

# 2016年四川省成都市简阳市政府工作报告

——2016年2月17日在简阳市第十六届人民代表大会第五次会议上

市长 赵春淦

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见建议。

## “十二五”时期经济社会发展回顾

过去五年，是简阳发展历程中极不平凡的五年。这五年，经济下行压力之大前所未有、发展改革稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有，在资阳市委、市政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们紧紧围绕“建设天府新区，冲刺全省十强”目标，保持定力专注发展，克难奋进谋求跨越，攻克了一个又一个难关，打赢了一场又一场硬仗，实现了一个又一个突破，圆满完成了“十二五”各项目标任务。

“十二五”期间，我们抓机遇谋发展，市域经济实现跨越。积极应对经济下行压力，充分挖掘自身优势潜力，奋力推动经济发展提质增效，GDP年均增长12.2%、快于全省1.4个百分点，2012年迈上300亿台阶，2015年迈上400亿台阶；地方公共财政收入年均增长19%，社会消费品零售总额、农村居民人均可支配收入等六项主要指标实现翻番，GDP、全社会固定资产投资总量连年列全省扩权县第一位，经济综合实力在全省同类县（市、区）的排位，由2010年的19位上升到2014年的14位，连续5年被评为全省丘陵地区先进县。

“十二五”期间，我们调结构促转型，发展质量逐步提升。突出“稳一强二兴三产”，推动产业由工业主导向工业服务业并重转变，服务业对GDP增长的贡献率提高10.2个百分点，税收在地方公共财政收入中的占比提高10.3个百分点。凯力威、唯品会（一期）等56个投资上亿元的重大项目竣工，企业上市实现零的突破，新规划的简阳·西部电子商务集聚发展区已入驻企业14户，我市被评为全省首批工业强县示范县（市）、首批现代服务业综合改革试点县、国家级电子商务进农村综合示范县（市）。

“十二五”期间，我们抓建设夯基础，发展条件持续改善。坚持交通突围，成都天府国际机场正式落户简阳，成渝客专通车运营，简阳迈入“高铁时代”，建成通车的出市大通道增加4条，在资阳市率先实现村村通水泥路目标。突出城建攻坚，五年累计实施城建重点项目272个，中心城区建成区面积达30平方公里，滨江路、健身街被评为“四川十大最美街道”；天府新区资阳片区累计完成投资90.2亿元，贾家、养马2个国家级重点小城镇建设和石板凳全省百镇建设试点有序推进，新农村建设惠及81万农村群众。

“十二五”期间，我们重改革促开放，发展动力不断增强。坚持开拓创新、先行先试，政府机构设置调整顺利完成，新设立四个街道办事处，在5个乡镇开展扩权强镇试点，农村土地承包经营权确权颁证全面完成。开放合作全面拓展，成功引进美国安博、唯品会等世界500强、国内500强企业，五年累计到位国内省外资金460.1亿元，引入金融机构5家，与30余个单位建立战略合作关系。

“十二五”期间，我们惠民生补短板，人民生活更加幸福。坚持以人为本、民生优先，扎扎实实做好民生实事，期盼已久的岷河供水工程加快建设；新改扩建敬老院 51 所、新增公交线路 11 条，报销城乡居民医疗费用 29.4 亿元、解决 34.8 万人的安全饮水问题，五年累计投入民生资金 156.7 亿元。人民医院成为全省首家县级三级甲等综合医院，新建乡镇卫生院、村卫生室 253 所；高考本科硬上线人数连续 7 年居资阳第一位，成都体育学院整体迁建即将开工，市体育中心投入使用，新改扩建学校 99 所。成功创建省级环保模范城市、省级环境优美示范县城，被提名为全国文明城市创建单位。

## 2015 年工作回顾

2015 年是“十二五”收官之年，面对经济下行压力持续加大、多重困难叠加、矛盾风险交织的复杂严峻形势，我们牢牢把握稳中求进工作总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全市经济社会保持了持续健康发展的良好势头。全年实现 GDP401.4 亿元、增长 9%，规模以上工业增加值增速 9.9%，全社会固定资产投资 318.1 亿元、增长 18.1%，社会消费品零售总额 139.5 亿元、增长 16.3%，地方公共财政收入 17.9 亿元、增长 12.5%，城镇居民人均可支配收入 26572 元、增长 8.4%，农村居民人均可支配收入 12323 元、增长 10.1%。

### 一、千方百计稳增长，市域经济稳中有进

（一）多措并举促发展。始终保持清醒头脑应对宏观经济下行压力，认真贯彻落实国、省、资阳市稳增长系列措施，及时推出工业、要素保障、投资促进、融资、消费 5 个方面 20 条稳增长政策和支持中小微企业 15 条、支持民营经济 15 条措施，从多方面稳定经济增长，7 大主要经济指标总量及增速有 8 项列资阳第一，4 项列第二。

（二）扭住项目强支撑。树立“抓经济就要抓投资、抓投资就要抓项目”的理念，实行重点项目月例会制度，落实项目分管领导、联系领导、责任部门、建设业主“四位一体”工作机制，全力推进 326 个市级重点项目建设，海底捞总部经济及中央商务区等 81 个项目加快建设，海大 700 万套轮胎技改等 39 个项目竣工，全年完成投资 312 亿元。

（三）夯基蓄势打基础。成都天府国际机场保障基地快速推进，机场岩土工程试验段开工建设。简阳市新一轮城市总体规划修编有序实施，高铁新城、城北新城加快建设，鳌山公园部分向市民开放，镇金、平泉等乡镇场镇改造快速推进，全市城镇化率达 42.3%。《简阳市立体综合交通运输体系规划(2013—2030)》编制完成，成都二绕、成渝客专、国道 319 养护示范工程等项目竣工通车。新农村建设扎实推进，建成新村聚居点 16 个、幸福美丽新村 90 个。

### 二、把握时机调结构，促进产业转型升级

（一）工业经济平稳增长。采用“稳、转、升、保”四项措施稳定工业经济，实现规模以上工业总产值 755.1 亿元、工业用电量 7.5 亿度。“2422”工程扎实推进，德仁堂生物制药、厚诚新材料等 20 个项目竣工投产。企业规模持续壮大，新培育规模以上企业 13 户、“小巨人·成长型”企业 21 户、“专精特新”企业 10 户，国光农化成功登陆深交所，帝王洁具首发上市申请通过证监会审议。品牌建设成效显著，新创中国驰名商标 1 个，新增省级企业技术中心 1 个、工程实验室 1 个。

（二）现代服务业蓬勃发展。大力推进现代服务业综合改革试点县建设，服务业增加值突破 100 亿元，增速首次超过规模以上工业增加值增速。电子商务、现代物流业发展迅速，电子商务交易额突破 120 亿元，

简阳西部电子商务集聚发展区成功创建省级现代服务业集聚区，川豫天发物流成为资阳首个国家 4A 级物流企业。特色旅游快速发展，我市成功创建全省首批乡村旅游强县，贾家镇菠萝村被评为首批中国乡村旅游模范村，全年实现旅游收入 70.5 亿元、增长 17.3%。

（三）现代农业提质增效。全年实现粮油总产 72.4 万吨，出栏生猪 128 万头、山羊 92 万只。现代农业基地东移战略深入实施，双古井现代都市农业园区总体规划编制完成，巩固提升省级“万亩亿元”示范区 4 个，新建粮经复合现代农业产业基地 2 万亩、“种养加”循环经济园 30 个。农业发展基础更加坚实，毗河供水一期工程全线推进，建成高标准农田 1.6 万亩，新增节水灌溉面积 4.5 万亩。新增专合社 113 个、家庭农场 51 户；新创无公害农产品 28 个、绿色食品 2 个。

### 三、开拓创新促改革，发展活力不断增强

（一）天府新区资阳片区加快建设。配合完成天府新区总体规划中期评估，资阳片区新增协调管控区 14 个乡镇、建设用地 100 平方公里。起步区重点地段城市设计和绿地系统规划，以及中坝片区、五指乡场镇、武庙乡场镇控规编制完成。滨湖公共空间、凤凰谷国际山水健康产业园等 23 个重点项目快速推进，马鞍山观景台一期、成都二绕三岔湖连接线等 6 个项目竣工，全年完成投资 22 亿元，三岔湖景区成功创建省级旅游度假区。

（二）综合体制改革不断深化。市政府机构改革全面完成，新设立简阳市不动产登记局。5 个乡镇扩权强镇试点深入实施。简政放权放管结合转变政府职能 7 个方面 23 项改革有序推进，工商登记“三证合一”、“一照一码”全面施行，新登记各类市场主体 5556 户、增长 8.2%。小型水利设施体制改革试点有序推进。

（三）开放合作取得实效。赴北京、厦门等地举办投资促进活动，赴西藏、青海等地开展城市营销暨房地产推介，通过中外知名企业四川行等平台，成功签约四川航天高新技术军民融合产业园、安博物流中心 18 个项目，全年引进到位国内省外资金 88.1 亿元。鼓励空分、海大等企业开拓国际市场，外贸出口连续 7 年超过 1 亿美元。

### 四、主动作为防风险，社会大局稳中向好

（一）增强保障能力，防范财政风险。着力做大总量保发展、盘活资源抗风险，研究制定“破解资金难题 11 条措施”，积极缓解资金压力。多途径促进增收，争取省财政转移支付资金 34.2 亿元；探索土地出让“三不三补”思路，在土地市场低迷的大背景下实现土地出让收入 10.3 亿元。优化政府债务结构，建立政府债务管理平台，实行债务规模及融资成本“双限额”管理，争取省政府地方政府存量债务置换债券 19.55 亿元，置换后该部分债务平均成本由 16% 下降至 3.5%。成立 PPP 项目论证中心，研究制定 PPP 项目操作流程和合同范本，包装推出总投资 226 亿元的 16 个 PPP 项目，既带动基础设施投资增长，又确保政府性债务不增。

（二）积极探索创新，防范金融风险。敏锐把握国省政策动向，积极探索企业债等直接融资模式，争取“高息转换为低息、短期转换为中长期”，国资公司成功置换高息短期融资 7 亿元。创新推进农村产权抵押融资试点，建立 300 万元风险补偿专项资金，全年发放贷款 22 笔、543 万元。规范民间融资活动，大力清理民间投资机构，严厉打击非法集资、恶意逃废银行债务行为，立案查处非法集资案件 6 件，涉案金额 6.1 亿元，挽回经济损失 2 亿元；审结民间借贷纠纷和金融机构追偿案件 545 件，总标的 9.7 亿元。推动金融市场健康发展，金融机构存款贷款增量、增幅四项指标居资阳第一。

(三) 注重因企施策，防范企业风险。依法扶持困难企业，推动重点项目 37 个问题，工业企业 120 个问题、服务业企业 118 个问题逐步解决；兑现企业奖补资金 2 亿元，帮助 27 户企业争取专项资金 4582 万元。“一企一策”研究制定困难企业帮扶方案，协调五友、东湖农牧、大哥大等企业通过资产重组、合作经营等方式走出困境。积极化解企业资金链断裂风险，协调工商银行、遂宁市商业银行等金融机构为 6 户企业转贷 1.2 亿元，向 47 户企业放贷 5 亿元。

(四) 化解遗留问题，防范社会风险。深入实施信访积案难案集中攻坚行动，建立农民工工资上卡直发制度，对全市土地遗留问题逐一排查并研究制定处置方案，128 件信访积案全部化解，蓝色港湾、夜月小区、光明旅馆等疑难问题妥善解决，全市信访总量下降 30%，成功创建“信访三无”县（市、区）。安全隐患“大排查大整治”、“六打六治”等专项行动深入开展，网格化服务管理实现城区全覆盖，市禁毒志愿者艺术团被评为全国禁毒工作先进集体。

## 五、实实在在惠民生，公共服务更加完善

(一) 民生实事有力推进。投入资金 28.6 亿元，全面完成九大项民生工程、17 件为民办实事和 20 件民生大事。整合各类资金 8700 万元，全面推进 15 个乡镇 205 个行政村精准扶贫工作，2 万贫困群众实现脱贫。农村生活条件进一步改善，新增通自来水场镇 7 个、通广播自然村 2500 个，新建乡镇集中供水工程 6 处。畜禽养殖污染、大气污染、水污染防治工作成效显著，我市顺利通过省级卫生城市复审。

(二) 社会保障力度加大。就业促进工程有力推进，城镇新增就业 10303 人，城镇登记失业率 3.96%。安置房建设“三年攻坚行动”启动实施，全年建成安置房 69.5 万平方米，分配 11.5 万平方米。保障性安居工程顺利推进，1650 套危旧房改造及 1176 套保障性住房、450 套公共租赁住房建设任务全面完成，定向出租农民工公租房 131 套。社会保障体系更加健全，城乡居民社会养老保险覆盖 47.8 万人，城镇职工、居民参加医疗保险人数达 27.2 万人，新农合参保率达 99.9%。

(三) 社会事业繁荣发展。大力促进义务教育均衡发展，新建公立幼儿园 4 所、改造农村薄弱学校 19 所。卫生计生服务体系更加健全，妇幼保健院扩建工程主体完工，全市二级以上医院达 8 所，我市被列为全国重特大疾病医疗救助试点县，被评为国家级妇幼健康优质服务示范市。百姓舞台大家乐、广场舞大赛等群众性文体活动蓬勃开展。

编制、人事、统计、档案、房屋征收补偿、住房公积金管理、供销、气象、人防、保密、地方志、应急、民族宗教、外事侨务、机关事务管理等工作取得新成绩，工会、老龄、青年、妇女儿童、残联、红十字会、邮政、保险、烟草、盐业、石油等事业不断发展，民兵预备役、国防动员和“双拥”工作进一步巩固。

## 六、从严从实抓作风，政府运行更为规范

(一) 依法行政扎实推进。制定并落实“依法行政十件事”，推动政府依法用权、依法履职。完善行政决策机制，出台《简阳市重大行政决策程序规定》、《简阳市人民政府法律顾问团工作规划》等制度。规范公共资源交易程序，全年实现增收节支 1.4 亿元。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，全年承办人大代表建议 100 件、政协委员提案 125 件，代表、委员满意和基本满意率 100%。

(二) 行政效能稳步提升。行政审批制度改革深入推进，非行政审批事项得到全面清理，市政务服务中心承诺件办理在法定时限基础上提速 76%。行权平台全面运行，政府门户网站改版启动实施，依法主动

公开政府信息 7000 余条。推进稳增长等重大政策跟踪审计，国省各项政策得到落实。

（三）作风建设不断深化。认真践行中央“八项规定”，深入开展“三严三实”专题教育，大力整治为官不为、执行不力、不严不实等新情况新问题，政风行风持续好转。深化正风肃纪，认真解决发生在群众身边的“四风”和腐败问题，扎实推进涉农资金、新农合等专项整治，营造了干事创业、风清气正的良好氛围。

各位代表，各位委员，同志们，2015 年，我们遇到的挑战超乎寻常，取得的成绩来之不易。我们深知，这些成绩的取得，是资阳市委、市政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是社会各界和全市干部群众共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻简部队、武警消防官兵、政法干警，向驻简各单位，以及所有关心支持简阳发展的各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

历史如长河，发展无止境。冷静审视简阳发展面临的新常态、新任务、新要求，全市经济社会发展中还存在不少困难和问题。一是宏观经济下行压力仍然较大，部分企业生产经营难、投资信心减的问题还在持续，实体经济止滑回升的基础还不稳固、前景还不明朗。二是插花式扶贫特征明显，精准脱贫难度大，全市还有 89 个贫困村、6.1 万贫困人口；区域发展不平衡，河东片区贫困人口占农村人口的比重达 6.9%，较河西片区高 3 个百分点。三是经济快速发展长期累积的问题较多、时间跨度大、关联性强，旧城改造、土地出让、安置还房建设、乡镇“八大员”等遗留问题还一时难以妥善解决。四是少数干部激情不高、作风不实、精神不振，回避问题、上交矛盾，等批示、讲条件，缺乏担当、不愿负责。问题所在就是努力方向。我们要以辩证的观点、发展的眼光、动态的思维来正视这些问题，以科学的思路、创新的方法、务实的举措逐一解决这些问题，让人民群众看到实实在在的成效。

## “十三五”发展展望

各位代表，各位委员，同志们，“十三五”时期，是简阳实现赶超跨越的战略机遇期，是全面建成小康社会的决战决胜期。审视宏观大势，我们必须始终保持专注发展的定力。习近平总书记关于当前形势“四个没有变”的科学判断，省委对于省情实际“六个基本特征”的准确把握和统筹好“五个重大关系”的工作要求，是引领和指导今后一个时期经济社会发展的大逻辑。我们要深刻领会中央和省委的重大判断，特别是省委、资阳市委提出的“有条件的地方可以发展得更好一些、更快一些”的要求，准确把握简阳阶段性特征，顺应客观规律、挖掘发展潜力，更好地适应经济新常态、抢占发展制高点。研判机遇优势，我们拥有乘势而上加快发展的动力。随着成都天府国际机场、四川航天高新技术军民融合产业园等重大项目加快实施，临空经济区和现代航空都市规划建设，简阳正在成为全省乃至西部最具活力的热土。面对机遇，抓住用好则全盘皆活，抓不住用不好则贻误战机。我们必须因势而动、顺势而为，切实把机遇转化为具体的项目、转化为投资者的信心、转化为经济发展的优势。分析发展态势，我们具备提速赶超实现跨越的潜力。经过多年的加快发展，简阳产业结构不断优化、基础设施更加完善，我们原来可望而不可及的项目、可遇而不可求的事情正一个个变为现实，简阳已经站上了新的历史“起跑线”。面对新形势新任务新要求，我们必须以更加强烈的责任感和使命感，积极作为、开拓创新、砥砺奋进，努力在新的起点上开创简阳发展新局面。

“十三五”时期简阳经济社会发展的总体思路是：全面贯彻党的十八大，十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列讲话精神，深入落实省委省政府、资阳市委市政府和市委各项决策部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，认真落实“四个全面”战略布局和省委“三大发展战略”，以改革开放为动力，以转型升级为主线，以民生改善为根本，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、

社会建设和生态文明建设，全面融入成都经济区同程同域同质发展，奋力打造四川经济发展新兴增长极，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

“十三五”时期简阳经济社会发展的预期目标是：地区生产总值年均增长 9%；规模以上工业增加值年均增长 10%；全社会固定资产投资年均增长 15%；社会消费品零售总额年均增长 14%；地方公共财政收入年均增长 10%；城镇居民人均可支配收入年均增长 10%；农村居民人均可支配收入年均增长 11%；城镇登记失业率控制在 4%以内；城镇化率力争达到 54%。

各位代表，各位委员，同志们，形势催人奋进，目标引领未来。我们坚信，只要我们团结一心、和衷共济，就一定能凝聚起推动发展的强大正能量；只要我们保持定力、久久为功，就一定能把“十三五”美好蓝图一步步变为现实！

## 2016 年工作安排

2016 年，是“十三五”规划的起步之年，也是五年决胜小康的开局之年，做好今年政府工作意义重大，影响深远。

今年市政府工作的总体取向是“六坚持六确保”：坚持执行力导向，确保中央省市决策部署落地生根；坚持发展导向，确保市域经济企稳回升；坚持服务导向，确保重大项目要素保障有力；坚持民生导向，确保社会事业短板逐步补齐；坚持问题导向，确保矛盾风险有效化解；坚持严实导向，确保政风行风不断好转。

今年全市经济社会发展的预期目标是：实现 GDP 同比增长 8.5%，规模以上工业增加值增速 9.5%，全社会固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 12%，地方公共财政收入增长 9%，城镇居民人均可支配收入增长 8%，农村居民人均可支配收入增长 10%。

为实现上述目标，我们将着力抓好七个方面的工作。

### 一、坚持重点突破，打造市域发展新引擎

抓住用好重大历史机遇，推动重点区域突破，加快培育形成带动简阳整体发展的新兴增长极。

（一）加快建设天府新区资阳片区。按照“集中成片、重点突破、形成规模、发挥效益”的工作思路，突出交通基础设施先行、生态环境保护优先，高水平打造国际休闲度假旅游目的地。夯实发展基础。加快推进“五路两桥”建设，确保三岔湖环湖路全线贯通，三岔湖水陆两用消防站、自来水厂供水管网工程竣工。优化生态环境。积极推进三岔湖水体保护、生态湿地及滨湖生态休闲景观带建设，启动三岔湖湿地公园建设，确保三岔湖区域污水处理厂主体工程基本完工。培育高端产业。引入国内外知名企业对“湖、岛、岸”进行整体打造，全力推进长岛国际会议中心、滨湖公共空间、世茂产业生态城等 3 个项目形成接待能力。积极申办大型会展、体育赛事等活动，全面提升片区知名度和影响力。

（二）积极谋划临空经济发展。围绕“提升成都、发展资阳、辐射周边、带动全省”的目标，加快推进成都天府国际机场建设和临空经济发展。配合推进机场工程建设。做好电力线路迁改、渠系改建等工作，加快征地拆迁安置和“两基地一中心”建设，全力保障机场建设顺利推进。加快完善配套基础设施。完善机场区域水、电、气等基础设施规划，尽快启动机场高速、简机快速、地铁 18 号线等道路建设，确保中航

油卸油站开工建设。前瞻谋划临空产业发展。对接成都天府国际机场临空经济区规划，启动临空经济区建设规划和空港新城规划，推动临空经济区建设尽快起步。

（三）加速新型城镇化进程。落实“一尊重五统筹”要求，突出“改造完善提升”，力争全年完成城建投资 75 亿元。完善城镇体系。优化“一核三极多点”城镇布局，完成简阳市新一轮城市总体规划修编及配套专项规划编制，积极构建布局合理、形态适宜、层级清晰、功能完善的“六位一体”城镇体系。提升建管水平。加快推进高铁示范核心区及影响区基础设施、城北片区“七路六房一公园”建设，促进人口和产业集聚，力争城镇化率提高 2 个百分点。围绕“畅洁绿美、规范有序”要求，深入开展城区市容秩序“六大集中专项整治”，全面推进全国文明城市创建。推动城市规划和管理向乡镇延伸。壮大城市经济。积极发展特色街区和楼宇经济，着力打造业态集中、主体功能突出的主城区经济圈。

## 二、坚持三轮驱动，筑牢经济增长新支撑

着力强化投资拉动，激活消费需求，扩大外资外贸，充分释放发展潜力、经济活力。

（一）保持投资合理增长。强力推进“项目年”活动，持续扩大投资总量、优化投资结构，力争全年完成重点项目投资 340.7 亿元。稳定政府投资。把握国省投资方向，着力加大基础设施、民生社会事业项目投资，增强政府性投资的引领带动作用。激活民间投资。加大简政放权力度，放宽市场准入，积极推广 PPP 模式，争取东城新区 C 区市政道路、三岔湖区域安置还房等 PPP 项目启动建设。加快项目推进。健全重点项目快速反应协调机制，强力推进 345 个市级重点项目建设，力争华冠制罐及灌装生产线等 73 个项目竣工投用。

（二）扩大城乡消费需求。坚持以新消费引领新供给、打造新动力，更好地发挥消费对经济增长的基础性作用。培育消费热点。顺应市场个性化、多样化的消费需求，积极培育健康养老、家政、旅游等领域消费热点，促进市场消费合理增长。繁荣农村市场。重点推进国家级电子商务进农村综合示范县建设，大力实施“1055”电商计划，加快构建“县级电商运营服务中心+乡镇服务站+村服务点”三级农村电商服务体系，完善农村物流配送网络，激活农村消费市场。提高消费能力。加大以创业带就业工作力度，落实好各项惠农政策，抓好农村劳动力转移输出，多渠道增加城乡居民收入。

（三）提升开放合作水平。坚持开放发展理念，积极构建开放型经济新机制，在更高层次更宽领域汇聚资源要素。着力招商选资。用好川商返乡发展大会、西博会等平台，宣传推介天府新区资阳片区、成都天府国际机场规划建设等机遇优势，着力引进一批国内外知名企业，力争到位国内省外资金 90 亿元。深化开放合作。主动融入国家开发战略，借势借力丝绸之路经济带、长江经济带加快发展。围绕空港经济区、天府新区建设，在基础设施等方面加强与仁寿县等地对接合作。促进对外贸易。鼓励本地优势企业走出去开拓市场、参与国际竞争，力争全年实现外贸出口 1.3 亿美元。

## 三、坚持协调联动，实现城乡统筹新格局

着力健全城乡一体、区域协调发展的体制机制，推动实现要素合理配置和基本公共服务均等化。

（一）推进基础互联互通。加快立体综合交通运输体系建设，力争完成交通投资 46 亿元。完善规划体系。主动对接全省现代综合交通运输体系和成都天府国际机场场外交通规划，优化完善市域综合交通规划。加快道路建设。大力实施交通“7215”工程，确保红日大桥重建等 7 个项目竣工通车，成安渝高速石钟禾丰连接线等 15 个项目开工建设。推进交通便民。规划建设高铁汽车客运枢纽站，优化城区公交线路，探索

农村公交化改造。

（二）建设幸福美丽新村。坚持综合发展、内外兼修，把幸福美丽新村打造成为传统村庄的升级版。深化新村示范。把民居新建、改造和保护性修缮结合起来，加快推进石钟、涌泉等 5 个乡镇新村聚居点建设，力争新建幸福美丽新村 90 个、新村聚居点 30 个。完善公共配套。深入实施农村“7+2”工程，确保七大工程全面完成。积极推进“1+6”村级公共服务中心建设，逐步实现农村基本公共服务均等化。加强基层治理。强化农村社区网格化管理服务，推进农村移风易俗，让农村群众养成好习惯、形成好风气。

（三）共建绿色生态家园。坚持绿色发展理念，努力让简阳的山更绿、水更清、天更蓝。实施“青山”工程。加快城市森林系统、绿色通道及村庄绿化建设，全面完成城周生态屏障景观提升二期工程、成安渝高速公路两旁立体绿色经济廊道建设，力争全市森林覆盖率达到 38.1%。实施“净水”工程。严格执行环境影响评价和排污许可证制度，扎实抓好中小河流域污染治理、集中式饮用水源地保护、畜禽污染整治，启动乡镇污水处理厂建设，力争城南污水处理厂（二期）、养马污水处理厂全面建成。实施“蓝天”工程。加强 PM2.5 监测，深入开展扬尘、油烟等专项整治，抓好秸秆禁烧和综合利用，有效降低空气污染物排放总量，切实提高空气质量。

#### 四、坚持转型升级，构建现代产业新体系

突出优化存量与培育增量并举、做大总量与提升质量并重，积极培育新产业、新业态、新模式、新技术，推动产业优化升级。

（一）增强工业核心竞争力。着力推进工业强基，巩固支柱产业优势，壮大战略性新兴产业，提升发展速度和质量效益。提质发展主导产业。鼓励传统优势产业自动化、智能化改造，支持新产品、新工艺和新技术推广应用，推动汇宇生物科技等项目加快建设，力争全年完成工业投资 90 亿元。培育壮大新兴产业。深入对接《中国制造 2025 四川行动计划》，谋划布局一批信息技术、生物技术和新能源等类别项目，加快推进四川航天高新技术军民融合产业园建设，力争战略性新兴产业产值突破 140 亿元。做大做强市场主体。全力抓好企业培育，力争 10 亿元企业达到 8 户、亿元企业达到 160 户，新培育“小巨人·成长型”企业 6 户。

（二）培育服务业新优势。着力推动服务业发展提速、比重提高、水平提升，确保服务业增加值增长 9.5% 以上。集群化发展电子商务物流业。支持跨境电子商务发展，加快唯品会（中国）西部总部基地二期等项目建设，确保亿联国际商贸城等项目部分竣工投用，争取安博物流中心等项目启动建设。高端化发展商贸流通业。大力发展体验式商业业态，持续活跃香港城、雄州广场、天成第五大道三大商圈，确保海底捞总部经济及中央商务区、羊肉美食广场投入运营。精品化发展旅游业。坚持文旅结合、农旅结合，有序推进樱桃沟景区、玉龙生态旅游区等项目建设，按 5A 级景区标准提升打造三岔湖景区，力争全年实现旅游收入 83.9 亿元。

（三）大力发展现代农业。按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的要求，提升现代绿色都市农业发展水平，力争农业增加值增长 3.5%。发展特色效益农业。对接空港经济区产业布局，深入实施农业产业基地东移战略，扎实推进双古井现代都市农业园区规划建设，积极发展休闲农业、体验农业和农产品精深加工。推动适度规模经营。不断完善保底收购、股份分红、利润返还等利益联结机制，规范发展专合社，扶持发展家庭农场，力争培育资阳市级龙头企业 5 户，新增专合社 20 户、家庭农场 50 户。提升综合生产能力。加快毗河供水一期工程及其配套水网、鸡公山中型灌区配套改造等农田水利基础设施建设，力争建成高标准农田 3 万亩。

## 五、坚持改革创新，激发经济发展新活力

着力以创新促改革、以改革促发展，使改革创新红利转化为加快发展的新动能。

（一）把准政策，探索经济工作新思路。深刻把握经济发展大逻辑，创新政府工作思路，着力在“供需两侧”共同发力。着力去产能。更加注重提高投资的有效性和精准性，积极稳妥、多措并举化解过剩产能，分类处置“僵尸企业”，尽可能多兼并重组、少破产清算。着力去库存。大力推行货币化安置模式，探索政府采购商品房作为安置还房新模式，积极发展和培育房屋租赁市场，充分挖掘有效需求消化房地产库存。着力去杠杆。用好国家债务置换政策化解政府存量债务，保持地方政府性债务风险在可控范围内。依法处置涉众性民间借贷和非法集资问题，严密监控网络借贷、股权众筹等新型金融业态，防范滋生新的风险。着力降成本。深入推进简政放权各项改革，抓好商事制度改革，从制度、财税、金融、社保、流通、能源等领域打出“组合拳”，为企业松绑减负，让企业轻装上阵。

（二）因地制宜，深化重点领域改革。全力抓好重点改革任务落实落地，加快构建发展新机制。推进行政体制改革。深化事业单位分类改革、供销系统综合改革，深入推进税收征管体制改革，扩大“营改增”范围。做好国有企业改革，健全国有企业法人治理结构。探索农村综合改革。推进农村产权流转交易体系建设、农村住房登记、农村集体经济组织成员认定、集体资产股份制改革试点，深化农村土地流转收益保证贷款试点，探索破解农村“三权”抵（质）押贷款新举措。深化户籍制度改革。全面实施居住证制度，稳步推进义务教育、住房保障等城镇基本公共服务向常住人口全覆盖。鼓励创新创业。全面落实鼓励创业担保贷款、税费减免、财政贴息、资金补贴等扶持政策，因地制宜打造创新创业孵化基地、楼宇，让创新创业热潮在雄州大地蓬勃兴起。

（三）突破瓶颈，破解要素保障难题。坚持问题导向，切实解决好制约经济社会发展的瓶颈问题。强化土地保障。快速推进贾家、养马等“双挂钩”项目，大力实施镇金等3个土地整理项目。逐步化解土地遗留问题，着力消除用地障碍。强化资金保障。做强国有投融资公司，积极通过企业债、项目债、资产证券化等方式直接融资。争取绵阳商业银行在简阳设立分支机构。强化能源保障。扎实推进水、电、气基础设施建设，力争中石化20万立方米储油库、牌坊沟110kV输变电工程、玉（成）贾（家）线供气工程竣工投用。

## 六、坚持发展共享，创造幸福和谐新生活

人民之愿，政府之责。树立“以人为本、发展富民”的核心理念，顺民心重民生解民忧，努力使全市人民在共建共享中有更多获得感。

（一）聚力脱贫攻坚解民困。按照精准扶贫、精准脱贫的工作思路，贯彻落实“六个精准”、“五个一批”要求，坚持既“摘穷帽”管当前，又“拔穷根”利长远，统筹整合专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量，全面推进31个省定贫困村脱贫攻坚，确保1.65万人实现脱贫。

（二）健全保障体系排民忧。更好地发挥社会保障的稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活和基本公共服务。实施“就业促进”行动。完善就业服务体系，强化对高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等重点群体的创业扶持和就业援助，力争城镇新增就业7980人。实施“社会保障”行动。启动城乡居民大病保险，有序开展城乡居民养老保险转移衔接工作，加快推进失业保险“稳岗补贴”，进一步扩大各项社会保险参保覆盖面。实施“百姓安居”行动。加快推进450套公共租赁住房 and 5个危旧房棚户区改造项目建设。深入实施安置房“三年攻坚行动”，力争东城新区C9安置点等24个项目开工建设，董家

堰蚂蝗堰一期等8个项目竣工,竣工面积50万平方米。同时,我们将全面完成省上下达民生工程建设任务,并紧扣民之所需,计划投入资金近2亿元,为民办好15件实事。

(三)优化公共服务顺民意。着力增加公共服务供给,提升公共服务水平,增强发展协调性、整体性。优先发展教育事业。大力促进义务教育均衡发展,科学编制全市教育布局规划,抓好城乡公办学校标准化建设和薄弱学校改造,加快成都体育学院整体迁建、阳安中学迁建等项目建设,新建4所公办幼儿园。加快发展卫生计生事业。进一步健全公共卫生服务网络,抓好市人民医院门急诊医技大楼、市妇幼保健院扩建等项目建设,积极申报国家级卫生城市创建,着力建设“健康简阳”。落实“全面两孩”政策,不断完善计划生育服务管理体系。繁荣发展文体事业。加快推进ACG时空动漫城建设和市电影院改造,推动“六百工程”向农村延伸。

(四)创新社会治理惠民生。推进社会治理精细化,着力构建全民共建共享的社会治理格局。有效化解社会矛盾。完善领导干部包案、下访等机制,深化“三调联动”,着力化解拆迁安置、民间借贷等重点领域的突出问题。健全社会稳定风险评估机制,从源头上预防和减少社会矛盾。健全公共安全体系。深入推进安全生产“五级五覆盖”、“五落实五到位”责任体系建设,不断完善应急体系,坚决遏制重特大安全事故发生。扎实推进省级食品安全示范县创建工作。强化社会治安综合治理。深化“平安简阳、法治简阳”建设,完善城乡网格化服务管理体系,加强社区矫正工作,健全社区治安防控机制。扎实推进“七五”普法工作,增强全民法治意识。

## 七、坚持务实为民,谋求政府工作新作为

发展新常态、群众新期待,需要我们树立新思维、展现新作为。我们将牢记宗旨、勤勉尽责,在规范中求创新,在创新中求高效,在高效中求作为,让人民群众从政府工作中感受到清风正气。

(一)强基固本,提升能力素质。主动适应经济新常态,积极探索推动发展的新思路、新举措,为推动简阳发展做好思想准备、能力准备、工作准备。树立创新创造的思维理念,敢于突破陈规、勇于开辟新路、善于用活政策,努力在形势变化中抢抓机遇、赢得先机。

(二)依法行政,规范权力运行。加强法治政府建设,把依法行政贯穿于政府行为全过程。认真执行人大及其常委会决议决定,主动接受市政协民主监督。建立健全行政决策咨询制度,完善市政府常务会议议事规则,推动民主科学决策。加强和改进执法监督,严格规范公正文明执法。

(三)崇严尚实,增强责任担当。一分部署,九分落实。强化“抓落实是本职,不抓落实是失职”的责任意识,坚决贯通安排部署“最先一公里”和执行落实“最后一公里”。加大问责追究力度,加强对重点工作、重大项目、重要事项的政务督查和行政监督,让权力行使者有职有责、任职负责、失职问责成为常态。

(四)正风肃纪,保持清正廉洁。深入落实“三严三实”要求,持之以恒纠正“四风”,积极稳妥推进公务用车制度改革,继续严控“三公”经费。认真落实党风廉政建设责任制,加强行政监察、审计监督,有效制约权力运行。严肃查处腐败案件,始终保持惩治腐败的高压态势。

各位代表,各位委员,同志们,全面小康的神圣使命召唤我们击鼓奋进,全市人民的信任期盼鞭策我们勇往直前!让我们在市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,紧密团结和依靠全市人民,谋在远处、干在实处,加快建设天府新区、冲刺全省十强,奋力打造四川经济发展新兴增长极,为与全国

全省同步全面建成小康社会，实现 148 万简阳人民的幸福生活而努力奋斗！