

2012年四川省泸州市政府工作报告

——2012年1月3日在泸州市第七届人民代表大会第一次会议上

泸州市人民政府代理市长 刘强

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请市政协委员和列席人员提出意见。

第六届市政府工作回顾

2007年以来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们深入贯彻落实科学发展观，抢抓机遇，开拓进取，攻坚克难，圆满完成了届期目标任务，从2008年起连续三年获全省综合目标管理考核一等奖，开创了泸州经济社会发展新局面。

预计2011年，全市生产总值达890亿元，是2006年的2.1倍，年均增长15.6%；规模以上工业增加值达435亿元，年均增长30.2%；三次产业结构调整为14.6:59.5:25.9；固定资产投资五年累计完成1719亿元，是上个五年的3.8倍；社会消费品零售总额达306亿元，年均增长18%；地方财政一般预算收入达62亿元，年均增长34.6%；城镇居民人均可支配收入达17750元，年均增长16%；农民人均纯收入达6470元，年均增长13.6%。在此，我郑重地向大会报告，市六届人大一次会议确定的各项目标任务全面完成！第六届市政府历年承诺的民生工程全部兑现！

一、优势优先，产业发展提升经济实力

白酒产业强势扩张。大力推进酒业发展，2011年酒业实现销售收入460亿元、工业增加值230亿元、利税105亿元，分别是2006年的7.1倍、7.9倍和8.1倍。泸州老窖、郎酒集团分别完成酒业销售收入160亿元和100亿元，是2006年的5.3倍和12.9倍。培育发展酒业“小巨人”企业26家。全市酒类行业共有中国驰名商标13个、四川名牌22个。泸州酒业集中发展区提前两年迈入“百亿园区”行列，“二郎·名酒名镇”加快建设。酒业对规模以上工业增长的贡献率达55%，挑起了全市经济发展的“大梁”。

传统工业提质增效。工业新开工建设重点项目201个，总投资达500亿元，完成技改投资481亿元。化工产业加快调整步伐，泸州化工园区原料结构调整项目启动，天华公司3万吨三聚氰胺和γ-丁内酯、北方公司3万吨有机硅、泸天化硝酸节能技改项目建成投产。机械产业加快开放合作，泸州机械工业集中发展区基础设施建设快速推进，玉柴重工西部基地项目全面实施，中国国机重工集团与长起公司、厦门海翼集团与长液公司合作取得成效。能源产业不断壮大，古叙煤田加快开发，开工新建7对大中型矿井，泸州电厂一期建成发电。着力发展战略性新兴产业，太阳能光伏玻璃项目开工建设。我市被列入全国第三批资源枯竭城市，为传统产业转型升级带来重大机遇。

现代农业初具规模。坚持农业基础地位不动摇，2011年粮食总产量达208万吨。大力发展特色效益农业，生猪规模养殖比例达55.6%；建成优质稻、高粱、名优果蔬基地423万亩；竹林面积达286.2万亩，占全省的1/5；发展烤烟20万亩。市级以上农业产业化重点龙头企业达136家，农民专业合作社组织达1353

个。泸州桂圆、泸州糯红高粱、合江荔枝等获国家地理保护标志，龙马潭区、泸县、合江县通过无公害农产品整体认定，泸县生猪、泸州老窖有机高粱成功创建国家级标准化示范项目。新增有效灌面 17.6 万亩，古蔺龙爪河引水工程顺利完工，纳溪黄桷坝水库等一批水利工程扎实推进。推广使用农业机具 12.3 万台（套），全市农机装备总动力达 140 万千瓦。快速推进 14 个省市级新农村示范片建设，纳溪天仙、泸县龙脑示范片获全省优秀示范片，“名酒·名园·名镇·名村”成为统筹城乡发展新模式。

现代服务业快速发展。着力打造现代商贸物流中心，西南商贸城一期工程建成，2011 年泸州港完成货物吞吐量 2142 万吨、集装箱吞吐量突破 10 万标箱，泸州机场实现旅客吞吐量 28.6 万人次，全市物流企业达 804 家。着力打造旅游组织中心，泸州老窖旅游区创建为国家 4A 级旅游区，3A 级旅游区达 5 个，2011 年实现旅游总收入 84 亿元。着力打造金融服务中心，成功引进兴业、交通、招商三家股份制银行，银行业金融机构达 12 家，2011 年末全市银行业金融机构各项存款余额突破 1000 亿元。

二、重点突破，项目驱动增强区域活力

城市发展突飞猛进。编制完成新一轮城市总体规划，确立“双百”、“双两百”区域性中心城市发展目标。“四桥”、“五园”、“六路”、“多工程”快速推进，沱江三桥、沱江一桥复线桥建成通车，国窖长江大桥顺利合龙，酒城大道、城南大道等 20 余条城市道路建成投入使用。城市建成区面积由 2006 年的 43 平方公里扩展到 94 平方公里，城市人口由 60 万人增长到 92 万人，实现了城市发展的历史性跨越。县城及重点小城镇建设步伐加快，全市城镇化率达 40%以上。深入开展城乡环境综合治理，成功创建“省环境优美示范城市”，顺利通过第五次“国家卫生城市”复审。

交通枢纽加快构建。大力实施“千亿交通工程”，纳叙铁路、川黔高速公路纳溪至叙永段、泸州港进港铁路专用线建成通车；泸州港集装箱码头二期工程建成投入运营，年吞吐能力达 50 万标箱，成为全国内河唯一实现铁水联运的集装箱港口；叙大铁路，宜泸渝、成自泸赤等高速公路，集装箱码头二期续建工程加快建设；叙蔺高速公路实现开工；泸州机场迁建工程进展顺利。泸州客运中心站基本建成。新建农村公路 7300 公里，全市 100%的乡镇、76%的行政村通水泥路或油路。西部重要次级综合交通枢纽的主框架基本形成。

园区建设实现飞跃。从 2006 年的一个园区发展到九大园区，建成面积 6.5 万亩，入驻规模以上企业 282 家，2011 年实现销售收入 810 亿元。三个园区进入全省“1525”工程名单，五个园区列入《四川省“十二五”开发区发展规划》，五个园区迈入“百亿园区”行列。园区成为工业发展的主战场，构建了工业集群发展的大平台。

要素保障更加充分。累计争取中央、省专项补助资金 150 亿元。争取财政部代理发行地方政府债券转贷资金 11 亿元。政府融资平台为重大项目建设融资 45 亿元，其中发行兴泸集团一、二期企业债券 17 亿元，成为全省唯一发行两次企业债券的市州。2011 年末全市银行业金融机构各项贷款余额突破 500 亿元。累计获批用地 14.3 万亩，排名全省第二位；《泸州市土地利用总体规划（2006—2020 年）》启动实施，新增建设用地指标 105 平方公里。供应天然气 68 亿立方米、成品油 136 万吨。建成以 500KV 泸州变电站为中心枢纽、220KV 双环网为骨干的电网体系，供电能力和供电质量得到大幅提升。

三、开拓创新，改革开放激发内生动力

重点改革有序推进。新一轮政府机构改革全面完成。行政管理体制改革和企事业单位改制不断深化。扩权强县试点成效明显。投融资体制改革深入推进。财政制度改革稳健推进，收入分配秩序逐步规范。统

筹城乡综合配套改革试点积极推进。农村综合改革成效显著，集体林权制度主体改革完成，林权抵押贷款等配套改革持续深化。医疗卫生体制、文化体制、水利体制、行政执法体系、资源性产品价格等改革稳步实施。民营经济增加值占 GDP 比重达 54.8%，发展经验在全省交流。

开放合作全面加强。积极承接产业转移，招商引资累计引进项目 4300 个，实际到位资金 1325 亿元，是上个五年的 10.4 倍，成功引进广西玉柴、上海波司登、江苏三木、中国远洋物流等国际国内知名企业。累计到位外资 1.1 亿美元，外贸进出口总额 6.6 亿美元。港口开放合作成效显著，与成都、武汉签订《港口物流发展战略合作框架协议》。我市与黑龙江齐齐哈尔市、湖南常德市、上海长宁区和松江区等缔结为友好城市。连续四年成功举办酒业博览会，“中国白酒金三角 2011 年酒业博览会”升格为商务部重点支持、省政府主办的展会。

创新体系不断完善。实施国家、省、市各类科技项目 541 项，完成科技成果及专利转化 278 项。“国家固态酿造工程技术研究中心”、“国家高性能液压件高新技术产业化基地”和“四川中药现代化科技产业（泸州）示范基地”加快建设。纵深推进“以质取胜”战略，大力开展品牌化、标准化工作。国家酒检中心建成运营，为酒业质量安全提供了有力保障。金融体系不断创新，泸州老窖集团成功控股华西证券；龙马兴达小额贷款公司成立，注册资本居全国小额贷款公司之首。在全省率先启动“智慧城市”建设。

四、关注民生，社会和谐汇聚强大合力

民生工程见实效。投入资金 114 亿元，实施民生工程项目 403 项。城镇累计新增就业 15.6 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。社会保障体系逐步完善，“五项社会保险”覆盖城乡居民 256 万人次。城乡低保实现应保尽保。新型农村社会养老保险覆盖 72 万人，新型农村合作医疗参合率达 97.7%。城乡医疗救助年人均补助 193 元。“五保”集中供养率达 50%。成功应对“7·8”洪灾、雨雪冰冻灾害、汶川特大地震和特大高温干旱。全面完成我市灾后恢复重建和对口支援广元市昭化镇的任务。完成主城区 26 个农贸市场升级改造，“万村千乡”市场工程建设农家店 1583 家。筹集和新建廉租房 1.6 万套，改造棚户区 6342 户。完成红层打井 16.1 万口，新建沼气池 12.6 万口，改造农村困难群众危房 1.4 万户，解决 109.3 万人饮水安全问题。投入扶贫资金 7.5 亿元，解决 38.6 万贫困人口温饱问题。

生态环境塑新貌。积极创建“环境保护模范城市”，建成城市污水处理厂 7 个、垃圾填埋场 5 个，完成省政府下达的主要污染物减排指标，万元 GDP 综合能耗累计下降 20% 以上，水环境、声环境、城区空气质量保持优良状态。耕地实现占补平衡，全市耕地面积 591 万亩。治理水土流失面积 470 平方公里。大力开展“双创”工作，城市建成区绿化覆盖率达 39%，成功创建“省园林城市”；加强退耕还林、天然林保护和石漠化治理，全市森林覆盖率达 49%，成功创建“国家森林城市”，成为全省第一个获此殊荣的地级市。

社会事业上台阶。加快建设教育培训中心，各项教育发展态势良好，“川滇黔渝结合部教科城”建设顺利推进，成功创办川南第一所民办高等职业院校—四川三河职业学院，泸州职业技术学院确定为“省级示范性高等职业院校建设计划”立项建设院校。不断健全公共卫生服务体系，“西南医疗康健城”建设顺利启动。“十大重点文化工程”加快推进，成功创建“全国集邮文化先进城市”，新增“国家非物质文化遗产”项目 2 项。群众性体育活动蓬勃开展，竞技体育水平全面提升，邹凯等泸州籍运动员在奥运会、世锦赛上连创佳绩。公众饮食用药安全得到有效保障。生育秩序专项治理成效显著，低生育水平持续稳定。广播电视覆盖面不断扩大，实现“村村通”的自然村突破 1 万个。农村防灾减灾和应急反应能力建设取得实效。

平安稳定有保障。积极创新社会管理，成功创建“全国社会治安综合治理优秀市”和“全国未成年人思想道德建设工作先进城市”。城市社区建设不断深化，新型农村社区建设全面启动。群众和信访工作网络不断完善，全市集体访、越级访、重复访等指标逐年下降。政法“三项重点工作”和公安“三基工程”、“三项建设”成效显著，维稳安保、严打整治等专项行动扎实开展。司法行政工作不断加强，“五五”普法工作圆满完成。严格执行“三个一律”，安全生产“四项指标”全面下降，连续三年获“全省安全生产工作先进市”。

五、求真务实，政府建设提高行政能力

依法行政积极推进。建立政府常务会学法制度，修订完善《政府工作规则》，制定《重大决策专家咨询论证实施办法》、《重大行政决策程序规定》，形成公众参与、专家论证和集体决定的行政决策机制。制定规范性文件实施办法，全面清理规范性文件 4664 件（次）。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办理人大代表建议和政协委员提案 2521 件，办结率、满意率达 100%。政务公开不断深化，广大群众对政府行政行为的知情权和监督领域不断扩大。

行政效能持续强化。全面实行绩效目标考核，创新并推行发展目标全省对对比、加分不封顶、重大项目进度公示、督查问责等激励措施。取消和调整市级行政审批事项 598 项，建设工程项目实现网上招投标。“12345”市长热线受理群众有效来电 9.8 万件。全面建立市、区县、乡镇（街道）、村四级政务服务体系，市政务服务中心实现提前办结率、按时办结率、现场办结率和群众满意率“四个 100%”。

廉政建设持之以恒。坚持党风廉政建设责任制常态化，创新开展党风廉政标准化、规范化、制度化建设，构建了惩治和预防腐败体系基本框架，经验在全国交流、全省推广。监察、审计职能充分发挥，重点领域专项治理工作深入推进，风清气正泸州氛围更加浓厚。

全民国防教育不断深入，国防动员和民兵预备役建设、双拥、人防等工作成效显著，顺利通过第六届“全国双拥模范城”审查验收。民族宗教、老龄、妇女儿童、残疾人、对台、外事、侨务、消防、保密、档案、气象等工作扎实推进。完成续修《泸州市志（1991—2005）》。第六次人口普查、第二次经济普查顺利完成。

各位代表：刚刚过去的 2011 年，是第六届市政府任期的最后一年，也是“十二五”的开局之年。预计全市生产总值比 2010 年增长 15.8%，人均生产总值增长 15%，规模以上工业增加值增长 25%，固定资产投资增长 25%，社会消费品零售总额增长 18%，地方财政一般预算收入增长 31.3%，城镇居民人均可支配收入增长 14.5%，农民人均纯收入增长 20.1%。市六届人大七次会议确定的各项目标任务全面完成，“十二五”发展实现良好开局！

各位代表：第六届市政府任期的五年，是泸州发展史上综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、社会建设成效最好、人民群众获益最多的五年。这些成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是历届市委、市政府奠基开拓的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是广大干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向关心、支持、推动泸州发展的全市人民、驻泸部队官兵和各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回首五年历程，我们深深体会到：必须坚持解放思想，以科学的理念完善思路；必须坚持抢抓机遇，以务实的举措加快发展；必须坚持以人为本，用统筹的方法构建和谐；必须坚持勇争一流，用创业的激情凝聚力量。正是这样，才铸就了泸州过去五年的辉煌成绩；只有这样，才能续写泸州跨越腾飞的崭新篇章！

审视发展现状，我们清醒认识到当前存在的困难和问题：经济增长较快，但经济总量仍然偏小，发展不够、发展不足的问题仍较为突出；人民生活不断改善，但与广大群众的期盼仍有差距，保障和改善民生的任务仍十分繁重；社会总体保持和谐稳定，但不稳定因素仍然存在，维护稳定的压力仍然较大；政府自身建设得到加强，但个别部门和单位的服务水平、办事效率还有待进一步提高。我们将以成绩为起点，变压力为动力，推动泸州经济社会更好更快发展。

未来五年的主要目标任务

各位代表：市第七次党代会提出了建设现代化“中国酒城”的宏伟目标。历史的使命和人民的期盼，激励我们必须搏浪前进、奋勇前行。未来五年，是泸州加快发展、跨越突破的重要时期，是科学发展、转型升级的攻坚时期，是全面建设小康社会的关键时期。机遇就在眼前，发展不容错失。我们要立足区位，放大优势，顺势而为，借力而行，抓住一切机遇，抢占发展高地。

未来五年全市经济社会发展的总体思路是：认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府的战略部署，全面落实市第七次党代会精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，强力实施“156”发展战略，加大统筹城乡力度，着力推进“两化”互动、“三化”联动，加快打造“中国白酒金三角”核心腹地、长江上游重要港口城市、成渝经济区重要增长极、川滇黔渝结合部区域性中心城市，努力建设现代化“中国酒城”！

预期目标是：到2016年，全市生产总值翻番，超过1800亿元；规模以上工业增加值翻番，达到1000亿元；固定资产投资翻番，达到1300亿元；地方财政一般预算收入翻番，达到130亿元；城镇居民人均可支配收入翻番，达到35600元以上，农民人均纯收入大幅提升。

主要任务是：

——产业结构更加优化。经济转型升级取得突破，三次产业结构不断调整优化。加快推进以新型工业化为主导的“两化”互动发展，全力发展白酒千亿产业，基本建成全国循环化工生产基地、川南能源保障基地和大型装备制造基地，初步形成沿江百公里产业集中循环发展带、古叙资源综合开发利用带和通道经济发展带。“千亿产业园区”加快建设，综合性收入突破2000亿元。现代农业加快发展，新农村示范片覆盖率达到50%，实现农业产业化发展、新农村建设、扶贫连片开发、农业基础设施建设、农田水利基本建设“五个大变样”。第三产业发展提速、比重提高、结构提升，基本建成现代商贸物流、金融服务、旅游组织、教育培训、医卫服务“五大中心”。

——城市魅力更加彰显。区域性中心城市加快建设，基本形成“一核两副多组团”空间格局，城市功能更加完善，建设“江南新区”和“泸州临港产业物流园区”，建成区面积达到125平方公里，城市人口达到130万人。“一主四副多点”新型城镇体系逐步完善，城镇化率达到52%。城市内涵不断丰富，管理水平稳步提升。大力塑造“中国酒城·醉美泸州”品牌形象，深入开展“国家园林城市”、“文明城市”、“环境保护模范城市”创建活动，加快建设“智慧城市”，巩固和发展“国家历史文化名城”、“全国双拥模范城”、“国家卫生城市”、“中国优秀旅游城市”、“全国社会治安综合治理优秀市”和“国家森林城市”成果。

——枢纽功能更加完善。“一横二纵五港区”水运体系基本形成，航道等级全面提升，泸州港形成4000万吨的年吞吐能力。“一环七射一横”高速公路网络基本建成，全市高速公路通车里程达到480公里，实现县县通高速公路。“三纵四横”铁路网络加快构建。建成泸州新机场。国省干线公路全部改造完成。实

现 100%的行政村通水泥路或油路。“水公铁空”立体交通网络初具规模，形成安全、畅通、便捷的交通运输体系。

——文化特色更加鲜明。按照“酒+N”文化建设思路，以酒文化为城市主题文化，促进历史文化、长江文化、红色文化、民俗文化全面繁荣，建成“中国酒城文化产业园”等一批文化产业示范基地和泸州大剧院、泸州市文化艺术中心等一批标志性工程。加快构建四级公共文化服务体系，实现每个乡镇有综合文化站，村和社区有图书室和文化活动室，区县文化馆、图书馆全面达标升级。推进优秀传统文化传承体系建设，促进文化遗产保护利用。文化演艺、影视制作、印刷发行、创意设计等产业集聚发展，文化产业增加值占全市生产总值的比重达 5%左右。

——开放合作更加充分。大力发展内陆开放型经济，到位市外国内资金年均增长 15%以上，积极引进世界 500 强企业，建设一批省级、国家级开放型示范园区和出口基地。泸州港对外合作功能充分发挥，争取在泸州设立四川保税港区。积极拓展国际市场，在成渝经济区发展中主动作为，强化与滇黔的交流合作，加大与长江经济带、泛珠三角等区域的合作力度，形成多层次、宽领域、全方位的对外开放格局。

——民生保障更加有力。民生工程投入大幅增长。社会保障体系不断完善，养老保险制度实现全面覆盖。基本建成城乡一体化的就业体系。社会事业全面发展，城乡居民收入增长和经济发展同步，基本实现劳有所得、老有所养、病有所医、难有所助、住有所居、学有所教，让经济发展成果更多地惠及广大人民群众。社会更加平安稳定，全力打造“和谐泸州”。

各位代表：时代赋予重任，奋斗铸就辉煌。我们坚信，勤劳智慧的泸州人民一定能把美好的蓝图变成生动的现实，现代化“中国酒城”一定会在西部大地上快速崛起！

2012 年重点工作

2012 年是新一届市政府的开局之年，做好今年工作意义重大。计划全市生产总值比上年增长 15.1%，人均生产总值增长 14.1%，规模以上工业增加值增长 20%，固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 18%，地方财政一般预算收入增长 18%，城镇居民人均可支配收入增长 15.2%，农民人均纯收入增长 15%。

一、提升泸酒比较优势，夯实现代化“中国酒城”发展基础

坚持优先发展酒业不动摇，着力打造“中国白酒金三角”核心腹地，为加快建设现代化“中国酒城”奠定坚实基础。

推动酒业集群发展。促进酒业高端化、品牌化、规模化、集群化发展，强化规模扩张和市场拓展，完成酒业销售收入 550 亿元。提升泸州老窖、郎酒集团龙头引领作用，启动泸州老窖 30 万吨新酒库项目规划建设，完成郎酒两河口 1 万吨酱酒技改项目和泸州包装中心三期工程建设。深入实施酒业“小巨人”企业培育计划，发展壮大骨干型中小酒类企业。加大物流、包材、印刷、会展交易等关联产业配套发展力度，进一步延伸产业链。

增强酒业核心竞争力。筑牢品质基础，做强做大优质酿酒有机高粱生产基地和优质白酒生产基地。完善功能平台，加快推进“名酒·名园·名镇·名村”、“二郎·名酒名镇”、“中国（四川）酒类产品交易中心”和“国家固态酿造工程技术研究中心”建设，建成“泸州·中国名酒价格指数”发布平台。强化质量保障，完善和提升国家酒检中心功能，建成“四川酒类包装材料质量监督检验中心”。全力打造“中

国酒城·醉美泸州”城市品牌,推进城市品牌与产品品牌融合塑造、互动提升。举办“中国白酒金三角 2012 年酒业博览会”。

大力培育酒文化。着力构建以酿造文化、营销文化、消费文化为重点的泸州文化体系。强化酒文化载体建设,启动“中国酒城广场”、酒文化一条街等城市文化景观建设。加强酒文化遗产研究保护,积极推动酒类窖池申报“世界文化遗产”,开展“中国酒生态(社区)博物馆”前期工作。编制“中国酒城文化产业园”发展规划,争创省级文化产业示范园区。精心策划“中国白酒金三角”国际旅游专线,着力打造名酒旅游精品景区。扩大酒文化标识系统覆盖面。

二、调整优化产业结构,加快构建现代产业体系

坚持提升传统优势产业,培育战略性新兴产业,在优化结构中增强经济实力。

突出发展新型工业。深入实施工业强市战略,大力推进“两化”互动发展,全市完成规模以上工业增加值 522 亿元。延伸化工产业链,加快泸州化工园区原料结构调整、中海沥青加氢等项目建设。提升机械产业技术水平,加快推进“三长”及配套企业技改搬迁,加强与国内外知名机械企业的战略合作,加快玉柴重工西部基地项目建设。利用资源优势,推进古叙矿区综合开发。加快编制《泸州市资源枯竭城市转型发展规划》,建立转型发展工作机制。培育发展新材料、新能源等战略性新兴产业,确保太阳能光伏玻璃项目一期工程建成投产。坚持集中、集聚、集约发展,完善园区产业规划,推动园区上档升级,力争九大园区完成销售收入 900 亿元。

积极发展现代服务业。加快发展现代物流业,充分发挥临港优势,推进“一区八园”物流体系建设。加快发展现代商贸业,启动城西城市综合体建设,支持商贸流通企业做强做大。加快发展现代旅游业,实施旅游“产品、文化、质量、服务”提升工程,力争旅游总收入达到 95 亿元。加快发展现代金融业,推进“金融生态示范市”创建工作,继续引进金融机构,大力发展小额贷款公司和融资性担保公司,积极创造条件支持企业上市融资。着力培育信息产业,加快建设“智慧城市”。

大力发展现代农业。全面落实支农惠农政策,稳定发展粮食生产,确保粮食总产量达到 209 万吨。提高农业规模化、标准化、集约化、产业化水平,发展酿酒专用高粱 54 万亩;新建 10 个万亩现代农业示范区;新增出栏优质生猪 20 万头,新建国家级畜禽标准化示范场 2 个;新建、改造竹林基地 25 万亩。切实抓好“菜篮子”工程,保障猪肉、蔬菜等主要农产品供给。大力发展特色农产品精深加工,力争培育引进 15 家市级以上农业产业化重点龙头企业,新发展农民专业合作社 50 个。大力推广农业实用技术,着力培养新型农民。加强农产品安全全程质量管理。

三、推进新型城镇化进程,全力建设区域性中心城市

坚持高起点规划、高质量建设、高水平管理,实现“双百”城市发展目标。

科学编制城市规划。依据新一轮城市总体规划,完成新增城市规划区控规编制,城市控规覆盖率达到 100%。完成《城市综合交通体系规划》、《城市进出口通道景观设计》和《两江四岸城市设计》。科学规划城市功能分区,完善宜居、宜业、宜商、宜游、宜学城市功能。

快速推进城镇建设。拓展城市空间,建成国窖长江大桥、酒城大道至泸州西一期、蓝安路三期等工程,开工酒城大道至泸州西二期、蜀泸大道三期、关口至集装箱码头连接线、蓝田滨江路等项目,力争开工建

设忠山隧道工程和泸县、合江城际快速通道，做好“两江四桥”和云龙机场快速通道前期工作。加快构建现代城镇体系，积极支持泸县、合江、叙永、古蔺县城建设和新区开发；加强集镇规划建设，培育一批特色鲜明、优势互补的小城镇和中心村。促进房地产业和建筑业健康有序发展。

规划建设“江南新区”和“泸州临港产业物流园区”。“江南新区”突出“产城一体”特色，通过园区建设、产业发展和城镇组团的打造，辐射带动周围农村区域的发展，努力建设“两化互动、三化联动、产城一体、城乡统筹”的示范区。“泸州临港产业物流园区”突出“港城一体”特色，以泸州港为依托，以“水、公、铁、空”立体交通网络为支撑，努力建设西部物资贸易集散基地、西部陆—空—江—海多式联运基地和西南临港产业基地，实现以物流业为引领的现代制造业、现代服务业联动发展。编制完成“江南新区”、“泸州临港产业物流园区”规划，启动基础设施建设，建立健全发展机制，积极开展招商引资活动，扎实做好建设起步工作。

营造优美城乡环境。提升城乡环境卫生管理水平，建立“数字化”城市管理新模式，确保城乡环境综合治理走在全省前列，确保成功创建“省环境优美优秀示范城市”。继续推进“国家园林城市”创建，完成申报工作。加强濑溪河、龙溪河等小流域污染治理，有效控制农村面源污染。争创省级“环境保护模范城市”。切实加强节能减排，严格控制新上高耗能、高污染项目，依法淘汰落后生产能力。继续推进天然林保护、退耕还林、石漠化治理等重大生态工程。严格执行水资源管理“三条红线”制度，坚持“三个最严格”土地管理制度，确保耕地和基本农田总量不减、质量不降。

四、加大统筹城乡力度，发展壮大县域经济

坚持市与区县一体化发展，切实抓好“三农”工作，促进农民持续增收、城乡协调发展。

筑牢农业基础。加快实施一批骨干水利工程，推进合江锁口水库、纳溪黄桷坝水库等水利工程建设，开工建设叙永倒流河引水工程，力争实现古蔺观文水库开工。大力实施已成灌区续建配套，加快病险水库除险加固、“五小”水利工程、烟水工程、主要江河堤防、中小河流治理、水土保持等工程建设。加强中低产田土改造，推广测土配方施肥，加快沼气池建设。推进农机化建设，提升主要农作物耕种收机械化水平。推进农业技术推广体系和农村气象防灾减灾服务体系建设。

推进新农村建设。做好新村规划，全面完成县域新村建设总体规划和新村建设规划编制，配套完善产业发展、基础设施、公共服务和社会管理功能，引导农业集约发展和农户适度集中。强化提质扩面，建设一批影响力大、带动力强的示范新村，新建新农村综合体 8 个。拓展示范效应，在有条件的乡镇全面实施新农村示范片建设。

加快扶贫开发。积极对接《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》和乌蒙山片区连片扶贫开发规划，做好我市扶贫开发规划，争取国家、省对我市扶贫开发的项目支持。按照新的扶贫标准，坚持开发式扶贫，整合各类资金，以赤水河流域干热河谷地区为重点，实施连片扶贫开发 3 片以上，实现扶贫解困 5 万人，加快农村低收入群体脱贫致富步伐。

壮大县域经济。坚持全市一盘棋，加强统筹规划，更加重视发挥县域经济的主体作用，加强对县域经济发展的协调指导。落实主体功能区战略，引导区县发展特色经济和培育支柱产业，加快形成特色突出、优势互补、分工协作、良性互动的区县协调发展格局。

五、保障和改善民生，着力构建和谐社会

坚持把更多的精力向民生倾注，把更多的财力向民生倾斜，加强和创新社会管理，加快建设和谐幸福泸州。

深入实施民生工程。落实积极的就业政策，实现城镇新增就业 2.95 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。加快完善社会保障体系，力争“五项社会保险”覆盖 350 万人次。健全覆盖城乡的社会救助体系，逐步提高救助标准和保障能力。启动“西南天年颐养中心”建设。加快保障性安居工程建设，新增保障性住房 11800 套，加大棚户区 and 农村危房改造力度。强化食品药品安全监管，扎实推进餐饮服务食品安全示范工程建设。加强市场物价监管，保持物价总水平基本稳定。

全面发展社会事业。优先发展教育事业，加快建设教育培训中心，推进以“川滇黔渝结合部教科城”为重点的教育“十大重点工程”和“十项改革试点”，全面实施素质教育，推动教育均衡发展，提升各级各类教育质量。强化公共卫生工作，促进基本卫生服务均等化，加快“西南医疗康健城”建设，积极实施国际奥比斯—四川大学华西医院泸州市青光眼防治项目。促进文化大发展大繁荣，加快建设“十大重点文化工程”，积极开展“文化惠民”活动。广泛开展群众性体育活动，加快奥林匹克体育公园建设，举办泸州市第六届运动会。深入实施广播电视“村村通”工程，大力推进地面无线数字电视、广播电视有线网络数字化和乡镇广播电视标准化建设。全面做好人口工作，完善计划生育利益导向政策体系，人口自然增长率控制在 5.6% 以内。加强新时期国防动员和国防后备力量建设，巩固和发展双拥工作成果。做好民族宗教、老龄、妇女儿童、残疾人、保密、档案、人防等工作。

加强和创新社会管理。坚持用群众工作统揽信访工作，强化群众和信访工作责任，深入开展领导干部接访，大力解决群众合理诉求。健全社会矛盾调处机制，完善“大调解”工作体系，有效预防和化解各类社会矛盾。扎实推进公安“三项建设”，深入开展社会治安综合整治行动，严厉打击各类违法犯罪，增强治安防控能力。提升应急服务管理水平，完成突发公共事件预警信息发布系统项目建设，加快救灾应急体系建设。重视网络信息和社会舆情，正确引导社会舆论和大众心理。强化安全生产责任制，严格实行“四不放过”、“三个一律”，有效防范和坚决遏制重特大事故发生，确保人民群众生命财产安全。

推进民主法制建设。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，加强与民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的联系。健全完善城乡基层民主治理机制，深化和谐社区建设，积极培育城乡社区服务性、公益性、互助性社会组织。深入开展“六五”普法，做好法律服务和法律援助工作，维护社会公平正义。加强精神文明建设，巩固“全国未成年人思想道德建设工作先进城市”成果，推进“省级文明城市”创建工作。

六、创新体制机制，深化改革扩大开放

坚持以改革破解发展难题，以开放增强发展活力，以创新拓宽发展空间，为加快发展增添动力。

深化重点领域和关键环节改革。稳步推进农村产权制度改革，积极稳妥推进户籍制度改革。加快投融资体制改革步伐，健全政府投资决策和管理机制，规范完善投融资平台。推动和引导市场主体改革，依托资本市场，扩大直接融资规模。深入推进财政体制改革，落实税制调整政策。深化人事制度和行政审批制度改革，稳步实施事业单位分类改革。积极推进资源性产品价格改革。加快医药卫生体制改革。完成文化体制改革。转变要素保障方式，坚持节约集约用地，充分挖掘废弃地、闲置地潜力，大力实施土地整理和城乡建设用地增减挂钩项目。

实施充分开放合作。立足全球，配置资源，开拓市场，积极承接产业转移。坚持招大引强，注重招商

比选，重点引进科技含量高、经济实力强、市场前景广的项目，力争到位市外国内资金 504 亿元。积极拓展国际市场，扩大对外贸易和经济合作。完成泸州港保税仓和监管仓建设，加快申报保税物流中心，启动四川泸州保税港区前期工作。做好外事、侨务、对台、口岸、海关、检验检疫等工作。

增强自主创新能力。推进创新型城市建设，深入实施“技术创新示范行动”，加快科技成果转化。着力培育国家高新技术企业和创新型企业。强化知识产权保护，深入实施“质量兴市”、商标和专利战略，着力培育品牌，做好驰名商标、名牌产品、专利等申报工作。加强各类人才队伍建设，培养引进科技、管理领军人才，加快构建川滇黔渝结合部人才集聚中心。

七、实施项目攻坚，保持投资持续快速增长

坚持对接政策争项目，落实责任建项目，强化监督管项目，计划安排 86 个重点建设项目，完成年度投资 250 亿元。

加快基础设施项目建设。计划实施 38 个重大基础设施项目，完成投资 184 亿元。确保川黔、沪渝和成自泸赤高速公路泸州段竣工通车。完成泸州港集装箱码头二期续建工程。加快建设叙大铁路和叙蔺高速公路。力争泸州机场迁建工程开工建设。积极推动南渝泸高速公路，隆黄、渝昆和乐自泸铁路泸州段前期工作。改造国省干线公路 100 公里。

加快产业项目建设。计划实施 24 个重大产业项目，完成投资 40 亿元。建成天华公司聚四氢呋喃、四川银鸽 5 万吨竹纤维、北方公司 7 万吨有机硅扩建等项目。加快建设泸州酒业集中发展区南区、合江金田纸业、叙永竹浆纸一体化、观文煤矿、岔角滩煤矿等项目。开工建设 150 万吨硫铁矿采矿及浮选等项目。继续做好石屏二矿、泸州电厂二期、长江航电开发等项目前期工作。

加快民生项目建设。计划实施 15 个重大民生项目，完成投资 14 亿元。确保泸州老窖天府中学新校区主体工程竣工。加快建设蓝田旧城改造、小市麻沙桥片区改造等项目。争取泸州职业技术学院和江阳职高迁建工程、国家示范性综合实践基地等项目开工建设。做好双河水库升级改造等项目前期工作。

加快生态项目建设。计划实施 9 个重大生态项目，完成投资 12 亿元。建成张坝景区整体保护性开发项目。加快建设护国公园片区、凤凰湖旅游开发、百吉滩温泉旅游开发等项目。开工建设泸州方全民生国际理疗休闲度假区、玉蟾山文化旅游康体休闲度假区等项目。做好佛宝玉兰山度假区、方山景区整体包装升级等项目前期工作。

八、加强自身建设，不断提高政府执行力和公信力

坚持依法、科学、民主行政，着力打造务实、高效、创新、廉洁的行政团队，增强政府推动科学发展的能力和水平。

深入推进法治政府建设。落实学法制度，增强依法行政意识。强化依法决策、民主决策、科学决策，对重大决策事项实行合法性审查、专家论证、社会公示和听证制度。加强对行政执法行为的规范和监督，严格依法行使行政权力。健全政府信息公开机制，推进电子政务，建好政府网站和信息公开专栏，办好市长热线、政务热线、阳光热线。完善政府新闻发布制度，增强政府工作透明度。

深入推进效能政府建设。坚持机关为基层服务、二线为一线服务、保障部门为直线部门服务，将服务

落实到企业、细化到项目、延伸到基层。深化政务公开，强化政务服务，深入推进机关行政效能建设，努力做到审批事项最少、政务服务体系最完善、服务质量最优、办事效率最快、群众满意度最高。强化目标绩效考核，加大督查督办力度，做到督查到位、评判到位、奖惩到位。

深入推进廉洁政府建设。扎实开展政府系统廉政风险防控工作，深入推进惩治和预防腐败体系建设，加强对权力运行的制约和监督。强化制度建设，狠抓制度落实，坚持用制度管权、管钱、管事、管人，切实加强行政监察和审计监督，确保权力在阳光下运行。

各位代表：立足新起点，实现新跨越，是全市人民的深切期盼，更是我们肩负的光荣使命。让我们在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，以更加坚定的决心、更加坚韧的意志、更加坚实的步伐，锐意进取，开拓创新，扎实工作，为建设现代化“中国酒城”而努力奋斗！