益、农村更加美丽、农民更为富裕。

（一）大力发展现代绿色都市农业。坚持基础优先、特色引领，不断提高农业发展的质量和效益。打造特色产业基地。深入实施农业产业基地东移战略，积极推进平泉现代农业园区规划建设，力争全年新建特色种植业基地 1 万亩，建成林业基地 6 个、无公害水产基地 1 万亩。推进现代畜牧业强市建设。按照省级现代畜牧业重点县建设要求，深入实施畜禽养殖标准化创建，力争新建标准化养殖小区 16 个，创建部省畜禽养殖标准化示范场 2 个，全年出栏生猪 130 万头、山羊 92 万只。夯实农业发展基础。加快推进毗河供水工程简阳段一期及配套水网、小农水重点县等重大水利项目，启动实施金简路优质粮油产业发展带等高标准农田建设，有效提升农业综合生产能力，力争实现粮油总产 72 万吨。转变农业发展方式。大力推进适度规模经营，积极培育农民专合社、家庭农场等新型经营主体，健全完善合同订单、收益分成、股份合作等利益联结机制，不断提高农业规模化、产业化发展水平，力争新增省级龙头企业 2 户、农民专合社 35 个、家庭农场 20 个。

（二）加快建设幸福美丽新农村。坚持农民主体地位，突出统筹规划、因地制宜、分类指导，着力建设具有历史记忆、地域特色、乡村情趣的新农村。深化新村示范建设。积极开展省、市、县三级幸福美丽乡村建设，加快永宁乡等 10 个乡镇新农村聚居点建设，力争新建幸福美丽新村 10 个、新村聚居点（综合体）30 个。完善公共服务设施。以农村“7+2”工程为重点，全面推进农村道路、集中供水站等项目建设，力争新增通自来水乡镇 5 个、天然气乡镇 4 个、广播电视自然村 2100 个，新建通村水泥路 20.8 公里、社通碎石路 1000 公里，新改扩建敬老院 22 所。推进扶贫连片开发。加快启动 10 个扶贫新村建设，全面完成 13 个“情系边界村”建设，力争实现扶贫资金投入 3100 万元。

（三）同步推进生态文明建设。坚持把生态文明建设融入发展全过程，努力让天更蓝、山更绿、水更清。构筑绿色生态屏障。积极开展省级生态县（市）和生态乡镇创建，加快推进城周生态屏障等项目建设，启动成都二绕通道绿化工程建设，全年新增造林 3 万亩，森林覆盖率达到 37.8%。强化环境综合治理。加大扬尘、油烟、噪声、农村面源污染、重点流域污染、秸秆焚烧等污染整治力度，推进乡镇污水处理厂（站）规划建设，切实改善城乡生态环境。集约节约利用资源。严格执行环保、安全、能耗等市场准入标准，大力推广节能节水减排技术和装备，确保万元 gdp 综合能耗下降 2 个百分点。

三、坚持全域推进，提高城镇化发展质量

按照“一核三极”城市发展布局，突出质量并重、以质为先，着力形成多点多极支撑的现代城镇体系。

（一）做优做强中心城区。坚持优化布局、完善功能、提升品质，加快打造现代山水园林城市，积极争创全国文明城市。拓展城市空间。完成 50—100 平方公里大城市总体规划编制，扎实推进城北片区“七路六房一广场”、东城新区 bc 区市政道路、高铁片区 1 平方公里核心区开发建设，加快实施迎宾大道、放生坝滨江路、雄州大道 c 段改造、成渝高速简阳和石桥收费站改造等项目，积极启动城市内外环线建设，力争中心城区建成区面积拓展至 30 平方公里，城镇化率提高 2 个百分点。完善城市功能。推动城区第二水厂竣工投用，加快城南污水处理厂（二期）项目建设，不断完善市政基础设施和公共服务设施，努力实现城市生活、生产、消费和服务功能全面配套。提升城市品质。注重历史和现代有机结合，大力推进鳌山公园建设、一江两岸综合整治，着力形成建筑为形、文化为魂、环境为本的城市风格。加强城市管理，着力解决城区道路拥堵、违章占道、广告乱贴等市容秩序突出问题，切实改善人居环境。

（二）着力培育“三极”支撑。坚持全域协调发展、协同发展、共同发展，着力建设一批功能复合、规模适度、经济繁荣的城市组团。加快建设三岔新城。先行启动天湖大道和南北干道等骨干道路建设，快速推进天府明珠城、滨湖新天地建设。深入挖掘三岔湖旅游文化资源，大力发展水主题旅游，努力将三岔建设成为成都经济区新兴旅游城市。积极建设龙简新城。完善“一区两极多片”发展布局，加快成简快速

养马连接线等项目建设，增强产业和人口承载能力，着力将成都·资阳工业发展区培育成为“两化互动”示范园区。规划建设空港经济区。坚持国际化、生态化、现代化方向，加快编制临空经济区发展规划，推进成都新机场指挥部办公区及绿化基地建设，积极启动空港新城建设前期工作，努力打造西部地区最具潜力、最有活力、最为开放的临空经济发展区。

（三）提速建设天府新区。坚持“三注重、三融合”，突出“三片六点”布局，快速推进天府新区资阳片区规划建设。完善规划体系。抢抓天府新区总体规划中期论证评估机遇，优化完善资阳片区分区规划，全面完成中坝片区控制性详规、重要地段城市设计等规划编制。夯实基础设施。全面推进三岔湖污水处理厂、环湖路、马鞍山观景台（二期）等基础设施项目建设，力促滨湖公共空间等 5 个项目竣工投用，丹景移民生态家园（四期）等 9 个项目启动建设。加快产业发展。大力推进世茂产业生态城等项目建设，包装推出大型水上体育运动等 26 个重点项目招商，力争成都体育学院整体迁建等项目启动建设。

（四）积极构建综合交通体系。认真实施成都新机场“一高三轨四铁三快”综合交通规划，尽快启动成都新机场高速、简机仁快速等项目建设。加快推进成都经济区环线高速简阳至蒲江段、成安渝石钟连接线等项目建设，确保成渝客专、成安渝高速、成都二绕、成简快速 b 段后续工程等项目竣工通车。实施县乡道路提升改造，新建、改造县乡道路 125 公里。大力发展城市公交和农村客运，方便城乡居民出行。

四、坚持改革开放，激发经济发展活力

进一步深化重点领域改革，深入实施开放合作战略，充分释放发展潜力，不断增强发展动力。

（一）深化重点领域改革。推进行政体制改革。加快完成政府职能转变和机构改革各项任务，进一步清理行政许可和公共服务审批事项，规范行政审批前置条件及中介服务收费。有序推进计生和卫生、农业和畜牧系统机构改革，稳步推进县级公立医院综合改革试点。加快经济体制改革。深化财税改革，严格预算执行，拓展营改增和预算绩效管理试点范围。加大金融创新力度，建立金融服务“三农”风险补偿金，支持企业通过“新三板”和银行债券市场实现直接融资。探索农村综合改革。加快推进农村集体经济组织成员资格认定、集体资产股份制改革试点，探索推进小型水利设施、农牧业设施等产权确权登记以及农村不动产登记。继续深化农村土地流转收益保证贷款等试点，积极开展住房财产权、集体资产股份等农村产权抵押融资试点工作。深化户籍制度改革，积极推行居住证制度，探索建立农民自愿有偿退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权的实施办法。

（二）加快引资引智步伐。着力招大引强。用好用活天府新区、成都新机场“金字招牌”，瞄准“央企国企、跨国公司、民企航母”，力争引进世界 500 强、国内 200 强企业各 1 户。注重招商实效。积极参加渝洽会、珠洽会等重大投资促进活动，精心策划产业招商、园区招商、专题招商和小分队招商，力争引进到位国内省外资金 90 亿元。积极招才引智。大力实施“百千万”人才引进计划，力争引进博士 30 名、硕士 50 名、本科毕业生 250 名，培养和引进职业技术人才 2800 名。

（三）增强要素保障能力。强化土地保障。大力推进养马、贾家 2 个“双挂钩”项目和贾家、老龙 2 个土地整理项目，全力争取工矿废弃地复垦利用试点。严把土地供应闸门，严格执行工业用地弹性年期出让及低效、存量用地退出机制，提高土地集约节约利用水平。强化资金保障。积极推广 PPP 模式，鼓励社会资本以合作方式参与教育、卫生、市政、道路等公共基础设施建设。积极推进企业债发行工作，确保四川简阳农村商业银行挂牌营业、成都农商行在简阳设立分支机构。强化能源通讯保障。加快推进中石化 20 万立方米油库及 2 座变电站、3 座加油站建设，确保成渝客专李家湾 220kV 供电工程建成投用。深入推进“光纤入户、宽带进村”工程，加快“三网融合”，全力打造“智慧城市”。

（四）强化经济风险防控。加强政府债务管理。主动防范财政资金风险，全面清理、核实、锁定政府债务，规范国资公司运行，健全债务“借、管、用、还”良性机制，确保政府债务只减不增。防范企业经营风险。高度重视实体经济困难，“一企一策”研究制定困难企业帮扶方案，切实帮助企业解决融资、生产、销售等具体问题。规范民间融资行为。加大宣传引导力度，开展“三类”公司清理整顿，严厉打击非法集资和高息放贷行为，努力维护良好的金融生态环境。

五、坚持民生为本，增进人民群众福祉

坚持把保障和改善民生作为公共财政支出的主要投向，着力补足民生“短板”，确保民生支出在公共财政支出中的比重超过 65%。

（一）大力实施民生工程。全面完成省上下达民生工程和民生实事任务。投入资金 4.62 亿元，为民办好 17 件实事：一是建设社道 1000 公里；二是实施“一江两岸”综合整治，建设 efgh 段防洪堤，铺设污水干管 11.7 公里，建设观光通道 19 公里；三是清淤整治塘堰 451 口；四是实施 379 亩城周生态屏障景观提升建设；五是建成戒毒康复人员集中安置基地 3800 平方米；六是完成东城新区第二幼儿园建设；七是逐步解决符合条件的农村廉租房保障对象的住房问题；八是实施城乡饮用水源地保护；九是为 100 个村（社区）配备体育健身器材；十是新建规范化法律援助工作站 10 个；十一是开展“四季四送”活动，帮扶 1450 名困难职工（农民工），救助乳腺癌、宫颈癌患者、贫困学生、艾滋孤儿 470 名；十二是对全市纳入计划生育奖励扶助和特别扶助的 8000 名老年人免费提供心理援助、健康体检；十三是摘取不少于 700 个马蜂窝；十四是免费实施 700 例白内障复明手术，为 200 名残疾人提供“量体裁衣”式个性化服务；十五是开展自愿免费婚前医学检查 4000 对；十六是对 100 名癌症、尿毒症重病患者和 200 名贫困孤儿实施长效帮扶；十七是为 500 名 80 岁以上贫困老党员每人发放 400 元医疗救助。

（二）不断健全社会保障体系。推进就业富民。大力实施就业创业工程，积极建立城乡统一的劳动力市场，帮扶就业困难人员、高校毕业生、农村富余劳动力等重点群体就业，力争城镇新增就业 8320 人，城镇登记失业率控制在 3.92% 以内。推进安居惠民。积极实施农村新居工程，改造农村 c 级、d 级危房 10000 户，建设农村廉租房 400 套。扎实推进 8 个危旧房棚户区改造和东城新区 b8、b10 地块等安置还房项目建设，全面完成 1500 套保障性住房建设。保持住房合理增长需求，促进房地产市场平稳健康发展。推进社保安民。积极建立大病医疗保险制度，确保城乡居民医疗保险覆盖 15.6 万人。有序推进城乡居民养老保险与企业职工养老保险转移衔接，进一步扩大社会养老保险覆盖面。推进救助暖民。完善社会救助制度，提高城乡低保水平，积极开展重特大医疗救助全国试点，抓好孤儿、五保和残疾人保障。

（三）全面发展社会事业。办好人民满意教育。深化教育综合改革，促进义务教育均衡发展。积极改善城乡办学条件，确保阳安中学迁建、川师大附属简阳实验学校开工建设，6 所公立幼儿园年内投入使用。完善卫生服务体系。健全公共卫生服务网络，加快市人民医院门急诊医技大楼、市妇幼保健院扩建项目建设，改扩建东溪、金马 2 个乡镇卫生院，新建村卫生室 126 个。抓好“单独两孩”政策实施，确保人口自然增长率控制在 5% 以内。繁荣文体广电事业。加快推进 acg 时空动漫城、市电影院改造等项目建设，不断完善城乡文体设施。积极实施群众文化“六百工程”、农民体育健身工程，丰富群众文化生活。

（四）探索创新社会管理。有效化解社会矛盾。加强乡镇、街道、社区基层综合服务平台建设，深入推进城乡网格化服务管理。完善信访工作制度和“大调解”工作体系，引导市民在法治轨道内妥善解决矛盾纠纷。健全公共安全体系。强化安全生产监管责任，深入开展重点领域安全生产隐患排查和专项整治，不断完善综合应急处置机制，坚决遏制各类重特大安全生产事故。扎实推进省级食品安全示范县创建工作。深化平安简阳建设。创新流动人口和特殊人群服务管理，大力实施社会治安突出问题专项整治行动，依法

严厉打击刑事犯罪活动，不断提高群众安全感，力争新创省级安全社区 1 个。

六、坚持为民务实清廉，提升政府工作水平

按照“为民务实清廉”要求，保持政治定力、发展定力、清廉定力，勇于担当、攻坚克难，不断开创政府工作新局面。

（一）坚持依法行政，着力建设法治政府。创新做好依法行政十件实事。规范行政决策程序，健全政府法律顾问制度、行政决策合法性审查机制。坚持依法调控和治理经济，自觉运用法治思维和法治方式来推动发展、化解矛盾、维护稳定。强化权力制约和监督，全面推进政务公开，自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，加强监察、审计监督，更加重视司法监督和社会舆论监督。

（二）坚持高效施政，着力建设效能政府。大力倡导迅速反应、坐言起行、立说立行、限时办结的工作作风，说实话、办实事、求实效，不搞形式主义、不做表面文章。积极推行政府绩效管理，探索实施权力清单、责任清单、负面清单制度，加强对政策执行、任务落实情况的监督检查，确保政令畅通、令行禁止。

（三）坚持从严治政，着力建设廉洁政府。严格落实中央“八项规定”，动真碰硬推进“四风”问题整改，深入整治“庸懒散浮拖”，切实巩固作风建设成效。牢固树立勤俭节约理念，坚决制止铺张浪费，确保“三公”经费只减不增。严格执行廉洁从政各项规定，全面加强项目建设、土地出让、政府采购等重点领域和关键环节管理，严肃查处各类违法违纪行为。

各位代表！新常态赋予新使命，新机遇孕育新希望！让我们在资阳市委、市政府和简阳市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧密团结和依靠全市人民，“实”字当头、“干”字为先，保持发展定力、坚持清风正气，加快建设天府新区冲刺全省十强，为实现 148 万简阳人民的幸福生活而努力奋斗！

[名词解释及说明]

1. gdp: 即国内生产总值，指一定时期内（一个季度或一年），一个国家或地区的所有常住单位生产提供的全部最终产品和服务的市场价值总值。

2. “2333”工程：即 2014 年工业项目竣工 20 个、加快建设 30 个、新开工 30 个、储备 30 个。

3. “千斤粮万元钱、吨粮五千元钱”：即在高标准农田建设区域，通过优化种植模式、科技创新和产业链打造，达到亩产“千斤粮万元钱”或“吨粮五千元钱”。

4. “三品一标”：即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

5. “三坝三片”：即放生坝、射洪坝、葫芦坝和白塔片、石桥片、高铁片。

6. “五乱”专项整治：即“乱设摊、乱占道、乱倾倒、乱设置、乱搭建”专项整治工程。

7. 新农村综合体：即人口集聚适度、产业支撑有力、功能设施齐备、环境优美和谐、管理科学民主、

体现城乡一体化格局的农村新型社区。

8. “7+2”工程：“7”即乡乡场镇通天然气、通自来水，乡乡镇镇建标准敬老院，村村通水泥路，社社通碎石路、通广播，户户建砖房；“2”即每个乡镇每年至少招引1户业主、新建200亩以上产业基地，推进重点村建设。

9. “双挂钩”：即城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩。

10. “四个资阳第一”：即2014年高考本科硬上线数、重点本科上线数、应届生上线数及本科各批次上线数居资阳市第一。

11. “单独两孩”政策：即一方是独生子女的夫妇（第一胎非多胞胎），可以申请生育第二个子女的政策。

12. “七打七治”：即打击矿山企业无证开采、超越批准的矿区范围采矿行为，整治图纸造假、图实不符问题；打击破坏损害油气管道行为，整治管道周边乱建乱挖乱钻问题；打击危化品非法运输行为，整治无证经营、充装、运输，无证改装、认证，违法挂靠、外包，违规装载等问题；打击无资质施工行为，整治层层转包、违法分包问题；打击客车、校车、客船非法营运行为，整治无证经营、超范围经营、挂靠经营及超速、超员、疲劳驾驶和长途客车夜间违规行驶等问题；打击“三合一”、“多合一”场所违法生产经营行为，整治违规住人、消防设施缺失损坏、安全出口疏散通道堵塞封闭等问题；打击涉及粉尘爆炸危险的各类企业、作业场所无证无照生产经营行为，整治粉尘防护安全条件差、事故隐患严重、安全管理混乱等问题。

13. 依法治理七大专项行动：即集中开展严厉打击暴恐犯罪、邪教组织犯罪、涉黑涉恶等有组织犯罪、各类侵财犯罪、涉毒犯罪、经济领域犯罪、网络造谣诽谤专项行动。

14. “法律七进”：即法律进机关、进单位、进学校、进寺庙、进乡村、进社区、进企业。

15. 网格化管理：即将城市和农村辖区按照一定的标准划分为单元网格（一般把1个社区划分为1个或若干个网格），把人、地、物、事、组织等内容全部纳入其中，实施精细化、信息化、动态化社会服务管理，是城市管理方式的一种革命和创新。该方式使得社会服务管理力量下沉、职责明确、资源整合、运转高效，实现社会服务“零距离”、社会管理“全覆盖”、居民诉求“全响应”。同时，还能通过对重点人员的动态监测、对重点区域或设施的实时监控、对隐患矛盾的及时化解，有效提高政府防控的管理水平和应急能力。

16. 公安“三所一队”：“三所”即简阳市看守所、简阳市拘留所和简阳市强制隔离戒毒所；“一队”即武警简阳市中队。

17. “9+5+x”专项整治：“9”即政绩观不正确问题、执行不力问题、侵害群众切身利益问题、行政行为不规范问题、违规选用干部问题、乱发钱物问题、利用婚丧喜庆等事宜敛财问题、违规经商办企业和违规兼职问题、变相公款旅游问题九项专项整治；“5”即“小金库”、领导干部违规收受礼金礼品、公务用车、选人用人、三公经费五项清理。

18. “1+5”专项行动：“1”即“走基层、解难题、办实事、惠民生”活动；“5”即专项整治庸懒散

浮拖问题、选人用人问题、领导干部收受红包礼金问题、滥发奖金工资补贴问题、违规购置和使用车辆问题。

19. “三公”经费：即政府部门人员因公出国（境）经费、公务用车运行维护费、公务接待费。

20. “九个趋势性变化”：2014年12月9日至11日召开的中央经济工作会议，对当前经济形势进行了研判，提出“九个趋势性变化”，即：一是从消费需求看，过去我国消费具有明显的模仿型排浪式特征，现在模仿型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成主流；二是从投资需求看，传统产业相对饱和，但基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现；三是从出口和国际收支看，全球总需求不振，我国低成本比较优势也发生了转化，同时我国出口竞争优势依然存在，高水平引进来、大规模走出去正在同步发生；四是从生产能力和产业组织方式看，过去供给不足是长期困扰我们的一个主要矛盾，现在传统产业供给能力大幅超出需求，产业结构必须优化升级；五是从生产要素相对优势看，过去劳动力成本低是最大优势，现在经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步；六是从市场竞争特点看，过去主要是数量扩张和价格竞争，现在正逐步转向质量型、差异化为主的竞争；七是从资源环境约束看，过去能源资源和生态环境空间相对较大，现在环境承载能力已经达到或接近上限；八是从经济风险积累和化解看，各类隐性风险逐步显性化，风险总体可控，但化解以高杠杆和泡沫化为主要特征各类风险将持续一段时间；九是从资源配置模式和宏观调控方式看，全面刺激政策的边际效果明显递减，既要全面化解产能过剩，也要通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向。

21. “135”发展目标：即打造和培育10亿元、30亿元、50亿元企业，100亿元、300亿元、500亿元产业，100亿元、300亿元、500亿元园区。

22. “2422”工程：即2015年工业项目竣工20个、加快建设40个、新开工20个、储备20个。

23. “一港一区三园七中心”：“一港”即成都新机场空港物流产业园；“一区”即电子商务集聚区；“三园”即成都·资阳工业发展区物流园、石桥商贸物流园、简阳工业集中发展区物流园；“七中心”即平泉综合物流中心、农产品物流中心、简阳家电物流中心、简阳冷链物流中心、贾家中小企业产业园物流中心、食品医药物流中心、简阳河东农产品物流中心。

24. “情系边界村”：即按照“政府支持、部门参与、项目化运作”的方式，从基础设施建设、产业结构调整、人居环境改进、扶贫济困四个方面着手，改善58个贫困边界村群众生产生活条件，帮助3.5万群众实现发展梦。

25. “一核三极”：“一核”即简阳主城区（中心城区）；“三极”即三岔新城、龙简新城、空港经济区。

26. “七路六房一广场”：“七路”即滨江路石桥段、石龙路、国道321石桥场镇段、成简快速通道c段延长线、天星路、天星南一路、天星北二路；“六房”即红星桥安置点、陕西街安置点、杨柳沟安置点、天星安置点、回龙寺二期安置点、牌坊沟安置点；“一广场”即天星广场。

27. “一区两极多片”：“一区”即东部工业园区；“两极”即龙泉湖旅游极和滨水新城极；“多片”即以龙泉湖为中心的旅游发展区、以产业发展和总部基地为主的优先发展区、以滨水商务区为标志的新城发展区、以物流优势驱动的现代服务业发展区等多个功能片区。

28. “三注重、三融合”：即注重天府新区和空港新区在发展思路、发展理念、发展布局、产业功能等方面的互动融合；注重天府新区和三岔新城建设的互动融合；注重基础设施的统筹推进与集中成片、重点突破的融合。

29. “三片六点”：“三片”即三岔湖起步区片、马鞍山片、三岔新城文化体育片；“六点”即凤凰谷国际山水健康文化产业园、佛兴寺旅游整体打造、丹景生态移民家园四五期、三岔湖区域污水处理厂、蚂蝗堰安置住房、三岔湖环湖南路东段等六个重大项目。

30. “一高三轨四铁三快”：“一高”即成都新机场高速公路；“三轨”即轨道交通 18、19、20 号线；“四铁”即天府新站经新机场至资阳城际客运铁路、成昆货车外绕线客运化改造、成昆货车外绕线至成绵乐城际铁路、新机场经仁寿至自贡城际铁路；“三快”即资三快速通道、简机仁快速通道、三岔湖旅游快速通道（天府新区段）。

31. 营改增：即缴纳营业税的应税项目改成缴纳增值税。

32. “新三板”：指由中国证监会、科技部发起和组织，并经国务院批准设立的专为国家级科技园区非上市科技公司提供的代办股份转让平台，即非上市股份有限公司代办股份报价转让系统。目前，新三板不再局限于中关村科技园区非上市股份有限公司，而是全国性的非上市股份有限公司股权交易平台，主要针对的是中小微型企业。

33. “百千万”人才引进计划：即市第十四次党代会第一次会议提出，5 年内引进 100 名博士、200 名硕士、1000 名本科生，培养和引进 10000 名职业技术人才。

34. ppp 模式：是英文 public—private—partnership 的缩写，是指政府与私人组织之间，为了合作建设城市基础设施项目，或是为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果的一种项目融资形式。

35. “三网融合”：即电信网、广播电视网、互联网在向宽带通信网、数字电视网、下一代互联网演进过程中，三大网络通过技术改造，其技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享，能为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务。

36. “智慧城市”：即以城市光网为基础，充分运用物联网、云计算、3g 移动互联网等新型通信信息技术手段，感测、传送、整合和分析城市运行核心系统的各项关键信息，对公众服务、社会管理、产业运作等活动的各种需求做出智能的响应，构建城市发展的智慧环境，最终形成信息化、智能化和人文化的现代文明城市。简阳市“智慧城市”建设主要包括“光网城市”、“智慧政务”、“智慧民生”、“智慧产业”四大工程，这些工程的实施，将涵盖城市信息网络基础建设，电子政务、工商、教育、质检、卫生信息化建设及工业信息化建设等多方面的内容。

37. “三类”公司：即担保公司、小额贷款公司、投资理财公司。

38. “四季四送”：即春送岗位、夏送清凉、秋送助学、冬送温暖。

39. 8 个危旧房棚户区：即简阳市农资公司和盐业公司片区危旧房改造项目、简阳汽车配件公司片区危

旧房棚户区改造项目、白塔片区火车站街以南片区危旧房棚户区改造（一期）、简阳市建设中路片区危旧房改造一期项目（简阳市众志水电设备有限公司片区）、原红塔区公所片区危旧房改造项目 6#楼、简阳市城北片区（原石桥）危旧房改造（二期）、平泉镇中兴街旧城改造项目、禾丰镇裕民街旧城改造项目（丰尚名城）。

40. “六百工程”：即百人二胡、百人太极、百人鼓舞、百人合唱、百人柔力球、百人健身舞。

41. 依法行政十件实事：2015 年 1 月 19 日市政府第十六届第 75 次常务会议议定，2015 年市政府依法行政将抓好十件实事。一是建立行政权力清单和责任清单制度；二是健全依法决策机制；三是完善政府法律顾问制度；四是全面推进政务公开；五是严格规范公正文明执法；六是加强法制队伍建设；七是加强政务服务和公共资源交易体系建设；八是健全维护群众权益和解决群众纠纷的机制；九是完善政府学法制度；十是探索建立依法行政考评体系。

42. “四风”：即形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。