

2014年四川省广元市昭化区政府工作报告

——在广元市昭化区第六届人民代表大会第四次会议上

广元市昭化区人民政府区长 龙兆学

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请区政协委员提出意见。

2013年工作回顾

过去的一年，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持以“科学发展、加快发展、追赶跨越”为总体取向，以“生态立区、工业强区、文旅兴区、产业富民”为总体发展思路，奋力推进“五区”建设，较好完成了各项目标任务。2013年，全区生产总值37亿元、增长10%；地方公共财政收入1.2亿元、增长13.1%；全社会固定资产投资30.9亿元、增长5.9%，增速全市第一；社会消费品零售总额11.1亿元、增长13.8%，增速全市第三；城镇居民人均可支配收入18163元、增长9.9%，农民人均纯收入6391元、增长13.9%。

一年来，我们致力于抓转型稳增长，综合实力持续提升。现代农业加快发展。整合资金近3亿元，建成王家现代烟草农业园、晋贤熨斗香菇示范园等16个现代农业园区。出栏生猪58万头，人均出栏生猪量居全省第二，全省现代畜牧业重点县建设三年任务一年完成。新发展猕猴桃5000亩，管理效益明显提升。种植烤烟1.3万亩，产烟3.2万担。广元蔬菜强区建设迈出坚实步伐，新建成石（井）卫（子）十里蔬菜长廊、王（家）磨（滩）“烟-菜”轮作基地，成功创建为省级农业（蔬菜）标准化示范区，昭化韭黄列入国家地理标志产品大典。林产业加快发展，林下经济模式被央视专题报道。粮食生产实现十连增。被评为全国粮食流通监督检查示范单位。工业经济持续向好。整合资金近2亿元投入杏树产业园、虎跳建材产业园等园区建设，川北循环经济产业园前期工作加快推进，新增园区面积0.8平方公里。中纺60万吨油脂加工、欣妙酒庄等8个项目开工建设，香香嘴、翔宇酒业等项目加快推进，升达25万立方米刨花板、钊琰技改等9个项目建成投产。3家煤矿企业重组整合全面完成，冰鸟矿泉水成功创建为四川名牌。5家企业实现税收超100万元，新培育规上企业8家，实现规上工业增加值14.97亿元、增长13.4%。第三产业实现突破。整合资金近2亿元投入旅游园区建设，昭化古城综合配套持续提升，大型游客集散中心等一批项目竣工。平乐游客接待中心、川北植物园一期等29个项目全面建成，一举通过国家4A级旅游景区省检。大朝驿、紫云湖等乡村旅游快速兴起。文旅深度融合经验全市推广。荣获全省唯一“美丽中国·十佳旅游县（区）”称号。卡尔城五星级温泉酒店、弘阁四星级酒店等项目开工建设，开元酒店创建成区内首个国家三星旅游饭店。汽车4S城初具规模，丰田、别克等6家4S店投入营运。贷款担保、物流、保险等行业持续健康发展，城乡现代流通服务体系逐步完善。

一年来，我们致力于抓投资强保障，发展后劲不断增强。资源转化成效显著。大力推进河道砂石资源拍卖，总收益达4.1亿元，政府收益有效支持了“两企业、两景区、两园区、两住房、两设施”（1）等10个重大项目建设，开创了我区资源转化的新篇章，成为全市的典型经验。集中清理整顿了辖区采砂船只，河道采砂秩序得到根本扭转。16个重点项目征地拆迁全面完成，实现土地出让合同价款1.15亿元。实施科技成果转化10项，申请专利54件，科技对经济增长的贡献率提高1.8个百分点。实现劳务输出9.2万

人次，劳务收入 10.5 亿元。项目投资成效明显。263 个项目挤进国、省盘子，到位资金 7.93 亿元。全年 4 批次 36 个项目实现集中开工。黄龙至虎跳公路等 38 个项目加快推进。幸福人家保障性住房等 21 个项目竣工。11 个市列重点项目完成投资率居全市第一。财政保障更加有力。大力培育骨干税源，依法强化税收征管，公共财政收入结构更趋合理，税占比达 67.4%，提高 5.4 个百分点。坚持公共财政基本取向，切实优化支出结构，财政保障和支持发展的能力进一步提升。国有资产监管切实加强，为重大项目建设提供担保融资 1500 万元。改革开放纵深推进。农村承包土地经营权确权登记试点工作全面完成，农村房屋产权确权登记试点工作扎实开展，小型水利设施和农村集体资产管理机制进一步健全。公共资源交易中心成立并规范运行。对外交流合作取得新进展，积极参与西博会、中交会、华商大会等重大招商活动，赴台湾、北京、浙江等地推介项目 10 余次，台商投资的平乐温泉度假区等一批项目落地开工，圣迪乐蛋种鸡、威远商混等项目实现当年引进、当年投产，引进到位市外资金 25.2 亿元。

一年来，我们致力于抓统筹强基础，城乡面貌明显改善。新村建设扎实推进。移民库区建成移民聚居点 20 个，虎跳南斗成为全省移民库区新农村综合体建设的样板。王磨片建设规模居全市第一，建成新村聚居点 11 个，晋贤道角新农村综合体基本建成。紫云村跻身全国首批试点“美丽乡村”。平乐农村新型社区模式得到省委王东明书记的肯定。改造土坯房 6466 户，帮助近 3 万人实现“安居梦”。城镇面貌得到改善。整合资金 2.7 亿元，投入城镇基础设施建设和棚户区改造。世行贷款项目全面竣工，城区 90%的道路实现黑色化，壅水工程、光亮工程、河堤景观护栏、人行天桥等市政设施竣工投入使用，城市宜居水平显著提升。马克思街、青梅路、轻管所等棚改工程快速推进。东方明珠、山水盛景等房地产项目基本竣工。投资 1000 万元实施卫子、太公等 4 个重点集镇基础设施建设，6 个移民迁建集镇基础设施全面竣工，小集镇承载能力持续增强，城镇化率达到 29.5%。城乡环境综合治理扎实推进，创“国卫”工作顺利通过省检。三江新区建设不断加快，启动项目建设 90 个，全年完成投资 24 亿元。基础配套全面提升。“三年交通大会战”初见成效，276 公里亚行贷款道路全面竣工，昭化主城区至广元快速通道前期加快推进，省道 202 线改线、红岩大桥等重点工程开工，进港公路、江口大桥加快建设，建成通乡路 44.5 公里、通村水泥路 134 公里，实施安保工程 65 公里。兰渝铁路、西成客专、广元港等重点工程协调有力。以 205 口当家塘整治为重点的农田水利建设快速推进，解决近 3 万人饮水安全问题，被评为全省农田水利基本建设先进单位，成功跻身全国第五批小农水重点县。实施土地整理项目 3 个，新增耕地近 5000 亩。生态环境进一步优化，17 个挂牌整治的畜禽养殖场粪污治理全面完成，新建农村户用沼气池 2351 口，全区规模养殖户治污沼气工程配套率达 80%，环境监察体系建设模式全省推广，省级环保模范城市创建工作稳步推进。

一年来，我们致力于抓民生促和谐，幸福昭化建设迈开步伐。十件实事全面兑现。区财政投入近 4 亿元，为民办好十件实事承诺全面兑现。省、市下达的 151 项民生专项工程全面完成。五大保险参保 15 万人，社会保障卡发放实现行政事业单位全覆盖。“十大救助制度”规范运行，为 2140 人次发放救助资金 491 万元。城镇新增就业 1650 人，引进各类人才 245 人，人才公寓建成并实现首批入住。移民攻坚决战决胜。集中开展移民攻坚，淹没线下移民搬迁安置全面完成，确保了亭子口水电站提前实现下闸蓄水。10 座大中型桥梁复建工程投入使用，“三电”迁改全面完成，库周交通完成核定任务的 70%。《秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划》编制完成，定点扶贫工作取得明显成效，减少农村贫困人口 5579 人。社会事业协调发展。“三名工程”深入实施，义务教育质量评估全市第三，高考艺体本科上线率居全市第一，免费肉食计划被省政府肯定为“昭化模式”，被教育部赞誉西部首地区首创。医改工作稳步推进，县级公立医院全面取消药品加成，区人民医院创“二甲”工作全面启动，新农合参合率达 98.7%，基本公共卫生服务水平有效提升。人口自然增长率控制在 3‰以内，荣获全省计划生育依法行政示范县区。文化强区建设纵深推进，一批村级文化活动广场建成投入使用，射箭提阳戏申“国遗”工作顺利通过省评，城乡群众文体活动蓬勃开展，获得“中国柔力球之乡”称号。第三次全国经济普查工作扎实推进。社会治理创新发展。区名变更工作顺利完成，实现了多年的梦想。乡镇“三大中心”管理模式全面深化。第九届村（居）委会换届选举工作全面完成。“五位一体”（2）信访渠道进一步畅通，群众反映的“急、难、怨、盼”问题得到有效解决。

食品药品监管体制改革扎实推进，全年无重大食品安全事故发生。安全生产责任体系进一步健全，重点领域安全专项整治有效开展，全年未发生较大以上生产安全事故。应急管理体制机制建设稳步推进。平安昭化建设卓有成效，社会治安满意度测评居全市第一，城乡居民安全感和满意度明显提升。

一年来，我们致力于抓效能转作风，政府自身建设全面加强。坚决服从区委决策，主动接受区人大法律监督、工作监督，区政协民主监督和社会各界监督。办理人大代表建议和政协委员提案 145 件，办复率 100%。区长热线、区长信箱办结率 100%。认真贯彻执行中央、省、市关于改进工作作风密切联系群众的相关规定，自觉纠“四风”取得阶段性成效，中国梦主题教育和党的群众路线教育实践活动扎实开展。“六五”普法顺利通过中期检查，省级法治县（区）创建全面推进。严格政府议事规则，决策民主化、规范化进程加快。精简行政审批项目 12 项，行政权力公开透明运行平台建成投入运行。政府信息公开进一步深化，政务信息、区门户网站绩效评估蝉联全市第一。节约型机关建设深入推进，“三公”经费支出压缩 15%。政府公信力、执行力、约束力不断增强。

审计、统计、防震减灾、征兵、人防、工会、妇女儿童、老龄、残疾人、保密、档案、地方志、气象、外事侨务、对台、精神文明、红十字会等工作得到加强。

各位代表！奋进的历程令人难忘，丰硕的成果振奋人心。这些成绩的取得，得益于市委、市政府和区委的坚强领导，得益于区人大、区政协的监督支持，得益于全区干群的拼搏实干。在此，我代表区政府，向全区人民，向驻区武警官兵和政法干警，向各驻区单位、民主党派、无党派人士、人民团体和离退休老同志，向所有关心、支持昭化经济社会发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！总结一年的工作，我们深深体会到，要做好政府工作：必须始终坚持事成为重、勇争一流的竞争精神。以“穷区能办大事，小区要争一流”、“后发也要高点起步”和“事成为重”精神为统领，顺势而为、乘势而上，我们闯出来的新模式、干出来的新业绩赢得了社会的广泛赞誉。必须始终坚持一心为民、克己奉公的无私精神。牢固树立“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”理念，义务教育阶段免费肉食计划、土坯房改造、当家塘整治等民生实事赢得良好口碑，我们必须一以贯之地当好人民群众致富奔小康的领路人。必须始终坚持不畏艰难、敢于担当的亮剑精神。弘扬“敢打硬仗、敢啃硬骨头、敢于亮剑”精神，一鼓作气取得亭子口移民搬迁安置、河道砂石资源转化等众多攻坚大会战的胜利，我们昂首迈进的步伐更加刚毅、更加坚定。必须始终坚持务实创新、紧抓不放的“钉子”精神。以踏石留印、抓铁有痕的决心，咬定重点工作不松劲、难点工作不退缩，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，让实干兴区的“钉子”精神恒久扎根昭化。

在看到成绩的同时，我们更深刻认识到，政府工作与群众期望还有不小差距。经济总量较小，经济结构不优，支柱产业不突出；项目和投资缺乏后劲，基础项目、产业项目规模较小、好项目少，产业投资特别是工业投资占比偏低；区域发展不平衡，基础设施条件较差，农村贫困面较大，城乡居民收入水平还不高，扶贫攻坚、改善民生的任务还十分繁重；少数干部思想不够解放，逗硬抓落实力度不够，工作作风不够扎实，行政效能建设尚待加强等等。这些问题都需要在今后的工作中认真加以克服和解决。

2014 年工作重点

2014 年，全区经济社会发展的主要预期目标是：全区生产总值达到 42 亿元、增长 10.5% 以上，一产业达到 10.9 亿元、增长 4.2%；二产业达到 20.3 亿元、增长 12.8%；三产业达到 10.8 亿元、增长 12%。全社会固定资产投资达到 33.4 亿元、增长 8% 以上。社会消费品零售总额达到 12.8 亿元、增长 15% 以上。地方公共财政收入达到 1.35 亿元、增长 12% 以上。城镇居民人均可支配收入达到 20343 元、增长 12% 以上，农

民人均纯收入达到 7286 元、增长 14%以上。城镇化率提高 1.8 个百分点。人口自然增长率控制在 3.5‰以内。

围绕上述目标，重点抓好以下七个方面的工作：

一、深化改革开放，增强发展驱动力

稳步推进重点领域改革。加快推进农村产权制度改革，全面完成农村土地承包经营权确权颁证工作，开展农村房屋所有权、集体建设用地使用权、宅基地使用权、农村小型水利设施产权等确权登记颁证工作，深化林权配套制度改革，推进农村产权流转交易平台建设，积极推进土地承包经营权和农民住房财产权抵押、担保、转让试点。稳妥推进户籍制度改革，全面放开城镇户籍限制，加快推进农村人口转移。深化绩效预算管理改革和公务卡改革，切实提高公共财政资金的使用效益。统筹推进城乡居民养老保险、基本医疗保险制度并轨，全面推行城乡居民大病保险。扎实推进新一轮政府机构改革，分类推进事业单位改革。

扩大和深化对外开放。积极研究制定促进外贸发展的奖励扶持政策，促进外贸出口和对外加工贸易发展。积极参加西博会、西交会等经贸促进活动。强化多层次多区域合作，巩固与对口援建省市的合作，加强与秦巴山片区连片扶贫规划区域兄弟县区的合作，积极探索发展“飞地经济”（3），切实增强发展的活力和动力。

加快非公有制经济发展。加大对民营企业金融、信息、科技和土地等要素的保障供给，加快企业品牌塑造，切实提高产品的市场影响力。全面落实国家各项税收优惠政策，特别是结构性减税政策。加大对非公有制企业信用担保贷款的财政奖补力度，支持发展小额贷款公司、融资性担保公司等准金融机构，拓宽中小微企业融资渠道。加快民营企业家、企业技术人才的培育，支持企业建立人才激励机制，确保更多优秀企业人才扎根昭化。

二、突出项目投资拉动，强化发展带动力

全力开展招商引资。坚持以招商引税为核心，积极组织参加各类专题招商活动，突出围绕产业链、供应链、价值链招大引强。进一步优化投资环境，完善政策措施，有效整合招商力量，大力提升签约项目履约率，力争全年签约落地亿元以上项目 10 个以上，到位市外资金 30 亿元以上。

狠抓项目储备争取。认真研究中央、省、市在秦巴山区连片扶贫开发、新型城镇化建设等方面政策，按照常年筛选、滚动储备的原则，谋划储备投资 5000 万元以上项目 80 个以上，做大做实项目储备库。加强项目的可行性、空间选址和生态影响等方面论证，确保进入省、市项目库 500 万元以上项目 280 个。逗硬落实项目争取考核办法，加大向上对接力度，争取更多的项目纳入国家和省、市盘子，确保全年到位国家投入资金 8 亿元以上。

加快重点项目建设。按照“四个一”推进机制，重点抓好 93 个投资 500 万元以上的项目建设，完成投资 30 亿元以上。加快推进世行贷款第三批项目、长滩河红土垭堤防工程等 39 个在建续建项目建设，确保年内竣工。加快红岩大桥、省道 202 线改线等 6 个项目建设，力争年内完成更多实物量。积极跟踪对接落地项目，确保昭化主城区至广元快速通道、大寨水库等 48 个项目年内开工。

强化项目要素保障。继续实行领导干部联挂重大项目制度，强化过程督查，及时解决好项目推进中的困难和问题。加强用地保障，新增建设用地 1800 亩，实现土地净收益 7000 万元。积极创新融资方式，搭

建“政府、金融机构、企业”多方合作平台，多渠道筹集项目资金，全年贷款净增额不低于5亿元。切实做好煤、电、油、气等重点环节的协调，抓好施工现场周边地区的社会环境综合治理，确保项目顺利实施。

三、做强新型工业园区，夯实发展助推力

提升工业效益。大力发展生态、绿色工业，提高生猪、蔬菜等优势资源的本地加工深度，实现“工农相促”互动发展。深入实施“昭化造”品牌工程，积极扶持拳头产品。抓好工业原料基地建设，大力盘活现有企业。严格落实企业退出机制，加快产能落后企业转产，进一步优化以食品饮料和建筑建材为支撑的工业结构。建立健全企业激励机制，对产能效益好、税收贡献大的企业给予大力扶持。全年力争实现规模以上工业总产值67亿元、增加值17.5亿元、总投资11亿元、税收3000万元。

培育骨干企业。坚持把优势骨干企业作为拉动区域经济发展的重要引擎，大力培育龙头企业。以雨润食品、中纺粮油、升达林板等企业为重点，着力培育一批主业突出、核心竞争力强、带动作用好的大企业大集团。引导一批“成长型”企业采用新技术、新工艺，加快改造升级，不断增强企业竞争力。实施“壮小扶微”工程，新培育小微企业6家以上、新进规企业5家以上。

做大园区规模。全面完成泉坝台阶地、虎跳建材产业园基础设施建设，年内启动昭化新兴制造产业园和红岩临港经济产业园建设，做好川北循环经济产业园前期工作，全年新增园区面积1平方公里。积极引导农特产品深加工、物流仓储等项目落户中心集镇。加快签约项目落地开工，扎实推进中纺粮油、欣妙酒庄等7个项目建设，确保香香嘴、翔宇酒业等6个项目尽快竣工投产，实现园区产值占工业产值的85%以上。

四、做特现代农业园区，增添发展支撑力

强力建设美丽新村。按照“产村相融、成片推进”的总体要求，加快建设“业兴、家富、人和、村美”的幸福美丽新村。统筹推进王磨片和移民库区新农村建设，提升国道212线新村整体水平，进一步完善晋贤道角新农村综合体，高标准建成磨滩百胜新农村综合体，新建新村聚居点10个、移民聚居点3个。积极推广人工湿地和“微田园”（4）建设，着力提升新农村宜居水平。大力实施农村清洁工程，推进畜禽规模养殖场粪污无害化处理和资源化利用，不断优化农村生态环境。抓好文化提升和精神文明建设，强化公共服务和社会管理，增进农民幸福感，确保创建成省级新农村示范片优秀县（区）。

大力发展生态农业。坚持“一园一主业、园区有特色”发展思路，建成百（胜）安（平）万亩农业园区，提升王家现代烟草农业园区等3个市级农业园区。努力提升粮油生产能力，切实保护农民种粮积极性。加快“4+2”优势特色产业发展，规模发展以生猪、蛋鸡为主导的畜牧产业，力争出栏生猪60万头；高标准新发展猕猴桃5000亩，强化老基地的综合管护；大力实施科技兴烟，实现产烟3.5万担；突破发展绿色蔬菜产业，建成万亩绿色蔬菜生产基地1个；加快发展林产业，新发展核桃、林下中药材、山桐子各2万亩；有序发展以嘉陵江生态鱼为主导的水产养殖，实现水产品产量6000吨。积极培育新型农村经营主体，完善新型农业社会化服务体系，培育产值过亿农业产业化龙头企业1家、国家级农民专业合作社示范社1个。强化农业生产环节监管和农产品品牌建设，完成农产品“三品一标”认证（5）5个。

持续夯实农村基础。强化农田水利基础设施配套，加强骨干水源工程和“五小水利”工程建设，新建集中供水工程1处，解决2万人饮水安全问题，持续提升农业防灾抗灾能力。完成晋贤、磨滩土地整理项目，新增耕地2500亩以上，确保耕地数量质量占补平衡。大力提升公路通达能力，建成通乡公路34.5公里，硬化通村路150公里，强化水毁道路整治，实现县乡道路安保工程全覆盖。新建户用沼气1100口。全

面完成农村电网改造，新建 10 千伏线路 47 公里，全面理顺电力管理体制。

切实做好扶贫移民工作。全面完成亭子口水利枢纽工程移民安置、库周交通和防护工程建设。统筹推进“一电站三水库”（6）移民工作。扎实抓好移民后扶，编制完成《亭子口水利枢纽昭化库区经济社会发展规划》，加快产业培育，大力改善库区基础设施面貌。整合扶贫、移民、以工代赈等涉农项目资金，大力推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，减少贫困人口 6000 人以上，力争进入全国社会扶贫创新帮扶试点县（区）。

五、做优文化旅游园区，提升发展竞争力

加快重点景区建设。大力实施“文旅兴区”战略，着力构建“两翼一线多点”（7）旅游产业布局，助推旅游产业做大做强。大力推进昭化古城二次开发，完成背街小巷整治、战胜坝马战等 37 个项目建设，加快弘阁大酒店等 10 余个项目建设，推进怡心园、益合堂等古院落的深度保护开发，大力提升文化娱乐等业态，确保建成市级文明旅游景区。进一步完善平乐景区功能配套，加快推进平乐五星级温泉酒店、川北植物园二期等项目建设，大力提升景区综合效益。加快编制嘉陵江水上旅游线路规划，启动虎跳至红岩的嘉陵江旅游线路开发。加快乡村旅游发展，有序推进柏林古镇及国家湿地公园的保护开发。加大宣传营销力度，做好四川国际文化旅游节筹备工作。力争旅游业对经济增长的贡献率达到 10% 以上。

推进文旅深度融合。依托文化提升景区品质，借力旅游彰显文化魅力。积极打造系列景区文化演艺活动，加快筹建昭化三国影视城，大力提升景区游客互动项目、特色餐饮、特色服饰等核心旅游要素配套。强化市场化运作，办好昭化三国文化旅游节等具有浓郁地方特色的节会。加快推进文化事业繁荣发展，进一步完善区、乡、村三级公共文化设施标准化建设，深入实施农村地面数字电视、送文化到基层“百千万”工程，抓好优秀精神文化产品创作，力争昭化古城申报为联合国教科文组织亚太地区文化遗产保护奖，力争射箭提阳戏申报为国家级非物质文化遗产。广泛开展全民健身运动，积极争创全国群众文化体育先进县（区）。

积极发展商贸服务业。完成全区商贸服务业发展规划，努力构建现代商贸服务业体系。大力实施“新网工程”（8），完成 10 个乡镇农贸市场建设，持续完善城乡商贸网络。大力引进企业发展城市配送业务，全力打造广元区域性物流中心。加快推进九州商业综合体、青梅路大型购物中心建设，全面完成汽车 4S 城和卡尔城温泉酒店一期工程建设，确保新增限上商贸企业 15 家以上。加快发展养老、家政、电子商务、社区服务等新兴服务业。

六、加快推进新型城镇化，扩大发展承载力

优化城镇空间布局。坚持推进以人为核心的城镇化，按照“两心六点三线”（9）空间布局，着力构建以城区为中心、建制镇为骨架、中心村为网点的三级城镇体系。优化城区功能布局，启动欧家河城市商业网点规划编制，完成虎跳、太公、红岩等 6 个集镇总体规划和 30 个中心村规划。

加速城市扩容提质。加快与广元主城区同城步伐，加大三江新区、泉坝、平乐等片区开发力度，新增建成区面积 1.5 平方公里。大力推进城区电影院、汽车站等片区改造。启动城区 17 公里主污管网建设，加快推进地下管线、重要节点绿化美化等基础配套设施建设。加强保障性住房建设，将 30% 的公共租赁住房定向出租给农民工。突出生态、宜居、绿色、低碳城市理念，注重保护和传承城市文化，进一步提升城市品位。

纵深推进镇村建设。抓住全省“百镇建设试点行动”（10）契机，加快卫子、柏林沟等试点小集镇建设，逐步形成一批特色鲜明的商贸、工业和旅游镇。完善集镇建设投入机制，鼓励乡镇通过出让集镇建设用地等方式筹措资金，切实增强集镇自身造血功能。坚持小集镇发展和新村建设相结合，积极推进农民就地就近市民化。

着力优化生态环境。大力发展绿色经济，培育省级循环经济示范园区1个。重点抓好工业节能，突出抓好交通、服务业、机关单位等领域节能降耗，有效推进公共机构节能，实现万元GDP能耗同比下降3.5个百分点。深化城乡环境综合治理，扎实抓好创“国卫”工作，积极创建省级生态县区、省级环保模范城市。深入推进天然林保护、退耕还林、生态治理、林地综合利用等重点工程，森林覆盖率提高1个百分点。

七、切实保障和改善民生，凝聚发展向心力

努力强化社会保障。积极推进省级创业型城市创建，新增城镇就业1300人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。进一步扩大社会保险覆盖范围，力争五大保险参保15万人以上。积极做好失地农民参保，新农合参保率、城乡居民养老保险参保覆盖率分别保持在95%、98%以上。扎实推进“十大救助制度”规范化运行，规范城乡低保动态管理，扎实推进救助体系向乡镇延伸。切实抓好农村养老幸福院等公共服务设施建设，加快发展养老服务业。扎实开展好“关爱留守儿童（学生）”行动。

大力提升公共服务。着力优化教育资源配置，新建幼儿园2所，持续提升教育教学质量，力争义务教育质量评估进入全市前两位，确保元坝中学创建成省二级示范校。进一步巩固完善基本药物制度，扎实推进县级公立医院改革，力争创建成全国农村中医先进县（区）。持续巩固创“国优”和“省级人口计生依法行政示范县（区）”成果，依法启动实施“单独二胎”政策。强化科学技术的推广和应用，科技对经济增长的贡献率提高1.5个百分点。大力实施人才战略，及时兑现高层次人才安家补助和优秀人才政府激励岗位津贴。做好第三次全国经济普查工作。抓好国家级综合档案馆创建工作。

全面创新社会治理。深入开展领导干部走基层活动，切实解决群众民生和社会稳定问题，促进社会和谐。进一步健全重大决策社会稳定风险评估机制，推动“大调解”体系向纵深延伸。深入开展“六五”普法，深化平安昭化、法治昭化建设，积极争创省级法治县区。深入开展严打整治行动，有效预防和严厉打击各类违法犯罪活动，不断提升社会治安满意度。强化农产品安全质量监管，深化食药监管，着力保障人民群众“舌尖上的”安全。加强安全社区建设，扎实开展行业领域大排查大整治，抓好交通、煤矿、非煤矿山、危化品等领域安全监管，坚决遏制较大以上生产安全事故发生。

办好为民十件实事。今年，在全面完成省市民生工程的基础上，区政府将再筹集资金3亿元，全力办好以下10件实事：①加快以“四路一桥”（11）为主的交通基础设施建设。②整治山坪塘200口。③完成全区学校信息化建设。④建标准化村卫生室20个，普及初级卫生救护培训1.5万人。⑤挂牌治理畜禽面源污染30处，完成6个迁建集镇污水治理工程。⑥新增城市蔬菜调节基地5000亩。⑦改造和完善城区主污水管网。⑧启动实施“四馆”建设（12），实现农村应急广播全覆盖。⑨完成昭化古城背街小巷整治及消防设施建设。⑩启动建设亭子口库区移民连片示范新村3个。

认真做好民族宗教、审计、防震减灾、征兵、人防、国防教育、工会、妇女儿童、老龄、双拥、残疾人、统计、地方志、外事侨务、对台、红十字会等工作。

政府自身建设

各位代表，新形势和新任务对政府工作提出了更高要求，我们必须积极迎接全面深化改革和转型发展的大考，以自我革命的精神，切实提高行政效率和行政水平，努力建设人民满意政府。

——依法行政、规范透明，建设阳光型政府。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真执行人大及其常委会的各项决议决定，切实办好人大代表建议和政协委员提案。严格执行政府工作规则，健全重大事项集体决策、公示听证等制度，强化公众参与、风险评估和合法性审查，使政府决策更加经得起实践检验。坚持用法治的思维和方式解决社会矛盾，维护稳定。加强执法队伍建设，完善行政执法程序，强化行政执法监督，把依法行政落实到政府工作的各个方面。深入推进政府信息公开，进一步规范行政权力公开透明运行，让权力真正在阳光下运行。

——以人为本、爱民亲商，建设服务型政府。坚持把群众需求作为引领政府工作的根本导向，使政府工作更加契合民情民意。加强网络问政，办好区长信箱，细化固化首问责任制和限时办结制等工作机制，推动政府服务提速、提质、提效。深化行政审批制度改革，进一步清理、减少行政审批事项和行政事业性收费。大力推进诚信政府建设，坚决做到言必信、行必果，对人民群众的承诺，条条算数；对投资者的承诺，项项兑现，决不因时间推移而改变，决不因人事变动而推诿。

——奋发进取、创新有为，建设务实型政府。认真执行改进工作作风、密切联系群众的若干规定，扎实开展党的群众路线教育实践活动。大兴求真务实之风，主动“跑上去”争取项目，积极“走出去”招引项目，切实“沉下去”服务项目，全力推动经济社会持续健康发展。大兴调查研究之风，认真开展“走基层、办实事、助力圆梦”活动，积极为基层群众排忧解难。始终保持工作的高效率、快节奏，集中抓“不落实”的环节，重点查“不落实”的症结，真正做到把心思用在工作上、功夫用在落实上。

——克己奉公、风清气正，建设廉洁型政府。认真落实党风廉政建设责任制和廉政准则，努力推进“廉洁昭化”建设。深入开展纠“四风”工作，严格控制“三公经费”支出，不得以任何形式和理由新建和装修楼堂馆所。坚持把权力关进制度的笼子，进一步规范公共资源交易中心运行，加强政府性投资工程招投标、土地使用“招拍挂”、政府采购等重点领域的监督检查。始终保持惩治腐败的高压态势，对腐败案件坚持有贪必肃、有腐必反，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，勿忘昨天的艰苦辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，举全区之力，集全区之智，团结一心，拼搏实干，为加快建设宜业宜居幸福昭化而努力奋斗！