

# 2016年四川省成都市简阳市石盘镇政府工作报告

## 2015年工作回顾

2015年，在中共简阳市委、市政府、镇党委的正确领导下，在镇人大的依法监督下，我镇认真贯彻落实“四个全面”战略部署，深入学习党的十八大、四中、五中全会精神和习近平总书记系列讲话精神。紧紧围绕全市“建设天府新区、冲刺全省十强”的发展目标，按照我镇“建设成都后花园，打造总部经济港，共享都市漫生活”的发展路径，以产业升级转型为重点推动经济增长，以重点项目为先导建设龙简新城，以“两化”互动为目标提升城市品质，以民生福祉为根本发展社会事业，以稳定和谐为基础净化社会环境，以廉洁从政为灵魂加强依法行政，呈现出了经济快速增长、重点项目不断突破、群众幸福指数提高、社会环境稳定和谐、政治生态风清气正的良好局面，为全面建成小康社会奠定了坚实基础，全面完成了“十二五”各项目标。2015年，全镇实现GDP12.62亿元，工业总产值37.456亿元，地方公共财政收入3207.02万元，城镇居民人均可支配收入1.87万元，农民人均纯收入12510元，居民存款余额6.9亿元，城镇化率达34.4%。

（一）千方百计推项目，优质服务维民利。一是快速推进征地拆迁。全年共完成久真堂、乾兴、东西干道、省武警综合应急救援培训基地等重点项目征地704亩125户，为重点项目落户石盘提供了有力保障。二是推动安置还房建设。黄桷树二期安置房顺利通过住建、消防等部门验收，已于2016年3月完成分配。食品药品产业园二期、成资工业园二期安置房主体工程已完工，正在进行管网安装、绿化等基础设施建设。黄桷树三期、省武警综合应急救援训练项目安置房已完成前期规划设计工作。三是社会保险及时跟进。加强社保购买力度，做到应保尽保，集中解决失地农户养老难题。全年办理养老保险87人，解决了失地农民的养老难题；办理医疗保险1498人，解决了失地农民的看病问题；办理失业保险169人，解决了失地农民的生活问题。

（二）把握时机化难题，社会发展破瓶颈。一是依法依规规范低保政策实施。2015年按照市民政局的安排部署，我们借助全市清理、重新认定低保契机，依法依规妥善处理了原开发区部分群众低保问题，实现了平稳过渡，保证了低保政策的严肃性与公平性。二是努力解决成资园到龄社保。2008年以来，为推动成·资工业集中发展区快速启动，凤凰山、朝阳等个别村实行“未发征地公告，先征地拆迁”的方式进行，导致了部分群众社保问题迟迟无法解决，群众上访不断。2015年底，经多方协调努力，我镇集中解决了56名到龄失地农民社保问题，维护了群众的合法权益，保证了经济社会稳定发展。三是彻底化解年产值调标所带来的问题。2008、2009年涉及的成·资工业集中发展区、成简快速B段、石盘食品医药产业园、省畜科院等多个项目的年产值调标问题，补差涉金额达2111.8953万元。经多次向市政府汇报，市财政于2011年拨付1000万元，2015年，市财政再次拨付1111.8953万元，长达6年之久的的问题终于画上了句号。

（三）促进产业强升级，经济增长稳提升。一是巩固农业基础地位。坚持发展现代绿色都市农业，以方家林村为代表的黄花菌类基地、以白塔村为代表的蔬菜种植基地、以四十里村为代表的伏季水果种植基地稳步发展，村民收入持续增加。加快推进农村基础设施建设，全年硬化费家沟、小斑竹、卫星、四十里等村社道路23公里，全力开展农村公共服务运行维护建设工作，维护渠系72公里，山坪塘、蓄水池91口，农田水利设施进一步完善。二是提升工业发展水平。按照工业优先发展的工作思路，壮大石盘食品医药产业园。推动德仁堂生物制药建成投产，加快汇宇生物制药、嘉立瑞酒类包装厂房建设，完成乾兴制药、久真堂等项目征地拆迁工作，以食品、医药集群的石盘食品医药产业园初具规模，园区面积建成面积达5平方公里。新包装入库厚诚新材料、广德成食品2户规模以上企业，全镇规模以上企业户数达8户。三是壮大服务业规模。围绕龙泉湖发展农村休闲旅游业，鼓励怡香园、龙潭山庄、许氏农庄等农家乐升级改造。

全年完成服务业增加值 1.847 亿元，完成服务业固定资产投资 7000 万元，新增限额以上商贸流通企业 3 户，省级乡村旅游示范镇成果进一步巩固。

（四）主动作为保稳定，社会和谐安万家。一是突出抓好信访维稳、矛盾纠纷调解工作。严格按照“小事不出村、大事不出镇”的信访维稳“属地管理”原则，及时开展岁末年初、春节、全国“两会”等重要节点不稳定因素排查 8 次，全年接待上访群众 320 人次，按时办结市信访局交办的信访件 42 件和本镇来信来访 122 件次，办结率达 95%，有效化解了万永志信访积案，顺利解决了彭正勇到省上访事项，维护了辖区稳定。二是重点落实安全维稳责任。集中开展矛盾纠纷排查化解工作，全年进行“万人治安大联防”3 次，协调解决成都二绕、广德成食品、铖悦食品拖欠农民工工资，润华食品工程款及民工工资纠纷等社会矛盾，扎实开展危化品及烟花爆竹、农村道路交通、涉电鱼塘、校园周边环境集中整治等专项行动 12 次。深入推进省级安全社区建设持续整改工作，扎实开展餐饮企业、施工工地、地质灾害等重点领域安全检查 13 次，关停存在极大安全隐患的宏瑞无纺布公司，对存在严重安全隐患的责任人采取行政拘留 2 人次，营造了稳定和谐的社会环境。三是禁毒、防邪、网格化成效显著。持续开展“百日禁毒攻坚战”，积极推进“无毒单位（学校）”、“无毒社区”、“无毒家庭”创建活动，构建了“干部+群众、城镇+农村”无死角的禁毒监控网络。以创建无邪教村（社区）活动为载体，加强防邪警示宣传教育，有效遏制邪教宣传。进一步规范网格化服务管理工作，新增团结、向阳两个网格，加大网格管理员业务培训，逐步提升工作水平。四是全面推进依法治镇工作。深入开展“法律进乡村”、“法律进社区”和“六五”普法宣传培训教育工作，全镇居民法制观念和法律意识进一步增强。

（五）实实在在惠民生，真真切切谋福祉。一是社会保障全覆盖。2015 年，新农保全年参保 568 人，农村小额人身意外伤害保险投保 5200 余人，办理失地农民养老保险 167 件次，失业保险 117 件次，城镇居民基本医疗保险的医疗保险 56 人次；办理城镇居民医疗保险 30 件，群众的幸福指数得到进一步提升。二是困难群众保障多。顺利完成低保重新审核评定工作，减少城乡低保近 90%。投入资金约 480 万元，开展冬春荒救助 770 户，临时救助 20 人次，大病医疗救助 99 人，五保 208 人，优抚 235 人，90 岁以上高龄补贴 87 人，重度残疾人护理补贴 201 人，解决了困难群众所急所需。完成朝阳敬老院设施改造，新建卫星、斩龙 2 个老年活动中心。三是群团中心显活力。成功开展群团组织社会服务中心试点工作，整合工会、共青团、妇联、惠民帮扶、残联、科协等资源，开展“我要上大学”、“金秋助学”、“光明工程”等公益项目 8 个，资助 12 名贫困大学生上大学，免费筛查白内障患者 143 名，临时救助家庭困难群众 10 户 4000 元，群众帮扶更显人性化。四是文体广新形式丰。全面开展多形式文化体育健身活动，完成向家沟村文化站和费家沟村篮球场建设，完成斩龙村、向家沟村体育健身器材配备，荣获第三届“红星美凯龙杯”广场舞比赛二等奖，开展“百姓舞台大家乐”和重阳节慰问文艺汇演活动 2 场，群众精神文化生活进一步丰富。五是卫生计生惠群众。顺利完成卫生计生体制改革交接工作，完成城乡居民健康档案规范化建设，义务体检 4000 人次，新型农村合作医疗保险覆盖群众 2.56 万人，群众看病难问题进一步解决。开展计划生育“依法行政法制管理建设年”活动，集中宣传单独两孩政策，计生年度处理违法生育 66 起，依法征收社会抚养费 201 万元，全年“孕情、环情、生殖健康检查”8000 人次，为育龄对象提供优质服务。

（六）政府规范转作风，清正廉明树新风。一是突出依法行政。深入开展依法治镇工作，推进“法律进机关”活动，开展机关公职人员学用法宣传教育培训，组织机关干部进行雄州普法在线考试。全面完成行政权力平台信息录入和信息公开工作，将本级政府行政权力进行网上公开，保证了政府各项工作依法开展。二是加强作风建设。持续开展“9+5+X”、“庸懒散浮拖”等专项整治，着力解决发生在群众身边的“四风”和腐败问题及基层干部不作为、乱作为问题，进一步规范政府公职人员行政行为。认真做好人大代表建议、批评、意见和政协提案办理工作，共办结建议、提案 16 件，办结率 100%。三是严控“三公”经费。坚持廉政工作不放松，严格执行中央八项规定、“六条禁令”、省委省政府十二项规定等各级党委、政府规定和《廉政准则》，强化机关和村社财务管理，规范公务行为，严格控制接待等非生产性支出，其

中镇机关“三公”经费同比下降 27.7%，全镇上下形成了干净干事的良好氛围。

各位代表！这些成绩的取得是简阳市委、市政府和镇党委科学决策、坚强领导的结果，是镇人大有力监督支持和各驻镇单位积极参与的结果，是全镇各部门和各村（社区）干部职工艰苦奋斗的结果，是全镇社会各界群众群策群力的结果。在此，我代表石盘镇人民政府向全镇人民，向各驻镇单位表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我镇经济社会发展中仍然存在着一些困难和问题：一是征地拆迁后续保障乏力，安置还房建设速度不能与项目建设同步；二是原开发区、成资园区建设遗留问题仍未得到彻底解决，群众期望值较高，顺应群众期待的措施有待完善；三是城市建设管理水平有待提高，老场镇交通拥挤，旅游干道路况甚忧；四是农村公共维护运行机制尚未完善，农村垃圾转运，秸秆禁烧综合利用等问题群众意见较大。对于这些问题和困难，我们将采取更加有力的措施，积极加以解决。

## 2016 年工作安排

2016 年是“十三五”的开局之年，也是成都天府国际机场正式开工建设的关键之年。石盘将迎来前所未有的发展良机，为此，我们要紧紧围绕镇六届五次党代会确定的“十三五”规划要求，认真谋划产业升级转型、项目拉动提升、民生幸福安康、社会稳定和谐、依法清廉行政五篇文章，抓住发展机遇，实现富民、强镇目标。

2016 年全镇经济社会发展的总体要求是：全面贯彻党的十八大及四中、五中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入贯彻落实“五大发展理念”和“四个全面”战略部署，按照中央、省、资阳市的决策部署和市十四届五次党代会、市十六届五次人代会、镇六届五次党代会精神，主动适应新常态，积极应对经济下行压力，创新思路抓项目，坚持绿色发展理念，统筹协调推进城乡发展，深度开放合作，扎实开展扶贫攻坚，加强政府自身建设，加快“建设成都后花园、打造总部经济港、共享都市慢生活”步伐。

2016 年全镇经济社会发展的预期目标是：实现 GDP 增长 9%，固定资产投资增长 19%，工业总产值增加 15%，地方公共财政收入增长 18%，农民人均纯收入增长 15%，城镇居民人均可支配收入和城乡居民存款余额增长 15%。为此，我们将着力做好以下几项重点工作：

（一）实施“项目年”建设，创新思路抓项目。2016 年是省委、省政府确定的“项目建设年”。我们要主动适应新常态，促进我镇经济快速、健康、稳定发展，继续坚持目标任务、时间进度、责任主体“三个量化”，建立完善项目推进制度，定期收集重点项目进展情况，及时掌握并主动解决项目推进中的困难和问题。要全力做好征地拆迁工作，有效协调社保购买，改革试点安置模式，切实维护失地农民合法权益。2016 年除续建汇宇生物科技、华派生物、德仁堂生物制药生产、嘉立瑞酒类包装生产、腾骐冷链物流、福寿康年产 50 万吨蜀人牌系列保健品、爱迪动物营养保健品生产及冷链物流技改扩能、乾兴兽药生产迁址扩建技术改造、港通智能医用气体工程及医院洁净手术部生产基地、食品医药产业园南北干道延长线、旅游干道首段改造、东西大道延伸线、成资工业发展区安置区二期安置还房等项目外，2016 年还将新建排危搬迁安居房三期、食品医药产业园工业供水厂、污水处理厂、西部果蔬冷链交易配送中心、翔龙湖休闲度假区、四川省综合应急救援训练基地、石盘镇派出所、石盘镇供电所、农村监控“雪亮”工程等项目。

（二）围绕龙简新城规划，统筹协调推进城乡发展。我镇的城镇建设发展要“跨过赤水河、围绕成简路、形成新互动”。工作重点是围绕蒙阳果蔬一级批发市场整体搬迁，以成简快速通道为连接，形成食品

药品产业园与西部果蔬冷储交易配送中心的发展互动，充分利用西部果蔬冷储交易配送中心首期占地 400 亩，集聚至少 3 万人，带动石盘商贸流通大发展的契机，推动城镇向南延伸，引导商住、娱乐、餐饮服务产业发展，进一步改善人居环境，增加龙简新城城市魅力，吸引一大批大项目、好项目落户石盘。

（三）保住绿水青山，坚持绿色发展。要坚持“经济要环保，环保要经济”的工作思路，推动产业升级转型，将生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，实现“从绿掘金”。要把环境保护放在工作重心，加快推进城镇排污管网改造，突出解决白塔村、银定桥村用水污染问题，加强对工业企业排污监控力度，取缔关停排污不合格的畜禽养殖场，尽快完成省畜科院整体搬迁工作，实现人与自然协调共同发展。

（四）深度改革开放合作，加快经济社会发展步伐。我们要利用好扩权强镇政策，推进基层权力改革，充分运用市级部门下放的事权、人权、财权，激发工作动力，凝聚工作力量，加强工作保障。要利用好产业集群优势和交通区位优势，加大招商引资力度，吸引“高、精、尖”重点项目落户石盘，推动产业升级转型，带动龙简新城集聚商气、人气。要利用好简阳发展大环境优势，与周边太平、海螺、茶店等乡镇合作，积极融入成都城建攻坚计划，围绕新一轮轨道交通规划的成都绕城轻轨、成都地铁 13 号线、TK5 号线、金堂淮口至新机场轨道交通、成都地铁 18 号线、成都地铁 19 号线等轨道交通发展，谋划对接石盘站点设置及连接线建设，推动天府新区“两湖一山”开发，推动石盘经济社会发展，实现共赢。

（五）扎实开展扶贫攻坚，全民共享发展成果。扎实推进扶贫攻坚工作，建立镇、村、社三级结对帮扶工作体系，积极开展低保兜底工作，实现贫困家庭应保尽保。要加大医疗救助、教育扶助保障、残疾人生活保障及住房困难帮扶力度，着力解决困难群众的生活、治病、教育等难题。加快西部果蔬冷储交易配送中心、嘉立瑞酒类包装、汇宇生物制药等重点项目建设投产，利用多批项目解决 3—4 万人就业的巨大优势，解决脱贫对象就近就业难题，实现就业帮扶脱贫，力争 2016 年 50% 以上的贫困群众脱贫。完善社会保障体系，扩大社保、新农保、新农合、小额保险覆盖面，落实大病医疗救助、优抚、90 岁以上高龄补助、残疾人护理补贴等保障政策。积极开展工会、共青团、妇联、惠民帮扶中心、残联等群团组织公益项目，解决群众所急所需。要尽快理顺卫生计生体制改革带来的行政权力变化，积极开展全面二孩政策宣传，为育龄群众提供优质服务。继续开展库区移民、失地农民果蔬种植和职业技能培训，增强群众谋生手段。

（六）完善制度强化监管，政府自身建设有新突破。第一，切实管好用好政府的“钱袋子”。当前，我镇资金使用存在“散、小、乱”、沉淀闲置等突出问题。今年，财政收支矛盾更加突出，必须精打细算，着力提高资金使用绩效，重点做好“盘活可用财力、规范工作经费、严控三公支出”三方面工作。一要进一步盘活可用财力。实施财政资金清单管理，争取更多项目进入市财政预算，对接好资金使用，防止有效财力“碎片化”。二要规范工作经费使用。严格清理各部门财政结余工作经费，加强使用用途监控，定期没有使用或者使用用途不规范的，一律收回重新安排，调整使用到保民生、补短板、增后劲的“刀刃”上。三要进一步严控“三公”经费。加强预算管理和约束，压缩一般性支出，切实做到“三公”经费只减不增。各部门要勤俭持家，带头过紧日子，坚决反对铺张浪费和奢靡之风。第二，加强基层反腐倡廉制度建设。着力解决发生在群众身边的不正之风和贪腐问题。全面推进村务公开，做好社级资金收归“三资”中心管理工作，完善土地征收、惠农政策、扶贫资金等方面的监管措施，让群众更多地感受到反腐倡廉的实际效果。要在镇党委的统一安排领导下，深入开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，使广大党员干部进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严格遵守廉洁自律准则，勇于担当作为，充分发挥先锋模范作用。第三，抓好安全生产和社会稳定工作。牢固树立“红线”意识和“底线”思维，全面加强安全生产基层基础建设，杜绝重特大事故，遏制较大事故，减少一般事故。着力做好农村道路和水上交通安全、建筑施工安全、人员密集公共场所安全、输油气管线和油气站安全、校园及周边环境安全、食品药品安全、企业生产安全、危险化学品及烟花爆竹安全、养老院（敬老院）五保低保等特殊群

体安全、农村危房和沼气使用安全等工作，进一步加强塘堰沟渠、村（居）民自用船只、城乡犬只、马蜂窝等安全监管工作，保证全镇居民生命财产安全。同时，加大社会风险防控和矛盾纠纷化解工作，充分利用各管理网格，扎实开展维稳、防邪、禁毒等工作，营造安定和谐的社会环境。

各位代表，历史赋予重托，时代催人奋进。简阳前所未有的发展良机势必为石盘带来革命性、格局性、历史性的变化。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的有力监督下，紧紧依靠和团结全镇人民，围绕全镇“建设成都后花园、打造总部经济港、共享都市漫生活”的发展目标，为石盘融入成都经济圈构建简阳新兴增长极贡献力量！