

2015年四川省广元市昭化区政府工作报告

——在广元市昭化区第六届人民代表大会第五次会议上

广元市昭化区人民政府区长 龙兆学

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告过去一年的政府工作，对今年工作提出建议，请各位代表审查，并请区政协委员提出意见。

2014年工作回顾

过去的一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们牢牢把握“科学发展、加快发展、追赶跨越”总体取向，认真落实稳增长、促改革、调结构、惠民生一系列政策措施，在稳增长的基础上调结构、在促改革中惠民生，打好“八大攻坚战”，加快推进“五区”建设，全区经济平稳较快发展、改革全面推进、民生持续改善、社会和谐稳定。2014年，实现全区生产总值39.01亿元、增长8.1%，增速全市第四；地方一般公共预算收入1.35亿元、增长12.3%；全社会固定资产投资32.42亿元、增长4.8%；社会消费品零售总额12.58亿元、增长13%，增速全市第二；城镇居民人均可支配收入19925元、增长9.7%，农民人均纯收入7145元、增长11.8%。

过去的一年，我们坚持以深化改革为动力，释放发展活力，发展后劲显著增强。行政体制改革稳步推进。全面完成涉改单位情况调查摸底，林业站和畜牧兽医站人、财、物下放到乡镇，在全市率先建立“六联办证”（1）机制，下放行政审批及公共服务项目30项，其经验做法在《人民日报》宣传。“一目录、两平台、一大厅”（2）全面建成，行政权力实现网上运行。工商登记制度改革取得实效，新登记企业增长106.5%。经济体制改革加快推进。“营改增”试点深入推进，所有预算单位的财务全部纳入核算平台统一管理，财政绩效管理改革取得实效。农村信用联社改组农村商业银行工作稳步推进，全区金融机构各类存款余额达50.56亿元、贷款余额达27.4亿元，为30个重点项目及企业提供信贷支持8.6亿元。创新融资模式，土地融资贷款1亿元。农村改革取得新成效。“七权同确”（3）创新推进，土地承包经营权确权登记颁证、集体建设用地使用权确权登记、林权制度改革基本完成，农村集体土地上房屋产权、小型水利设施产权等确权登记试点工作启动实施，农村土地承包经营权确权登记工作经验全省推广。农村产权流转有序推进，规范流转土（林）地3.7万亩。新型农业经营体系逐步完善，建成国家级农民专业合作社3个，数量居全市第一。文化、教育、医疗卫生等领域改革有序推进。

过去的一年，我们坚持以产业培育为重点，转变发展方式，综合实力持续提升。三次产业结构比由2013年的27.2：47.3：25.5调整为27.0：45.9：27.1，实现了三产超一产的历史性突破。现代农业快速发展。粮油实现稳定增产。“一猪二禽三牛羊”的畜牧产业结构调整取得实效，“1211”生猪代养模式（4）和现代畜牧业发展经验全省推广。新增猕猴桃基地6500亩，成功创建为猕猴桃国家级标准化示范区，紫云猕猴桃获得第十五届中国绿色食品博览会金奖。建成蔬菜示范园区3个，高山露地蔬菜基地被列为全省示范基地。规模种植烤烟1.24万亩，产烟2.93万担。发展林药、林菌等林下经济2.5万亩，特色林业经济助农增收经验全省交流。新型工业稳步增长。整合资金7300万元投入园区基础设施建设，工业发展集中区通过省级知识产权试点园区和省级小企业示范基地验收。中纺粮油、昌禾食品等项目加快建设，香香嘴豆制品、翔

宇酒业等 5 家企业实现投产进规。全力扶持重点企业做大做强，广元雨润产能较 2013 年提升 4 倍，冰鸟矿泉水成功创建成省名牌产品，升达、铁骑力士等企业实现逆势增长。传统企业技术改造加快推进，技改投资突破 11.5 亿元。关闭非煤矿山企业 10 家，成功收储福润老厂区闲置资产。第三产业繁荣发展。城区商业日趋繁荣，弘和远景商业综合体全面建成，太平洋影院、福惠购物中心等项目投入运营。旅游综合实力持续提升，昭化古城背街小巷整治、马战等 12 个项目全面完成，弘阁大酒店、巨石温泉酒店等加快推进，柏林湖国家级湿地公园开工建设，平乐景区成功获得国家 4A 级景区授牌，成功协办中国四川·国际文化旅游节，旅游产业惠民模式得到黄彦蓉副省长的肯定批示。汽车 4S 城销售额突破 3 亿元，新增限上商贸企业 5 家，现代物流、电子商务、健康养老等现代服务业加快发展。

过去的一年，我们坚持以城乡统筹为方略，强化基础配套，城乡面貌明显改善。新村建设成效明显。新建新农村综合体 2 个、幸福美丽新村 6 个、新村聚居点 13 个，百安市级现代农业园区全面建成，王磨省级新农村示范片上档升级，“五个三”农村就地城镇化模式(5)全市推广，新村建设获得省级考核优秀。新型城镇化加快推进。城乡规划体系进一步完善。城镇基础配套完成投资 1.92 亿元，城市堤防工程等 7 个项目全面竣工，雨污管网等项目顺利实施。汉寿路、轻管所等棚改工程快速推进，480 套保障性住房全面竣工。卫子、柏林沟等“百镇建设试点”(6)加快建设，元坝顺利入选第三批试点镇，昭化、柏林沟被命名为国家级重点镇。城乡环境综合治理深入推进，城市管理水平不断提高，成功创建为国家级卫生城市。城镇化率提高 1.1 个百分点。重大基础设施扎实推进。三江新区完成投资 22.09 亿元，千里嘉陵第一港——广元港建成开港。投入 5.3 亿元用于改善农村交通、水利等基础设施，202 改线、卫王路、太虎路等交通骨干工程顺利推进，硬化县乡道路 56 公里，实施公路安保工程 180 公里。小农水重点县项目全面完工，明觉水厂等供水工程基本建成，解决了 2.1 万人农村饮水安全问题。完成高标准农田建设 8000 亩，建成农村户用沼气池 1925 口，新村集中供气模式经验全省交流。重点流域环境综合整治和饮用水源保护扎实开展，成功创建为省级环保模范城市。库区发展平稳有序。移民自建安置点和集镇移民建房顺利完成，迁建集镇道路、绿化、给排水等基础配套不断完善，等级公路、大中型桥梁的复建工程基本完工，移民房屋补偿单价调整及结余资金分配工作高效推进，射箭、虎跳、红岩、陈江等乡镇致富产业竞相发展，库区保持和谐稳定。

过去的一年，我们坚持以改善民生为根本，创新社会治理，各项事业全面进步。在经济增速放缓、财政增收困难的情况下，我们整合资金，优先保障民生，全年民生支出 10.06 亿元，占地方公共财政支出的 72%。民生实事扎实有效。省市下达我区的 122 个专项民生工程全面完成。我们连续三年庄严承诺为民办好十件实事，整治山坪塘 213 口、挂牌治理畜禽面源污染 30 处等为民实事完成，万户土坯房改造工程圆满收官，乡镇集镇供水实现同网同价，工作经验全市推广。以精准扶贫为抓手，成片推进扶贫攻坚行动，减少农村贫困人口 5400 人。保障体系日趋完善。省级创业型示范城市创建工作扎实推进，城镇人口新增就业 1436 人，引进高校人才 130 人。五大保险参保 16.5 万人，社会保障卡发放实现行政事业单位全覆盖。“十大救助制度”并轨提标，为 1 万余人次发放救助资金 1100 余万元。城乡低保动态规范管理，实现应保尽保。养老服务体系进一步完善，柳桥、紫云敬老院完成维修改造，昭化中心敬老院引进社会资本盘活。社会事业协调发展。教育质量稳步提升，学生免费肉食计划常态化实施，教育信息化在全市率先实现全覆盖，“千名教师访万家”经验全省推广。全面执行国家基本药物制度，药品价格下降 15%。新农合参合率达 99%，为 56 万余人次补偿资金 5500 余万元。成功创建为全国中医药先进县区。“单独二胎”政策稳步实施，人口自然增长率 3.35%。成功创建为国家二级档案馆。文化事业蓬勃发展。射箭提阳戏成功列入第四批国家级非物质文化遗产保护名录，柏林沟镇、射箭乡成功申报为全省民间文化艺术之乡。直国遗址、西周城址成为重大考古发现，文物保护切实加强。城乡文体活动广泛开展，澳援文体中心免费对外开放，柔力球运动荣获国家级奖项 11 个。昭化镇被中央文明委命名为全国文明村镇。社会治理切实加强。乡镇“一办三中心”服务管理体系全市推广，网格化管理经验全省交流，第九届村（居）两委换届选举工作圆满完成。群众信访渠道进一步畅通，“一对一”移民信访化解机制初步建立，大批积案难案得到妥善化解。积极防范和依

法打击违法犯罪活动，深入开展打击“两抢两盗一诈骗”、食品药品“四打击四规范”(7)等专项行动，扎实开展道路交通“双超”集中整治，深入推进安全社区创建，建成省级安全社区1个、市级安全社区3个。

过去的一年，我们坚持以转变政府职能为抓手，扎实开展群众路线，政府自身建设全面加强。以“为民务实清廉”为主题，坚持整风精神、开门开放搞活动，重拳整治“四风”问题，持续发力“9+3+3”和“庸懒散浮拖”专项治理，从严从实推进正风肃纪，干部作风明显好转。坚持以群众满意为第一标准，认真落实问题整改，整合各类资金7500余万元，重点对群众最急最盼的涉水、涉路等80余问题逐一解决，党群干群关系更加密切。深入实施依法治区纲要，严格执行政府常务会学法制度，严格政府议事规则，决策民主化、规范化进程切实加快。坚决服从区委决策，主动接受区人大法律监督和工作监督、区政协民主监督及社会各界监督，办理人大代表建议70件、政协委员提案91件，办结率100%，满意度达98%以上。区长热线、区长信箱办结率100%。政府信息公开规范透明，政务信息考核全省第二名，门户网站绩效评估居全省前列。从源头上遏制奢侈浪费，全年“三公”经费支出同比下降24.4%。认真落实党风廉政建设责任制，对腐败问题动真格、零容忍，在全区营造了干部清正、政府清廉、政治清明的良好发展环境。

审计、统计、防震减灾、人防、妇女、儿童、老龄、残疾人、保密、地方志、民族宗教、外事侨务、对台、红十字等工作扎实开展。

各位代表！过去一年的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是全区人民辛勤努力的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻区武警官兵和政法干警，向所有关心支持昭化发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意并表示衷心的感谢！

各位代表，总结过去一年的工作，我们也清醒地看到还存在一些困难和问题：一是部分经济指标增速的回落幅度较大，政府性投资持续减弱，民间投资信心不足，产业投资乏力，对经济增长起支撑作用的产业项目特别是工业产业项目较少。二是产业发展后劲不足，新的经济增长点不多，三次产业的竞争力不强，新兴服务业发展不快，农业特色优势产业不强，工业质效不优。三是改革红利还未充分释放，行政审批程序繁、时间长，土地等要素保障趋紧，融资仍然较难，发展软环境还需进一步优化。四是改善民生任务繁重，基础设施和公共服务体系建设领域欠账还较多，边远乡镇群众出行难、饮水难、就医难等问题还未彻底解决，扶贫攻坚任务还十分艰巨。五是政府自身建设有待加强，一些决策部署和工作措施还没完全落到实处，还不同程度存在“庸懒散浮拖”等不良现象，依法行政和反腐倡廉建设任重道远。我们将直面问题，倾力予以解决和纠正，不负人民重托！

2015年工作重点

2015年，是落实“四个全面”战略部署的重要之年，经济发展进入新常态，我们要准确把握习总书记关于新常态“速度变化、结构优化、动力转换”三大特征和“九个趋势性变化”(8)阐述，深刻认识省委王东明书记“四个不支撑”(9)的客观分析，更加主动认识新常态、适应新常态、引领新常态，把经济发展的新常态转化为我区发展的新机遇，充分调动一切积极因素，坚定信心，砥砺奋进，扎实做好各方面工作。

今年政府工作的总体要求是：紧紧围绕中央、省市和区委一系列工作安排部署，坚持总体发展思路不动摇，坚持“稳中求进、好中求快”工作总基调，主动适应经济发展新常态，以提高经济发展质量和效益为中心，大力推进“五区”建设，着力投资拉动、产业带动、内需促动、创新驱动、改革推动，进一步深化改革开放、依法治区和从严治党，切实保障和改善民生，加强社会治理，实现经济持续快速健康发展和社会和谐稳定。

主要预期目标建议：全区生产总值达到 42.56 亿元、增长 9%以上，其中一产业增长 4.5%、二产业增长 10.2%、三产业增长 12%。全社会固定资产投资达到 35.5 亿元、增长 9.5%以上。社会消费品零售总额达到 14.26 亿元、增长 13.3%以上。地方一般公共预算收入达到 1.49 亿元、增长 10%以上。城镇居民人均可支配收入达到 22216 元、增长 11.5%以上，农民人均纯收入达到 8145 元、增长 14%以上。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下九个方面的工作：

一、千方百计抓好项目投资拉动。保持较快的发展速度，必须把项目投资拉动作为第一引擎，确保经济发展换挡不失速。狠抓重大项目建设。严格实行重大项目“四个一”推进机制，全力以赴抓好“四个一批”项目建设，确保国道 108 改线昭化段工程、省道 202 北延线等 45 个项目前期工作加快推进，大寨水库、昭化古城堤防等 37 个项目尽快开工建设，红岩嘉陵江大桥、鸭浮安置区等 8 个项目加快推进，中纺 60 万吨油脂加工、孟林燃气等 60 个项目全面竣工。激发民间投资热情。积极引导更多社会资本投入工业、旅游和农业产业发展，鼓励支持民营资本进入市政设施、保障性住房、交通运输、能源金融等领域。大力提升招商实效，突出食品建材、战略性新兴产业、现代服务业等招商重点，全力确保招商项目投资 22 亿元以上。认真考察和筛选招商项目，确保诚信履约。做深做实项目谋划。高质量、高标准编制好“十三五”规划。紧盯国家、省市政策支持方向和投资结构调整方向，加强项目谋划，提高项目成熟度，力争更多项目挤入国家和省市盘子，确保新增储备项目投资 100 亿元以上。切实强化要素保障。完善项目工作目标考核机制，强化项目建设督查督办。严格执行土地政策，扎实抓好项目用地的征拆、安置工作，保证项目用地需求。加强煤电油气等要素保障，为项目实施创造良好条件。

二、大力推进工业经济提质增效。始终坚持工业经济的主导地位不动摇，坚持创新驱动加快工业经济转型升级，做大总量、盘活存量、优化增量，确保全年实现规上工业总产值 70 亿元以上、增加值 16.62 亿元以上。做大做强食品建材产业。大力发展以食品饮料和建筑建材为支撑的工业经济，加快雨润食品、香香嘴等食品饮料企业集群发展，推进升达林板、同立商混等重点建筑建材企业上台阶，力争培育产值超 10 亿元企业 1 家、超亿元企业 3 家。加快红岩造船厂、欣妙猕猴桃酒庄、铁路专用线等 7 个项目建设，确保完成工业投资 15.5 亿元以上。盘活低效企业。突出问题导向，坚持一企一策，着力解决低效企业面临的市场拓展、资金匮乏和创新能力不足等问题，促进武媚娘酒业、欧亚印务等 6 个企业实现解困达产，综合开发福润公司老厂区，推动大业能源、三元茧丝等企业转产。突出创新驱动。大力发展以节能环保、生物科技等为支撑的战略性新兴产业，鼓励和引导钜臻生物、亮点家私等企业进行改造升级，力争工业技改投资 10 亿元以上。加快质量强区建设，新培育市级以上品牌企业 5 家，不断提高“昭化造”产品的知名度和产销率。夯实承载平台。围绕工业发展集中区争创“省级经济开发区”目标，高标准打造“一区三园”（10），加快泉坝台阶地基础设施建设，做实虎跳建材产业园，启动临港经济产业园基础设施建设，探索发展“飞地经济”（11）。

三、努力促进农村发展农民增收。高度重视“三农”工作，坚持以提升农业综合生产力和持续大幅增加农民收入为核心，转变农业发展方式，努力使农业更强、农民更富、农村更美。推动农业产业增产增效。在巩固提升粮油、生猪、劳务三大传统产业的基础上，做大做强猕猴桃、蔬菜产业，加快发展蛋（土）鸡、牛羊、生态渔业等特色养殖业，合理布局烤烟产业，大力发展核桃、中药材、食用菌、山桐子等特色林业。积极构建“1+3”新型农业经营体系（12），培育家庭农（牧）场 30 个以上，规范和新建农民专合组织 10 个以上，培育销售过亿元龙头企业 1 家。完成农产品“三品一标”认证和基地认证 5 个以上。加快幸福美丽新村建设。全面实施扶贫解困、产业提升、旧村改造、环境整治、文化传承“五大行动”，重点打造虎跳三公、红岩广吉等 6 个库区新村，统筹推进王家更新等 5 个村的省级新农村示范片建设，高标准建成金石现代农业园区，建成新农村综合体 2 个、新村聚居点 13 个。扎实做好扶贫移民工作。加快完成库周交通和专项复建等收尾工作，实施好农田防护工程。及时兑现移民后期扶持政策，做到应扶尽扶。认真做好精准

扶贫和驻村帮扶工作，统筹推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，确保扶持建档立卡贫困人口实现脱贫 5000 人以上。多渠道促进农民增收。大力发展特色种养业、农产品加工业和农村服务业，持续增加农民家庭经营性收入。认真落实各项强农惠农政策，增加农民转移性收入。强化劳务技能培训，全年转移输出劳动力 9 万人，实现劳务收入 10 亿元，增加农民工资性收入。积极探索农民财产权实现形式，有效激活农村要素资源，增加农民财产性收入。

四、全力推进第三产业繁荣发展。坚持把现代服务业作为经济转型的加速器，做精旅游业，做活商贸物流，挖掘需求潜力，大幅提升消费对经济增长的贡献率。大力提升旅游业综合竞争力。持续推进文旅深度融合，重点抓好昭化古城景区业态提升，全力打造昭化古城国际文化旅游度假区，加快推进弘阁大酒店、古院落开发等 16 个项目建设。持续提升平乐景区功能配套，加快栖凤峡步游道、植物园二期等 4 个项目建设，不断提升景区综合效益。加快推进柏林湖湿地公园基础设施建设，建成国家级湿地公园。大力发展乡村旅游，启动打造一批嘉陵江流域特色旅游小镇和度假村落，促进库区群众增收致富。努力促进大众消费。大力发展特色餐饮娱乐等大众消费，积极培育家政、信息、健康养老等新的消费热点。用好财政补贴、购买服务等政策，重点挖掘住房、旅游休闲等领域消费潜力。大力推进电子商务发展，积极培育网络消费、租赁消费等新兴业态，实施“全企入网”工程，引进培育电子商务企业 5 家以上。积极发展商贸物流。加快完善城乡一体化商贸网络，新（改）建乡镇农贸市场 8 个，提升青梅路商业综合体辐射带动功能，依托卡尔城综合体和菟萌王府井等项目，积极引进大型特色餐饮、大型购物商场入驻发展。依托中心城区优势，充分利用红岩港平台，加快发展现代商贸物流，确保新增限上商贸企业 5 家。加快汽车 4S 城签约项目建设。积极做好对外贸易工作。

五、着力提升城乡基础设施配套。注重基础先行，强力推进以交通、水利等为重点的基础设施建设，努力确保全区发展条件和群众生活环境进一步改善。加快交通建设。以“五路三桥两站”（13）建设为重点，持续深化建管养运一体化模式，建成太虎路、卫王路，新建县乡道路 40 公里，开工建设虎跳南斗大桥、射箭邓家河大桥，完成昭化、元坝 2 个汽车客运站的基础工程。夯实水利基础。加快梅岭关水库建设，扎实抓好小农水重点县项目建设，解决 6400 人农村饮水安全问题，强化山坪塘、微水池、渠系整治，持续提升农业防灾抗灾能力。科学实施土地整理。严格落实耕地保护政策，坚决守住土地红线。坚持土地整理与产业发展相结合，切实提升土地整理质量和实效，认真实施好 8 个土地整理项目，新增耕地 9000 亩、建设用地 548 亩。加强生态保护和建设，大力实施天然林保护、新一轮退耕还林等重点生态工程。积极完善“三电”配套。全面理顺电力管理体制，完成农村电网改造升级项目 76 个。大力实施“宽带乡村”（14）工程，进一步扩大无线地面数字电视覆盖面。

六、切实加快推进新型城镇化。城镇化是扩大内需的最大潜力，要加快推进以人为核心的城镇化，切实提高城镇集聚效应，确保城镇化率提高 2 个百分点以上。全力推进城区拓展。依托 202 改线、快速通道建设，拉大城市发展主骨架。加大棚户区改造工程的包装招商，以棚户区改造促进城市综合体开发，推动汽车站、汉寿路等片区繁荣发展。加快三江新区开发，确保完成投资 18 亿元以上。大力提升市政设施配套。全面完成世行贷款第三批次城镇基础设施项目，改扩建城区东入口、任家湾、青梅路延长段等城区道路 4 公里。加快城区污水管网改造，新建污水干管 8 公里。推动乡镇集镇加快发展。以全域规划为目标，加快乡镇和建制镇控制性详规编制，注重规划衔接，强化规划刚性约束。完成卫子、柏林沟等城镇基础设施项目，抓好虎跳、红岩等移民迁建集镇的风貌塑造和基础设施完善，全面提升集镇的承载力和辐射力。深入推进城乡环境综合治理和爱国卫生运动，积极开展农村生活垃圾专项治理行动。全面提升城市管理水平。加大城市管理执法力度，严格管控集镇风貌，坚决打击未批先建、违法搭建等违法行为，积极推进“智慧城市”（15）的建设和应用，不断提高城市管理的法制化、规范化、信息化和精细化水平。

七、推动重要领域改革取得突破。深化改革是适应新常态、重塑新动力的根本途径，用更大的力度推

进各项改革取得实效，充分释放发展活力。加快推进行政体制改革。全面完成畜牧食品、农业、人口计生、卫生、工商等部门机构改革，积极探索规范公益类事业单位管理。进一步清理优化行政权力事项，强化行政权力网上公开透明运行。全面清理规范行政许可项目、非行政许可审批项目、行政审批前置条件、行政事业性收费和服务性收费项目，及时向社会公布执行。切实规范中介服务行为。稳妥推进公车改革。加快推进经济体制改革。全面落实支持民营经济发展各项措施，不断激发民营经济发展活力。深入推进预算信息公开，深化专项资金管理改革，规范政府债务管理，清理规范税费优惠政策，继续推进“营改增”等税制改革。进一步完善市场监管体系，不断释放市场主体发展活力，大力促进大众创业、万众创新。严格执行土地、矿产资源交易等制度，完善城市公用资产经营管理办法。积极推行 PPP(16)等融资模式，鼓励和引导社会资本进入生态环保、市政基础设施等领域。完成农村信用社改为商业银行工作。加快推进农村综合配套改革。大力推进农村集体土地上房屋产权、小型水利设施产权、农村集体资产确权登记试点工作。加快农村产权交易平台和流转体系建设，加大农村土地、林地流转力度，探索农村集体经营性建设用地入市交易工作。全面放开城镇落户限制，有序推进农业转移人口市民化。加快推进文化、教育、卫生等领域改革，促进社会协调稳定发展。

八、竭力改善民生增进人民福祉。更加注重保障基本民生，更加注重低收入群众生活，更加注重社会事业发展和公共服务均等化，织密织牢民生保障网。切实完善保障体系。大力推进社会保障制度改革，引导鼓励全民参保，完善城乡一体化社会保障体系。持续扩大城乡就业，新增城镇就业 1200 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。积极做好失地农民保险工作，新农合参保率、城乡居民养老保险参保覆盖率分别保持在 99%、80% 以上。高效推进“十大救助制度”规范运行，加强城乡低保动态规范管理。加快发展康养服务业，强化养老服务保障能力建设。积极开展关爱留守儿童、留守妇女、留守老人行动。全面推进社会事业发展。创新教育教学管理，确保义务教育质量评估进入全市前列，下大力气办好元坝中学，加快发展以市场需求为导向的职业教育。持续抓好三级公共文化基础设施标准化建设，开展“群众文化年”系列活动，切实搞好射箭提阳戏、西周城址等文化遗产保护利用。建立健全乡镇卫生院服务当地老百姓的奖惩约束机制，持续提升基层卫生机构服务能力。严格人口计生政策，大力促进优生优育，人口自然增长率控制在 4% 以内。强化科学技术的推广和应用，科技对经济增长的贡献率提高 2 个百分点。大力开展全民健身活动，积极备战省运会。加快推进石井铺、明觉撤乡建镇工作。做好第二次全国地名普查工作。扎实办好为民十件实事。在全面完成省、市民生工程的基础上，重点实施好以下民生实事：①新建村社道路 100 公里，实现县乡道路安保全覆盖；②解决群众最急最盼的饮水、灌溉、防洪等困难 21 处；③整理土地 3.8 万亩，建成高标准农田 2 万亩；④完善 8 个乡镇集镇基础设施功能配套；⑤改造棚户区住房 300 户；⑥实施义务教育阶段学生万件桌椅、床改善计划；⑦新建和改造村级活动阵地 30 个、标准化卫生室 32 个；⑧挂牌整治畜禽养殖面源污染 30 处；⑨完成 50 个村社农网升级，改造户表 5000 户；⑩完成 100 个村的“宽带乡村”工程，新增本级电视节目覆盖 5000 户。

九、创新社会治理建设平安昭化。树立“大平安”理念，加快从传统社会管理向现代社会治理转变，全力建设平安昭化，确保社会和谐稳定、人民安居乐业。扎实抓好安全监管。健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任体系，严格落实安全生产责任，持续抓好安全社区及企业标准化建设，加大重点行业、重点领域安全隐患排查整治力度，切实减少一般事故、遏制较大以上事故。建立健全食品药品安全监管运行机制、农产品质量安全监管和检测体系，切实维护人民群众“舌尖上的安全”。强化应急救援管理体系建设，切实提高公共安全管理和应急处置能力。全力维护社会稳定。深化网络问政，抓好网络舆情监管，畅通群众诉求表达渠道。开展重大事项社会稳定风险评估，妥善解决好土地征用、房屋拆迁、工程建设中引发的各类矛盾。充分发挥“大调解”工作体系作用，进一步健全“三本台账”，分类分级分区落实维稳责任，用法治思维和法治方式化解社会矛盾。强化社会综合治理。探索创新社会治理体制机制，推动政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，支持企事业单位、人民团体在社会治理中发挥更大作用。加强流动人口服务与管理，扎实做好社区矫正、安置帮教、法律服务和法律援助等工作。推进以信息

化为支撑的网格化服务管理，全面推进重点区域治安综合整治，加大社会治安防范打击力度，确保社会大局稳定。

认真做好审计、统计、征兵、防震减灾、人防、国防教育、老龄、双拥、残疾人、档案、民族宗教、外事侨务、对台、红十字等工作。

政府自身建设

各位代表，新常态赋予我们新任务和新挑战，我们将进一步转变职能，提高行政效率，强化政府能力建设，努力建设务实奋进、廉洁高效、人民满意的政府。

我们将秉公用权，彰显正义，强力建设法治政府。始终坚持把法治放在心中，坚持崇尚法治、厉行法治，始终在法治的轨道上工作。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真执行人大及其常委会的各项决议决定，切实办好人大代表建议和政协委员提案。健全政府常务会议和部门行业会议学法制度，完善政府法律顾问制度，加强规范性文件备案审查。认真落实重大行政决策法定程序，提高政府依法决策水平。加强行政执法监督，切实完善行政执法程序，进一步规范行政执法裁量权，严格落实行政执法责任追究制，加大食品药品安全、农产品质量、环境保护、安全生产等重点领域执法力度，让公平正义的阳光普照到每一位公民。

我们将转变职能，简政放权，强力建设服务政府。坚持一切以方便老百姓办事为工作出发点和落脚点，运用市场化、社会化、信息化、透明化方式强化服务管理，不断提升行政效能。准确把握市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用之间的关系，做到政府履职不缺位、不越位、不错位，以政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”。深化“两集中两到位”（17），推进部门并联审批、网上审批，规范运行乡镇“一办三中心”。推行政府权力清单、责任清单、市场准入负面清单制度，规范行政权力运行，坚决消除权力设租寻租空间。探索建立政府向社会购买服务的机制。完善公共资源集中交易管理体制。改进和完善目标绩效管理。进一步优化软环境，大力营造亲商爱商、诚信友善的发展环境。

我们将正身律己，反腐倡廉，强力建设廉洁政府。认真落实从严治党、从严治政各项规定，以纯政风、严政纪为重点，加强公务员队伍建设。坚决纠正和反对“四风”，忠诚践行“三严三实”，持续推进“9+3+3”和“庸懒散浮拖”专项治理，坚决纠正不作为、乱作为、慢作为，坚决惩处失职、渎职。加强调查研究，改进文风会风。完善债务管控机制，强化“三公”经费管理。始终坚持反腐败斗争的高压态势，严格落实党风廉政建设责任制，健全廉政风险防控体系，加强招投标、政府采购、土地出让、矿产资源开发、专项资金使用等重点领域和关键环节的监管，努力让人民群众从政府工作和服务中感受到清风正气。

各位代表！蓝图已经绘就，跨越始于今朝。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的有力监督支持下，凝神聚力，开拓创新，攻坚克难，善作善成，为加快建设宜业宜居幸福昭化而努力奋斗！