

2013年四川省泸州市政府工作报告

——2013年2月20日在泸州市第七届人民代表大会第三次会议上

泸州市人民政府市长 刘强

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请市政协委员和列席人员提出意见。

2012年工作回顾

2012年是泸州发展历程中极不平凡的一年。在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，面对世界经济复苏明显放缓和国内经济下行压力加大的严峻形势，我们认真贯彻落实中央和省委、省政府的决策部署，在调结构、稳物价、惠民生的前提下保增长、求提高，较好地完成了市七届人大第一次会议确定的主要目标任务。全市完成生产总值1030.5亿元，比2011年（下同）增长14.8%；规模以上工业增加值461.3亿元，增长18%；全社会固定资产投资671.2亿元，增长28%；社会消费品零售总额358.4亿元，增长16.6%；地方公共财政收入82.8亿元，增长26.6%；城镇居民人均可支配收入20746元，增长16%；农民人均纯收入7463元，增长14.6%。省政府下达的节能减排任务全面完成，向全市人民承诺的民生项目全部兑现！

过去一年，我们抢抓“一城一区一角”的政策机遇，强力实施“156”发展战略，既经受住经济下行压力加大、“7.23”特大洪涝灾害等严峻考验，又收获了生产总值突破千亿元大关、中心城区实现“双百”目标等喜人成果，推动泸州在建立省辖市三十周年的历史时刻成功地跨入了“千百时代”！

一、在注重质量中扩大规模，酒业优势更加凸显

酒业集群不断壮大。泸州酒业集中发展区南区基本建成，二郎·名酒名镇、永乐酱酒园区建设顺利推进，中国酒镇·酒庄、华夏龙窖白酒产业园、郎酒浓香型白酒生产基地开工建设。泸州老窖30万吨新酒库项目规划启动，郎酒两河口1万吨酱酒技改项目完工，郎酒包装中心三期工程加快建设。发展酿酒专用高粱55.6万亩，新建窖池9150口。包材、印务、物流等关联配套企业迅速发展。实现白酒产量132.2万升，增长15.1%；销售收入619.7亿元，增长32.6%；利税总额167.9亿元，增长45.7%。酒业对规模以上工业增长的贡献率达到83.5%。

核心竞争力明显增强。四川中国白酒产品交易中心荣获“全国诚信示范市场”称号。建成了“泸州·中国白酒商品批发价格指数”发布平台。国家固态酿造工程技术研究中心合作领域进一步拓展。国家酒检中心检测范围不断扩大。国家酒类包装产品质量监督检验中心获批筹建。中国白酒酒庄文化服务综合标准化示范区建设启动。组建了泸州老窖四川省院士工作站。成功举办了“中国白酒金三角2012年酒业博览会”和“中国白酒金三角”品牌峰会。

泸酒文化特色逐步显现。启动了《中国酒城文化产业园发展规划》编制，完成了《泸州都市圈酒文化旅游创意策划》、《“中国白酒金三角”精品旅游线路策划》。酒文化一条街、中国酒生态（社区）博物馆前

期工作顺利开展。泸州老窖作坊群、郎酒老作坊列入《中国世界文化遗产预备名单》。完成了“中国酒城·醉美泸州”著作权注册，“中国酒城·泸州”正式冠名。

二、在转型发展中优化结构，产业实力不断提升

新型工业化步伐加快。编制完成了《泸州市资源枯竭城市转型发展规划》。天华公司6万吨1,4-丁二醇、4.6万吨聚四氢呋喃和北方公司7万吨有机硅扩建项目建成投产。石屏一矿120万吨新建项目竣工投产，观文煤矿、岔角滩煤矿加快建设，150万吨硫铁矿采矿及浮选项目实现开工，古叙煤矸石电厂、页岩气资源开发、川南发电厂二期工程前期工作启动。玉柴重工西部基地加快建设，国机重工西南产业园顺利开工，长液公司与厦门海翼集团签订合作协议。园区建设实现新突破，泸州酒业集中发展区列入“国家新型工业化产业示范基地”、“全国浓香型白酒综合加工产业知名品牌创建示范区”，泸州化工园区列入“四川省新型工业化产业示范基地”，“九大园区”完成主营业务收入1058亿元。全市工业化率达到57.1%，比2011年提高0.5个百分点。

现代服务业快速发展。大力推进现代商贸物流、金融服务、旅游组织中心建设。西南商贸城一期工程竣工，47万平方米商贸区全部实现营业。物流业增加值达41亿元，增长10.8%。泸州港完成货物吞吐量2348万吨，其中：集装箱吞吐量13.5万标箱。泸州机场旅客吞吐量达31.2万人次。“金融生态示范市”创建工作深入推进。2012年末，银行业金融机构各项存款余额达1213.8亿元，比年初增长21.2%；贷款余额达629.7亿元，比年初增长23.7%。新增小额贷款公司6家。宏图物流公司进入上市辅导期。完成旅游总收入106亿元，黄荆老林、太平古镇创建为国家4A级旅游景区。

特色农业提质增效。粮食总产量达213.9万吨，增长2.9%。畜牧、优质稻、高粱、果蔬、林竹、烤烟六大优势主导产业连片发展。新建万亩现代农业示范区23个。新增出栏优质生猪22万头，新建国家级畜禽标准化示范场2个。竹林基地面积达304.4万亩，居全省首位。新培育省级农业产业化龙头企业4家、市级农业产业化龙头企业22家，新发展农民专业合作社424个。注册农产品商标6个。开展农村实用技术培训152.7万人次。

三、在“两化”互动中提升品质，城市发展迈上新台阶

中心城区实现“双百”目标。《泸州市城市总体规划(2010—2030)》获省政府批复实施。建成了全省一流水平的城市规划展览馆，并向公众免费开放。国窖大桥、蓝安路三期、城北小绕城路、酒城大道至泸州西一期工程竣工通车，城北、城西、沙茜路网建设顺利推进，蜀泸大道三期工程开工建设，城西城市综合体建设启动，泸州机场快速通道、“两江五桥”前期工作全面开展。中心城区建成区面积达101.05平方公里，中心城区人口达100.97万人。

“两个新区”规划建设启动。《江南新区总体发展概念规划》、《泸州临港产业物流园区总体发展规划》通过评审。“泸合产城大道”、“纳福港城大道”开工建设。全省深入实施“两化”互动、统筹城乡发展战略工作会议将我市作为参观考察现场，“名酒·名园·名区”发展经验受到省委、省政府领导和与会代表的高度评价，“两化”互动、统筹城乡发展模式在全省推广。

城乡环境面貌显著改善。深入开展城乡环境综合治理，85%以上的乡镇、70%以上的村庄达到“四化”标准。“数字化”城市管理信息系统建设全面启动。扎实推进主城区“两江四岸”整治和规划建设，滨江路、沱江沿江路河滩地经营项目顺利拆除，《泸州市“两江四岸”城市设计方案》编制完成，建成了馆驿嘴景观示范段。加大防护林、生态林和城市公园建设力度，新增城市绿地226.3公顷，创建“国家园林城市”

完成申报工作。

县城和集镇建设有序推进。泸县完成县城道路改造和绿化、亮化工程，县城面貌焕然一新。合江县创建“国家卫生县城”工作通过国家爱卫办综合考评，县城西扩加速推进。叙永县同步推进旧城改造与新区开发，鱼凫古街入选“四川十大最美街道”。古蔺县启动金融商贸综合体建设，县城规模扩大、品质提升。完成了31个镇乡规划编制。全市城镇化率达41.7%。

四、在协调发展中统筹城乡，区县活力明显增强

新农村建设扎实推进。编制完成了756个新村建设规划。启动了14个新农村综合体建设。累计建成“产村相融”示范新村535个、新村聚居点204个，连片发展产业基地80.2万亩。纳溪天仙、泸县龙脑获全省优秀新农村示范片，合江三江获全省优良新农村示范片。

扶贫开发力度加大。编制完成了《泸州市2011—2020年农村扶贫开发规划》。全面启动乌蒙山片区扶贫开发，市、县《乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚实施规划》加快编制。争取到位中央、省财政专项扶贫资金1.5亿元，获国家科技扶贫综合试点项目1个。完成农村扶贫解困8.6万人。

县域经济竞相发展。江阳区“两化”互动、统筹城乡工作走在全省前列。龙马潭区商贸、物流产业集群加快形成。纳溪区工业经济、特色农业、近郊旅游统筹发展。合江县临港产业优势进一步提升。泸县园区经济提质增效、文化旅游产业蓬勃发展。叙永县重点项目攻坚取得突破。古蔺县以酱酒、特色农业为主的赤水河流域经济发展带初步形成。区县公共财政收入达52.5亿元，增长23.3%。

五、在突破瓶颈中夯实基础，支撑保障更加有力

综合交通枢纽加快构建。纳黔高速公路泸州段全线通车，泸宜高速公路建成通车。全市高速公路通车里程达218公里。泸州港国际集装箱码头二期续建工程竣工，年吞吐能力达到100万标箱。泸渝、成自泸赤高速公路泸州段和叙大铁路加快建设。叙蔺、叙宜高速公路开工建设。南渝泸高速公路、隆黄铁路、乐自泸铁路、渝昆铁路泸州段前期工作进展顺利。泸州机场迁建工程获国务院、中央军委立项批复。泸州客运中心站建成投用。改造国省干线公路362.5公里。

农村基础设施不断完善。新（改）建农村公路743.5公里。古蔺龙爪河引水工程全面建成，合江锁口水库、纳溪黄桷坝水库加快建设，叙永倒流河水库实现开工，古蔺观文水库前期工作完成，江阳双河水库前期工作启动。新（续）建“金土地”工程35个，建成高标准基本农田2.2万公顷。耕地总量实现动态平衡，耕地面积41.3万公顷，基本农田保护面积32.7万公顷。主要农作物耕种收综合机械化水平达29%。

电力通信设施优化升级。不断优化电力主网构架，完成了220千伏震东扩建及110千伏南城、后山、永利等输变电工程。逐步提高农村电网设备健康水平，实施了44项农网升级改造工程。与省电力公司签订战略合作协议，协议投资总额24.9亿元，规划新（扩）建一批输变电项目。加快“三网融合”基础设施建设，“光纤到户”工程覆盖50万户家庭。

要素保障能力切实增强。财政总支出达到267.9亿元。争取中央、省资金131.5亿元。企业直接融资达48.8亿元，兴泸集团中期票据成功发行。积极争取“增减挂钩”和低丘缓坡用地政策，列入全国工矿废弃地复垦利用试点，获年度用地计划指标2560公顷（含灾后重建）。工业用电量增长13.7%，天然气供应量增长24.8%，成品油销售量增长5.2%。实施144个重点建设项目，完成投资402.2亿元，增长48%。

六、在改革开放中激发动力，体制机制逐步完善

重点领域改革深入实施。全面启动农村产权制度改革，农村集体土地所有权和农村集体建设用地使用权颁证完成。巩固集体林权主体改革确权成果，配套改革全面启动。人事制度改革、事业单位分类改革稳步实施。城管体制机制改革取得新突破。财政体制改革深入推进，市对区县转移支付制度有效建立。投融资体制、医药卫生体制、文化体制、户籍管理制度等改革积极推进。新火炬公司自 1984 年下放我市以来首次扭亏为盈。民营经济实现增加值 603.6 亿元，占生产总值的比重达 58.6%。

开放合作水平不断提高。招大引强取得新成效，与新加坡交流合作取得新进展，对接上市公司投资合作全面启动。到位市外国内资金 559.6 亿元，引进投资项目 1037 个，其中：引进亿元以上项目 408 个、5 亿元以上项目 45 个、10 亿元以上项目 11 个。实际到位外资 5153 万美元，实现进出口总额 2 亿美元。泸州港保税仓和出口监管仓建成并通过验收，保税物流中心（B 型）建设启动。与贵州省毕节市签订战略合作协议，与海南省三沙市缔结为友好城市。

创新能力建设加快推进。深入开展“技术创新示范行动”，实施重大科技成果转化 50 项，创新科技成果 135 项。新增国家高新技术企业 4 户、省级创新型企业 14 户、国家高新技术培育企业 28 户。新增了中国特色驰名商标 4 件、省著名商标 7 件、四川名牌产品 11 个。在全省率先启动“全国质量强市示范城市”创建工作。

七、在社会建设中突出民生，和谐稳定局面更加巩固

抗洪救灾全面胜利。全力抗击 50 年一遇的“7.23”特大洪涝灾害，转移、安置群众 23.9 万人。抗洪救灾全过程无人员伤亡、无水库溃坝、无桥梁垮塌、无船舶翻沉、无危化品泄漏。安排财政资金 4.5 亿元，全面完成灾后重建任务。

民生得到持续改善。坚持发展为了民生，财政用于民生领域的支出 148 亿元，占全市公共财政支出的比重达 69.7%。投入资金 52.1 亿元，完成“九大民生工程”项目 99 个。城镇新增就业 3.9 万人，城镇登记失业率 3.05%。“五项社会保险”覆盖 352.1 万人次。城乡居民社会养老保险覆盖 150.8 万人。新型农村合作医疗参合率达 99.4%。筹集保障性住房 13512 套，改造棚户区住房 3840 套、农村危房 18784 户。物价保持基本稳定，居民消费价格指数上涨 2.6%。城市低保月人均保障标准提高 60 元，农村低保月人均保障线提高 700 元，提标幅度居全省前列。

社会事业协调发展。扎实推进“省级文明城市”创建工作，“十大重点文化项目”加快建设，泸州大剧院基本建成。乡镇综合文化站实现全覆盖，“两馆一站”全部免费开放。发展地面数字电视用户 2.5 万户。全面实施素质教育，教育教学质量明显提升。加快推进“川滇黔渝结合部教科城”建设，泸州老窖天府中学新校区建成投用，江阳职高迁建工程、北师大古蔺实验学校开工建设。国家十项基本公共卫生服务全面开展。“西南医疗健康城”加快建设。加强食品药品安全监管和消费维权，餐饮服务食品安全示范工程深入推进，药品“铬超标胶囊”等专项整治行动扎实开展。人口自然增长率 3.77%。成功举办了市第六届运动会。奥林匹克体育公园建设顺利推进。泸州籍体操运动员邹凯在伦敦奥运会上再获两枚金牌，成为中国奥运史上获五枚金牌的第一人。

环境保护取得实效。全面完成主要污染物减排指标，化学需氧量削减 2.2%，氨氮削减 2.3%，二氧化硫削减 6.6%，氮氧化物削减 1.3%。濑溪河、龙溪河等小流域污染治理扎实推进。治理水土流失面积 60 平方公里。大力实施天然林保护、退耕还林工程，完成营造林 51 万亩、石漠化治理 128.8 平方公里，森林覆盖

率达 49.2%。顺利通过“省级环保模范城市”技术核查。

社会保持和谐稳定。信访工作保持“五下降一好转”的总体态势，群众诉求得到妥善处理。完善“大调解”工作体系，有效预防和化解了各类社会矛盾。“警民亲”活动深入推进，维稳保安、严打整治等专项行动扎实开展。和谐社区建设积极推进。妥善处置了“10.17”突发群体性事件，应急处突能力得到提升。全面开展“六五”普法工作，办理法律援助案件 2263 件，司法行政工作进一步加强。坚持“三个一律”，切实加强监管，安全生产形势持续稳定，连续五年获省政府安全生产目标考核一等奖。

国防动员和民兵预备役建设进一步加强。荣获“全国双拥模范城”六连冠。市档案馆晋升为国家二级档案馆。民族宗教、老龄、妇女儿童、残疾人、对台、外事、侨务、保密、气象、防震减灾、人防等工作取得了新成绩。

各位代表：2012 年是本届市政府的开局之年。一年来，我们以提升政府公信力、执行力、创造力为重点，着力打造务实、高效、创新、廉洁的行政团队，政府自身建设取得了新进展。办理人大代表建议和政协委员提案 470 件，办结率 100%。法制审查重大决策、规范性文件 129 件，清理涉及行政强制内容的市级规范性文件 1226 件，清理规范行政权力事项 5746 项。征地拆迁、环境保护、食品安全等重点领域信息公开有序推进。市政务服务中心保持按时办结率、现场办结率、群众满意率“三个 100%”，基层政务服务实现“五个统一”。政府投资建设工程招投标实现全程电子化。“12345”市长热线受理群众有效来电 2.5 万件。充分发挥监察、审计职能，行政监察和预防腐败工作深入开展。大力推进惩防体系“三化”建设，惩防体系基本框架全面建成。探索建立了廉政风险防控“三早三卡”机制，经验在全省推广。

各位代表：过去一年取得的成绩来之不易。这一切得益于市委的正确领导，得益于市人大、市政协的监督支持，凝聚着全市广大干部群众的智慧和汗水。在此，我代表市人民政府，向关心、支持、推动泸州发展的全市人民、驻泸部队官兵和各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表：在看到成绩的同时，我们清醒地认识到，全市经济社会发展还存在不少的困难和问题。经济发展速度有所放缓，发展不足、发展水平不高的问题仍然存在。转变经济发展方式、调整优化经济结构的任务还很艰巨。农业基础依然薄弱，农民持续增收的难度加大。项目建设的要素瓶颈制约仍然明显，资源环境约束加剧。全市还有 58.27 万贫困人口，扶贫攻坚的任务非常繁重。社会管理面临不少新的情况，就业、教育、医疗、住房等领域关系群众切身利益的问题亟待解决。政府自身建设同新形势新任务还不完全适应，在提高政府的执行力方面还需要进一步加大力度。对这些困难和问题，我们将高度重视，采取有力措施加以解决。

2013 年工作安排

今年是全面贯彻党的十八大精神的开局之年，是深入实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是贯彻落实全省实施多点多极支撑发展战略的第一年。做好今年的各项工作，要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻党的十八大、省第十次党代会和市委七届五次全会精神，牢牢把握“科学发展、加快发展”的工作基调，深入实施“156”发展战略，坚定“3456”攻坚发展思路，以提高经济增长质量和效益为中心，推进“两化”互动，统筹城乡发展，深化改革开放，着力保障和改善民生，推动经济持续健康快速发展和社会和谐稳定，力争在全省实施多点多极支撑发展战略中走在前列。

全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值比 2012 年（下同）增长 12.5%，规模以上工业增加值增长 15%，全社会固定资产投资增长 22%，社会消费品零售总额增长 15%，地方公共财政收入增长 16%，城

镇居民人均可支配收入增长 14%，农民人均纯收入增长 15%。

围绕上述目标，重点做好以下工作：

一、提高泸州质量和效益，加快建设“中国白酒金三角”核心腹地

筑牢酒业发展基础。强化酿酒高粱基地建设，发展酿酒专用高粱 60 万亩。加大资源整合力度，做强优质白酒生产基地，确保泸州酒业集中发展区入驻项目全面建成达产，加快二郎·名酒名镇、中国酒镇·酒庄、华夏龙窖白酒产业园、郎酒浓香型白酒生产基地、永乐酱酒园区建设。培育和引进一批包材龙头企业，壮大酒类食品包材生产基地。

加强功能平台建设。提升国家酒检中心功能，充分发挥国家固态酿造工程技术研究中心、四川中国白酒产品交易中心作用，扩大“泸州·中国白酒商品批发价格指数”发布平台的影响力。加快国家酒类包装产品质量监督检验中心、中国白酒酒庄文化服务综合标准化示范区建设，争取白酒酒庄和酒类包材标准化技术委员会落户泸州。积极筹建四川省酱酒产品质量监督检验中心。办好“中国西部国际博览会白酒专业博览会”。

扩大泸州市场份额。整体营销“中国酒城·醉美泸州”城市品牌。加大酒类产品品牌培育力度，力争创建中国驰名商标 1 件、省著名商标 3 件，培育四川名牌产品 5 个。稳定市场基础，支持酒类企业完善市场营销网络体系，鼓励企业稳定、培养和引进营销人才，积极拓展国际、国内市场，促进酒业销售收入持续增长。

强化质量安全监管。加强白酒原料质量监测体系建设。做好质量管理体系认证，推广并规范使用“泸州酒”地理标志保护产品专用标志。支持泸州老窖、郎酒集团争创“国家质量奖”。完善流通环节名优酒可追溯体系。加大全过程监管力度，严把泸州质量关。

二、大力发展接续替代产业，推动产业结构优化升级

延伸化工产业链。启动中海沥青加氢项目建设，建成投产三木化工 5 万吨苯酐项目，延伸 1,4-丁二醇、有机硅、甲醇等产品的下游产业链，促进化工产业向新材料、精细化工、医药化工方向发展。

整合壮大能源产业。加快观文、岔角滩、箭竹坪、西华、长沙庙等煤矿建设。推进川南发电厂二期工程、古叙煤矸石电厂等项目的前期工作。加大煤炭、煤层气、页岩气资源勘探和开发利用力度，探索建立“煤—电”、“煤—气—化”联动机制，提高资源的就地转化能力。

改造提升机械制造业。加快建设玉柴重工西部基地、国机重工西南产业园，推进国家高性能液压力件高新技术产业化基地建设。大力发展“专、精、特、新”中小企业，提高工程机械配套能力。加快自主创新平台建设，推动机械产业升级、企业技术进步和产品换代。

培育战略性新兴产业。推进太阳能光伏玻璃一期工程建设。加快培育生物医药产业，加大四川省中药现代化科技产业（泸州）示范基地建设力度，推进泸县青龙医药产业园建设，开展川南医药产业园前期工作。

繁荣发展现代服务业。完善商贸流通体系，开展《泸州市城市商业网点规划（2006—2020 年）》修编，

编制大型专业市场规划，启动西南商贸城二期工程、叙永冷链物流中心、合江冷链物流中心、泸县神仙桥码头二期工程建设。壮大临港物流业，力争泸州港集装箱吞吐量达到 15 万标箱。大力发展现代金融业，推进企业直接融资，促进准金融机构规范发展。加快企业上市步伐，力争 1 家企业实现申报上市、2 家企业进入上市辅导期。加快旅游产业发展，完善旅游要素配置，打造精品旅游线路。启动尧坝千亩乡村湿地公园建设，推动方山、玉蟾山、张坝、天仙硐争创国家 4A 级旅游景区。建成“全省旅游标准化示范试点市”。大力发展文化产业，促进文化与旅游、科技、网络融合。

三、加快推进新型城镇化，构建科学合理的城镇体系

加快江南新区建设。认真实施《江南新区总体发展概念规划》，加快建设“泸合产城大道”，推动泸州酒业集中发展区、泸州化工园区、泸州机械工业集中发展区、泸州轻工业园区、四川合江临港工业园区专业化发展，提高园区集中度。按照“产城一体”要求，推进新型工业化、新型城镇化互动发展。大力发展现代农业，按照“产村相融”要求，成片推进新农村建设，在“三化”联动、统筹城乡示范区建设上取得初步成效。

加快泸州临港产业物流园区建设。认真实施《泸州临港产业物流园区总体发展规划》，加快“纳福港城大道”、关口至集装箱码头连接线建设，推动泸州经济开发区争创国家级经济技术开发区，加快保税物流中心（B 型）建设，加大临港物流、临港工业招商力度，力争引进一批企业进驻园区，促进“港产城”一体化发展。

提高城市建设管理水平。完成蜀泸大道三期工程，开工建设龙透关大桥、泸州机场快速通道、纳溪紫阳大道延伸段，加快城西至方山快速通道、蓝田长江大桥、沱江四桥和沱江小市航运梯级工程前期工作。实施《城市综合交通体系规划》，完成泸州公交枢纽站建设，推进城市新区路网建设，努力缓解城市交通拥堵。加快沙茜片区、玉带河片区开发，推进蓝田旧城、小市麻沙桥片区改造，加快建设纳溪麒麟新城。完善全市“数字化”城市管理信息系统。深入推进城乡环境综合治理，争创“省环境优美优秀示范城市”，打造精品“国家卫生城市”。继续做好主城区“两江四岸”整治和建设。力争“国家园林城市”创建成功。推进国家级农贸市场服务标准化试点城市建设。挖掘历史文化名城内涵，提升城市文化品位。

促进城镇扩容提质。支持泸县、合江、叙永、古蔺县城旧城改造和新区开发，提升县城人气、商气，增强县城发展活力。支持泸县争创“国家卫生县城”。加强对规划实施的监管，加大重点集镇建设力度，培育一批特色鲜明的重点小城镇。力争全市城镇化率提高 1.8 个百分点。

四、加大统筹城乡力度，促进区域协调发展

加快发展现代农业。稳定粮食生产，确保粮食总产量达到 210 万吨。培育壮大六大优势主导产业，推进现代农业产业示范基地建设，新建万亩现代农业示范区 10 个、竹林基地 15 万亩。积极培育新型农业经营主体，新发展市级农业产业化龙头企业 9 家，建设规范化农民专业合作社 20 个。加强农产品精深加工，培育特色农产品产业集群。加快江门 20 万吨竹浆纸一体化项目建设。推进农业标准化示范项目建设，加大农产品“三品一标”认证力度。加快泸州市农产品批发市场建设。切实抓好“菜篮子”工程，保障主要农产品供给。

成片推进新农村建设。统筹编制以县为单位的城镇建设、产业发展和新村建设规划。推广“名酒·名园·名区”建设模式，优化新村产业和基础设施布局，启动第二轮 12 个“产村相融”新农村示范片建设。新建新农村综合体 11 个。加快天仙硐“产城村一体示范区”建设。

深入推进扶贫开发。以乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚为重点，深入实施“七大扶贫攻坚行动”。坚持开发式扶贫，有序实施整村推进、劳务扶贫、产业化扶贫、移民扶贫、科技扶贫试点等项目。探索建立金融扶贫、教育扶贫、智力扶贫、信息扶贫等新模式。实施连片扶贫开发项目 3 个、整村推进项目 33 个，完成农村扶贫解困 7.4 万人。

大力发展县域经济。强化规划统筹，优化县域产业布局，夯实底部基础。加强市场主体建设，大力发展民营经济。加大支持力度，帮助区县破解土地、资金、人才等要素瓶颈制约。壮大产业园区实力，支持有条件的园区争创省级开发区。支持一批经济基础较好、产业支撑较强的重点镇加快发展。

五、强化基础设施建设，不断改善发展条件

加快交通网络建设。确保泸渝、成自泸赤高速公路泸州段建成通车，加快建设叙蔺高速公路和叙宜高速公路泸州段，力争南渝泸高速公路泸州段项目招商成功。加快叙大铁路建设，推进隆黄、渝昆、乐自泸铁路泸州段前期工作。推进长江航电综合开发的前期工作。开工建设泸州机场迁建工程。积极推进城乡道路客运一体化发展。

加强农村基础设施建设。新建通乡公路 110 公里、通村公路 600 公里。加快纳溪黄桷坝水库、合江锁口水库、叙永倒流河水库建设，开工建设古蔺观文水库，争取开工古蔺县朝门水库和叙永县纳坪水库，推进江阳双河水库的前期工作。实施中低产田和坡耕地改造，推广测土配方施肥。加快农村饮水安全工程、土地综合整治和高标准基本农田建设。提高农业机械化生产水平。

完善电力通信设施。加快 220 千伏泸县输变电工程及配套、220 千伏泸州至杨桥线路输变电工程、110 千伏关口输变电工程、110 千伏纳溪至大州驿二回线路工程建设。竣工完成 220 千伏林庄、纳溪扩建及 110 千伏叙永新区输变电工程。加大农村电网升级改造力度。深入推进“智慧城市”建设。

六、保障和改善民生，切实加强社会建设

实施重点民生工程。加大对扩大就业、教育发展、社会保障、医疗卫生、百姓安居等重点领域的投入力度。落实各项就业政策，城镇新增就业 3 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。做好“五项社会保险”参保扩面工作。新开工保障性安居工程 8870 套，改造农村 D 级危房 3687 户。启动“西南天年颐养中心”建设。切实治理重特大地质灾害隐患。加大食品药品行政执法力度，确保食品药品安全。加强市场物价监管，保持物价总水平基本稳定。

统筹发展社会事业。争创“省级文明城市”，加快“十大重点文化项目”建设，启动创建“全国公共文化服务体系示范区”前期工作，开展可移动文物普查。继续推进广播电视“村村通”和广播“村村响”工程，大力发展农村地面数字电视。大力推进教育“十大重点工程”，深入实施素质教育，促进义务教育均衡发展，提高教育教学质量。完善基层医疗卫生服务体系，强化重大疾病防控，促进公共卫生服务均等化。加快推进市人民医院整体搬迁。大力开展群众性体育活动，加快奥林匹克体育公园和泸州江南体育生态园建设，积极备战第十二届省运动会。落实计划生育基本国策，切实抓好人口计生“十大重点工作”，促进人口均衡发展。完善统计体系，做好第三次全国经济普查工作。加强国防动员、双拥、民族宗教、妇女儿童、老龄、残疾人、保密、档案、人防等工作。

维护社会和谐稳定。坚持用群众工作统揽信访工作，深入推进领导干部接访下访，依法、妥善处理群众反映的问题，积极化解各类社会矛盾。全面深化社会稳定风险评估和“大调解”工作。加强流动人口和

特殊人群服务管理。深入开展平安创建活动，推进公安“三项建设”，扎实开展社会治安专项打击和整治行动，严厉打击各类违法犯罪。强化安全生产，严格执行“三个一律”，创新监管方式，有效防范和坚决遏制重特大安全事故。健全社区管理与服务体制，开展和谐社区创建活动，探索建设新型社区服务综合体。深入开展“六五”普法，拓展法律服务领域，积极开展法律援助，推进法治区县创建工作。

完善应急管理体系。健全突发事件应急救援协作、预警联动和应急救援现场工作等机制，制定和完善各类应急预案和现场工作方案。推进资源整合和信息共享，组织开展应急处置演练。加强对网络信息和社会舆情的收集、研判和处置。提高公共气象服务能力。

七、深化改革开放，增强发展的动力和活力

推进重点领域改革。深化农村产权制度改革，稳步推进农村土地承包经营权确权登记工作。深化财政体制改革，建立健全政府预算体系，继续完善市对区县转移支付制度。加快投融资体制改革，规范完善投融资平台。继续实施人事制度、工资收入分配制度和事业单位分类改革。深入推进医药卫生体制改革。

加大投资促进力度。注重招商信息收集，强化招商平台和前端建设。坚持招商选资，提高招商质量。突出招大引强，围绕国际国内 500 强、行业 100 强、央企和跨国公司等重点企业招商。深入开展对接上市公司投资合作，深化与新加坡的交流合作。力争引进到位市外国内资金增长 15%。

全面加强区域合作。主动融入成渝经济区，强化与毗邻地区的交流合作，加大与长江经济带、泛珠三角地区等区域的合作力度。提高开放型经济质量，力争引进到位外资 4500 万美元，实现进出口总额 2 亿美元。做好外事、侨务、对台、口岸等工作。

增强自主创新能力。加大国家高新技术企业培育力度，推动企业技术中心、工程技术研究中心、工程研究室、工程实验室等创新平台建设，积极创建“高性能液压件工程技术研究中心”。加快“国家技术创新工程四川省试点示范市”建设，转化重大科技成果 50 项。启动“白酒消费教育示范城市”、“全国商标示范城市”创建工作。加强知识产权保护，实施专利战略，争创名牌产品和驰名商标。推进“全国质量强市示范城市”创建工作。

八、加强生态建设，推动可持续发展

保护自然生态。推进天然林保护、退耕还林工程建设，严格保护森林资源。巩固石漠化治理、水土流失治理成果。深入实施“双保行动”，确保耕地保有量 38.4 万公顷、基本农田保护面积 32.4 万公顷。

改善环境质量。严格执行项目环境影响评价制度和“三同时”制度，依法开展产业园区、重点行业的规划环境影响评价。提高城镇污水、垃圾处理率，加快城市污水管网、二道溪污水处理厂二期项目建设。稳步实施工矿废弃地复垦利用试点项目。加大乡镇集中式饮用水源保护力度。加强农村面源污染防治，实施濑溪河、龙溪河小流域治理和长江出川断面农村环境综合治理。加快建设 PM2.5 监测体系。

强化节能减排。严格控制新上高耗能、高污染项目，依法淘汰落后生产能力。强化结构减排，细化工程减排，实化管理减排，对重点区域、重点行业实行严格的污染物排放总量控制。争创“省级环保模范城市”。全面完成省政府下达的节能减排目标任务。

九、着力提高行政能力，建设人民满意的服务型政府

围绕提高公信力，加快建设法治政府。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强与民主党派和人民团体的联系，广泛听取各方面意见，主动接受舆论和社会监督。坚持并完善学法培训制度，提高依法行政的意识和能力。全面规范行政决策行为，完善决策程序，对重大决策事项实行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定，推进行政决策科学化、民主化、法治化。加强和改进行政执法，保障规范、公正、文明执法。加强行政复议工作，深化行政复议规范化建设。完善新闻发言人制度。

围绕提高执行力，加快建设效能政府。不断优化政务环境，提高服务质量和效率。促进政务服务规范化、制度化和标准化，深化“两集中、两到位”，完善并联审批工作机制。深化重点领域信息公开，推进行政权力公开透明运行。建立和完善市、区县公共资源交易中心。加快电子政务平台升级，建好政府网站，办好“12345”市长热线。全面推进政府绩效管理，优化目标绩效考核。严格落实中央、省委、市委关于改进工作作风、密切联系群众的有关规定，改进调查研究，联系帮助基层，精简会议活动，精简文件简报，简化接待工作，严禁扰民行为，严控检查考核，以优良作风和工作实绩取信于民、服务于民。

围绕提高免疫力，加快建设廉洁政府。加强惩治和预防腐败体系建设，深化完善廉政风险防控“三早三卡”机制。加大专项治理力度，加强对重大决策部署落实情况的监督检查，着力解决群众反映强烈的突出问题。厉行勤俭节约，严格控制行政经费支出，努力降低行政成本。加强行政监察和审计监督，坚持用制度管权、管钱、管事、管人，确保权力在阳光下运行。

各位代表：科学发展、加快发展，全面建成小康社会是全市人民的殷切期盼，更是我们肩负的神圣职责。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，锐意进取，开拓创新，扎实工作，为加快建设现代化“中国酒城”，为在全省实施多点多极支撑发展战略中率先实现次级突破而努力奋斗！