

# 2016年四川省广元市昭化区政府工作报告

——在广元市昭化区第六届人民代表大会第六次会议上

广元市昭化区人民政府区长 龙兆学

各位代表：

我代表区人民政府向大会报告工作，请各位代表审查，并请区政协委员提出意见。

## “十二五”主要成就及2015年工作回顾

“十二五”时期，是我区发展历程中很不平凡的五年，也是经济社会发展取得新成就的五年。五年来，我们认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和区委各项决策部署，在区人大、区政协的监督支持下，我们紧紧依靠全区人民，全面履行政府职能，攻坚克难，砥砺奋进，奋力推进“五区”建设，完成了“十二五”主要目标任务，经济社会发展取得了新的重大成就。

五年来，我们坚持抓改革、促转型，区域经济发展迈上新台阶。全面深化改革攻坚克难，行政审批、财税金融和农业农村等重点领域改革扎实推进，发展活力显著增强。地区生产总值突破40亿元大关，年均增长10.8%。全社会固定资产投资达33.34亿元，是“十一五”末的1.5倍。社会消费品零售总额达17.33亿元，是“十一五”末的2.4倍。三次产业结构由35.3：35.7：29.0调整为26.1：44.9：29.0，实现“工业超农业”和“三产超一产”的历史性跨越。累计引进到位市外资金128亿元，是“十一五”时期的2.3倍。地方一般公共预算收入由5528万元增长到1.64亿元，是“十一五”末的3倍；一般公共预算累计支出64.5亿元，其中民生支出达46亿元，是“十一五”时期的1.7倍。城乡居民人均可支配收入分别增加到23511元、8769元，分别是“十一五”末的1.9倍、2.2倍，人民群众获得感显著增强。

五年来，我们坚持抓总量、促升级，新型工业建设取得新业绩。工业总量不断壮大，工业增加值实现16亿元，是“十一五”末的2.3倍，工业对经济增长的贡献率达42.7%，拉动全区经济增长的引擎作用日益凸显。重点企业加快发展，中纺粮油、雨润食品、香香嘴、翔宇酒业、昌禾食品、威远商混等企业建成投产，升达林板、冰鸟等企业完成技改扩能，新增规上企业20家，新增年销售过亿元企业14家。创新驱动取得新进展，科技对经济增长的贡献率达42.9%。“一区三园”（1）格局初步形成，工业发展集中区、红岩临港产业园、昭化战略性新兴产业园的水、电、路、管网等基础设施加快建设，先后荣获四川省知识产权试点园区、省级小企业创业示范基地等称号。

五年来，我们坚持抓产业、增效益，特色农业建设迈开新步伐。现代农业加快发展，“4+2”优势特色产业布局（2）初步形成，人均出栏生猪量居全省第一，烤烟年度最高产量突破5万担，建成市级万亩现代农业园区8个、区级农业园区30个，培育壮大龙头企业34家，规范培育专合组织56个。“三品提升”（3）工程扎实有效，注册国家地理标志证明商标4个、有机食品2个、绿色食品6个，先后创建为全国生猪调出大县、国家猕猴桃标准化示范区、全国蔬菜产业重点县区、国家林下经济示范县区。幸福美丽新农村建设深入推进，连续三年实施万户土坯房改造工程，助力6万人实现安居梦，第一、二轮省级新农村示范县建设任务顺利完成，连续6年省级考核优秀。农田水利建设快速推进，大寨水库、梅岭关水库等大型骨干水源工程开工建设，整治“当家塘”1120口，连续实施两批次小农水项目，治理地质灾害隐患55处，

实施土地整理 14.7 万亩，建成高标准农田 4.3 万亩，新增耕地 1.5 万亩，农业防灾抗灾能力有效提升。全面完成新华等 3 大集中供水工程，解决 7.4 万人饮水安全问题。交通大会战深入实施，卫王、太虎等二级公路全面竣工，新建改建广永、黑射等县道 470 余公里，硬化村组道路 1340 公里，开工建设红岩嘉陵江大桥等农村公路桥 7 座，“对接大交通、对外大通畅、对内大循环”的道路交通网络初步形成。

五年来，我们坚持抓融合、建平台，魅力旅游区建设呈现新态势。围绕“两翼一线多点”（4）布局，深度推进文旅融合，以“三国文化、民俗文化”为特色的旅游品牌初步形成，旅游总收入达 24.5 亿元，是“十一五”末的 5.4 倍，旅游产业惠民经验全省交流。大力推进昭化古城二次开发，蜀道游客集散中心、背街小巷整治、光亮工程等项目全面建成，古城景区综合配套显著提升。平乐旅游区游客接待中心、植物园一期等 21 个项目高效完成，成功创建为国家 4A 级景区。地热资源勘探开发取得突破，卡尔城、巨石温泉体验馆等建成营运。弘和远景商业综合体、汽车 4S 城基本建成，新培育限上商贸企业 23 家，是“十一五”的 2 倍，电子商务、金融、房地产等现代服务业加快发展。

五年来，我们坚持抓基础、强配套，活力新城区建设展现新面貌。深入推进以人为核心的城镇化，“两心六点”城镇体系基本形成，城镇化率较“十一五”末提高 8.4 个百分点。城区至广元快速通道、212 线改扩建工程加快建设，新建青梅路延长段、任家湾等市政道路 5 公里，改扩建红土垭大桥等城市桥梁 7 座，城市空间不断拓展，主骨架基本形成。坚持城市棚改和房地产开发同步推进，轻管所、青梅路等棚改工程全面完工，弘和远景、山水盛景等楼盘建成入住，城区光亮、壅水、绿化工程基本建成，感恩、卡尔广场及滨河路堤防工程全面竣工，城市宜居水平显著提升。成功创建为国家森林城市、国家卫生城市。集镇建设协同推进，高标准建成虎跳、红岩等 6 个移民迁建集镇，卫子、射箭等 17 个乡镇集镇基础配套上档升级，昭化、柏林沟被命名为国家级试点镇，集镇承载能力持续增强。

五年来，我们坚持抓移民、强扶贫，和谐移民区建设取得新成就。始终把移民搬迁安置作为事关全局的重大政治任务，举全区之力决战决胜移民攻坚，累计完成移民搬迁安置 11759 人、生产安置 14039 人，搬迁安置人数占亭子口淹没四县区总数的 41.5%，确保了亭子口水电站提前下闸蓄水。统筹推进迁建集镇道路、供排水管网等基础配套建设，建成移民新村 7 个、移民集中安置点 7 个，建成等级公路 64.6 公里、大中型桥梁 9 座、人渡码头 13 处，“三电”迁改全面完成，库区生产生活条件明显改善。全面打响脱贫攻坚战，精准识别建卡贫困对象 8602 户 29060 人，制定出台十二项重点扶贫工程专项方案，围绕“五个一批”分户制定脱贫方案，所有行政村和建卡贫困户驻联帮扶实现全覆盖，累计减少贫困人口 3.5 万人，贫困发生率下降 16.4 个百分点。

五年来，我们坚持抓民生、办实事，幸福美丽昭化建设开创新局面。始终坚持民生优先，不折不扣完成省市民生专项工程。本级挤出财政资金，连续四年为民办好十件实事，万户土坯房改造、高山乡镇供水同网同价等群众普遍受益，集体点赞；免费肉食计划、“当家塘”整治等成为“昭化模式”，在省市推广；畜禽面源污染治理、村组道路硬化等深入实施，群众生产生活条件明显改善。“十大救助制度”并轨提标，城乡低保实现应保尽保。城镇登记失业率控制在 4% 以内，就业形势持续向好。“千名教师访万家”活动经验全省推广，教育信息化在全市率先实现全覆盖。教育“三名工程”和卫生“三好工程”深入实施。国家基本药物制度全面执行，成功创建为全国中医药先进县区和全国计划生育优质服务先进县区。射箭提阳戏列入第四批国家非物质文化遗产保护名录，柏林沟镇、射箭乡申报为全省民间文化艺术之乡，我区荣获“中国柔力球之乡”。

五年来，我们抓治理、转作风，法治政府建设开启新征程。元坝区成功更名为昭化区。严格资源市场化配置，依法拍卖嘉陵江砂石资源，历时三年实现收益 4.6 亿元，有效支持了“两企业、两景区、两园区、两住房、两设施”（5）等影响经济社会发展的 10 个重大项目建设。强力开展河道采砂秩序专项整治行动，

清理采砂船 46 条，嘉陵江河道管理规范有序。坚持在法治下推进改革，“放、管、服”（6）工作取得新进展，公共资源实现集中交易，乡镇“一办三中心”服务管理模式全市推广。社会治安大局平稳，安全监管态势良好，“大调解”纵深推进，信访工作扎实有效，社会矛盾不断化解。重拳整治群众身边的“四风”和腐败问题，从严从实推进正风肃纪，干部作风明显好转，党群干群关系更加密切，“五型政府”（7）建设取得新成绩。

各位代表，刚刚过去的 2015 年，我们主动适应经济新常态，坚定信心、克难奋进、主动作为，经济社会保持平稳较快发展，地区生产总值实现 41.08 亿元，增长 8%；规模以上工业增加值增长 8.6%；全社会固定资产投资增长 2.9%，增速全市第一；社会消费品零售总额增长 13.1%，增速全市第一；地方一般公共预算收入增长 21%，增速全市第一；城镇居民人均可支配收入增长 9.1%，增速全市第二；农村居民人均可支配收入增长 10.2%。

——发展活力显著增强。全面深化改革扎实推进，出台改革方案 28 项。政府部门和挂牌机构改革顺利完成。推进简政放权，全面清理公布行政许可项目、非行政许可审批项目和行政审批前置条件清单，率先实施“三证合一、一照一码”（8）登记制度。建立“四本预算”（9）机制，将所有资金纳入财政预算管理。积极推行 PPP 模式，申报入库 PPP 项目 10 个。农村产权制度改革稳妥推进，土地承包经营权确权登记颁证率居全市第二，晋贤新华农村小型公共基础设施村民自建试点经验在全省推广。陈江雷鸣现代农业园区的创新创业模式开启大学生创业新路径。信用社改制等金融改革稳步推进，金融机构存贷款余额分别达 61.26 亿元、30.83 亿元。

——产业发展提质增效。切实降低企业运行成本，有效解决香香嘴、铁骑力士等企业原材料运输问题，协调重点企业融资 1.35 亿元，全年新进规企业 5 家，实现规上工业总产值 71.24 亿元。持续巩固壮大“4+2”优势特色产业，生猪、肉羊、猕猴桃等产业加快发展，“1211”代养模式深入推进，高标准建成金石市级现代农业园区，成功承办全省现代畜牧业重点县建设和全市“三大建设”（10）现场会，成功跻身全省 10 个现代畜牧业重点县行列，“王家贡米”创建为国家地理标志保护产品。昭化古城配套设施持续改善，平乐景区业态不断完善，柏林湖等乡村旅游蓬勃发展，城区商贸服务不断繁荣，苏宁易购落户昭化，首届“昭化造”商品博览会成功举办，“昭化六特”（11）品牌影响力不断扩大。

——城乡面貌明显改善。城市建设步伐加快，东入口道路等世行三批次贷款项目加快建设，轻管所、汉寿路等棚改工程完工。三江新区建设步伐加快，纬一主干道路、鸭浮棚户区改造项目基本完工，污水处理厂、西门安置区等项目加快建设。“物的新农村”和“人的新农村”同步推进，政府自筹资金每户补助 2 万元完成土坯房新建、改造 4228 户，建成幸福美丽新村 20 个、新农村综合体 2 个、新村聚居点 50 个。城乡环境保护工作扎实开展，主要饮用水源地和主要河流出境断面水质全面达标。

——民生事业全面进步。保障民生力度持续加大，全年民生支出 11.49 亿元，占一般公共预算支出的 72.5%。省市十大民生工程涉及我区的 103 个专项全面完成。义务教育阶段学生万件桌椅床改善计划、村级卫生室建改工程等为民实事全面兑现。社会保障能力和水平进一步提升，筹集资金 8676 万元，妥善解决失地农民社保问题。义务教育均衡发展持续推进，素质教育不断深化，高中艺体特色教育走在全市前列。县级公立医院和基层卫生综合改革深入推进。射箭提阳戏荣获第五届国际非遗节金奖，西周城址被列为全省第三重大考古发现，农村应急广播在全省率先实现全覆盖，城乡文体活动蓬勃开展。石井铺、明觉撤乡设镇。《元坝区志》刊印发行。精神文明、统计、档案、防震减灾、人防、妇女儿童、老龄、残疾人、保密、民族宗教、外事侨务、对台、红十字等事业健康发展。

——自身建设全面加强。“三严三实”专题教育深入开展，党的群众路线教育实践活动成果不断巩固。

重大政策制定、重大项目实施严格依法决策，法律顾问制度实现全覆盖，综合执法规范推进，“六五”普法圆满完成。政务公开高效透明。认真办理人大代表建议、政协委员提案，办结率、满意率均达到 100%。坚持“半年集中听取、平常随时办理”制度，认真办理闭会期间人大代表和政协委员的建议和意见。审计、监察等工作扎实推进，反腐倡廉取得实效。

各位代表，过去的五年，奋斗的历程充满艰辛，积累的经验弥足珍贵，我们深刻体会到：

必须始终保持发展定力，紧紧抓住主要矛盾，后发也要高点起步。五年来，我们从昭化欠发达、后发展的基本区情出发，从思发展、盼发展的民情民意出发，坚持发展为先、实干为上，以重大项目建设为抓手，创造性的找资金争项目，锲而不舍，久久为功，有力推动了经济社会快速发展。这既是我们不断开创新局面、取得新突破的宝贵经验，也是今后必须坚持的重要原则。

必须始终着眼改善民生，紧紧围绕根本宗旨，满怀赤忱扎实工作。民之所望，施政所向。五年来，我们不断加大民生投入，多做打基础、管长远的事，大力兴办民生实事，让群众得到了实实在在的好处。实践昭示我们，必须紧紧抓住为民这个根本宗旨，站稳群众立场，更加注重群众受益，不断增进人民福祉，才能赢得人民群众的信任和支持。

必须始终保持昂扬斗志，紧紧依靠各方力量，精诚团结、事成为重。五年来，我们的工作并非一帆风顺，发展面临一个又一个的困难和挑战，但是办法总比困难多，我们斗志未减、干劲未松，始终保持“穷区能办大事，小区要争一流”的勇气，紧紧依靠和团结全区干部群众，一心一意搞建设，凝心聚力抓发展，全区经济社会发展取得了显著成绩。我们坚信，只要一如既往的坚持下去，昭化区一定能够按期建成全面小康！

各位代表，过去的五年，全区干部群众努力奋进，推动科学发展、加快发展，硕果累累，这是市委、市政府和区委正确领导，全区人民团结拼搏、共同努力的结果；是区人大、区政协监督支持，各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和驻区武警官兵大力支持的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，向所有关心和支持昭化改革发展的各界人士，向在昭化的投资者、创业者和建设者，表示衷心的感谢！

各位代表，回顾过去的工作，我们也清醒地认识到，我区欠发达、不平衡、总量小的基本区情还没有根本改变，发展还面临不少问题。一是产业结构不优，工业增长乏力，农业增收脆弱，旅游效益还不高；二是财政收入体量小，与群众改善民生的巨大需求差距还较大；三是招商引资、招商引税的成效还不够，大项目、好项目还不多；四是脱贫攻坚的任务十分繁重，边远地区贫困群众出行难、看病难等问题还依然存在；五是行政效能还不能完全适应新形势的要求，少数干部不作为、不会为、乱作为，发展软环境还需进一步优化。对于这些矛盾和问题，我们将以更主动的姿态，更积极的作为，努力加以解决。

## “十三五”发展的主要考虑

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。根据党的十八届五中全会、省委十届七次全会、市委六届十一次全会和区委六届十一次全会精神，区政府组织编制了《广元市昭化区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》，已印发大会审查。这里，我着重从四个方面简要说明。

关于发展形势。规划纲要的编制，深刻把握了区内外发展形势和经济社会发展的阶段性特征。“十三五”时期，将是全区经济社会科学发展、加快发展、转型发展的重要战略机遇期。从外部看：我国经济社

会发展长期向好的基本面没有变，国家推动“一带一路”和长江经济带建设，深入实施西部大开发战略和秦巴山连片贫困地区脱贫攻坚战略，全省奋力实施“三大发展战略”（12）、推进“两个跨越”（13），全市深入实施“五大发展战略”（14）、着力推进转型发展、建设“一枢纽三中心”（15），都为我市“十三五”经济社会发展提供了千载难逢的历史机遇。从内部看：我市三次产业融合发展格局初步形成，优势产业的带动效应不断凸显，一批重大产业项目相继投产，经济增长动能持续增强。广元港红岩主作业区位于我市境内，广南、广巴等高速公路在我市交汇，广元机场、兰渝铁路、西成高铁建成，我市将成为全市区域性综合交通枢纽中心的重要承接地和联结点。亭子口水利枢纽工程形成的水域面积和3个中型水库，是我市发展布局的水利优势。广元城东西两翼完全覆盖昭化城区和三江新区，我市尽享同城发展的区位优势。昭化古城是古蜀道遗存最为完整的历史文化名镇，毗邻剑门关、九寨沟等旅游目的地，有望打造成为川北旅游集散中心。新时期昭化精神已成为全市人民的广泛共识。这些都为昭化未来发展创造了极为有利的条件。

关于奋斗目标。着眼实现同步全面建成小康社会，加快建设“宜业宜居宜游幸福美丽昭化”的总目标。我们提出了以下具体目标：一是经济增长速度高于全市平均水平。年均经济增长速度保持在10%以上，到2020年，地区生产总值突破70亿元。加快建设承接西北内陆地区通江达海的商贸物流基地、全市旅游集散中心、康养中心，把三江新区建成新的经济增长极。二是产业结构进一步优化。坚持三次产业总体结构和内部结构转型升级，构建起“总量做大、结构趋优、转型加快、创新增强、质量向好”的经济发展新格局，到2020年，三次产业结构比达到18:48:34。三是人民生活水平和质量明显提高。到2018年底前，全面消除绝对贫困，建卡贫困村全部“摘帽”。到2020年，同步全面建成小康社会，城乡居民收入保持较快增长，城乡收入差距缩小，基本公共服务质量和均等化水平稳步提高。四是公民素质和社会文明程度显著提升。“昭德崇文、化新图强”昭化精神广泛弘扬。公民的思想道德素质、科学文化素质、法治意识、规则意识、健康素质显著提高。覆盖全社会的公共文化服务体系基本建成。五是国家生态文明试验示范区和生态经济示范区基本建成。资源综合开发利用率大幅提高，环境质量进一步改善，嘉陵江上游生态屏障功能进一步彰显。六是全面深化改革实现重大突破。市场在资源配置中的决定性作用得到充分发挥，改革红利充分释放，开放合作新格局基本形成。

关于发展战略。市委提出的“五大发展战略”符合国家“四个全面”战略布局，符合“五大发展理念”内涵要求，也符合昭化发展的实际，必须坚定不移的加以贯彻。规划纲要全面落实了“五大发展战略”，在总体要求和重大举措中都有充分体现。一是深入实施改革创新战略。立足于思路创新、体制创新和产业发展创新，通过改革的精神、思路和办法，充分激发市场主体活力与发展内生动力，着力构建和完善企业主体、市场主导、政府引导、“政产学研用”相结合的创新体系，为区域发展提供动力。二是深入实施项目支撑战略。筑牢“大发展抓大项目、大项目促大发展”理念，抢抓各种机遇，谋划、储备、招引、争取对区域经济发展有重大支撑的大项目、好项目，通过重点区域的重大交通、水利、能源、信息等基础设施项目和产业发展项目建设推动发展。三是深入实施生态引领战略。坚持走生态发展之路，强化“青山绿水变金山银山”理念，向资源要增长。同时坚持把低碳发展放在首位，走生态绿色之路，全力保持天蓝、地绿、水净的良好生态环境。四是深入实施产业升级战略。以加快转变经济发展方式为主线，推进产业结构优化调整，促进一二三产业融合发展。更加注重提高增长的质量和效益，提高科技含量水平，实现各产业内部升级。五是深入实施脱贫奔康战略。紧紧围绕“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”目标，既确保2018年底实现所有贫困村摘帽、贫困人口脱贫，又整体推进各项基础民生工程，确保2020年同步全面建成小康社会。“五大发展战略”是有机整体，必须统筹实施、协同推进。

关于发展路径。坚定走好符合昭化实际的创新、协调、绿色、开放、共享发展之路，这是“十三五”发展的根本遵循，也是贯穿规划纲要的主线。一是坚持创新发展。围绕解决发展动力问题，重点在大力实施改革创新战略、深入推进工业强区、加快现代服务业发展、大力推进农业现代化、推动信息化与经济社会

会深度融合等方面着力，加快培育经济增长新动能。二是坚持协调发展。围绕解决发展不平衡问题，重点在突出“一湖一带一道”（16）空间布局、深入实施项目支撑战略、大力推进农村与城镇协调发展等方面着力，加快形成平衡发展新格局。三是坚持绿色发展。围绕解决人与自然和谐问题，重点在深入实施生态引领战略、大力改善生态环境、构建嘉陵江上游生态屏障等方面着力，加快构筑昭化生态文明新家园。四是坚持开放发展。围绕解决内外发展联动问题，重点在深化全方位开放合作、大力推进精准招商、提升开放型经济水平等方面着力，加快形成合作共赢新局面。五是坚持共享发展。围绕解决社会公平正义问题，重点在建设现代基础设施体系、大力实施脱贫奔康战略、大力发展社会事业、增加城乡居民收入、加强和创新社会治理等方面着力，顺应人民美好生活新期待。

各位代表，我们坚信，在区委的正确领导下，经过全区人民的共同努力，“十三五”发展的宏伟蓝图一定能变为美好现实。

## 2016 年工作重点

今年是实施“十三五”规划的开局之年，做好今年的政府工作意义重大、影响深远。

总体思路是：全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会、省委十届七次全会、市委十一届一次全会和区委十一届一次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”（17）总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实“四个意识”和“五大发展理念”，主动适应和把握引领经济发展新常态，坚定发展定力，坚持稳中求进工作总基调，以“科学发展、加快发展、转型发展”为总体取向，以“生态立区、工业强区、文旅兴区、产业富民”为总体发展思路，坚持稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，大力实施“五大发展战略”，加强结构性改革，提高供给体系质量和效率，改造提升传统比较优势，加快培育新的发展动能，促进发展成果共享，努力实现“十三五”良好开局。

主要预期目标是：地区生产总值增长 9%以上、力争 9.5%；全社会固定资产投资增长 12.5%以上；社会消费品零售总额增长 13%以上；规模以上工业增加值增长 13.1%以上；地方一般公共预算收入增长 10%以上；城乡居民人均可支配收入分别增长 11%、12.5%以上。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下工作：

一、坚持精准施策，全力推进脱贫攻坚。坚持精准扶贫、精准脱贫，以“功成不必在我”的胸怀，以“舍我其谁”的勇气，以“不达目的不罢休”的韧劲，打赢“十三五”脱贫攻坚第一仗。

扎实推进脱贫攻坚。打好精准扶贫、精准脱贫“3+12”组合拳（18），认真实施 12 个专项方案年度工作计划，切实把“六个精准”（19）总体要求、“五个一批”（20）脱贫攻坚行动计划落实到村到户到人，确保 17 个贫困村、6500 名贫困人口精准脱贫。坚持问题导向，优先解决水、电、路、通信等基础配套。加快贫困村“一村一品”产业培育，力争每个贫困村形成 1 至 2 个脱贫主导产业，积极推行“大户、农场、合作社+贫困户”产业扶贫模式，努力使贫困户聚在产业链、富在产业链。扎实推进安居扶贫工程，新建改建贫困户住房 1568 户以上。切实把农村低保、医疗救助、特困供养、临时救助等政策落实到户到人。

落实脱贫攻坚主责主业。强化脱贫攻坚责任制，层层签订脱贫责任书，立下“军令状”，严格问责落实。创新社会扶贫，认真对接新一轮对口定点扶贫，积极引导更多金融资本和社会资本参与扶贫开发。加强扶贫资金统筹，整合使用专项资金、涉农资金，切实保障扶贫投入到位。

全力做好移民工作。认真做好亭子口库区、乐园水库移民搬迁安置扫尾工作，加快推进大寨水库搬迁安置。抓好亭子口移民后扶工作，加快实施国家第二批大中型水库移民避险解困项目，大力完善库区基础设施配套，扎实推进库区产业发展和新村建设，切实改善库区群众生产生活条件。

二、坚持“双轮”驱动，保持经济平稳增长。坚持把项目投资作为稳增长的主引擎，大力实施“项目年”活动，更加注重提升消费拉动质效，持续保持经济较快发展。

稳定和扩大有效投资。围绕“十三五”规划，紧盯国家交通水利、生态保护等重点投资方向和民生领域，扎实开展项目前期工作，力争更多项目挤进国家、省市盘子，确保到位各类财政性资金 10 亿元以上。逗硬落实“四个一”项目推进机制（21），抓好省市区 93 个重点项目建设，加快亭子湖环湖公路、虎跳嘉陵江大桥等 26 个项目前期工作，开工邓家河嘉陵江大桥、古城堤防工程等 35 个项目，确保大寨水库等 5 个项目加快推进，城区至广元快速通道等 52 个项目全面竣工。抓好工业投资，推动中纺铁路专用线、20 万千瓦风力发电等项目建设，力争全年工业投资完成 15 亿元以上。激发民间投资，积极利用 PPP 模式吸引社会资本参与基础设施建设，大力争取各类金融债券支持项目建设。

努力扩大消费需求。深入挖掘农村建房、宽带通信、文化、家电和家用轿车等方面消费潜力，满足农村梯度“追赶型”消费。引导各类企业调整产品结构，增加多元化的服务供给。积极参加市场拓展三大活动（22），办好第二届“昭化造”商品博览会，努力扩大本地产品消费。瞄准智能化、个性化、时尚化消费，充分运用“互联网+”拓展消费新需求。落实带薪休假制度，鼓励错峰休假、弹性作息，积极促进旅游消费。

三、优化产业结构，推进工业转型升级。工业稳则经济稳，工业强则经济强，必须坚持扩大总量与优化结构并重，努力构建科技含量高、带动能力强、质量效益好的新型工业体系。

实施园区提升工程。优化“一区三园”功能布局和产业布局，积极争创省级经济开发区。推进工业发展集中区上档升级，加快临港经济产业园和战略性新兴产业园场平及配套设施建设，力争园区建设投资 1 亿元以上，新增面积 1000 亩，入园企业 6 家以上。

实施量质并举工程。大力实施大企业培育计划，实现中纺粮油新增产值 8 亿元，香香嘴、升达林板、壮牛饲料等 10 家重点企业均新增产值 1000 万元以上，新增规上企业 4 家。延伸产业链条，推进中纺粮油、铁骑力士、雨润食品等企业走联合发展之路。建成小微企业孵化基地，支持南洋微电子、牛牛生物等企业“专、精、特、新”发展。严格企业退出机制，通过资产重组、股份合作、信贷扶持等方式盘活“僵尸企业”。

实施创新驱动工程。全面落实《中国制造 2025 四川行动计划》和广元工业转型升级三年行动计划，立足我区资源优势，大力发展生物医药、新材料、新能源等新兴产业。引导企业引进新设备、新工艺和新技术，加大新产品研发力度，力争工业技改投资突破 11 亿元。鼓励企业实施品牌战略，加快自主品牌培育，力争创建省级品牌 1 个、市级品牌 4 个。

四、大力发展三产，全面激发经济活力。坚持把发展第三产业作为结构调整的重要着力点，加快发展效益良好、充满活力、特色鲜明的现代服务业。

助推旅游上档升级。加快昭（化）大（朝）特色旅游示范带建设，完成昭化古城综合客运枢纽站等项目建设，大力推进“昭化院子”民俗精品客栈、“昭化味道”特色美食街区建设，着力营造“蜀道原乡、昭化生活”氛围，持续增强景区吸引力和承载力。大力完善平乐旅游区功能配套，加快推进巨石温泉、栖

凤峡森林公园等项目建设，建成城郊一日游线路。完成柏林湖国家级湿地公园建设，加快柏林湖国家 4A 级旅游景区创建工作。大力发展乡村旅游，推出一批乡村旅游特色业态。强化旅游综合营销和区域合作，争取筹办全市旅游发展大会。

积极发展商贸服务业。围绕广元商业副中心定位，着力培育休闲、购物、餐饮等重点服务业。优化老城区、新城区、平乐的商业业态布局，丰富弘和远景综合体业态，加大卡尔城、葭萌·王府井的招商力度，努力提升城区商贸业的辐射带动力。加快农村市场流通体系建设，持续推进集镇商贸业繁荣发展。大力实施“互联网+”行动，加快电子商务产业孵化园建设，力争引进 10 家以上电商企业入驻，培育 10 家以上企业“触电上网”，推动“昭化六特”在线销售，不断扩大“昭化造”影响力。加快金融保险、健康养老、家政服务现代服务业发展。

五、突出助农增收，统筹做好“三农”工作。加大强农惠农富农力度，深入挖掘农业内部潜力，积极促进农业增产、农村发展、农民增收。

加快建设幸福美丽新村。把让群众“住上好房子”作为幸福美丽新村建设的重中之重，大力开展土坯房改造，持续推进“自力更生、美化家园”行动。统筹抓好朝（阳）—沙（坝）片幸福美丽新村和现代农业园区建设，重点打造灯杆村、长梁村等 9 个示范新村，力争建成幸福美丽新村 36 个、聚居点 74 个。

大力发展特色产业。进一步优化“4+2”优势特色产业布局，做大产业总量，提升产业效益。稳定粮食生产。高效发展生猪、蔬菜、烤烟产业，加快发展肉羊（牛）、蛋（土）鸡、生态渔业、林下经济等特色产业，扎实推进猕猴桃、核桃管护提升工程。积极发展农产品初加工、精深加工，新引进农产品加工企业 5 家以上。健全农产品产地准出制度，积极建设“农超对接”“农餐对接”平台，深化“市场+合作社+农户”的供销模式，切实提高农产品附加值。大力实施科技兴农和品牌战略，规范培育专合组织 30 个以上，完成农产品“三品一标”认证 5 个以上。

着力完善基础配套。以“四路十桥两站两码头”（23）建设为重点，加快建设现代综合交通运输体系，新建县乡道路 30 公里、通村路 300 公里，全面提升交通运输服务能力。夯实农田水利基础，快速推进嘉陵江堤防等重点水利工程，建成梅岭关水库，新增和恢复灌溉面积 6000 亩，持续提升农业防灾抗灾能力。统筹推进农村电网改造、土地整理、地灾防治等基础设施建设。

全力推进助农增收。严格农民增收工作乡镇、部门“一把手”责任制，建立健全农民增收科学考核评价办法和激励机制，严格、科学运用考核评价成果。加大政策助农增收力度，大力拓展产业增收、财产性增收、劳务增收等渠道，力争全区农村居民人均可支配收入增长 1100 元以上。

六、统筹城乡建设，提升宜业宜居水平。围绕“一个尊重、五个统筹”（24）城市工作思路，强力推动城乡协调发展，努力开创城镇化发展新局面。

注重规划引领。不断优化“两心六点三线”（25）城镇空间布局，加快完成城镇规划编制修订，实现城镇总体规划编制覆盖率 100%、控制性详细规划覆盖率 50%以上。注重多规衔接，建立规划违法违纪问责制度，严格规划刚性约束，确保一张蓝图绘到底。

强化城镇建设。开展城市基础建设年行动，快速推进城区“一桥一路”（26）、污水管网等基础设施建设，全面完成世行三批次贷款项目。积极推进汽车站等棚户区改造，加快推进卡尔城综合体等重点项目建设，增强城市服务功能。注重地面道路和地下管网改造，有效解决“马路拉链”和“空中蛛网”等城市弊

病。启动国家园林城市建设。加快三江新区建设，确保完成投资 20 亿元以上。大力实施“百镇建设试点行动”，加快乡镇集镇天然气、路灯、雨污管网、垃圾处理等基础设施建设，完善提升红岩、虎跳等乡镇集镇基础配套。

提升管理水平。大力提升城市文化品位，丰富城市文化内涵，提升城市宜居水平。健全多部门联合执法管理的体制和机制，加大城镇、社区日常管控巡查和综合执法力度。严格管控房屋建设风貌、面积，突出抓好昭化和元坝两大片区、嘉陵江沿岸、国省干道及高速路沿线等重点区域的建设管理，依法处理乱搭乱建等行为。

七、坚持绿色发展，着力建设生态昭化。坚持生态引领，严格生态保护红线，加快建设“天蓝、地绿、水净”美好家园。

建设生态文明。提倡低碳生活方式，树立绿色消费理念。推广环保建筑材料，引导生活垃圾分类收集，鼓励使用低能耗、低排放车辆。开展“绿满昭化”行动，加快沿湖、沿河、沿路等生态林建设，植树造林 2 万亩。建成新村集中供气工程 5 处，推广使用沼气、太阳能等清洁能源，促进农村能源低碳化，积极争创省级生态文明示范区。

加强生态治理。大力推进“三禁两治”（27）“三污同治”（28）工程，减少城区生活源燃煤设施，有效控制餐饮行业油烟污染，建成环境空气监测站。重点加强工业废水、生活污水、畜禽养殖污染等源头控制，确保坝污水处理厂等已建成污水处理设施高效运行，治理畜禽面源污染 30 处以上。

发展生态产业。深入实施资源转化，提升土地、温泉等优势资源利用和转化效率。启动嘉陵江沿线景观林建设，大力推进柏林湖国家湿地公园和栖凤峡森林公园等重点生态功能区建设，积极培育再生资源回收产业。大力发展生态农业、休闲农业和乡村旅游，构建特色鲜明的生态产业。

八、深化改革创新，构建全新开放格局。充分发挥改革的先导性作用，扭住关键、精准发力，蹄疾步稳推进重点领域和关键环节改革。

推动供给侧改革。鼓励企业自主创新，支持企业通过增加有效投资、补齐软硬短板等措施大力发展实体经济，积极推进产业向中高端迈进，努力增加有效供给。严格落实中央、省市的结构性减税方案，清理和规范涉企行政事业性收费。力争将中纺粮油等用电大户纳入全省第二批直供电交易试点，着力降低企业运行成本。加大商品房促销力度，在征拆安置和保障房建设中，探索产权调换、企业代建、回购安置等方式去库存。

深化重点领域改革。加快推进行政体制改革，抓好“五个再砍掉一批”（29）成果的落实，做好行政审批事项“接放管”工作，加强政务服务网上平台建设，积极推行网上审批。深化商事制度改革，巩固和扩大“三证合一、一照一码”改革成果。加快推进农村产权制度改革，加快农村产权交易体系建设，大力推进农村房屋产权、中小型水利设施产权、农村集体资产确权试点登记工作，切实抓好财政投入产权量化、农村集体资产股权量化和不动产统一登记改革。统筹推进供销社改革、投融资体制改革，全面完成农村信用社改制组建农商银行。完成公务用车改革。

提升对外开放水平。深化全方位开放合作，扩大与发达地区的交流合作，积极承接产业转移。以红岩临港产业园区为重点，推进开放合作载体建设。坚持以新型工业、现代服务业和现代农业为招商重点，全面完善投资信息库、客商资源库、项目储备库“三库”建设，充分利用在外创业成功人士、省市重大活动、

各地商协会等平台开展精准招商，严格落实每月开展一次集中外出招商、每季度开展一次集中签约制度，确保签约落地项目 50 个、到位资金 40 亿元以上。

九、改善民计民生，增强群众获得感。为政之道，民生为本。我们要多谋民生之利，多解民生之忧，让孩子们快乐成长、让青年人乐业创业、让老年人颐养天年，让发展成果更多地惠及全区人民。

突出抓好就业促进。深入实施“大众创业、万众创新”工程，积极推行园区孵化、企业带动、社区服务等多种创业模式，整合培训资源，落实优惠政策，抓好建卡贫困户、库区移民等重点群体的创业就业，力争全年实现城镇新增就业 1200 人，城镇登记失业率控制在 4%以内。

切实完善保障体系。完成机关事业单位工作人员养老保险制度改革，整合城乡居民基本医疗保险制度和管理体制。深入开展全民参保计划，推进“五险”和新农合参保扩面，确保新农合参保率、城乡居民养老保险参保覆盖率分别保持在 99%、80%以上。严格落实农民工工资保证金制度。建立健全城乡居民大病保险和重大疾病应急救助制度，加强城乡低保动态管理，高效推进“十大救助制度”规范运行。大力实施农村留守儿童、妇女、残疾人、老年人关爱行动，支持社会福利事业加快发展。

繁荣发展社会文化事业。稳步推进义务教育均衡发展，抓好薄弱学校改造，新建幼儿园 6 所，严格“三免一补”（30）、“5+2”食堂供餐政策落实，强化教育教学管理，大力提高教育质量。加快构建分级诊疗体系，满足群众多层次健康服务需求，完成区人民医院创“二甲”工作。积极落实“全面两孩”政策。加强文化遗产保护开发。深入实施文体惠民工程，新建乡镇综合文化站 5 个、标准化村文化活动室 13 个，积极备战全省第十三届运动会。

加强社会治理。畅通群众依法诉求表达渠道，用法治思维和法治方式解决好土地征用、房屋拆迁、工程建设中引发的各类矛盾。进一步完善基层群众自治制度，建立健全以基层党组织为核心的依法治理体系，完成村（居）委换届选举工作。全面落实安全生产责任制，加强重点行业、重点领域安全隐患排查整治，坚守安全生产底线。加强食品药品安全监管，切实维护人民群众“舌尖上的安全”。加强社会治安防控体系建设，完善防控风险机制，提升打击犯罪能力，有效遏制多发侵财性犯罪，努力提升群众安全感、满意度。

办好为民十件实事。在全面完成省、市民生工程的基础上，重点实施好以下民生实事：①实施通村通组道路优先工程，完成贫困村村组道路硬化。②整治当家塘 108 口，解决 17 个村的安全饮水问题。③全面完成农村中小学“热水澡”计划。④新建农村标准化卫生室 63 个，实现农村标准化卫生室全覆盖，实施建卡贫困户劳动能力恢复计划。⑤实现 10 个乡场镇通天然气，实施 6 个乡镇集镇基础设施配套工程，新建乡镇集镇污水处理工程 2 处。⑥实施土地整理项目 4 个，新建高标准农田 3.5 万亩。⑦新建、改造农村土坯房 5000 户以上。⑧改扩建昭化城区 3 处综合农贸市场，完成 7 个乡镇农贸市场建设。⑨完成 64 个村电网改造，新增 80 个行政村通宽带。⑩打造提升 30 家星级农家乐、休闲农庄、森林人家。

## 政府自身建设

各位代表，为政之要，贵在落实；落实之要，贵在执行。在新的一年里，我们将继续坚持以人民满意为最高追求，强化执行力、提高公信力，努力打造人民满意的政府。

——深入推进依法行政。牢固树立法治意识、法治理念，把依法行政落实到政府工作全过程。自觉接受人大、政协监督，办好人大代表建议和政协委员提案。持续推行政府法律顾问制度，健全政府常务会议

和部门学法制度。充分发挥新兴媒体作用，利用好网络平台，及时回应社会关切，使群众了解政府在做什么、怎么做。强化行政权力监督，全面推进信息公开，确保政府决策民主科学、公开透明。

——切实做到勤政为民。树立正确的政绩观，坚持重实际、鼓实劲、求实效。始终把全面建成小康社会使命扛在肩上，把脱贫攻坚放在心头，恪尽职守，主动作为，善做善成。善于向群众学习，尊重民意，尊重群众的创造精神和劳动成果。坚持以服务群众为根本、以群众满意为评判标准，深入践行“三严三实”，千方百计为群众办好事、办实事、解难事。

——强化执行抓落实。大力弘扬“滴水穿石”精神，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感全力推动工作落实。树立言必行、行必果和定了就干、干就干成、干就干好的施政新风，坚决整肃庸政、懒政、怠政行为，决不允许占着位子不干事。建立健全激励机制和容错纠错机制，鼓励干部干事创业。健全督查问责机制，“问”出压力，“问”出干劲，“问”出正气，确保区委、区政府的每一项决策、每一项重点工作都落到实处。

——始终保持清正廉洁。坚决贯彻从严治党、从严治政各项规定，把纪律和规矩挺在前面，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。严格厉行节约，强化“三公”经费管理。加强公共资源交易监管。加大财政公共资金分配使用、民生资金、政府重大投资项目、领导干部经济责任等方面的审计力度。始终保持惩治腐败的高压态势，严肃查处腐败案件，塑造一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。

各位代表，奋斗才能赢得未来！承继“十二五”发展，再创“十三五”辉煌，是时代赋予我们的光荣使命。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在上级党委政府和区委的坚强领导下，凝聚全区力量，汇集全民智慧，团结一心，奋力拼搏，为加快建成“宜业宜居宜游幸福美丽昭化”作出新的更大贡献！