

# 2012年四川省广元市政府工作报告

——在广元市第六届人民代表大会第二次会议上

广元市人民政府市长 马华

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审查，并请政协委员提出意见。

过去的一年，市人民政府认真贯彻落实省委、省政府的工作部署，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕科学发展主题和转变经济发展方式主线，牢牢把握“高位求进、加快发展”主基调，奋力推进灾后恢复重建，深入实施资源转化和“两化”互动发展战略，着力推动经济又好又快发展，切实保障和改善民生，圆满完成了市六届人大一次会议确定的年度目标任务。

## “5·12”特大地震灾后恢复重建胜利完成

2011年是完成“5·12”特大地震灾后恢复重建规划任务的最后一年。我们全力决战决胜灾后重建，加强灾区公共服务设施运营、管理和维护，积极构建与援建省市合作交流的长效机制，制定实施灾后发展振兴规划，到9月底，纳入国家重建总体规划的项目完工6222个、完工率98.68%，完成投资1220.56亿元、占规划总投资的99.77%。

灾后恢复重建时间紧、任务重、难度大、成效好。三年多来，我们大力弘扬伟大的抗震救灾精神，认真实施国家《汶川特大地震灾后恢复重建总体规划》，创造了抗灾重建的伟大奇迹，书写了从悲壮走向豪迈的壮丽篇章，实现了“家家有房住、户户有就业、人人有保障、设施有提高、经济有发展、生态有改善”的目标，全市经济进入加速发展时期。2011年，全市生产总值在2007年的基础上接近翻一番，全社会投资是2007年的4.2倍，地方公共财政收入是2007年的3.4倍，重建后的广元不仅实现“原地起立”，而且实现“发展起跳”。

统筹谋划、科学决策，着力强化灾后重建组织领导。市委、市政府成立灾后恢复重建委员会，制定了重建工作规则，建立了“条块结合、上下联动、对口衔接、统筹协调”的工作机制，加强对重建工作的系统领导、全程指导和督促检查。市人大强化法律监督和工作监督。市政协加强民主监督，积极建言献策。各级各部门严格落实各项工作部署，强化主体责任，积极主动作为，确保了重建工作实施有力、运转有序、推进有效。

尊重自然、彰显特色，高起点高质量编制灾后重建规划。按照“以人为本、尊重自然、统筹兼顾、科学重建”的原则，高起点编制完成灾后重建总体规划和10个专项规划。坚持灾后重建与调整产业布局、优化经济结构、转变发展方式相结合，突出低碳、生态、文化三大特色，做到了既尊重规律，又尊重群众意愿，充分体现了规划的科学性、全域性、前瞻性和操作性。

以人为本、民生优先，灾区民生事业跨越发展。优先推进住房重建，在全省受灾市州中率先启动农村

永久性住房重建，震后两年内，城乡受灾居民全部住进了新居。突出抓好公共服务设施重建，高标准、高质量完成 599 个教育项目、849 个卫生项目、1129 个文化体育设施项目建设任务。大力实施民生工程，22.4 万因灾失业群众实现再就业，153 万受灾群众饮水困难和 70 万人饮水安全问题得到妥善解决，32.9 万农村贫困人口生产生活条件显著改善。全市城乡“最漂亮的是住房，最坚固的是学校，最现代的是医院，最满意的是群众”。

创新理念、低碳重建，探索后发地区加快发展新路子。在全省率先提出“低碳重建、低碳发展”理念，通过创建国家森林城市、低碳产业园区、低碳宜居城市，促进能源结构、产业结构与生活方式低碳化。推广具有川北民居特色、抗震能力强的木结构、轻钢结构住房 6 万余户（套）。建成 13 个低碳产业园区，关闭 55 家、整合转产 79 家产能落后、排放不达标的“五小”企业。芳地坪山地风电场开工建设，“气化广元”清洁能源行动全面启动，市城区民用天然气覆盖率由震前的 45% 提高到 85.9%。启动 500 万只节能灯推广一期工程，市城区建成自行车绿道。成功实施“世博绿色出行”、“广州亚运会绿色出行”低碳交通卡碳中和等 5 个碳交易项目，成立省内首家碳交易所。重建后的广元成为全国首批“低碳发展突出贡献城市”、“中国低碳生态先进城市”、“杰出绿色生态城市”。

夯实基础、恢复提升，推动灾区持续快速发展。坚持把基础设施重建作为基础性、先导性工程，实施交通水利项目 175 个、城镇体系项目 133 个。广元机场复航，广巴、广陕高速公路建成通车，区域性综合交通枢纽初步形成。2011 年市中心城区建成区面积达到 42.46 平方公里，比 2007 年增加 13.58 平方公里；全市城镇化率达到 34.66%，比 2007 年提高 4.56 个百分点。坚持把产业重建作为推动灾区发展起跳的核心工程，实施生产力布局与产业调整项目 2423 个。工业主导地位初步确立，国家先进电子产品及配套材料产业化基地、国家新型工业化产业示范基地、中国重点食品工业园先后落户广元。农业生产全面恢复，农业特色产业加快发展，三年共建成现代农业示范园区 41 个。市场服务体系项目全面完成。旅游产业突破性发展，震后新建成国家 AAAA 级旅游景区 9 个，累计达 11 个，数量居全省第二位、全国第五位。

对口援建、多方参与，集聚灾后重建强大合力。坚持政府主导、群众主体、市场运作，吸引和调动社会力量参与、支持重建。创新服务、主动衔接，全力配合浙江省、黑龙江省、香港、澳门特别行政区以及省内泸州、宜宾、自贡和攀枝花等市开展对口援建工作。援建省市既着力硬件设施建设和输血帮扶，又突出软件提升和造血功能完善，灾区可持续发展的基础和力量显著增强。加强沟通协调，以人才交流、产业转移、双向旅游、医疗卫生等为重点的长效合作机制初步建立。

制度约束、严格监管，确保重建经得起历史和实践检验。严格执行《国务院汶川地震灾后恢复重建条例》，制定出台《广元市灾后重建项目及资金管理暂行办法》等一系列规定。创新监管举措，在加强财政、监察和审计监督的基础上，聘请社会特邀监督员监督，三年共开展监督检查 2000 余次，确保了抗震救灾和灾后重建款物专用、账目清楚、程序规范、资金安全、干部廉洁。切实加强重建项目质量和安全监管，重建成果经受了余震、山洪泥石流等各种自然灾害的严峻考验。

三年多来，全市人民万众一心、砥砺前行，夺取了抗震救灾和灾后恢复重建的伟大胜利。科学救灾、科学重建的伟大实践使我们深刻认识到：党的坚强领导和社会主义制度的优越性是夺取重建胜利的根本保证；以人为本、民生优先是夺取重建胜利的核心理念；科学规划、统筹兼顾是夺取重建胜利的基本原则；遵循规律、科学重建是夺取重建胜利的重要方法；多方援建、群众主体是夺取重建胜利的决定力量；依法推进、加强监管是夺取重建胜利的有力保障；感恩奋进、亮剑拼搏是夺取重建胜利的强大精神动力。

各位代表，巩固灾后恢复重建成果、全面提升灾区发展水平，任重而道远。市人民政府将在省委、省政府和市委的坚强领导下，深入实施地震灾区发展振兴规划，推进广元经济社会更好更快发展，让全市人

民过上更加幸福美好的生活。

## “十二五”发展实现良好开局

2011年是本届政府任期第一年，也是“十二五”发展开局之年。面对异常复杂的宏观经济环境，我们科学研判形势，主动应对挑战，抢抓发展机遇，经济社会发展呈现增长加快、结构趋优、后劲增强、民生改善的良好态势。全市生产总值实现403.54亿元，增长15.6%，增速居全省第四；地方公共财政收入22.77亿元，增长36.1%，增速居全省第七；城镇居民可支配收入14635元，增长17%，增速居全省第二；农民人均纯收入4895元，增长21.3%，增速居全省第三。

### 一、坚持发展第一要务，经济持续快速增长

项目投资平稳增长。全社会投资完成500.37亿元，首次突破500亿元大关。市列116个重点项目完成投资252.6亿元，增长10.9%。海螺水泥（二期）、元泰达泡沫铝等33个项目竣工投产；天然气勘探、昭化水电站等35个项目超额完成年度投资任务，亭子口水利枢纽、广南高速、广甘高速、兰渝铁路建设进展顺利，广元港、中石化天然气净化厂等项目启动建设；大唐路口电厂、西（安）成（都）客运专线、广巴铁路扩能等项目前期工作加快推进。煤、电、油、气、运等要素保障有力。完成土地开发整理44.22万亩，实现可用耕地占补平衡指标4.29万亩，报征土地创历史新高。

产业发展提速增效。产业结构进一步优化，三次产业结构由2010年的23.8:39.0:37.2调整为

20.8:44.6:34.6。工业经济增势强劲。全市规模以上工业增加值实现138.7亿元，增长30.4%，增速连续12个月居全省第一。园区建设加快推进，全市新增园区开发面积16.8平方公里。骨干企业培育取得成效，工业企业主营业务收入过10亿元的达到12户，过亿元的达到106户，新进规模以上工业企业47户。工业效益明显趋好，规模以上工业企业盈亏相抵后实现净利润22.97亿元，增长63.1%。现代农业稳步发展。强力推进现代农业示范园区、生态小康新村及现代畜牧业和特色种植业发展，全年新建成现代农业示范园区10个、规范发展农民专业合作社109个、培育省级以上龙头企业6家、建设生态小康新村200个。以“广元七绝”、“剑门关土鸡”等为代表的优势特色产业快速发展，农业生产连续8年获得丰收。第三产业加快发展。旅游经济快速增长，全年接待游客1447.57万人次，实现旅游收入53.55亿元，分别增长103.77%、67.19%。剑门关蜀道创建AAAAA级景区规划全面启动，我市荣获省旅游发展突出贡献奖。加快打造商贸物流中心，成功举办女儿节、“广元造”品牌商品展览会和秦巴山区年货节等活动，实现社会消费品零售总额166.7亿元，增长17.3%。

节能减排成效显著。低碳发展深入推进，清洁生产和节能减排成效显著。全年万元GDP能耗下降3.22%，工业增加值能耗下降4.35%，实现化学需氧量、氨氮和二氧化硫排放量“三下降”目标。城区生活污水集中处理率达到85%，生活垃圾无害化处理率达到100%。饮用水源地水质全部达标。全市森林覆盖率达53.6%，环境空气质量优良天数达365天。

城乡统筹深入推进。坚持“两化互动”、“三化联动”，初步探索出“四园驱动”山区统筹城乡发展经验，农村土地流转、集体林权制度、就业和社会保障等改革取得新成效，以产业园区为载体成片推进新农村建设和“三化一转变”山区林业综合开发模式在全省推广。农村基础设施不断完善。完成农村危房改造6866户，建成农村通乡通村公路1915.64公里，新建农村沼气池2.2万口，修建各类供水工程5500处。城镇建设步伐加快。完成中心城区控制性详规201平方公里，完成县域集镇规划60个。城乡建设完成投资79亿元，其中市中心城区41亿元，电子路北延线、则天路改造等一大批重点市政项目相继建成。万

源新区建设加快推进。三江新区空间战略总体规划通过省级专家评审，项目建设有序启动。“四联创”活动积极开展，

城乡环境综合治理深入推进，城乡面貌和人居环境不断改善。

改革开放不断深化。市、县区政府机构改革基本完成，事业单位清理规范工作整体启动。强力推进“医改”五项重点工作，三年目标任务全面完成。充分运用市场机制配置资源，全年土地、矿权出让收益 9.69 亿元。金融生态环境不断优化，农村金融体制改革深入推进，新增中小商业银行、村镇银行和国有商业银行县级支行 6 家。金融机构各项存款余额 751.4 亿元，增长 4.72%；各项贷款余额 283.1 亿元，增长 19.1%。对外开放取得新突破。“浙广合作”、“九广合作”、“厅市合作”、“市校合作”以及与对口支援省市合作全面深化。招商引资成效显著，全年引进到位市外资金 284.71 亿元，增长 40.12%。外贸进出口总额 2.97 亿美元，增长 43.3%。民营经济加快发展，增加值完成 218 亿元，对全市 GDP 的贡献率达到 63.9%。

## 二、坚持民生优先，和谐广元建设扎实推进

民生得到持续改善。着力构建惠及民生的长效机制，全市“十大民生工程”共投入资金 97.4 亿元，“惠民生”支出占财政总支出的 64.5%。大力实施保障性安居工程，开工建设各类保障性住房 10496 套，启动棚户区改造 12000 户，竣工 14441 套，竣工率超省下达目标 35 个百分点。市城区新建商品房销售价格增长 3.7%，低于调控目标 6.3 个百分点。社会保障覆盖范围继续扩大，全市五项社会保险参保人数达 175.83 万人次，增长 14.3%。率先在全省实现医疗保险、失业保险市级统筹，“新农合”和城镇居民基本医疗保险财政补助标准人均提高到 226 元，城镇职工和居民医疗保险报销比例分别提高到 80.2%、70.1%，医保经验在全国推广。解决了 3900 多名集体企业退休人员养老保障和市城区 1700 名环卫工人的社会保险历史遗留问题。实施积极的就业政策，全年累计新增城镇就业 3.52 万人，转移输出农村劳动力 86.9 万人。建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，向城乡困难群众发放价格临时补贴 8000 余万元。足额兑现城乡低保金 4.53 亿元，城乡低保对象实现应保尽保。兑现粮食直补、农机具购置等惠农补贴资金 6.3 亿元。地方电网生活用电实现与国网同价，每年减轻居民电费负担 6000 万元，惠及 170 万群众。南河污染防治一期工程全面推进，第二污水处理厂开工建设，水环境质量明显改善。大力实施扶贫攻坚和移民安置工程，深入开展“挂、包、帮”活动，减少农村贫困人口 6 万人，安置移民 9268 人。深入推进“助农增收、致富还贷”行动，全市农房重建贷款到期还款率达 92.4%，位居全省 6 个重灾市州前列。

社会事业全面发展。大力推进科技成果转化，扶持发展高新技术产业，科技对经济增长贡献率达 38.5%。全年专利申请量 335 件，增长 31.5%。深入实施教育改革发展中长期规划，各类教育协调发展。义务教育整体水平进一步提高，职业教育深入推进，川北幼儿师范高等专科学校成功创建。卫生事业加快发展，基层卫生服务能力进一步增强。医疗卫生条件明显改善，“三甲”医院数量居全省第二。加强食品药品监管，食品药品安全形势总体稳定。文化体育事业繁荣发展，澳源体育中心、市文化艺术中心、广播电视中心等加快建设。群众性文化活动广泛开展，具有川北地域特色的舞蹈《老妈妈》登上央视春晚舞台。低生育水平持续稳定，人口自然增长率 2.4%。审计、统计、防震减灾、妇女、儿童、老龄、残疾人、保密、档案、地方志、气象、外事、侨务、对台、精神文明、红十字会等工作得到加强。

社会保持和谐稳定。扎实推进社会管理创新，建立“三通四联两倒查”群众工作机制，“大调解”体系基本形成，各类矛盾纠纷调处率达 96.1%。继续落实市县区领导接访、网络问政及干部下访等制度，群众信访工作获全省一等奖。深入开展“打黑除恶”专项斗争，积极开展“扫黄打非”和“清网行动”，打击高利贷和非法集资，平安广元建设进一步深化。强化安全生产监督管理，安全生产形势持续稳定好转。应急管理进一步加强。国防动员和国防教育不断加强，“双拥”和人防工作扎实推进，连续四届被国

家命名为“全国双拥模范城”，被成都军区命名为“人防建设十佳城市”。民族宗教工作稳步推进。

### 三、坚持依法行政，政府自身建设不断加强

进一步完善政府行政决策机制，认真落实行政执法、过错追究、评议考核责任制，进一步规范行政执法行为，服务型、法治型政府建设取得新进展。自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受市政协的民主监督，认真接受社会监督。及时办理人大代表建议和政协委员提案，办结率 100%，代表、委员满意率 98%。严格制度和程序，政府信息公开范围不断扩大。优化政务服务，各级政务服务中心审批事项按时办结率 100%，群众满意率 99.9%。加强公务员队伍和行政效能建设，加大反腐倡廉力度，办事效率和政风行风进一步好转。

各位代表，我市灾后恢复重建和经济社会发展取得的巨大成就，是党中央、国务院亲切关怀的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协有效监督、全力支持的结果，是全市干部群众自强奋进、苦干实干的结果，是社会各界特别是援建省市和地区真情帮扶、无私援助的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民、各民主党派、工商联、各人民团体、人民解放军驻广部队指战员、武警官兵、政法干警，表示衷心的感谢！向所有关心支持广元抗震救灾、灾后重建和经济社会发展的社会各界人士，特别是参与我市抗震救灾、支持灾后重建的人民解放军、武警官兵和浙江省、黑龙江省，香港、澳门特别行政区以及自贡、泸州、宜宾、攀枝花等市，表示诚挚的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到经济社会发展中还存在不少的困难和问题：一是发展不足、发展滞后仍然是广元的最大市情，支柱产业优势不突出、项目投资增长难度大等矛盾和问题依然存在；二是保障和改善民生的任务依然艰巨，扶贫攻坚任务繁重，城乡居民持续增收和保持物价稳定压力较大；三是保持社会和谐稳定的形势依然复杂，加强和创新社会管理面临新的挑战；四是政府工作与人民群众的期盼还有一定差距，政府自身建设还需不断加强。对这些困难和问题，我们将采取切实有效的措施，努力加以解决。

## 2012 年主要工作

2012 年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是我市灾后发展振兴的关键之年。我们要深入贯彻党的十七届六中全会、省委九届九次全会精神，全面落实市第六次党代会、市委六届四次全会的决策部署，牢牢把握科学发展主题和加快转变经济发展方式主线，坚持“稳定增势、加快发展”的工作主基调和“五个一”基本思路，以“两化互动”、统筹城乡、投资拉动、产业支撑为着力重点，在调结构、稳物价、惠民生的前提下保增长、求提高，努力推动全市经济社会全面、协调、健康、快速发展。

2012 年主要预期目标是：生产总值增长 13%；实现全社会投资 500 亿元；社会消费品零售总额增长 15%；地方公共财政收入增长 15%；城镇居民可支配收入增长 12%，农民人均纯收入增长 12.5%；居民消费价格涨幅控制在 4%左右；城镇登记失业率控制在 4%以内；全面完成省下达的节能减排任务。

围绕上述目标，重点抓好以下工作：

### 一、抓好项目投资工作，增强经济发展动能

加大项目推进力度。大力开展“项目促进年”活动，确保项目投资稳定增长。加快推进亭子口水利枢纽、兰渝铁路、广元港、苍溪航电、广巴广陕高速公路连接线、火车站广场、格兰德智能电力产业园等 62

个在建重点项目，确保完成年度投资计划。推动西成客运专线、则天路北延线、将军桥嘉陵江大桥、南河七号桥、广元港进港公路、陵江至“三江新区”城市主干线、108 国道剑阁下寺至普安快速通道、江口嘉陵江大桥、苍溪嘉陵江二桥和三桥等 63 个重大项目尽早开工。加快推进广元至平武，绵阳经剑阁、苍溪至万源高速公

路建设前期工作；做好要素保障工作；优化项目投资环境；二、大力推进“两化”互动，促进产城一体发展；加快推进新型工业化；加快推进新型城镇化；加快发展现代服务业；性商贸物流中心，加快实施商贸业集群发展战略；三、扎实做好“三农”工作，加快社会主义新农村建设；大力发展现代农业；加强农村基础设施建设；加快推进生态小康新村建设；大力开展扶贫攻坚；四、大力推进文化事业发展，路建设前期工作。抓好项目策划包装，加强项目储备动态管理，积极对接国家和省投资方向，储备和争取一批支撑广元可持续发展的重大项目，力争更多的项目纳入国家、省的规划“笼子”和资金“盘子”。

做好要素保障工作。强化资金保障。积极搭建“政府、金融机构、企业”多方合作平台，进一步加强与金融机构的对接和合作，全年新增贷款 55 亿元以上。力争成功发行城投债券，实现多元化融资。强化土地保障。坚守耕地红线，坚持节约集约利用土地，盘活存量、用好增量，积极拓展用地空间。强化能源保障。深入研判全年煤电油气等能源保障形势，细化措施，落实责任，努力保障供给。

优化项目投资环境。进一步优化政务服务，精简行政审批事项。放宽准入条件，积极鼓励社会资本扩大投资。继续实行领导干部联系重点项目制度，强化督查和协调，解决制约项目推进的困难和问题，为项目建设提供优质高效服务。

## 二、大力推进“两化”互动，促进产城一体发展

加快推进新型工业化。坚持“两化”互动、创新驱动，推动工业经济加快发展，确保工业增加值增长 22%以上。加快产业园区建设。新增园区开发面积 10 平方公里，启动 10 万平方米标准厂房建设，新入园工业项目 100 个。进一步做好广元经济开发区创建国家级经济开发区和省级高新技术开发区以及旺苍县工业集中区创建省级开发区工作，加快苍溪县、剑阁县工业集中区创建省级开发区筹备工作。强力推进工业项目建设。加快项目前期工作，促进大唐路口电厂、中石油天然气净化厂、攀成钢 2×60 万吨焦化二期等一批重大项目尽快开工建设，确保全年新开工亿元以上工业项目不少于 30 个。加快中石化天然气净化厂、081 机电产业园、华气“气化广元”清洁能源、中方制药、石油压裂支撑剂、宝轮纺织服装产业园等一批在建项目建设进度，确保 30 个投资亿元以上项目竣工投产。加快骨干企业培育和品牌建设，新培育产值亿元以上企业 25 户，新进规模企业 60 户。积极发展战略战略性新兴产业，以 081 电子集团非晶变压器、元泰达泡沫铝、飞亚新材料聚芳醚醚腈等战略性新兴产业为重点，扶持一批拥有自主知识产权、具有较强市场竞争力的优势企业加快发展。

加快推进新型城镇化。按照“两化”互动发展要求，整体谋划、协调推进，力争城镇化率提高 1.5 个百分点。努力做大做强中心城市，加快建设小城市和重点集镇，努力构建“一主、两副、多点”的城镇空间布局。进一步完善市政基础设施和公共服务设施，统筹推进城市北环线、水柜路北延线等 110 多个中心城区市政基础设施项目建设，提升城市功能。加快西湾水厂二期工程建设和第二水源、应急水源项目前期工作，加大中心城区供水设施建设，确保居民饮用水安全。积极推进重点区域、重要节点的城市设计，完成城市核心综合体和中心城区滨水区域水景观带规划并启动实施。加强城区通道规划建设，完善城市交通体系。清理已拍卖土地，加强房地产市场监管，促进房地产业健康发展。按照“产城一体”的要求和再造一个“产业广元”的目标定位，加快建设“三江新区”。抓住省上支持新区开发建设的机遇，千方百计争取更多新区建设资金。加快完成新区空间布局规划和控制性详规及其他专项规划。尽快动工符合新区发展

战略规划的重大基础设施项目和产业项目，确保完成投资 60 亿元以上。继续加快推进万源新区建设。坚持分片定点、统规联建的原则，加强市中心城区规划范围内农房建设管理。继续深入开展城乡环境综合治理，加强城市管理行政执法工作，巩固“创优”成果，积极推进国家卫生城市创建工作。

加快发展现代服务业。围绕“剑门关蜀道、武则天故里”主题，突出剑门关蜀道三国文化游、温泉山水生态休闲游的定位和特色，把翠云廊、剑门关、昭化古城、天曩山、皇泽寺、千佛崖、明月峡作为精品核心景区，完成剑门关蜀道创国家 AAAAA 级旅游景区规划并加快实施。积极推进嘉陵江广元段旅游发展综合功能区规划前期工作。创建旅游标准化示范市。创新旅游管理、营销体制，加大旅游文化商品开发力度，不断提升广元旅游知名度和吸引力。力争实现旅游接待人数和旅游总收入均增长 30%以上。立足建设区域

性商贸物流中心，加快实施商贸业集群发展战略。加快老城商贸中心改造、国际会展中心二期建设，打造特色商业街区，着力提升传统服务业档次。大力实施国家“新网工程”和“万村千乡市场工程”，构建便捷高效的农村现代流通服务网络。积极发展新业态，着力发展会展经济和通讯、电子商务、金融保险等现代服务业。

### 三、扎实做好“三农”工作，加快社会主义新农村建设

大力发展现代农业。围绕农民持续稳定增收，大力推进农业产业化经营。新启动建设 10 个现代农业示范园区，加快培育一批带动能力强的农业产业化龙头企业和农村专合组织。坚持不懈地推进农业产业结构调整，稳定粮食生产能力，大力发展以猕猴桃、核桃、茶叶、烤烟、油橄榄、蔬菜等为重点的种植业，全年新建特色种植业基地 10 万亩，创建全国绿色食品原料标准化生产基地 30 万亩。加快以“广元七绝”和“剑门关土鸡”为代表的农业标准化品牌建设。力争全年新认证无公害农产品 10 个、绿色食品 5 个、有机食品 2 个。大力发展现代畜牧业，新建畜禽生态养殖小区 50 个、现代畜牧科技示范园区 10 个。积极推进山区林业综合开发，大力发展木本粮油、森林蔬菜和林下经济，有序发展林板加工，新发展工业原料林 10 万亩。加强农业科技创新和成果转化，提高科技对农业的贡献率。

加强农村基础设施建设。坚持把农田水利基本建设放在突出位置，开工建设乐园水库，完成病险水库整治 16 座、渠系配套 1000 公里，新增有效灌面 9.4 万亩，建设标准农田 10 万亩。统筹规划，分步实施，解决 58 万农村人口饮水安全问题。新建农村户用沼气池 2 万口。加强农村公路建设，建成县乡公路 500 公里、通村公路 1000 公里，维修加固桥梁 12 座，实施安保工程 350 公里，建成渡改人行桥 12 座、农村小码头 10 个、农村客运站 21 个。

加快推进生态小康新村建设。按照全域、全程、全面的要求，以县区为单位高起点、高标准编制新农村建设总体规划和生态小康新村建设、产业发展等专项规划。以产业园区为载体，新启动 200 个生态小康新村、4 万户生态小康户建设。按照新农村建设与新型城镇化互动并进的要求，规划建设 10 个人口聚集适度、产业支撑有力、功能设施齐全、环境优美和谐、管理科学民主、体现城乡一体化格局的新农村综合体。

大力开展扶贫攻坚。抓住国家对秦巴山区重点扶持的历史机遇，认真实施国家和省新 10 年农村扶贫开发纲要，编制完善并启动实施广元市秦巴山区区域发展与扶贫攻坚规划。整合扶贫、移民、以工代赈等各类资源，大力推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，帮助贫困户户均建设 1 个以上增收项目。继续抓好亭子口移民安置和移民后扶工作，促进移民区和谐稳定。抓好以工代赈示范村项目建设，继续深入开展“挂、包、帮”活动，努力改善贫困山区和贫困群众生产生活条件。

### 四、大力推进文化事业发展，加快文化强市建设步伐

不断完善公共文化服务体系。研究制定扶持政策，深化文化体制改革，创新管理机制，推动文化事业繁荣发展。加快市文化艺术中心、澳源体育中心、广播电视中心等重点文体项目和社区文化中心、广播电视、农家书屋等文化惠民设施建设，健全公共文化服务网络，推进公共文化设施规范化、标准化建设。深入开展“三百”工程、“三下乡”、“四进社区”等公益文化活动，拓展公共文化服务领域，创新公共文化服务方式，切实提高公共文化产品和服务的供给能力，适应人民群众快速增长的精神文化需求。广泛开展群众性精神文明创建活动，努力繁荣文艺创作，不断提升群众文化素质。加强文物保护和开发利用，积极推进蜀道申遗。

加快特色文化产业发展。依托广元独特的文化资源，着力打造以剑门关、昭化古城、皇泽寺、千佛崖

等为重点的历史文化产业，以唐家河、曾家山、天曌山、白龙湖等为重点的生态休闲文化产业，以红军城、木门寺、红军渡、红星公园等为重点的红色文化产业，以文博演艺、出版发行、会展物流、广告装潢、影视动漫等为重点的现代文化产业，推动文化与其他产业的融合式发展。加快建设文化产业园区，努力培育骨干文化企业，促进文化产业加快发展，确保文化产业增加值增长18%以上。

## 五、不断深化改革开放，增强加快发展活力

深化重点领域和关键环节改革。巩固提升以“四园驱动”为核心的山区统筹城乡发展经验，探索建立统筹城乡系统推进机制和区域经济协调发展机制。继续深化农村产权制度改革和农村金融体制改革。积极稳妥推进事业单位分类改革。加快建立市县两级公共资源交易中心。继续推进医药卫生体制改革，巩固完善基本药物制度。完善预算绩效管理体系，全面推进财政科学化、精细化、绩效管理，科学编制公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算、社会保险基金预算，强化预算执行刚性。加强财源培植和税收征管，确保在重建结束后税收总量有增长、质量有提升，支出结构更加优化、保障服务更加有力。继续加强和规范政府融资管理，做大做强投融资平台，有效防控和化解政府性债务风险。推进市属国有企业改制重组，加大上市企业培育力度。加强国有资产监管，确保国有资产保值增值。加强信用体系建设，积极防范和化解金融风险，规范发展民间借贷。

大力实施开放合作战略。进一步加大招商引资工作力度，立足资源优势、区位优势、生态优势，围绕优势产业和战略性新兴产业，创新举措，招大引强，确保到位市外资金325亿元，增长15%左右。深化“浙广”、“九广”合作，不断扩大“厅市”、“市校”合作成果。创新区域合作方式与路径，加强与川陕甘毗邻地区、嘉陵江流域的经济协作，主动融入成渝、关中天水经济区，加强与泛珠三角、长三角、环渤海等区域的合作，巩固与对口援建省市的合作。鼓励有条件的企业“走出去”，拓展市场，扩大对外贸易。大力发展会展经济，积极参加西博会等区域性展会，精心办好女儿节、“广元造”品牌商品展览会和秦巴山区年货节。

鼓励支持民营经济发展。全面落实促进民营经济健康发展的各项政策措施，扶持中小微型民营企业加快发展，拓宽民营经济的投资领域和范围。支持鼓励民营经济做大做强，提升民营经济抗风险能力。从政治、思想上关心民营企业家的成长，引导民营企业家争当社会主义优秀建设者。优化创业服务，扶持自主创业，鼓励全民创业。民营经济增加值占地区生产总值的比重提高1.2个百分点以上。

## 六、强力推进节能减排，加强生态环境建设

大力推进低碳发展。不断完善和加快实施低碳发展总体规划，坚持优先发展清洁能源、电子机械、旅游等低碳产业，着力构建低碳产业体系，加快低碳产业园区建设。继续开展低碳生产生活方式进社区、进

企业、进机关、进校园活动，引导社会生产和居民消费方式向“低碳、低耗、环保”型转变。加快“气化广元”步伐，大力探索和推广太阳能、风能、地热等新能源的开发利用，积极推进市域能源结构低碳化。进一步做好碳汇交易等低碳项目工作，积极争创国家级低碳发展示范城市。

切实抓好节能减排。严把产业政策准入关，严控高能耗、高排放行业，确保万元 GDP 能耗下降 3.2%；主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 4%、2.5%、4%、0.2%。积极推进工业节能减排，严格执行新上项目节能评估审查和污染物排放总量控制制度，深入推进建筑、交通、商贸、公共机构等重点领域节能和水泥、钢铁等重点行业减排。加快污水处理厂、垃圾处理场及配套设施建设，提升治污硬件水平。加强工业企业、农业面源、机动车尾气、生活污染防治和固体废物处理，削减排放总量，确保全面完成减排任务。

加强生态环境保护。巩固提升“创森”成果，继续推进省级环保模范城市创建工作。加强城乡生态环境建设，提高城市园林绿化水平。大力实施退耕还林、天保二期等重点生态工程，森林覆盖率达到 54%。加强水土保持预防监督管理，强化水土流失综合治理和饮用水水源保护。加强自然保护区和生态功能保护区建设管理，继续做好生态脆弱区和敏感区的生态修复工作。切实搞好重要城镇、人口聚集区、受灾群众安置点和重大基础设施的地质灾害防治，防止造成重大人员伤亡和财产损失。

## 七、全力保障和改善民生，确保社会和谐稳定

扎实推进民生工程。进一步加大对保障和改善民生的投入力度，提高公共财政用于民生保障支出的比重。继续实施“十大民生工程”，投入资金 90 亿元以上。坚持“干中争、争中干”，积极对接中央和省扩大消费、改善民生的政策措施，千方百计争取各类项目资金支持，着力解决群众最急、最难、最盼的现实问题，切实办好惠民实事。

加快发展社会事业。提高科技创新能力，加快科技成果转化，促进科技与经济紧密结合。全面加强人才工作，完善人才培养、任用、激励机制，大力培育造就高水平创新创业人才。加大教育投入，财政性教育支出占公共财政支出比重达到 18%以上。加快学前教育发展。加强寄宿制学校建设和农村义务教育薄弱学校改造建设，改善边远贫困山区办学条件，推进义务教育均衡发展。积极发展职业教育和高等教育，加快推进四川信息职业技术学院上档升级和川北幼儿师范高等专科学校建设，力争成功创建 1 所技师学院。进一步强化公共医疗卫生服务能力建设，提高基层医疗服务和疾病防控水平。加强食品药品和市场监管，切实维护人民群众身体健康和生命安全。深化广播电视村村通工作，推动广播电视由“村村通”向“户户通、优质通、长期通”转变。大力发展体育事业，广泛开展全民健身运动。切实加强公共服务设施管理，努力提高使用效益。全面做好人口计生工作，继续稳定低生育水平，人口自然增长率控制在 3%以内。认真实施妇女儿童发展纲要，做好老龄工作和关心下一代工作。切实做好国防动员、国防教育和“双拥”工作。加强审计、统计、防震减灾、科普、地方志、档案、红十字、慈善、气象等工作。

不断创新社会管理。健全完善“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局，以加强和创新社区管理为切入点，加强公共服务设施和社会诚信体系建设，不断提高流动人口、特殊人群、“两新”组织和虚拟社会服务管理科学化水平。切实加强群众和信访工作，深入推进社会稳定风险评估，健全矛盾纠纷“大调解”体系和运行机制，妥善解决群众合理诉求。做好“六五”普法、法律服务和法律援助工作，维护司法公正。加强“平安广元”建设，严厉打击违法犯罪行为，增强人民群众安全感。完善公共安全应急机制，强化安全生产监管，深入开展隐患排查和治理，坚决遏制重特大事故发生。做好民族宗教工作，加快民族地区经济发展与社会进步。

加大社会保障力度。着力完善覆盖城乡的社会保障体系，不断扩大覆盖范围，逐步提高保障标准。落实更加积极的就业政策，拓宽就业渠道，增加就业容量，确保全年城镇新增就业3万人以上、转移输出劳动力89万人。健全保障性安居工程投资、建设、分配、管理体系，建设保障性住房4800套，改造各类棚户区7913户。努力推进收入分配制度改革，严格执行最低工资制度，积极推进工资集体协商制度，建立健全工资正常增长制度。健全社会救助机制，强化孤儿保障、五保供养和残疾人等特殊群体保障工作。进一步做好农民工工作，加强技能培训，建立保障农民工合法权益的长效机制，构建和谐劳动关系。努力增加供给，强化价格监管，整顿市场秩序，严厉查处哄抬物价、囤积居奇等违法行为，保持物价基本稳定。进一步健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，加大价格调节基金征收力度，保障低收入群体生产生活。

#### 八、切实加强自身建设，不断提高行政能力

始终坚持执政为民。进一步强化以人为本、执政为民的理念，坚持问政于民、问需于民、问计于民，真诚倾听群众呼声，真实了解群众愿望，真情关心群众疾苦，竭尽全力为群众办实事、办好事、解难事。进一步畅通民意诉求渠道，切实维护群众合法权益，努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，让群众共享灾后重建和改革发展成果。牢固树立群众观点，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，调动一切积极因素，使政府工作获得最广泛、最可靠、最牢固的群众基础和力量源泉。

全面推进依法行政。严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。进一步健全政府决策机制，坚持依法决策、依法行政，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的必经程序。严格执行行政执法责任制和过错责任追究制，依法细化量化自由裁量权，提高执法水平。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，强化监察、审计监督，重视司法监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士及各人民团体的意见，广泛接受群众和舆论监督。

努力转变政府职能。严格履行政府职责，着力解决职责交叉、政出多门、相互推诿等问题。深化行政管理体制改革，减少行政审批事项，严格落实“两集中、两到位”和“三项制度”。加强政务服务中心建设，建立完善四级政务服务体系。加快电子政务建设，提升政府网上服务功能。推进政务公开，扩大政务公开范围和层次，提高工作透明度。

不断提高行政能力。前瞻研判宏观形势，准确把握政策取向，更加注重工作的针对性、创新性和实效性。遵循经济发展规律，注重政府和市场“两只手”良性互动，善于运用市场手段解决发展中的困难和问题。抓好公务员队伍理论和业务知识学习，提升干部队伍综合素质。加强机关效能建设，完善政府绩效管理评价制度，严格行政问责，不断提高行政效能和办事效率。大兴求真务实之风，深入开展调查研究，及时发现新情况、解决新问题、总结好经验，在为人民服务的生动实践中不断增长才干。

切实加强廉政建设。认真落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁从政若干规定，完善惩治和预防腐败体系，深入推进“廉洁城市”建设。深化执法监察和廉政监察，建立健全权力运行监督机制，突出工程建设招投标、土地出让、政府采购等重点领域，加大对腐败行为的查处力度，营造风清气正的发展环境和社会氛围。坚决克服形式主义、官僚主义，杜绝形象工程和政绩工程。坚持厉行节约，反对铺张浪费。

各位代表！加快发展任重道远，使命光荣。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓机遇，乘势而上，团结进取，扎实工作，以加快建设川陕甘结合部经济文化生态强市的崭新业绩迎接党的十八大和省第十次党代会胜利召开！