

# 2015年四川省泸州市政府工作报告

——2015年2月5日在泸州市第七届人民代表大会第五次会议上

市长 刘强

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请市政协委员提出意见。

## 2014年工作回顾

2014年，是我市抢抓机遇、克难奋进的一年。在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们紧紧围绕建设川滇黔渝结合部区域中心城市总体定位，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生，经济持续快速发展，社会保持和谐稳定。全市完成地区生产总值1259.7亿元，比2013年（下同）增长11%；规模以上工业增加值增长12.3%；全社会固定资产投资1181亿元，增长36.3%；社会消费品零售总额468.3亿元，增长13.7%；地方一般公共预算收入115.9亿元，同口径增长12.9%；城镇居民人均可支配收入25240元，增长10.6%；农民人均纯收入9470元，增长12%，较好地完成了市七届人大四次会议确定的主要目标任务！向全市人民承诺的民生实事全部兑现！

### 一、积极应对挑战，经济发展稳中有进

一年来，我们面对宏观经济下行、酒业深度调整、房地产市场变化等多重压力，迎难而上、积极作为，保持了良好的经济运行态势，主要经济指标增速位居全省前列。

综合施策稳定增长。出台了30条稳增长措施，制定了帮助民营企业、中小微企业发展系列政策，积极筹建四川泸州纯粮原酒发展基金，将工业发展引导资金提高到4.8亿元，设立了2亿元医药产业扶持资金，发挥了较好的组合效应。切实帮助区县破解发展难题，促进县域经济加快发展，民营经济实现增加值750.7亿元，增长11.6%。

整合资源优化平台。将全市所有园区整合为四川泸州长江经济开发区、泸州高新技术产业园区、泸州酒业集中发展区“三大园区”。泸州长开区形成“一区五园”布局结构，荣获“四川最具投资价值产业园区”称号；泸州高新区新增建成区面积2052亩，创建国家高新区通过部委会审；泸州酒业集中发展区完成主营业务收入317亿元，被评为“四川省知识产权示范园区”。创新投融资平台，组建了泸州市能源投资有限公司、工业投资集团公司、高新投资公司和交通投资集团公司，投融资渠道有效拓展。

科学规划引领发展。坚持以规划为龙头，编制了《泸州市新型城镇化发展规划（2013—2020年）》、《泸州市综合交通运输体系发展规划》、《泸州港发展战略研究》、《四川泸州长江经济开发区总体规划》、《泸州沱江新城概念性规划》、《泸州长江生态湿地新城概念性规划》、《泸州智慧城市建设概念性规划》、《泸州现代服务业发展规划》、《泸州现代农业发展规划（2014—2025）》、《泸州高新区控制性详细规划》等一系列重大发展规划，完成了第三次全国经济普查登记，启动了“十三五”规划编制工作。

## 二、加快转型升级，八大产业稳步发展

一年来，我们围绕“产业发展突破年”的工作主题，大力改造提升传统优势产业，加快培育发展新兴产业，八大产业实现增加值 1025 亿元。

工业结构调整步伐加快。坚持优先发展酒业不动摇，加快调整产品结构，“工农牌”、“歪嘴郎”、“泸小二”等产品销售市场不断拓展。大力发展纯粮固态酿造，种植高粱 70.1 万亩。泸州老窖“一园三基地”、中国酒镇·酒庄、郎酒浓香型白酒生产基地、华夏龙窖白酒产业园等项目建设顺利推进。全市规模以上酒类制造业增加值增长 12.1%。化工、能源、机械产业转型升级取得积极成效。年产 15 万吨润滑油加氢项目开工建设，煤制气一期工程、北方公司纤维素醚生产线等项目加快推进。观文煤矿投入试运行；页岩气累计产气 1 亿立方米；北辰电力产业园建设有序推进；成功列入全国 [第二批](#)新能源汽车推广应用示范城市。四川长液·厦门海翼西部基础件项目建成投产。现代医药产业快速发展，阿斯特年产 50 万套医疗器械、科瑞德药物制剂生产线等项目建成投产，成功引进山东步长集团等医药企业 9 家、总投资 70 亿元。全市规模以上医药制造业增加值增长 17.7%。

现代服务业快速发展。加快发展商贸物流业，城西城市综合体、西南商贸中心二期等项目建设有序推进，成功举办“第二届中国(泸州)西南商品博览会”；“拉货宝”、“泸州购”等本土电子商务平台全线运营，全市电子商务实现交易额 90 亿元、增长 39.8%；泸州港保税物流中心(B型)成功获批，泸州水运口岸成为国家第一批进境粮食指定口岸，首批从澳大利亚进口的粮食顺利抵达泸州港，新开通“泸州至南京至韩国”近洋航线；泸州港完成货物吞吐量 3134 万吨、增长 15.8%，其中：集装箱吞吐量 32 万标箱、增长 59%；泸州机场通航航线达 14 条，实现旅客吞吐量 71 万人次、增长 61.6%。加快发展现代金融业，乐山银行在我市设立分行；四川宏图物流公司在“新三板”成功挂牌上市。2014 年末，银行业金融机构各项存款余额 1613 亿元、贷款余额 920.8 亿元，较年初分别增长 14.3%和 20.1%。加快发展旅游业，张坝桂圆林、天仙硎创建为国家 4A 级景区，成功创建全省旅游标准化示范市，实现旅游总收入 183.9 亿元、增长 28.6%。大力发展健康养老、文化创意等新兴服务业，我市成功列入全国首批养老服务业综合改革试点城市。

现代农业稳步推进。大力发展特色农业产业，实施 121 个产业化重点项目，完成投资 88.2 亿元。成功举办“泸州优质农产品(北京)展销周活动”。粮食总产量达 198.3 万吨，实现稳中有增。肉类总产量达 34.4 万吨、增长 3.3%。竹林面积达 351 万亩，居全省第一。新增省级标准化示范项目 8 个、省级龙头企业 5 家，新发展农民专业合作社示范社 33 个、家庭农场 220 个。主要农作物耕种收综合机械化水平达 40%。锁口水库、观文水库、倒流河水库等骨干水利工程建设加快推进，建成高标准基本农田 41 万亩，新增耕地 2.9 万亩、节水灌面 15.7 万亩。幸福美丽新村建设扎实推进，新建聚居点 70 个。我市成功创建为国家现代农业示范区。

## 三、狠抓项目建设，发展后劲不断增强

一年来，我们强力实施项目攻坚，全社会固定资产投资总量居全省第 3 位，比 2013 年提升 4 位。

重点项目加快推进。实施 207 个重点项目，完成投资 820.2 亿元。成自泸赤高速公路泸州段建成通车，全市高速公路通车里程达 378 公里，居川南第一位。93 公里绕城高速公路闭合运行。泸州机场迁建工程、叙大铁路、叙古高速公路、叙宜高速公路泸州段、泸合产城大道、纳福港城大道等项目建设加快推进。隆黄铁路叙永至毕节段预可研获国家发改委批复。武骏特种玻璃制品生产线建成投产，泸州新能源新材料产业园、四川合辰实业循环经济等项目开工建设。

要素保障持续有力。全年投资到位资金 1204 亿元，增长 31.2%。民间投资 881.9 亿元，增长 32.4%。争取各类用地指标 2.9 万亩。关口 110 千伏、泸县 220 千伏等一批输变电工程建成投运。工业用电量 39.5 亿千瓦时、增长 4.2%，工业用气量 12.6 亿立方米、增长 10%，成品油供应量 48.1 万吨、增长 13.1%。

抢抓机遇成效显著。主动对接国家建设长江经济带发展战略，被列为全国重要区域性综合交通枢纽(节点城市)，一批重大项目列入长江经济带发展规划。利用全国资源枯竭城市转型发展、乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚等政策机遇，积极向上争取项目、资金支持。储备重大项目 480 个、总投资 9000 亿元。

#### 四、完善城镇体系，区域中心城市建设步伐加快

一年来，我们围绕建设区域中心城市，加快推进新型城镇化进程，全市城镇化率达 44.8%。房地产开发完成投资 192.6 亿元、增长 47.1%；建筑业实现总产值 518.9 亿元、增长 27.3%。

中心城区功能品质进一步提升。启动“两江新城”规划建设，实施 76 个重点项目，完成投资 74.3 亿元。沱江六桥、忠山隧道、云龙机场快速通道等项目建设加快推进，改造完成立体交通 3 处，建成人行天桥 5 座。城东、城南等污水处理厂及截污干管工程有序推进，新建、改造供水管网 25 公里。“两江四岸”整治工程完成长江现代城段和沱江滨江路景观改造。中心城区建成区面积达 113.2 平方公里、人口达 116.6 万人。成功创建国家园林城市。

县城和小城镇建设加快推进。泸县、合江、叙永、古蔺四个县城实施城市建设重点项目 38 个，完成投资 66.1 亿元，建成区面积增加 3.4 平方公里，人口增加 3.5 万人。全市新增国家级重点镇 13 个、省级“百镇建设试点行动”示范镇 10 个、中国历史文化名镇(村)3 个。

争取国家新型城镇化综合试点取得成功。积极探索试点工作，出台了《泸州市新型城镇化综合试点工作方案》。全面放开落户限制，引导和鼓励农业转移人口 20278 人落户城镇。5 个乡镇撤乡设镇，改设或增设街道办事处 5 个。我市成为全省唯一的国家新型城镇化综合试点地级市。

#### 五、推进改革创新，发展动力有效激发

一年来，我们坚持改革与创新并举，着力增强发展内生动力，在重点领域实施了 62 项具体改革事项。

政府职能加快转变。积极推进政府机构改革，市政府工作部门由 33 个调整为 32 个。调整、下放行政审批事项 131 项，取消行政事业性收费 23 项。全面推行“两集中三到位一杜绝”，办结行政审批和公共服务事项 175 万件。在全国率先启动了不动产统一登记示范建设工作。在全省率先开展工商登记“先照后证”试点，新增各类市场主体 2.8 万户、各类企业 5200 户，分别增长 21.7%和 85.7%。

经济体制改革加快推进。稳步推进泸天化集团改革工作，华西证券有限责任公司改制为股份有限公司，兴泸水务集团启动股份制改造工作。市商业银行增资扩股进展顺利，四川中国白酒产品交易中心申请第三方支付牌照工作有序推进，启动了纳溪、泸县农村信用社改制工作。加强财政预算管理制度建设，调整市区财政管理体制，实现了市区税收属地征管。农村产权制度改革加快推进，农村集体土地所有权、集体建设用地使用权、宅基地使用权确权登记工作基本完成。

创新能力加快提升。大力推进科技创新平台建设，泸州高新区创新创业服务中心创建成省级科技企业孵化器，国家酒类包装产品质量监督检验中心通过资质认定和授权，四川省高性能液压件工程技术研究中

心启动建设。设立科研专项资金 4000 万元，与科研院校开展合作项目 249 个。新增国家高新技术企业 8 家，转化重大科技成果 52 项，实现高新技术产值 100 亿元、增长 18%。我市成功创建为全国质量强市示范城市。

## 六、扩大开放合作，区域竞争力不断增强

一年来，我们坚持“走出去”与“引进来”相结合，开放空间有效拓展，发展优势明显增强。

开放水平进一步提升。成功承办“2014 中国国际酒业博览会”，12 个国家和地区的 420 多家企业参展，成交金额 128.2 亿元。“中国国际酒业博览会”落户泸州。我市成为第十五届西博会主题市。成功举办“四川(泸州)-法国医药健康产业国际合作交流会”。与新加坡开放合作三年规划加快落实，与杭州国际城研中心等单位的战略合作不断深化。全市实际到位外资增长 19.1%，进出口总额增长 21.7%。

招商引资取得实效。全市新履约市外国内项目 679 个，投资总额 1128.3 亿元。积极参加“中外知名企业四川行”、“万企出国门”、科博会等活动，成功举办“两江新城”推介会、中国酒城·泸州投资说明会。新引进投资 10 亿元以上的项目 20 个。

区域合作不断深化。加强长江沿岸城市交流合作，与南京市政府、上海国际港务集团签署港口物流发展战略合作协议。积极推动赤水河区域合作发展，与遵义、毕节、昭通等市签署战略合作框架协议。主动融入成渝经济区，推动川南经济区一体化发展。实施对口援建甘孜州稻城县、乡城县，雅安市宝兴县项目 17 个，完成投资 1.1 亿元。

## 七、持续改善民生，社会事业全面发展

一年来，我们始终把保障和改善民生作为工作的出发点和落脚点，加强基层基础建设，促进了社会和谐稳定。

民生工程有力推进。全市民生支出 196 亿元，占一般公共预算支出的 70%。城镇新增就业 39956 人，城镇登记失业率 3.14%。建立了统一的城乡居民基本养老、基本医疗和大病保险制度。开展法律援助 23447 人次。开工建设保障性住房 6985 套，启动实施棚户区改造 26191 套、农村危房改造 14405 户。整治“三无院落”113 个。新建农村公路 973.1 公里。地质灾害避险搬迁 1868 户。深入推进“七大扶贫攻坚行动”，帮助 7.6 万人脱贫解困。解决了农村 30.5 万人饮水安全问题和 12.9 万户用电难问题，全面消除了“无电校”和“无电户”。

社会事业协调发展。深入实施素质教育，促进教育事业均衡发展，新建、改扩建中小学校 16 所，新建公办幼儿园 19 所，“上学难、入园贵、大班额”等问题得到进一步化解，教育质量稳步提升，出台政策解决了农村偏远教师生活补贴问题。川滇黔渝结合部医教园区建设加快推进。泸州医学院更名四川医科大学通过教育部高校设置评议委员会评议。卫生事业加快发展，西南医疗康健中心、市人民医院新院等项目建设顺利推进，市妇幼保健院强化了临床支撑。9 家县级公立医院综合改革全面推进。在叙永县 3 个乡镇开展了全民免费预防保健试点工作。启动实施“单独两孩”政策，审批 6636 例。文体广电事业蓬勃发展，话剧《蒋兆和》在北京、成都等地成功演出，《天赐泸州》首次公演，4 个区(县)、5 个乡镇成为“全省民间文化艺术之乡”，泸县创建为全国文化先进县。奥林匹克体育公园建成投用。参加省第十二届运动会夺得 44 枚金牌，居全省第三名，创历史新高。

生态建设进一步加强。强化节能减排，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别削减 1.5%、1.8%、

24%、28%，大气可吸入颗粒物(PM10)下降 5.1%。水生态文明城市建设试点工作扎实推进，在全省率先出台最严格的水资源管理制度。泸州垃圾焚烧发电厂建设加快推进。投入资金 6574 万元，实施赤水河流域泸州段环境综合整治。全市新建乡镇污水处理厂 26 个。治理水土流失面积 107.5 平方公里，完成营造林 48 万亩，巩固退耕还林 61.5 万亩。

社会保持安全稳定。认真落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任制，严格实行“一票否决”。安全生产“四项指标”全面下降，我市成为全省未发生较大以上安全生产事故的两个市之一。落实了食品安全“五级监管”制度，食品药品安全监管工作不断强化。集中开展打黑除恶专项斗争暨社会治安专项整治行动，破获各类刑事案件 7534 起。大力推进社会治安防控体系建设，中心城区“天网”三期工程建成投用。坚持用群众工作统揽信访工作，依法规范信访秩序，调解各类矛盾纠纷 16485 件，社会大局保持了和谐稳定。

国防动员、人民防空、民兵预备役建设不断加强。拓展双拥共建领域，海军 592 舰被命名为“泸州舰”。妇女儿童、青少年、慈善、残疾人、老龄事业持续发展，民族宗教、台湾事务、外事、侨务、消防、保密、档案、气象、地方志等工作取得了新成绩。

各位代表，过去一年，我们以开展党的群众路线教育实践活动为契机，切实加强政府自身建设，深入查找“四风”突出问题，扎实开展“9+1”专项整治，“三公”经费支出减少 14.8%。认真落实依法治市工作规划，依法行政进一步加强。严格执行市人大及其常委会的各项决议决定，自觉接受市人大、市政协的监督，办理人大代表建议和政协委员提案 376 件、办结率 100%。坚持政府常务会会前学法，调整完善市政府法律顾问团，严格执行规范性文件合法性审查和“三重一大”民主决策制度。深化政务公开，建成行政权力依法规范公开运行系统，网上公开运行行政权力事项近 3 万件。全面推进政府投资项目工程招投标和政府采购电子化。“12345”市长热线受理群众有效来电 2.9 万件。认真落实党风廉政建设责任制，切实加强行政监察、财政监督和审计监督，廉政风险防控“三早三卡”机制进一步完善。严厉查处了政府系统 195 起违纪案件，始终保持了惩治腐败的高压态势！

各位代表，过去一年，成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向给予我们监督支持的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻泸部队官兵和社会各界人士，向全市人民，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

各位代表，总结过去一年的工作，我们也清醒看到，发展中还存在不少困难和问题：一是加快经济发展和结构调整升级的双重任务仍然艰巨。白酒、化工、能源、机械等传统优势产业还处于深度调整期；现代医药、高端装备制造、新能源新材料等新兴产业虽然发展较快，但总量偏小，短期内对经济的支撑作用不明显。二是重点领域和关键环节改革还需加快推进，妨碍发展的体制机制障碍亟待破除。三是关系群众切身利益的教育、医疗、扶贫、安全生产、社会治安等方面，还存在不少问题。四是政府自身建设还存在薄弱环节，一些政府工作人员“庸懒散浮拖软”和“不具体、不落实、不负责”等不良现象还时有发生，依法行政、廉洁从政等工作还需进一步加强。对这些困难和问题，我们将采取有力措施积极解决。

## 2015 年工作安排

今年是“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革、加快转型发展的关键一年。做好今年政府工作，要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应新常态，主动作为稳增长，以创先争优的志气、攻坚克难的勇气、开拓创新的锐气，抢抓国家建设长江经济带等机遇，坚持“稳中求进、进中求好、好中

求快”的工作基调，突出“产业转型发展年”的工作主题，向改革要动力、向开放要活力、向创新要效益，把规划变为行动，把蓝图变成现实，加快建设全国重要区域性综合交通枢纽，加快建设长江上游产业转型升级示范区，加快建设川滇黔渝结合部区域中心城市，奋力开创泸州经济社会持续健康发展新局面。

全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值比 2014 年(下同)增长 9%，规模以上工业增加值增长 10.5%，全社会固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 10.5%，地方一般公共预算收入增长 9%，城镇居民人均可支配收入增长 9.5%，农民人均纯收入增长 11%。

围绕上述目标，重点做好以下工作：

#### 一、推动产业转型升级，加快构建现代产业体系

加快调整优化白酒产业。坚持夯实基础、调整结构、拓展市场，支持泸州老窖、郎酒等优势酒类企业创新营销模式，扩大市场份额；加大对“小巨人”企业的扶持力度，引导中小微酒类企业整合壮大。大力发展纯粮固态酿造，高粱种植面积稳定在 70 万亩，打造“泸州酿”区域品牌。有序推进泸州老窖“一园三基地”、郎酒浓香型白酒生产基地等项目建设。充分发挥国家酒检中心等功能平台的作用，确保国家酒类包装产品质量监督检验中心通过验收并投入运行。办好“2015 中国国际酒业博览会”。

加快发展现代农业。以国家现代农业示范区建设为抓手，积极推进现代农业示范片、示范点建设。大力发展现代养殖、高效林竹、绿色蔬菜、精品果业等八大特色农业产业，加强农产品品牌建设。严守耕地红线，耕地保有量达到 38.4 万公顷以上。确保粮食总产量达 195 万吨以上，优质稻面积稳定在 180 万亩，优质蔬菜、名优水果面积分别达到 100 万亩以上；肉类总产量达到 36.2 万吨以上。新建现代林业基地 20 万亩。提高主要农作物耕种收综合机械化水平 2 个百分点。新增市级龙头企业 15 家，创建国家农民专业合作社示范社 8 个，发展家庭农场 40 个。开工建设泸县三星桥水库等抗旱水源工程，加快推进叙永纳坪、古蔺朝门烟区水源工程建设，不断完善农业基础设施。

加快发展现代制造业。大力推进化工、能源、机械产业转型升级。确保煤制气一期、年产 15 万吨润滑油加氢等项目建成投产。支持中海沥青提升炼油产能，推动石油化工产业做大做强。开工建设中海石油气电集团生物质天然气项目，确保北辰电力产业园项目建成投产，推进西部智能电网装备产业园、航天泸州工业园等项目建设。加快建设岔角滩煤矿、箭竹坪煤矿。完成长起、邦立重机、长江机械一期项目搬迁，确保泸州长江机械有限公司“智能工厂”建成投产。大力发展现代医药产业，开工建设步长生物制药及新药产业化基地、泸州食品药品检测中心、泸州医学成果转化中心、秦巴 GAP 研究中心等项目，办好“2015 年中国医药企业家年会”。

加快发展现代服务业。推进华润购物中心、海吉星农产品商贸物流园一期、万诚国际红星美凯龙商城、步步高购物中心等项目建设。加快建设泸州临港物流园，建成进出口商品展示交易中心，启动跨境电商工作。办好“第三届中国(泸州)西南商品博览会”、迎春购物月等活动。推动“邻家壹佰”智慧社区超市建设，推进电子商务进农村试点工作。积极筹建泸州农村商业银行，完成泸县农村信用社改制工作。积极引进股份制银行在我市设立分支机构，支持泸州市商业银行在成都设立办事处，推进企业境内外上市，加快证券、保险、债券业发展，促进小额贷款公司、融资性担保公司规范健康发展。强化区域合作，开展旅游营销，着力打造“醉游中国”白酒金三角旅游线、“长征丰碑”红色旅游线，力争龙桥文化生态园、尧坝古镇、花田酒地创建为国家 4A 级景区。大力培育健康养老、文化创意等新兴服务业。促进房地产业持续健康发展。

加快建设“三大园区”。泸州长开区突出港口功能完善和区域物流合作，大力发展先进制造业和现代物

流业，积极争创省级开发区。泸州高新区突出项目带动、开放支撑和体制保障，加快建设长江经济带创新发展示范区，争创为国家高新区。泸州酒业集中发展区突出功能完善和品质提升，完成主营业务收入 300 亿元以上。

## 二、提升互联互通能力，加快建设区域性综合交通枢纽

推进交通基础设施建设。加快建设对外运输通道，力争叙古高速公路叙永至古蔺县城段建成通车，推进叙宜高速公路泸州段、泸渝（G8515）高速公路建设，做好叙威高速公路项目前期工作；加快建设叙大铁路，开工建设川南城际铁路泸州段，力争隆黄铁路叙永至毕节段开工，积极开展渝昆铁路、沿江铁路前期工作；加快建设泸州机场迁建工程；协调推进长江泸州段航道险滩整治。加快建设市内干线路网，推进泸合产城大道、纳福港城大道建设，改造提升重要产业基地、重点城镇、重点景区林区道路；新建通乡公路 150 公里、通村公路 200 公里。完成城北公交枢纽站主体工程，加快城西客运中心站、叙永川泸西外客运站等项目建设。

推进交通运输服务体系建设。依托高速公路，优化客运布局，提升客运服务水平。稳步推进城乡客运一体化建设，逐步开行城乡公交车，促进农村客运区域化经营。优化城市公交体系，促进城市缓堵保畅。力争泸州机场开通新航线，旅客吞吐量突破 80 万人次。加快建设泸州港续建工程，完善港口集疏运体系，集装箱吞吐量突破 38 万标箱。鼓励运输企业向现代物流企业转型，积极争创国家 4A、5A 级物流企业。

推进交通运输支持系统建设。加快建设“智慧交通”，完成泸州港综合信息平台一期工程建设，开发“智慧交通”手机 APP 功能，初步形成交通大数据与云平台中心。加快建设“绿色交通”，大力推广应用新能源汽车，加大淘汰“黄标车”和老旧车力度。加快建设“平安交通”，建成交通运输日常监测与应急指挥中心，完善交通运输运行监控体系和车辆、船舶 GPS 及 3G 视频监控功能，确保交通安全。

## 三、提高新型城镇化水平，加快建设区域中心城市

加快中心城区建设。坚持“有保有压、突出重点、有序推进、健康发展”，推进城市建设。完成“两江新城”分区规划，优化调整控制性详细规划。沱江新城完成西南商贸中心二期、蜀泸大道四期工程建设，加快建设沱江六桥及连接线、川滇黔渝结合部医教园区、西南医疗康健中心一期、城西城市综合体等项目。长江生态湿地新城建成欢乐派海滩公园，加快建设麒麟组团等项目，启动长江湿地生态公园一期工程建设。坚持“疏解老城、完善功能、提升品质”，改造提升老城区。完成忠山隧道工程建设。建成城东、城南污水处理厂及截污干管工程。推进枇杷沟历史文化街区征收安置、蓝田旧城改造、麻沙桥-学士山综合开发等项目建设。深入开展爱国卫生运动，确保通过第六次“国家卫生城市”复审。加快建设“智慧城市”。

推进县城和小城镇建设。指导四个县城提升规划、建设和管理水平，推动泸县、合江与中心城区一体化发展，辐射带动叙永、古蔺县城建设，增强县城综合承载能力和吸纳能力。着力建设一批基础条件好、发展潜力大、示范作用强的重点集镇，力争 2—3 个镇列入全国建制镇示范试点镇。重点围绕“两线两点一基地一龙头”，加快建设幸福美丽新村，全面推进农村危房改造及困难户、无房户农房建设。

开展新型城镇化综合试点工作。积极探索农业转移人口市民化成本分担机制，设立专项基金，建立社会保险衔接制度，完善公共服务体系。探索多元化可持续的城镇化投融资机制，促进筹资渠道多元化。创新行政管理高效与行政成本降低的管理模式，启动泸县撤县设区工作，支持合江加快撤县设市进程，有序推进乡镇区划调整。

#### 四、深化改革开放，增强发展动力活力

推进重点领域和关键环节改革。加快转变政府职能，进一步简政放权，加大政府向社会购买公共服务力度。实施事业单位分类改革、公务用车制度改革。深入推进国有企业改革，完善现代企业制度，推进国有经营性资产集中统一监管，推动泸天化集团深化改革、转型发展。深化投融资体制改革，规范政府投资项目，加强融资平台建设和管理，鼓励社会资本通过 PPP 等方式参与项目建设。继续实施工商登记“先照后证”试点。加快财税体制改革，进一步规范预算管理和政府性债务管理。深化农业农村体制改革，加快农村产权确权颁证，推进土地承包经营权流转。争取并做好土地制度综合改革试点工作，探索推进农村宅基地制度改革。继续推进不动产统一登记示范建设工作。激活民间资本活力，加强企业家能力建设，助推民营经济转型升级，促进民营经济健康发展。

加强创新能力建设。大力推进科技创新，实施 50 个科技成果转化项目，新增国家高新技术企业 8 户、省级创新型企业 8 户。培育和发展科技服务业，推进科技孵化平台建设，确保泸州高新区综合孵化器建成投运，加快医药等专业孵化器建设。优化提升公共技术服务平台，加快“川南科技成果与专利技术实体交易市场”建设，启动高端装备研究院、知识产权服务中心建设。积极争创国家知识产权试点城市。实施“酒城科技英才”计划，培养、引进一批重点产业高层次、高技能人才。实施质量升级计划，深入推进质量强市工作。

深化对外开放合作。注重招大引强，围绕重点产业、重点园区，立足全球市场，开展产业链、供应链、价值链招商，千方百计引进大企业、大集团、大项目。泸州长开区重点招引一批有实力的商贸物流、现代制造企业，力争中国物流城市配送中心、公路货运中心、生产资料流通中心等项目签约落地。泸州高新区重点围绕高端装备制造、新能源新材料、现代医药产业链，力争引进一批重点项目。深化与沿江港口城市的合作，密切与成渝经济区城市的协作，推动川南经济区一体化进程。加强与滇东、黔北地区的对接，加快赤水河区域合作发展。继续深化与新加坡的交流合作。

#### 五、着力保障和改善民生，促进发展成果全民共享

加大民生投入力度。确保公共财政用于民生支出的比重保持在 70%以上。全面落实各项就业促进政策，确保城镇新增就业 3.5 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。完善基本养老保险和社会救助制度体系，推进机关事业单位工作人员养老保险制度改革。进一步扩大社保覆盖面，提高保障水平。推进医疗卫生服务体系建设和在叙永县开展全民免费预防保健试点工作。加强城市应急备用水源工程建设。解决农村 29.7 万人饮水安全问题。开展农村集中式饮用水源整治。改造城镇危旧房和棚户区 16072 套，新开工保障性住房 1940 套。推进“宽带乡村”惠民工程建设，解决农村“上网难”问题。加大地质灾害防治力度，提升地质灾害综合防治水平。强化风险监测和日常监管，提升食品药品安全监管能力。

加大扶贫攻坚力度。继续以乌蒙山片区为主战场，大力开展精准扶贫，深入推进“七大扶贫攻坚行动”，重点扶持 56 个贫困村脱贫解困，减少贫困人口 7 万人以上。加快贫困地区、边远山区基础设施建设，完善叙永、古蔺农电体制改革，推进农村电网改造。开展“扶贫结对网络行”等活动，动员更多社会力量参与扶贫。

加大生态建设力度。巩固退耕还林成果，实施新一轮退耕还林、天然林资源保护工程，加快国家木材战略林基地建设。推进石漠化综合治理、矿山地质环境恢复、土壤污染修复等工程建设，治理水土流失面积 120 平方公里。加快水生态文明城市建设，确保通过国家中期评估。大力整治农村环境污染，推进城乡污水、垃圾处理设施建设。确保泸州垃圾焚烧发电厂一期建成投用。深入开展大气、水污染综合防治，扎

实推进节能减排工作，全面完成总量减排目标任务。

## 六、加强社会建设，保持社会和谐稳定

大力发展社会事业。深化教育综合改革，推动教育均衡发展，加快中高职衔接和职业院校集团化建设步伐，推进国家中小学教育质量综合评价改革试验区工作，全面提升教育教学质量。加快构建现代公共文化服务体系，开展“醉美泸州·百姓舞台”等文体惠民活动。推进宋代石刻博物馆、文化艺术中心、白招牌全民健身广场、广播电视“户户通”、固定电影放映点等项目建设。加快基本公共卫生服务项目建设，提升公共卫生服务均等化水平。加强重大疾病防控。加快市人民医院新院、市中医院新院建设，完成市妇幼保健院二期工程前期工作。人口自然增长率控制在 6.6%以内。加强国防动员、国防后备力量和民兵预备役建设。做好双拥、民族宗教、老龄、妇女儿童、残疾人、对台、外事、侨务、保密、档案、气象、人防、地方志等工作。

强化安全生产监管。认真贯彻落实新修订的《安全生产法》，强化政府监管责任和企业主体责任。加快推进安全生产标准化建设。强化煤矿和非煤矿山、消防、危化品、公共场所等重点行业、重点领域的安全生产监管。着力夯实安全生产基层基础，建成 1 个国家级、8 个省级安全社区，新建一批省级、市级安全文化示范企业。动态排查治理安全隐患，持续开展“打非治违”专项斗争，坚决防止发生重特大安全生产事故，千方百计确保人民群众生命财产安全。

加强和创新社会治理。加强城乡基层组织建设，充分发挥村(居)民自治作用。健全维护群众权益和化解纠纷机制，加强专业化和行业性人民调解组织建设，及时化解各类矛盾纠纷。进一步畅通和拓宽群众诉求表达渠道，依法规范信访秩序。深化社会治安专项集中整治，严厉打击违法犯罪行为，健全立体化防控体系，促进社会治安大局持续平稳向好。强化信息研判和动态预警防范，提高维稳处突水平。启动戒毒康复医院建设，强化社区矫正工作，切实加强特殊人群管理。强化应急管理，提高防灾减灾能力。全面落实依法治市工作规划，完善社会普法教育机制，扎实开展“法律七进”活动。

## 七、深入推进依法行政，加快建设法治政府

依法全面履行政府职能。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，建立并向社会公布政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单。深化行政审批制度改革，全面清理、取消非行政许可审批事项。规范前置审批和中介服务事项，制定投资项目审批核准前置要件目录，取消无法定依据的中介服务事项。加强市、县、乡三级政务服务标准化建设，强化政务服务和公共资源交易平台一体化管理。

健全依法决策机制。完善《重大行政决策程序规定》，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序。在全市行政机关全面推行法律顾问制度。建立行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

推进行政执法体制改革。积极推行综合执法，大幅减少市县两级政府执法队伍种类，加强行政执法队伍建设。推行行政复议委员会制度。健全完善城管执法体制，推进执法事权重心下移，全面推进城市管理相对集中行政处罚权工作。严格规范行政执法程序和行政执法裁量权，向社会公开发布裁量标准。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，依法惩处各类违法行为。

强化行政权力制约监督。严格执行市人大的决议决定，自觉接受市人大、市政协的监督，切实做好建议提案办理工作。自觉接受司法监督、舆论监督和社会监督，拓宽群众监督渠道，及时回应处理群众合法

合理诉求。全面推进政务公开，切实加强财政预算、重大项目建设、公益事业建设等领域的政府信息公开，建立全市行政规范性文件查询检索系统。强化政府内部权力制约，加强对财政资金分配使用、公共资源转让、政府投资、政府采购等重点领域监管。

加强作风和廉政建设。巩固党的[群众路线教育实践活动](#)成果，建立健全密切联系群众、改进作风长效机制，持续治理“四风”、“三不”、“庸懒散浮拖软”等不良现象。严格落实党风廉政建设责任制，完善廉政风险防控“三早三卡”机制。加强廉政宣传教育，强化[理想信念](#)、宗旨观念、廉洁自律和警示教育，促进政府工作人员廉洁从政。建立行政监察与审计监督联动机制，严格监督执纪问责，严肃查办腐败案件。

各位代表，新的一年，新的征程。主动适应经济发展新常态，做好今年政府各项工作，任务艰巨、责任重大。让我们在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠全市人民，凝心聚力、锐意进取、扎实工作，为泸州实现“两个率先”而努力奋斗！