

2012年四川省德阳市政府工作报告

—2013年1月10日在德阳市第七届人民代表大会第二次会议上

市长 陈新有

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查。

2012年工作回顾

过去的一年，是新一届政府的开局之年。面对复杂多变的外部经济形势，我们在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠全市人民，深入贯彻科学发展观，牢牢把握“稳定增势、高位求进、加快发展”的工作基调，大力实施“一三五八”发展战略，扎实开展“四个年”活动，加快灾区发展振兴，实现了全市经济社会平稳较快发展。

一、着力产业提升，综合经济实力进一步增强

认真贯彻宏观调控决策部署，深入开展“产业提升年”活动，坚持不懈地稳增长、调结构、促创新，实现了经济在转型中较快增长。全市实现地区生产总值 1280.2 亿元，增长 13%；地方公共财政收入 75.5 亿元，增长 12.6%。

工业结构加快调整。实现规模以上工业增加值 653.5 亿元，增长 16.8%；新增规模以上企业 116 户，总数达 1077 户；完成工业投资 327.8 亿元，增长 27.5%。产业结构调整初见成效，重大装备制造基地、战略性新兴产业示范基地、西部新型化工基地加快建设，预计高新技术产业实现工业总产值 734.1 亿元，占全部规模以上工业总产值的 31.8%。园区承载力进一步提升，新增两个省级开发区，园区建成区面积 135 平方公里，入园规模以上企业 616 户。质量兴市和品牌战略取得新成效，新增中国驰名商标 3 件、四川省著名商标 8 件、四川省名牌产品 23 个。

农村经济稳步发展。粮食生产再获丰收，粮食总产量 206.8 万吨，增产 1.7 万吨。现代畜牧业提质扩面，规模养殖比重达 57%，肉类总产量增长 2.7%。现代农业产业基地加快建设，创建一批万亩粮油高产示范片和现代农业万亩示范区，建成 3 个国家级农业标准化示范区、5 个省级示范区，全省万亩杂交油菜标准化制种基地落户罗江。农业产业化水平进一步提升，龙头企业和专合组织带动农户面达 67%。新农村建设快速推进，第一批整体推进县和示范片建设全面完成，新建 10 个新农村综合体。

服务业加快发展。实现服务业增加值 315.9 亿元，增长 11.4%。项目建设取得新突破，开工银鑫五洲广场、北大荒农产品物流园等一批重大项目。城乡市场持续活跃，实现社会消费品零售总额 408 亿元，增长 16.1%。旅游业发展提速，举办第二届全市旅发大会，实现旅游总收入 67.5 亿元，增长 30.5%。金融业创新发展，各类金融机构达 114 家、新增 17 家。2012 年末金融机构本外币存款余额 1691.1 亿元，比年初增加 172.8 亿元；贷款余额 862.1 亿元，比年初增加 136 亿元，均居全省第三位。市建投 10 亿元融资债成功发行。

自主创新取得新成效。创新能力建设不断增强，新增 1 户国家级企业技术中心、4 户省级企业技术中心、9 户国家高新技术企业，12 项科技成果获省科技进步奖，新增专利实施项目 256 项。企业自主创新能力稳步提升，二重 8 万吨模锻压机建成投产，石墨烯、大功率铝空金属燃料电池等一批新能源、新材料项目研制成功并加快产业化。加强政产学研合作，建成两个省级产业技术创新联盟，与四川大学合作共建德阳产业技术研究院，与中科院金属所合作共建新材料工程技术研究中心。“双百工程”扎实推进，首批高层次创新创业人才脱颖而出。

二、着力项目攻坚，城乡面貌明显提升

面对灾后重建全面完成的新形势，把投资作为加快发展的关键，深入开展“项目攻坚年”活动，健全项目推进机制，加快重点项目建设，保持了投资强劲增长。完成全社会固定资产投资 730.9 亿元，增长 12.4%。

城镇规划建设管理水平显著提升。邀请北大、清华、同济、科城等国内一流设计单位，开展高水平的全域概念规划和城市设计。中心城市功能不断完善，实施了 57 个市政基础设施项目，总投资 52.7 亿元，开工东一环路、站前广场等 15 个项目，竣工嘉陵江西路上跨宝成线立交桥、沱江路跨旌湖大桥、孝感水厂二期等 25 个项目。启动亭江新区、旌东新区起步区建设，规划和布局了一批先导性重大产业和基础设施项目。5 个县（市）中心城区和一批重点镇建设步伐加快，城镇功能不断完善。

交通水利等基础设施加快建设。成绵高速公路复线、成德南高速公路中江段、国道 108 线广汉至青白江段改造工程完工通车，旌江快速干线加快建设，开工天星快速干线，配合做好成绵乐城际铁路、成兰铁路、成都二绕等工程建设。完成成绵高速公路区内 4 个收费站改扩建，市区南北汽车站完工。完成通乡公路 97 公里、通村公路 191.4 公里。实施重点水利项目 55 个，完成投资 9.2 亿元，八角水库开工建设，华强沟水库前期工作加快推进，我市在全省“李冰杯”竞赛中再获佳绩。整理土地 10.3 万亩，新增耕地 1.1 万亩。电力、通信等基础设施进一步完善。

生态环境持续改善。加强工业、建筑、交通运输、公共机构的节能，依法关停和淘汰落后产能企业 26 户，预计单位生产总产值能耗下降 3.7%。狠抓污染减排，完成 14 户污染企业和 12 家畜禽养殖场挂牌治理，主要污染物总量削减完成省下达目标。城市环境空气质量达标率为 94.8%，地表水出境断面水质不断好转。全力修复生态环境，旌阳、绵竹、广汉生态县创建工作强力推进，新增森林面积 1700 公顷，完成营造林 6.6 万亩。全面启动“五城联创”，美化市容环境，省级卫生城市、园林城市复核通过验收。我市被授予全国节水型社会建设示范市。

三、着力开放突破，对外开放合作向更高层次迈进

主动适应世界经济一体化、区域经济合作步伐加快的新形势，抢抓新一轮战略机遇，深入开展“开放突破年”活动，开放高地建设扎实推进。

外向型经济取得新突破。完成进出口总额 30.8 亿美元，其中出口 18.2 亿美元，增长 30.9%，连续六年保持全省第二。“走出去”步伐加快，支持企业开拓国际市场，抢抓贸易订单。完成对外工程承包劳务合作 326.4 万美元，增长 24%。德阳海关和出入境检验检疫局已获批准设立。

招商引资取得新成效。承接产业转移规模与质量明显提升，到位外资 1.93 亿美元；到位内资 516.6 亿元，增长 27.8%。信义玻璃、香港清华同方 3C 产业园、大飞机零部件专用基地等一批重大项目落户德阳。第十三届西博会招商引资创新高，签约项目 130 个，协议投资 733.3 亿元。

区域合作取得新进展。成德同城化有序推进，交通设施加快对接。开展防灾救灾和可持续发展领域的全球交流与合作，成功举办首届汉旺论坛。深化与北京、江苏等援建省市的合作，一批项目相继落户合作产业园区。全面开展对口支援若尔盖县、阿坝县工作，科学编制完成“1+7”对口支援规划，启动实施首批24个项目，到位援助资金3355万元。

四、着力创新社会管理，民生和社会建设显著提升

切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题，千方百计保障和改善民生。城镇居民人均可支配收入22374元，增长15.5%；农民人均纯收入8953元，增长14.3%。

民生工程全面完成。各级财政投入资金43.9亿元，“十大民生工程”114个子项目全部完成。全市城镇新增就业3.42万人，城镇登记失业率控制在3.7%以内，藏区“9+3”毕业生就业率达99.2%。资助义务教育阶段家庭困难学生4.2万名。扶持5.1万农村贫困人口改善生产生活条件。城市和农村人均医疗救助水平达到215元和252元。落实住院分娩补助政策，农村孕产妇住院分娩率达99.9%。开工保障性住房10453套，棚户区改造5159套。改造农村危房6583套，解决10.7万农村人口饮水问题，新建沼气池6000口。

社会保障稳步提升。城乡居民社会保险制度实现全覆盖，新农保参保人数达131.2万人，城镇基本医疗保险参保人数达112.8万人，新农合筹资标准提高到每人290元。建立重大疾病保障机制，12种疾病纳入保障范围。社会救助体系不断完善，城镇和农村低保累计月人均补助177元和93元。农村“五保”集中供养率达63%。慈善事业健康发展，新建爱心慈善超市10个。

社会事业全面发展。“两基”成果不断巩固，义务教育均衡发展工作全面启动，学前三年幼儿入园率达92%，全国高职综合改革实验区和四川省职教改革示范区建设稳步推进。卫生事业取得新进步，国家基本药物和新农合制度不断巩固，县级公立医院综合改革试点顺利实施，市二医院创建成国家三级乙等医院，公共卫生服务均等化扎实推进。文化事业实现新发展，完成广播电视“村村通”16480户，新建农家书屋218家。创作了一批文艺作品，举办了德阳灯会、端午龙舟文化周等一系列特色文化活动，群众文化生活更加丰富。大力推进“践行社会主义核心价值观示范区”建设，评选表彰了德阳市道德模范和“德阳好人”。全民健身运动蓬勃开展，打造“十分钟全民健身苑”成效明显。人口计生综合改革不断深化，人口自然增长率控制在1.8%以内。

社会管理创新发展。社会管理创新试点工作深入推进，社区“三委一站”组织体系全面建立。特殊人群管理得到加强，社会组织参与管理服务不断扩大。绵竹市典型培育经验在全国推广。平安德阳建设深入推进，“大调解”工作体系不断完善，妥善处理各类社会矛盾，依法严厉打击违法犯罪行为，社会保持和谐稳定。深入开展“打非治违”等专项行动，安全生产持续好转，全年无较大以上安全事故发生。强化突发公共事件应急管理，开展“5·12”防灾救灾大演练。大力开展军警民共建活动，双拥优抚、国防后备力量建设巩固发展。

统计调查、档案、外侨、对台、民族宗教、住房公积金、防震减灾、老龄、妇女儿童、残疾人、人防、保密、地方志、红十字会等各项工作取得新进展。

各位代表，过去的一年，我们以开展“作风转变年”活动为契机，加快建设服务型政府。自觉接受人大和政协监督，办理人大代表建议113件，政协委员提案270件。扎实推进“六五”普法，全国法治城市试点市和全省法治政府示范城市建设深入开展。大力推进机关行政效能建设，开通“德阳效能微博”，加大市

长信箱来信和效能投诉的处理力度。推进重大投资项目全程代办，初步建成“投资德阳”公共服务网络平台，市政务服务中心通过 ISO9001 质量管理体系认证。加强行政审批事项、重点项目、财政资金等的监督，45 个市级部门公开预决算，855 个预算单位实施公务卡改革。深入开展建设领域突出问题、公务用车、教育卫生和涉农收费等专项治理，加大贪腐案件查处力度，努力营造风清气正的政务环境。

各位代表，过去的一年，我们经受住了严峻复杂经济环境的考验，承受住了宏观经济持续减速的压力，在转方式中实现了稳增长，在调结构中实现了添后劲，在建设中国西部经济文化强市的征程中迈出了坚实步伐。这样的成绩来之不易，凝聚着全市人民的智慧和汗水，饱含着社会各界的关心和支持。在此，我代表市人民政府，向市人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和全市人民，向驻地人民解放军、武警官兵和公安干警，向所有关心、支持德阳发展的海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展还面临一些问题：发展速度不够快，服务业和战略性新兴产业发展不足，产业结构调整任务较重；城镇化滞后于工业化，中心城市带动力不强，新型城镇体系建设还需加快；开放水平不高，招商引资力度还需加大；制约科学发展的体制机制障碍较多，统筹城乡、社会管理等领域的改革还需加强；影响社会稳定的因素较多，群众在就业、就医、教育等方面还面临一些困难；个别部门和少数公务员紧迫感、责任感不强，存在庸懒散软、履职不到位等现象，政府自身建设还需加强。对这些问题，我们不回避、不推卸、不护短，一定采取更加有力的措施认真加以解决。

2013 年工作安排

今年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。我们要按照省委确定的科学发展、加快发展的工作基调和多点支撑、次级突破的工作要求，进一步发挥德阳工业基础好、县域经济强、后发动力足等优势，努力使德阳发展得更好一些、更快一些，力争在全省率先实现次级突破。

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻党的十八大、中央经济工作会议和省第十次党代会精神，紧紧围绕主题主线，全面落实“五位一体”的总体布局，牢牢把握科学发展、加快发展的工作基调，深入实施“两化”互动、统筹城乡和“一三五八”发展战略，深化“四个年”活动，着力产业带动、创新驱动、投资拉动，保障和改善民生，促进社会和谐，为全面建成小康社会打下坚实基础。

今年经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 12%；规模以上工业增加值增长 16%；全社会固定资产投资 770 亿元；地方公共财政收入同口径增长 12%；社会消费品零售总额增长 14%；城镇居民人均可支配收入增长 14%；农民人均纯收入增长 15%；城镇登记失业率控制在 4% 以内；人口自然增长率控制在 1.8% 以内；全面完成省下达的节能减排任务。为此，要抓好以下六方面工作。

一、以结构调整为主攻方向，奋力推动经济转型跨越发展

科学发展观第一要义是发展。必须牢牢抓住经济建设这个中心，增强发展的内生活力和动力，促进经济持续快速健康发展。

加快工业优化升级。实施传统产业技改工程、信息化改造工程和自主创新工程，全面推进产业转型升级。推动制造业高端化，鼓励装备制造业向研发设计、营销等高端环节延伸，着力完善上下游产业配套和服务能力，打造产业链核心竞争力。推动化工产业清洁化，优先发展精细化工，鼓励发展日用化工。推进

食品产业品牌化，大力开发名优特新产品，提高市场占有率。实施战略性新兴产业“5+2”规划，立足现有产业优势，培育引进一批先进制造业和战略性新兴产业，力争在清洁能源、节能产品、轨道交通、航空、页岩气开采装备等方面实现突破，形成新的增长点。以重大项目带动产业高端化，促进新兴产业、高端项目加快建设。加强产业园区建设，提高工业用地投资强度和单位面积产出。支持德阳经开区建设高端装备制造基地和自主创新基地，支持广汉开发区创建国家级高新区。加速信息化与工业化深度融合，提高企业网络化、数字化、智能化水平。强化节能减排，实施产业倒逼和退出机制，严格环保准入制度，坚决控制污染项目。积极申报全国节能减排综合示范市。

大力发展现代服务业。坚持用抓工业的力度抓服务业发展，大力培育限上企业，确保服务业增加值增长11%。推动生产性服务业集聚发展，加快发展与先进制造业紧密相连的物流、金融、服务外包、信息咨询等生产性服务业，建设区域物流中心，促进市场化配套服务更加完善。推动生活性服务业提升发展，鼓励发展社区服务、养老、健康等新兴服务业，积极发展电子商务、网络购物、连锁经营等新型业态，着力培育一批新的消费热点。加快服务业重大项目建设，完善核心商圈和社区商业网点布局，促进服务业聚集区建设。着力旅游业提升发展，完善旅游发展规划，狠抓旅游营销、产品开发和景区提档升级，提升德阳魅力指数。

促进现代农业发展。加大财政支农力度，认真落实强农惠农富农政策。继续抓好科技兴农、标准粮田建设，确保粮食生产保持稳定。大力发展高效设施农业、品牌农业、订单农业和都市休闲农业。抓好农业产业园区和现代畜牧业重点县建设，巩固八大优质农产品基地，打造特色鲜明的现代农业产业带。推进西部特色农产品深加工基地建设，抓好农业“接二连三”发展，加强农超农餐对接。提高农民专合组织运行质量。强化农田水利建设，继续抓好沱江干流防洪工程和小型农田水利工程建设，全力推进都江堰现代化灌区和全域灌溉试点建设。开工建设华强沟水库，加快推进石泉、三渔、丰家桥、姜家桥等水库前期工作。

实施创新驱动发展战略。推进“六大科技工程”，构建充满活力的创新生态体系，建设创新型城市。加大对企业创新研发的支持力度，加快实施重大科技专项，着力突破关键核心技术。深化与四川大学、中科院等的全方位战略合作，建设协同创新机构，推动重大科技成果转化。搭建技术交易平台，加强科技企业孵化器、产业技术研究院、工程技术中心建设。深入实施质量兴市和品牌战略。加大“双百工程”实施力度，大力引进培育高层次创新创业人才、领军人物和创新团队。

二、以城镇建设为增长动力，保持投资高位增长态势

城镇化是拉动投资的直接动力，是扩大内需的最大潜力。必须以新型城镇化为引领，加大以基础设施建设为主的投资建设力度，持续增添发展后劲。

实施全域城镇化战略。按照“一体两翼，成德同城”的战略构想，强化全域德阳发展理念，大力推进“1+5+X”的城镇群建设，以中心城市携领组团城市群发展，加快构建“三环五廊”的市域空间结构。突出世界新能源重装产业中心、绿色新田园都市、古蜀文化旅游名城的发展定位，加快区域中心城市建设，增强聚集力、辐射力、带动力。各县（市）要立足实际、突出特色，提升县域中心城市功能，加快产城一体的城市新区建设。加大对区域重点镇的支持力度，因地制宜发展一批工矿型、旅游型、农贸型、综合型城镇。

加快建设城市新区。完善《德阳市城市总体规划》，编制新区控制性、建设性详细规划。大力推进旌东新区、亭江新区起步区建设，开工旌东新区景观中轴带、牡丹江路跨旌湖大桥、绵远河生态整治、天元污水处理厂等工程，加快东一环路、沱江西路、长江西路延长线等续建项目，完成金沙江路下穿宝成线立交

桥、旌南大厦、石亭江污水处理厂等工程建设。强化起步区产业支撑，大力发展创新性、先导性和带动作用强的高端产业，推动全市重大产业项目向新区布局，尽快把起步区建成示范区。创新管理体制，制定扶持政策，促进新区加快建设。

加强城市管理。深入实施净化、美化、绿化三大工程，加强常态化、精细化、人性化管理，营造市容整洁、交通顺畅、景观怡人的城市环境。抓好环卫基础设施建设，开展市区生活垃圾分类处理试点工作。深入推进“五城联创”，塑造城市风貌特色，培育魅力城市品牌，打造宜业宜居环境，实现城市环境、形象、内涵和品质的全面提升。

强力推进交通等基础设施建设。全面梳理内外交通脉络，完善全域交通网络，积极推进覆盖市域的“两环五射八延伸”快速干线体系建设，为长远发展打基础、留空间。加快建设天星快速干线、绵茂公路、广青公路三期等重点交通项目，配合做好成都二绕高速公路等工程建设，实现旌江快速干线完工通车，力争成都经济区外环线高速公路德阳段开工建设。抓好农村公路特别是通乡通村公路建设。加快客运站等公交配套服务设施建设，推进城乡公交、城际公交发展。加强“三网融合”和无线城市建设，提高城市信息化水平，建设“智慧城市”。

扩大投融资规模。围绕“四个一批”，完善项目推进机制，强力推进总投资 1053 亿元的 134 个重点项目建设，努力增强投资对经济的拉动作用。发挥城市规划和政府投资的导向功能，引导社会资本加大对实体经济、基础设施和民生工程的投入。积极争取信贷支持，鼓励开展金融创新，加大信贷投放力度。加强投融资平台建设，灵活运用 BOT、BT 等方式，破解建设项目融资难题。加大直接融资力度，鼓励和引导企业发行债券、中小企业集合票据；积极引入信托、风投、创投等开展投资参股合作。推动符合条件的企业上市融资。积极稳妥发展小额贷款业务，探索建立中小企业贷款风险补偿机制。加强金融生态环境建设，打造诚信德阳。

三、以统筹城乡为主要路径，构建城乡发展一体化新格局

城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。必须加大统筹城乡发展力度，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣。

深入推进统筹城乡发展。强化规划引领，围绕城乡空间形态、体制机制、农民生产生活方式“三个转变”，编制完善涵盖市县镇村四级发展的全域城乡一体化发展规划。以新型城镇化为支撑，统筹推进城乡基础设施建设，有序引导农民向城镇转移。加大工业反哺农业力度，以现代产业理念提升农业，以工业园区吸纳农民，以新型农村社区建设改造农村。开展农村产权确权和股份量化工作，建设土地流转和产权交易平台，做好农村集体土地流转试点。创新统筹城乡发展体制机制，完善城乡一体的政策制度框架，着力在城乡公共服务、社会保障、社会管理等方面取得突破。继续深化户籍制度改革。

加快新农村建设步伐。按照居住相对集中、产业支撑有力、村容整洁美观、管理科学民主的目标，高水平推进新农村建设。抓好第二批新农村示范片、整体推进县、新农村综合体建设。每个县建成 2 个以上新农村综合体。因地制宜发展特色种养、加工、生态休闲等产业，促进产村相融。加大扶贫开发力度，帮助 4 万农村贫困人口改善生产生活条件。改造农村危房 3000 户。

加强生态文明建设。积极探索绿色发展、循环发展、低碳发展新路，努力建设天蓝、地绿、水净、景优的美丽德阳。狠抓污染治理，积极开展重点小流域污染防治，进一步加强饮用水水源地保护。强化大气联防联控，抓好秸秆禁烧和综合利用。落实最严格的耕地保护、水资源管理和环境保护制度，加强土地、

矿产资源集约节约利用。深入实施重大生态修复工程，继续抓好天然林保护二期工程，巩固退耕还林成果，加强森林资源保护，开展城乡造林绿化。加强地质灾害治理。

四、以对外开放为突破重点，持续增强发展活力

对外开放是实现跨越发展的重要动力。必须更加积极主动实施“全域开放”战略，加快建设内陆开放先行区。

做大外向型经济。实施外贸创新发展战略，巩固扩大传统出口市场，开拓新兴市场，培育更多优势出口产品，完成外贸进出口总额 32 亿美元。加快“走出去”步伐，培育本土跨国企业，鼓励有实力的企业到境外投资、承包工程、开展跨国经营。积极推动设立综合保税区和重大装备区域检测中心。加快德阳海关和出入境检验检疫局建设，力争年内实现报关报检。发挥外事、外侨在扩大开放中的积极作用。

强力推进科学招商。加强产业生态环境建设，以科学招商促进产业变革，确保到位内资 530 亿元，利用外资 2 亿美元。坚持规模与质量并重，瞄准国内外顶尖企业和行业龙头企业，加强重点区域和重点产业招商，全力引进更多投资强度高、核心竞争力强、产业带动作用大的重大项目。坚持引资金、引技术和引人才并举，着力集聚总部基地、研发中心等优质高端资源。强化招商项目跟踪落实机制，促进重大签约项目快速落地，提高招商实效。

深化区域合作。抢抓成渝经济区建设机遇，主动承接双核辐射。加快成德同城化步伐，加大规划、交通、环保、通信等的对接力度，促进同城互动、共建共享。积极落实成都经济区区域合作框架协议，加强与成都平原城市群在产业园区、社会事业、社会管理等方面的合作。深入推进对口支援藏区工作，以特色农产品、文化旅游为重点，在合作方式和资源开发利用上实现创新。推动与对口援建省市的深度交流，加强与长三角、珠三角、环渤海、港澳台等地区的紧密合作。

大力发展县域经济和民营经济。支持县域经济加快发展，探索建立市与县、县与县之间的统筹协调机制、跨区域合作机制和利益分享机制，鼓励共建共享，促进市县协调联动发展。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，着力营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的制度环境。认真解决制约民营经济发展的资金融通、自主创新、人才引进等突出问题。加强企业家培训，关爱企业家成长。加强行业自律，充分发挥商会作用。

五、以改善民生为根本取向，加快推进和谐社会建设

人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。必须坚持以人为本的理念，努力让困难群众更有保障，让老年群体更有关怀，让青年朋友更有憧憬，让全市人民生活持续改善。

加强就业和社会保障。着力解决高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人和藏区“9+3”学生等重点群体就业，新增城镇就业 3.1 万人。强化职业技能培训，提升劳动者就业创业能力。健全劳动标准和劳动关系协调机制，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，构建和谐劳动关系。统筹推进城乡社会保障体系建设，扩大社会保险覆盖面，城镇基本医疗保险参保率稳定在 95%以上。强化社保基金征收和监管。开工建设保障性住房 3815 套，完成棚户区改造 3185 户。完善保障性住房准入和退出机制，做好利用住房公积金贷款支持保障性住房建设试点工作。完善城乡社会救助体系，支持慈善事业发展。

积极发展教育卫生等事业。坚持教育优先发展，深化教育改革，高水平推进教育现代化。办好学前教

育，均衡发展义务教育，提升发展普通高中教育，加快发展现代职业教育。支持发展高等教育，做好中国地质大学德阳校区、四川护理职业学院筹建工作。完善医疗卫生服务体系，健全全民医保制度，将新农合筹资标准提高到每人 340 元，做好城乡居民大病保险试点工作。以取消“以药补医”为重点，全面推行县级公立医院综合改革。扎实开展全省医改信息化整体推进试点市工作。实施国家基层中医药服务能力提升工程。抓好重大疾病防控。加强食品药品安全监管。继续实施计划生育奖励扶持“三项制度”，促进人口长期均衡发展。大力发展老龄服务事业。保障妇女儿童合法权益。做好第三次全国经济普查工作。

着力提高文化软实力。加强公共文化设施建设，抓好电视“户户通”、广播“村村响”和农家书屋建设，开工建设市博物馆。深入推进重点文化惠民工程，文化馆、纪念馆、图书馆、德阳文庙向市民免费开放。广泛开展群众性文化活动，繁荣文艺创作，让市民享受“文化大餐”滋养。实施重大文化产业项目带动战略，抓好德阳文化娱乐城、三星堆、德孝城、白马关等一批文化产业园区建设，打造文化产业重要聚集区。积极推进传统文化资源科技化改造和产业化开发。广泛开展全民健身运动，加快发展体育产业，打造省内一流的体育运动休闲基地和竞赛场地。深化群众性精神文明创建活动，深入开展道德领域突出问题专项教育和治理，提高市民素质。

加强社会管理创新。抓好社会管理体制、机制、能力、队伍和信息化建设，推动社会管理工作科学化、规范化、制度化。强化政府的社会管理和公共服务职能，抓好社区综合管理服务体系建设，推进社会组织孵化中心建设，引导社会力量参与社会管理，创新流动人口和特殊人群管理服务，推广“三本台账”工作机制。完善“大调解”组织网络，深化社会稳定风险评估，从源头上防范和减少不稳定因素，促进保稳定向创稳定转变。完善立体化社会治安防控体系，严厉打击“两抢一盗”等违法犯罪，促进保平安向创平安转变。切实履行安全生产监管责任，加强安全生产基层基础建设，防范和遏制重特大事故。加强防灾减灾和应急管理，提高自然灾害和突发事件处置能力。切实做好国防教育、国防动员、征兵、民兵预备役、复转军人接收安置和拥军优属工作，争创省第十届双拥模范城。

六、以人民满意为最高标准，强力推进服务型政府建设

人民的信任是政府的立足之基。必须增强政府的执行力、公信力，以工作实绩取信于民，以发展成果造福于民。

强化依法行政。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，高度重视舆论监督和社会监督。落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大决策必经程序，坚持依法决策、科学决策、民主决策。实施行政执法程序化、规范化建设，加强执法监督。

强化高效行政。深化行政审批制度改革，建立行政审批和服务事项动态清理机制，完善“一窗式”全程代办并联审批服务。强化电子政务，加快行政审批和服务事项网上办理，推进统一规范的公共资源交易平台建设。大力推进公共服务标准化，实现电子监察向非行政审批部门延伸，向与群众密切相关的公共服务办事大厅和乡镇延伸。健全工作推进机制，强化绩效考核，使各项工作有人负责、有人落实、有人跟踪、有人督办。大力推进作风建设，改进调查研究，深入群众了解真实情况、研究问题、解决困难；改进文风会风，精减会议活动、文件简报；厉行勤俭节约，切实降低行政成本。

强化阳光行政。大力推进政务公开，依法、及时向社会公众公开政府信息，全面推进部门预算和“三公经费”公开，推动医院、学校、公交等公共企事业单位办事公开，让权力在阳光下运行。健全惩治和预防腐败体系，深化廉政风险防控 A 计划。强化对招投标、土地出让、国有资产、政府采购等重点领域的监

管，严肃查处违法违纪案件。强化预算管理，加强审计监督，把钱用在刀刃上。

政府全体工作人员要始终把人民利益放在首位，坚持问政于民、问需于民、问计于民，多办让人民满意的好事实事；始终把解放思想、锐意创新作为政府工作的根本动力，善于用改革的办法和创新的举措突破瓶颈、破解难题；始终把狠抓落实作为第一职责，有激情、敢担当，实干创业、实干富民、实干强市，努力建设人民满意的政府。

各位代表，我们正站在新的起点上，朝着全面建成小康社会的目标阔步迈进。让我们紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，深入贯彻科学发展观，勇担历史使命，不负人民重托，争当四川科学发展排头兵、加快建设中国西部经济文化强市，为创造全市人民更加幸福美好的生活而努力奋斗！