

2015年四川省德阳市年政府工作报告

——2015年1月20日在德阳市第七届人民代表大会第四次会议上

市长 陈新有

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查。

2014年工作回顾

过去的一年，是全面深化改革的开局之年。面对复杂严峻的宏观经济形势和繁重艰巨的改革任务，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市上下认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入实施全省“三大发展战略”和全市“一三五八”发展战略，统筹推进“稳增长、调结构、促改革、惠民生”，迎难而上，奋发有为，全市经济社会保持良好发展势头。

一、保持专注发展定力，经济平稳较快增长

积极应对宏观经济下行压力，出台稳增长措施31条，经济发展实现稳中有进。全市实现地区生产总值1515.6亿元，增长9%；一般公共预算收入83.5亿元、增长3.8%。

产业发展势头较好。工业经济较快增长，规模以上工业增加值增长10.8%、增速提升6位，新增规模以上工业企业99户、总数达1227户。广汉、什邡、绵竹、中江被确定为全省首批工业强县示范县(市)。服务业有新提升，省级现代服务业综合改革试点工作扎实推进，成功举办第七届中国国际中小企业交易会，服务业增加值增长8.8%。农业稳步发展，全年粮食总产量188.4万吨、增加3760吨，预计肉类总产量38.8万吨，新增农民合作组织187个。

投资拉动明显增强。完成全社会固定资产投资894.9亿元、增长10.8%，142个省市重点项目全部完成年度投资目标。完成工业投资441.4亿元、增长9%，天成不锈钢、信义玻璃等重大项目竣工投产。完成服务业投资438.1亿元，增长14.4%。金融支持实体经济力度加大，中小微企业贷款余额269.05亿元，比年初增加44.7亿元。成功引进长城资产管理公司与德阳银行开展战略合作。金融机构本外币各项存款余额1929.3亿元，比年初增长7.2%；各项贷款余额1106.1亿元，比年初增长10.6%。

消费市场保持活跃。实现社会消费品零售总额529亿元，增长13.1%。参加“川货全国行”、“惠民购物全川行”活动取得显著成效。文化休闲、网络购物等新型消费升温。举办“迎春购物月”、“美食文化节”等节假日促销活动，带动消费15.3亿元。旅游业快速发展，新增国家级4A级景区1个，举办全市第四届旅发大会，实现旅游总收入120.6亿元、增长30.2%。

二、加大结构调整力度，转型发展步伐加快

狠抓产业升级、城市转型、环保攻坚，质量型增长、内涵式发展迈出积极步伐。

结构调整扎实推进。三次产业比重为 13.4:60.2:26.4，二、三产业比重分别提高 0.1 和 0.4 个百分点。老工业基地调整改造有序推进，关闭和淘汰落后产能企业 36 户。机械、食品、化工等传统产业改造力度加大，完成技改投资 329.3 亿元，增长 17.3%。战略性新兴产业发展向好，航空与燃机、新能源汽车、页岩气和节能环保产业跻身全省五大高端成长型产业，“东汽重型燃气轮机自主研发项目”与“明日宇航机匣中心和数控中心项目”被列入省 56 个重大产业项目。现代物流、电子商务等新兴先导型服务业发展加快，4 个项目被纳入省 50 个服务业重大项目。西部特色农产品深加工基地建设成效明显，规模以上农产品加工企业销售收入 592.47 亿元、增长 17.68%。

创新驱动战略深入实施。新增 28 家高新技术企业，预计实现高新技术产业总产值 890 亿元、增长 20.8%、总量居全省第三。新增国家级科技企业孵化器 1 个、省级企业技术中心 5 户，获省科技进步奖 17 项。新增中国驰名商标 5 件、四川名牌产品 21 个。政产学研合作不断深入，与中科院成都分院共建德阳中科先进制造创新育成中心，成立了新能源汽车产业创新联盟。科技金融进一步融合，8 家科技型企业区域性股权交易市场挂牌。推进科技成果转化，新增专利实施项目 331 项，实施国、省科技计划项目 109 项，技术合同交易额增长 98.8%。“双百工程”成效明显，前两批双百人才研发项目达 38 个。广汉成功创建“国家知识产权试点市”。

城乡建设加快推进。全市城镇化率达 47.27%，提高 1.41 个百分点，新增建成区面积 4.4 平方公里，其中市区新增 2.38 平方公里。交通基础设施更加完善，成南铁路、成德大道、绵茂公路、中金快速通道等项目加快推进，旌江快速干线和广青公路三期完工通车，建成通乡通村公路 254 公里。华强沟和凯江湖水库开工，64 个重点水利项目完成投资 12.83 亿元。中心城市和城市新区建设加快，79 个市政基础设施项目完成投资 28.9 亿元，东一环路即将全线贯通。10 个“百镇建设试点镇”完成投资 6.4 亿元，开工“美丽乡村”示范村庄 47 个、竣工 15 个。实施户籍等“五项改革”，新型城镇化体制机制进一步完善。

生态环保不断进步。成功申报国家资源综合利用“双百工程”示范基地，入选国家节能减排财政政策综合示范城市。成功创建国家森林城市，国家卫生城市通过专家评审。万元工业增加值综合能耗下降率提前完成“十二五”目标，预计单位 GDP 能耗下降 2.5%，主要污染物总量减排可全面完成。大力开展大气污染综合治理，实施大气污染应急攻坚，秸秆禁烧和综合利用成效显著。狠抓沱江流域水污染整治，完成重点治理项目 26 个。绿化造林稳步推进，森林覆盖率提高 0.5 个百分点。治理水土流失面积 125.6 平方公里，新增耕地 1.15 万亩。

三、全面深化改革开放，发展活力不断释放

精心设计改革方案，以点带面、重点突破、整体联动，有效推进改革开放各项工作。

全面深化改革扎实开局。出台 13 个专项改革实施方案，公立医院、职业教育等 6 项改革被列为国家试点。简政放权力度加大，调整和取消 222 项行政审批项目，停收和免收 22 项行政事业性收费。加快机构改革，完成市卫计委、市工商局等机构调整和职能整合。国资国企改革稳步推进。深化财税体制改革，国有资本经营预算实现全覆盖，“营改增”试点顺利推进。工商登记制度改革全面启动，新登记公司和注册资本分别增长 58.6%、118.2%。加快公共资源交易改革，推行工程招投标、政府集中采购电子化交易。农村改革取得新进展，农村土地承包经营权确权颁证完成 90% 工作量，农村房屋所有权确权颁证试点工作全面完成，罗江农村商业银行正式挂牌。

开放水平日益提高。招商引资到位内资 680.1 亿元、增长 0.7%，到位外资 2.1 亿美元；完成进出口总额 38.8 亿美元、增长 14.5%，其中出口 31 亿美元、增长 31.8%、保持全省第二位；对外投资 1730 万美元。

开放载体逐步完善，综合保税区项目纳入国家发改委西部大开发重点项目投资指导目录，推出了全省首个小微企业短期出口信用保险政府统保平台，德阳海关、出入境检验检疫局开关开检。外事、侨务、对台工作取得新进展。

区域合作不断深化。成德同城化步伐加快，编制完成《成德同城化空间发展规划》，成德绵乐城际铁路通车，德阳银行、交通银行、华夏银行、渤海银行实现成德同城化结算。成德工业园投产规模以上工业企业达 25 户。广汉与青白江、新都打造边界合作实验区，什邡、绵竹与彭州等地环龙门山旅游合作不断深化。对口支援若尔盖县、阿坝县工作深入推进，42 个援建项目完工 18 个，德阿产业园落户绵竹。对口支援芦山县灾后重建扎实推进，援建的芦山产业集中区标准厂房投入使用。

四、推动民生持续改善，社会事业全面发展

千方百计保障和改善民生，城镇居民人均可支配收入 26998 元，增长 9.3%；农民人均纯收入 11260 元，增长 11.5%。

民生工程深入实施。“十项民生工程”共投入资金 70.05 亿元、比计划增加 4.54 亿元，新增 17 件民生实事。全市城镇新增就业 3.68 万人，城镇登记失业率 3.6%。2011 级藏区“9+3”免费教育计划毕业生初次就业率达 95%。资助普通高中、中职学校家庭经济困难学生 16961 人和 5053 人。积极化解“大班额”问题，开工义务教育学校教学用房 12863 平方米。城乡医疗救助 24.88 万人次，发放医疗救助金 8566.74 万元。县级儿童福利指导中心实现全覆盖。大力实施“百万安居工程”，开工保障性安居工程 19789 套、竣工 9528 套，为农民工配租公共租赁住房 1354 套。扶持 5.02 万农村贫困人口改善生产生活条件，解决 10 万农村人口饮水安全，完成 1859 户农村危房改造。

社保水平稳步提升。整合城乡居民基本养老保险制度，新增城镇职工基本养老保险参保 3.06 万人，城乡居民基本养老保险参保人数达 142.2 万人，办理城乡居保转企业职工基本养老保险 4500 人。医保水平进一步提高，新增城镇基本医疗保险 7.72 万人，初步实现参保人员省市内异地就医即时结算，城镇居民和新农合基本医疗筹资标准提高到 390 元/人，城乡居民大病保险赔付比例达 71.7%。推进社会养老服务体系建设，新增(改造)养老床位 3750 张。提高了城市低保、农村低保、企业退休人员养老金和最低工资标准。

公共服务均衡发展。新(改)建幼儿园 6 所。绵竹、广汉义务教育均衡发展通过国家督导评估。四川职业学院护理学院一期完工，四川工业科技学院升格为本科院校，天一学院和指南针职业技术学校首批入驻师生 1 万人。公立医院改革稳步推进，分级诊疗全面实施，县级公立医院托管乡镇卫生院试点工作成效明显，全科医生团队签约服务全域推进，取消药品加成累计为群众让利 8300 多万元。广汉、罗江血吸虫病传播阻断达标。文化惠民工程扎实开展，建成 331 个省级“幸福美丽新村(社区)文化院坝”，举办德阳灯会、端午龙舟赛等民俗文化活动。体育事业不断发展，新建全民健身苑 15 个、农民健身工程 113 个，在“省十二运会”上取得佳绩。全市人口自然增长率 1.48%，单独两孩办证 5289 例。

社会治理迈出新步伐。“平安中国示范区”创建深入开展，社会治安防控网络不断完善，刑事案件下降 8.9%。“法治德阳”扎实推进，“法律七进”及村规民约“中江经验”在全省推广。完成第九届村(居)民委员会换届选举，全面推行村民议事会议制度。在全国首创“邻里乡亲互助会”，政府救济与民间互助得到有机结合。在居家养老、社区服务等领域探索政府购买社会组织服务。加强群众和信访工作，“12345”为民服务平台投入运行。道路、生产、食品、药品等安全形势进一步好转，建成 19 个省级安全社区。防灾减灾和突发事件处置能力不断提升。国防动员、民兵预备役和“双拥”工作继续加强。

五、强化政府自身建设，行政效能不断提高

党的群众路线教育实践活动成效显著。以“为民、务实、清廉”为主题，聚焦“四风”问题，强化正风肃纪，开展“9+2”专项整治，狠抓问题整改落实，政府机关作风持续好转，服务效率明显提升，一批联系服务群众“最后一公里”问题得到切实解决。严控“三公”经费，全市同比减少4663万元、较预算下降18.5%。加强文山会海治理，市政府文件和全市性会议分别减少14.7%、7.8%。

依法行政深入推进。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办理人大代表建议109件、政协提案210件。全面推进法治政府建设，坚持政府常务会学法，普遍建立法律顾问制度，调整充实市政府法律顾问团，村（社区）全部配备法律顾问，4个村被授予“全国民主法治示范村”，我市行政复议工作经验在全国交流。

政务服务得到提升。深化“两集中两到位”，清理审批前置条件1254个，横向并联审批和纵向联动审批机制进一步完善。建成“一目录、一厅、两平台”，行政权力依法规范公开运行平台开通运行，清理并晾晒“权力清单”6403项。全程代办投资项目375个，立项投资额1539亿元；建立投资项目统一收费、规范减免机制，办理减免金额1207万元。搭建公开规范的涉审中介平台，试点地区的政府投资项目中介服务费下浮50%、服务效率提升70%。

统计调查、档案、民族宗教、住房公积金、妇女儿童、青年、老龄、残疾人、人防、保密、地方志、气象、红十字会等工作取得新进展。

各位代表，过去的一年，我们在“稳增长”中增添了新动力，在“调结构”中迈出了新步伐，在“促改革”中实现了新突破，在“惠民生”中取得了新业绩。成绩来之不易，归功于全市人民的共同努力。在此，我代表市人民政府，向市人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和全市人民，向驻地人民解放军、武警官兵和公安干警，向所有关心、支持德阳发展的海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒看到，经济下行压力仍然存在，转型升级任务还很艰巨；工业发展质量和效益有待提高，服务业发展水平及层次需要提升，农业发展方式亟需转变；投资增长后劲不足，项目支撑作用还需增强；中心城市聚集辐射力不足，区域经济竞争力有待提升；财政持续增收困难，收支平衡压力突出；社会稳定压力依然较重，社会治理仍需进一步加强；政府职能转变还没有完全到位，发展环境还需优化。对此，我们将在今后工作中加倍努力，积极解决。

2015年工作安排

今年是全面深化改革的关键之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。当前，我市经济社会发展面临不少困难和挑战，经济下行压力较大、结构调整阵痛显现、风险和矛盾化解艰难。同时，我们也要看到，德阳正处于工业化、城镇化“双加速”时期，发展潜力大，发展基础好，发展动力足。我们要坚定信心，积极作为，以改革开放的新思路、转型升级的新举措，抢抓新常态发展中的新机遇，赢得经济社会发展的新成果。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大、十八届三中全会和省委十届四次五次全会精神，特别是习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央和省委经济工作会议要求，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，深入实施“三大发展战略”和“一三五八”发展战略，突出产业带动、内

需拉动、创新驱动、改革推动，加强民生保障，强化风险防控，促进全市经济持续健康发展、社会和谐稳定。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右；规模以上工业增加值增长 9%左右；全社会固定资产投资 950 亿元左右；一般公共预算收入 85.67 亿元；社会消费品零售总额增长 12%左右；城镇居民人均可支配收入增长 9%左右；农民人均纯收入增长 10%左右；城镇登记失业率控制在 4%以内；节能减排达到国家和省的要求。

一、坚持稳中求进，提高经济发展质量效益

加大产业结构调整力度，突出增量优质、存量优化，大力发现培育新增长点，在更高层次上加快产业转型升级。

狠抓工业提质增效。坚定不移实施工业强市战略。推动传统产业向中高端迈进，引导机械行业向研发设计、智能制造、营销和服务等高附加值环节延伸；引导化工行业向精细化工、特种化工、清洁生产方向发展；引导食品产业紧盯市场调整结构。加快发展战略性新兴产业，重点培育航空与燃机、新能源汽车、新材料三大高端成长型产业，大力推进电科特飞、东汽燃机、明日宇航、什邡烟厂技改等 20 个重大项目建设。推动园区调位升级，加快德阳广汉国家高新区创建，支持中江创建省级高新区，抓好通航产业园、石墨烯产业园、石油天然气装备产业园建设。促进工业化信息化融合，加快智慧城市建设，推进“工业云制造”基地、“工业云服务”平台和“云计算中心”建设。加大企业服务力度，支持企业拓展市场、技术创新、管理创新和经营模式创新，“一企一策”帮助困难企业。

提升发展现代服务业。把发展现代服务业作为调整产业结构的主攻方向，研究出台更具突破性的政策措施，促进服务业比重提高、业态提升。扎实推进省级现代服务业综合改革试点，突出抓好“五大新兴先导型服务业”。完善现代物流体系，支持大型制造企业剥离和外包物流业务，发展壮大物流龙头企业。大力发展电子商务，加快当当网西南电子商务产业园、普洛斯电子商务物流产业园建设。打造城市商圈、特色商业街，抓好服务业重大项目建设。积极引进大型会展专业公司，促进会展经济发展。引导房地产市场稳定健康发展。提升旅游设施，打造文化游、乡村游、古镇游、赏花品果游，彰显旅游特色。

加快推进农业现代化。大力发展农业产业化，积极推进多种形式适度规模经营，发展各类新型农业经营主体。稳定发展粮食生产，开展整县整乡粮油高产创建，继续抓好现代农业、林业和畜牧业重点县建设，实施现代农业千亿示范工程和粮经复合种植基地建设工程。调优农业结构，培育壮大粮油、蔬菜、生猪等主导产业基地，巩固发展小家禽、水果、干果、中药材等区域性特色产业，构建优势区域布局和专业生产格局。加强耕地质量建设。加大农业资金投入，推进农业多功能开发，拓宽农民增收渠道。

二、坚持改革创新，催生发展新动力新活力

把改革创新贯穿于经济社会发展各领域各环节，全面落实深化改革“规定动作”，大胆探索德阳改革“自选动作”，不断释放改革红利。

推进重点领域改革。认真落实已出台的改革措施，抓紧制定具体改革方案，有序推进各项改革。完善现代市场体系，扎实推进信用体系建设，深化商事登记制度改革，坚持宽进严管，逐步推行先照后证。深化以管资本为主的国资监管体系改革，推进市属国有停产企业“人资分离”改革，大力发展以现代产权制度为基础的混合所有制经济，加快国有企业生活区移交属地社区管理工作。深化行政管理体制改革，全面

推行“四项清单”，加大行政审批权限精简下放力度。推动优化行政层级和行政区划设置改革。推进财税体制改革，深化财政专项资金管理改革，完善市、区分税制财政体制，合理控制政府性债务，清理规范税收等优惠政策。完成公务用车改革。深化农村改革，加快农村产权确权颁证，推进土地经营权流转，建立农村产权交易(流转)服务体系;创新农业投融资机制，探索和扩大农村土地流转收益保证贷款试点。

着力激发创新活力。大力实施创新驱动发展战略，扎实推进创新驱动发展体制改革，增强产业内生增长动力。提升企业自主创新能力，新增 10 家高新技术企业、20 家创新型企业。围绕产业链部署创新链、配套资金链，组织实施 80 项创新驱动发展专项项目。促进科技成果转化，推动企业与川大产业技术研究院等科研单位开展项目对接，抓好中科育成中心等创新载体建设。加快推进德阳市科技馆建设。推动科技金融结合，开展股权融资、知识产权质押融资、债券融资。深入推进“双百工程”，引进培育一批高层次创新创业人才特别是领军人才。继续开展“国家知识产权示范城市”创建，抓好“国家创新驱动助力示范区”工作。

深入推进开放合作。以开放促改革、以开放促创新。把握“一带一路”和长江经济带机遇，加快德阳综合保税区筹建，提升海关、出入境检验检疫服务能力，加强与沿海沿江沿边城市通关协作，培育内陆开放新优势。深度融入成都经济区，大力推进成德同城化，加快成德工业园、德阿产业园建设，支持罗江与绵阳开展产业合作。突出产业链关键环节和缺失环节招商，积极参加西博会、中外知名企业四川行等活动，确保到位内资 650 亿元，利用外资 2.1 亿美元。服务企业“走出去”，提升发展出口贸易和服务贸易，扩大机电产品、钛白粉等优势产品出口，完成进出口总额 36 亿美元左右。抓好对口援建芦山县、阿坝县和若尔盖县工作，加强与北京、江苏援建省市的联系，深化与珠三角、长三角等区域合作。

大力发展县域经济和民营经济。加强分类指导，支持各县(市、区)突出特色、错位发展，充分释放县域经济活力。坚持统筹协调，加大全市在规划、招商引资、项目建设、环境保护、扶贫攻坚等方面的协调力度。毫不动摇支持民营经济发展，严格落实财政扶持、税收优惠、用地保障等政策措施，促进大众创业、万众创新。扶持中小微民营企业发展壮大，鼓励民营企业参与国有企业改制重组，激发民营民智民力的活力和创造力。积极帮助民营企业破解发展中的难题。

三、强化投资促进，不断释放投资消费潜力

发挥好投资的关键作用和消费的基础作用，促进政府投资与民间投资共同发力。

切实加快项目建设。强力推进 169 个省市重点项目，确保完成年度投资 265.5 亿元。抓好绵茂公路建设，配合做好成南铁路建设，实现成德大道、中金快速通道通车，开工成都经济区外环线高速公路东段、加速北段招标，开展德中快速通道前期工作，推进农村公路建设。加快华强沟、凯江湖、八角等水库建设，开工石泉水库，做好三渔、丰家桥、姜家桥等水库前期工作。狠抓项目开工竣工，形成更大的投资额和实物工作量。

完善投融资服务体系。主动对接国家政策支持 and 投资结构调整方向，力争更多项目纳入国省“盘子”。发挥政府资金引领作用，用好基本建设资金和投融资平台，引导更多社会资本进入公用事业、民生保障、基础设施、节能环保等领域。加强金融服务创新，搭建银政企对接平台，引导金融机构加大对科技型企业、中小微企业的支持力度，鼓励金融机构到乡镇增设服务网点。加快推进农村信用合作社改制为农村商业银行，支持德阳银行改革发展。大力发展现代保险服务业，探索保险资金支持重大项目融资方式。开展多层次资本市场直接融资，推动符合条件的企业发行公司债、中小企业集合债券。依法严厉打击非法集资，营造良好金融生态环境。

着力激发消费潜力。借成德绵乐城际铁路投运之机，大力发展特色餐饮、休闲旅游等产业，吸引外来消费。积极参与“惠民购物全川行”、“川货全国行”、“万企出国门”三大活动，拓展市场需求。大力发展信息消费、健康养老、旅游文化、汽车消费等拉动力强的消费热点。创新发展网络购物、信贷消费、租赁消费等新型消费业态。搭建各类促销平台，办好“德阳造”名优特新产品展销会等活动，繁荣节假日市场。

四、注重统筹推进，加快新型城镇化发展

新型城镇化是最大的结构调整，要坚持走以人为核心的新型城镇化道路，力争城镇化率提高 1.6 个百分点。

提升中心城区品质。打造中心突出、功能完善、生态优美的区域中心大城市，增强聚集力、辐射力、带动力。科学推进城市新区建设，完善新区规划体系，强化产城互动，加速产业、人口聚集，重点抓好漓江路大桥、长江西路延长线、漓江路和沱江路下穿宝成线一期等重大基础设施建设。加大旧城和棚户区改造力度，注重保护和传承历史文化，加强立体交通和地下管网体系建设，发展城市公交、城乡公交、城际公交。构建城市管理长效机制，巩固创国卫成果，坚决打击违法建设行为。加强城市绿地系统建设，增加“邮票绿地”和“袖珍广场”，将旌东新区起步区建设成为国家标准的绿色生态城区。

推动城镇群协调发展。加快全市域一体化进程，推进“1+5+X”城镇群建设，构建“三环五廊”市域空间结构，搞好湿地资源保护、绿道网建设。加快县域城市发展，完善县域快速通道和城际间一体化交通联系，联动抓好产业园区和县域城市新区建设，提高县域城市综合承载力。抓好重点镇和特色小镇建设，结合资源禀赋明确发展定位，强化产业支撑，探索整镇推进新型城镇化，抓好“百镇建设试点镇”工作。

加快建设幸福美丽新村。坚持规划先行，集中连片推进新农村建设，新(改)建幸福美丽新村 50 个、新村聚居点 160 个。坚持产村相融，因地制宜发展特色产业。加大新村建设投入，整合各类项目资金，完善新村建设资金分担机制，抓好农村饮水安全、电网改造升级、沼气建设等工程，改造农村危房 1208 户，帮助 4.5 万农村贫困人口改善生产生活条件。积极解决农村空心化、老龄化、“三留守”等问题。提高农民素质，推动“物的新农村”和“人的新农村”建设齐头并进。

推进农业转移人口市民化。探索建立农业转移人口市民化成本分担机制，积极引导符合条件的农民到城镇落户。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，继续实施“农民工住房保障行动”，完善并落实好农民工参加各项社会保险政策，保障农民工随迁子女平等接受教育，加强农民就业增收技能培训。

五、突出生态文明，打造宜居生态绿色家园

生态环境是生存之本、发展之基和民生之需。实施最严格的源头保护、总量控制、责任追究制度，提升环境质量。

强化节能减排。抓好节能减排财政政策综合示范城市工作，推动典型示范项目实施。将节能减排与产业结构调整相结合，鼓励工业项目采用节能减排先进技术工艺，淘汰落后产能企业 20 余户。切实抓好主要污染物总量减排，扎实推进主要污染物总量指标有偿使用，建立排污权交易市场，全面开展排污许可证核发工作。

高效利用资源。建立项目用地退出机制，严格执行用地投资强度标准，用好增量、盘活存量，提高土地资源利用效益。突出循环经济导向，抓好国家资源综合利用“双百工程”，提高磷石膏、秸秆等资源的综

合利用率，探索综合利用产业化路径。建成天元城市生活污水处理厂，完善污水处理厂配套管网。加强垃圾源头治理和控制，统筹规划建设城市生活垃圾焚烧发电厂，推进生活垃圾资源化、无害化处理。

加强生态环保。狠抓大气污染整治，抓好工业污染脱硫脱硝、建筑扬尘、餐饮油烟、燃煤锅炉淘汰、油气回收等大气污染防治工作，强化机动车尾气治理，加强秸秆禁烧联防联控。深入推进水环境治理，重点抓好沱江流域德阳段水污染综合防治，加强饮用水水源地保护。继续实施全流域河道禁养，治理农村面源污染。巩固天然林保护、退耕还林、森林城市创建等成果，抓好林业有害生物普查，建立健全生态补偿机制，搞好重大地质灾害隐患治理和水土保持工作。

六、强化民生改善，切实保障和增进民生福祉

突出富民、惠民、利民导向，深入实施“十大民生工程”和新增民生实事，让发展成果更好更公平惠及群众。

全面落实惠民政策。推进就业创业体制机制改革，积极创建省级创业型城市，重点解决好高校毕业生、困难群众和进城农民的就业问题，新增就业 3.2 万人。推进社会保障制度改革，全面启动全民参保登记试点，加快城乡医保整合，开展城镇职工大病保险工作，逐步实现城乡居民医保政策、待遇、系统结算“三统一”。健全最低生活保障标准合理增长机制。推进收入分配制度改革，加大工资集体协商力度，推进机关事业单位养老保险制度和工资制度改革。继续实施“百万安居工程”，开工保障性安居工程 29209 套，其中棚户区改造 27757 套。抓好社会救助、防灾减灾、社会福利、公益慈善体系建设。

加快发展社会事业。实施第二轮学前教育三年行动计划，加大幼儿园建设力度。推进义务教育均衡发展，确保旌阳、什邡、中江、罗江通过县域义务教育基本均衡发展督导评估，新(改)建小学 38 所。构建产教融合的现代职教体系，全力推进四川护理职业学院、西南财大天府学院建设。强化县级公立医院改革，深化取消药品加成工作，完善分级诊疗制度，鼓励城市医疗机构与县级医院和乡镇卫生院进行技术合作，试行医师多点执业。搞好重大疾病和地方病防控，确保旌阳、中江血吸虫病传播阻断达标，强化艾滋病教育、预防和控制。稳妥推进生育新政，促进人口长期均衡发展。广泛开展群众性文化创建和全民阅读活动，实施重点文化惠民工程，大力发展文化产业。开展全民健身活动，打造户外休闲运动基地，提高竞技体育水平。

创新和加强社会治理。全面推进社会治理体制机制建设，实现依法治理、源头治理、综合治理。改进社会治理方式，建立完善村(社区)民情恳谈、民主议事和民主监督制度。支持社会组织发展，简化社会组织登记手续，加快实施政社分开，扩大政府购买社会组织服务。深入开展法治宣传教育，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。深入推进“平安中国示范区”建设，创新预防和化解社会矛盾体制，强化社会治安防控体系和应急能力建设，建立食品源产地可追溯和质量标识制度，坚决遏制重特大安全事故，抓好 15 个省级安全社区建设。做好国防动员、民兵预备役和“双拥”工作。

七、着力转变职能，建设法治政府和服务型政府

把严格依法办事贯穿于政府工作的各个环节，大力提升治理能力和服务能力，努力打造人民满意政府。

推进依法行政。坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督、市政协民主监督、社会舆论监督。强化政府内部层级监督，加强行政监察、财政监督和审计监督。健全依法

决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大决策必经程序。强化规范性文件备案审查。推进综合执法和行政裁量权基准制度，细化、量化行政裁量标准。

提高行政效能。强化政府执行职责，健全行政责任体系，改进考核评价办法，优化绩效管理体系，着力提升执行力。深化“为民服务阳光行动”，发挥行政权力依法规范公开运行平台作用，促进权力依法、公开、便民、高效运行。健全并联审批、网上审批、“一窗进出”运行机制；推进政务服务标准化；完善四级政务服务体系功能。健全投资项目全程代办机制。规范中介服务平台，建立信用评价和清退机制。

强化勤政廉政。巩固党的群众路线教育实践活动成果，持之以恒改进作风，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，坚决惩处失职、渎职，坚决防止“四风”问题反弹。深入贯彻省委“两个意见”，严格落实党风廉政建设责任制，加强工程建设、公共资源交易等重点领域监督。严格落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》和省、市各项禁令，坚持勤俭办事，进一步压缩“三公”经费。

各位代表，新常态意味着新考验，新常态蕴藏着新机遇。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，创新求进，拼搏实干，为实现全市“两个跨越、两个率先”的目标而努力奋斗！