

# 2016年四川省德阳市政府工作报告

——2016年1月20日在德阳市第七届人民代表大会第六次会议上

市长 赵辉

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查。

## 2015年工作回顾

过去的一年，面对宏观环境错综复杂、经济下行压力加大的严峻形势，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局、奋力实现“五个走在前列”的决策部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，保持战略定力，强化责任担当，奋力攻坚克难，转型发展迈出新步伐，各项事业呈现新局面。

### 一、经济发展实现稳中有进

综合施策，精准发力，应对经济下行压力，经济保持平稳较快增长。全市实现地区生产总值1605.1亿元，增长8.2%；一般公共预算收入88.6亿元，增长6.1%。

产业结构优化提升。坚持在扩增量中调结构，三次产业结构调整为13.0:58.6:28.4。工业经济稳定增长，规模以上工业增加值增长9%，规上企业1308户、净增81户。战略性新兴产业发展势头较好，航空与燃机、节能环保、生物产业分别增长4.8%、13.2%、14.3%。全省现代服务业集聚区建设成效初显，服务业增加值增长10%，中江县被评为国家级电子商务进农村示范县。农业发展势头良好，全年粮食总产193.5万吨、增加5.1万吨，新增农民合作组织85个。

投资规模持续扩大。完成全社会固定资产投资981.3亿元、增长9.7%，164个省市重点项目全部完成年度投资目标。完成工业投资443.1亿元，六脉科技、三星铝业等60个重点项目开工，明日宇航、中京燃气等68个重点项目竣工投产。服务业投资增长17.9%，麦德龙购物中心、洋洋百货南街店等项目建成运营，万达广场、北新国际机械城等项目加快推进。完成房地产开发投资115.4亿元，增长21.2%。鼓励和引导社会投资，签约PPP项目8个，总投资311亿元，民间投资占投资比重70%左右。

消费市场规模增长。社会消费品零售总额616亿元、增长13.1%。出台鼓励住房消费和促进房地产市场健康发展的一系列新政，房地产市场止跌回稳，住房公积金新增个贷21.69亿元，商品房销售面积增长13.1%。积极参加“川货全国行”“惠民购物全川行”等活动，举办“迎春购物月”、德阳灯会等活动1145场次。旅游总收入155.7亿元、增长29.1%，成功举办四川省第六届乡村文化旅游节，绵竹九龙镇获“全国特色景观旅游名镇”称号。

### 二、创新驱动增强内生动力

创新发展迈出新步伐，德阳高新区升级为国家高新区，我市成为中国科协全国首批创新驱动示范市。

创新能力得到增强。新增 30 家高新技术企业，预计高新技术产业总产值达 1080 亿元，增长 21%。新增省级企业技术中心 5 户，获省科技进步奖 16 项，东汽长寿命高温材料实验室获批为国家重点实验室。组织实施重大科技成果转化项目 2 项，技术合同交易额增长 10%。新增专利实施项目 341 项，创建国家知识产权示范城市通过公示。新增中国驰名商标 1 件、四川名牌产品 24 个、四川服务名牌 2 个，全国装备电缆及电气配套产业知名品牌示范区通过验收，我市成为四川省商标战略示范城市。

金融创新步伐加快。直接融资工作开创新局面，2 户企业实现股权融资 126.4 亿元，4 户企业在新三板挂牌，上市和挂牌后备企业达 128 家，私募股权投资基金达 25 家。成功引进成都银行。广汉农商行成功挂牌。加大金融支持实体经济力度，设立 2 亿元的应急转贷资金，建立小微企业信用贷款风险补偿金。二重集团债务风险成功化解，重整工作顺利完成。12 月末金融机构各项本外币存款余额 2084.6 亿元、增长 8%，各项贷款余额 1095.3 亿元、下降 1%。

创新创业掀起热潮。出台一系列鼓励大众创业万众创新政策措施，设立首期规模为 6000 万元的“阳光天使投资基金”，启用“德阳科创通”创新创业服务平台，启动海峡两岸青年创业园建设。新增国家级科技企业孵化器 1 家、省级 3 家，全市孵化场地面积 22.05 万平方米，入孵企业 276 家。众创活动蓬勃开展，举办“德阳创客”“双创活动周”等系列活动 40 余场。制定支持农民工返乡创业十条措施，新增农民工返乡创业 3695 人。新增创新型企业 62 家，大学生创新创业 4996 人。

### 三、城乡面貌持续优化提升

围绕构建“四位一体”全域城镇体系，大力推进城乡基础设施建设，全市城镇化率达 48.5%，提高 1.2 个百分点。

基础设施建设不断加强。成都二绕广汉段、中金快通中江段正式通车，成德大道全面完工，德茂公路旌阳段主体完工，成都经济区环线高速公路德阳至简阳段、德茂公路篮家岩隧道开工建设。G0511 线德阳至都江堰段 PPP 项目成功签约。新(改)建农村公路 480 公里。实施华强沟、八角、石泉水库等重点水利项目 63 个，完成投资 12.89 亿元。石亭江污水处理厂即将投运。建成农田水利基本建设综合示范区 8 个，高标准农田 17.8 万亩。

全域城镇体系加快构建。中心城区 74 个市政基础设施项目完成投资 19.1 亿元，一环路全线通车，漓江路大桥、城市二次供水加压泵站、市区雨污分流改造一期等项目建成投用，天元污水处理厂、旌南湿地公园等项目加快建设，新增建成区面积 4.16 平方公里。智慧城市加快推进，建设“浪潮德阳云计算中心”，开通腾讯“城市服务”，建成“全光网城市”。5 个卫星县城综合承载力增强。“百镇建设行动试点镇”完成投资 6.4 亿元，就地吸纳农村转移人口 14824 人。建成幸福美丽新村 300 个。

生态文明建设扎实推进。成功创建国家卫生城市，启动全国文明城市创建。国家节能减排财政政策综合示范市落实项目 94 个，总投资 163.77 亿元。在全省率先实施新建项目主要污染物排污权有偿使用，关闭和淘汰落后产能企业 35 户，预计单位 GDP 能耗下降 5.5%左右，主要污染物总量减排全面完成。推进大气污染联防联控，秸秆禁烧和综合利用巩固提高，全年空气优良天数 272 天、增加 7 天，重污染天数减少 15 天。沱江流域水污染综合整治项目完工 139 个。全市森林覆盖率提高 0.51 个百分点，治理水土流失 122 平方公里。旌阳、罗江建成省级生态县，德阳经开区成为全省首个省级生态工业园，成功创建国家级生态乡镇 7 个。

#### 四、改革开放取得重大进展

中央确定四川依托成德绵地区系统推进全面创新改革试验，德阳发展迎来历史性机遇期。

重点领域改革不断深化。出台专项改革方案 60 个，启动改革事项 55 项，新增国家级改革试点 4 个、省级改革试点 8 个。深化行政审批制度改革，启动“一窗进出”系统，建立全省首个投资项目代办中心，全年代办项目 412 个、涉及投资 1460 亿元，“一窗式”全程代办投资项目模式在全省推广。国资国企改革迈向深入，推动市建投集团、市产投集团整合组建，完成车辆检测中心等事业单位改制转企。“三证合一”“一照一码+X”等改革事项稳步推进，新登记公司增长 20.42%，民营经济比重提高到 60.9%。绵竹“多规合一”通过国家部委专家评审。罗江“村民议事”经验被新修订的《村民委员会组织法》采用。农村改革持续深化，土地承包经营权确权颁证全面完成，农村集体“三资”监管平台全面建成。

开放水平进一步提升。制定加快融入“一带一路”五项措施，建立全省首个中小微出口企业综合金融服务平台。完成进出口总额 31.1 亿美元，其中出口 23.8 亿美元，继续保持全省第二位。中江经开区升格为省级高新区，德阿产业园被纳入川浙合作项目。成功举办第 21 届西部(德阳)制博会暨欧亚工博会、第四届中国药店博览会。积极参与“中外知名企业四川行”“中国西部(四川)进口展暨国际投资大会”“万企出国门”等投资促进活动，引进中国(西部)微创国际医学中心、海尔创新产业园、光大国际静脉产业园等一批重大项目，到位内资 685.5 亿元、增长 0.79%，到位外资 2 亿美元，新签约 5 亿元以上重大项目 53 个。外事、台侨、海关、检验检疫等工作得到加强。

区域合作迈向深入。大力推进成德同城化，启动同城化路网规划，新(都)广(汉)青(白江)边界试验区建设加快推进，成德工业园被纳入成都制造 2025 规划。与成都经济区各市联合发布大众创业万众创新协作行动纲领，联合成德绵乐城际高铁沿线城市成立“高铁旅游联盟”，与成都等 10 个市州签署区域旅游合作协议，联合打造世界旅游目的地。对口支援阿坝县、若尔盖县和援建芦山县工作扎实开展。

#### 五、民生保障水平稳步提高

城镇居民人均可支配收入 27049 元，增长 7.6%；农村居民人均可支配收入 12787 元，增长 9.5%。

民生改善步伐加快。投入资金 48.37 亿元，全面完成“十项民生工程”和“15 件民生实事”。大力开展扶贫攻坚，投入资金 2.1 亿元，减贫 4.8 万人。新增就业 3.96 万人，城镇登记失业率 3.9%。2012 级藏区“9+3”免费教育计划毕业生初次就业率达 99.3%。困难学生资助政策体系实现从学前教育到高中教育全覆盖，发放各类助学金 3.9 亿元，受助学生 83 万人。开工义务教育学校用房 20314 平方米。城乡医疗救助 10.24 万人次，发放医疗救助金 6742 万元。开工保障性安居工程 29250 套、竣工 25377 套，为农民工定向配租公租房 795 套，为低收入群众提供公租房 3411 套，棚改货币化安置率达 56.41%。解决 14 万农村人口饮水安全问题。

社会保障水平提高。全民参保试点扎实推进，全市城乡基本养老保险参保 243.4 万人，城镇基本医疗保险参保 131.4 万人，新农合参保 242.5 万人。政策范围内，职工基本医疗保险、补充医疗保险合计报销比例达 90%以上。稳步推进机关养老保险制度改革。新增(改造)养老床位 3400 张。在社会救助、居家养老等领域推行政府购买服务事项 273 项。城乡低保标准分别从每月 360 元、191.6 元提高至 420 元、250 元，增幅为近三年最高。城乡基本养老保险待遇、最低工资标准进一步提高。

公共服务能力增强。新(改)建幼儿园 29 所，绵竹、广汉、旌阳、罗江义务教育均衡发展通过国家评估

认定，普通高中教育质量稳步提高，“三通两平台”教育信息化建设初具规模，我市成为中华职业教育社全国首个“职业教育促进经济社会发展示范区”。2016年德阳市政府工作报告（全文）2016年德阳市政府工作报告（全文）。公立医院改革深入推进，18家县级公立医院累计减少药品收入1.14亿元。旌阳、中江通过国家血吸虫病阻断达标考核验收，至此全市全面完成达标任务。累计建成文化院坝331个，成功举办三星堆丝绸之路戏剧季、三星堆面具狂欢夜。全国首届青运会取得2金4铜创历史佳绩，成功组建德阳足球学校。人口自然增长率1.93%，单独二孩办证6310例。

社会保持和谐稳定。加快创建“平安中国示范区”，深入实施“主动警务战略”，社会公众安全感满意率达93%、提高0.2个百分点。全市（社区）实现法律顾问全覆盖，“六五”普法成效明显。在全省率先建成社区矫正工作站。群众和信访工作得到加强，“12345”为民服务平台运转有力，接件19973件，办结率98.71%。道路、生产、食品、药品等安全形势稳定，全年各类安全生产伤亡事故下降22%。防灾减灾和应急处置能力进一步提升。国防动员、民兵预备役和“双拥”工作继续加强。

与此同时，我们扎实开展“三严三实”专题教育活动，政府系统作风持续好转。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办理人大代表建议125件、政协提案277件。法治政府建设全面推进，出台重大决策暂行程序规定，完善行政执法自由裁量权基准制度，基层法治示范创建活动取得实效。廉政建设有效加强，查处违纪违法案件573件，清理并晾晒“权力清单”6208项，“三公”经费压减14%。

统计调查、审计、档案、民族宗教、妇女儿童、青年、老龄、残疾人、人防、保密、地方志、气象、红十字会等工作取得新进展。

## “十二五”发展回顾

2015年是“十二五”规划的收官之年。五年来，我们努力抢抓重大机遇，积极应对多重挑战，攻坚克难，开拓创新，基本完成“十二五”规划主要目标任务，全市综合实力大幅提升，为实现“五个走在前列”奠定了坚实基础。

——经济发展进入新阶段。五年来，经济增长逐步向中高速转换，地区生产总值年均增长11.1%，比规划目标低0.9个百分点，增速有四年高于全国全省。一般公共预算收入年均增长14.1%。累计完成固定资产投资超4000亿元，是“十一五”的2.2倍，超规划目标1000亿元。成绵乐城际铁路通车，我市迈入高铁时代。建成“五横八纵一环线”公路主骨架，建设农村公路1437.3公里。

——结构调整实现新提升。五年来，三次产业比重由16.5:57.8:25.6调整为

13.0:58.6:28.4。规模以上工业增加值、服务业增加值年均增长14.1%、10.3%。产业结构向中高端迈进，战略性新兴产业占工业比重达18%左右；2015年服务业增速7年来首超工业；全社会研发投入占GDP比重由2.61%提高到2.76%。

——城乡建设开启新局面。五年来，城镇化率提升7.2个百分点，建成区面积增加63.67平方公里。全市城镇基础设施建设累计投入198.81亿元，比“十一五”增加131.7亿元。生态环境不断优化，成功创建国家卫生城市、园林城市、森林城市和四川省文明城市、环保模范城市。

——改革开放迈出新步伐。五年来，行政审批制度改革、公共资源交易改革、农村综合改革等一批改

革措施成效明显。开放水平不断提升，累计引进市外到位资金 2925 亿元、利用外资 10.05 亿美元，分别是“十一五”的 3.5 倍、1.72 倍，进出口总额连续九年位居全省第二。

——人民生活再上新台阶。五年来，各级财政民生支出达 556 亿元，城乡居民可支配收入年均分别增长 10.1%、14.5%。实现减贫 38 万人，贫困发生率降至 3.2%。建成保障性安居工程 87685 套。城乡基本养老保险参保人员基本实现全覆盖。社会事业全面发展，人民群众得到更多实惠。

各位代表，成绩来之不易！这些成绩的取得，是省委、省政府亲切关怀的结果，是市委正确领导，市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民凝心聚力、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向市人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和全市人民，向驻地人民解放军、武警官兵和公安干警，向所有关心、支持德阳发展的海内外朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到当前存在的问题：经济下行压力较大，部分指标与预期目标尚有差距；结构矛盾比较突出，新兴产业尚未发展壮大；中小企业融资难融资贵，高效的投融资服务体系亟待完善；财政持续增收困难，收支平衡压力突出；资源环境约束加大，土地利用效率不高，大气和水环境治理任务艰巨；保障和改善民生任务繁重，社会治理难度加大；政府职能转变和作风改进不够到位，一些干部担当意识不强。对此，我们将不以事艰而退避，不以任重而不为，民之所望是我们施政所向。

## “十三五”时期的总体目标要求

“十三五”时期是我市全面深化改革的攻坚期、全面推进依法治市的关键期、全面建成小康社会的决胜期。我们既面临建设全面创新改革试验区、成德同城化提速发展等重大机遇，也面临“总量靠前、速度靠后，前有标兵、后有追兵”的紧迫形势。我们要从全市基础、宏观环境和经济发展规律出发，主动适应新常态、精准把握新机遇，增强发展动力，补强发展短板，引导发展升级，提高发展质量，不断开拓发展新境界。

根据市委《关于制定德阳市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，市政府组织编制了《德阳市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》，明确“十三五”时期发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和省委十届历次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，统筹推动“五位一体”建设。始终把发展作为第一要务，以“创新、协调、绿色、开放、共享”为发展理念，以“五个走在前列”为目标定位，以“五十条创新政策”为动力源泉，以“五个协同”为实施路径，以一批重大项目为重要支撑，努力做大经济总量、调优经济结构、增强创新能力、提高质量效益，始终保持高于全省经济增长水平并走在前列，在全省率先实现次级突破、率先全面建成小康社会。

《纲要（草案）》提出了“十三五”时期发展的主要目标，勾勒了德阳未来发展前景：

——发展增速保持高于全省平均水平并走在前列。GDP 年均增长 9%以上，全社会固定资产投资年均增长 12%以上，一般公共预算收入年均增长 10%以上。创新驱动转型发展取得重大突破，产业发展迈向中高端。发展空间格局优化，城镇化水平大幅提高。

——人民生活水平和质量显著提高。城乡居民收入在 2010 年基础上实现翻番，收入差距缩小，中等收入人群比重上升，消除绝对贫困。基础设施保障能力进一步加强，公共服务体系更加完善，率先实现教育、文化、卫生、法律等公共服务均等化和城乡管理一体化、城乡差别最小化。

——市民素质和社会文明程度显著提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系更加健全，文化产业成为经济重要组成部分。到 2017 年，力争成功创建全国文明城市。

——生态环境质量显著改善。美丽德阳建设初见成效，生产和生活方式绿色低碳水平上升。能源和水资源消耗、建设用地规模、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少，资源综合利用效率提高，主体功能区布局和生态屏障形成，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

——重要领域和关键环节改革实现重大突破。市场在资源配置中的决定性作用进一步发挥，开放型经济新体制基本形成。通过全面创新改革试验，基本形成创新驱动发展的长效机制。市域治理体系和治理能力现代化得到加强，依法治市全面落实，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显增强，经济社会治理进入法制化轨道。

## 2016 年工作安排

2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。做好今年工作，对奋力实现“五个走在前列”、为“十三五”开好局起好步至关重要。今年政府工作的总体要求是：认真贯彻中央、省委和市委的一系列新理念新战略新部署，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以创新驱动、转型发展为动力源泉，以全面实施成德同城化为重大突破，以保持高于全省经济增长速度并走在前列为目标定位，着力打造经济升级版、改革创新升级版、城市升级版，着力提升社会治理水平，着力提升人民群众幸福指数，推动经济社会迈向转型发展快车道。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%左右；规模以上工业增加值增长 9%左右；服务业增加值增长 12%左右；全社会固定资产投资 1100 亿元左右；一般公共预算收入 95.79 亿元；社会消费品零售总额增长 10.5%以上；城镇居民人均可支配收入增长 9%左右；农村居民人均可支配收入增长 9%以上；城镇登记失业率控制在 4.2%以内；节能减排达到国家和省的要求。

### 一、坚定不移稳增长，巩固稳中向好发展态势

坚定必胜信心，咬定发展目标不放松，通过卓有成效的工作，促进经济持续健康发展，为改革、创新、转型创造条件。

着力扩大有效投资。抓紧启动实施一批“十三五”重大标志性工程，强力推进总投资 2176 亿元的 100 个省市重点项目，确保完成年度投资 374 亿元。加快建设成都经济区环线高速公路德阳至简阳段、G0511 线德阳至都江堰段，启动成德同城化“五环五轴”、德中干道等重大交通基础设施建设。推进华强沟、石泉、三渔水库建设，建成凯江湖、八角水库。完成工业投资 450 亿元。撬动社会投资，鼓励社会资本设立股权投资基金，推广 PPP 模式，引导更多民间资本进入教育卫生、健康养老、污水处理、分布式能源等领域。谋划和包装一批重大项目，积极对接国家和省“十三五”规划、国家重大工程包，争取更多项目纳入国省“盘子”。

推动供需两端发力。稳增长要更加注重供给侧结构性改革，通过创造新供给、提高供给质量，扩大消费需求。着力提高信息产品、文化娱乐、旅游休闲、健康养老等领域的供给质量，满足个性化、多样化消费需求。发展网络购物、电子商务和物流配送，鼓励开办网店经营本地产品，促进线上线下互动消费。繁荣城市商圈，加快万达广场、银鑫五洲广场等城市综合体建设，打造特色街区和规范有序的摊群早市夜市，

促进大众消费。加快农民工市民化，更好满足新市民住房需求。多措并举化解房地产库存。积极参与“惠民购物全川行”“川货全国行”活动。

发挥政策引导作用。充分发挥财政资金撬动功能，进一步完善产业引导基金、政府采购、项目补助等财政扶持措施。做大做强政府投融资平台，完成市建投集团、市产投集团组建。充分利用多层次资本市场服务实体经济，筛选、培育我市企业入选省“创业板行动计划”，推动企业在资本市场上市或挂牌。支持企业利用公司债、企业债、中小企业集合票据等债务工具实现直接融资，大幅提升直接融资比重。大力发展出口信用保险，积极推动“险资入德”。

保障企业稳定运行。在实体经济渡难关的重要时刻，各级各部门要当好企业和企业家的坚强后盾。狠抓企业帮扶解困，实施企业问题清单制度，“一企一策一台账”及时解决企业困难。建成中小微企业服务大厅，提供“一站式”服务。帮助企业降低成本，落实减税降费政策，继续清理规范涉企收费，减轻企业负担。促进银企之间有效对接，把更多金融“活水”引向中小微企业。

## 二、锲而不舍促转型，全力打造德阳经济升级版

坚持优化增量和调整存量并举，推动产业由中低端向中高端迈进，推动德阳由装备制造大市向先进制造强市转变。

加快传统产业优化升级。2016年德阳市政府工作报告（全文）以“中国制造2025四川行动计划”为指导，推动装备制造向智能制造、绿色制造方向升级，向研发设计、服务增值环节延伸。引导食品产业向规模化、品牌化转型，巩固品牌包装酒、绿色食品、粮油加工产品优势。推动化工行业向精细化、规模化方向转型。促进军民融合发展，搭建信息、研发等平台支持“军转民”“民参军”，积极承接国防军工企业的外协配套。支持企业实施能效提升、清洁生产、循环利用等专项技术改造。积极化解过剩产能和淘汰落后产能。

大力发展现代高端产业。实施高端产业“331”战略，率先发展航空与燃机、核电装备、油气钻采及海洋工程等高端装备制造业，加快发展生物医药、新材料、节能环保等新兴产业，大力推进数字化车间、智慧工厂、工业云、大数据等以智能制造为核心的“两化”深度融合，引进和培育核技术应用、卫星导航、3D打印、机器人等高端前沿技术产业，着力抓好石墨烯产业化、新能源汽车等一批高端项目。战略性新兴产业占工业比重达20%以上。

促进服务业创新突破。推动现代服务业与先进制造业并驾齐驱，成为经济发展“双引擎”。大力发展一批现代服务业聚集区，着力打造科创园、现代金融产业园、现代物流园、电子商务园、文化创意园等专业园区，探索筹建跨境电子商务试验园区。促进制造业与服务业深度融合，积极开展设计咨询、工程总包、运行维护、检验检测等业务。大力实施服务业“双30”促进工程，培育一批现代服务业重点企业。树立“城市即景区”理念，启动旌湖两岸及东湖山两个景区创建国家4A景区；促进文（化）体（育）旅（游）康（养）融合发展、一体发展，挖掘旅游题材，发展旅游演艺，催旺旅游人气。力争服务业占GDP比重提高1个百分点。

大力推进农业现代化。实施现代农业“三优两高”发展战略，巩固和发展优质稻、“双低”油菜、蔬菜、中药材、食用菌、水（干）果、烟叶、种子“八大优势产业”和优质畜禽基地，打造全省优质农产品基地。抓好现代粮食产业基地、现代农业园区建设，确保主要农产品供给和价格基本稳定。鼓励发展农产品加工、农村电子商务，形成一批现代农业市场主体。加快发展休闲农业、观光农业、订单农业等现代都市农业。支持农户与新型主体联建共享，拓宽农民增收渠道。

### 三、千方百计抓创新，加快实现增长动力转换

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。坚持创新发展理念，深入实施创新驱动发展战略，在全面创新改革试验中，先行先试、勇立潮头、争当先锋。

提升高端装备技术自主创新能力。积极探索以装备技术智能制造为主的产业创新新机制，打造集研发、孵化、制造、展示于一体的国家高端装备产业创新发展示范基地。依托国家重点实验室、国内外知名高校等资源，分行业、分领域建设一批装备技术智能制造创新中心。大力推进战略技术攻关，组织实施重型燃气轮机、第四代核电、远距离超高压输变电等重大科技攻关，提升核心零部件和新产品研发制造能力。新增高新技术企业 25 家，高新技术产业总产值达到 1200 亿元。

构建加速科技成果转化的新机制。创新科技体制机制，铆接创新链、产业链、资金链、人才链、政策链，打通科技成果向现实生产力转化的通道。完善科技创新政策体系，建立财政经费、项目经费、技术收益多元投入发展模式，鼓励企业加大创新投入。加大科技奖励力度，形成推进知识产权数量质量提升的长效机制。支持辖区内高校院所、国有企事业单位开展科技成果处置权和收益分配权改革，提高科技人员成果转化收益比例。促进产学研用深度融合，抓好先进制造检验检测中心、航空材料理化检测中心、装备表面功能再制造技术中心等项目建设。搭建技术交易信息服务平台，开展“科技创新券”试点。深化国家知识产权示范城市建设。有效发明专利达到 1200 件，每万人发明专利拥有量达到 3 件。

加快创新型领军和拔尖人才引进培养。充分发挥人才第一资源作用，大力构筑区域创新型人才高地。完善人才政策，重点引进创新科研团队、创新领军人才和拔尖人才，成立“全面创新(国际)领军人才服务中心”。加快发展现代职业教育，创新职业教育多元办学体制，探索国际化职业教育新模式。健全高层次紧缺适用人才、应用型创新人才培养体系。推进产教深度融合，开展现代学徒制试点。加大对科技人才和营销人才的奖励力度，制定兼职取酬、双向流动、股权分红等激励政策。

以“双创”改革激发活力潜力创造力。推进“创新+资本”双轮驱动，助力大众创业万众创新，带动新技术、新产业、新业态、新模式“四新”企业雨后春笋般涌现。设立政府参股的股权投资基金，成立“天使投资俱乐部”，参与四川省知识产权运营投资基金共建，推进专利质押融资。利用“互联网+”，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，开辟“想法+创投+孵化”创业社区，发展创业苗圃、孵化器、加速器等创业服务机构。深入实施德阳创客计划，组建创客学院、创新创业俱乐部，办好创客大赛、网络沙龙等特色品牌活动，培育大学生创业先锋。鼓励农民工返乡创业，办好返乡创业园。新增创新型企业 80 家以上。

### 四、推进新型城镇化，着力打造成都北部新城

城镇化是现代化的必由之路。坚持协调发展理念，以成德同城化为突破口，着力构建“四位一体”的全域城镇体系，力争城镇化率提高 1.2 个百分点以上。

提升中心城区品质。以深化全国文明城市创建为契机，大力实施“城市提档升级行动”，全面实施绿化、亮化、美化、净化“四化”改造升级工程，推动公共服务、社会保障缩小与成都的差距，打造成都现代化国际化大都市北部新城。提高规划水平，完成《德阳市城市总体规划(2014-2030)》修编，落实《成德同城化空间发展规划》，强化对规划实施情况的监督。加强城市设计，提高建筑整体水平，谋划城市“成长坐标”。优化市区交通体系，完善拓展一环路，启动建设二环路，竣工沱江西路下穿、长江西路延长线、珠江东路等工程。提升城市综合承载力，推进棚户区、综合管廊改造，开工生活垃圾焚烧发电和餐厨垃圾处理中心项目、石亭江纳污片区配套污水管网整治工程、城北景观步行桥、文德湖、城市停车场等项目，完善公共

交通、防洪防涝等设施。推动房地产由住宅地产向商业地产、楼宇地产、旅游地产、文化地产、教育地产转变。

加快完善全域城镇体系。增强全市整体性，加大全市在规划、招商引资、建设用地、项目推进、环境保护等方面的统筹力度。加快推进 5 个卫星县城发展，强化基础设施和公共服务设施建设，支持各县(市、区)突出特色、错位发展，充分释放县域经济活力。抓好“百镇建设行动试点镇”工作，加快特色重点镇建设和一般场镇改造，提升城镇内涵品质，因地制宜发展特色产业。推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖。加强村级道路、饮水安全、农电改造等农村基础设施建设，新(改)建幸福美丽新村 218 个，新村垃圾处理率达 90%。

提高城市精细化管理水平。进一步理顺城市规划、建设、管理和执法体制，落实城市综合管理长效机制和网格化管理机制，切实解决缺位现象、盲点状态和时紧时松问题。大力整治“五乱”，优化市容环境。推行清扫保洁、绿化养护、垃圾分类等工作市场化。加强交通环境治理，健全长效联动执法机制，整治超限超载运输。抓好智慧城市建设，开发面向市民的教育、医疗、交通、文化、旅游、社会保障、生活服务 etc 智能应用系统。

打造宜居宜业生态环境。坚持绿色发展理念，提升城市绿化档次，打造富有特色和文化底蕴的城市景观。结合中小河流治理和沱江流域水污染整治项目，实施河道综合治理，有效增加和保护湿地，把全市河道打造成靓丽风景线。落实最严格的水资源管理制度和水质达标率控制目标。推进大气污染防治行动计划，抓好燃煤锅炉淘汰、秸秆禁烧、渣土扬尘、机动车尾气污染控制。强力推进污染物总量减排，大力实施节能减排财政政策综合示范市“减量化”项目。抓好畜禽规模养殖污染整治、农村面源污染防治、土壤污染防治。

## 五、抢抓机遇求突破，全面深化改革扩大开放

坚持开放发展理念，抢抓全面改革创新试验和国家高新区建设双重机遇，建设西部内陆开放前沿区。

大力推动改革落地。坚持问题导向，全面推进各项改革部署，释放更大改革红利。深化行政审批制度改革，进一步简化程序、减少费用、压缩时限，完善“一窗进出”系统，推进“一照一码+X”登记制度。深化行政执法体制改革，在文化、交通、旅游、城管领域开展综合执法改革试点。健全社会信用体系，建设全域德阳市场主体信息系统。优化行政层级和行政区划设置，加快突破“一市一区”格局。贯彻落实新预算法，完善政府预算管理机制，深化专项资金管理改革。加快国资国企制度创新，扎实推进停产企业“人资分离”改革。加快推进农信社改制为农商行。大力发展非公有制经济，推动非公有制企业改制上市、债券融资、科技创新。抓好农村产权确权颁证工作，建设农村产权交易平台。

强势推进精准招商。制定产业招商路线图，围绕主导产业和龙头企业，加强延链、补链、强链招商和配套招商。努力引进一批带动力强的好项目大项目，全年引进 5 亿元以上重大项目 55 个，到位内资 700 亿元，利用外资 2 亿美元。积极参加西博会、“中外知名企业四川行”等投资促进活动，支持申办北京国际文化创意博览会德阳分会，积极筹备四川国际航空航天展览会。建设招商“云平台”，促进信息有效对接。培养高素质专业招商人才，组成小分队，开展大招商。

打造高水平开放载体。提升园区承载力，以德阳经开区、德阳高新区为依托，打造横跨石亭江两岸的千亿级优势产业集群。创新体制机制，下放管理权限，搭建投融资平台，把德阳高新区打造成为国家高新区升级版。积极发展特色园区经济，加快航空产业园、汽车及零部件研发总部园、医药健康产业园、不锈

钢产业园、国际线缆产业城等特色园区建设。学习借鉴德国制造，建设中(国)德(国)产业合作园。清理闲置土地，建立项目退出机制，促进园区集约化发展。积极推动贸易便利化，推进海关和检验检疫“一次通关”，加快创建国家综合保税区。

深化区域开放合作。深度参与“一带一路”和长江经济带建设，鼓励企业通过“蓉欧快铁”开拓欧洲、中亚等市场，加强国际产能和装备制造合作。挖掘“古代南方丝绸之路零公里”资源，打造“一带一路”特色名片。落实出口退税政策，用好出口企业综合金融服务平台。组织企业参加国内外市场拓展活动，帮助企业抢抓订单。深化“万企出国门”活动，创新创优外贸品牌，变生产商为供应商。加快成德同城化，抓紧规划设计对接成都地铁北延线，全方位推进区域规划、交通建设、产业布局、城市功能、政策机制“五个协同”。深化与中关村的合作。拓展国际交流合作。做好对口支援阿坝县、若尔盖县和援建芦山县工作。

## 六、改善民生促和谐，努力增进人民群众福祉

坚持共享发展理念，深入实施十大民生工程，扎实办好年度民生实事，持之以恒改善民生，让人民群众共享发展成果。

打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫，深入实施“五大扶贫工程”，分类制定“五个一批”扶贫攻坚行动计划，制定实施“十个专项扶贫方案”，全面落实扶贫目标、任务、资金、权责“四到县”。扎实开展驻村帮扶，推动精准扶贫到村到户。统筹整合扶贫资金，保障扶贫项目投入。构建多元投入机制，引导更多资金参与扶贫开发。支持贫困户危房改造，完成农村危房改造 6000 户。全市减贫 4.5 万人以上。

狠抓就业促进。实施就业促进计划和大学生创业引领计划，统筹抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等重点人群的就业工作，落实失业保险稳岗补贴政策，加强困难人员就业援助，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。新增就业 3.3 万人。

完善社会保障体系。加强“五险统征”，努力扩大参保覆盖面。完善城乡居民大病保险制度，建立城镇职工大病保险制度，提高实际报销比例。完善异地就医结算。抓好社会救助体系建设，提高城乡低保补差水平，扩宽医疗救助范围，提高医疗救助比例和封顶线。推进社会养老服务体系，新增养老床位 1850 张、城乡社区日间照料中心 91 个。深化机关事业单位养老保险制度改革。开工保障性安居工程 13829 套、竣工 10180 套，棚改货币化安置率超过 50%。促进慈善事业健康发展，推广“邻里乡亲互助会”，发展冠名基金和专项慈善基金，打造“德善之城”。

加快发展社会事业。推进第二期学前三年行动计划，新(改扩)建中小学、幼儿园 34 所，扩大政府购买学前教育服务面。促进义务教育优质均衡发展，实施校际协同共建工程、“县管校用”人事制度改革和教育管办评分离改革。2016 年德阳市政府工作报告(全文)两会专题。加快四川护理学院二期工程、西南财大天府学院、四川标榜职业学院等建设。开展健康城市建设试点，打造卫生城市升级版。在市人民医院开展城市公立医院综合改革，鼓励社会办医向高端化、专科化、规模化发展。加强公共卫生服务体系建设，预防控制重大疾病。做好全面放开二孩政策衔接。加快构建现代公共文化服务体系，推动“德阳大舞台”进社区、进乡村、进学校、进广场；以“三讲三爱两进步”为主题，推进绵竹年画进万家、上万墙，推动农村精神文明建设；举办中国孔庙保护协会第十九次年会、第二届三星堆丝绸之路戏剧季。大力实施体育惠民工程，积极备战和参加省“十三运会”。做好第三次全国农业普查工作。

加强和创新社会治理。深化“平安中国示范区”建设，推进“主动警务战略”成型配套，推进农村综治信息化、管理网格化。实施“七五”普法，提升法治意识。依法化解疑难信访积案和涉法涉诉信访案件，及时

回应群众合理诉求。全面落实欠薪治理体系，严厉打击金融逃废债行为和非法集资。始终把安全生产作为一切工作的底线，坚决遏制重特大安全事故发生。完善和落实覆盖全过程的食品药品监管制度。进一步完善防灾减灾和应急管理体系，妥善处置各类突发事件。做好国防动员、民兵预备役和“双拥”工作。

## 七、转变作风提效能，切实加强政府自身建设

加快政府职能和作风转变，努力以政府的勤奋指数，提升市民的幸福指数、城市的繁荣指数。

提升依法行政水平。自觉接受市人大工作监督、法律监督和市政协民主监督，落实重大事项向市人大及其常委会报告和向市政协通报制度，切实做好建议提案办理工作，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，广泛接受群众、媒体和社会监督。完善法治政府建设指标体系和考评制度。健全重大行政决策法定程序，建立重大决策终身追究制和责任倒查制。推进新型智库建设，建立政府金融顾问制度。

提高政府行政效能。全面推行电子政务，创新“互联网+行政服务”，探索建设移动网上办事大厅，加快信息互通互认、开放共享，让数据“多走路”、群众“少跑腿”。积极推进行政服务标准化。全面推进政务公开，强化财政预算、重大项目、公共资源配置等重点领域信息公开。建立行政权力清单动态管理机制，做到“行政权力进目录、目录之外无权力”。

大力推进作风建设。坚决贯彻中央八项规定和省委省政府十项规定，加强廉政制度建设，保持高压态势，防止“四风”反弹。健全惩治和预防腐败体系，推进公共资金、国有资产、国有资源和领导干部经济责任审计监督全覆盖。完善债务管控机制，压缩“三公”经费，完成公务用车改革，整合公共资源交易平台。全体公务员要进一步强化责任担当，以“马上就办、真抓实干、办就办好、滴水穿石”的作风，践行“三严三实”要求，尽心尽力做好各项工作，努力向全市人民交出一份满意的答卷。

各位代表，全面改革创新孕育发展新动能，全面小康社会关系群众新福祉。让我们高举中国梦的精神旗帜，弘扬敢担当的优秀品质，紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委省政府和市委坚强领导下，改革创新，昂首前行，努力开创全市转型发展的新局面，为实现“五个走在前列”、率先全面建成小康社会而努力奋斗！

### [名词解释]

“四个全面”战略布局：即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是以习近平总书记为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发提出的战略布局，是实现“两个一百年”奋斗目标、走向中华民族伟大复兴中国梦的“路线图”。

“五个走在前列”：省委要求德阳在全省发展大局中勇挑重担、多做贡献，努力在科学发展、转型升级、改革开放、新型城镇化、全面小康五个方面走在全省前列。

“PPP”：是英文 Public-Private-Partnership 的缩写，即政府和社会资本合作模式，指政府为增强公共产品和服务供给能力、提高供给效率，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，与社会资本建立的利益共享、风险分担及长期合作关系。

“阳光天使投资基金”：是以德阳市本级、县(市、区)、德阳经开区财政拨付的科技资金为主、社会资

本为辅设立的，按照市场化、专业化原则，以股权投资方式，对德阳市辖区内符合高端优势产业发展方向、处于创意期种子期成长期、拥有创新技术与创新商业模式、具有成长潜力的创业企业进行资金支持的政策性引导基金。

“德阳创客”：“创客”是指勇于创新，努力将自己的创意变为现实的人。“德阳创客”是市委、市政府为在全社会掀起大众创业、万众创新热潮，大力实施创客计划，开展创客活动而打造的核心品牌。

“双创活动周”：国务院决定从2015年起设立“全国大众创业、万众创新活动周”，旨在向全民普及创业与创新的概念与精神，并给予广大创业创新人士以国家规格的舞台，鼓励创业创新发展。首届活动周的主题为“创业创新，汇聚发展新动能”，并在北京中关村设立主会场，在上海、深圳、成都等城市设立分会场，向全国发起创新创业总动员。

“四位一体”全域城镇体系”：以德阳中心城区为核心、卫星县城为骨干、卫星镇为重要节点、幸福美丽新村为基础的全域城镇体系。

“浪潮德阳云计算中心”：由浪潮集团在德阳建设运维，为电子政务、电子商务、电子信息提供云计算服务，是德阳发展云计算、大数据产业的基础性平台。

“全光网城市”：指一个城市的互联网在数据采集接收后在电信内部的传输交换全部是以光的形式传送。

“一窗进出”系统”：是政务服务中心为改善政务服务环境、创新“互联网+政务服务工作”，建立以市、县两级政务服务中心牵头的“一窗进出、管办分离、并联审批、限时办结”工作机制，推进行政审批规范化、便捷化、网络化服务而研发的一种网络管理软件系统。

“三证合一”：指将企业依次申请的工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证三证合为一证，提高市场准入效率。

“一照一码+X”：“一照一码”是由原来工商、质监、税务三个部门分别核发不同证照，改为由工商部门直接核发加载统一社会信用代码的营业执照。“+X”是指由政务服务中心与市工商局牵头对与企业注册登记相关的行政许可服务、政务服务事项以及与企业正常开展经营活动密切相关的其他服务事项提供延伸服务。

“一带一路”：是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称，是一种合作发展的理念和倡议，是依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，旨在借用古代“丝绸之路”的历史符号，高举和平发展的旗帜，主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

“三通两平台”：“三通”即宽带网络校校通、优质资源班班通、网路学习空间人人通，“两平台”即教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台。

“五横八纵一环线”：“五横”即绵竹-罗江-中江黄鹿-三台公路、遂(资)德阿高速公路绵竹至中江段(及德绵汉公路)、省道106(及成都至都江堰高速公路)、什邡-广汉-金堂公路、成都第二绕城高速公路广汉段；“八纵”即省道105、成什绵高速公路(成绵复线)、成德大道、国道108、成绵高速公路、旌江快速干线、绵阳-中江-金堂(白果)、成德南高速公路(及省道101)；“一环线”即绵竹-什邡-广汉-中江-罗江-绵竹形成的

市域环线。

“五环五轴”：“五环”即现有城市一环路，规划建设二环、三环路及成都第二绕城高速公路和成都经济区环线高速公路（成都三绕）。“五轴”即成都北延线、以及市区至罗江、绵竹、什邡、广汉以城市主干道标准建设的城市发展轴。

“创业板行动计划”：为进一步深化四川省上市及挂牌企业培育工作，充分发挥多层次资本市场服务四川实体经济能力，四川省政府金融办公室、深圳证券交易所、成都（川藏）股权交易中心股份有限公司三方签订“创业板行动计划”战略合作备忘录，旨在建立 100 家“创业板行动计划”重点企业库，主要吸纳全省自主创新企业及其他成长型创业企业、成长中的互联网企业和创新型企业。各方按照“共同筛选、共同辅导、共同培育，条件成熟时直接登陆创业板”原则，指导支持“创业板行动计划”入库企业通过成都（川藏）股权交易中心挂牌，并完善法人治理结构等最终实现企业上市融资。

“中国制造 2025”：是中国版的“工业 4.0”规划，提出“三步走”实现制造强国战略的目标，即力争用十年时间，到 2025 年迈入制造强国行列；到 2035 年，我国制造业整体达到世界制造强国阵营中等水平；新中国成立一百年时，制造业大国地位更加巩固，综合实力进入世界制造强国前列。

“高端产业‘331’战略”：重点发展高端装备、新材料、节能环保“三大高端”成长型产业，新一代信息技术、新能源汽车、生物产业“三大战略性”新兴产业，力争到 2020 年，高端产业主营业务收入突破 1000 亿元。

“大数据”：是指从海量数据中“提纯”出有用的信息，为客户挖掘数据中蕴藏的价值，大数据产业发展前景十分广阔。具有 4V 特点：Volume（大量）、Velocity（高速）、Variety（多样）、Value（价值）。

“服务业‘双 30’促进工程”：为进一步加快服务业发展步伐，夯实服务业发展基础，突出龙头企业带动、重大项目拉动，市商务局制定了《德阳市服务业“双 30”促进工程推进工作方案》，规划每年在全市重点培育 30 个创新能力强、发展潜力大的服务业重点企业，重点推进 30 个投资大、业态新、拉动效应强的服务业重大项目建设，推动服务业发展提速、比重提高、水平提升。

“三优两高”：优种、优生、优质、高产、高效。

“众创、众包、众扶、众筹”：众创是基于互联网的大众创新模式；众包指一个公司或机构把过去由员工执行的工作任务，以自由自愿的形式外包给非特定的（而且通常是大型的）大众网络的做法；众扶即发挥全社会力量推动对大众创业创新的扶持，指通过政府和公益机构支持、企业帮扶援助、个人互助互扶等多种方式，共助小微企业和创业者成长；众筹即大众筹资或群众筹资，是指用团购、预购等形式，向网友募集项目资金的模式。

“三讲、三爱、两进步”：讲科学、讲法律、讲文明、爱党、爱国、爱家、发展进步、文明进步。

“十大民生工程”：就业促进工程、扶贫解困工程、教育助学工程、社会保障工程、医疗卫生工程、百姓安居工程、民生基础设施工程、生态环境工程、文化体育工程、平安工程。

“五大扶贫工程”：即基础扶贫、产业扶贫、新村扶贫、能力扶贫、生态扶贫。

”五个一批’扶贫攻坚行动计划”：即扶持生产和就业发展一批，移民搬迁安置一批，低保政策兜底一批，医疗救助扶持一批，灾后重建帮扶一批。

“校际协同共建”：通过学校重组、挂牌整合、校校联盟、教育教学共同体等多种模式促进校际间人才资源共建共享，快速提升薄弱学校、农村学校办学水平和教育教学质量。